

Аутентично тумачење ОДЛУКЕ којом се доноси Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине (“Службени гласник Босне и Херцеговине”, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) од 17. јула 2025. године

Уводне напомене

Иако је Одлука високог представника којом се доноси Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине од 17. јула 2025. године јасна у погледу текста, опсега и обавезујућег правног дејства, постављена су одређена питања у вези с њеном практичном примјеном. С циљем да се отклони свака сумња и обезбиједи јединствено и досљедно провођење Одлуке у складу с њеним циљем и сврхом, даје се Аутентично тумачење.

Аутентично тумачење не представља нову одлуку нити се њиме мијења, допуњује, обуставља или замјењује Одлука високог представника. Исто представља искључиво појашњење значења, правних дјестава и исправне примјене постојећих одредби наведене Одлуке, нарочито у погледу расподјеле, трансфера,

преноса неутрошених средстава у наредну фискалну годину и доступности средстава за провођење Завршног извјештаја проведених пилот-пројеката увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини те Студије изводљивости за увођење специфичних изборних технологија у изборни процес Босне и Херцеговине, које је израдила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, а усвојио Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине 15. априла 2025. године (у даљем тексту: Студија изводљивости).

Слиједом наведеног, Аутентично тумачење потврђује обавезујући карактер и директну примјенивост Одлуке високог представника те даје неупитно појашњење којим се осигурава да њено провођење остане сагласно изворном садржају и сврси, што укључује и предвиђени оквир финансирања за 2025. и 2026. годину, усклађен са утврђеним временским оквиром имплементације који претходи одржавању Општих избора у октобру 2026. године.

Констатује се да се у појашњењу Канцеларије високог представника, датом 29. децембра 2025. године, предвиђа између осталог и следеће: *“Сагласно Одлуци, обавезујућа норма којом се прописује расподјела средстава и њихова доступност Централној изборној комисији Босне и Херцеговине остаје на снази без обзира на статус поступка усвајања буџета, и то све дотле док се не оконча provedба Студије изводљивости за увођење специфичних изборних технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини. Сходно томе, расподјела средстава након усвајања Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, без стављања одговарајућих средстава на располагање Централној изборној комисији Босне и Херцеговине у 2026. години – било кроз вишегодишњи пројекат или стављањем на располагање на други начин – представљала би како пристрасно тумачење, тако и поступање противно Одлуци*

високог представника.”

У наведеном појашњењу надаље се наводи да је “(...) стога обавеза надлежних органа Босне и Херцеговине да Одлуку високог представника проведу онако како она гласи и у складу са Завршним извјештајем проведених пилот-пројеката увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини и Студијом изводљивости за увођење специфичних изборних технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини од 28. фебруара 2025. године, без постављања додатних техничких или других предуслова Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, чиме се омогућава увођење изборних технологија са циљем доприноса правичности и транспарентности Општих избора 2026. године.”

Поред тога, допис од 4. фебруара 2026. године, потписан од стране Министарства финансија и трезора БиХ и упућен Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, изричито је заснован на члану 3. Одлуке високог представника, чиме је потврђен правни основ, сврха и временски оквир расподјеле, односно чињеница да су средства осигурана Одлуком предвиђена за фискалну 2025. и фискалну 2026. годину, ради осигурања пуног финансирања набавке изборних технологија намијењених за потребе одржавања Општих избора 2026. године. Члан 3. оперативног дијела Одлуке високог представника гласи:

“Профит Централне банке Босне и Херцеговине утврђен од стране Управног вијећа Централне банке расподјељује се:

– Централној изборној комисији Босне и Херцеговине у износу предвиђеном у Завршном извјештају проведених пилот-

пројеката увођења нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини и студији изводљивости за увођење специфичних изборних технологија у изборни процес Босне и Херцеговине од 28. фебруара 2025. године. Ова расподјела ће послужити за покриће свих трошкова набавке изборних технологија које се уводе за потребе Општих избора у 2026. години.”

Аутентично тумачење

Одлука високог представника којом се доноси Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине од 17. јула 2025. године (“Службени гласник Босне и Херцеговине”, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22) (у даљем тексту: Одлука), састоји се из два дијела: оперативни дио и дио којим се врше измјене и допуне Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине.

Оперативни дио Одлуке (члан 1. до 10.) донесен је од стране високог представника на основу међународног мандата, директно се примјењује и не захтијева додатне provedбене акте како би имао пуно правно дејство, а има првенство у односу на било које неконзистентне одредбе било ког закона, прописа или акта—било постојећих, било оних који буду донесени накнадно. Њиме се надлежним органима налаже да предузму све радње неопходне ради остваривања циљева Одлуке, укључујући—без ограничења—обезбјеђење и доступност средстава потребних за набавку изборних технологија и с тим повезаних услуга за потребе Општих избора 2026. године.

Одлуком се изричито предвиђа вишегодишњи финансијски оквир који обухвата фискалну 2025. и фискалну 2026. годину, у потпуности усклађен с Временским оквиром имплементације садржаним у Студији изводљивости, којим се утврђују фазе и рокови за обје фискалне године ради осигурања оперативне спремности за одржавање Општих избора у октобру 2026. године.

Стога су надлежни органи у законској обавези да донесену Одлуку проведу онако како она гласи, без постављања додатних техничких или процедуралних предуслова, чиме се обезбјеђује правовремено увођење изборних технологија предвиђених за потребе одржавања Општих избора у октобру 2026. године и тиме штити интегритет и транспарентност изборног процеса.

Конкретно:

- Сходно члану 3. Одлуке, средства распоређена из профита Централне банке Босне и Херцеговине Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, у износу и за период назначен у Студији изводљивости, на одговарајући начин су осигурана за потребе набавке изборних технологија за Опште изборе 2026. године.
- У складу са члановима 4. и 5. Одлуке, сва неутрошена средства распоређена у складу с овом Одлуком преносе се и уврштавају у Буџет институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2026. годину, у складу с њиховом предвиђеном намјеном у вези с набавком изборних технологија и с њима повезаних услуга од стране Централне изборне комисије Босне и Херцеговине.
- Средства осигурана у складу с овом Одлуком дозначена су

намјенски и морају остати на располагању Централној изборној комисији Босне и Херцеговине током цијеле фискалне 2026. године.

- Одлуком се надаље обавезује и овлашћује министар финансија и трезора Босне и Херцеговине да сва неутрошена средства осигурана овом Одлуком пренесе у фискалну 2026. годину и обезбиједи њихову доступност за намијењену сврху током цијеле 2026. године. Незвршење преноса средстава од стране министра без одлагања, односно у року од једног (1) дана од дана објављивања овог Аутентичног тумачења на званичној интернет страници Канцеларије високог представника, директно подразумијева обавезу и овлашћење замјеника министра да тај пренос изврши без одлагања.
- Налог или било који други акт потписан од стране министра финансија и трезора или замјеника министра финансија и трезора у сврху извршења претходно наведених обавеза сматраће се правно довољним за његово потпуно извршење. Провођење таквог налога или било којег другог акта неће бити условљена било каквим додатним процедуралним, техничким или формалним захтјевима предвиђеним правилима о административном и канцеларијском пословању, правилима о употреби службених печата или било којим другим интерним актом којим се прописују друге формалне претпоставке.

Уколико по окончању фискалне 2026. године преостану средства која су Одлуком додијељена и намијењена за потребе увођења изборних технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини, а која Централна изборна комисија Босне и Херцеговине није утрошила, наведена средства могу се Централној изборној комисији Босне и Херцеговине осигурати било путем њеног редовног финансирања, било као дио расхода потребних за финансирање избора. Такође, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине може поднијети приједлог Савјету министара Босне и

Херцеговине да донесе одлуку којом се преостала средства препознају као дио истог вишегодишњег инвестиционог пројекта или пројекта посебне намјене те тиме пренесу у наредне буџетске године, у складу с одредбама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине.

Аутентично тумачење сматраће се саставним дијелом Одлуке високог представника којом се доноси Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине од 17. јула 2025. године (“Службени гласник Босне и Херцеговине”, бр. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22). Њиме се не стварају нова права или обавезе, нити се Одлука мијења или допуњује, него се потврђује њено значење, опсег и правно дејство сагласно с њеним циљем и сврхом.

Аутентично тумачење је по свом карактеру акт којим се наведена Одлука појашњава. Истим се не стварају нове норме, него се потврђује значење Одлуке. Аутентично тумачење се одмах објављује на службеној интернет страници Канцеларије високог представника и у “Службеном гласнику Босне и Херцеговине”.

Сарајево, 24. фебруара 2026.

Кристијан Шмит

Високи представник