

Odluka o uspostavi Povjerenstva za indirektnu poresku politiku

Koristeći se ovlastima koje su Visokom predstavniku povjerene člankom V Aneksa 10. (Sporazum o provedbi civilnoga dijela Mirovnoga ugovora) Općega okvirnoga sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojemu je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji glede tumačenja gorenarečenoga Sporazuma o provedbi civilnoga dijela Mirovnoga ugovora; i posebno uzevši u obzir članak II 1. (d) istoga Sporazuma prema kojemu Visoki predstavnik "pomaže, kada to ocijeni neophodnim, u rješavanju svih problema koji se pojave u svezi sa provedbom civilnoga dijela Mirovnoga ugovora";

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojemu je Vijeće za provedbu mira pozdravilo namjeru Visokoga predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u svezi sa tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnoga dijela Mirovnoga ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno gorenarečenim "donošenjem obvezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim", o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava provedba Mirovnoga sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";

Konstatirajući da se u članku III.1.c) Ustava Bosne i Hercegovine navodi da je: "carinska politika" jedna od odgovornosti institucija Bosne i Hercegovine;

Uzimajući u obzir donošenje Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i njegove kasnije izmjene i dopune (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine , broj 21/98 i 34/00);

Uzimajući u obzir da se u članku III.1.e) Ustava Bosne i

Hercegovine navodi da: "Financiranje institucija i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine " spada među nadležnosti Bosne i Hercegovine;

Uzimajući u obzir da se člankom V.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine regulira da: "Predsjedavajući i ministri zajedno sačinjavaju Vijeće ministara i odgovorni su za provođenje politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblastima kako je to naznačeno", što uključuje oblasti regulirane u članku III.1.c) i e) Ustava;

Imajući na umu članak IV.4.b) Ustava Bosne i Hercegovine koji regulira da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odgovorna za: "Odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija Bosne i Hercegovine i za međunarodne obveze Bosne i Hercegovine";

Pozivajući se na članak VIII.3. Ustava Bosne i Hercegovine koji regulira: "Federacija će osigurati dvije trećine a Republika Srpska jednu trećinu prihoda koji su potrebni za proračun osim ako se prihodi ne prikupljaju na način kako je utvrdila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine";

Imajući na umu da je Vijeće za provedbu mira u svojoj Deklaraciji donešenoj u Madridu 16. prosinca 1998. godine (stavak 16. Dijela IV Aneksa Plana provedbe mira) zahtijevalo od tijela Bosne i Hercegovine da ojačaju zajedničke institucije i učine ih učinkovitijim, tako što će, između ostalog, osigurati pravilnu provedbu carinskih zakona uključujući i uspostavu mehanizma za nadgledanje provedbe Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine;

Konstatirajući da je Vijeće za provedbu mira u svojoj Deklaraciji donesenoj u Briselu 24. svibnja 2000. godine, u kontekstu naglašavanja kritičnih ekonomskih reformi zahtijevalo stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora i omogućavanje rasta privatnog sektora, između ostalog, i pozivajući tijela vlasti Bosne i Hercegovine da identificiraju

i uspostave adekvatne domaće izvore financiranja za državni proračun te dalje apeliralo na tijela vlasti Bosne i Hercegovine da nastave sa sveobuhvatnim reformama sustava oporezivanja i carina;

Uzimajući u obzir da se u Kominikeu koji je izdao Upravni odbor Vijeća za provedbu mira na nivou političkih direktora od 21. studenog 2002. godine u kojem se Bosna i Hercegovina poziva da žurno donose ekonomske reforme uključujući: "Ujedinjenje carinskog sustava kako bi se zaustavilo dupliciranje poslova i pronevjere" i " uvođenje PDV-a na državnoj razini kako bi se pojednostavio i učinio učinkovitijim sustav oporezivanja, te pomoglo u smanjenju cjelokupnih poreskih obveza";

Uzimajući u obzir dalje da je u Deklaraciji Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira od 30. siječnja 2003. godine a u svezi procesa ekonomskih reformi objavljeno da: "Uvođenje jedinstvene carinske uprave i PDV-a na državnoj razini predstavljaju suštinski dio ovog procesa reformi.";

Imajući na umu pisma komesara za vanjske odnose Europske unije g. Christophera Pattena od 21. siječnja 2003. godine u kojima se navodi da će Europska unija inzistirati na uspostavi jedinstvene carinske uprave i uvođenju PDV-a na državnoj razini ukoliko BiH želi napredovati u procesu stabilizacije i pridruživanja;

Imajući na umu zajedničku izjavu ministara vanjskih poslova Evropske unije sa sastanka Vijeća Europske unije za opće poslove i vanjske odnose održanog 27. siječnja 2003. god., u kojoj se apelira na tijela Bosne i Hercegovine: "...da ubrzano nastave sa provedbom reformi potrebnih za napredak u procesu stabilizacije i pridruživanja, uključujući uspostavu jedinstvenih carina na državnoj razini i sustava PDV-a";

Zaključujući da gore narečene reforme potrebne za uspješnu provedbu Mirovnog sporazuma zahtijevaju izradu zakona kako bi

se osiguralo da se te reforme uspješno ostvare bez prepreka u cijeloj Bosni i Hercegovini i njenim entitetima;

Zaključujući dalje da bi se izrada gore narečenih zakona i stoga vršenje mandata Visokog predstavnika olakšala ako bi Visoki predstavnik uspostavio civilno povjerenstvo iz članka II.8. Aneksa 10. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Imajući na umu sveukupnost gore narečenih pitanja Visoki predstavnik donosi slijedeću

ODLUKU

O USPOSTAVI POVJERENSTVA ZA INDIREKTNU PORESKU POLITIKU

Članak 1.

Povjerenstvo Bosne i Hercegovine za indirektnu poresku politiku (u daljem tekstu: Povjerenstvo), koje se ovim uspostavlja, jeste odgovorno, prema uputama predsjedavajućeg Povjerenstva, za izradu nacрта takvih zakona, uključujući i izmjene i dopune zakona za koje može biti potrebno da ih donese Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i zakonodavna tijela Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta u područjima koja su u daljnjem tekstu Odluke navedena.

Članak 2.

Povjerenstvo naročito izrađuje zakone Bosne i Hercegovine u svezi sa:

- a) spajanje odvojenih carinskih uprava u Bosni i Hercegovini u jedinstvenu carinsku upravu Bosne i Hercegovine;
- b) uspostavu jedinstvenog poreza na dodatu vrijednost u cijeloj Bosni i Hercegovini;
- c) uspostavu Uprave za indirektno oporezivanje (UIO). Ova

Uprava će djelovati na razini države, uključiće jedinstvenu carinsku upravu i biti odgovorna za prikupljanje i upravljanje indirektnim porezima, uključujući carine i porez na dodatu vrijednost.

Zakoni koje izrađuje Povjerenstvo će u potpunosti poštivati Ustav Bosne i Hercegovine (Aneks 4. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini). Tim zakonima će se takođe osigurati ekonomska održivost Bosne i Hercegovine, uključujući oba entiteta i Brčko Distrikt.

Članak 3.

Zakoni koje izrađuje Povjerenstvo, kao što je gore narečeno, biće sukladno "Principima za reformu u oblasti carina i uvođenje poreza na dodatu vrijednost (PDV)" koji su dati u dodatku ove Odluke kao Aneks. Ovaj Aneks čini sastavni dio ove Odluke.

Članak 4.

Povjerenstvo se sastoji od sedam članova. Premijeri entiteta i predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenuju svaki po dva predstavnika, od kojih je jedan ministar nadležan za finansijska pitanja a drugi ekspert izabran na temelju iskustva i profesionalizma u oblasti ekonomije, i to u oblasti indirektnog oporezivanja. Sedmi član Povjerenstva je predsjedavajući kojeg imenuje Visoki predstavnik. Predstavници Bosne i Hercegovine su takođe nadležni za Brčko Distrikt. Gradonačelnik Brčko Distrikta može imenovati jednog promatrača.

Članak 5.

Visoki predstavnik potvrđuje imenovanja u Povjerenstvo.

Članak 6.

Predsjedavajući je odgovoran za usmjeravanje rada Povjerenstva i priprema program rada, saziva sastanke Povjerenstva koji se,

prema potrebi, mogu održavati na lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini. Za održavanje sastanaka Povjerenstva neće biti potreban određeni kvorum.

Program rada iz prethodnog stavka će sadržavati sve elemente koje predsjedavajući smatra potrebnim, uključujući:

- a) formulu za dodjelu prihoda entitetima i Distriktu Brčko;
- b) formulu kojom se određuje iznos prihoda koji su potrebni za financiranje institucija Bosne i Hercegovine;
- c) mehanizam za određivanje poreskih stopa i struktura;
- d) ekonomsku odnosno društvenu procjenu kako bi se donijele odluke o poreskim stopama i strukturama;
- e) postupak kojim se osigurava neometan prijelaz sa postojećih poreskih i carinskih režima, osiguravajući da se ne prekine dotok prihoda te da su izrađeni odgovorajući aranžmani za prijenos sredstava.

Program rada koji priprema predsjedavajući će biti izrađen s ciljem da se osigura da Uprava za indirektno oporezivanje iz članka 2. točka c) ove Odluke postane operativna u oblasti carina na dan 1. srpnja 2003. godine.

Članak 7.

Predsjedavajući može zatražiti formiranje radnih podskupina ukoliko to bude smatrao potrebnim za ispunjenje mandata Povjerenstva kako je utvrđen u ovoj Odluci.

Članak 8.

Predsjedavajući može, prema potrebi, zatražiti učešće promatrača i međunarodnih eksperata na sastancima Povjerenstva radi ispunjenja mandata Povjerenstva kako je utvrđeno u ovoj Odluci.

Povjerenstvo će imati pomoćno osoblje i tehničku pomoć koji se mogu kasnije odrediti.

Članak 9.

Komisija počinje sa radom najkasnije 3. ožujka 2003. godine.

Članak 10.

Komisija će završiti rad 31. srpnja 2003. godine, osim ako Visoki predstavnik ne odobri konkretan zahtjev upućen od strane predsjedavajućeg Povjerenstva za produženje ovog roka.

Članak 11.

Ova Odluka stupa na snagu odmah i bit će odmah objavljena u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Sarajevo, 12. veljače 2003.

Paddy Ashdown

Visoki predstavnik

Aneks A

Principi za reformu u oblasti carina i uvođenje poreza na dodatu vrijednost (PDV)

Na temelju zajedničkog interesa Bosne i Hercegovine (BiH), entiteta i Brčko Distrikta da:

- se uklone sve postojeće barijere za ekonomski razvoj BiH, te damo poticaj domaćim i međunarodnim ulaganjima
- da se unaprijedi makroekonomsku stabilnost
- da se uspostavi učinkovitiji i funkcionalniji sustav prikupljanja indirektnih prihoda
- da se osigura dosljedna primjenu carinskih zakona na cijelom teritoriju BiH

- da se BiH usmjeri u pravcu integriranja u Europsku uniju (EU) i članstva u Svjetskoj trgovačkoj organizaciji (WTO) uspostavljanjem jedinstvene carinske uprave i PDV sustava na državnoj razini
- da se osigura da svi prikupljeni carinski prihodi i prihodi od PDV-a budu doznačeni odgovarajućoj razini vlasti
- da se na učinkovit način riješe slučajevi prevare i korupcije

Jedinstveni PDV na državnoj razini i jedinstvena carinska i PDV uprava biće sukladni sljedećim principima:

Učinkovitost i profesionalnost

- Jedinstvena uprava na državnoj razini za prikupljanje i raspodjelu indirektnih prihoda ("Uprava")
- Generalni direktor Uprave izabran na temelju profesionalnih kvalifikacija, odgovoran za provođenje politike, poslovanje te svakodnevno ispunjavanje izvršnih dužnosti
- Jedinstvena profesionalna služba, osmišljena kako bi se osigurala profesionalnost, učinkovitost te integritet, koja će podnositi izvješća generalnom direktoru i kojom će upravljati generalni direktor
- Upravni odbor, koji usvaja odgovarajuće poreske politike koje će provoditi ova Uprava
- Uvođenje suvremenog upravljanja te učinkovitih internih kontrola kako bi se osigurala odgovornost

Makroekonomska stabilnost

- Prihodi koje prikupi Uprava će se držati na jedinstvenom računu
- Prihodi koje prikupi Uprava će se raspodjeliti državi za sljedeće namjene:

Ø *financiranje rada institucija Bosne i Hercegovine*

Ø *financiranje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine*

Ø *financiranje operativnih troškova Uprave sukladno
odobrenom proračunu*

- Preostali prihodi se dodjeljuju, prema potrebi, Brčko Distriktu i dodjeljuju se entitetima, kako se entiteti dogovore
- Uprava će koristiti sredstva sa jedinstvenog računa kako bi izmirila sve svoje obveze vezane za indirektne poreze koje prikuplja

Transparentnost i mjere za izgradnju povjerenja

- Državni i entitetski ministri financija, te, po potrebi, ministar financija Brčko Distrikta, imaju pristup svim informacijama u svezi sa prikupljanjem i raspodjelom prihoda
- Državni i entitetski ministri financija učestvuju u radu upravnog odbora Uprave. Ministar financija Brčko Distrikta učestvuje kao promatrač.
- Provodit će se godišnji pregled financijskih izvješća koji će vršiti neovisni revizor tj. vanjska revizija uz učešće entiteta i države.