

ОДЛУКА О УСПОСТАВИ КОМИСИЈЕ ЗА ИНДИРЕКТНУ ПОРЕСКУ ПОЛИТИКУ

Користећи се овлаштењима која су Високом представнику дата у члану V Анекса 10. (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора) Опћег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је Високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења горе наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора; и посебно узевши у обзир члан II 1. (д) истог Споразума према којем Високи представник "помаже, када оцијени да је то неопходно, у рјешавању свих проблема који се појаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мировног уговора";

Позивајући се на став XI.2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру Високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у вези са тумачењем Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора, како би помогао у изналагању рјешења за проблеме у складу са горе наведеним "доношењем обавезујућих одлука, када оцијени да је то неопходно", о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) става XI.2) "мјере којима се обезбјеђује имплементација Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета";

Констатујући да се у члану III.1.ц) Устава Босне и Херцеговине наводи да је: "царинска политика" једна од одговорности институција Босне и Херцеговине;

Узимајући у обзир доношење Закона о царинској политици Босне и Херцеговине и његове касније измјене и допуне (Службени гласник Босне и Херцеговине, број 21/98 и 34/00);

Узимајући у обзир да се у члану III.1.е) Устава Босне и Херцеговине наводи да: "Финансирање институција и међународних обавеза Босне и Херцеговине" спада међу надлежности Босне и Херцеговине;

Узимајући у обзир да се чланом V.4.а) Устава Босне и Херцеговине регулише да: "Предсједавајући и министри заједно сачињавају Савјет министара и одговорни су за провођење политике и одлука Босне и Херцеговине у областима како је то назначено", што укључује области регулисане у члану III.1.ц) и е) Устава;

Имајући на уму члан IV.4.б) Устава Босне и Херцеговине који регулише да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине одговорна за: "Одлучивање о изворима и износу средстава за рад институција Босне и Херцеговине и за међународне обавезе Босне и Херцеговине";

Позивајући се на члан VIII.3. Устава Босне и Херцеговине који регулише: "Федерација ће обезбиједити двије трећине а Република Српска једну трећину прихода који су потребни за буџет осим ако се приходи не прикупљају на начин како је утврдила Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине";

Имајући на уму да је Савјет за имплементацију мира у својој Декларацији донешеној у Мадриду 16. децембра 1998. године (став 16. Дијела IV Анекса Плана имплементације мира) захтијевало од органа Босне и Херцеговине да ојачају заједничке институције и учине их ефикаснијим, тако што ће, између осталог, обезбиједити правилну provedбу царинских закона укључујући и успоставу механизма за надгледање имплементације Закона о царинској политици Босне и Херцеговине;

Констатујући да је Савјет за имплементацију мира у својој Декларацији донесеној у Бриселу 24. маја 2000 године, у контексту наглашавања критичних економских реформи захтијевао стварање јединственог економског простора и омогућавање раста приватног сектора, између осталог, и позивајући органе власти Босне и Херцеговине да идентификују и успоставе адекватне домаће изворе финансирања за државни буџет те даље апеловао на органе власти Босне и Херцеговине да наставе са свеобухватним реформама система опорезивања и царина;

Узимајући у обзир да се у Коминикеу који је издао Управни одбор Савјета за имплементацију мира на нивоу политичких директора од 21. новембра 2002. године у којем се Босна и Херцеговина позива да хитно доносе економске реформе укључујући: "Уједињење царинског система како би се зауставило

дуплицирање послова и проневјере” и “увођење ПДВ-а на државном нивоу како би се поједноставио и учинио ефикаснијим систем опорезивања, те помогло у смањењу цјелокупних пореских обавеза”;

Узимајући у обзир даљеда је у Декларацији Управног одбора Савјета за имплементацију мира од 30. јануара 2003. године а у вези процеса економских реформи објављено да: “Увођење јединствене царинске управе и ПДВ-а на државном нивоу представљају суштински дио овог процеса реформи.”;

Имајући на умуписма комесара за спољне односе Европске уније г. Кристофера Патена од 21. јануара 2003. године у којима се наводи да ће Европска унија инсистирати на успостави јединствене царинске управе и увођењу ПДВ-а на државном нивоу уколико БиХ жели напредовати у процесу стабилизације и придруживања;

Имајући на умузаједничку изјаву министара спољних послова Европске уније са састанка Савјета Европске уније за опште послове и спољне односе одржаног 27. јануара 2003. год., у којој се апелује на органе Босне и Херцеговине: “...да убрзано наставе са имплементацијом реформи потребних за напредак у процесу стабилизације и придруживања, укључујући успоставу јединствених царина на државном нивоу и система ПДВ-а”;

Закључујућида горе поменуте реформе потребне за успјешну имплементацију Мировног споразума захтијевају израду закона како би се обезбиједило да се те реформе успјешно остваре без препрека у цијелој Босни и Херцеговини и њеним ентитетима;

Закључујући даљеда би се израда горе наведених закона и стога вршење мандата Високог представника олакшала ако би Високи представник успоставио цивилну комисију из члана II.8. Анекса 10. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини;

Имајући на уму свеукупност горе наведених питања Виоски представник доноси слиједећу

ОДЛУКУ

О УСПОСТАВИ КОМИСИЈЕ ЗА ИНДИРЕКТНУ ПОРЕСКУ ПОЛИТИКУ

Члан 1.

Комисија Босне и Херцеговине за индиректну пореску политику (у даљем тексту: Комисија), која се овим успоставља, јесте одговорна, према упутама предсједавајућег Комисије, за израду нацрта таквих закона, укључујући и измјене и допуне закона за које може бити потребно да их донесе Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и законодавни органи Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта у подручјима која су у даљем тексту Одлуке наведена.

Члан 2.

Комисија нарочито израђује законе Босне и Херцеговине везано за:

- a) спајање одвојених царинских управа у Босни и Херцеговини у јединствену царинску управу Босне и Херцеговине;
- b) успоставу јединственог пореза на додату вриједност у цијелој Босни и Херцеговини;
- c) успоставу Управе за индиректно опорезивање (УИО). Ова Управа ће дјеловати на нивоу државе, укључиће јединствену царинску управу и бити одговорна за прикупљање и управљање индиректним порезима, укључујући царине и порез на додату вриједност.

Закони које израђује Комисија ће у потпуности поштовати Устав Босне и Херцеговине (Анекс 4. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини). Тим законима ће се такође обезбиједити економска одрживост Босне и Херцеговине, укључујући оба ентитета и Брчко Дистрикт.

Члан 3.

Закони које израђује Комисија, као што је горе наведено, биће у складу са “Принципима за реформу у

области царина и увођење пореза на додату вриједност (ПДВ)" који су дати у додатку ове Одлуке као Анекс. Овај Анекс чини саставни дио ове Одлуке.

Члан 4.

Комисија се састоји од седам чланова. Премијери ентитета и предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине именују сваки по два представника, од којих је један министар надлежан за финансијска питања а други експерт изабран на основу искуства и професионализма у области економије, и то у области индиректног опорезивања. Седми члан комисије је предсједавајући којег именује Високи представник. Представници Босне и Херцеговине су такође надлежни за Брчко Дистрикт. Градоначелник Брчко Дистрикта може именовати једног посматрача.

Члан 5.

Високи представник потврђује именовања у Комисију.

Члан 6.

Предсједавајући је одговоран за усмјеравање рада Комисије и припрема програм рада, сазива састанке Комисије који се, према потреби, могу одржавати на локацијама у цијелој Босни и Херцеговини. За одржавање састанака Комисије неће бити потребан одређени кворум.

Програм рада из претходног става ће садржавати све елементе које предсједавајући сматра потребним, укључујући:

- a) формулу за додјелу прихода ентитетима и Дистрикту Брчко;
- b) формулу којом се одређује износ прихода који су потребни за финансирање институција Босне и Херцеговине;
- c) механизам за одређивање пореских стопа и структура;
- d) економску односно друштвену процјену како би се донијеле одлуке о пореским стопама и структурама;
- e) поступак којим се обезбјеђује неометан прелаз са постојећих пореских и царинских режима, обезбјеђујући да се не прекине доток прихода те да су израђени одговарајући аранжмани за пренос средстава.

Програм рада који припрема предсједавајући ће бити израђен с циљем да се обезбиједи да Управа за индиректно опорезивање из члана 2. тачка ц) ове Одлуке постане оперативна у области царина на дан 1. јули 2003. године.

Члан 7.

Предсједавајући може да затражи формирање радних подгрупа уколико то буде сматрао потребним за испуњење мандата Комисије како је утврђен у овој Одлуци.

Члан 8.

Предсједавајући може, према потреби, да затражи учешће посматрача и међународних експерата на састанцима Комисије ради испуњења мандата Комисије како је утврђен у овој Одлуци.

Комисија ће имати помоћно особље и техничку помоћ који се могу касније одредити.

Члан 9.

Комисија почиње са радом најкасније 3. марта 2003. године.

Члан 10.

Комисија ће завршити рад 31. јула 2003. године, осим ако Високи представник не одобри конкретан захтјев упућен од стране предсједавајућег Комисије за продужење овог рока.

Члан 11.

Ова Одлука ступа на снагу одмах и биће одмах објављена у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине".

Сарајево, 12. фебруар 2003.

Педи Ешдаун
Високи представник

Анекс А

Принципи за реформу у области царина и увођење пореза на додату вриједност (ПДВ)

На основу заједничког интереса Босне и Херцеговине (БиХ), ентитета и Брчко Дистрикта да:

- се уклоне све постојеће баријере за економски развој БиХ, те да потицај домаћим и међународним улагањима
- се унаприједи макроекономску стабилност
- се успостави ефикаснији и функционалнији систем прикупљања индиректних прихода
- се обезбиједи досљедна примјена царинских закона на цијелој територији БиХ
- се усмјери БиХ у правцу интегрисања у Европску унију (ЕУ) и чланства у Свјетској трговачкој организацији (WTO) успостављањем јединствене царинске управе и ПДВ система на државном нивоу
- се обезбиједи да сви прикупљени царински приходи и приходи од ПДВ-а буду дозначени одговарајућем нивоу власти
- се на ефикасан начин ријеше случајеви преваре и корупције

Јединствени ПДВ на државном нивоу и јединствена царинска и ПДВ управа биће у складу са сљедећим принципима:

Ефикасност и професионалност

- Јединствена управа на државном нивоу за прикупљање и расподјелу индиректних прихода ("Управа")
- Генерални директор Управе изабран на основу професионалних квалификација, одговоран за провођење политике, пословање те свакодневно испуњавање извршних дужности
- Јединствена професионална служба, осмишљена како би се обезбиједила професионалност, ефикасност те интегритет, која ће подносити извјештаје генералном директору и којом ће управљати генерални директор
- Управни одбор, који усваја одговарајуће пореске политике које ће проводити ова Управа
- Увођење савременог управљања те ефикасних интерних контрола како би се обезбиједила одговорност

Макроекономска стабилност

- Приходи које прикупи Управа ће се држати на јединственом рачуну
- Приходи које прикупи Управа ће се расподјелити држави за слиједеће намјене:

- финансирање рада институција Босне и Херцеговине
- финансирање међународних обавеза Босне и Херцеговине
- финансирање оперативних трошкова Управе у складу са одобреним буџетом
- Преостали приходи се додјељују, према потреби, Брчко Дистрикту и додјељују се ентитетима, како се ентитети договоре
- Управа ће користити средства са јединственог рачуна како би измирила све своје обавезе везане за индиректне порезе које прикупља

Транспарентност и мјере за изградњу повјерења

- Државни и ентитетски министри финансија, те, по потреби, министар финансија Брчко Дистрикта, имају приступ свим информацијама везанима за прикупљање и расподјелу прихода
- Државни и ентитетски министри финансија учествују у раду управног одбора Управе. Министар финансија Брчко Дистрикта учествује као посматрач.
- Проводиће се годишњи преглед финансијских извјештаја који ће вршити независни ревизор тј. спољна ревизија уз учешће ентитета и државе