

Коминике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

1) Политички директори Савјета за имплементацију мира су се 11. децембра састали у Бриселу под предсједавањем високог представника Педија Ешдауна. Представници бх. органа власти, предвођени предсједавајућим Савјета министара, Аднаном Терзићем, министром трезора Љерком Марић и премијерима ентитета, Ахметом Хаџипашићем и Драганом Микеревићем, су присуствовали једном дијелу састанка.

Интеграција у евро-атлантске структуре

2) Управни одбор Савјета за имплементацију мира је упознат са резултатима Студије изводљивости Европске комисије и НАТО састанка на министарском нивоу од 4. децембра, који јасно утврђују мјере које БиХ треба предузети како би могла испунити оба своја циља, тј. започети преговоре за Споразум о стабилизацији и придруживању, те придруживање програму НАТО-а “Партнерство за мир”. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је нагласио да бх. органи власти требају сами предузети те активности и да би оне требале започети одмах, те да би требале представљати главни дио њихових активности на спровођењу кључних реформи у 2004. години. Управни одбор је нагласио да позитивна коначна одлука Комисије ни у ком случају не представља унапријед створен закључак. Нагласио је и опсежност задатка који предстоји и апеловао је на бх. органе власти да приступе том задатку енергично и одлучно. Управни одбор им је обећао своју пуну подршку у испуњавању овог задатка. Одговорност за успјешан исход у оба процеса је у потпуности у рукама Босне и Херцеговине.

3) Управни одбор је поздравио определијељеност премијера Терзића и бх. органа власти да постигну значајан и брз напредак у 16

области које су у Студији изводљивости Европске комисије утврђене као приоритети за предузимање активности до лета 2004. године. Управни одбор је подсјетио бх. органе власти да морају бити у потпуности свјесни потребе да се ове обавезе спроведу на задовољавајући начин и правовремено, како би оправдали позитивне оцјене из Студије.

Економија

4) Први замјеник високог представника Доналд Хејс је извијестио политичке директоре о консензусу који је постигнут током разговора одржаних у сриједу између економских стручњака Савјета за имплементацију мира, међународних финансијских институција и агенција за пружање помоћи, ОХР-а и бх. органа власти о садашњем статусу бх. економије и реформама које су неопходе за брзо покретање самоодрживог економског раста.

План рада бх. власти

5) Премијер Терзић је упознао Управни одбор са напретком који је постигнут у спровођењу програма за реформу јавне управе у БиХ. Три премијера су договорили програм реформе јавне управе 28. марта 2003. године. Генерални секретар Сталног комитета за војна питања, Енес БећирбашИћ је упознао Управни одбор са стратегијом бх. органа власти за спровођење реформе одбране.

6) Савјет за имплементацију мира је одао признање бх. органима власти за напредак постигнут у спровођењу Плана активности, договореног на Мраковици у јулу мјесецу. Савјет за имплементацију мира је констатовао да успјешан процес израде и усвајања средњорочне стратегије развоја одражава прагматичан приступ бх. органа власти на основу којег је могуће остварити додатни напредак. Савјет за имплементацију мира је апеловао на бх. органе власти да без одлагања спроведу мјере и реформе из стратешког плана за смањење сиромашва, концентришући се нарочито на кључне приоритете који су потребни за испуњавање захтјева утврђених у Студији изводљивости Европске комисије и на процес структуралне реформе.

7) Нова спремност за постизање консензуса је такође била евидентна у другим приоритетним областима током 2003. године. Управни одбор поздравља напредак који је до данас постигнут у реформи одбране и у извјесној мјери индиректног опорезивања. Међутим, Управни одбор је изразио жаљење због одлагања спровођења реформе обавјештајног сектора и нагласио је потребу да се та реформа хитно убрза. Управни одбор је такође изразио забринутост због успоравања реформе индиректног опорезивања.

8) Савјет за имплементацију мира је поздравио чињеницу да се програми реформи све више спроводе у домаћем законодавном поступку, умјесто доношењем одлука високог представника, и често кроз иновативне уставне промјене у оквиру којих је, по први пут, кориштен Дејтонски споразум за пренос нових надлежности на државни ниво.

Управа за индиректно опорезивање

9) Управни одбор је изразио забринутост што се са реформом система индиректног опорезивања, која је до сада била примјер напретка, сада увелико касни и апеловао на бх. органе власти да до краја децембра постигну напредак у усклађивању Закона о систему индиректног опорезивања, који су усвојила оба дома Парламентарне скупштине БиХ у различитим текстовима, те да осигурају да он коначно буде усвојен и објављен у службеном гласнику у облику који испуњава услове за финансирање Европске комисије. Када се то уради, државни органи требају хитно именовати чланове Управног одбора и предузети неопходне мјере, укључујући реорганизацију царинске управе и обављање припрема за увођење ПДВ-а што је могуће прије.

Реформа у области одбране

10) Управни одбор је поздравио усвајање готово свих законодавних препорука Комисије за реформу одбране којим се за БиХ отвара могућност да буде узета у разматрање за чланство у Партнерству за мир НАТО-а. Такође, Одбор је истакао да НАТО захтијева од БиХ да Самит у Истанбулу у јуну 2004. године

посматра као реалан рок за придруживање Партнерству за мир, под условом да БиХ до тада испуни постављене услове за чланство. Управни одбор је апеловао на бх. власти да остваре брз напредак у вези са преосталим неиспуњеним условима. Поред остваривања пуне сарадње са Међународним трибуналом, Управни одбор је нарочито нагласио усвајање преосталих закона у области одбране, пренос надлежности са Секретаријата Сталног комитета за војна питања на ново Министарство одбране, брзо именовање министра одбране и два замјеника министра, као и именовање начелника Заједничког штаба и два замјеника начелника, те команданта Команде за операције и два замјеника команданта.

11) Како би се осигурало правовремено спровођење препорука Комисије за реформу одбране до Самита у Истанбулу и додатно побољшала координација помоћи међународне заједнице у реформи одбране, Управни одбор је поздравио и изразио своју пуну подршку за приједлог предсједавајућег Комисије за реформу одбране, господина Локера да се прошири мандат ове Комисије и промијени тежиште њених активности. Управни одбор је са захвалношћу истакао значајну подршку коју је у реформи одбране пружило неколико институција, нарочито ОСЦЕ, што укључује измијењену и значајнију улогу коју ће ОСЦЕ имати у наредној фази, како је нагласио предсједавајући Комисије за реформу одбране. Управни одбор је затражио од господина Локера да настави разговоре са бх. властима с тим да сходно томе, високи представник продужи и прилагоди мандат ове Комисије.

Реформа обавјештајног сектора

12) Насупрот горе наведеном напретку, Управни одбор је истакао много спорији приступ Савјета министара када је у питању Закон о обавјештајно-сигурносној агенцији. То изазива посебну забринутост. БиХ је потребна модерна и професионална обавјештајна служба. То је заиста неопходно имајући у виду глобалну пријетњу коју представља тероризам. Такође је врло важно и у контексту аспирација БиХ да успостави много боље односе са НАТО-ом и Европском унијом и једног дана им се

придружи. Управни одбор је дао своју пуну подршку и најави високог представника према којој је 15. децембар рок до када Савјет министара мора усвојити овај закон и упутити га у Парламент да би био усвојен до краја фебруара, а Обавјештајно-сигурносна агенција мора почети са радом до 1. марта 2004. године. Да би се извршиле техничке припреме које претходе усвајању Закона, Управни одбор је подржао идеју да Савјет министара именује *ад хоц* радну групу за реформу обавјештајног сектора која би пружила помоћ амбасадору Калману Кочишу.

Мостар

13) Виши замјеник високог представника, Вернер Вент је извјестио Управни одбор о напретку који је остварила Комисија за Мостар од 17. септембра, када је високи представник донио одлуку о њеном формирању. Споразум је постигнут у вези са низом значајних питања, што је омогућило предсједавајућем Комисије, Норберту Винтерштајну да припреми јасне препоруке за административно рјешење које ће грађанима Мостара обезбиједити трајни оквир у којем ће моћи поново изградити свој град и осигурати средства за живот.

Извјештај господина Винтерштајна ће бити објављен 15. децембра.

14) Управни одбор је похвалио господина Винтерштајна и чланове Комисије за значајан напредак који су постигли у дефинисању одрживог и правичног рјешења да би се коначно ријешио проблем који је и политички и економски негативно утицао на послијератну обнову цијеле БиХ.

Управни одбор ће пружити своју пуну подршку у спровођењу рјешења које се односи на Мостар, заснованог на јединственој градској управи и са ефикасним механизмима којим се гарантује одговарајућа заступљеност у органима власти и спречава да било који народ има већинску контролу у Градском савјету. Управни одбор ће настојати да осигура неопходну политичку и економску подршку за спровођење плана у току предстојећих мјесеци.

Владавина права

15) Виши замјеник високог представника Бернард Фазије упознао је Управни одбор са одвијањем спровођења пројекта у области ратних злочина. Управни одбор и друге чланице ЕУ, земље које су у процесу пријема у ЕУ, Швицарска и Норвешка, су позване на донаторску конференцију коју је 30. октобра организовао ОХР и чији је домаћин био Међународни трибунал у Хагу. На конференцији су добивена обећања за 16.1 милион Еура за прве двије године пројекта. Дана 5. децембра одржана је Инаугурална сједница Заједничког извршног одбора радне групе чији су чланови представници више организација (коју је основао ОХР по захтјеву Управног одбора). Истовремено је почело са радом десет радних подгрупа у истом саставу. Наредни састанци радних подгрупа и Заједничког извршног одбора заказани су за средину јануара 2004. године.

16) Амбасадор Фазије је такође информисао присутне о поступку успостављања јединственог Високог судског и тужилачког савјета, што је добило подршку чланица Савјета за имплементацију мира, ОСЦЕ-а и Савјета Европе. Припремљен је нацрт споразума. Споразум је усвојио Заступнички дом ФБиХ и за очекивати је да ће га ускоро усвојити и Дом народа. Предстоји и расправа у Народној скупштини Републике Српске. Ово је један од захтјева постављених у Студији изводљивости Европске комисије и мора се провести на вријеме како би Парламентарна скупштина БиХ усвојила Закон о јединственом Високом судском и тужилачком савјету почетком наредне године и како би једниствени Високи судски и тужилачки савјет био успостављен до 1. априла 2004. године. Ово је од кључне важности с обзиром на то да мандат Независне судске комисије и три постојећа Висока судска и тужилачка савјета истиче крајем марта 2004. године.

17) Управни одбор се сложио да се наставе разматрати могуће опције за успостављање поступка за пљенидбу имовине грађана, Договорено је да се процијени практичност таквог система у оквиру успостављања Суда БиХ и Тужилаштва БиХ.

18) Управни одбор је подржао стратегију Одјелења за владавину права за спровођење пројекта који се тиче суђења за ратне злочине и за успостављање јединственог Високог судског и тужилачког савјета на нивоу БиХ.

19) Управни одбор је затражио да се до краја децембра постигне напредак у формирању Државне агенције за информације и заштиту (што подразумијева проналажење одговарајућег трајног смјештаја за ову агенцију, новог пакета закона који усваја Савјет министара а којима би се уредила ојачана агенција са полицијским овлаштењима).

2004. година

20) Управни одбор је изразио подршку приоритетима које је утврдио ОХР за 2004. годину и у принципу се сложио са његовим ревидираним Планом за спровођење мандата. Управни одбор је поздравио намјеру високог представника да усмјери напоре на пружање помоћи бх. властима у настојањима да осигурају успјешан рад институција на државном нивоу, укључујући агенцију СИПА и нова министарства основана према Закону о Савјету министара. Управни одбор је такође поздравио намјеру да се напори усмјере на побољшање ефикасности полиције у БиХ у тијесној сарадњи са мисијом ЕУПМ.

21) Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је пристанак високог представника да продужи мандат до маја 2005. године и са задовољством је потврдио ту чињеницу. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је истакао и енергично подржао одлучност високог представника да пружа подршку плану реформи у правцу континуираног постепеног смањивања активности ОХР-а и енергичног помака ка тренутку када ће БиХ постати у потпуности одржива земља наповратно на путу ка интеграцији у евро-атлантске структуре.

22) Сљедећи састанак Управног одбора Савјета за имплементацију мира ће бити одржан у уторак, 1. априла 2004. године у Бриселу.