

# Odluka kojom se uspostavlja Povjerenstvo za obrambenu reformu

*Koristeći se ovlastima koje su Visokom predstavniku data u članku V Aneksa 10. (Sporazum o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji glede tumačenja prethodno navedenog Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebice uzevši u obzir članak II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u svezi s provedbom civilnog dijela Mirovnog ugovora";*

*Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu Visokog predstavnika da uporabi svoj konačni autoritet u zemlji u svezi s tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno prethodno navedenom, "donošenjem obvezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta";*

*S obzirom na članak III.5.(a) Ustava BiH koji predviđa da će "Bosna i Hercegovina preuzeti odgovornost za", između ostaloga, stvari "koje su potrebite za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine."*

*Pozivajući se na članak V.3.(a) Ustava Bosne i Hercegovine sukladno kojemu je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine nadležno*

za vođenje vanjske politike Bosne i Hercegovine.

*Pozivajući se dalje* na članak V.3.(c) Ustava BiH kojim se određuje da je Predsjedništvo Bosne i Hercegovine nadležno za predstavljanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim institucijama i europskim organizacijama i ustanovama;

*Pozivajući se* na članak V.5. (a) Ustava BiH kojim se određuje, pored ostaloga, da “česvaki član Predsjedništva, po službenoj dužnosti, vršiti funkciju civilnog zapovjednika oružanih snaga” i da “će sve oružane snage u Bosni i Hercegovini djelovati sukladno suverenitetu i teritorijalnom integritetu Bosne i Hercegovine”;

*Uzimajući u obzir* članak V.5 (b) Ustava BiH kojim se regulira da “će članovi Predsjedništva izabrati Stalni komitet za vojna pitanja koji će koordinirati aktivnosti oružanih snaga u Bosni i Hercegovini.”

*S obzirom na* aktivnosti Bosne i Hercegovine prema Kodeksu o političko-vojnim aspektima sigurnosti Organizacije za sigurnost i suradnju u Evropi uključujući i aktivnosti vezano za demokratsku političku kontrolu vojnih snaga;

*Uzimajući u obzir* Kominikej kojim je Upravni odbor Vijeća za provedbu mira sa sjednice održane 28. ožujka 2003. godine u svezi s prodajom oružja Iraku koju je izvršio Zrakoplovni zavod Orao, “naglasio da je, s obzirom na pitanja sustavne reforme i političke odgovornosti, od ključne važnosti poduzeti odgovarajuće mjere kako bi se spriječilo da ponovo dođe do takve situacije” i da “očekuje punu suradnju svih mjerodavnih organa vlasti u BiH u smislu ispunjavanja obveza koje imaju prema Dejtonsko-pariškome mirovnom sporazumu i kao organi zemlje članice Ujedinjenih nacija. Upravni odbor je također naglasio potrebu za reformom obrane u cilju rješavanja pitanja koja su u suprotnosti sa Ustavom BiH i pripreme BiH za integraciju u evro-atlantske strukture”;

*Prisjećajući se* obećanja koja su vezano za oblast obrane, 28.

siječnja 2003. godine, u nazočnosti političkih direktora Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira dali organi vlasti Bosne i Hercegovine a posebice obećanja da “se provedu obrambene reforme koje će ubrzati integraciju Bosne i Hercegovine u europsku porodicu te učiniti zemlju i širi region dugoročno stabilnijim”, kao i da “se ojačaju one ustanove na razini države koje vrše civilno zapovijedanje i kontrolu nad oružanim snagama u Bosni i Hercegovini sukladno najvišim međunarodnim standardima”.

Imajući na umusva prethodnonavedena pitanja, Visoki predstavnik donosi sljedeću odluku:

## **ODLUKA**

### **kojom se uspostavlja Povjerenstvo za obrambenu reformu**

#### **Članak 1.**

Povjerenstvo za obrambenu reformu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: “Povjerenstvo”), koje se ovom odlukom uspostavlja, bit će odgovorno, sukladno uputama predsjedatelja navedenog Povjerenstva, za izradu i vršenje izmjena i dopuna zakona čije donošenje se može tražiti od Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i zakonodavnih tijela Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, u oblastima utvrđenim sukladno tekstu ove odluke. Povjerenstvo će također biti nadležno za izradu propisa, bude li to smatralo neophodnim radi osiguravanja provedbe tih zakona.

#### **Članak 2.**

Povjerenstvo će razmatrati pravne mjere neophodne za reformu obrambenih struktura u Bosni i Hercegovini, utvrditi ustavne i zakonske odredbe koje se kose s takvim potrebama i predlagati zakone i druge pravne instrumente sukladno slijedećim principima:

1) Obrambene strukture u Bosni i Hercegovini kao i zakoni

kojima se te strukture uspostavljaju moraju biti usklađeni sa euro-atlantskim standardima, s ciljem da se, kao minimum, osigura prihvatljiva kandidatura Bosne i Hercegovine za ulazak u program Partnerstvo za mir.

2) Obrambene strukture u Bosni i Hercegovini kao i zakoni kojima se te strukture uspostavljaju moraju poštivati i biti u potpunosti usklađeni sa obvezama koje je Bosna i Hercegovina preuzela u sklopu političko-vojne dimenzije Organizacije za sigurnost i suradnju u Evropi (OESS).

3) Demokratski civilni nadzor nad oružanim snagama u Bosni i Hercegovini mora se uspostaviti kako na državnoj tako i na entitetskoj razini.

4) Zapovjedništvo i kontrola na državnoj razini moraju biti zajamčeni time što će se, pored ostalog:

*a. osigurati da Predsjedništvo Bosne i Hercegovine bude u mogućnosti da u punoj mjeri ispunjava svoju odgovornost za zaštitu suvereniteta i teritorijalnog integriteta Bosne i Hercegovine;*

*b. osigurati da Predsjedništvo Bosne i Hercegovine bude u punoj mjeri mjerodavno za zastupanje Bosne i Hercegovine u međunarodnim i europskim organizacijama i ustanovama u svezi s obrambenim pitanjima;*

*c. osigurati da državni organi vlasti imaju isključivu nadležnost da na međunarodnoj razini razmjestе oružane snage iz Bosne i Hercegovine (npr. u pridonošenju operacijama mirovne potpore);*

*d. osigurati transparentnost svih obrambenih struktura u Bosni i Hercegovini;*

*e. osigurati da relevante državne ustanove budu u mogućnosti da vrše nadzor nad obrambenim strukturama u cijeloj Bosni i Hercegovini;*

*f. osigura pokretanje mehanizama zaštite kako bi se omogućila puna usklađenost sa slijedećim odredbama u članku V.5(a):*

*“Nijedan entitet neće prijetiti silom niti upotrebljavati silu protiv drugog entiteta”; i*

*“Sve će oružane snage u Bosni i Hercegovini djelovati sukladno suverenitetu i teritorijalnom integritetu Bosne i Hercegovine”.*

5) Međusobna operativnost obrambenih struktura u cijeloj Bosni i Hercegovini mora biti osigurana.

6) Financiranje za obrambene strukture u Bosni i Hercegovini mora se kretati unutar fiskalnih granica utvrđenih od strane političkih organa vlasti putem demokratskog procesa.

### **Članak 3.**

Sukladno principima navedenim u članku 2. Povjerenstvo, pored ostalog, priprema:

1. zakone na državnoj razini, uključujući i državni zakon o obrani;
2. izmjene i dopune na ustave entiteta; i
3. zakone na razini entiteta, uključujući i izmjene i dopune zakona.

### **Članak 4.**

U sastav Povjerenstva će ući najviše dvanaest članova od kojih jednog imenuje Visoki predstavnik da obnaša dužnost predsjedatelja.

Članovi Povjerenstva će biti generalni tajnik Stalnog komiteta za vojna pitanja i zamjenici generalnog tajnika Stalnog komiteta za vojna pitanja.

Predsjednik Republike Srpske i predsjednik Federacije Bosne i Hercegovine će u Povjerenstvo imenovati po dva civilna predstavnika. Po jedan predstavnik iz svakog od entiteta bit će entitetski ministar obrane.

U svojstvu specijalnog predstavnika Europske unije, Visoki predstavnik će u sastav Povjerenstva odrediti jednog člana iz reda svog osoblja.

Organizacija zemalja sjevernoatlantskog saveza (NATO), Stabilizacijske snage (SFOR), te Organizacija za sigurnost i suradnju u Evropi (OESS) bit će pozvane da imenuju po jednog predstavnika u Povjerenstvu.

### **Članak 5.**

Sjedinjene Američke Države, Predsjedništvo Europske unije, Turska u svojstvu predstavnika Organizacije islamskih zemalja i Ruska Federacija mogu imenovati po jednog stalnog posmatrača u Povjerenstvu.

Predsjedatelj također može angažirati eksperte za pružanje stručne pomoći i dokaza na sastancima Povjerenstva, bude li to smatrao neophodnim radi ispunjenja mandata Povjerenstva sukladno odredbama ove odluke.

### **Članak 6.**

Imenovanja u Povjerenstvu potvrđuje Visoki predstavnik.

### **Članak 7.**

Predsjedatelj je nadležan za usmjeravanje rada Povjerenstva. Predsjedatelj izrađuje plan rada i poslovnik o radu, te zakazuje sastanke Povjerenstva, koji sukladno potrebama mogu biti održavani na lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini. Za održavanje sastanaka Povjerenstva nije potrebit poseban kvorum.

### **Članak 8.**

Predsjedatelj može zahtijevati formiranje radnih podskupina, bude li to smatrao neophodnim radi ispunjenja mandata Povjerenstva sukladno odredbama ove odluke.

#### **Članak 9.**

Povjerenstvo će opsluživati pomoćno osoblje i pružat će mu se tehnička pomoć sukladno onome što naknadno može biti utvrđeno.

#### **Članak 10.**

Ova odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

*Sarajevo, 8. svibnja 2003.*

*Paddy Ashdown  
Visoki predstavnik*