

# Odluka kojom se proširuje mandat Komisije za reformu u oblasti odbrane

**Koristeći se** ovlastima koje su visokom predstavniku date članom V Aneksa 10 (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem visoki predstavnik "pomaže, kada visoki predstavnik to ocijeni neophodnim, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi s implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora";

**Pozivajući se** na stav XI.2 Zaključaka sa konferencije Vijeća za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojima je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim "donošenjem obavezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim", o određenim pitanjima, uključujući i (prema podstavu (c) stava XI.2) "mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijelom području Bosne i Hercegovine i njenih entiteta";

**Pozivajući se** na član V.5(a) Ustava Bosne i Hercegovine, u kojem se navodi, između ostalog, da "svaki član Predsjedništva ima, po službenoj dužnosti, ovlast za civilnu komandu nad oružanim snagama" i da "Sve oružane snage u Bosni i Hercegovini djeluju u skladu sa suverenitetom i teritorijalnim integritetom Bosne i Hercegovine";

**Uzimajući u obzir** član V.5(b) navedenog Ustava, u kojem se navodi da “članovi Predsjedništva biraju Stalni komitet za vojna pitanja s ciljem koordiniranja aktivnosti oružanih snaga u Bosni i Hercegovini”;

**Svjesni** obaveza Bosne i Hercegovine u skladu sa Kodeksom ponašanja o političko-vojnim aspektima sigurnosti Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi, uključujući i obaveze koje se odnose na demokratsko političku kontrolu oružanih snaga;

**Imajući na umu** obaveze u oblasti odbrane koje su organi vlasti Bosne i Hercegovine preuzeli 28. januara 2003. godine u prisustvu političkih direktora Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira, naročito obaveze da “se provedu reforme u oblasti odbrane koje će ubrzati integraciju BiH u evropsku porodicu država, te zemlju kao i širi region učiniti stabilnijim u dugoročnom periodu” te da “se ojačaju one institucije na državnom nivou koje vrše civilnu komandu i kontrolu nad oružanim snagama u BiH, u skladu sa najvišim međunarodnim standardima”;

**Svjesni** činjenice da je Komisija za reformu u oblasti odbrane, koja je uspostavljena 9. maja 2003. godine Odlukom visokog predstavnika, intenzivno i na profesionalan način radila kako bi izradila Zakon o odbrani BiH i izmjene i dopune na entitetske ustave koje je potom usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, te zakonodavna tijela Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske;

**Konstatirajući** da je Komisija za reformu u oblasti odbrane izradila paket preporuka s ciljem izrade Zakona o vojsci u Federaciji Bosne i Hercegovine, kako bi se uvela parlamentarna demokratska kontrola nad oružanim snagama, te kako bi se te oružane snage restrukturirale i brojčano smanjile;

**Uzimajući u obzir** činjenicu da je Sjevernoatlantsko vijeće, na svom sastanku održanom 4. decembra 2003. godine konstatiralo napredak koji je ostvarila Bosna i Hercegovina u svojim

nastojanjima da se pridruži programu Partnerstvo za mir, te izjavilo da "sa zadovoljstvom očekuje da pozdravi BiH u programu Partnerstvo za mir kada ispuní uslove koje je postavio NATO savez" te apeliralo na BiH "da predvidi samit koji će se održati u Istanbulu kao realan datum do kojeg može ispuniti neispunjene uslove";

**Imajući u vidu** Kominike od 11. decembra 2003. godine u kojem je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira "toplo pozdravio usvajanje gotovo svih zakonodavnih preporuka Komisije za reformu u oblasti odbrane, na taj način otvarajući mogućnost da se BiH razmotri za članstvo u NATO-vom programu Partnerstvo za mir;

**Konstatirajući nadalje** da je Upravni odbor "apelirao na organe vlasti BiH da ostvare brz napredak u vezi sa svim neriješenim uslovima za članstvo" i "što skorijim imenovanjem ministra odbrane i dva zamjenika ministra odbrane, načelnika Zajedničkog štaba i dva zamjenika načelnika, te komandanta Operativne komande i dva zamjenika komandanta";

**Uzimajući u obzir** da je Upravni odbor pozdravio te iskazao svoju široku podršku prijedlogu koji je prezentirao predsjedavajući Komisije za reformu u oblasti odbrane James Locher da se proširi i preusmjeri mandat Komisije za reformu u oblasti odbrane kako bi nadzirala implementaciju preporuka koje je izradila Komisija i to na vrijeme za samit u Istanbulu, te kako bi dalje poboljšala koordinaciju pomoći međunarodne zajednice za reformu odbrane;

**Nadalje uzimajući u obzir** da je u pismu visokog predstavnika od 19. decembra 2003. godine apelirano na Predsjedništvo BiH i Vijeće ministara "da pokažu brz i opipljiv napredak" u implementaciji preporuka Komisije za reformu u oblasti odbrane s ciljem ispunjenja standarda koje je postavilo Sjevernoatlantsko vijeće.

**Konstatirajući** da će pomoć organima vlasti Bosne i Hercegovine

i njenim entitetima, kao i koordinacija između istih, biti potrebna ako Bosna i Hercegovina želi ispuniti uslove za program Partnerstvo za mir, te da Komisija za reformu u oblasti odbrane treba nastaviti da vrši koordinaciju međunarodnih i domaćih napora koji se ulažu u oblasti reforme odbrane;

**Konstatirajući nadalje** da sastav Komisije za reformu u oblasti odbrane mora odražavati nove institucionalne strukture koje su predviđene Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine i entitetskim ustavima.

Uzevši u obzir, konstatirajući, te imajući na umu sve prethodno pomenuto, visoki predstavnik donosi sljedeću:

## **ODLUKU KOJOM SE PROŠIRUJE MANDAT**

### **KOMISIJE ZA REFORMU U OBLASTI ODBRANE**

#### **član 1.**

Mandat Komisije za reformu u oblasti odbrane Bosne i Hercegovine ( u daljem tekstu: "Komisija") se ovom Odlukom proširuje i uključuje pružanje pomoći Bosni i Hercegovini u vezi sa implementacijom njenih preporuka, te vršenje nadzora nad ispunjavanjem standarda za program Partnerstvo za mir odobrenih od strane Sjevernoatlantskog vijeća.

#### **član 2.**

Komisija će ispitati zakonske i institucionalne mjere koje su potrebne da bi se provele preporuke Komisije tako što će, između ostalog:

1. Pratiti blagovremeno imenovanje osoblja u nove institucije u skladu sa Zakonom o odbrani Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine 43/03, 29. decembar 2003. godine); uključujući, ali se ne ograničavajući na, imenovanje ministra odbrane i dva zamjenika ministra odbrane na državnom nivou, načelnika Zajedničkog štaba i dva

zamjenika, te komandanta Operativne komande i dva zamjenika.

2. Pružati podršku uspostavi novih institucionalnih struktura koje će stvoriti funkcionalan i savremen odbrambeni sistem. Ovo uključuje punu uspostavu Odbora za sigurnost pri Parlamentarnoj skupštini, usvajanje Pravilnika za državno Ministarstvo odbrane, Zajednički štab i Operativnu komandu, te restrukturiranje entitetskih Ministarstava odbrane.

3. Vršiti nadzor nad izradom, usvajanjem i provedbom budžeta za odbrambenu strukturu BiH, čime će se omogućiti blagovremena implementacija preporuka Komisije i standarda za program Partnerstvo za mir na nivou BiH i entiteta.

4. Pružati pomoć organima vlasti BiH i entiteta u uređenju nove strukture oružanih snaga BiH, njihovom racionaliziranju na ekonomičan nivo u skladu sa standardima NATO saveza i u izradi dugoročnog finansijskog plana koji će obezbijediti sistem za državni i entitetski budžet za odbranu i zajednički sistem upravljanja odbrambenim resursima.

5. Pružati podršku organima vlasti BiH i entiteta u ostvarivanju interoperabilnosti i jednakih uslova služenja unutar cjelokupnih Oružanih snaga BiH, uključujući stvaranje zajedničkog sistema za upravljanje kadrovima i ljudskim resursima.

6. Pomagati u razvijanju kompatibilnih operativnih standarda u izvršenju vojnih misija i operacija, uključujući i zajedničku politiku obuke, te program za rješavanje potreba kolektivne obuke (uključujući kako obuku osoblja i obuku jedinica tako i vježbe) u skladu sa standardima NATO-a.

7. Ustanoviti dodatne reforme potrebne za dalju stabilizaciju sveukupne sigurnosne situacije, uključujući i utvrđivanje buduće reforme za prenos vojnih potencijala na državni nivo.

### **Član 3.**

Komisija će se sastojati od predsjedavajućeg, potpredsjedavajućeg, te sljedećih članova:

- i. Ministar odbrane na državnom nivou;
- ii. Predsjedavajući Zajedničke komisije za sigurnost i odbranu Parlamentarne skupštine BiH;
- iii. Ministri odbrane Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine.

Evropska unija, Sjevernoatlantski savez (NATO) i Stabilizacijske snage (SFOR) se također pozivaju da imenuju po jednog predstavnika u Komisiju.

Predsjedavajući može imenovati nove članove u Komisiju nakon što zahtjev koji se u tu svrhu podnese visokom predstavniku bude odobren.

#### **Član 4.**

Sjedinjene Američke Države, Evropska unija, Turska, kao predstavnik Organizacije islamske konferencije, i Ruska Federacija mogu imenovati po jednog stalnog posmatrača u Komisiju.

Predsjedavajući može također pozvati eksperte da pruže stručno mišljenje i dokaze na sastancima Komisije, ukoliko to bude smatrao neophodnim u cilju ispunjenja mandata Komisije kako je to predviđeno ovom Odlukom.

#### **Član 5.**

Načelnik Zajedničkog štaba BiH te vojni oficir najvišeg čina u svakom od entiteta biće savjetnici Komisiji.

Evropski centar za sigurnosne studije George C. Marshall će biti pozvan da u Komisiju imenuje člana sa statusom posmatrača.

Predsjedavajući može imenovati i druge savjetnike/posmatrača

kako bude ocijenio potrebnim u svrhu ispunjenja mandata Komisije navedenog u ovoj Odluci.

### **Član 6.**

Komisija će imati predsjedavajućeg kojeg imenuje visoki predstavnik. Direktor Odjela za sigurnost i saradnju Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi će vršiti dužnost potpredsjedavajućeg Komisije.

### **Član 7.**

Predsjedavajući je odgovoran za rukovođenje radom Komisije. Predsjedavajući priprema raspored rada i procedure rada, te saziva sastanke Komisije, koji se mogu održavati kako to bude potrebno na lokacijama na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Neće biti potreban nikakav određen kvorum da bi se održao sastanak Komisije.

Potpredsjedavajući će vršiti funkciju predsjedavajućeg u odsustvu predsjedavajućeg.

### **Član 8.**

Komisija će osnovati Komitet pomoćnika čiji će zadatak biti koordinacija svakodnevne podrške i pomoći Komisiji u vezi sa pitanjima koja se odnose na provedbu ove Odluke.

Potpredsjedavajući Komisije za reformu u oblasti odbrane je predsjedavajući Komiteta pomoćnika Zamjenik ministra odbrane na državnom nivou je zamjenik predsjedavajućeg Komiteta pomoćnika.

Članove u Komitet pomoćnika predlaže predsjedavajući Komisije za reformu u oblasti odbrane, a odobrava ih Komisija.

Predsjedavajući je odgovoran za usmjeravanje rada Komiteta pomoćnika. Nije potreban nikakav određen kvorum da bi se održao sastanak Komiteta pomoćnika.

## **Član 9.**

Predsjedavajući Komisije za reformu u oblasti odbrane može zatražiti formiranje radnih podgrupa kako bude ocijenio potrebnim u cilju ispunjenja mandata Komisije koji se navodi u ovoj Odluci.

## **Član 10.**

Potrebe za pomoćnim i tehničkim osobljem za rad Komisije utvrdit će se naknadno.

## **Član 11.**

Komisija će nastaviti sa radom do kraja 2004. godine osim ako visoki predstavnik ne odluči drugačije.

## **Član 12.**

Sve do imenovanja članova Komisije predviđenih u članu 3. stav 1. i) i ii) ove Odluke, Komisija će se i dalje sastajati u svom prethodnom sazivu. Nakon imenovanja prvog člana navedenog u članu 3. stav 1. i) i ii) ove Odluke, navedeni član može učestvovati u radu Komisije kao punopravni član.

## **Član 13.**

Ova Odluka stupa na snagu odmah i bit će odmah objavljena u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

*Sarajevo, 3. februar 2004. godine*

*Paddy Ashdown  
Visoki predstavnik*