

Odluka o uspostavi Komisije za indirektnu poresku politiku

Koristeći se ovlaštenjima koja su Visokom predstavniku data u članu V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim "donošenjem obavezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) "mjere kojima se obezbjeđuje implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";

Konstatujući da se u članu III.1.c) Ustava Bosne i Hercegovine navodi da je: "carinska politika" jedna od odgovornosti institucija Bosne i Hercegovine;

Uzimajući u obzir donošenje Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i njegove kasnije izmjene i dopune (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 21/98, 34/00 i 10/02);

Uzimajući u obzir se u članu III.1.e) Ustava Bosne i Hercegovine navodi da: “Finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine “ spada među nadležnosti Bosne i Hercegovine;

Uzimajući u obzir da se članom V.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine reguliše da: “Predsjedavajući i ministri zajedno sačinjavaju Vijeće ministara i odgovorni su za provođenje politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblastima kako je to naznačeno”, što uključuje oblasti regulisane u članu III.1.c) i e) Ustava;

Imajući na umu član IV.4.b) Ustava Bosne i Hercegovine koji reguliše da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odgovorna za: “Odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija Bosne i Hercegovine i za međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine”;

Pozivajući se na član VIII.3. Ustava Bosne i Hercegovine koji reguliše: “Federacija će obezbjediti dvije trećine a Republika Srpska jednu trećinu prihoda koji su potrebni za budžet osim ako se prihodi ne prikupljaju na način kako je utvrdila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine”;

Imajući na umu da je Vijeće za implementaciju mira u svojoj Deklaraciji donešenoj u Madridu 16. decembra 1998. godine (stav 16. Dijela IV Aneksa Plana implementacije mira) zahtijevalo od organa Bosne i Hercegovine da ojačaju zajedničke institucije i učine ih efikasnijim, tako što će, između ostalog, osigurati pravilnu provedbu carinskih zakona uključujući i uspostavu mehanizma za nadgledanje implementacije Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine;

Konstatujući da je Vijeće za implementaciju mira u svojoj Deklaraciji donesenoj u Briselu 24. maja 2000 godine, u kontekstu naglašavanja kritičnih ekonomskih reformi zahtijevalo stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora i

omogućavanje rasta privatnog sektora, između ostaloga, i pozivajući organe vlasti Bosne i Hercegovine da identifikuju i uspostave adekvatne domaće izvore finansiranja za državni budžet te dalje apelovalo na organe vlasti Bosne i Hercegovine da nastave sa sveobuhvatnim reformama sistema oporezivanja i carina;

Uzimajući u obzir da se u Kominikeu koji je izdao Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira na nivou političkih direktora od 21. novembra 2002. godine u kojem se Bosna i Hercegovina poziva da hitno donose ekonomske reforme uključujući: "Ujedinjenje carinskog sistema kako bi se zaustavilo dupliciranje poslova i pronevjere" i "uvođenje PDV-a na državnom nivou kako bi se pojednostavio i učinio efikasnijim sistem oporezivanja, te pomoglo u smanjenju cjelokupnih poreskih obaveza";

Uzimajući u obzir dalje da je u Deklaraciji Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira od 30. januara 2003. godine a u vezi procesa ekonomskih reformi objavljeno da: "Uvođenje jedinstvene carinske uprave i PDV-a na državnom nivou predstavljaju suštinski dio ovog procesa reformi.";

Imajući na umu pisma komesara za vanjske odnose Evropske unije g. Christophera Pattena od 21. januara 2003. godine u kojima se navodi da će Evropska unija insistirati na uspostavi jedinstvene carinske uprave i uvođenju PDV-a na državnom nivou ukoliko BiH želi napredovati u procesu stabilizacije i pridruživanja;

Imajući na umu zajedničku izjavu ministara vanjskih poslova Evropske unije sa sastanka Vijeća Evropske unije za opšte poslove i vanjske odnose održanog 27. januara 2003. god., u kojoj se apeluje na organe Bosne i Hercegovine: "...da ubrzano nastave sa implementacijom reformi potrebnih za napredak u procesu stabilizacije i pridruživanja, uključujući uspostavu jedinstvenih carina na državnom nivou i sistema PDV-a";

Zaključujući da gore pomenute reforme potrebne za uspješnu implementaciju Mirovnog sporazuma zahtijevaju izradu zakona kako bi se osiguralo da se te reforme uspješno ostvare bez prepreka u cijeloj Bosni i Hercegovini i njenim entitetima;

Zaključujući dalje da bi se izrada gore navedenih zakona i stoga vršenje mandata Visokog predstavnika olakšala ako bi Visoki predstavnik uspostavio civilnu komisiju iz člana II.8. Aneksa 10. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Imajući na umu sveukupnost gore navedenih pitanja Visoki predstavnik donosi slijedeću

ODLUKU

O USPOSTAVI KOMISIJE ZA INDIREKTNU PORESKU POLITIKU

Član 1.

Komisija Bosne i Hercegovine za indirektnu poresku politiku (u daljem tekstu: Komisija), koja se ovim uspostavlja, jeste odgovorna, prema uputama predsjedavajućeg Komisije, za izradu nacрта takvih zakona, uključujući i izmjene i dopune zakona za koje može biti potrebno da ih donese Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i zakonodavni organi Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta u područjima koja su u daljem tekstu Odluke navedena.

Član 2.

Komisija naročito izrađuje zakone Bosne i Hercegovine vezano za:

- a) spajanje odvojenih carinskih uprava u Bosni i Hercegovini u jedinstvenu carinsku upravu Bosne i Hercegovine;
- b) uspostavu jedinstvenog poreza na dodatu vrijednost u cijeloj Bosni i Hercegovini;

c) uspostavu Uprave za indirektno oporezivanje (UIO). Ova Uprava će djelovati na nivou države, uključiće jedinstvenu carinsku upravu i biti odgovorna za prikupljanje i upravljanje indirektnim porezima, uključujući carine i porez na dodatu vrijednost.

Zakoni koje izrađuje Komisija će u potpunosti poštovati Ustav Bosne i Hercegovine (Aneks 4. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini). Tim zakonima će se takođe osigurati ekonomska održivost Bosne i Hercegovine, uključujući oba entiteta i Brčko Distrikt.

Član 3.

Zakoni koje izrađuje Komisija, kao što je gore navedeno, biće u skladu sa "Principima za reformu u oblasti carina i uvođenje poreza na dodatu vrijednost (PDV)" koji su dati u dodatku ove Odluke kao Aneks. Ovaj Aneks čini sastavni dio ove Odluke.

Član 4.

Komisija se sastoji od sedam članova. Premijeri entiteta i predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenuju svaki po dva predstavnika, od kojih je jedan ministar nadležan za finansijska pitanja a drugi ekspert izabran na osnovu iskustva i profesionalizma u oblasti ekonomije, i to u oblasti indirektnog oporezivanja. Sedmi član komisije je predsjedavajući kojeg imenuje Visoki predstavnik. Predstavници Bosne i Hercegovine su takođe nadležni za Brčko Distrikt. Gradonačelnik Brčko Distrikta može imenovati jednog posmatrača.

Član 5.

Visoki predstavnik potvrđuje imenovanja u Komisiju.

Član 6.

Predsjedavajući je odgovoran za usmjeravanje rada Komisije i priprema program rada, saziva sastanke Komisije koji se, prema

potrebi, mogu održavati na lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini. Za održavanje sastanaka Komisije neće biti potreban određeni kvorum.

Program rada iz prethodnog stava će sadržavati sve elemente koje predsjedavajući smatra potrebnim, uključujući:

- a) formulu za dodjelu prihoda entitetima i Distriktu Brčko;
- b) formulu kojom se određuje iznos prihoda koji su potrebni za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine;
- c) mehanizam za određivanje poreskih stopa i struktura;
- d) ekonomsku odnosno društvenu procjenu kako bi se donijele odluke o poreskim stopama i strukturama;
- e) postupak kojim se obezbjeđuje neometan prijelaz sa postojećih poreskih i carinskih režima, obezbjeđujući da se ne prekine dotok prihoda te da su izrađeni odgovorajući aranžmani za prijenos sredstava.

Program rada koji priprema predsjedavajući će biti izrađen s ciljem da se obezbijedi da Uprava za indirektno oporezivanje iz člana 2. tačka c) ove Odluke postane operativna u oblasti carina na dan 1. juli 2003. godine.

Član 7.

Predsjedavajući može zatražiti formiranje radnih podgrupa ukoliko to bude smatrao potrebnim za ispunjenje mandata Komisije kako je utvrđen u ovoj Odluci.

Član 8.

Predsjedavajući može, prema potrebi, zatražiti učešće posmatrača i međunarodnih eksperata na sastancima Komisije radi ispunjenja mandata Komisije kako je utvrđeno u ovoj Odluci.

Komisija će imati pomoćno osoblje i tehničku pomoć koji se mogu kasnije odrediti.

Član 9.

Komisija počinje sa radom najkasnije 3. marta 2003. godine.

Član 10.

Komisija će završiti rad 31. jula 2003. godine, osim ako Visoki predstavnik ne odobri konkretan zahtjev upućen od strane predsjedavajućeg Komisije za produženje ovog roka.

Član 11.

Ova Odluka stupa na snagu odmah i bit će odmah objavljena u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Sarajevo, 12. februar 2003.

Paddy Ashdown

Visoki predstavnik

Aneks A

Principi za reformu u oblasti carina i uvođenje poreza na dodatu vrijednost (PDV)

Na osnovu zajedničkog interesa Bosne i Hercegovine (BiH), entiteta i Brčko Distrikta da:

- se uklone sve postojeće barijere za ekonomski razvoj BiH, te da poticaj domaćim i međunarodnim ulaganjima
- se unaprijedi makroekonomska stabilnost
- se uspostavi efikasniji i funkcionalniji sistem prikupljanja indirektnih prihoda
- se osigura dosljedna primjena carinskih zakona na cijeloj teritoriji BiH

- se BiH usmjeri u pravcu integriranja u Evropsku uniju (EU) i članstva u Svjetskoj trgovačkoj organizaciji (WTO) uspostavljanjem jedinstvene carinske uprave i PDV sistema na državnom nivou
- se osigura da svi prikupljeni carinski prihodi i prihodi od PDV-a budu doznačeni odgovarajućem nivou vlasti
- se na efikasan način riješe slučajevi prevare i korupcije

Jedinstveni PDV na državnom nivou i jedinstvena carinska i PDV uprava biće u skladu sa sljedećim principima:

Efikasnost i profesionalnost

- Jedinstvena uprava na državnom nivou za prikupljanje i raspodjelu indirektnih prihoda ("Uprava")
- Generalni direktor Uprave izabran na osnovu profesionalnih kvalifikacija, odgovoran za provođenje politike, poslovanje te svakodnevno ispunjavanje izvršnih dužnosti
- Jedinstvena profesionalna služba, osmišljena kako bi se osigurala profesionalnost, efikasnost te integritet, koja će podnositi izvještaje generalnom direktoru i kojom će upravljati generalni direktor
- Upravni odbor, koji usvaja odgovarajuće poreske politike koje će provoditi ova Uprava
- Uvođenje savremenog upravljanja te efikasnih internih kontrola kako bi se osigurala odgovornost

Makroekonomska stabilnost

- Prihodi koje prikupi Uprava će se držati na jedinstvenom računu
- Prihodi koje prikupi Uprava će se raspodjeliti državi za sljedeće namjene:

Ø *finansiranje rada institucija Bosne i Hercegovine*

Ø *finansiranje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine*

Ø *finansiranje operativnih troškova Uprave u skladu sa
odobrenim budžetom*

- Preostali prihodi se dodjeljuju, prema potrebi, Brčko Distriktu i dodjeljuju se entitetima, kako se entiteti dogovore
- Uprava će koristiti sredstva sa jedinstvenog računa kako bi izmirila sve svoje obaveze vezane za indirektno poreze koje prikuplja

Transparentnost i mjere za izgradnju povjerenja

- Državni i entitetski ministri finansija, te, po potrebi, ministar finansija Brčko Distrikta, imaju pristup svim informacijama vezanima za prikupljanje i raspodjelu prihoda
- Državni i entitetski ministri finansija učestvuju u radu upravnog odbora Uprave. Ministar finansija Brčko Distrikta učestvuje kao posmatrač.
- Provodit će se godišnji pregled finansijskih izvještaja koji će vršiti nezavisni revizor tj. vanjska revizija uz učešće entiteta i države.