

Одлуку којом се доноси Закон о и звршењу Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2003 годину

Користећи се овлашћењима која су ми повјерена у Члану V Анекса 10. (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је Високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења горе наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора; и посебно узевши у обзир Члан II 1. (д) истог Споразума према којем Високи представник “помаже, када Високи представник то оцијени неопходним, у рјешавању свих проблема који се појаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мировног уговора”;

Позивајући се на став XI.2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Вијеће за имплементацију мира поздравило намјеру Високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у вези са тумачењем Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора, како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме у складу са горе наведеним “доношењем обавезујућих одлука, када то оцијени неопходним”, о одређеним питањима, укључујући и (према подставу (ц) става XI.2) мјере којима се осигурава имплементација Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета;

Узимајући у обзир чињеницу да је Представнички дом Парламента Федерације Босне и Херцеговине 10 децембра 2002 године усвојио Закон о извршењу буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2003 годину ;

Узимајући у обзир надаље и чињеницу да Дом народа потребан за усвајање буџета још није конституисан, те да највјероватније неће бити оформљен до краја децембра;

Уважавајући чињеницу да ће свако даље одлагање усвајања Закона о извршењу буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2003 годину за резултат имати озбиљне финансијске и остале реперкусије за Федерацију Босне и Херцеговине, укључујући довођење у опасност способност Федерације да (и) обезбиједи потребне јавне службе; (ии) настави са круцијалним финансијским аранжманима за Федерацију; и (иии) испуни своје домаће и међународне фискалне обавезе у датом року;

Имајући у виду и чињеницу да ће станд бу аранжман ММФ-а бити прекинут ако Буџет Федерације Босне и Херцеговине не буде усвојен до 16 децембра 2002;

Узевши у обзир чињеницу и даље последице везане за неусвајање Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2003 годину на вријеме;

Размотривши и имајући на уму сва горе наведена питања, Високи представник доноси слиједећу

ОДЛУКУ

КОЈОМ СЕ ДОНОСИ ЗАКОН О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2003 ГОДИНУ

Буџет Федерације Босне и Херцеговине за 2003 годину који слиједи ову одлуку и који је њен саставни дио ступа на снагу у складу са Чланом 39 на привременој основи, све док га Парламент Федерације Босне и Херцеговине не усвоји у истом облику, без измјена и допуна и постављања било каквих услова. Ова Одлука ступа на снагу одмах и без одлагања се објављује у “Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине”.

Сарајево, 16. децембар 2002. године

Закон о извршавању буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2003. годину

I – Опште одредбе

Члан 1.

Овим законом се уређује начин извршавања Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2003. годину (у даљем тексту: Буџет), управљање приходима и издацима Буџета те права и обавезе корисника буџетских средстава.

Члан 2.

Општи дио Буџета се састоји од биланси прихода и издатака те рачуна финансирања, а посебни дио садржи детаљан распоред издатака по буџетским корисницима (у даљем тексту: корисници) и врсти издатака.

У биланси прихода и издатака исказују се порезни и непорезни приходи и други приходи и примици те издаци утврђени за финансирање јавних издатака на нивоу Федерације Босне и Херцеговине на основу законских и других прописа.

У рачуну финансирања исказују се задуживања и отплате дугова узетих ради уравнотежења салда билансе прихода и расхода Буџета.

II – Транспарентност и јавност буџета

Члан 3.

У циљу обезбјеђења транспарентности, Буџет Федерације Босне и Херцеговине приказује укупно и по буџетским корисницима

аналитички све јавне приходе и јавне издатке по рачунима рачунског плана.

У циљу јавности управљања јавним новцем извршење Буџета Федерације Босне и Херцеговине ће се објављивати укупно и по буџетским корисницима у јавним гласилима.

III – Ревизија и контрола буџета

Члан 4.

Ревизију Буџета Федерације за 2003. годину врши Уред за ревизију у складу Закону.

Надзор над употребом буџетских средстава од стране корисника обавља Федерално Министарство финансија (у даљем тексту: Министарство финансија) на начин прописан од Министарства финансија.

Министарство финансија је обавезно подносити извјештаје о извршавању Буџета Влади Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада) и Парламенту, тромјесечно.

IV – Извршавање буџета

Члан 5.

Средства Буџета осигуравају се корисницима који су у Посебном дијелу Буџета одређени за носиоце средстава на појединим позицијама.

Корисници користе буџетска средства само за намјене које су одређене Буџетом, и то до висине утврђене у његовом Посебном дијелу.

Члан 6.

Корисници користе средства Буџета у складу са својим годишњим финансијским планом, а по динамици утврђеној тромјесечним и мјесечним плановима.

Члан 7.

Корисници морају при договарању о увјетима за испуњавање обавеза које се подмирују из Буџета узимати у обзир утврђену динамику прилива и одлива средстава.

Члан 8.

Поступак набавке инвестицијских добара и услуга мора се обављати у складу са Уредбом о поступку набавке робе, услугама и уступању радова ("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", број:31/98).

Члан 9.

Буџет се извршава на основу тромјесечних и мјесечних планова за извршавање Буџета, у складу с расположивим средствима.

Члан 10.

Корисници преузимају обавезе за које су средства намјенски исказана у Посебном дијелу Буџета ако је њихово плаћање усклађено с тромјесечним и мјесечним планом његова извршавања.

Изнимно, због неусклађеног прилива средстава у Буџет према тромјесечним и мјесечним плановима издатака, министарство финансија може измијенити динамику дознаке средстава појединим корисницима, уз сагласност Владе.

Члан 11.

Министарство финансија извршава мјесечне и тромјесечне финансијске планове по корисницима и издацима, у складу с расположивим средствима .

Министарства која у свом раздјелу садрже буџетске потрошачке јединице-главе, буџетски су надлежна за њих и утврђују мјесечне и тромјесечне рачунске планове извршавања издатака својих корисника у оквиру одобрених средстава из става 1. овог члана.

Члан 12.

Корисници су обавезни Министарству финансија достављати тромјесечне финансијске планове за извршење Буџета 15 дана прије почетка тромјесечја.

Корисници су обавезни Министарству финансија и то до 25. у текућем мјесецу, достављати приједлог мјесечног рачунског плана за следећи мјесец по ставкама утврђеним тромјесечним финансијским планом.

Ако корисник Министарству финансија не поднесе приједлог мјесечног финансијског плана у року из става 2. овога члана, мјесечни план за тог корисника утврђује Министарство финансија.

Члан 13.

Министарство финансија преноси неутрошена средства по појединим ставкама издатака из мјесечног плана извршавања Буџета на исте ставке у наредни мјесечни план извршавања Буџета исте буџетске године.

Члан 14.

Изнимно, издаци корисника који нису предвиђени мјесечним планом извршавања Буџета или издаци који захтијевају прекорачење појединих ставки у мјесечном плану извршавања Буџета (у даљем тексту: непредвиђени издаци), могу се подмирити уз сагласност Министарства финансија.

Министарство финансија сагласит ће се с исплатом издатака из става 1. овога члана, ако исплате произилазе из федералног дуга на основу Закона о вањском дугу Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БИХ", број: 41/98).

Члан 15.

Средства распоређена буџетом не могу се прерасподјеливати између министарстава или других тијела федералне управе.

Изнимно, Влада може, на приједлог Министарства финансија одлучити да се недовољно предвиђени издаци корисника подмире из сопствених уштеда или уштеда других корисника, смањењем средстава на њиховим ставкама.

Члан 16.

Буџет Федерације БИХ извршиће се по слиједећим приоритетима:

1. вањски дуг и камата,
2. трансфер за инвалиднине,
3. трансфер за избјеглице,
4. трансфер за финансирање државе БИХ,
5. трансфер за финансирање војске,
6. плаће запослених и посланика,
7. остало.

Члан 17.

О кориштењу средстава Текуће резерве Буџета одлучује Влада .

Премијер може располагати средствима Текуће резерве Буџета до износа од 100.000 КМ, квартално.

Федерални министар финансија (у даљем тексту: Министар финансија) може располагати средствима Текуће резерве Буџета до износа од 50.000 КМ, квартално.

Премијер и Министар финансија су обавезни квартално извјештавати Владу о располагању средствима из ст. 2. и 3. овог члана, а Влада Парламент једном полугодишње.

Члан 18.

Ако се током године, на основу закона и другог прописа, повећа

дјелокруг или надлежност корисника што захтијева и повећана средства или се оснује нови корисник, средства за његове трошкове осигуравају се из Текуће резерве Буџета, а одобрава их Влада.

Ако се током године, на основу закона и другог прописа, умањи дјелокруг или надлежност корисника, што захтијева смањена средства, или се корисник укине, неутрошена средства за његове издатке преносе се у Текућу резерву Буџета или на корисника који преузме његове послове уз одобрење Владе.

Члан 19.

Сав прикупљени и наплаћени јавни приход, који припада Буџету, обавезно се уплаћује на депозитне рачуне јавних прихода Федералног буџета.

Члан 20.

Погрешно или више уплаћени приходи у Буџет, враћају се уплатиоцима на терет тих прихода.

Ријешење о томе доноси Министарство финансија.

Члан 21.

Буџетским корисницима осигуравају се средства за обавезно осигурање у складу са посебним прописом.

Средства за накнаду штете на имовини која није осигурана према ставу 1. овог члана осигуравају се у Буџету и дозначават ће се буџетским корисницима на њихов захтјев.

Члан 22.

Висина дневница, накнада за путне и друге трошкове који настану у вези службених путовања за све кориснике који се финансирају из средстава Буџета одређује се на основу Уредбе о накнадама за путне трошкове ("Службене новине Федерације Босне и Херцеговине", број 18/96)

Члан 23.

Средства утврђена у раздјелу 10. Буџета, позиција “Накнаде посланицима у Парламенту Федерације(посланички паушал)” дозначит ће се Парламенту Федерације Босне и Херцеговине на основу Закона о новчаним примањима посланика и делегата у Парламенту Федерације Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације Босне и Херцеговине ”, број: 27/98).

Члан 24.

Средства утврђена у раздјелу 12. Буџета, позиција “Трансфер за парламентарне политичке партије” распоредит ће на кориснике Влада.

Средства намјењена за финансирање политичких партија Влада ће распоредити тако да 40% од предвиђеног износа распореди на политичке партије у једнаким износима, а преосталих 60% према критерију учешћа броја посланика у домовима Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Средства утврђена у раздјелу 12. Буџета , позиција “Трансфери удружењима грађана и другим организацијама” распоредит ће на кориснике Влада.

Средства утврђена у раздјелу 12. Буџета, Заједничке службе Владе, позиција «Набавка опреме за буџетске кориснике», служба ће проводити поступак јавних набавки у сарадњи са корисницима.

Члан 25.

Средства утврђена у раздјелу 15. Буџета, позиција “Трансфер за ексхумације” и «“Трансфер за укуп ексхумираних» ”, користе се по програмима које доноси Влада

Члан 26.

“Трансфер за финансирање Босне и Херцеговине”, утврђен у раздјелу 16. Буџета, уплаћује се мјесечно у висини једне дванаестине од годишњег износа, односно у складу са Законом о

извршењу Буџета Босне и Херцеговине за 2003.годину.

Средства утврђена у раздјелу 16. позиција “Издаци за иноземне камате” и “Отплате дуга” усмјерават ће се у складу са оствареним приливом средстава у федерални Буџет по основу међународног трансфера за финансирање спољног дуга и имат ће приоритет.

Члан 27.

Средства утврђена у раздјелу 17. Буџета, позиције “Подстицај индустријској производњи”, користе се по програмима које доноси Влада.

Члан 28.

Средства утврђена у раздјелу 19. Буџета, позиције “Трансфер за расељене и избјегле особе”, користе се по програмима које доноси Влада.

Члан 29.

Средства утврђена у раздјелу 20. Буџета, позиција “Трансфер за здравствене институције од значаја за Федерацију” користе се по програмима које доноси Влада.

Члан 30.

Средства утврђена у раздјелу 21. Буџета, позиције “Трансфер за културу од значаја за Федерацију”, “Трансфер за спорт од значаја за Федерацију”, «“Трансфер за науку од значаја за Федерацију”», «“Трансфер за фонд за издаваштво”», «“Трансфер за кинематографију”», «“Трансфер за обнову културног и градитељског наслијеђа”» и «“Трансфер за институције културе од значаја за БИХ»”, користе се по програмима које доноси Влада.

Члан 31.

Средства утврђена у раздјелу 24. Буџета, позиција “Трансфер за

пољопривреду”», користи се по програмима које доноси Влада.

Члан 32.

Надлежни корисници буџетских средстава су обавезни предложити Влади програме утrophка средстава из чл. 24., 26., 27., 28., 29. и 30.

Битни елементи програма су: назив програма, сврха програма, висина средстава, извори средстава и назив организације која прима трансфер.

Средства се не могу користити прије него што Влада утврди одлуком.

О утrophеним средствима из става 1. овог члана буџетски корисници извјештавају Министарство финансија, Министарство финансија Владу, а Влада Парламент Федерације, тромјесечно.

Члан 33.

Средства, позиција “Накнаде трошкова запослених” дозначават ће се корисницима Буџета на основу Уредбе о накнадама и другим материјалним правима руководиола извршних органа власти Федерације Босне и Херцеговине и службеника федералних министарстава и других тијела федералне управе (“Службене новине Федерације Босне и Херцеговине”, број: 44/98 и 49/00), Закона о радним односима и плаћама службеника органа управе у Федерацији Босне и Херцеговине («“Службене новине Федерације Босне и Херцеговине”», број: 13/98) и Колективног уговора за службенике органа управе и судске власти у Федерацији Босне и Херцеговине («“Службене новине Федерације Босне и Херцеговине»”, број: 23/00).

Члан 34.

Прикупљање јавних прихода Буџета Федерације Босне и Херцеговине врши се преко рачуна јавних прихода (депозитни рачун).

Обављање платних трансакција врши се преко трансакцијског рачуна који је саставни дио Јединственог рачуна трезора којег отвара Федерално министарство финансија.

Потписници налога платних трансакција путем рачуна из ст 1.и 2. овог члана су лица која одреди Влада.

Члан 35.

Надлежни корисници буџетских средстава, предвиђена средства могу користити само за набавку домаћих роба и услуга и за плаћање изведених радова на територији Федерације Босне и Херцеговине домаћим извођаћима.

Посебном уредбом Влада Федерације Босне и Херцеговине ће прецизније формулирати категорије «домаћа роба», «домаћа услуга», као и поступак уступања радова на територији Федерације.

Члан 36.

Приходи које буџетски корисници остварују обављањем властите дјелатности морају се уплаћивати на депозитне рачуне јавних прихода Федералног буџета.

Уплате по основу остварених властитих прихода корисника буџета евидентират ће се као властити приход сваког буџетског корисника у Гл. књизи трезора.

Средства уплаћена по том основу остају на Јединственом рачуну и постају јавни приходи, односно неће се вршити поврат према корисницима који су их остварили.

У складу с тим корисници су обавезни да приликом израде свог дијела Буџета планирају расходе који ће бити покривени из властитих прихода.

Члан 37.

Кантони, градови и општине не могу се комерцијално задуживати

у земљи и иностранству у сврху финансирања текућих и капиталних инвестиционих издатака.

V – КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 38.

Новчаном казном од 500 до 5.000 КМ казнит ће се за прекршај одговорна особа корисника Буџета:

1. ако средства Буџета не употребљава за оне намјене за које су средства утврђена и ако преузме обавезу изнад утврђене у Буџету (члан 5.);
2. ако средства Буџета не употребљава у складу са својим плановима (члан 6.);
3. ако Министарству финансија не достави тромјесечни план у прописаном року (члан 12.);
4. ако поступи супротно члану 32. овог закона;
5. ако средства исплати супротно члану 33.овог закона;
6. ако поступе супротно члану 36. овог закона;
7. ако поступе супротно члану 37. овог закона.

Члан 39.

Овај закон ступа на снагу 16 Децембра 2002 године и биће објављен без одлагања у “Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине” а примјењиват ће се на фискалну 2003.годину.