Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira

1) Politički direktori Vijeća za provedbu mira su se 11. decembra sastali u Briselu pod predsjedavanjem visokog predstavnika Paddy Ashdowna. Predstavnici bh. organa vlasti, predvođeni predsjedavajućim Vijeća ministara Adnanom Terzićem, ministricom trezora Ljerkom Marić i premijerima entiteta Ahmetom Hadžipašićem i Draganom Mikerevićem, su prisustvovali jednom dijelu sastanka.

Integracija u Euro-atlantske strukture

2) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira je upoznat sa rezultatima Studije izvodljivosti Evropske komisije i NATO sastanka na ministarskom nivou od 4. decembra, koji jasno utvrđuju mjere koje BiH treba poduzeti kako bi mogla ispuniti oba svoja cilja, tj. otpočeti pregovore za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, te pridruživanje programu NATO-a "Partnerstvo za mir". Upravni odbor Vijeća za provedbu mira je naglasio da bh. organi vlasti trebaju sami poduzeti te aktivnosti i da bi one trebale otpočeti odmah, te da bi trebale predstavljati glavni dio njihovih aktivnosti na provedbni ključnih reformi u 2004. godini. Upravni odbor je naglasio da pozitivna konačna odluka Komisije ni u kom slučaju ne predstavlja unaprijed stvoren zaključak. Naglasio je i opsežnost zadatka koji predstoji i apelirao je na bh. organe vlasti da pristupe tom zadatku energično i odlučno. Upravni odbor im je obećao svoju punu podršku u ispunjavanju ovog zadatka. Odgovornost za uspješan ishod u oba procesa je u potpunosti u rukama Bosne i Hercegovine.

3) Upravni odbor je pozdravio opredijeljenost premijera Terzića i bh. organa vlasti da postignu značajan i brz napredak u 16 oblasti koje su u Studiji izvodljivosti Evropske

komisije utvrđene kao prioriteti za poduzimanje aktivnosti do ljeta 2004. godine. Upravni odbor je podsjetio bh. organe vlasti da moraju biti u potpunosti svjesni potrebe da se ove obaveze provedu na zadovoljavajući način i pravovremeno, kako bi opravdali pozitivne ocjene iz Studije.

Ekonomija

4) Prvi zamjenik visokog predstavnika Donald Hays je izvjestio političke direktore o konsenzusu koji je postignut tokom razgovora održanih u srijedu između ekonomskih stručnjaka Vijeća za provedbu mira, međunarodnih financijskih institucija i agencija za pružanje pomoći, OHR-a i bh. organa vlasti o sadašnjem statusu bh. ekonomije i reformama koje su neophode za brzo pokretanje samoodrživog ekonomskog rasta.

Plan rada bh. vlasti

5) Premijer Terzić je upoznao Upravni odbor sa napretkom koji je postignut u provedbi programa za reformu javne uprave u BiH. Tri premijera su dogovorila program reforme javne uprave 28. marta 2003. godine. Generalni sekretar Stalnog komiteta za vojna pitanja Enes Bećirbašić je upoznao Upravni odbor sa strategijom bh. organa vlasti za provedbu reforme odbrane.

6) Vijeće za provedbu mira je odalo priznanje bh. organima vlasti za napredak postignut u provedbi Plana aktivnosti, dogovorenog na Mrakovici u julu mjesecu. Vijeće za provedbu mira je konstatiralo da uspješan proces izrade i usvajanja srednjoročne strategije razvoja odražava pragmatičan pristup bh. organa vlasti na osnovu kojeg je moguće ostvariti dodatni napredak. Vijeće za provedbu mira je apeliralo na bh. organe vlasti da bez odlaganja provedu mjere i reforme iz strateškog plana za smanjenje siromaštva, koncentrirajući se naročito na ključne prioritete koji su potrebni za ispunjavanje zahtjeva utvrđenih u Studiji izvodljivosti Evropske komisije i na proces strukturalne reforme.

7) Nova spremnost za postizanje konsenzusa je također bila

evidentna u drugim prioritetnim oblastima tokom 2003. godine. Upravni odbor pozdravlja napredak koji je do danas postignut u reformi odbrane i u izvjesnoj mjeri indirektnog oporezivanja. Međutim, Upravni odbor je izrazio žaljenje zbog odlaganja provedbe reforme obavještajnog sektora i naglasio je potrebu da se ta reforma hitno ubrza. Upravni odbor je također izrazio zabrinutost zbog usporavanja reforme indirektnog oporezivanja.

8) Vijeće za provedbu mira je pozdravilo činjenicu da se programi reformi sve više provode u domaćem zakonodavnom postupku, umjesto donošenjem odluka visokog predstavnika, i često kroz inovativne ustavne promjene u okviru kojih je, po prvi put, korišten Dejtonski sporazum za prenos novih nadležnosti na državni nivo.

Uprava za indirektno oporezivanje

9) Upravni odbor je izrazio zabrinutost što se sa reformom sistema indirektnog oporezivanja, koja je do sada bila primjer napretka, sada uveliko kasni i apelirao na bh. organe vlasti da do kraja decembra postignu napredak u usklađivanju Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja, koji su usvojila oba doma Parlamentarne skupštine BiH u različitim tekstovima, te da osiguraju da on konačno bude usvojen i objavljen u službenom glasniku u obliku koji ispunjava uslove za financiranje Evropske komisije. Kada se to uradi, državni organi trebaju hitno imenovati članove Upravnog odbora i poduzeti neophodne mjere, uključujući reorganizaciju carinske uprave i obavljanje priprema za uvođenje PDV-a što je moguće prije.

Reforma u oblasti odbrane

10) Upravni odbor je pozdravio usvajanje gotovo svih zakonodavnih preporuka Komisije za reformu odbrane kojim se za BiH otvara mogućnost da bude uzeta u razmatranje za članstvo u Partnerstvu za mir NATO-a. Također Odbor je istakao da NATO zahtijeva od BiH da Samit u Istanbulu u junu 2004. godine posmatra kao realan rok za pridruživanje Partnerstvu za mir,

pod uslovom da BiH do tada ispuni postavljene uslove za članstvo. Upravni odbor je apelirao na bh. vlasti da ostvare brz napredak u vezi sa preostalim neispunjenim uslovima. Pored ostvarivanja pune saradnje sa Međunarodnim tribunalom, Upravni odbor je naročito naglasio usvajanje preostalih zakona u oblasti odbrane, prenos nadležnosti sa Sekretarijata Stalnog komiteta za vojna pitanja na novo Ministarstvo odbrane, brzo imenovanje ministra odbrane i dva zamjenika ministra, kao i imenovanje načelnika Zajedničkog štaba i dva zamjenika načelnika, te komandanta Komande za operacije i dva zamjenika komandanta.

11) Kako bi se osigurala pravovremena provedba preporuka Komisije za reformu odbrane do Samita u Istanbulu i dodatno poboljšala koordinacija pomoći međunarodne zajednice u reformi odbrane, Upravni odbor je pozdravio i izrazio svoju punu podršku za prijedlog predsjedavajućeg Komisije za reformu odbrane, gospodina Lochera da se proširi mandat ove Komisije i promjeni težište njenih aktivnosti. Upravni odbor je sa zahvalnošću istaknuo značajnu podršku koju je u reformi odbrane pružilo nekoliko institucija, naročito OSCE, što uključuje izmijenjenu i značajniju ulogu koju će OSCE imati u narednoj fazi, kako je naglasio predsjedavajući Komisije za reformu odbrane. Upravni odbor je zatražio od gospodina Lochera da nastavi razgovore sa bh. vlastima s tim da shodno tome visoki predstavnik produži i prilagodi mandat ove Komisije.

Reforma obavještajnog sektora

12) Nasuprot gore navedenom napretku, Upravni odbor je istakao mnogo sporiji pristup Vijeća ministara kada je u pitanju Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji. To izaziva posebnu zabrinutost. BiH je potrebna moderna i profesionalna obavještajna služba. To je zaista neophodno imajući u vidu globalnu prijetnju koju predstavlja terorizam. Takođe je vrlo važno i u kontekstu aspiracija BiH da uspostavi mnogo bolje odnose sa NATO-om i Evropskom unijom i jednog dana im se

pridruži. Upravni odbor je dao svoju punu podršku i najavi visokog predstavnika prema kojoj je 15. decembar rok do kada Vijeće ministara mora usvojiti ovaj zakon i uputiti ga u Parlament da bi bio usvojen do kraja februara, a Obavještajno-sigurnosna agencija mora početi sa radom do 1. marta 2004. godine. Da bi se izvršile tehničke pripreme koje prethode usvajanju Zakona, Upravni odbor je podržao ideju da Vijeće ministara imenuje *ad hoc* radnu grupu za reformu obavještajnog sektora koja bi pružila pomoć ambasadoru Kalmanu Kocsisu.

Mostar

13) Viši zamjenik visokog predstavnika, Werner Wnendt je izvjestio Upravni odbor o napretku koji je ostvarila Komisija za Mostar od 17. septembra, kada je visoki predstavnik donio odluku o njenom formiranju. Sporazum je postignut u vezi sa nizom značajnih pitanja, što je omogućilo predsjedavajućem Komisije Norbertu Wintersteinu da pripremi jasne preporuke za administrativno rješenje koje će građanima Mostara obezbjediti trajni okvir u kojem će moći ponovno izgraditi svoj grad i osigurati sredstva za život.

Izvještaj gospodina Wintersteina će biti objavljen 15. decembra.

14) Upravni odbor je pohvalio gospodina Wintersteina i članove Komisije za značajan napredak koji su postigli u definisanju održivog i pravičnog rješenja da bi se konačno riješio problem koji je i politički i ekonomski negativno uticao na poslijeratnu obnovu cijele BiH.

Upravni odbor će pružiti svoju punu podršku u provedbi rješenja koje se odnosi na Mostar, zasnovanog na jedinstvenoj gradskoj upravi i sa efikasnim mehanizmima kojim se garantuje odgovarajuća zastupljenost u organima vlasti i spriječava da bilo koji narod ima većinsku kontrolu u Gradskom vijeću. Upravni odbor će nastojati da osigura neophodnu političku i ekonomsku podršku za provedbu plana u toku predstojećih

mjeseci.

Vladavina prava

15) Viši zamjenik visokog predstavnika Bernard Fassier upoznao je Upravni odbor sa odvijanjem provedbe projekta u oblasti ratnih zločina. Upravni odbor i druge članice EU, zemlje koje su u procesu prijema u EU, Švicarska i Norveška, su pozvane na donatorsku konferenciju koju je 30. oktobra organizirao OHR i čiji je domaćin bio Međunarodni tribunal u Hagu. Na konferenciji su dobivena obećanja za 16.1 milion Eura za prve dvije godine projekta. Dana 5. decembra održana je Inauguralna sjednica Zajedničkog izvršnog odbora radne grupe čiji su članovi predstavnici više organizacija (koju je osnovao OHR po zahtjevu Upravnog odbora). Istovremeno je počelo sa radom deset radnih podgrupa u istom sastavu. Naredni sastanci radnih podgrupa i Zajedničkog izvršnog odbora zakazani su za sredinu januara 2004. godine.

16) Ambasador Fassier je također informisao prisutne o postupku uspostavljanja jedinstvenog Visokog sudskog i tužilačkog vijeća, što je dobilo podršku članica Vijeća za provedbu mira, OSCE-a i Vijeća Evrope. Pripremljen je nacrt sporazuma. Sporazum je usvojio Zastupnički dom FBiH i za očekivati je da će ga uskoro usvojiti i Dom naroda. Predstoji i rasprava u Narodnoj skupštini Republike Srpske. Ovo je jedan od zahtjeva postavljenih u Studiji izvodljivosti Evropske komisije i mora se provesti na vrijeme kako bi Parlamentarna skupština BiH usvojila Zakon o jedinstvenom Visokom sudskom i tužilačkom vijeću početkom naredne godine i kako bi jednistveno Visoko sudsko i tužilačko vijeće bilo uspostavljeno do 1. aprila 2004. godine. Ovo je od ključne važnosti budući da mandat Nezavisne sudske komisije i tri postojeća Visoka sudska i tužilačka vijeća ističe krajem marta 2004. godine.

17) Upravni odbor se složio da se nastave razmatrati moguće opcije za uspotstavljanje postupka za pljenidbu imovine

građana, Dogovoreno je da se procijeni praktičnost takvog sistema u okviru uspostave Suda BiH i Tužilaštva BiH.

18) Upravni odbor je podržao strategiju Odjeljenja za vladavinu prava za provedbu projekta koji se tiče suđenja za ratne zločine i za uspostavljanje jedinstvenog Visokog sudskog i tužilačkog vijeća na nivou BiH.

19) Upravni odbor je zatražio da se do kraja decembra postigne napredak u formiranju Državne agencije za informacije i zaštitu (što podrazumijeva pronalaženje odgovarajućeg trajnog smještaja za ovu agenciju, novog paketa zakona koji usvaja Vijeća ministara a kojima bi se uredila ojačana agencija sa policijskim ovlastima).

2004. godina

20) Upravni odbor je izrazio podršku prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i u principu se složio sa njegovim revidiranim Planom za provedbu mandata. Upravni odbor je pozdravio namjeru visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnom niovu, uključujući agenciju SIPA i nova ministarstva osnovana prema Zakonu o Vijeću ministara. Upravni odbor je također pozdravio namjeru da se napori usmjere na poboljšanje učinkovitosti policije u BiH u tijesnoj saradnji sa misijom EUPM.

21) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira pozdravio je pristanak visokog predstavnika da produži mandat do maja 2005. godine i sa zadovoljstvom je potvrdio tu činjenicu. Upravni odbor vijeća za provedbu mira je istakao i energično podržao odlučnost visokog predstavnika da pruža podršku planu reformi u pravcu kontinuiranog postepenog smanjivanja aktivnosti OHR-a i energičnog pomaka ka trenutku kada će BiH postati u potpunosti održiva zemlja napovratno na putu ka integraciji u Euroatlantske strukture.

22) Naredni sastanak Upravnog odbora Vijeća za implementaciju

mira će biti održan u utorak, 1. aprila 2004. godine u Briselu.