

# Коминике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

## Повратак реформама

Политички директори Управног одбора Савјета за имплементацију мира, заједно са представницима власти Босне и Херцеговине, састали су се 19. и 20. октобра у Сарајеву.

Управни одбор је поздравио одржавање избора 1. октобра, за које је Међународна изборна посматрачка мисија оцијенила да су спроведени «генерално у складу са међународним стандардима за демократске изборе». Након избора, у току је процес стварања коалиција, те формирања власти, који треба окончати што је прије могуће.

Управни одбор је закључио да органи власти у Босни и Херцеговини нису успјели да спроведу очекивани ниво реформи у протеклим мјесецима. Управни одбор је констатовао да нити један закон из реформског програма које је високи представник навео у свом обраћању Парламенту 24. маја у међувремену није усвојен. Напротив, неколико закона који су ослабили фискалну стабилност Босне и Херцеговине су или донесени или су близу усвајања.

Управни одбор је јасно ставио до знања да, без обзира на то које ће странке формирати власт, обавезе које се морају испунити и реформе које се морају спровести остају исте. Да би се постигао напредак на путу ка Европи, свака власт мора заснивати свој програм на државном акционом плану усвојеном у марту са циљем извршења приоритетних задатака из Европског партнерства.

Управни одбор је констатовао да није остварен довољан напредак

када је у питању низ кључних реформи потребних за закључивање преговора о потписивању Споразума о стабилизацији и придруживању са Европском унијом. Управни одбор је изразио посебну забринутост због непостизања напретка у области реформе полиције, истичући да је напредак у овој области могућ и потребан чак и прије формирања власти.

Управни одбор сматра да се напредак такође може и мора остварити и у погледу уставних промјена и то прије формирања власти.

Штавише, нови политички лидери у Босни и Херцеговини треба да искажу способност за спровођење тешких реформи преузимањем пуне одговорности за тај политички процес.

Управни одбор је апеловао на државне и ентитетске власти да одмах започну са припремом буџета за 2007. годину, те да се усагласе око расподјеле прихода Управе за индиректно опорезивање на основу нове, одрживе методологије.

Управни одбор је затражио од власти Босне и Херцеговине, посебно власти Републике Српске, да испуне своје међународне обавезе и обавезе које проистичу из Дејтонског споразума у погледу пуне сарадње са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију (МКСЈ). Република Српска мора преузети иницијативу и одиграти проактивну улогу у пружању помоћи у хапшењу свих лица оптужених за ратне злочине, а посебно Радована Караџића и Ратка Младића, и њиховом изручењу у Хаг, те у разбијању криминалних мрежа које им пружају подршку.

Федерација БиХ и Република Српска крше своје законске обавезе неспровођењем одлука Дома, односно Комисије за људска права, између осталог, на примјер, и одлуке у вези са предметом Авде Палића.

Управни одбор је са разочарењем констатовао покушаје политичара да наруше независност и ефикасност судија и тужилаца, и исказао повјерење у спремност институција Босне и Херцеговине да ријеше овај проблем, те посебно подржао Високи

судски и тужилачки савјет у настојањима да осигура да судије и тужиоци буду ослобођени и заштићени од политичког уплитања у њихов рад.

Управни одбор је искористио ову прилику да поновно истакне да је суверенитет и територијални интегритет Босне и Херцеговине међународно загарантован и да се о томе не може расправљати.

Управни одбор је изразио задовољство чињеницом да су владе државе, ентитета и Дистрикта Брчко подржале државну стратегију за реформу јавне управе у септембру, те је позвао новоизабране органе власти који тек треба да буду формирани да имплементирају ову стратегију без одлагања.

Управни одбор је изразио задовољство досадашњим спровођењем реформе одбране, те позвао на даље спровођење усвојене регулативе из области одбране.

Осим тога, новоизабрани органи власти ће без одлагања морати да раде на низу реформи, укључујући реформе јавног ртв система, образовања и државне имовине.

Припреме за престанак рада ОХР-а се настављају, у складу са одлуком из јуна 2006. да се ОХР затвори крајем јуна 2007. године, што ће бити предмет поновног разматрања почетком следеће године. Управни одбор одобрио је оперативни буџет у износу од 5.674.291 еура за 2007. годину, као и ликвидациони буџет за период након престанка рада ОХР-а у износу од 936.512 еура.

Управни одбор је такођер поздравио даља настојања Европске уније у смислу планирања интензивнијег ангажмана ЕУ у Босни и Херцеговини, у контексту затварања ОХР-а и у свјетлу напретка који је Босна и Херцеговина постигла у посљедњих неколико година.

### **Реструктурирање полиције**

Управни одбор поздравио је чињеницу да је Дирекција за

спровођење реформе полиције остварила напредак у утврђивању приједлога за полицијску реформу, у складу са три принципа ЕУ, те на основу мандата дефинисаног у Споразуму о реформи полицијских структура, потписаном у октобру 2005. године. Уважавајући чињеницу да Дирекција није одговорна за ранија одлагања, Управни одбор је констатовао да је неприхватљиво да стране доводе у питање поменути Споразум, три принципа ЕУ, или постојање и рад Дирекције.

Управни одбор истакао је да све стране у Споразуму морају донијети кључне одлуке које ће омогућити спровођење реформе полиције. Управни одбор позива институције Републике Српске да поново узму активно учешће у раду Дирекције, те да се укључе у процес утврђен у Споразуму.

Управни одбор позива Дирекцију да настави да ради у духу консензуса, како би што прије пронашла рјешења за институционални договор о будућим полицијским структурама и локалним полицијским регијама, те извјештај предочила до краја новембра.

Управни одбор је позвао политичке лидере да постигну напредак у реформи полиције сада, не чекајући формирање парламената и влада, путем конструктивних разговора о реформи полиције, како би помогли Дирекцији у њеном раду, те допринијели усвајању приједлога Дирекције на нивоу државних и ентитетских влада и парламената.

Управни одбор је посебно указао на значај реформе полиције за закључење преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању.

### **Уставна реформа**

Босна и Херцеговина има Устав који је био дефинисан потребом да се оконча рат, а не потребом за функционалношћу, фискалном одрживошћу и економским и социјалним развојем. Уставна реформа је потребна да би се убрзао напредак ка Европској унији и евро-атлантским институцијама.

Управни одбор је изразио пуну подршку и позвао на што скорије усвајање пакета уставних амандмана о којем је шест политичких странака постигло договор у марту. Тај пакет, који ужива широку међународну подршку, одговара на потребу да се постигне напредак на уставној реформи с циљем изградње функционалних државних структура, способних да испуне европске стандарде. Ово је пријеко потребно како би Босна и Херцеговина могла спровести реформе које ће осигурати просперитетну и стабилну будућност за све грађане Босне и Херцеговине.

Управни одбор је констатовао да су ове реформе само први корак ка дугорочнијем процесу, те поздравио опредјељење Европске уније, а посебно специјалног представника ЕУ, и Сједињених Америчких Држава да сарађују и помогну овај процес.

### **Фискална одрживост**

На државном нивоу, амандмани на Закон о старој девизној штедњи, које је у септембру усвојио Представнички дом, поново уводе ретроактивну исплату камата, што представља додатни трошак од 1,7 милијарду КМ и смањују период исплате са 13 на 5 година. Укупни дуг од 3,4 милијарде КМ који би се исплатио штедишама представља више од 20 посто овогодишњег БДП-а; без обзира на то, нису изнађени извори за финансирање тих додатних трошкова. Управни одбор је поновио своје стајалиште да првобитни начин измирења дуга представља најправедније могуће рјешење у свјетлу финансијске ситуације у Босни и Херцеговини – и за штедише и за све грађане.

У Федерацији, усвајање Закона о демобилисаним борцима оптеретиће Федерацију, кантоне и општине додатним трошковима у износу од најмање 249 милиона КМ. Ако корисници буду добили чак и дио тог новца, друге јавне услуге мораће се значајно редуковати. Крајњи ефекат ће бити редуковање социјалних услуга, уз истовремено угрожавање финансијске одрживости Федерације.

У међувремену, Република Српска није усвојила споразуме о

преносу надлежности, који би омогућили да се постигне напредак у усвајању закона или амандмана на законе о облигационим односима, супервизији над банковним системом и сукобу интереса. Крајњи ефекат ових закона била би већа правна сигурност, чиме би се поправила пословна клима, смањили недостаци у банковој супервизији, те повећала транспарентност у раду власти.

Управни одбор је такође са забринутостју констатовао недостатак напретка у успостављању Државног фискалног вијећа, што би помогло да се прекине са постојећом праксом некоординисаног и расипног трошења јавних средстава.

### **Мостар**

Управни одбор је констатовао да није постигнут конкретан напредак на финализовању процеса уједињења градске управе Мостара, по захтјевима из Статута, што је резултат политичке тврдоглавости. Успјешно уједињење Мостара од суштинске је важности за политичку стабилност Федерације и Босне и Херцеговине као цјелине, која жели кренути даље на свом путу ка Европи.

Управни одбор је изразио своју пуну подршку Норберту Винтерштајну, кога је високи представник именовао за свог специјалног изасланика за Мостар у септембру, у његовим настојањима да посредује или, уколико то заинтересоване стране буду тражиле, као арбитар понуди рјешења за отворена питања.

Управни одбор поздравио је недавну одлуку Градског вијећа и захтјев градоначелника да тражи арбитражу о неким од кључних спорних питања. Рјешења која ће предложити специјални изасланик треба да спроведу локални органи власти што је прије могуће. Уколико то остане без успјеха, специјални изасланик ће та питања прослиједити високом представнику, који неће оклијевати да предузме одлучне кораке.

### **Брчко**

Управни одбор је поздравио чињеницу да је Савјет министара усвојио нацрт закона којим ће се успоставити Канцеларија координатора за Дистрикт Брчко, као стално тијело у Савјету министара, и апеловао да се овај закон што прије размотри пред новим Парламентом Босне и Херцеговине.

У исто вријеме, Управни одбор је позвао на довршење и усвајање Закона о Брчко дистрикту Босне и Херцеговине на државном нивоу, којим ће се формално успоставити и уредити однос између државних институција и Дистрикта.

Управни одбор се сложио са ставом Радне групе о статусу Дистрикта Брчко да би статус Дистрикта у догледно вријеме требало уредити Уставом Босне и Херцеговине.

Управни одбор је изразио наду да ће стране на праведан начин ријешити питање расподеле прихода од пореза на додату вриједност чим то буде могуће, узимајући у обзир положај Дистрикта као институције Босне и Херцеговине, Коначну арбитражну одлуку, и његову фискалну самоодрживост.

Управни одбор је изразио захвалност за рад бившег супервизора за Брчко, Сусан Џонсон, која је ту функцију напустила 15. септембра, те дао пуну подршку новом супервизору, Рафију Грегоријану, чији је мандат почео нареднога дана.

Сљедећи састанак Управног одбора Савјета за имплементацију мира одржаће се у Бриселу 6. и 7. децембра.