

Odluka kojom se uspostavlja Stručno povjerenstvo za reformu obavještajno- sigurnosnih poslova

Koristeći se ovlastima koje su Visokom predstavniku date u članku V Aneksa 10. (Sporazum o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji glede tumačenja gorenarečenog Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebice uzevši u obzir članak II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik "pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u svezi s provedbom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu Visokog predstavnika da uporabi svoj konačni autoritet u zemlji u svezi s tumačenjem Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno gore navedenom, "donošenjem obvezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno", o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta";

Pozivajući se također na članak III.5(a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim se utvrđuje da će "Bosna i Hercegovina preuzeti nadležnost", pored ostalog, za poslove "koji su potrebni za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog

subjektiviteta Bosne i Hercegovine”;

Uzimajući u obzir potrebu za nezavisnim informacijama i analizama od značaja za sigurnost Bosne i Hercegovine;

Konstatirajući konkretnu potrebitost uspostave mehanizma za prikupljanje informacija o prijetnjama Bosni i Hercegovini odnosno njenom ustavnom poretku te o aktima koji su kažnjivi prema međunarodnom pravu;

S obzirom na trajnu potrebitost osiguranja najviše razine međunarodno priznatih ljudskih prava u Bosni i Hercegovini, uključujući i prava koja su sadržana u Evropskoj konvenciji o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i njezinim protokolima;

Ramotrivši i imajući na umu sve gorenarečeno Visoki predstavnik donosi slijedeću:

ODLUKU

kojom se uspostavlja Stručno povjerenstvo za reformu obavještajno-sigurnosnih poslova

Članak 1.

Stručno povjerenstvo za reformu obavještajno-sigurnosnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: “Povjerenstvo”), koje se ovom odlukom uspostavlja, bit će odgovorno za izradu i vršenje izmjena i dopuna zakona čije donošenje se može tražiti od Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u oblastima utvrđenim sukladno tekstu ove odluke. Povjerenstvo će također biti nadležno, bude li to cijenilo neophodnim, za izradu propisa i operativnih planova potrebitih radi osiguravanja provedbe tih zakona.

Članak 2.

Povjerenstvo će razmatrati pravne mjere neophodne za reformu

obavještajno-sigurnosnih struktura u Bosni i Hercegovini, utvrditi postojeće zakonske odredbe koje se kose s takvim potrebama i predlagati zakone i druge pravne instrumente sukladno slijedećem:

1) Jedinствена obavještajno-sigurnosna agencija za Bosnu i Hercegovinu (u daljem tekstu: Agencija) mora se uspostaviti sa jurisdikcijom na cijelom teritoriji Bosne i Hercegovine i nadležnošću za prikupljanje obavještajno-sigurnosnih podataka u cilju ostvarivanja sigurnosti Bosne i Hercegovine, uključujući i obavještajno-sigurnosne podatke o prijetnjama Bosni i Hercegovini ili njenom ustavnom poretku kao i o aktima koji su kažnjivi prema međunarodnom pravu.

2) Direktor i zamjenik (zamjenici) direktora Agencije, koji će biti odgovorni za upravljanje Agencijom, moraju biti imenovani na temelju dokazane stručnosti i prethodnog iskustva u obavještajno-sigurnosnoj oblasti, a ne na temelju političke opredijeljenosti.

3) Status službenika Agencije kao i način njihovog imenovanja, razrješenja i promicanja moraju se jasno utvrditi.

4) Mora se osigurati izvršni nadzor nad radom Agencije. U tom smislu moraju se utvrditi nadležnosti Vijeća ministara.

5) Nad Agencijom se obavezno provodi parlamentarni nadzor. Radni ogran Parlamenta je naročito dužan nadgledati zakonitost rada Agencije i njezine troškove.

6) Obavezno je utvrđivanje postupka za suradnju Agencije sa sličnim organima u drugim državama kao i sa relevantnim organima u Bosni i Hercegovini.

7) Agencija je dužna surađivati sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju time što će, između ostalog, ovom sudu dostavljati podatke o osobama odgovornim za ozbiljne povrede međunarodnog humanitarnog prava počinjene na teritoriju bivše Jugoslavije od 1991. godine.

8) Mora se uspostaviti mehanizam za reorganiziranje i smanjenje obima u obavještajno-sigurnosnoj oblasti. Podobnost bivših obavještajno-sigurnosnih službenika za upošljavanje u Agenciji mora biti utemeljena na objektivnoj ocjeni rada.

9) Mora se uspostaviti učinkovit sustav za određivanje povjerljivosti obavještajno-sigurnosnih podataka kao i sustav zaštite tih podataka.

Članak 3.

Povjerenstvo će osigurati da zakoni i drugi pravni instrumenti pripravljeni sukladno čl. 1. i 2. ove odluke budu u suglasju s najboljim europskim standardima iz obavještajno-sigurnosne oblasti i da sadrže garancije za zaštitu od zlouporaba. Te garancije će uključivati, između ostalog, sljedeće:

1. Agencija mora obavljati svoje poslove sukladno Ustavu BiH, uključujući i instrumente za zaštitu ljudskih prava iz njegovog dodatka. Agencija se naročito mora suzdržati od prikupljanja informacija o osobama samo na temelju njihovog nacionalnog i rasnog porijekla, religijskog ubjeđenja, seksualnog ponašanja, političkog mišljenja ili pripadnosti zakonitim pokretima ili organizacijama.

2. Agencija mora biti depolitizirana.

3. Mora se napraviti jasna razlika između statusa i ovlasti obavještajnih službenika u Agenciji i službenika službi za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini.

4. Uporaba svih oblika nadzora mora se urediti strogim procedurama sukladno načelima zakonitosti, srazmjernosti i neophodnosti. Agencija može vršiti nadzor nad mjestima koja nemaju karakter javnog mjesta, nadzor telekomunikacija, elektronski nadzor i nadzor pismena samo u slučajevima kada je dato prethodno odobrenje nadležnog suca Suda Bosne i Hercegovine.

5. Podaci o fizičkim osobama moraju biti:

- prikupljeni i obrađeni na objektivan, pravedan i zakonit način;
- sačuvani u konkretnu i propisanu svrhu, a ne smiju se koristiti na način koji nije sukladan toj svrsi;
- adekvatni, točni, relevantni i u mjeri u kojoj ne prevazilaze svrhu u koju se pohranjuju;
- sačuvani u formi koja omogućava identificiranje nositelja podataka samo tijekom perioda nužnog za ispunjavanje svrhe u koju se podaci čuvaju.

6. Osobi koja smatra da su njezina prava povrijeđena činjenjem ili nečinjenjem Agencije, mora se omogućiti traženje zaštite.

7. Mora se uspostaviti mehanizam za nadzor usklađenosti rada Agencije sa njezinim operativnim politikama i odgovarajućim zakonima, kao i za provjeravanje priziva u svezi s radom Agencije.

Članak 4.

Povjerenstvo će izraditi operativni plan za osnivanje Agencije iz članka 2. ove odluke. Plan će biti izrađen kako bi se osiguralo da Agencija može započeti s radom do 1. siječnja 2004. godine.

Članak 5.

U sastav Povjerenstva će ući sedam (7) članova.

Vršitelj dužnosti direktora Obavještajno-sigurnosne službe Federacije i direktor Obavještajno-sigurnosne službe Republike Srpske imenuju po tri (3) člana Povjerenstva, na temelju stručnosti i iskustva iz obavještajne oblasti.

Visoki predstavnik će potvrditi navedena imenovanja članova Povjerenstva.

Članak 6.

Predsjedatelj, kojeg imenuje Visoki predstavnik za člana Povjerenstva, bit će nadležan za usmjeravanje rada Povjerenstva. Predsjedatelj izrađuje program rada i radne procedure, te zakazuje sastanke Povjerenstva. Za održavanje sastanaka Povjerenstva nije potrebit poseban kvorum.

Predsjedatelj također može angažirati eksperte za pružanje stručne pomoći i dokaza na sastancima Povjerenstva, bude li to smatrao neophodnim radi ispunjenja mandata Povjerenstva sukladno odredbama ove odluke.

Članak 7.

Ova odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Sarajevo, 29. svibnja 2003.

Paddy Ashdown
Visoki predstavnik