

# Одлука којом се спречава ступање на снагу Закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине

Бр. 14/23

**Користећи се** овлаштењима која су ми дата чланом V Анекса 10 (Споразум о цивилној имплементацији Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења поменутог Споразума о цивилној имплементацији наведеног Мировног уговора; и посебно узевши у обзир члан II.1(д) горе наведеног Споразума, према којем високи представник “пружа помоћ, када то оцијени неопходним, у изналажењу рјешења за све проблеме који се појаве у вези са цивилном имплементацијом”;

**Позивајући се** на став XI.2 Закључака Вијећа за имплементацију мира које се састало у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Вијеће за имплементацију мира поздравило намјеру високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења Споразума о цивилној имплементацији Мировног уговора како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме, како је претходно речено, “доношењем обавезујућих одлука, када то буде сматрао неопходним,” у вези са одређеним питањима, укључујући (у складу са тачком (ц) овог става) и “мјере у сврху осигурања имплементације Мировног споразума на читавој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета”;

**Подсјећајући такође** да је Савјет безбједности Уједињених нација у више наврата потврдио својим резолуцијама донесеним на основу поглавља VII Повеље Уједињених нација да улога високог представника као коначног ауторитета у земљи у погледу имплементације Анекса 10. Дејтонског мировног споразума укључује “овлаштење за доношење обавезујућих одлука када оцијени да је то неопходно о питањима која је Вијеће за имплементацију мира разматрало у Бону 9. и 10. децембра 1997. године”;

**Имајући у виду** најновији коминике Управног одбора Вијећа за имплементацију мира, у којем је Управни одбор још једном потврдио своју пуну подршку високом представнику у осигурању пуног поштивања Општег оквирног споразума за мир у БиХ и провођењу његовог мандата у складу са Анексом 10 и одговарајућим резолуцијама Савјета безбједности Уједињених нација;

**Присјећајући се** да у Резолуцији 2549 (2020) Савјет безбједности Уједињених нација “позива стране да се у складу с Мировним споразумом придржавају своје обавезе да у цијелости сарађују са свим институцијама укљученим у provedбу овог мировног споразума, како је описано у Мировном споразуму”;

**Подсјећајући** да је Уставни суд Босне и Херцеговине централна институција државе Босне и Херцеговине утемељена Уставом Босне и Херцеговине као независан чувар Устава Босне и Херцеговине с искључивом надлежношћу да одлучује о било којем спору који се јавља по Уставу Босне и Херцеговине између два ентитета, или између Босне и Херцеговине и једног или оба ентитета, те између институција Босне и Херцеговине;

**Подсјећајући** да је према члану I/2. Устава, Босна и Херцеговина “демократска држава која функционише у складу са законом” и да се чланом VI/5. Устава предвиђа да су “одлуке Уставног суда коначне и обавезујуће”, те да се чланом III/3.б) захтијева од ентитета и свих њихових административних јединица да се у потпуности придржавају Устава Босне и Херцеговине, као и одлука институција Босне и Херцеговине;

**Истичући** да је Уставни суд Босне и Херцеговине независан од свих других органа власти у Босни и Херцеговини и да су сви ти органи обавезни поштивати његову независност;

**Подсјећајући** да правосуђе представља темељ владавине права и да његова независност, професионализам и ауторитет захтијевају да правосуђе мора бити слободно од вањских притисака и политичког утицаја, те да испуњавање тог захтјева представља саставни дио темељног демократског начела диобе власти;

**Наглашавајући** да непривођење одлука судова генерално, а нарочито одлука Уставног суда Босне и Херцеговине директно нарушава уставни поредак, владавину права и диобу власти;

**Дубоко забринут** због тога што јавни званичници и органи јавне власти не само да намјерно не поштују одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине, него такође позивају и покушавају да обавезу одговорна лица да не поштују те одлуке;

**Констатујући** с тим у вези озбиљне нападе на Уставни суд Босне и Херцеговине од стране органа власти Републике Српске, у намјери да онеспособе Уставни суд Босне и Херцеговине као једну од највиших институција у држави;

**Подсјећајући** да овакви напади на Уставни суд Босне и Херцеговине као на једну од највиших институција Босне и Херцеговине, као и покушаји да се незаконито промијени уставни поредак Босне и Херцеговине, представљају озбиљно кршење Општег оквирног споразума за мир, а самим тим и нарушавање мира и стабилности у земљи и региону, те да сходно томе заслужују одговарајућу реакцију;

**Оцењујући** да неименовање судија у Уставни суд Босне и Херцеговине од стране Народне скупштине Републике Српске не представља пропуст, него свјесно усвојену политику владајуће коалиције Републике Српске с циљем да се угрози Уставни суд Босне и Херцеговине;

**Подсјећајући** да је 19. јуна 2023. године Уставни суд одржао ванредну сједницу на којој је размотрио политички притисак извршен на судију који долази из Републике Српске да се повуче из Уставног суда Босне и Херцеговине, како би се рад Суда додатно саботирао, као и саопштење у којем је Суд најоштрије осудио све политичке притиске и позвао “све да се од тога уздрже”, истичући притом да: “Нико други, нити један законодавни или извршни орган, нема уставну надлежност да ‘повуче’ судију који је изабран у Уставни суд Босне и Херцеговине. Једини начин на који може престати функција судији у Уставном суду је онај који прописује Устав Босне и Херцеговине.”;

**Дубоко забринут** због тога што је Народна скупштина Републике Српске на својој посебној сједници одржаној 27. јуна 2023. године усвојила Закон о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине, којим се настоји осигурати да се одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине неће примјењивати и извршавати на територији Републике Српске и којим се настоји да се такви случајеви непримјењивања и неизвршавања изузму из оквира државне надлежности у кривичним стварима и из примјене Кривичног закона Босне и Херцеговине, чиме се нуди политичка “заштита таквим лицима од евентуалне кривичне одговорности по основу неизвршавања и непримјењивања одлука Уставног суда Босне и Херцеговине”;

**Узимајући у обзир** да је Народна скупштина Републике Српске у покушају доношења тог закона у њега уврстила и одредбу која има за циљ искључивање надлежности државе Босне и Херцеговине у кривичним стварима, покушавајући да се одређена лица изузму од примјене одредаба Кривичног закона Босне и Херцеговине и да избјегну кривичну одговорност предвиђену према том закону;

**Подсјећајући** да су према Уставу Босне и Херцеговине ентитети и све њихове ниже административне јединице дужне у цијелости поштовати Устав Босне и Херцеговине и законодавство државе Босне и Херцеговине, те да се ентитетским законом не могу вршити измјене и допуне законодавства државе Босне и Херцеговине, чиме се примјена наведеног законодавства ограничава или се на други начин мијења, као и то да су органи власти на државном нивоу дужни поступати у складу са законима којима се уређује њихов рад и надлежности;

**Увјерен** да претходно описано понашање озбиљно угрожава цивилну имплементацију Општег оквирног споразума за мир;

**Узимајући у обзир** све претходно наведено, високи представник овим доноси сљедећу одлуку:

## **ОДЛУКА**

**којом се спречава ступање на снагу Закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине**

### **Члан 1.**

Овим путем се обуставља законодавни поступак доношења *Закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине*, који је Народна скупштина Републике Српске изгласала на својој Осмој посебној

сједници одржаној 27. јуна 2023. године.

Сви акти и процедурални кораци донесени односно окончани у оквиру законодавног поступка доношења *Закона о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине*, укључујући и изгласавање наведеног закона од стране Народне скупштине Републике Српске на њеној Осмој посебној сједници одржаној дана 27. јуна 2023. године, овим се путем проглашавају ништавним *ab initio* и не производе никакво правно дејство.

*Закон о непримјењивању одлука Уставног суда Босне и Херцеговине*, који је Народна скупштине Републике Српске изгласала на својој Осмој посебној сједници одржаној 27. јуна 2023. године, неће ступити на снагу.

## **Члан 2.**

Сви надлежни органи и службена лица дужни су обуставити доношење аката, те све друге радње и активности које имају за циљ да на било који начин омогуће ступање на снагу или примјену Закона из члана 1. ове Одлуке, укључујући и проглашење наведеног Закона и његово објављивање у "Службеном гласнику Републике Српске".

## **Члан 3.**

Доношење аката, те све друге радње и активности поменуте у члану 2. ове Одлуке, односно примјена на било који начин Закона из члана 1. ове Одлуке спадају у подручје примјене одредби члана 2. Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине и члана 203а (*Неизвршавање одлука Високог представника*) Кривичног закона Босне и Херцеговине и могу стога бити предмет кривичног гоњења.

## **Члан 4.**

Ова Одлука ће имати првенство у односу на било које неконзистентне одредбе Устава Републике Српске, било ког закона, прописа или акта, било постојећег, било будућег. Ова Одлука изравно се примјењује и није потребна ниједна додатна радња ради осигурања њеног правног дејства.

## **Члан 5.**

Ова Одлука ступа на снагу одмах по објављивању на службеној интернетској страници Канцеларије високог представника.

Ова Одлука се објављује на службеној интернетској страници Канцеларије високог представника и одмах се објављује у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине" и "Службеном гласнику Републике Српске".

Сарајево, 1. јула 2023.

Кристијан Шмит

Високи представник