

Odluka kojom se uspostavlja Komisija za restrukturiranje policije

Koristeći se ovlaštenjima koja su Visokom predstavniku data u članu V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik “pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora”;

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim “donošenjem obavezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno”, o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) “mjere kojima se obezbjeđuje implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta:

Prisjećajući se Deklaracije Upravnog odora Vijeća za implementaciju mira sa sastanka na nivou ministara održanog 9. juna 1998. godine u kojem je Upravni odbor naveo, između ostaloga, da je uspostava multietničke policije od vitalnog značaja za stvaranje sigurnog okruženja za povratnike, rasljene osobe i sve građane;

Prisjećajući se dalje Deklaracije Vijeća za implementaciju mira sa glavnog sastanka održanog u Madridu 16. decembra 1998. godine u kojoj je Vijeće iznijelo mišljenje da uspostavljanje vladavine prava u Bosni i Hercegovini, u koju svi građani imaju povjerenje, predstavlja preduslov za dugotrajni mir, i samoodrživu ekonomiju koja je u stanju da privuče i zadrži strane i domaće ulagače;

Konstatujući da je u Deklaraciji Vijeća za implementaciju mira od 24. maja 2000. godine Vijeće navelo da "su demokratski i odgovorni policijski organi i nezavisno sudstvo preduslovi za vladavinu prava i punu zaštitu ljudskih prava" te je naglasilo da "organi vlasti moraju dovršiti proces restrukturiranja policijskih snaga (...)";

Konstatujući dalje Izjavu predsjedavajućeg Vijeća sigurnosti sa 4661-prve sjednice Vijeća sigurnosti održane 12. decembra 2002. godine, kojom se pozdravlja odluka Evropske unije da uputi policijsku misiju u Bosnu i Hercegovinu i poziva Evropska unija da redovno izvještava Vijeće o aktivnostima misije, ističući da je primarna odgovornost za dalju uspješnu implementaciju Mirovnog sporazuma na samim organima vlasti u Bosni i Hercegovini;

Prisjećajući se Deklaracije sa Samita Evropske unije i Zapadnog Balkana iz Soluna održanog 21. juna 2003. godine na kojem je Bosna i Hercegovina preuzela obavezu pune i bezrezervne saradnje sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju te potvrdila da je zadovoljavanje pravde u pogledu ratnih zločina jeste zakonski, politički i moralni imperativ kojem je posvećena. Prisjećajući se da je Bosna i Hercegovina također potvrdila u istoj Deklaraciji da organizirani kriminal predstavlja prepreku demokratskoj stabilnosti, vladavini prava, ekonomskom razvoju i razvoju civilnog društva te da je borba protiv organiziranog kriminala glavni prioritet;

Imajući na umu Komunique kojim je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira na sastanku održanom 11. decembra 2003.

godine, između ostaloga, izrazio podršku prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i pozdravio namjeru Visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnom nivou te je također pozdravio namjeru da se napori usmjere na poboljšanje efikasnosti policije u BiH u tijesnoj saradnji sa misijom EUPM;

Svjestan da mogući bezvizni režim za građane Bosne i Hercegovine za zemlje Evropske unije ovisi, između ostaloga, o implementaciji reformi u područjima kao što je jačanje vladavine zakona, borbi protiv organiziranog kriminala, korupcije i ilegalne migracije i jačanja administrativnog kapaciteta u kontroli granice i sigurnosti dokumenata;

Imajući na umu dalje Izvještaj Komisije Evropske zajednice od 18. novembra 2003. godine o spremnosti Bosne i Hercegovine da stupi u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji u kojem je naglašeno da su u Bosni i Hercegovini, u cilju borbe protiv kriminala, potrebne dalje reforme i ojačane mogućnosti provođenja zakona na državnom nivou.

Uzimajući u obzir Komunique Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira od 1. aprila 2004. godine u kojem je Upravni odbor izrazio svoju podršku restrukturiranju bh. policije koja se odvija prema najvišim evropskim standardima, i potrebi da se osigura financijska održivost policijskog sektora i pozdravio provedbu funkcionalne provjere bh. policijskih snaga i podržao je uspostavljanje Komisije za restrukturiranje policije.

Svjestan potrebe za depolitiziranim policijskim snagama koje rade u skladu sa najvišim evropskim standardima;

Prisjećajući se izjave predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 20. maja 2004. godine u kojem je istakao da je temeljno restruktuiranje policijskih snaga u Bosni i

Hercegovini potrebno i hitno;

Konstatujući dalje da su u Komuniqueu sa samita u Istanbulu od 28. juna 2004. godine šefovi država i vlada učesnica na sastanku Sjevernoatlantskog savjeta izrazili svoju zabrinutost zbog toga što Bosna i Hercegovina, nije ispunila svoje obaveze da u potpunosti saraduje sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju, što je osnovni uslov da država bude primljena u Partnerstvo za mir te da se traže sistematske promjene potrebne za izgradnju efikasnih sigurnosnih struktura i struktura za provođenje zakona;

Iz razloga koji su ovdje navedeni Visoki predstavnik donosi slijedeću

ODLUKU

kojom se uspostavlja Komisija za restrukturiranje policije

Član 1.

(1) Komisija za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komisija) koja se uspostavlja ovom Odlukom bit će odgovorna, po uputama predsjedavajućeg Komisije, da predloži jedinstvenu strukturu obavljanja policijskih dužnosti za Bosnu i Hercegovinu pod sveobuhvatnim političkim nadzorom ministra ili ministara u Vijeću ministara

(2) Komisija, između ostaloga, izrađuje procjenu obavljanja policijskih dužnosti u Bosni i Hercegovini i priprema, prema potrebi, smjernice, zakone, izmjene i dopune ustava, izmjene i dopune zakona i drugih akata a koje možda bude trebala donijeti Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, zakonodavni organi Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko Distrikta odnosno kantona

kao i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, Brčko Distrikta i Republike Srpske, u područjima koja su navedena dalje u tekstu Odluke.

(3) Komisija je također nadležna za izradu nacрта i ostalih propisa i upravnih akata koje bude smatrala potrebnim u cilju osiguranja implementacije takvih zakona.

Član 2.

Komisija ispunjava svoj mandat u skladu sa slijedećim principima kojima se:

1. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti organizovano na efikasan i djelotvoran način;
2. osigurava da su institucije Bosne i Hercegovine sposobne da u potpunosti i efikasno vrše svoje nadležnosti za provođenje zakona;
3. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti ekonomično i finansijski održivo;
4. osigurava da su nivoi i uslovi popune radnih mjesta u organima koji vrše policijske dužnosti u Bosni i Hercegovini u skladu sa najvišim evropskim standardima te da se pri tome vodi računa o vodećim društvenim faktorima;
5. osigurava da policijske strukture u Bosni i Hercegovini, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine;
6. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti u Bosni i Hercegovini adekvatno zaštićeno od neprimjerenog političkog uticaja;
7. osigurava da će vršenje policijskih dužnosti biti u skladu sa demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najvišim evropskim standardima;
8. osigurava da se policijske dužnosti vrše putem uzajamnog partnerskog odnosa između zajednice i civilnog društva;
9. osigurava da će vršenje policijskih dužnosti biti unutar jasnog okvira odgovornosti prema zakonu i zajednici;

10. osigurava da se na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine garantira efikasan kapacitet za istraživanje ratnih zločina;
11. osigurava ispitivanje neophodnih veza sa širim pitanjima pravosudnog sistema;
12. osigurava da Bosna i Hercegovina kao država može efikasno učestvovati kao partner sa ostalim državama članicama EU-a u zajedničkim akcijama, planiranju i operacijama vezano za pitanja unutrašnjih poslova.

Član 3.

(1) Komisija se sastoji od dvanaest (12) članova i sedam (7) pridruženih članova.

(2) Komisija ima predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg koje imenuje Visoki predstavnik.

(3) Uz članove Komisije iz stava 2. ovog člana Komisiju sačinjavaju i slijedeći članovi:

a) *ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine*

b) *ministar unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine koji istovremeno ima i funkciju predstavnika premijera Federacije Bosne i Hercegovine;*

c) *ministar unutrašnjih poslova Republike Srpske koji istovremeno ima i funkciju predstavnika premijera Republike Srpske;*

d) *dva (2) ministra unutrašnjih poslova kantona iz Federacije Bosne i Hercegovine;*

e) *jedan načelnik općine iz Federacije Bosne i Hercegovine;*

f) *jedan načelnik općine iz Republike Srpske;*

g) *gradonačelnik Brčko Distrikta;*

h) predstavnik predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;

i) komesar EUPM-a;

(4) Članove Komisije iz tačke d) stava 3. ovog člana imenuje Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke i predstavljaće sva kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova.

(5) Članove Komisije iz tačaka e) i f) stava 3. ovog člana imenuju Udruženje općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine odnosno Udruženje općina i gradova Republike Srpske u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke.

(6) Uz članove Komisije iz ovog člana u Komisiji su slijedeći pridruženi članovi:

a) glavni tužilac Bosne i Hercegovine;

b) direktor Državne agencije za istragu i zaštitu Bosne i Hercegovine;

c) direktor Državne granične službe Bosne i Hercegovine;

d) direktor Ureda za saradnju sa Interpolom;

e) direktor Federalne uprave policije;

f) direktor Policije Republike Srpske;

g) kantonalni policijski komesar;

(7) Pridružene članove iz tačke g) stava 6. ovog člana imenuju svi kantonalni policijski komesari Federacije Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke.

(8) Članovi Komisije osim onih iz stava 2. i tačke i) stava

3. ovog člana ili pridruženi članovi Komisije ili bilo koja druga osoba koja učestvuje u Komisiji ili radnim grupama iz člana 5. ove Odluke učestvuju, po službenoj dužnosti, u radu navedene Komisije ili radne grupe.

(9) Članovi Komisije ili pridruženi članovi Komisije će se pobrinuti da uvijek budu prisutni ili da je umjesto njih prisutan predstavnik koji ima sva ovlaštenja za zastupanje uključujući i ovlaštenje da donosi odluke u njihovo ime na sjednicama Komisije ili radnim grupama iz stava 5. Odluke.

(10) Visoki predstavnik potvrđuje nominacije u Komisiju iz tačaka d), e), f) i h) stava 3. i tačke g) stava 6. ovog člana.

Član 4.

Visoki predstavnik, nakon konsultacija sa predsjedavajućim, može imenovati posmatrače u Komisiju ukoliko to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Komisije utvrđenog ovom Odlukom.

Član 5.

(1) Predsjedavajući je nadležan za usmjeravanja rada Komisije. Predsjedavajući priprema plan rada i radne procedure, saziva sastanke Komisije, koji se obično održavaju u Sarajevu ali se isto tako mogu održavati po potrebi na drugim lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini.

(2) Predsjedavajući može pozvati stručnjake da prisustvuju sastanku Komisije kako bi se dobila odgovarajuća informacija, ukoliko to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Komisije kako je regulisano ovom Odlukom.

(3) Predsjedavajući može zatražiti od policijskih organa ili drugih organa vlasti da daju informaciju o operativnim, finansijskim ili upravnim smjernicama i resursima koji se smatraju potrebnim za unapređenje rada Komisije.

(4) Zamjenik predsjedavajućeg će u odsustvu predsjedavajućeg vršiti funkciju predsjedavajućeg.

Član 6.

(1) Predsjedavajući može osnovati radne grupe ako to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Komisije utvrđenog ovom Odlukom.

(2) Predsjedavajući imenuje predsjedavajuće navedenih radnih grupa.

Član 7.

Za održavanje sastanaka Komisije ili radnih grupa osnovanih u skladu sa članom 6. ove Odluke nije potreban kvorum.

Član 8.

Komisija će imati pomoćno osoblje i tehničku pomoć kako se kasnije utvrdi.

Član 9.

(1) Komisija do 31. decembra 2004. godine priprema konačni izvještaj predsjedavajućem Vijeća ministara i Visokom predstavniku navodeći detalje o radu Komisije uz preporuke o tome kako da se ostvar mandat Komisije u skladu sa principima iz člana 2. ove Odluke. Visoki predstavnik može produžiti navedeni rok na zahtjev predsjedavajućeg Komisije.

(2) Konačni izvještaj Komisije sadržava, prema potrebi, prijedloge izmjena i dopuna ustava Bosne i Hercegovine i entiteta, Statuta Brčko Distrikta, prijedloge zakona na nivou države, entiteta i kantona kao i prijedloge zakona Brčko Distrikta, prijedloge izmjena i dopuna zakona, prijedloge sporazuma i memoranduma o razumijevanju te smjernica koji se bave svim pitanjima koja spadaju u mandat Komisije.

Član 10.

Ova Odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

Sarajevo, 2. juli 2004. godine

*Paddy Ashdown
Visoki predstavnik*