

Одлука којом се проглашава Закон о Кантоналном тужилаштву Босанско- подрињског кантона – Горажде

Користећи се овлашћењима која су високом представнику дата чланом V Анекса 10 (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења горе наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора; и посебно узевши у обзир члан II 1. (д) истог Споразума према којем високи представник “помаже, када високи представник то оцијени неопходним, у рјешавању свих проблема који се појаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мировног уговора”;

Позивајући се на став XI.2 Закључака са Конференције за имплементацију мира одржане 9. и 10. децембра 1997. године у Бону, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме, како је претходно речено, “доношењем обавезујућих одлука, када то буде сматрао неопходним,” у вези са одређеним питањима, укључујући (у складу са тачком (ц) овог става) и “мјере у сврху обезбјеђења имплементације Мировног споразума на читавој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета”;

Позивајући се даље на став 12.1 Декларације Савјета за имплементацију мира са сједнице одржане у Мадриду 15. и 16. децембра 1998. године, којим се јасно ставља до знања да Савјет сматра да је успостава владавине права која ужива повјерење свих грађана предуслов за трајни мир и самоодрживу

економију која ће бити способна да привуче и задржи међународне и домаће инвеститоре;

Имајући у виду оснажену стратегију за спровођење судске реформе у циљу јачања напора на успостави владавине права у Босни и Херцеговини у 2002/03. години, коју је подржао Управни одбор Савјета за имплементацију мира 28. фебруара 2002. године, те подсјећајући да је горе поменута стратегија израђена као одговор на позиве органа Босне и Херцеговине да међународна заједница покрене снажније активности у борби против привредног криминала, корупције и проблема унутар судског система;

Имајући такође у виду комунике Управног одбора Савјета за имплементацију мира, издат 7. маја 2002. године у Сарајеву, у којем се наводи да ће оснивање јединственог Високог судског и тужилачког савјета “поставити темељ за даљу реформу правосуђа, као што је реструктурисање судског и тужилачког система”;

С обзиром да се у комуникеу Управног одбора Савјета за имплементацију мира, издатом у Сарајеву 31. јула 2002. године, органи власти у Босни и Херцеговини позивају да пруже помоћ у благовременом оснивању Високог судског и тужилачког савјета и реструктурисању судског и тужилачког система;

Свјестан потребе за наставком реструктурисања и процеса одабира судија и тужилаца након оснивања Високог судског и тужилачког савјета за Федерацију Босне и Херцеговине, те да реструктурисање представља корак од кључне важности за реформу и јачање тужилачког система;

Увиђајући да криминалне активности и даље угрожавају економска, фискална, комерцијална и друга социјална права и интересе грађана Босне и Херцеговине, те да ће реструктурисање тужилачког система у Федерацији Босне и Херцеговине унаприједити енергичну борбу против криминала у Босни и Херцеговини;

Увјерен да је од кључне важности за Босну и Херцеговину да се

обезбиједи јачање и поштивање владавине права с циљем стварања основа за економски раст и страна улагања;

Према томе, имајући у виду хитност и потребу за реструктурисањем тужилачког система у Федерацији Босне и Херцеговине и из свих горе наведених разлога, доносим следећу

ОДЛУКУ

којом проглашавам Закон о Кантоналном тужилаштву Босанско-подрињског кантона – Горажде,

који чини саставни дио ове Одлуке. Овај Закон ступа на снагу на привременој основи, као што је то предвиђено у члану 40. овог Закона, све док га у одговарајућој форми, без измјена и допуна и било каквих услова, не усвоји Кантонална скупштина.

Ова Одлука ступа на снагу одмах и биће одмах објављена у Службеним новинама Босанско-подрињског кантона – Горажде.

ЗАКОН О КАНТОНАЛНОМ ТУЖИЛАШТВУ БОСАНСКО-ПОДРИЊСКОГ КАНТОНА – ГОРАЖДЕ

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Кантонално тужилаштво (у даљем тексту: Тужилаштво) је самостално државно тијело које, у оквиру права Босанско-подрињског кантона – Горажде (у даљем тексту: Кантон) предузима законом одређене мјере у погледу истражних радњи и гоњења лица за које се сумња да су починила кривична дјела и привредне преступе, те врши друге послове одређене федералним и кантоналним законом.

Члан 2.

Тужилаштво врши своју функцију у складу са Уставом Босне и Херцеговине, Уставом Федерације Босне и Херцеговине и Уставом Кантона, те на основу закона Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине и Кантона.

Члан 3.

У оквиру својих надлежности, Тужилаштво штити остваривање људских права и грађанских слобода које гарантује Устав Босне и Херцеговине, Устав Федерације Босне и Херцеговине и Устав Кантона, као и остваривање права и интереса правних лица утврђених законом, те обезбјеђује уставност и законитост.

Члан 4.

Тужилаштво се оснива и укида законом.

Члан 5.

(1) Функцију Тужилаштва обавља главни кантонални тужилац (у даљем тексту: главни тужилац) и замјеници главног кантоналног тужиоца (у даљем тексту: замјеници главног тужиоца) и кантонални тужиоци (у даљем тексту: тужиоци).

(2) Главног тужиоца, замјенике главног тужиоца и тужиоце бира и именује Високи судски и тужилачки савјет Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Високи судски и тужилачки савјет).

(3) Главни тужилац има највише два замјеника. Број замјеника главног тужиоца и број тужилаца одређује Високи судски и тужилачки савјет.

(4) Ако главни тужилац има два замјеника, Високи судски и тужилачки савјет, на приједлог главног тужиоца, именује једног од два замјеника за првог замјеника главног тужиоца.

Члан 6.

(1) Тужилаштво представља и води главни тужилац.

(2) Замјеници главног тужиоца и тужиоци обављају задатке које им повјерава главни тужилац и за извршење тих задатака одговарају главном тужиоцу.

(3) Замјеници главног тужиоца и тужиоци могу предузимати све мјере у поступку пред судом или органом власти, за чије предузимање главни тужилац има законско овлашћење.

Члан 7.

(1) Мандат главног тужиоца и замјеника главног тужиоца траје шест година, након чега могу бити поново именовани. Мандат престаје у случају оставке, навршења старосне доби прописане за одлазак у пензију по сили закона или смјењивања с дужности из утврђених разлога. По истеку мандата, главни тужилац и замјеник главног тужиоца настављају обављати дужности тужиоца.

(2) Функција тужилаца је стална. Њихов мандат престаје у случају оставке, навршења старосне доби прописане за одлазак у пензију по сили закона или смјењивања с дужности из утврђених разлога.

Члан 8.

Кантонални колегиј тужилаца састоји се од главног тужиоца, замјеника главног тужиоца и тужилаца.

Члан 9.

(1) Рад Тужилаштва надзире главни тужилац Федерације да би обезбиједио законитост и ефикасност поступака. На захтјев главног тужиоца Федерације, главни тужилац доставља извјештаје о појединим случајевима, с детаљним описом мјера које предузима Тужилаштво.

(2) Главни тужилац редовно, а најмање једном у шест мјесеци, Тужилаштву Федерације подноси извјештаје о стању криминалитета и рјешавању случајева.

Члан 10.

Тужилаштво има право и дужност, у оквиру остваривања својих функција, на властиту иницијативу или на захтјев, обавјештавати Скупштину Кантона, Владу Кантона, или предсједника, односно потпредсједника Кантона о спровођењу Кривичног закона у Кантону и раду Тужилаштва.

Члан 11.

(1) Тужилаштво може обавјештавати јавност и одговарајуће органе власти и организације, путем средстава информисања или другим путем, о стању криминалитета у Кантону.

(2) У оквиру дјелокруга рада утврђеног законом, и у складу са интересима поступка, Тужилаштво може обавјештавати јавност о појединим случајевима кривичног гоњења уколико су те информације од интереса за јавност. Приликом обавјештавања јавности, Тужилаштво се руководи интересима праведности, имајући на уму стандарде наведене у члану 6.(1) Европске конвенције о заштити људских права и основних слобода.

Члан 12.

(1) Тужилаштво прати и анализира проблеме у тужилачкој пракси Кантона, који су од важности за спровођење Кривичног закона.

(2) О питањима из дјелокруга Тужилаштва Федерације и Тужилаштва која су од важности за провођење Кривичног закона Федерације, главни тужилац Федерације и главни тужилац могу зауимати заједничке ставове на састанцима које сазива главни тужилац Федерације на властиту иницијативу или на приједлог главног тужиоца.

Члан 13.

(1) У Тужилаштву у равноправној употреби су босански, хрватски и српски језик.

(2) Тужилаштво може користити и остале језике као средство комуникације.

(3) У Тужилаштву у равноправној употреби су латинично и ћирилично писмо.

Члан 14.

(1) Кантонални прописи о радном односу радника у органима управе сходно се примјењују и на запошљавање радника у Тужилаштву, ако овим законом није другачије одређено.

(2) Кантонални прописи о државној управи који се односе на руковођење и одговорност функционера и његовог замјеника сходно се примјењују и на главног тужиоца, његовог замјеника, односно замјенике, те тужиоце, ако овим законом није другачије одређено.

Члан 15.

(1) Тужилаштво има печат у складу са Законом о печату Кантона.

(2) На згради у којој је смјештено Тужилаштво мора бити истакнут назив Тужилаштва и грб Федерације Босне и Херцеговине и Кантона.

II. ОПШТЕ НАДЛЕЖНОСТИ И ОВЛАШЋЕЊА

Члан 16.

Тужилаштво води истрагу и гони лица за која сумња да су починиоци кривичних дјела и привредних преступа и врши друге послове одређене законом.

Члан 17.

(1) Кад нађе да због повреде кантоналног закона или међународног уговора постоје основани разлози да употреби правно средство против извршне судске одлуке или одлуке донесене у управном или другом поступку, главни тужилац може

захтијевати да се одложи, односно прекине извршење такве одлуке, ако би њеним извршењем могле наступити неотклоњиве штетне посљедице.

(2) Ако главни тужилац поднесе захтјев из става 1. овог члана, одложиће се, односно прекинуће се извршење одлуке. Одлагање, односно прекидање извршења одлуке траје до доношења одлуке о правном средству главног тужиоца.

(3) Одлука о одлагању, односно о прекидању извршења, престаје да важи и ако главни тужилац у року од 30 дана од дана пријема одлуке не употрејеби правно средство.

Члан 18.

(1) У оквиру својих овлашћења из члана 9. Закона о Федералном тужилаштву, главни тужилац Федерације може Тужилаштву издати опште или појединачне обавезне инструкције и провести кривичну истрагу и гоњење пред кантоналним и општинским судовима, кад главни тужилац Федерације оправдано вјерује да Тужилаштво није примијенило одредбе федералног кривичног закона или да Тужилаштво у својој надлежности не може ефикасно гонити лица за која сматра да су починили кривично дјело.

(2) Главни тужилац Федерације може пренијети одређене предмете или мјере које спадају у надлежност Тужилаштва на друго тужилаштво. Без обзира на надлежности Тужилаштва, главни тужилац Федерације може повјерити и појединачне предмете главним тужиоцима, замјенику, односно замјеницима главног тужиоца, тужиоцу Федерације, односно тужиоцима или тужиоцу, односно тужиоцима Тужилаштва.

Члан 19.

(1) Главни тужилац, односно замјеник главног тужиоца и тужилац могу се привремено додијелити другом тужилаштву или Федералном тужилаштву без његовог пристанка на период од највише шест мјесеци у року од пет година.

(2) Главни тужилац Федерације доноси одлуку о привременом премјештају и о томе обавјештава Високи судски и тужилачки савјет.

(3) Главни тужилац, замјеник главног тужиоца, односно тужилац који је додијељен другом тужилаштву или Федералном тужилаштву има право на плату, надокнаде и друга законом утврђена примања.

Члан 20.

Право и дужност главног тужиоца је да изда обавезне инструкције замјеницима главног тужиоца и тужиоцима у вези с њиховим радом. Поред тога, главни тужилац може:

а. предузети одређене мјере из надлежности замјеника главног тужиоца, односно тужилаца, или тужиоца, односно тужилаца;

б. овластити другог замјеника, односно замјенике главног тужиоца или тужиоца, односно тужиоце да процесуира одређене случајеве из надлежности другог, односно других замјеника главног тужиоца или тужиоца, односно тужилаца; и

ц. овластити замјеника главног тужиоца, односно замјенике, или тужиоца, односно тужиоце, да врше посебне активности које су у надлежности другог, односно других замјеника главног тужиоца, или другог тужиоца, односно тужилаца.

Члан 21.

(1) У смислу овог Закона, обавезне радне инструкције значе инструкције опште природе везане за рад и активности замјеника главног тужиоца и тужилаца, као и инструкције за предузимање мјера у одређеним случајевима.

(2) Главни тужилац издаје обавезне радне инструкције опште природе, у складу са Правилником.

III.

ОРГАНИЗАЦИЈА И РАД

Члан 22.

(1) Тужилаштво се успоставља са јурисдикцијом за цијелу територију Кантона.

(2) На приједлог главног тужиоца и након што саслуша главног тужиоца Федерације и владу Кантона, Високи судски и тужилачки савјет одлучује о успостављању или престанку рада подручних тужилаштава Тужилаштва у општинама Кантона. Подручна тужилаштва се могу отворити само уколико постоји хитна и неопходна потреба за таквим подручним тужилаштвом.

(3) Кантонална тужилаштва и подручна тужилаштва представљају јединствено организационо тијело. Подручна тужилаштва се успостављају да би се загарантовала ефикасност предметног поступка.

Члан 23.

У испуњавању своје функције, Тужилаштво учествује у поступцима пред Кантоналним и општинским судовима Кантона.

Члан 24.

Сједиште Тужилаштва се налази у Горажду.

Члан 25.

Када је главни тужилац одсутан или спријечен, мијења га (први) замјеник главног тужиоца, а затим замјеник главног тужиоца, уколико је исти именован. У случају када су главни тужилац и његов замјеник, односно замјеници одсутни или спријечени, тужилац, који има најдуже радно искуство, врши функцију привременог главног тужиоца. Уколико су главни тужилац и његови замјеници одсутни или спријечени дуже од једног мјесеца, главни тужилац Федерације одређује вршиоца дужности главног тужиоца, за период не дужи од шест мјесеци. По истеку овог периода, главни тужилац Федерације обавјештава Високи судски и тужилачки савјет о упражњеном мјесту у Тужилаштву, које потом може објавити оглас за попуњавање овог радног

мјеста.

Члан 26.

Главни тужилац, замјеници главног тужиоца, и тужиоци не могу бити позвани на кривичну или грађанско-правну одговорност ни за једно дјело учињено током обављања својих службених дужности.

Члан 27.

(1) Кантон одговара за штету коју главни тужилац, замјеници главног тужиоца, или тужиоци нанесу грађанину или правном лицу током обављања својих дужности непрописним или незаконитим радом.

(2) Кантон може захтијевати да главни тужилац, замјеници главног тужиоца, или тужиоци изврше накнаду плаћеног износа за штету само уколико је штета проузрокована намјерно или из крајње непажње.

(3) Захтјев за накнаду штете из става 2 овог члана застаријева у року од шест мјесеци од дана првобитно исплаћене накнаде.

Члан 28.

(1) На крају сваке буџетске године, главни тужилац израђује статистички преглед својих активности које се односе на:

а) неријешене и окончане предмете (опис кривичног дјела, датум када је исто почињено, име, презиме и датум рођења наводног починиоца, датум подношења),

б) број примљених предмета током текуће године (види тачку а),

с) датум и врсту коначне или привремене одлуке о текућим предметима у Тужилаштву,

д) датум и врсту коначне или привремене одлуке о

предметима гдје је прихваћена оптужница од стране суда или гдје је донесена судска пресуда.

(2) На крају сваке буџетске године, на основу статистичког прегледа, главни тужилац подноси извјештај Кантоналној скупштини. Главни тужилац даје детаљан извјештај о стању криминала у Кантону и токовима криминала. Главни тужилац може у својим закључцима дати приједлоге да се изврши реформа закона. Претходно поменути закључци се објављују у медијима и другим одговарајућим форумима.

(3) Главни тужилац доставља главном тужиоцу Федерације потребне податке у сврхе поменуте у члану 28, став 2 Закона о Федералном тужилаштву.

IV. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ТУЖИЛАШТВА

Члан 29.

(1) Постоји Правилник Тужилаштва, којим се, *интер алиа*, уређује организација Тужилаштва, број административно-техничког особља, те услови за обављање тих послова.

(2) Правилник Тужилаштва доноси главни тужилац, по одобрењу Колегија тужилаца и Високог судског и тужилачког савјета.

Члан 30.

(1) Главни тужилац руководи Тужилаштром. Главни тужилац издаје опште инструкције тужилачким и административним одјелима Тужилаштва у складу са Правилником.

(2) На почетку сваке године, главни тужилац доноси општи план за дистрибуцију предмета те за административна питања. У вези са дистрибуцијом предмета, општи план мора одредити објективне критерије према којим ће се предмети дистрибуисати. Општи план се може измијенити и допунити током године уколико то буде потребно због промјене у броју примљених предмета или сличних административних питања или других непредвиђених околности.

Члан 31.

(1) Тужилаштво има архивара којег именује Колегиј тужилаца. Тужилаштво има и друго особље надлежно за стручне, административне и техничке послове.

(2) Архивар помаже главном тужиоцу у обављању административних послова и изради административног дијела плана у складу с чланом 30., став 2. овог Закона.

(3) Послове архивара може обављати лице које је дипломирани правник и има најмање 2 године одговарајућег искуства из области права.

(4) Архивар помаже главном тужиоцу у припреми и извршавању буџета Тужилаштва.

Члан 32.

(1) Тужилаштво води евиденцију о предметима. Када Тужилаштво заприми предмет, региструје га наводећи, између осталог, следеће податке, уколико су му они познати:

- име и презиме лица против којег је поднијета кривична пријава,
- држављанство лица против којег је поднијета кривична пријава,
- адреса лица против којег је поднијета кривична пријава,
- датум када је почињено кривично дјело,
- правни карактер кривичног дјела,
- одговарајуће одредбе Кривичног законика,
- број досијеа у Тужилаштву,
- досије под којим је предмет завела институција за

спровођење закона,

– датум увођења предмета у евиденцију Тужилаштва.

(2) Главни тужилац доноси детаљније прописе о управи у оквиру Правилника, израђеном у сарадњи с архиваром, уколико ти прописи нису донешени у оквиру општих упутстава и плана дистрибуције.

Члан 33.

(1) Држављанин Босне и Херцеговине који је дипломирани правник и који испуњава опште услове за запошљавање у органима власти може бити запослен као приправник.

(2) Приправници се запошљавају у Тужилаштву и постепено им се додјељују све врсте послова како би стекли практична искуства у свим областима рада Тужилаштва.

(3) Приправници се запошљавају на одређено вријеме на период од највише двије године.

(4) Током дијела њиховог приправничког стажа, приправници се упућују на практичан рад у општинске и кантоналне судове.

(5) Дужина трајања практичног рада приправника, услови за стицање права на полагање правосудног испита, те програм и начин полагања правосудног испита регулишу се посебним прописом.

Члан 34.

Одредбе о посебним прописима којима се регулишу функције, права и дужности запослених у кантоналним органима власти односе се и на запослене у Тужилаштву, осим уколико то није другачије утврђено овим или другим Законом.

V. Финансирање Тужилаштва

Члан 35.

(1) Тужилаштво има свој буџет који је саставни дио кантоналног буџета. Прије почетка буџетске године, главни тужилац презентује приједлог буџета Високом судском и тужилачком савјету. Главни тужилац има право да брани приједлог Високог судског и тужилачког савјета и да присуствује сједницама Кантоналне скупштине и њених одговарајућих комисија сваки пут када се на сједницама разговара или одлучује о буџетским питањима која се односе на Тужилаштво.

(2) Главни тужилац је, уз помоћ архивара, надлежан за припремање и извршење буџета.

(3) На крају сваке буџетске године, главни тужилац обавјештава Кантоналну скупштину о извршењу буџета Тужилаштва.

VI. Прелазне и завршне одредбе

Члан 36.

(1) Тужилаштво се у складу с овим Законом успоставља на дан који одреди Високи судски и тужилачки савјет. Високи судски и тужилачки савјет објављује ову одлуку у Службеним новинама Босанскоподрињског кантона – Горажде.

(2) На дан из става 1. овог члана сви закони и прописи који се односе на тужилачке функције на општинском нивоу сматраће се тужилачким функцијама на кантоналном нивоу. Укидају се све одредбе закона Федерације или њених кантона које су у супротности с овим Законом.

(3) Постојећи Закон о Тужилаштву Босанскоподрињског кантона – Горажде (“Службене новине Босанскоподрињског кантона – Горажде”, бр. 4/97) ставља се ван снаге на дан из става 1. овог члана.

Члан 37.

(1) До доношења прописа о интерним активностима Тужилаштва у складу с овим Законом, примјењују се постојећи прописи о

интерним активностима Тужилаштва, уколико ти прописи нису у супротности с овим Законом.

Члан 38.

Главни тужилац, замјеници главног тужиоца и тужиоци имају право на плату и друге накнаде дефинисане законом.

Члан 39.

(1) Постојеће Кантонално тужилаштво и општинска тужилаштва Босанскоподрињског кантона – Горажде ће извршити пренос имовине, предмета из њихове надлежности и архива на ново Тужилаштво на дан успоставе новог Тужилаштва у складу с чланом 36, ставом 1. овог Закона.

(2) Пренос имовине, предмета и архива из става 1. овог члана извршиће постојећи кантонални и општински тужиоци који ће сачинити службену забиљешку о горе наведеном преносу.

(3) Копија службене забиљешке доставља се Министарству правде Кантона и новоуспостављеном Тужилаштву.

Члан 40.

Овај Закон о Кантоналном тужилаштву ступа на снагу осам дана од дана објављивања у “Службеним новинама Босанскоподрињског кантона – Горажде”.

Сарајево, 21. август 2002. године

Педи Ешдаун

Високи представник