

Odлуka kojom se donosi Zakon o izvršenju Proracuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2003.godinu

Koristeći se ovlastima koja su mi povjerena u članku V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir članak II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik “pomaže, kada Visoki predstavnik to ocijeni neophodnim, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora”;

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u svezi sa tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno gore navedenim “donošenjem obvezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim”, o određenim pitanjima, uključujući i (prema podstavu (c) stavka XI.2) mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta;

Uzimajući u obzir činjenicu da je Zasupnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine 10 prosinca 2002 godine usvojio Zakon o izvršenju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu ;

Uzimajući u obzir nadalje i činjenicu da Dom naroda potreban za usvajanje proračuna još nije konstituiran, te da najvjerojatnije neće biti oformljen do kraja prosinca;

Uvažavajući činjenicu da će svako dalje odlaganje usvajanja Zakona o izvršenju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu za rezultat imati ozbiljne financijske i ostale reperkusije za Federaciju Bosne i Hercegovine, uključujući dovođenje u opasnost sposobnost Federacije da (i) osigura potrebne javne službe; (ii) nastavi sa ključnim financijskim aranžmanima za Federaciju; i (iii) ispuni svoje domaće i međunarodne fiskalne obveze u datom roku;

Imajući u vidu i činjenicu da će stand by aranžman MMF-a biti prekinut ako Proračun Federacije Bosne i Hercegovine ne bude usvojen do 16 prosinca 2002;

Uzevši u obzir činjenicu i dalje posljedice vezane za neusvajanje Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu na vrijeme;

Razmotrivši i imajući na umu sva gore navedena pitanja, Visoki predstavnik donosi slijedeću

ODLUKU

KOJOM SE DONOSI ZAKON O IZVRŠENJU PRORAČUNA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2003 GODINU

Proračun Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu koji slijedi ovu odluku i koji je njen sastavni dio stupa na snagu sukladno Članku 39 na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlament Federacije Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i postavljanja bilo kakvih uslova. Ova Odluka stupa na snagu odmah i bez odlaganja se objavljuje u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine".

Sarajevo, 16. prosinac 2002. godine

Paddy Ashdown

Visoki predstavnik

Zakon o izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2003. godinu

I – Opće odredbe

Članak 1.

Ovim zakonom se uređuje način izvršavanja Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (u daljem tekstu: Proračun), upravljanje prihodima i izdacima Proračuna te prava i obveze korisnika proračunskih sredstava.

Članak 2.

Opći dio Proračuna se sastoji od Bilance prihoda i izdataka te Računa financiranja, a Posebni dio sadrži detaljan raspored izdataka po budžetskim korisnicima (u daljem tekstu: korisnici) i vrsti izdataka.

U Bilanci prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici te sredstva za financiranje javnih izdataka na razini Federacije Bosne i Hercegovine na temelju zakonskih i drugih propisa.

U Računu financiranja iskazuju se zaduživanja i otplate dugova uzetih radi uravnoteženja salda bilance prihoda i rashoda Proračuna.

II – Transparentnost i javnost proračuna

Članak 3.

U cilju osiguranja transparentnosti, Proračun Federacije Bosne i Hercegovine prikazuje ukupno i po proračunskim korisnicima

analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima računskog plana.

U cilju javnosti upravljanja javnim novcem izvršenje Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine će se objavljivati ukupno i po proračunskim korisnicima u javnim glasilima.

III – Revizija i kontrola proračuna

Članak 4.

Reviziju Proračuna Federacije za 2003. godinu vrši Ured za reviziju sukladno Zakonu.

Nadzor nad uporabom proračunskih sredstava od strane korisnika obavlja Federalno Ministarstvo financija (u daljem tekstu: Ministarstvo financija), na način propisan od Ministarstva financija.

Ministarstvo financija je obvezno podnositi izvješće o izvršavanju Proračuna Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada) i Parlamentu, tromjesečno.

IV – Izvršavanje proračuna

Članak 5.

Sredstva Proračuna osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Proračuna određeni za nositelje sredstava na pojedinim stavkama.

Korisnici koriste proračunska sredstva samo za namjene koje su određene Proračunom, i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.

Članak 6.

Korisnici koriste sredstva Proračuna sukladno svojim godišnjim financijskim planom, a po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima.

Članak 7.

Korisnici moraju pri dogovaranju o uvjetima za ispunjavanje obveza koje se podmiruju iz Proračuna uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priljeva i odljeva sredstava.

Članak 8.

Postupak nabave investicijskih dobara i usluga mora se obavljati sukladno Uredbi o postupku nabave robe, uslugama i ustupanju radova ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj:31/98).

Članak 9.

Proračun se izvršava na temelju tromjesečnih i mjesečnih planova za izvršavanje Proračuna, sukladno raspoloživim sredstvima.

Članak 10.

Korisnici preuzimaju obveze za koje su sredstva namjenski iskazana u Posebnom dijelu Proračuna, ako je njihovo plaćanje usklađeno s tromjesečnim i mjesečnim planovima njegova izvršavanja.

Iznimno, zbog neusklađenog priljeva sredstava u Proračun prema tromjesečnim i mjesečnim planovima izdataka, Ministarstvo financija može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima, uz suglasnost Vlade.

Članak 11.

Ministarstvo financija izvršava mjesečne i tromjesečne financijske planove po korisnicima i izdacima, sukladno raspoloživim sredstvima .

Ministarstva koja u svom razdjelu sadrže proračunske potrošačke jedinice-glave, proračunski su nadležna za njih i utvrđuju mjesečne i tromjesečne računske planove izvršavanja

izdataka svojih korisnika u okviru odobrenih sredstava iz stavka 1. ovog članka.

Članak 12.

Korisnici su obvezni Ministarstvu financija dostavljati tromjesečne financijske planove za izvršenje Proračuna 15 dana prije početka tromjesečja.

Korisnici su obvezni Ministarstvu financija i to do 25. u tekućem mjesecu, dostavljati prijedlog mjesečnog računskog plana za sljedeći mjesec po stavkama utvrđenim tromjesečnim financijskim planom.

Ako korisnik Ministarstvu financija ne podnese prijedlog mjesečnog financijskog plana u roku iz stavka 2. ovoga članka, mjesečni plan za tog korisnika utvrđuje Ministarstvo financija.

Članak 13.

Ministarstvo financija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog plana izvršavanja Proračuna na iste stavke u naredni mjesečni plan izvršavanja Proračuna iste proračunske godine.

Članak 14.

Iznimno, izdaci korisnika koji nisu predviđeni mjesečnim planom izvršavanja Proračuna ili izdaci koji zahtijevaju prekoračenje pojedinih stavki u mjesečnom planu izvršavanja Proračuna (u daljem tekstu: nepredviđeni izdaci), mogu se podmiriti uz suglasnost Ministarstva financija.

Ministarstvo financija suglasit će se s isplatom izdataka iz stavka 1. ovoga članka, ako isplate proizilaze iz federalnog duga na temelju Zakona o vanjskom dugu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 41/98).

Članak 15.

Sredstva raspoređena proračunom ne mogu se preraspodjeljivati između ministarstava ili drugih tijela federalne uprave.

Iznimno, Vlada može, na prijedlog Ministarstva financija odlučiti da se nedovoljno predviđeni izdaci korisnika podmire iz sopstvenih ušteda ili ušteda drugih korisnika, smanjenjem sredstava na njihovim stavkama.

Članak 16.

Proračun Federacije Bosne i Hercegovine izvršiće se po slijedećim prioritetima:

1. vanjski dug i kamata,
2. transfer za invalidnine,
3. transfer za izbjeglice,
4. transfer za financiranje države BIH,
5. transfer za financiranje vojske,
6. plaće zaposlenih i poslanika,
7. ostalo.

Članak 17.

O korištenju sredstava Tekuće pričuve Proračuna odlučuje Vlada .

Premijer može raspolagati sredstvima Tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 100.000 KM, kvartalno.

Federalni ministar financija (u daljem tekstu: Ministar financija) može raspolagati sredstvima Tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 50.000 KM, kvartalno.

Premijer i Ministar financija su obvezni kvartalno

izvješćivati Vladu o raspolaganju sredstava iz st. 2. i 3. ovog članka, a Vlada Parlament jednom polugodišnje.

Članak 18.

Ako se tijekom godine, na temelju zakona i drugog propisa, poveća djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtijeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik, sredstva za njegove troškove osiguravaju se iz Tekuće pričuve Proračuna, a odobrava ih Vlada.

Ako se tijekom godine, na temelju zakona i drugog propisa, umanji djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtijeva smanjena sredstva, ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u Tekuću pričuvu Proračuna ili na korisnika koji preuzme njegove poslove uz odobrenje Vlade.

Članak 19.

Sav prikupljeni i naplaćeni javni prihod, koji pripada Proračunu , obvezno se uplaćuje na depozitne račune javnih prihoda Federalnog proračuna.

Članak 20.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun, vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

Riješenje o tome donosi Ministarstvo financija.

Članak 21.

Proračunskim korisnicima osiguravaju se sredstva za obvezno osiguranje sukladno posebnim propisom.

Sredstva za naknadu štete na imovini koja nije osigurana prema stavku 1. ovog članka osiguravaju se u Proračunu i doznačavat će se proračunskim korisnicima na njihov zahtjev.

Članak 22.

Visina dnevnica , naknada za putne i druge troškove koji nastanu u svezi službenih putovanja za sve korisnike koji se financiraju iz sredstava Proračuna određuje se temeljem Uredbe o naknadama za putne troškove (" Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 18/96)

Članak 23.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Proračuna pozicija "Naknade zastupnicima u Parlamentu Federacije(zastupnički paušal)" doznačit će se Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine na temelju Zakona o novčanim primanjima zastupnika i izaslanika u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 27/98).

Članak 24.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Proračuna, pozicija "Transfer za parlamentarne političke stranke» rasporedit će na korisnike Vlada.

Sredstva namjenjena za financiranje političkih stranaka Vlada će rasporediti tako da 40% od predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke u jednakim iznosima, a preostalih 60% prema kriteriju učešća broja zastupnika u domovima Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Proračuna , pozicija " Transferi udrugama građana i drugim organizacijama" rasporedit će na korisnike Vlada.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Proračuna, Zajedničke službe Vlade, pozicija «Nabava opreme za proračunske korisnike», služba će provoditi postupak javnih nabava u suradnji sa korisnicima.

Članak 25.

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Proračuna, pozicija "Transfer za ekshumacije" i «Transfer za ukup ekshumiranih», koriste se

po programima koje donosi Vlada.

Članak 26.

“Transfer za financiranje Bosne i Hercegovine” , utvrđen u razdjelu 16. Proračuna, uplaćuje se mjesečno u visini jedne dvanaestine od godišnjeg iznosa , odnosno sukladno Zakonu o izvršenju Proračuna Bosne i Hercegovine za 2003.godinu.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. pozicija “Izdaci za inozemne kamate” i “Otplata duga” usmjeravat će se sukladno ostvarenim priljevom sredstava u federalni Proračun temeljem međunarodnog transfera za financiranje vanjskog duga i imat će prioritet.

Članak 27.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Proračuna, pozicije “Podsticaj industrijskoj proizvodnji” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 28.

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Proračuna, pozicije “Transfer za raseljene i izbjegle osobe” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 29.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Proračuna, pozicija “Transfer za zdravstvene institucije od značaja za Federaciju” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 30.

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Proračuna, pozicije “Transfer za kulturu od značaja za Federaciju “, “Transfer za sport od značaja za Federaciju “, «Transfer za nauku od značaja za Federaciju», «Transfer za fond za izdavaštvo», «Transfer za kinematografiju», «Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa» i «Transfer za institucije kulture od

značaja za Bosnu i Hercegovinu», koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 31.

Sredstva utvrđena u razdjelu 24.Proračuna, pozicija: "Transfer za poljoprivredu», koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 32.

Nadležni korisnici proračunskih sredstava su obvezni predložiti Vladi programe utroška sredstava iz čl. 24.,26., 27., 28., 29. i 30.

Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, visina sredstava, izvori sredstava i naziv organizacije koja prima transfer.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što to Vlada utvrdi odlukom.

O utrošenim sredstvima iz stavka 1. ovog članka proračunski korisnici izvješćuju Ministarstvo financija, Ministarstvo financija Vladu, a Vlada Parlament Federacije, tromjesečno.

Članak 33.

Sredstva, pozicija "Naknade troškova uposlenih" doznačavat će se korisnicima Proračuna na temelju Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima rukovoditelja izvršnih organa vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i službenika federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 44/98 i 49/00), Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 13/98) i Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 23/00).

Članak 34.

Prikupljanje javnih prihoda Proračuna Federacije BiH vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskog računa koji je sastavni dio Jedinstvenog računa trezora kojeg otvara Federalno ministarstvo financija.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. 1. i 2. ovog članka su osobe koje odredi Vlada.

Članak 35.

Nadležni korisnici proračunskih sredstva, predviđena sredstva mogu koristiti samo za nabavu domaćih roba i usluga i za plaćanje izvedenih radova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine domaćim izvođačima.

Posebnom uredbom Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će preciznije formulirati kategorije «domaća roba», «domaće usluga», kao i postupak ustupanju radova na teritoriji Federacije.

Članak 36.

Prihodi koje proračunski korisnici ostvaruju obavljanjem sopstvene djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitne račune javnih prihoda Federalnog proračuna.

Uplate temeljem ostvarenih sopstvenih prihoda korisnika proračuna evidentirat će se kao sopstveni prihod svakog proračunskog korisnika u Gl. knjizi riznice.

Sredstva uplaćena temeljem toga zadržavaju se na Jedinstvenom računu, te se neće vršiti povrat prema korisnicima koji su ih ostvarili.

Sukladno tome korisnici su obvezni da prilikom izrade svog dijela Proračuna planiraju rashode koji će biti pokriveni iz

sopstvenih prihoda.

Članak 37.

Županije, gradovi i općine ne mogu se komercijalno zaduživati u zemlji i inozemstvu u svrhu financiranja tekućih i kapitalnih investicionih izdataka.

V – KAZNE ODREDBE

Članak 38.

Novčanom kaznom od 500 do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Proračuna:

1. ako sredstva Proračuna ne upotrebljava za one namjene za koje su sredstva utvrđena i ako preuzme obvezu iznad utvrđene u Proračunu (članak 5.);
2. ako sredstva Proračuna ne upotrebljava sukladno svojim planovima (članak 6.);
3. ako Ministarstvu financija ne dostavi tromjesečni plan u propisanom roku (članak 12.);
4. ako postupi protivno članku 32. ovog zakona;
5. ako sredstva isplati protivno članku 33. ovog zakona;
6. ako postupe protivno članku 36. ovog zakona;
7. ako postupe protivno članku 37. ovog zakona.

Članak 39.

Ovaj zakon stupa na snagu 16 Decembra 2002 godine i bit će objavljen bez odlaganja u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" a primjenjivat će se na fiskalnu 2003. godinu.