

Odluka kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine

Koristeći se ovlastima koje su visokom predstavniku dane članom V Aneksa 10 (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uvezvi u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem visoki predstavnik "pomaže, kada visoki predstavnik to ocijeni neophodnim, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi s implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da upotrijebi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi s tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu s gore navedenim, "donošenjem obavezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim", o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) "mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";

Imajući u vidu činjenicu da proces implementacije mira koji se nastavlja pod okriljem Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini još uvijek nije okončan;

Nadalje imajući u vidu činjenicu da je potrebno da se mirovni proces okonča kako bi se uspostavilo stabilno političko i sigurnosno okruženje u Bosni i Hercegovini;

Naglašavajući da se Konačnom arbitražnom odlukom za Brčko i njenim Aneksom od 18. avgusta 1999. godine, predviđa mogućnost za svakog stanovnika Distrikta da promijeni svoje entitetsko državljanstvo;

Prisjećajući se da se Zakonom o državljanstvu Bosne i Hercegovine, Zakonom o državljanstvu Republike Srpske i Zakonom o državljanstvu Federacije Bosne i Hercegovine predviđa međuentitetski sporazum kako bi se za pojedine kategorije državljana Bosne i Hercegovine osigurali mehanizmi za promjenu entitetskog državljanstva;

Uz žaljenje što takav međuentitetski sporazum, kojim bi se takođe osigurao mehanizam za stanovnike Brčko distrikta da promijene svoje entitetsko državljanstvo, nikada nije zaključen uprkos ponovljenim pozivima entitetskim organima vlasti da to učine;

Prisjećajući se takođe da organi vlasti u Bosni i Hercegovini nisu donijeli nijedno drugo rješenje s ciljem da provedu Konačnu arbitražnu odluku za Brčko i njen Aneks u vezi s pravom stanovnika Brčko distrikta da promijene svoje entitetsko državljanstvo;

S obzirom da je pravo stanovnika Brčko distrikta da glasaju za članove Predsjedništva i Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao i na entitetskim izborima povezano s njihovim entitetskim državljanstvom, te da neuspjeh organa vlasti da osiguraju održiv mehanizam za promjenu entitetskog državljanstva ima za posljedicu nemogućnost za stanovnike da ostvaruju svoju glasačku opciju i glasaju u jednom ili drugom entitetu;

Imajući u vidu činjenicu da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira na svom zasjedanju održanom 27. februara 2008. godine definirao "potpunu implementaciju Konačne arbitražne odluke za Brčko" kao jedan od ciljeva koje organi Bosne i Hercegovine trebaju realizirati prije tranzicije Ureda visokog predstavnika u Ured specijalnog predstavnika Evropske unije, pozvao organe vlasti u Bosni i Hercegovini da postignu ove ciljeve što je prije moguće i pored toga zahtijevao od visokog predstavnika da preduzme sve odgovarajuće mjere kako bi osigurao da prethodno navedeni ciljevi budu ispunjeni;

Konstatirajući dase, u cilju okončanja supervizorskog režima i provedbe Konačne arbitražne odluke, supervizor za Brčko u martu 2008. godine pismom obratio premijeru Federacije BiH i predsjedniku Vlade Republike Srpske u kojem ih je podsjetio da nepostojanje međuentitetskog sporazuma stavlja određene kategorije stanovnika Distrikta u neravnopravan položaj, te od njih zatražio da razmotre mogućnost iznalaženja adekvatnog rješenja;

Prisjećajući se daje Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira, na svom zasjedanju održanom u Sarajevu 25. i 26. marta 2009. godine, dodatno pozvao nadležne organe da osiguraju brzi napredak u pravcu okončanja provedbe Konačne arbitražne odluke za Brčko, rješavanjem preostalih pitanja prema Konačnoj arbitražnoj odluci, uključujući i pitanja entitetskog državljanstva;

Prisjećajući se takođe da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira, na svom zasjedanju u Sarajevu 29. i 30. juna 2009. godine, izjavio da institucije Distrikta kao cjelina sada funkcioniraju efikasno i po svemu sudeći trajno, ali da entiteti nisu ispunili svoje preostale obaveze iz odluka Arbitražnog tribunalu radi [...] omogućavanja promjene entitetskog državljanstva za stanovnike Brčkog..." i pozvao je entitete, i državu po potrebi, da riješe ova pitanja najkasnije do 15. septembra 2009. godine;

Svjestan da je 10. jula 2009. godine supervizor za Brčko pozdravio jednoglasno usvajanje od strane Skupštine Brčko distrikta rezolucije kojom se pozivaju relevantne državne i entitetske institucije da sarađuju s organima vlasti Brčko distrikta na rješavanju pitanja koja je ustanovilo Vijeće za implementaciju mira i to u roku koji je odredilo Vijeće za implementaciju mira;

Konstatirajući s razočarenjem da obaveze entitetâ, čije bi ispunjavanje supervizoru omogućilo da konačno obavijesti Arbitražni tribunal da je provedba Konačne arbitražne odluke okončana i otvorilo put Vijeću za implementaciju mira da doneše odluku o prestanku supervizorskog režima u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine na svom zasjedanju zakazanom za novembar, nisu ispunjene do utvrđenog roka 15. septembra 2009. godine;

Shvatajući hitnost, te

uzimajući obzir i imajući na umu sve prethodno spomenuto,

visoki predstavnik donosi sljedeću

ODLUKU

kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine

Zakon koji slijedi i koji čini sastavni dio ove Odluke stupa na snagu kao što je predviđeno u članu 4. tog Zakona, na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uslova.

Ova Odluka se objavljuje na službenoj internetskoj stranici Ureda visokog predstavnika i stupa na snagu odmah.

Ova odluka se odmah objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Sarajevo, 18. septembra 2009.

dr. Valentin Inzko

Visoki predstavnik

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANSTVU Bosne i Hercegovine

Član 1.

(Dopuna u članu 6.)

U Zakonu o državljanstvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05 i 43/09; u daljem tekstu: Zakon), u članu 6., stavu 4., iza riječi "evidentiranja BiH državljana kod kompetentnih vlasti u BiH u zemlji ili inostranstvu;", dodaje se riječ "ili".

Član 2.

(Novi član 29.a)

Iza člana 29. dodaje se novi član 29.a koji glasi:

"Član 29.a

(1) Državljanin BiH koji ima prijavljeno prebivalište u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine a koji ima državljanstvo jednog od entiteta, ostaje državljanin tog entiteta, osim ako na svoj zahtjev ne promijeni svoje entitetsko državljanstvo.

(2) Državljanin BiH koji ima prijavljeno prebivalište u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine a koji nema izjavljeno entitetsko državljanstvo, ima pravo da izabere svoje entitetsko državljanstvo.

(3) Lica s prebivalištem u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine koja stiču državljanstvo BiH naturalizacijom, biraju svoje entitetsko državljanstvo."

Član 3.

(Dopune u članu 35.)

U članu 35. stavu (3) Zakona, iza riječi "nadležni organ entiteta", dodaju se riječi "ili organ u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine".

U stavu (5) člana 35. Zakona, iza riječi "Kompetentni organi u entitetima", dodaju se riječi "i organ u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine".

Član 4.

(Stupanje na snagu ovog Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".