

Odluka kojom se uspostavljaju privremene procedure za zaštitu vitalnih interesa konstitutivnih naroda i Ostalih, uključujući slobodu od diskriminacije

br. 81/01

Koristeći se ovlaštenjima koja su mi data članom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja pomenutog Sporazuma o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II. 1. (d) gore navedenog Sporazuma, prema kojem je Visoki predstavnik ovlašten da "pruža pomoć, kada to ocijeni neophodnim, u iznalaženju rješenja za sve probleme koji se pojave u vezi sa civilnom implementacijom";

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Vijeća za implementaciju mira koje se sastalo u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja Sporazuma o civilnoj implementaciji Mirovnog Ugovora kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme, kako je prethodno rečeno, "donošenjem konačnih odluka, kada to bude smatrao neophodnim," u vezi sa određenim pitanjima, uključujući (u skladu sa podstavom (c) ovog stava) i mjere u svrhu obezbjeđenja implementacije Mirovnog sporazuma na čitavoj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta;

Pozivajući se dalje na član I:1 pomenutog Aneksa 10, u kojem se eksplicitno navodi promoviranje ljudskih prava i povratka raseljenih osoba i izbjeglica;

Imajući u vidu četiri djelimične Odluke koje je donio Ustavni sud Bosne i Hercegovine o ustavnosti određenih odredbi Ustava entiteta, i to od 28., 29. i 30. januara 2000. godine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 11/00 od 7. aprila 2000.); od 18. i 19. februara 2000. godine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 17/00 od 30. juna 2000.); od 30. juna i 1. jula 2000. godine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 23/00, od 14. septembra 2000. godine) i od 18. i 19. avgusta 2000. godine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 36/00 od 31. decembra 2000.), pri čemu su sve stupile na snagu nakon objavljivanja u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine;

Imajući u vidu zakonsku obavezu nametnutu Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj da donesu amandmane na svoje Ustave u skladu sa Odlukama Ustavnog suda od trenutka stupanja na snagu istih;

Uzimajući u obzir osjetljivost pitanja koja se posebno odnose na treću djelimičnu odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine od 30. juna i 1. jula 2000. godine, u tzv. predmetu "konstitutivnih naroda", kao i ogromni značaj implementacije ove Odluke za budućnost Bosne i Hercegovine i svih njenih građana;

Svjestan potrebe postavljanja jasnih vremenskih rokova za implementaciju ove Odluke kako bi se osiguralo da takva implementacija bude izvršena bez nepotrebnog odlaganja;

Svjestan takođe potrebe da se svi građani Bosne i Hercegovine uvjere da će u toku perioda potrebnog za implementaciju ove Odluke vitalni interesi konstitutivnih naroda i Ostalih biti u potpunosti zaštićeni u toku ovog perioda, i da se, u skladu sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, onemogućiti diskriminacija na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, kao i da se osigura poštivanje svih prava koja su zagarantovana navedenom Konvencijom;

Imajući u vidu da su prema članu 54. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 8/97) i prema članu 61. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, br. 10/96) osnovana stalna radna tijela u formi ustavnih komisija;

Imajući u vidu i to da prema gore pomenutim Poslovniciama navedene komisije imaju zadatak ne samo da pripremaju prijedloge ustavnih amandmana nego i da prate implementaciju istih u odgovarajućem entitetu;

Odlučan u tome da se ovom Odluka ne utječe i ne zadire u punu ustavnu ulogu Doma naroda Federacije Bosne i

Hercegovine i Ustavne komisije Doma naroda Federacije Bosne i Hercegovine sa svim njihovim nadležnostima, dužnostima i odgovornostima;

Imajući u vidu i uzimajući u obzir gore navedeno, ovim donosim sljedeću

ODLUKU

1. Ustavna komisija Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Komisija za ustavna pitanja Narodne skupštine Republike Srpske dužne su pripremiti prijedloge za implementaciju, unutar svojih odgovarajućih entiteta, pomenute djelimične Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine od 30. juna i 1. jula 2000. godine najkasnije do 15. marta 2001. godine.
2. Ustavna komisija Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Komisija za ustavna pitanja Narodne skupštine Republike Srpske su nadalje, za vrijeme prijelaznog perioda, dok ne dođe do implementacije Odluke, dužne da djeluju na takav način da u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno u Republici Srpskoj, osiguraju punu zaštitu vitalnih interesa konstitutivnih naroda i Ostalih za vrijeme tog perioda i da se, u skladu sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama, onemogući diskriminacija na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine;
3. Navedene ustavne komisije se sazivaju u Federaciji Bosne i Hercegovine i u Republici Srpskoj, najkasnije u roku od sedam dana od dana objavljivanja ove Odluke u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.
4. Ovom Odlukom se ukidaju sva pravila i propisi koji su na snazi u entitetima, a koji se tiču sastava navedenih komisija Predstavničkog doma Federacije Bosne i Hercegovine i Narodne skupštine Republike Srpske. Sve dok se ne postigne navedena implementacija (nakon čega će se postojeća pravila u vezi sa sastavom ponovo primjenjivati, pod uslovom da su usklađena sa izmjenjenim i dopunjenim ustavima Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Republike Srpske) navedene komisije će biti sastavljene od jednakog broja predstavnika iz svakog konstitutivnog naroda Bosne i Hercegovine, uključujući i predstavnike Ostalih.
5. Svaka komisija se sastoji od 16 članova koje imenuje Visoki predstavnik iz redova izabranih poslanika iz Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Narodne skupštine Republike Srpske, a u okviru tog broja mogu se imenovati i eksperti i to izvan sastava poslanika. Visoki predstavnik takođe imenuje predsjedavajuće obje komisije.
6. Predsjedavajući Predstavničkog doma i Doma naroda, te predsjedavajući Narodne skupštine Republike Srpske, nadležnim komisijama upućuju primjerke zakona, propisa ili odluka koje Vlada ili drugi predlagač uputi na razmatranje Predstavničkom domu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Narodnoj skupštini Republike Srpske, najkasnije u roku od 10 dana prije nego što nadležna Vlada ili drugi predlagač te prijedloge podnesu gore navedenim tijelima.
7. U slučaju da bilo koja tri člana navedenih komisija smatraju da je zakon, propis ili odluka vlade, koja je donešena ili se predlaže njeno donošenje u narednom periodu i u navedenom prelaznom periodu u entitetu, štetna za vitalne interese konstitutivnih naroda ili Ostalih ili prijeti da ih naruši, ili da je u suprotnosti sa principom slobode od diskriminacije na cjelokupnoj teritoriji Bosne i Hercegovine, ili da krši odredbe Evropske konvencije o ljudskim pravima, predsjedavajući nadležne komisije saziva sastanak komisije najkasnije u roku od pet dana od dana primitka obavijesti u pisanoj formi.
8. Sazivanje sastanka na gore navedeni način rezultira zaustavljanjem svih procedura u Parlamentu ili Narodnoj skupštini, sve dok se ne dogovori nastavak procedure u Parlamentu ili Narodnoj skupštini, u skladu sa postupkom navedenim u daljem tekstu, ili, alternativno, dok se

pitanje ne riješi Odlukom Visokog predstavnika.

9. U slučaju da se ustavna komisija sazove na navedeni način, svi članovi komisije preduzimaju maksimalne napore da postignu dogovor kojim će se riješiti pokrenuto pitanje u roku od 3 puna dana od dana sazivanja komisije.
10. U slučaju da ustavna komisija ne uspije da u utvrđenom roku postigne dogovor koji će dobiti podršku većine članova iz svakog konstitutivnog naroda i Ostalih, komisija odmah putem svog predsjedavajućeg podnosi zahtjev Uredu Visokog predstavnika kako bi Visoki predstavnik konačno riješio pitanje na način koji on bude smatrao ispravnim, u skladu sa mandatom koji mu je dala međunarodna zajednica.
11. Kako bi se izbjegle nejasnoće, prethodno utvrđene privremene mjere u vezi sa ustavnim komisijama biće poništene stupanjem na snagu izmjena i dopuna entitetskih ustava, u skladu sa odredbama stava 1. ove Odluke.
12. Namjera ove Odluka nije, niti se ista može na bilo koji način ili u bilo koje vrijeme smatrati takvom, neposredna ili posredna naznaka načina na koji će se navedena djelimična Odluka Ustavnog suda provesti putem izmjena i dopuna ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.
13. Ova Odluka u vezi sa procedurama Parlamenta i Narodne skupštine se donosi kako bi se samo na privremenim osnovama modifikovale te procedure i ne može se na bilo koji način ili u bilo koje vrijeme smatrati neposrednom ili posrednom naznakom načina na koji će se popunjavati ili organizovati druga tijela ili institucije unutar političkog tijela Bosne i Hercegovine.
14. Ova Odluka će se bez odlaganja objaviti u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine i stupa na snagu na dan objavljivanja u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine. Ova Odluka će se takođe objaviti u Službenim novinama Federacije i Službenom glasniku Republike Srpske.

Sarajevo, 11. januar 2001. godine
Wolfgang Petritsch
Visoki predstavnik

Sarajevo, 26. januar 2001. godine
Odluku sa ispravkama potpisao:
Wolfgang Petritsch
Visoki predstavnik