

Communiqué Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira

Politički direktori Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira su se 14. prosinca, na desetu obljetnicu potpisivanja Daytonskog mirovnog sporazuma i po prvi put nakon otpočinjanja pregovora o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između Bosne i Hercegovine i Europske unije, sastali u Parizu, pod predsjedanjem Visokog predstavnika Paddyja Ashdowna.

Predstavnici bh. vlasti predvođeni predsjedateljem Predsjedništva Ivom Mirom Jovićem i premijerom Adnanom Terzićem su sudjelovali na ovom sastanku.

Visoki predstavnik

Upravni odbor je službeno imenovao Christiana Schwarz-Schillinga za sljedećeg Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu. Upravni odbor je izrazio svoje zadovoljstvo budućim radom sa dr. Schwarz-Schillingom nakon što on 31. siječnja 2006. godine preuzme dužnost Visokog predstavnika, te zajedničkom radu sa njim na utvrđivanju njegovih prioriteta u sljedećoj fazi puta Bosne i Hercegovine.

Upravni odbor je izrazio svoju zahvalnost Paddyju Ashdownu, koji je, nakon preuzimanja funkcije Visokog predstavnika 27. svibnja 2002. godine, nadgledao dalekosežne političke, ekonomske i administrativne reforme koje su pomogle da se Bosna i Hercegovina pripremi za članstvo u Europskoj uniji. Upravni odbor je izrazio svoje posebno uvažavanje prinosa koji je Paddy Ashdown dao u oblasti reforme policije, obrane, suradnje sa Međunarodnim kaznenim sudom u Hagu, povratka interno raseljenih osoba i izbjeglica, porezne i pravosudne reforme, njegovog rada u ubrzanju procesa ujedinjenja Mostara i aktivnosti kako bi prošireno Vijeće ministara BiH postalo sve učinkovitija institucija vlasti.

Pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju

Upravni odbor je čestitao vlastima Bosne i Hercegovine, predvođenima premijerom Terzićem, na ispunjavanju uvjeta što je omogućilo da 25. studenoga otpočinu pregovori s Europskom unijom oko Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Upravni odbor je naglasio da će brzina kojom će BiH napredovati u pregovorima ovisiti o opredijeljenosti i naporima radu političkih predstavnika Bosne i Hercegovine i učinkovitosti njezinih institucija. Upravni odbor je apelirao na političare da rade zajedno kako bi osigurali dobrobiti stanovništvu Bosne i Hercegovine koje će donijeti bliskiji odnos s Europskom unijom. Upravni odbor je konstatirao da je Vijeće za opće poslove Europske unije posebno apeliralo da se postigne konkretan napredak u izradi zakonodavnoga okvira Bosne i Hercegovine i administrativnih potencijala, da se provede reforma policije sukladno Političkome sporazumu o preustroju policije iz listopada 2005. godine, da se usvoje i provedu svi prijeko potrebni zakoni u području javnoga emitiranja, te ostvari puna suradnja s Haškim sudom. Vijeće za provedbu mira je apeliralo na BiH da postigne napredak u svim reformskim područjima u skladu s europskim partnerstvom.

Ustavna reforma

Nakon što je Institut za mir SAD-a podnio izvještaj, Upravni odbor je pozdravio nedavnu Izjavu o spremnosti da se provedu ustavne reforme, koju su potpisali čelnici i predstavnici osam političkih stranaka, u kojoj su se oni složili da će raditi na postupnom unaprjeđenju Ustava BiH kako bi stvorili racionalniju i učinkovitiju vladu. Upravni odbor je pozvao stranke da ispoštuju utvrđeni rok, tj. ožujak 2006. godine za prvu fazu reforme, kao što su se dogovorili 21. studenoga u Washingtonu. Članovi Upravnog odbora su ponudili svu potrebnu pomoć da bi olakšali ovaj proces.

Reforma sektora sigurnosti

Reforma obrane

Budući da mandat Povjerenstva za reformu obrane (DRC) prestaje 31. prosinca, Upravni odbor je izrazio svoju zahvalnost svim osobama koje su bile uključene u ovu izuzetno uspješnu reformu, a posebno supredsjedateljima Povjerenstva ministru obrane BiH Nikoli Radovanoviću i Dr. Raffiju Gregorianu.

Upravni odbor je konstatirao da se Bosna i Hercegovina sada nalazi u povoljnoj poziciji za stvaranje jedinstvene vojne snage koja je kompatibilna sa zahtjevima NATO-a iako je naglašeno da institucije koje su preuzele dužnosti ranijih entitetskih institucija obrane moraju sada postati operativne na učinkovit i efektivan način bez bilo kakvih etničkih paralelizama. Upravni odbor je pozdravio namjeru ministra obrane BiH Radovanovića da osnuje Skupinu za koordinaciju reforme obrane. Ova grupa može poslužiti kao mehanizam za koordinaciju aktivnosti bh. institucija obrane s članovima međunarodne zajednice koji su uključeni u pitanja koja se tiču obrane.

Upravni odbor se zahvalio NATO-u na njegovom stalnom angažmanu i potpori kako provedba reformi obrane bude otpočela u 2006. godini.

Reforma obavještajnog sektora

Upravni odbor pozdravio je stalni napredak u reformi obavještajnog sektora, konstatirajući sa zadovoljstvom veliki doprinos sigurnosnih agencija BiH u skorašnjim akcijama uhićenja osoba osumnjičenih za terorističke aktivnosti u Sarajevu. Upravni odbor je čestitao veleposlaniku Kalmanu Kocsisu na uspješnom završetku mandata na dužnosti supervizora reforme obavještajnog sektora, te je pozdravio namjeru Visokog predstavnika da nastavi nadgledati završnu fazu reforme obavještajnog sektora u 2006. godini.

Reforma policije

Upravni odbor je pozdravio formiranje Direkcije za preustroj policije sukladno Političkom sporazumu postignutom u listopadu 2005. godine i tri načela Europske komisije:

- Nema političkog uplitanja u operativni rad policije
- Sve zakonodavne i proračunske nadležnosti za policijska pitanja moraju se nalaziti na državnoj razini
- Funkcionalna lokalna policijska područja moraju biti utvrđena na temelju tehničkih kriterija za obavljanje policijskog posla, pri čemu se operativno zapovjedništvo vrši na lokalnoj razini nivou.

Upravni odbor tražio je od Vijeća ministara i odgovarajućih tijela vlasti u BiH da osiguraju da Direkcija bude u potpunosti kadrovski osposobljena do 31. prosinca, roka utvrđenog u Političkom sporazumu, te da bude spremna za održavanje sastanaka već početkom 2006. godine. Reforma policije je jedan od suštinskih segmenata u nastojanjima BiH da surađuje s Europskom unijom, zemljama članicama Vijeća za provedbu mira i drugim organizacijama u borbi protiv terorizma, organiziranog kriminala i korupcije. Vijeće za provedbu mira će veoma pomno pratiti napredak u reformi policije.

Međunarodni kazneni sud u Haagu

Upravni odbor je izrazio nezadovoljstvo činjenicom da su danas, deset godina nakon završetka rata u BiH, dva najtraženija optuženika za ratne zločine Radovan Karadžić i Ratko Mladić i dalje na slobodi. Oni moraju biti uhićeni kako bi BiH mogla odlučno krenuti dalje na putu ka euro-atlantskim integracijama. Upravni odbor stoga poziva tijela vlasti, a posebno tijela vlasti Republike Srpske, da nastave raditi na ovom pitanju odlučno i ustrajno dok svi preostali osumnjičeni za ratne zločine ne budu izručeni u Haag.

Ovo pitanje ostaje suštinski zahtjev za daljnju euro-atlantsku integraciju. Vijeće za provedbu mira će i dalje s velikom pozornošću pratiti razvitak događaja u svezi s ovim pitanjem. Vijeće za provedbu mira je konstatiralo da nedavno uhićenje Ante Gotovine, na temelju suradnje koju je pokazala Vlada Republike Hrvatske, predstavlja upravo ono što trebaju pokazati i vlasti Bosne i Hercegovine.

Izgradnja funkcionalne vlade

Učinkovitost i opstrukcije

Upravni odbor je konstatirao da je političko okruženje u Bosni i Hercegovini, kao i poslovno okruženje, još uvijek daleko od optimalnoga. Vijeće ministara je, na primjer, održalo samo pet sjednica u protekla tri mjeseca i usvojilo samo četiri zakona, pri čemu su dva od ukupno devet ministara, kao izravna posljedica stranačkih političkih manipulacija, dulje vremensko razdoblje djelovali samo u svojstvu vršitelja dužnosti.

Upravni odbor također je izrazio zabrinutost zbog niza pitanja u planu reformi čije se rješavanje odlaže zbog opstrukcija unutar Vlade RS, koje dovode do kašnjenja u usvajanju i provođenju zakona koji će poboljšati sigurnost i kvalitetu života za građane BiH.

Građansko društvo

Viši zamjenik Visokog predstavnika Martin Ney informirao je Upravni odbor o naporima koji su poduzeti tijekom 2005. godine na razvijanju i unaprjeđenju političkoga dijaloga i građanskog društva u BiH, uključujući nastojanja da se mladi birači angažiraju mnogo aktivnije i da njihov glas postane snažniji, nastojanja da se među građanima razvija istinski osjećaj pripadnosti BiH identitetu, te napore da se na najbolji način iskoristi kolektivna energija i poduzetnost nevladinih organizacija i progresivnih vladinih dužnosnika.

Upravni odbor je izrazio žaljenje zbog skorog odlaska veleposlanika Neya, te je zahvalio veleposlaniku na dinamičnom i konstruktivnom doprinosu koji je dao tijekom svog mandata u BiH.

Obrazovanje

Upravni odbor je pozdravio napredak u izradi dogovorenog Zakona o visokom obrazovanju i apelirao na sve nadležne bh. vlasti da postupe sukladno poduzetim obvezama u području obrazovanja. Sustav obrazovanja u cjelini mora predstavljati bedem protiv etničke, vjerske, kulturne i svake druge vrste segregacije i predrasuda. Ne može se reći da su aktivnosti na reformi obrazovanja uspjele sve dok djeca različitih nacionalnosti polaze nastavu u različito vrijeme i u odvojenim učionicama, različiti nastavnici im predaju različite povijesti te djeca ne uče da su svi oni građani Bosne i Hercegovine.

Reforma poreznog sektora

Uvođenje PDV-a

Upravni odbor je konstatirao da uvođenje PDV-a 1. siječnja predstavlja veliki napredak u nastojanjima BiH da svoju ekonomiju prilagodi ostatku Europe; to predstavlja i važan korak jačanju fiskalne održivosti.

Upravni odbor pozvao je tijela vlasti da okončaju posljednje administrativne i zakonske pripreme za uvođenje PDV-a 1. siječnja, te osiguraju da se što prije poduzmu mjere kako bi se umanjio njegov uticaj na najsiriromašnije građane, uključujući poduzimanje odgovarajućih mjera kojima će se spriječiti proizvoljno podizanje cijena.

Sljedeći sastanak Upravnoga odbora održat će se sredinom ožujka, a datum će biti kasnije utvrđen.