

Komunike Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira

Politički direktori Vijeća za implementaciju mira (PIC) održali su sastanak u Sarajevu 25. i 26. septembra 2003. godine pod predsjedavanjem visokog predstavnika Paddy Ashdowna. Politički direktori su pozdravili opredjeljenje organa vlasti BiH da hitno usvoje i implementiraju strateške reforme u oblasti odbrane, obavještajnih službi i oporezivanja, te ih pozvali ih da pokažu svoju političku volju za implementaciju ekonomskih reformi od kojih će građani BiH imati konkretne koristi.

Upravni odbor je takođe izrazio svoju podršku Komisiji koju je uspostavio visoki predstavnik u cilju postizanja dogovora o budućnosti Mostara kao jedinstvenog grada, te je razmatrao prijedloge Odjela za vladavinu prava koji su vezani za konsolidiranje reforme bh. pravosuđa i pokretanje novih aktivnosti u borbi protiv organiziranog kriminala.

Reforma odbrane

Predsjedavajući Komisije za reformu odbrane James Locker III je Upravnom odboru ukratko prezentirao izvještaj i preporuke Komisije.

Visoki predstavnik i Upravni odbor su izrazili pohvale članovima Komisije na ostvarenoj saradnji i dugoročnom načinu razmišljanja i čestitali gospodinu Lockeru na uspješnom predsjedavanju Komisijom, te na njegovoj ogromnom ličnom doprinosu koji je dao u njenom radu.

Upravni odbor je još jednom potvrdio da Partnerstvo za mir (PfP) predstavlja značajnu priliku za jačanje mira i stabilnosti u BiH i da puno usvajanje i provođenje prijedloga Komisije za reformu odbrane predstavlja važan korak Bosne i

Hercegovine da putem uspostavljanja civilne kontrole nad oružanim snagama, što će biti učinjeno na državnom nivou, postane istinski kandidat za članstvo u programu Partnerstvo za mir. Odbor je takođe apelirao na organe vlasti BiH da ispune i druge obaveze iz oblasti odbrane koje Bosna i Hercegovina ima prema OSCE-u i na osnovu svog pristupanja Vijeću Evrope.

Mogućnosti daljnjeg financiranja i pružanja tehničke pomoći zemalja-članica će zavisići od organa vlasti BiH, odnosno njihovog pravovremenog usvajanja predloženih reformi od strane.

Upravni odbor je takođe izrazio svoju zahvalnost COMSFOR-u, generalu pukovniku Williamu E. Wardu koji odlazi iz Bosne i Hercegovine.

Reforma carina i uvođenje PDV-a

Ministar finansija Federacije BiH, gospodin Dragan Vrankić je, u ime Komisije za indirektno oporezivanje, ukratko upoznao Upravni odbor sa Nacrtom zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, koji je izradila Komisija, a koji predviđa objedinjavanje carinskih službi entiteta i Distrikta Brčko i uvođenje PDV-a na nivou BiH. Premijer Terzić je obavijestio sudionike sastanka o trenutnom statusu ovog Nacrta zakona.

Upravni odbor se zahvalio predsjedavajućem ove Komisije, gospodinu Joly Dixonu, i pohvalio sposobnosti i liderske kvalitete koje je on unio u rad Komisije u cilju uspješnog okončanja njenih zadataka. Upravni odbor je naglasio da ove reforme Bosni i Hercegovini pružaju najbolju mogućnost da prekine sa praksom gubljenja sredstava, dupliciranja i utaje u okviru carinskih službi u BiH. Nadalje, ove reforme predstavljaju neophodni dio procesa usklađivanja bh. institucija sa evropskim standardima, kao i preduslov za uspješnu integraciju BiH u evropske institucije. Bosna i

Hercegovina će putem uspostavljanja jedinstvene carinske uprave i modernog sistema PDV-a postati efikasnije jedinstveno tržište i atraktivna destinacija za ulagače koji svojim investicijama otvaraju nova radna mjesta.

Međutim, Upravni odbor je napomenuo da Vijeće ministara još uvijek nije razmatralo Nacrt zakona, uprkos činjenici da mu je on prezentiran početkom mjeseca augusta. Upravni odbor je apelirao na Vijeće ministara da usvoji Nacrt Zakona i uputi ga Parlamentu, napominjući pri tome da neće biti moguće ispoštovati rok za implementaciju, tj. 1. januar 2004. godine, ukoliko Parlamentarna skupština BiH uskoro ne usvoji ovaj Zakon. To bi značilo i nepotrebno odlaganje poboljšanja situacije u oblasti državnih financija, te da će milioni KM, koji bi trebali biti utrošeni na poboljšanje usluga koje se pružaju građanima, i dalje biti preusmjeravani na pripadnike krugova koji se bave nezakonitim radnjama.

Reforma obavještajne službe

Predsjedavajući Komisije za reformu obavještajnih službi gospodin Kalman Kocsis je ukratko obavijestio Upravni odbor o Zakonu o obavještajno-sigurnosnoj agenciji, koji je izradila Komisija. Ambasador Kocsis je napomenuo da su nedavna dešavanja naglasila potrebu za što hitnijom uspostavom moderne i profesionalne obavještajne službe pod propisnom kontrolom države.

Upravni odbor je pozdravio ekspeditivan rad ambasadora Kocsisa i članova Komisije. Upravni odbor je konstatirao da su članovi Komisije izuzetno vrijedno i profesionalno radili kako bi ispoštovali rokove, a njihova saradnja predstavlja dobar znak za budući rad ove nove Agencije.

Upravni odbor je konstatirao da Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji Bosne i Hercegovine spada u najbolje zakone u Evropi iz ove oblasti i da pruža čvrstu osnovu za osiguranje saglasnosti javnosti za aktivnosti u okviru

obavještajno-sigurnosnog sektora, dok istovremeno omogućava budućoj Agenciji da izvršava važne zadatke.

Upravni odbor je energično preporučio da Vijeće ministara i Parlamentarna skupština BiH što prije razmotre i usvoje ovaj nacrt Zakona, te da na taj način naprave odlučujući korak kako bi se osiguralo da obavještajno-sigurnosni sektor opet djeluje u službi građana i države BiH.

Mostar

Ambasador Werner Wnendt, viši zamjenik visokog predstavnika, je ukratko obavijestio Upravni odbor o planu rada Komisije, kojoj je visoki predstavnik dao zadatak da osigura postizanje dogovora o jedinstvenoj upravi za Mostar. Upravni odbor je izrazio svoju punu podršku Komisiji koju je na zahtjev političkih stranaka koje imaju svoje predstavnike u Gradskom vijeću grada Mostara visoki predstavnik uspostavio 17. septembra 2003. godine. Upravni odbor pridaje veliki značaj pronalaženju rješenja za sva neriješena pitanja koja dijele grad Mostar. Odbor apelira na sve stranke da poštuju obaveze koje su formalno preuzele kada su pristale da sarađuju u okviru Komisije i prilikom potpisivanja odgovarajućih dokumenata. Upravni odbor je sa zadovoljstvom konstatirao da su sve političke stranke koje imaju svoje predstavnike u Gradskom vijeću pristale da rade u okviru Komisije i smatra ohrabrujućom činjenicu da je inauguralna sjednica 25. septembra 2003. godine protekla u pozitivnoj atmosferi, što ukazuje da će članovi Komisije moći sarađivati na produktivan način.

Upravni odbor izražava svoju podršku cilju stvaranja jedinstvenog grada u skladu sa evropskim standardima čime se promoviraju prava svih osoba i ne dozvoljava dominacija jednog dijela stanovništva Mostara. Upravni odbor smatra da je rješenje pitanja Mostara od suštinskog značaja za održiv i miran razvitak Bosne i Hercegovine.

Javni radiotelevizijski sistem

Upravni odbor je upoznat sa finansijskom krizom u javnom radiotelevizijskom sistemu u Bosni i Hercegovini i pozvao je Bosnu i Hercegovinu da hitno preuzme odgovornost za rješavanje slabosti u postojećem pravnom i regulatornom okviru. Model zakona u oblasti javnog radiotelevizijskog sistema, koji je prezentirao OHR, se smatra dobrom osnovom za potrebne zakonodavne promjene, koje trebaju biti u skladu sa evropskim standardima i Dejtonskim mirovnim sporazumom, te za dalji nastavak rada na temelju dosada postignutih rezultata.

Pored toga, Upravni odbor je naglasio i svoju čvrstu podršku nezavisnosti Regulatorne agencije za komunikacije (CRA) u smislu osiguravanja efikasnosti i održivosti javnog sistema emitiranja u skladu sa evropskim standardima.

Povratak izbjeglica

Upravni odbor je pozdravio značajan napredak u implementaciji imovinskih zakona uzevši u obzir činjenicu da je do kraja avgusta riješeno 88 procenata zahtjeva za rješavanje imovinskih pitanja. Izražavajući pohvale domaćim vlastima Upravni odbor ih je pozvao da ulože dvostruke napore da bi osigurali da proces bude završen do kraja ove godine. Upravni odbor je takođe pozvao vlasti u oba entiteta da poboljšaju uslove za održiv manjinski povratak te da javno objave svoje namjere i planove u tom smislu.

Ekonomске reforme

Premijer Terzić je obavijestio Upravni odbor o napretku u implementaciji ekonomskih reformi, uključujući obaveze koje su preuzete na junskom sastanku političkih direktora Upravnog odbora, kao i ciljanim reformama koje su navedene u Planu aktivnosti Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropsku integraciju. Premijer Terzić je rekao da su vlasti opredijeljene za provođenje reformi. Međutim, Upravni odbor je zabrinut zbog sporog donošenja zakona u okviru Vijeća

ministara.

Upravni odbor je pohvalio vlasti zbog činjenice da su dale javna obećanja, kao i zbog toga što se rad na izradi zajedničkog Plana aktivnosti za posebne reforme, koji treba donijeti početkom naredne godine, odvijao u atmosferi produktivne harmonije. Upravni odbor je pozdravio i osnivanje međuvladine radne grupe za ubrzanje procesa privatizacije. Upravni odbor je također uočio napredak koji je postignut u okviru Buldožera II i izrazio posebno zadovoljstvo činjenicom da ovaj proces vode regionalne komisije.

Međutim, Upravni odbor je primijetio da su neprilagođene operativne procedure i nezgrapna administrativna struktura, posebno u administraciji Federacije i BiH, značajno umanjile mogućnosti vlasti da izvrše svoje obaveze. Upravni odbor je primijetio da Vijeće ministara još uvijek nije osiguralo usvajanje neophodnih zakonskih akata kao što su Zakon o računovodstvu i reviziji BiH i Zakon o transmisionim preduzećima, te da nije izvršilo nekoliko ključnih imenovanja, uključujući imenovanje generalnog direktora Direkcije za civilnu avijaciju. Upravni odbor je ponovo naglasio da će napredak u oblasti ekonomskih reformi biti mjeran konkretnim rezultatima, a ne neispunjenim obavezama.

Vladavina prava

Viši zamjenik visokog predstavnika Bernard Fassier je obavijestio Upravni odbor da su sada postoje potrebni mehanizmi koji će omogućiti BiH da se bavi pitanjem organiziranog kriminala i korupcije (uključujući i usvajanje novog Krivičnog zakona i Zakona o krivičnom postupku, te osnivanje Suda BiH i njegovog Posebnog vijeća za organizirani kriminal, kao i Tužilaštva BiH i njegovog Posebnog odjela za organizirani kriminal), te da je reorganiziran Odjel za vladavinu prava, a u svrhu reforme sudstva i posebno efikasnije borbe protiv organiziranog kriminala i korupcije u Bosni i Hercegovini. Ambasador Fassier je također izvijestio o

napretku u radu na osnivanju posebnih vijeća Suda BiH za ratne zločine u skladu sa ranijom odlukom političkih direktora. On je obavijestio o zajedničkoj prezentaciji projekta koju će OHR i Međunarodni tribunal za ratne zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije (ICTY) održati 8. oktobra pred Vijećem sigurnosti UN-a, te o planu za održavanje donatorske konferencije u Hagu krajem oktobra.

Upravni odbor je primio k znanju Rezoluciju 1503 Vijeća sigurnosti UN-a koja, između ostaloga, poziva međunarodnu zajednicu da pruži podršku radu visokog predstavnika na osnivanju sudskih vijeća za ratne zločine. Upravni odbor je apelirao na vlasti BiH i potencijalne donatore da prisustvuju donatorskoj konferenciji u Hagu i da razmotre načine na koje bi mogli pomoći vijećima za ratne zločine da bi se omogućilo njihovo što skorije osnivanje.

Ambasador Fassier je izvijestio o napretku u implementaciji ranije odluke Upravnog odbora o prenosu poslova Doma za ljudska prava na domaće institucije. Obavijestio je političke direktore da su pristanak na ovaj prenos zadataka potpisale vlasti oba entiteta i države. Upravni odbor je pozdravio ovaj sporazum.

Zamjenik šef Odjela za vladavinu prava Bill Potter je izvijestio Upravni odbor da spajanje Visokih sudskih i tužilačkih vijeća entiteta, ponovno imenovanje sudija i tužilaca i prelazak Nezavisne sudske komisije u stalni državni Sekretarijat Visokog sudskog i tužilačkog vijeća (HJPC) neće biti završen do početka 2004. godine. Kao rezultat toga, Upravni odbor se složio da produži mandat Nezavisne sudske komisije, kao i prelazni period za Visoka sudska i tužilačka vijeća, do 31. marta 2004. godine. Upravni odbor je dao punu podršku osnivanju jednog jedinstvenog HJPC na državnom nivou i apelirao na vlasti BiH da daju svoj doprinos u rješavanju ovog pitanja bez odlaganja.

Upravni odbor je takođe razmotrio uspostavljanje Biroa BiH za

oduzimanje imovine građana koji će imati ovlasti da otpočne aktivnosti na oduzimanju imovine kriminalaca stečene nezakonitim radnjama i složio se da nastaviti pratiti ovo pitanje.

Budžet

Upravni odbor je odobrio zapisnik sa sastanaka finansijskih stručnjaka održanih 18. jula i 18. septembra 2003. godine, uključujući i operativni budžet OHR-a za 2004. godinu.