

Odluka kojom se donosi Zakon o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2003. godinu

Koristeći se ovlaštenjima koja su mi povjerena u članu V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Opštegeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik “pomaže, kada Visoki predstavnik to ocijeni neophodnim, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora”;

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim “donošenjem obavezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim”, o određenim pitanjima, uključujući i (prema podstavu (c) stava XI.2) mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta;

Uzimajući u obzir činjenicu da je Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine 10 decembra 2002 godine usvojio Zakon o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu ;

Uzimajući u obzir nadalje i činjenicu da Dom naroda potreban za usvajanje budžeta još nije konstituisan, te da najvjerovatnije neće biti oformljen do kraja decembra;

Uvažavajući činjenicu da će svako dalje odlaganje usvajanja Zakona o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu za rezultat imati ozbiljne finansijske i ostale reperkusije za Federaciju Bosne i Hercegovine, uključujući dovođenje u opasnost sposobnost Federacije da (i) obezbijedi potrebne javne službe; (ii) nastavi sa krucijalnim finansijakim aranžmanima za Federaciju; i (iii) ispuni svoje domaće i međunarodne fiskalne obaveze u datom roku;

Imajući u vidu i činjenicu da će stand by aranžman MMF-a biti prekinut ako Budžet Federacije Bosne i Hercegovine ne bude usvojen do 16 decembra 2002;

Uzevši u obzir činjenicu i dalje posljedice vezane za neusvajanje Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu na vrijeme;

Razmotrivši i imajući na umu sva gore navedena pitanja, Visoki predstavnik donosi slijedeću

ODLUKU

KOJOM SE DONOSI ZAKON O IZVRŠENJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2003 GODINU

Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2003 godinu koji slijedi ovu odluku i koji je njen sastavni dio stupa na snagu u skladu sa Članom 39 na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlament Federacije Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i postavljanja bilo kakvih uslova. Ova Odluka stupa na snagu odmah i bez odlaganja se objavljuje u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine".

Sarajevo, 16. decembar 2002. godine

Paddy Ashdown

Visoki predstavnik

Zakon o izvršavanju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2003. godinu

I – Opće odredbe

Član 1.

Ovim zakonom se uređuje način izvršavanja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (u daljem tekstu: Budžet), upravljanje prihodima i izdacima Budžeta te prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava.

Član 2.

Opći dio Budžeta se sastoji od bilanse prihoda i izdataka te računa financiranja, a posebni dio sadrži detaljan raspored izdataka po budžetskim korisnicima (u daljem tekstu: korisnici) i vrsti izdataka.

U bilansi prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Federacije Bosne i Hercegovine na osnovu zakonskih i drugih propisa.

U računu finansiranja iskazuju se zaduživanja i otplate dugova uzetih radi uravnoteženja salda bilanse prihoda i rashoda Budžeta.

II – Transparentnost i javnost budžeta

Član 3.

U cilju obezbjeđenja transparentnosti, Budžet Federacije Bosne i Hercegovine prikazuje ukupno i po budžetskim korisnicima

analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima računskog plana.

U cilju javnosti upravljanja javnim novcem izvršenje Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine će se objavljivati ukupno i po budžetskim korisnicima u javnim glasilima.

III – Revizija i kontrola budžeta

Član 4.

Reviziju Budžeta Federacije za 2003. godinu vrši Ured za reviziju u skladu Zakonu.

Nadzor nad upotrebom budžetskih sredstava od strane korisnika obavlja Federalno Ministarstvo finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) na način propisan od Ministarstva finansija.

Ministarstvo finansija je obavezno podnositi izvješće o izvršavanju Budžeta Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada) i Parlamentu, tromjesečno.

IV – Izvršavanje budžeta

Član 5.

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici koriste budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.

Član 6.

Korisnici koriste sredstva Budžeta u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom, a po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima.

Član 7.

Korisnici moraju pri dogovaranju o uvjetima za ispunjavanje obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava

Član 8.

Postupak nabavke investicijskih dobara i usluga mora se obavljati u skladu sa Uredbom o postupku nabavke robe, uslugama i ustupanju radova ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine ", broj:31/98).

Član 9.

Budžet se izvršava na osnovu tromjesečnih i mjesečnih planova za izvršavanje Budžeta, u skladu s raspoloživim sredstvima.

Član 10.

Korisnici preuzimaju obaveze za koje su sredstva namjenski iskazana u Posebnom dijelu Budžeta ako je njihovo plaćanje usklađeno s tromjesečnim i mjesečnim planom njegova izvršavanja.

Iznimno, zbog neusklađenog priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim planovima izdataka, Ministarstvo finansija može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima, uz saglasnost Vlade.

Član 11.

Ministarstvo finansija izvršava mjesečne i tromjesečne finansijske planove po korisnicima i izdacima, u skladu s raspoloživim sredstvima .

Ministarstva koja u svom razdjelu sadrže budžetske potrošačke jedinice-glave, budžetski su nadležna za njih i utvrđuju mjesečne i tromjesečne računске planove izvršavanja izdataka svojih korisnika u okviru odobrenih sredstava iz stava 1. ovog

člana.

Član 12.

Korisnici su obavezni Ministarstvu finansija dostavljati tromjesečne finansijske planove za izvršenje Budžeta 15 dana prije početka tromjesečja.

Korisnici su obvezni Ministarstvu finansija i to do 25. u tekućem mjesecu, dostavljati prijedlog mjesečnog računskog plana za sljedeći mjesec po stavkama utvrđenim tromjesečnim finansijskim planom.

Ako korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog mjesečnog finansijskog plana u roku iz stava 2. ovoga člana, mjesečni plan za tog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

Član 13.

Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog plana izvršavanja Budžeta na iste stavke u naredni mjesečni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

Član 14.

Iznimno, izdaci korisnika koji nisu predviđeni mjesečnim planom izvršavanja Budžeta ili izdaci koji zahtijevaju prekoračenje pojedinih stavki u mjesečnom planu izvršavanja Budžeta (u daljem tekstu: nepredviđeni izdaci), mogu se podmiriti uz saglasnost Ministarstva finansija.

Ministarstvo finansija saglasit će se s isplatom izdataka iz stava 1. ovoga člana, ako isplate proizilaze iz federalnog duga na osnovu Zakona o vanjskom dugu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 41/98).

Član 15.

Sredstva raspoređena budžetom ne mogu se preraspodjeljivati između ministarstava ili drugih tijela federalne uprave.

Iznimno, Vlada može, na prijedlog Ministarstva finansija odlučiti da se nedovoljno predviđeni izdaci korisnika podmire iz sopstvenih ušteda ili ušteda drugih korisnika, smanjenjem sredstava na njihovim stavkama.

Član 16.

Budžet Federacije BIH izvršiće se po slijedećim prioritetima:

1. vanjski dug i kamata,
2. transfer za invalidnine,
3. transfer za izbjeglice,
4. transfer za finansiranje države BIH,
5. transfer za finansiranje vojske,
6. plaće zaposlenih i poslanika,
7. ostalo.

Član 17.

O korištenju sredstava Tekuće rezerve Budžeta odlučuje Vlada .

Premijer može raspolagati sredstvima Tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 100.000 KM, kvartalno.

Federalni ministar finansija (u daljem tekstu: Ministar finansija) može raspolagati sredstvima Tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 50.000 KM, kvartalno.

Premijer i Ministar finansija su obavezni kvartalno izvještavati Vladu o raspolaganju sredstvima iz st. 2. i 3. ovog člana, a Vlada Parlament jednom polugodišnje.

Član 18.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugog propisa, poveća djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtijeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik, sredstva za njegove troškove osiguravaju se iz Tekuće rezerve Budžeta, a odobrava ih Vlada.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugog propisa, umani djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtijeva smanjena sredstva, ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u Tekuću rezervu Budžeta ili na korisnika koji preuzme njegove poslove uz odobrenje Vlade.

Član 19.

Sav prikupljeni i naplaćeni javni prihod, koji pripada Budžetu , obavezno se uplaćuje na depozitne račune javnih prihoda Federalnog budžeta.

Član 20.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet, vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda.

Riješenje o tome donosi Ministarstvo finansija.

Član 21.

Budžetskim korisnicima osiguravaju se sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa posebnim propisom.

Sredstva za naknadu štete na imovini koja nije osigurana prema stavu 1. ovog člana osiguravaju se u Budžetu i doznačavat će se budžetskim korisnicima na njihov zahtjev.

Član 22.

Visina dnevnica, naknada za putne i druge troškove koji nastanu u vezi službenih putovanja za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta određuje se na osnovu Uredbe

o naknadama za putne troškove (" Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 18/96)

Član 23.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija "Naknade poslanicima u Parlamentu Federacije(poslanički paušal)" doznačit će se Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine na osnovu Zakona o novčanim primanjima poslanika i delegata u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine ", broj: 27/98).

Član 24.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Budžeta, pozicija "Transfer za parlamentarne političke partije" rasporedit će na korisnike Vlada.

Sredstva namjenjena za finansiranje političkih partija Vlada će rasporediti tako da 40% od predviđenog iznosa rasporedi na političke partije u jednakim iznosima, a preostalih 60% prema kriteriju učešća broja poslanika u domovima Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Budžeta , pozicija " Transferi udruženjima građana i drugim organizacijama" rasporedit će na korisnike Vlada.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Budžeta, Zajedničke službe Vlade, pozicija «Nabavka opreme za budžetske korisnike», služba će provoditi postupak javnih nabavki u saradnji sa korisnicima.

Član 25.

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta, pozicija "Transfer za ekshumacije" i «Transfer za ukop ekshumiranih», koriste se po programima koje donosi Vlada

Član 26.

“Transfer za finansiranje Bosne i Hercegovine” , utvrđen u razdjelu 16. Budžeta , uplaćuje se mjesečno u visini jedne dvanaestine od godišnjeg iznosa , odnosno u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Bosne i Hercegovine za 2003.godinu.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. pozicija “Izdaci za inozemne kamate” i “Otplate duga” usmjeravat će se u skladu sa ostvarenim prilivom sredstava u federalni Budžet po osnovu međunarodnog transfera za finansiranje spoljnog duga i imat će prioritet.

Član 27.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Budžeta, pozicije “Podsticaj industrijskoj proizvodnji”, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 28.

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta, pozicije “Transfer za raseljene i izbjegle osobe”, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 29.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicija “Transfer za zdravstvene institucije od značaja za Federaciju” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 30.

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Budžeta, pozicije “Transfer za kulturu od značaja za Federaciju “, “Transfer za sport od značaja za Federaciju “, «Transfer za nauku od značaja za Federaciju», «Transfer za fond za izdavaštvo», «Transfer za kinematografiju», «Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa» i «Transfer za institucije kulture od značaja za BiH», koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 31.

Sredstva utvrđena u razdjelu 24. Budžeta, pozicija "Transfer za poljoprivredu», koristi se po programima koje donosi Vlada.

Član 32.

Nadležni korisnici budžetskih sredstava su obavezni predložiti Vladi programe utroška sredstava iz čl. 24., 26., 27., 28., 29. i 30.

Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, visina sredstava, izvori sredstava i naziv organizacije koja prima transfer.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što Vlada utvrdi odlukom.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo finansija, Ministarstvo finansija Vladu, a Vlada Parlament Federacije, tromjesečno.

Član 33.

Sredstva, pozicija "Naknade troškova zaposlenih" doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima rukovoditelja izvršnih organa vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i službenika federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine ", broj: 44/98 i 49/00), Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 13/98) i Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 23/00).

Član 34.

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni

račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskog računa koji je sastavni dio Jedinствenog računa trezora kojeg otvara Federalno ministarstvo finansija.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st 1.i 2. ovog člana su lica koja odredi Vlada.

Član 35.

Nadležni korisnici budžetskih sredstava, predviđena sredstva mogu koristiti samo za nabavku domaćih roba i usluga i za plaćanje izvedenih radova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine domaćim izvođačima.

Posebnom uredbom Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će preciznije formulirati kategorije «domaća roba», «domaća usluga», kao i postupak ustupanja radova na teritoriji Federacije.

Član 36.

Prihodi koje budžetski korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitne račune javnih prihoda Federalnog budžeta.

Uplate po osnovu ostvarenih vlastitih prihoda korisnika budžeta evidentirat će se kao vlastiti prihod svakog budžetskog korisnika u Gl. knjizi trezora.

Sredstva uplaćena po tom osnovu ostaju na Jedinствenom računu i postaju javni prihodi, odnosno neće se vršiti povrat prema korisnicima koji su ih ostvarili.

U skladu s tim korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Član 37.

Kantoni, gradovi i općine ne mogu se komercijalno zaduživati u zemlji i inostranstvu u svrhu finansiranja tekućih i kapitalnih investicionih izdataka,

V – KAZNE NE ODREDBE

Član 38.

Novčanom kaznom od 500 do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Budžeta:

1. ako sredstva Budžeta ne upotrebljava za one namjene za koje su sredstva utvrđena i ako preuzme obavezu iznad utvrđene u Budžetu (član 5.);
2. ako sredstva Budžeta ne upotrebljava u skladu sa svojim planovima (član 6.);
3. ako Ministarstvu finansija ne dostavi tromjesečni plan u propisanom roku (član 12.);
- 4 ako postupi suprotno članu 32. ovog zakona;
5. ako sredstva isplati suprotno članu 33. ovog zakona;
6. ako postupe suprotno članu 36. ovog zakona;
7. ako postupe suprotno članu 37. ovog zakona.

Član 39.

Ovaj zakon stupa na snagu 16 Decembra 2002 godine i biće objavljen bez odlaganja u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" a primjenjivat će se na fiskalnu 2003. godinu.