

Коминике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

Преглед

Политички директори Управног одбора Савјета за имплементацију мира (ПИЦ) састали су се 15. марта у Бечу, што је био први састанак те врсте под руководством високог представника др Кристијана Шварц-Шилинга од преузимања мандата 31. јануара 2006.

Представници власти Босне и Херцеговине (БиХ), са предсједавајућим Савјета министара Аднаном Терзићем на челу, придружили су се политичким директорима да би расправљали о низу питања.

Високи представник је упознао политичке директоре са својим планом рада и приоритетима за следећих 12 мјесеци, рекавши да је његов крајњи циљ да помогне БиХ у развијању стабилног демократског система и одрживе и динамичне тржишне привреде на њеном путу ка интеграцији са ЕУ.

Високи представник је нагласио да ће приоритет бити да се охрабре власти БиХ да одрже напредовање ка ЕУ. У овом контексту он поздравља успех прве рунде преговора о стабилизацији и придруживању од 25. јануара и наглашава потребу да власти БиХ усвоје и спроведу све реформе потребне да би БиХ ове године закључила преговоре о Споразуму о стабилизацији и придруживању (САА). Управни одбор је такође примијетио да перспектива избора касније ове године не би требало да успори процес реформе.

Високи представник је рекао да ће његова канцеларија наставити процес преношења одговорности на власти БиХ као припрему за прелазак у Канцеларију специјалног представника ЕУ следеће године, узимајући у обзир напредак према евро-атлантским интеграцијама. У погледу тога, он је рекао да ОХР више неће преузимати нове обавезе и да ће се усредсредити на испуњавање постојећих задатака. Нагласио је потребу да се обради низ питања у склопу припреме за прелазни период што би ОХР-у дозволило да се постепено затвори према утврђеном плану. Објаснио је да је разматрао прво или друго тромјесечје 2007. као могући рок кад би се транзиција могла одиграти.

Високи представник је изнио своје планове за нове мјере по питању статуса званичника смијењених са позиција, о чему намјерава да обавијести јавност у догледно вријеме.

Управни одбор у потпуности подржава радни план и приоритете високог представника.

Управни одбор је поново нагласио хитну потребу за пуном сарадњом са Хашким трибуналом. Ово остаје темељни услов за евро-атлантске интеграције. Управни одбор изражава жаљење што није било никаквог напретка 2006. године и подстиче власти БиХ, а посебно предсједника РС и нову Владу РС да заједно раде на испуњењу својих обавеза и да предузму одлучујуће и брзе мјере да се побрину да сва преостала оптужена лица, а посебно Младић и Караџић, буду пребачени у Хаг и приведени пред лице правде без даљег одлагања. Управни одбор поздравља залагање новог премијера РС за сарадњу са Хашким трибуналом, али наглашава да ово залагање мора да буде пропраћено дјеловањем. Управни одбор у потпуности подржава закључке Савјета за опште послове и дипломатске односе ЕУ о западном Балкану донесене 27. фебруара 2006.

Поред тога, Управни одбор је издвојио потребу за напретком у реструктурисању полиције у складу са политичким споразумом од 5. октобра 2005. и у реформи јавног система емитовања. Политички директори подстичу власти БиХ да учине напор на превазилажењу преосталих препрека у овим областима.

Управни одбор је поновно потврдио своје залагање за напоре као што је исказано у Коминикеу од 24. јуна 2005. у смислу настављања преноса одговорности на институције БиХ.

Прихватајући да је ЕУ спремна да надогради своје тренутно ангажовање у БиХ, Управни одбор је изразио своје мишљење да се приближава вријеме за прелаз из Канцеларије високог представника у Канцеларију специјалног представника ЕУ (ЕУСПР). Тачан моменат тога тек треба да буде одређен. Управни одбор је нагласио да ће његова одлука о стварном прелазном периоду бити донесена по препоруци високог представника, а на основу ситуације која тада буде преовлађујућа у БиХ и региону. Он охрабрује високог представника да помно сарађује са ЕУ у припремању транзиције у Канцеларију ЕУСПР.

Управни одбор се слаже да на основу извјештаја високог представника детаљно расправи питања прелазног периода кад се политички директори састану сљедећи пут у јуну.

Уставне реформе

Управни одбор поздравља напредак који су начинили политички лидери у БиХ у правцу споразума о уставној реформи да се увећају надлежности владе на државном нивоу а поједностави Парламент и канцеларија Предсједништва. Политички директори изражавају јаку подршку овом процесу, што је важан корак према дјелотворној државној управи потребној да би се задовољиле потребе грађана БиХ а и ради евро-атлантских интеграција БиХ. Политички директори поздрављају вриједни допринос САД у омогућавању овога. Они су позвали све стране у БиХ да искористе ову прилику да учврсте своје залагање да се споразум постигне до марта тако што ће преостало питање ријешити сљедеће седмице. Од суштинске је важности за остваривање договорених промјена прије избора 2006. да се овај хитни распоред испоштује. Ако се овај распоред не испоштује, сљедећа прилика да многе промјене ступе на снагу ће бити избори 2010. године.

Дистрикт Брчко

Управни одбор је поздравио почетак разговора између Савјета министара и Дистрикта Брчко који су почели у фебруару под покровитељством Владе САД и уз подршку ОХР-а. Ово подстиче стране у разговору да се интензивно укључе у рјешавање постојећих проблема како би се ојачали односи између Дистрикта Брчко и државе.

Економска реформа

Управни одбор је примијетио да, иако је привреда БиХ у сталном расту, раст у 2005. години је нешто нижи од оног у 2004. години. Иако стандард живота расте, ово се не дешава довољно брзо и већина грађана још не види материјалну корист од привредних реформи.

Да би се стимулисао убрзани раст, побољшало пословно окружење, убрзала приватизација, те одржали макро и фискална стабилност, низ кључних закона који даље реформишу привреду треба бити донесен прије октобарских избора. Ово укључује закон који ојачава сигурност уштеђевине грађана централизацијом надгледања банкарства на државном нивоу; доношење домаћег закона о измиривању дугова са двоструким циљем рјешавања тужби грађана и у исто вријеме штитећи буџете влада; усвајање Закона БиХ о фармацеутским производима и медицинским уређајима да би се обезбиједила расположивост фармацеутских производа у цијелој земљи путем успостављања јединственог фармацеутског тржишта; доношење државног Закона о облигацијама како би се подстакao развој пословања побољшавањем правне сигурности и предвидивости пословања у уговорним односима; усклађивање буџетских календара тако да би држава, ентитети и Дистрикт Брчко могли координисати своје фискалне политике и активности; примјењивање закона о регистрацији пословних субјеката и инспекцији; те обезбјеђивање правилне примјене Закона БиХ о жељезницама и развоја жељезничког система прилагођавањем Споразума о Јавном предузећу жељезница БиХ. БиХ би такође требала да чини додатне напоре на примјени својих међународних трговинских аранжмана.

Једнако је важно да се сложена – али хитна – привредна питања са којима се БиХ суочава нађу у срцу дебате предстојећих избора. Власти на свим нивоима морају да објасне који начин предлажу за рјешавање проблема неодрживог трговинског дефицита БиХ, који ће се вјероватно погоршати због овогодишњих оштрих повећања јавних трошкова успркос савјета међународних финансијских институција. Власти у БиХ морају да дају јавности до знања како планирају рационализовати личне дохотке јавних службеника на државном нивоу, у исто вријеме побољшавајући услуге које се пружају грађанима и морају се укључити у озбиљну дебату о формулисању и доношењу Закона о државном фискалном савјету БиХ, што је предуслов за ефикасне и дисциплиноване јавне расходе које земља може издржати и приуштити.

ПДВ

Управни одбор је поздравио успјешно увођење Пореза на додану вриједност и одговарајућу реакцију и Управе за индиректно опорезивање (УИО) и предузетничке заједнице. Међутим, процес још није завршен и Управни одбор позива власти БиХ да обезбиједи своју подршку УИО и њеном Управном одбору.

Промовисање БиХ и њених привредних могућности

Управни одбор је поздравио преданост високог представника да се јасно изговори и промовише позитивна, ажурирана и реална слика БиХ како би се помогло изграђивање повјерења у земљу и од стране међународних фактора и домаћег окружења.

Они поздрављају преданост високог представника ка сталном побољшавању пословног окружења у БиХ радећи на рјешавању проблема који спречавају развој малих и средњих предузећа. Ово захтијева пуну и правовремену примјену закона, као што је Закон о регистрацији пословних субјеката, те такође другачији став који ће државним службеницима и другим званичницима пружити могућност да себе виде као партнере – а не препреке – у развоју пословања.

Организовани криминал и корупција

Управни одбор поздравио је иницијативу власти БиХ, под вођством премијера Терзића и по упутствима министра Чолака и замјеника министра Мектића, да се припреми ажурирани Државни план активности против организованог криминала и корупције. Приметили су да представници свих агенција за спровођење закона у БиХ обављају добар посао на стварању плана до 31. марта, што би испунило државне, међународне као и обавезе према ЕУ и регији. Похвалили су преданост власти БиХ да произведу и примијене Државни план акције који успоставља стратешке приоритете и циљеве. Управни одбор је понудио своју пуну подршку овом важном послу који је у току. Управни одбор је такође поздравио нагласак који је нова Влада РС ставила на борбу против криминала и корупције.

Управни одбор је забиљежио да ће нова Служба за питања странаца у БиХ бити успостављена у току 2006. године и поздравио значајан допринос који ће ова специјализована агенција дати у борби против организованог криминала, а посебно мјере за борбу против трговине људима и међународног тероризма. Такође су поздравили оснивање Комисије за провјеру држављанстава. Имајући на уму њену критичну важност за план борбе против тероризма, политички директори су тражили извјештај о активностима Комисије за састанак ПИЦ-а који ће се одржати у јуну.

Реформа полиције

Политички директори су поздравили успостављање Дирекције за реформу полиције у складу са политичким споразумом о реструктурирању полиције из октобра 2005. године те забиљежили да је оснивачки састанак одржан 26. јануара. Нагласили су важност брзог напредовања на основу политичког споразума. Испуњавање рокова наведених у споразуму је од суштинске важности за свеобухватни план реформи БиХ. Подсјећајући власти БиХ да је видљив напредак у реструктурирању полиције централна тачка за испуњавање услова БиХ за закључење преговора о Споразуму о стабилизацији и придруживању, политички директори су тражили детаљни извјештај о напретку који за састанак ПИЦ-а у јуну треба да поднесу власти БиХ и ОХР.

Реформа одбране

Управни одбор је изразио задовољство што су, како Народна скупштина РС тако и Парламент Федерације, усвојили све преостале законске прописе, чиме је донесена законска основа која ће омогућити да почне фаза имплементације реформе одбране.

Управни одбор је похвалио министра одбране Радовановића због његове досадашње улоге у реформи одбране, и позвао власти БиХ да обезбиједе да ова реформа буде спроведена на намјеравани начин и у роковима предвиђеним Законом о одбрани. Савјет за имплементацију мира је нагласио одговорност власти у БиХ да гарантују професионалност јединствене војне структуре БиХ, и да спријече било какав покушај да се продужи паралелизам на етничким основама.

План јачања државних власти

Политички директори су поздравили напоре Имовинске комисије БиХ на развијању законских рјешења која ће означити, и на одговарајући начин регулисати, јавну имовину, у власништву државе, ентитета и Дистрикта Брчко. Ипак, политички директори су изразили забринутост због кашњења у припреми нових закона и због недостатка сагласности у вези са кључним принципима. Позвали су комисију да убрза свој

рад и донесе приједлоге до сједнице Савјета министара у другој четвртини 2006. године.

Реформа јавне управе (ПАР)

Политички директори су позвали власти у БиХ, нарочито нову Владу РС, да покажу већу политичку преданост реформи јавне управе и именују Радну групу на државном нивоу за реформу јавне управе без даљих одлагања, и да обезбиједе стварно поштовање принципа деполитизоване државне службе, а да се закони који регулишу рад државне службе у потпуности спроводе.

Образовање

Управни одбор је позвао власти у БиХ да усвоје нацрт Закона о високом образовању сходно међународним обавезама БиХ и у складу са Болоњским процесом и Конвенцијом из Лисабона. Сви остали закони на државном нивоу морају бити усвојени, а агенција на државном нивоу мора убрзо бити успостављена. Такође је важно да власти у БиХ у потпуности спроведу све постојеће законе на државном нивоу и да ријеше питање сегрегације у школама, која не може представљати дио одрживог система образовања у БиХ.

Државни суд

Политички директори су изразили своју сталну подршку Државном суду који ће омогућити властима у БиХ да се оптужени за ратне злочине и оптужени за организовани криминал ефикасно процесуирају у Босни и Херцеговини. Примијетили су да ће се 31. марта одржати донаторска конференција и позвали међународне донаторе да помогну одржавање Суда и његовог рада, који представљају незаобилазни дио укупне реформе правосуђа у БиХ.

Сљедећи састанак Управног одбора Савјета за имплементацију мира на нивоу политичких директора биће одржан 22. и 23. јуна 2006. године.