

Коминике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

Политички директори Управног одбора Савјета за имплементацију мира састали су се у Сарајеву 29. и 30. јуна 2009. године. Предсједавајући Савјета министара БиХ, предсједавајући и замјеници предсједавајућих Парламентарне скупштине БиХ и лидери политичких странака на власти присуствовали су дијеловима састанка.

Управни одбор је поздравио оснивање радне групе за попис државне имовине и чињеницу да је Предсједништво БиХ задужило Министарство одбране БиХ да оснује комисију за уништавање оружја, констатујући да ни једна од ових активности није резултирала конкретним помацима у правцу реализације циљева који се односе на државну и војну имовину. Управни одбор је поздравио усвајање два преостала правилника предвиђена Законом о азилу и имиграцији у оквиру реализације циља јачања владавине права.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира наставио је разговоре о изгледима за транзицију OHR-а у EUSR, те изразио забринутост и разочарење степеном помака начињених након посљедњег састанка у марту 2009. године. Кораци које су предузели органи власти БиХ нису довољни за оно што је требало бити постигнуто и оно што је могло бити постигнуто након посљедњег састанка Управног одбора Савјета за имплементацију мира. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је подсјетио органе БиХ да у потпуности морају реализовати пет циљева и два услова прије транзиције OHR-EUSR. Управни одбор Савјета за имплементацију мира тражио је од високог представника да настави са предузимањем свих одговарајућих мјера како би сеобезбиједилода пет циљева у потпуности буде реализовано. Све док ово не буде завршено, OHR ће остати у БиХ

и наставиће да врши свој мандат у складу са Општим оквирним споразумом за мир у БиХ, осигуравајући пуно поштовање мировног споразума.

Управни одбор је такође поздравио текуће припреме за ојачано присуство EUSR-а у БиХ након коначног затварања OHR-а.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је напредак постигнут на неким од приоритета из Европског партнерства, те подвукао значај потребе да органи БиХ предузму активности које су потребне за даљу имплементацију Европског партнерства. У том погледу, Управни одбор Савјета за имплементацију мира подржао је одржавање првог координационог састанка за европске интеграције одржаног 18. јуна и ургирао да органи БиХ искористе овај форум за убрзање спровођења реформи које проистичу из приоритета Европског партнерства, као и других питања која се односе на приступ у ЕУ. Управни одбор Савјета за имплементацију мира такође је поздравио недавно усвајање четири закона који су потребни за либерализацију визног режима и позвао органе БиХ да што прије реализују преостале захтјеве у том погледу. Управни одбор Савјета за имплементацију мира изразио је разочарење чињеницом да још увијек није именован директор Дирекције за европске интеграције. Дуготрајна упражњеност ове функције спречава напредак у имплементацији Европског партнерства. Управни одбор Савјета за имплементацију мира наглашава важност појачане регионалне сарадње, укључујући и сарадњу у области правосуђа и трговине. У том контексту, Управни одбор је изразио забринутост чињеницом да је у Парламенту БиХ донесен Закон о заштити домаће производње, којим се крше међународне обавезе БиХ које проистичу из Споразума CEFTA. Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је контакте који су недавно успостављени између министара правде БиХ и Србије, чији је циљ унапређење сарадње у правосуђу.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира изразио је забринутост у вези са развојем политичке ситуације у БиХ у посљедње вријеме, посебно у вези са усвајањем закључака 14.

маја од стране Народне скупштине Републике Српске. Изјаве и активности којима се оспоравају суверенитет и уставни поредак БиХ, као и покушаји поништавања претходно договорених реформи и слабљење постојећих институција на државном нивоу показују отворено непоштовање фундаменталних принципа Мировног споразума, што је неприхватљиво и мора престати. Ове активности су такође у супротности са Општим оквирном споразумом за мир и давно покренутим напорима Управног одбора Савјета за имплементацију мира на подржавању изградње државних институција. Активности као што су ове биће узете у обзир приликом процјене другог услова који је поставио Управни одбор Савјета за имплементацију мира за транзицију OHR-EUSR, а то је позитивна процјена ситуације у БиХ од стране Управног одбора Савјета за имплементацију мира заснована на пуном поштовању Дејтонског мировног споразума.*

Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је индикације да је обновљена определијељеност прудске тројке и других политичких лидера да ускоро наставе са разговорима. Управни одбор је поново упутио позив свим политичким странкама и актерима у БиХ да наставе са активностима у духу компромиса и тражења заједничких рјешења која су отјелотворена у прудском процесу и појачају свој ангажман у разговорима о будућим реформама и подрже напоре у спровођењу реформи које су потребне да ова земља крене напријед. Управни одбор Савјета за имплементацију мира позвао је високог представника да подстиче и пружа помоћ у одржавању састанака релевантних страначких лидера како би се покренуо шири процес дијалога и компромиса у циљу убрзања спровођења реформи.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира изразио је незадовољство чињеницом да Стратегија за имплементацију Анекса VII Општег оквирног споразума за мир коју је подржао UNHCR, а која представља значајан дио Прудског споразума из новембра 2008. године, није усвојена због противљења делегата из РС у Дому народа БиХ, упркос чињеници да су Стратегију претходно усвојили и Савјет министара и Представнички дом БиХ. Управни

одбор је позвао органе БиХ да усвоје Стратегију без даљег одлагања.

Иако уставна реформа није дио циљева и услова за затварање ОНР-а, она је и даље један од суштинских приоритета. Лидери политичких странака и предсједавајући оба дома Парламента БиХ потврдили су да, у свјетлу тежњи БиХ да се прикључи ЕУ, она треба да постане функционалнија држава. То је од кључне важности у смислу њихових још једном истакнутих тежњи ка ЕУ. Зато је Управни одбор Савјета за имплементацију мира позвао политичке странке да поново покрену разговоре о уставним промјенама и наставе са успјехом постигнутим у случају уставног амандмана за Дистрикт Брчко, како би искористили ову годину у којој нема избора. Управни одбор позива све стране да утврде позиције које могу служити као реална основа за будуће преговоре, а не максималистичке позиције којима се оспорава Општи оквирни споразум за мир.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је процјену супервизора за Брчко да институције Дистрикта, као цјелина, функционишу ефикасно и, по свему судећи, трајно. Управни одбор је изразио жаљење што ентитети и држава нису ријешили преостала питања наведена у коминикеу из марта 2009. године у погледу Дистрикта Брчко. Управни одбор је једногласно прихватио препоруку супервизора за Брчко да се у јесен 2009. године донесе одлука о окончању супервизије, под условом да ентитети и држава испуне преостале услове који су супервизору потребни да би могао обавијестити Арбитражно вијеће о пуном спровођењу
Коначне одлуке.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира сматра да је неприхватљиво да Градско вијеће Мостара није именovalo градоначелника чак ни осам мјесеци након избора. Управни одбор је позвао високог представника да предузме даље кораке како би олакшао процес избора новог градоначелника Мостара.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је избор државног омбудсмана за људска права у децембру 2008. године, те изражава жаљење због оставке хрватског омбудсмана три мјесеца касније и апелујена Републику Српску да без одлагања усвоји закон којом укида и врши пренос институције Омбудсмана РС како би се превазишла блокада у спајању три институције.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира нагласио је важност слободе изражавања, укључујући и слободне и независне медије, али такође и потребу за политичком независношћу регулаторних тијела за комуникације. Регулаторна тијела имају изузетно важну улогу, не само у уређивању области електронских медија и осигуравању слободе медија, него и у развоју нових информационих технологија, те развоју телекомуникационог сектора у БиХ. Како би била ефикасна, регулаторна тијела за комуникације морају бити финансијски и политички независна и слободна од сваког политичког утицаја. Савјет за имплементацију мира оштро је осудио нападе на новинаре и констатовао да се ситуација везана за слободу медија погоршава, те апеловао на органе власти на свим нивоима у БиХ да предузму одговарајуће мјере.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира је констатовао да глобална економска рецесија има негативан утицај на Босну и Херцеговину. Управни одбор је поздравио договор између локалних органа власти и особља Међународног монетарног фонда (ММФ) у вези са *stand-by* аранжманом, који ће ускоро бити разматран на сједници Извршног одбора ММФ-а. Савјет за имплементацију мира је апеловао на органе власти на свим нивоима да спроведу договорене мјере и наставе да раде на реформама усмјереним на консолидовање јавних финансија. Савјет је такође подстакао органе власти да сарађују са Свјетском банком на креирању и имплементирању реформи које ће осигурати одрживији, ефикаснији и правичнији систем социјалне заштите и платни систем јавног сектора.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира је са

забринутошћу констатовао да је дошло до озбиљног погоршања у раду TRANSCO-а БиХ због континуираног бојкота Управног одбора од стране органа власти из Републике Српске, и позвао Владу Републике Српске да се што прије поново конструктивно ангажује у оквиру овог предузећа и допринесе његовом несметаном функционисању, у складу са обавезама од 6. новембра 2008. године и 3. децембра 2008. године.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира је позвао надлежне органе власти да осигурају што бржи напредак у сљедећим областима, како би испунили пет циљева плана активности OHR-а

Циљ 1. – Постизање прихватљивог и одрживог рјешења за питање расподјеле имовине између државе и других нивоа власти:

Управни одбор Савјета за имплементацију мира је позвао Радну групу за попис имовине БиХ да покрене, планираним темпом, све активности које су потребне да би се осигурало правовремено пописивање и достављање пописа имовине, укључујући и усвајање свих оперативних инструкција које, у погледу суштине и форме, морају бити усклађене са мандатом Радне групе, дефинисаним одлукама Савјета министара БиХ. Надаље, Управни одбор Савјета за имплементацију мира је позвао лидере политичких странака да се конструктивно ангажују на постизању консензуса у вези са принципима и критеријумима, који ће се укључити у споразум између влада којим ће се ријешити власничка права државе и других нивоа власти, и којим ће се Комисија за државну имовину БиХ водити у изради нацрта закона у складу са Општим оквирним споразумом за мир.

Циљ 2. – Прихватљиво и одрживо рјешење питања имовине одбрамбених структура:

Управни одбор Савјета за имплементацију мира је са забринутошћу констатовао да није постигнут значајан напредак у погледу постизања правовременог и незаустављивог преноса власништва над шездесет и девет локација потребних за будуће

одбрамбене сврхе, и одобравања и имплементације детаљног и реалног плана за уништавање вишка наоружања и експлозива (AWE). Савјет за имплементацију мира је позвао ентитетске владе, надлежне општинске органе власти и судове да пруже помоћ Министарству одбране у прикупљању ажурираних података о имовини како би Министарство припремило Анекс на Споразум о преносу, те достављајући техничке детаље о имовини потребне за будуће одбрамбене сврхе, како је то утврђено постојећом Одлуком Предсједништва о обиму, структури и локацијама Оружаних снага. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је позвао министра одбране БиХ да Савјету министара на разматрање достави правно и технички утемељен споразум између влада у вези са непокретном војном имовином, односно да га достави државној и ентитетским владама на потписивање. Одбор је такође позвао министра да Предсједништву БиХ достави одговоран план за уништавање вишка наоружања и експлозива на одобрење, као и да га достави Министарству одбране БиХ, у циљу његове имплементације. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је констатовао да непостизање овог циља пред одбрамене структуре ставља неодрживе захтјеве за ресурсима и на тај начин угрожава процес реформе одбране.

Циљ 3. – Пуна имплементација Коначне одлуке о Брчко Дистрикту:

Институције Дистрикта у цјелини сада ефикасно и, по свему судећи, трајно функционису. Међутим, ентитети још увијек нису испунили преостале обавезе према одлукама Трибунала у погледу рјешавања питања узајамних дуговања, омогућавања промјене ентитетског држављанства за становнике Брчког или регулисања питања снабдијевања Дистрикта електричном енергијом. Питање удјела Брчко Дистрикта у злату и другим приходима из средстава СФРЈ још увијек није ријешено. Управни одбор Савјета за имплементацију мира позива ентитете, и државу по потреби, да ријеше ова питања најкасније до 15. септембра 2009. године.

Циљ 4. – Фискална одрживост:

Постоји потреба да се фискална координација у БиХ даље ојача.

Стога надлежни органи треба да осигурају адекватно функционисање Управног одбора Управе за индиректно опорезивање и Државног фискалног вијећа.

Циљ 5. – Јачање владавине закона:

Надлежни органи треба да убрзају спровођење Државне стратегије за рјешавање случајева ратног злочина, Државне стратегије за реформу правосудног сектора, те Закона о кретању и боравку странаца и азилу.

Управни одбор је поновио позив надлежним органима БиХ да испуне своје обавезе из међународног права да у потпуности сарађују са Међународним кривичним судом за бившу Југославију, тако што ће омогућити хапшење Ратка Младића без даљих одлагања, и разбити његову мрежу подршке. Управни одбор је изразио своје незадовољство због тога што нико није одговарао за бијег Радована Станковића и што се нису предузели напори да се он ухапси. Управни одбор је апеловао на БиХ да постигне регионалне споразуме о кривичном гоњењу, а треба покренути и разговоре са сусједним државама о уклањању препрека везаних за немогућност испоручивања бјегунаца и осуђених починилаца кривичног дјела.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира апеловао је на Савјет министара БиХ да усвоји амандмане на Закон о Суду БиХ и Закон о Тужилаштву БиХ. Управни одбор Савјета за имплементацију мира даље је охрабрио органе власти БиХ да потврде своје опредјељење за јачање владавине права предузимањем потребних корака како би се продужили мандати међународних судија и тужилаца, тако што ће позитивно размотрити препоруке Хашког трибунала и узети у обзир ставове домаћих правосудних институција.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира подсјетио је органе власти и лидере политичких странака да је БиХ међународно призната суверена држава чији је територијални интегритет загарантован Општим оквирним споразумом за мир.

Свако оспоравање основних елемената мировног споразума сматраће се неприхватљивим, укључујући и једностране кораке чији је циљ угрожавање уставног поретка БиХ. Високи представник ће и даље осигуравати пуно поштовање мировног споразума, те пратити напредак у вези са циљевима и условима које је Управни одбор поставио за затварање ОНР-а. Управни одбор Савјета за имплементацију мира ће континуирано пратити ситуацију.

Управни одбор Савјета за имплементацију мира поновио је своју пуну подршку високом представнику и могућности да користи цијели низ овлаштења како би осигурао пуно поштовање мировног споразума, те подсјетио све органе у БиХ на њихову обавезу да осигурају да се то у потпуности поштује. Управни одбор је истакао да високи представник задржава потребне инструменте да одговори на оспоравања мировног споразума.

Сљедећи састанак политичких директора одржаће се у Сарајеву 18. и 19. новембра 2009. године.

** Делегација Руске Федерације није се могла придружити остатку Савјета за имплементацију мира у вези са овим ставом.*