

# Odluka o uspostavi Komisije za indirektnu poresku politiku

*Koristeći se ovlaštenjima koja su Visokom predstavniku data u članu V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora";*

*Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim "donošenjem obavezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) "mjere kojima se obezbjeđuje implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";*

*Konstatujući da se u članu III.1.c) Ustava Bosne i Hercegovine navodi da je: "carinska politika" jedna od odgovornosti institucija Bosne i Hercegovine;*

*Uzimajući u obzir donošenje Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine i njegove kasnije izmjene i dopune (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 21/98, 34/00 i 10/02);*

*Uzimajući u obzir* se u članu III.1.e) Ustava Bosne i Hercegovine navodi da: “Finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine “ spada među nadležnosti Bosne i Hercegovine;

*Uzimajući u obzir* da se članom V.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine reguliše da: “Predsjedavajući i ministri zajedno sačinjavaju Vijeće ministara i odgovorni su za provođenje politike i odluka Bosne i Hercegovine u oblastima kako je to naznačeno”, što uključuje oblasti regulisane u članu III.1.c) i e) Ustava;

*Imajući na umu* član IV.4.b) Ustava Bosne i Hercegovine koji reguliše da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine odgovorna za: “Odlučivanje o izvorima i iznosu sredstava za rad institucija Bosne i Hercegovine i za međunarodne obaveze Bosne i Hercegovine”;

*Pozivajući se na* član VIII.3. Ustava Bosne i Hercegovine koji reguliše: “Federacija će obezbjediti dvije trećine a Republika Srpska jednu trećinu prihoda koji su potrebni za budžet osim ako se prihodi ne prikupljaju na način kako je utvrdila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine”;

*Imajući na umu* da je Vijeće za implementaciju mira u svojoj Deklaraciji donešenoj u Madridu 16. decembra 1998. godine (stav 16. Dijela IV Aneksa Plana imeplementacije mira) zahtijevalo od organa Bosne i Hercegovine da ojačaju zajedničke institucije i učine ih efikasnijim, tako što će, između ostalog, osigurati pravilnu provedbu carinskih zakona uključujući i uspostavu mehanizma za nadgledanje implementacije Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine;

*Konstatujući* da je Vijeće za implementaciju mira u svojoj Deklaraciji donesenoj u Briselu 24. maja 2000 godine, u kontekstu naglašavanja kritičnih ekonomskih reformi zahtijevalo stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora i

omogućavanje rasta privatnog sektora, između ostaloga, i pozivajući organe vlasti Bosne i Hercegovine da identifikuju i uspostave adekvatne domaće izvore finansiranja za državni budžet te dalje apelovalo na organe vlasti Bosne i Hercegovine da nastave sa sveobuhvatnim reformama sistema oporezivanja i carina;

*Uzimajući u obzir* da se u Kominikeu koji je izdao Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira na nivou političkih direktora od 21. novembra 2002. godine u kojem se Bosna i Hercegovina poziva da hitno donose ekonomske reforme uključujući: "Ujedinjenje carinskog sistema kako bi se zaustavilo dupliciranje poslova i pronevjere" i "uvođenje PDV-a na državnom nivou kako bi se pojednostavio i učinio efikasnijim sistem oporezivanja, te pomoglo u smanjenju cjelokupnih poreskih obaveza";

*Uzimajući u obzir dalje* da je u Deklaraciji Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira od 30. januara 2003. godine a u vezi procesa ekonomskih reformi objavljeno da: "Uvođenje jedinstvene carinske uprave i PDV-a na državnom nivou predstavljaju suštinski dio ovog procesa reformi.";

*Imajući na umu* pisma komesara za vanjske odnose Evropske unije g. Christophera Pattenia od 21. januara 2003. godine u kojima se navodi da će Evropska unija insistirati na uspostavi jedinstvene carinske uprave i uvođenju PDV-a na državnom nivou ukoliko BiH želi napredovati u procesu stabilizacije i pridruživanja;

*Imajući na umu* zajedničku izjavu ministara vanjskih poslova Evropske unije sa sastanka Vijeća Evropske unije za opšte poslove i vanjske odnose održanog 27. januara 2003. god., u kojoj se apeluje na organe Bosne i Hercegovine: "...da ubrzano nastave sa implementacijom reformi potrebnih za napredak u procesu stabilizacije i pridruživanja, uključujući uspostavu jedinstvenih carina na državnom nivou i sistema PDV-a";

*Zaključujući* da gore pomenute reforme potrebne za uspješnu implementaciju Mirovnog sporazuma zahtijevaju izradu zakona kako bi se osiguralo da se te reforme uspješno ostvare bez prepreka u cijeloj Bosni i Hercegovini i njenim entitetima;

*Zaključujući dalje* da bi se izrada gore navedenih zakona i stoga vršenje mandata Visokog predstavnika olakšala ako bi Visoki predstavnik uspostavio civilnu komisiju iz člana II.8. Aneksa 10. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Imajući na umu sveukupnost gore navedenih pitanja Visoki predstavnik donosi slijedeću

## **ODLUKU**

### **O USPOSTAVI KOMISIJE ZA INDIREKTNU PORESKU POLITIKU**

#### **Član 1.**

Komisija Bosne i Hercegovine za indirektnu poresku politiku (u daljem tekstu: Komisija), koja se ovim uspostavlja, jeste odgovorna, prema uputama predsjedavajućeg Komisije, za izradu nacrtu takvih zakona, uključujući i izmjene i dopune zakona za koje može biti potrebno da ih donese Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i zakonodavni organi Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta u područjima koja su u daljem tekstu Odluke navedena.

#### **Član 2.**

Komisija naročito izrađuje zakone Bosne i Hercegovine vezano za:

- a) spajanje odvojenih carinskih uprava u Bosni i Hercegovini u jedinstvenu carinsku upravu Bosne i Hercegovine;
- b) uspostavu jedinstvenog poreza na dodatu vrijednost u cijeloj Bosni i Hercegovini;

c) uspostavu Uprave za indirektno oporezivanje (UIO). Ova Uprava će djelovati na nivou države, uključiće jedinstvenu carinsku upravu i biti odgovorna za prikupljanje i upravljanje indirektnim porezima, uključujući carine i porez na dodatu vrijednost.

Zakoni koje izrađuje Komisija će u potpunosti poštovati Ustav Bosne i Hercegovine (Aneks 4. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini). Tim zakonima će se takođe osigurati ekonomska održivost Bosne i Hercegovine, uključujući oba entiteta i Brčko Distrikt.

### **Član 3.**

Zakoni koje izrađuje Komisija, kao što je gore navedeno, biće u skladu sa "Principima za reformu u oblasti carina i uvođenje poreza na dodatu vrijednost (PDV)" koji su dati u dodatku ove Odluke kao Aneks. Ovaj Aneks čini sastavni dio ove Odluke.

### **Član 4.**

Komisija se sastoji od sedam članova. Premijeri entiteta i predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenuju svaki po dva predstavnika, od kojih je jedan ministar nadležan za finansijska pitanja a drugi ekspert izabran na osnovu iskustva i profesionalizma u oblasti ekonomije, i to u oblasti indirektnog oporezivanja. Sedmi član komisije je predsjedavajući kojeg imenuje Visoki predstavnik. Predstavnicima Bosne i Hercegovine su takođe nadležni za Brčko Distrikt. Gradonačelnik Brčko Distrikta može imenovati jednog posmatrača.

### **Član 5.**

Visoki predstavnik potvrđuje imenovanja u Komisiju.

### **Član 6.**

Predsjedavajući je odgovoran za usmjeravanje rada Komisije i priprema program rada, saziva sastanke Komisije koji se, prema

potrebi, mogu održavati na lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini. Za održavanje sastanaka Komisije neće biti potreban određeni kvorum.

Program rada iz prethodnog stava će sadržavati sve elemente koje predsjedavajući smatra potrebnim, uključujući:

- a) formulu za dodjelu prihoda entitetima i Distriktu Brčko;
- b) formulu kojom se određuje iznos prihoda koji su potrebni za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine;
- c) mehanizam za određivanje poreskih stopa i struktura;
- d) ekonomsku odnosno društvenu procjenu kako bi se donijele odluke o poreskim stopama i strukturama;
- e) postupak kojim se obezbjeđuje neometan prijelaz sa postojećih poreskih i carinskih režima, obezbjeđujući da se ne prekine dotok prihoda te da su izrađeni odgovorajući aranžmani za prijenos sredstava.

Program rada koji priprema predsjedavajući će biti izrađen s ciljem da se obezbijedi da Uprava za indirektno oporezivanje iz člana 2. tačka c) ove Odluke postane operativna u oblasti carina na dan 1. juli 2003. godine.

#### **Član 7.**

Predsjedavajući može zatražiti formiranje radnih podgrupa ukoliko to bude smatrao potrebnim za ispunjenje mandata Komisije kako je utvrđen u ovoj Odluci.

#### **Član 8.**

Predsjedavajući može, prema potrebi, zatražiti učešće posmatrača i međunarodnih eksperata na sastancima Komisije radi ispunjenja mandata Komisije kako je utvrđeno u ovoj Odluci.

Komisija će imati pomoćno osoblje i tehničku pomoć koji se mogu kasnije odrediti.

#### **Član 9.**

Komisija počinje sa radom najkasnije 3. marta 2003. godine.

#### **Član 10.**

Komisija će završiti rad 31. jula 2003. godine, osim ako Visoki predstavnik ne odobri konkretan zahtjev upućen od strane predsjedavajućeg Komisije za produženje ovog roka.

#### **Član 11.**

Ova Odluka stupa na snagu odmah i bit će odmah objavljena u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

*Sarajevo, 12. februar 2003.*

*Paddy Ashdown*  
*Visoki predstavnik*

---

### **Aneks A**

Principi za reformu u oblasti carina i uvođenje poreza na dodatu vrijednost (PDV)

Na osnovu zajedničkog interesa Bosne i Hercegovine (BiH), entiteta i Brčko Distrikta da:

- se uklone sve postojeće barijere za ekonomski razvoj BiH, te da poticaj domaćim i međunarodnim ulaganjima
- se unaprijedi makroekonomska stabilnost
- se uspostavi efikasniji i funkcionalniji sistem prikupljanja indirektnih prihoda
- se osigura dosljedna primjena carinskih zakona na cijeloj teritoriji BiH

- se BiH usmjeri u pravcu integriranja u Evropsku uniju (EU) i članstva u Svjetskoj trgovačkoj organizaciji (WTO) uspostavljanjem jedinstvene carinske uprave i PDV sistema na državnom nivou
- se osigura da svi prikupljeni carinski prihodi i prihodi od PDV-a budu doznačeni odgovarajućem nivou vlasti
- se na efikasan način riješe slučajevi prevare i korupcije

Jedinstveni PDV na državnom nivou i jedinstvena carinska i PDV uprava biće u skladu sa sljedećim principima:

### **Efikasnost i profesionalnost**

- Jedinstvena uprava na državnom nivou za prikupljanje i raspodjelu indirektnih prihoda ("Uprava")
- Generalni direktor Uprave izabran na osnovu profesionalnih kvalifikacija, odgovoran za provođenje politike, poslovanje te svakodnevno ispunjavanje izvršnih dužnosti
- Jedinstvena profesionalna služba, osmišljena kako bi se osigurala profesionalnost, efikasnost te integritet, koja će podnositi izvještaje generalnom direktoru i kojom će upravljati generalni direktor
- Upravni odbor, koji usvaja odgovarajuće poreske politike koje će provoditi ova Uprava
- Uvođenje savremenog upravljanja te efikasnih internih kontrola kako bi se osigurala odgovornost

### **Makroekonomska stabilnost**

- Prihodi koje prikupi Uprava će se držati na jedinstvenom računu
- Prihodi koje prikupi Uprava će se raspodjeliti državi za sljedeće namjene:

Ø            *finansiranje rada institucija Bosne i Hercegovine*

Ø            *finansiranje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine*

*Ø finansiranje operativnih troškova Uprave u skladu sa odobrenim budžetom*

- Preostali prihodi se dodjeljuju, prema potrebi, Brčko Distriktu i dodjeljuju se entitetima, kako se entiteti dogovore
- Uprava će koristiti sredstva sa jedinstvenog računa kako bi izmirila sve svoje obaveze vezane za indirektno poreze koje prikuplja

### **Transparentnost i mjere za izgradnju povjerenja**

- Državni i entitetski ministri finansija, te, po potrebi, ministar finansija Brčko Distrikta, imaju pristup svim informacijama vezanima za prikupljanje i raspodjelu prihoda
- Državni i entitetski ministri finansija učestvuju u radu upravnog odbora Uprave. Ministar finansija Brčko Distrikta učestvuje kao posmatrač.
- Provođit će se godišnji pregled finansijskih izvještaja koji će vršiti nezavisni revizor tj. vanjska revizija uz učešće entiteta i države.