



**Коначни извјештај о раду
Комисије за реструктурирање полиције
Босне и Херцеговине**

Децембар 2004



/радни превод/

31. децембар 2004. године

Његова ексцеленција Педи Ешдаун

Високи представник

Канцеларија Високог представника за Босну и Херцеговину

Његова ексцеленција Аднан Терзић

Премијер

Савјет министара Босне и Херцеговине

Поштована господо,

У складу са члановима 1 и 9 Одлуке Високог представника (Службени лист Босне и Херцеговине 36/04) објављене 5. јула 2004. године, задовољство ми је да вам доставим Коначни извјештај о раду Комисије за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине (у даљем тексту Коначни извјештај).

Коначни извјештај даје свеобухватан преглед рада Комисије за реструктурирање полиције (ПРЦ) током њеног кратког мандата, укључујући резултате пленарних састанака ПРЦ-а. Извјештај садржи додатке о дневном реду састанака и закључке који сажимају кључне тачке расправа и заједно служе као званични запис о сједницама.

На првом састанку у јулу 2004. године, ПРЦ је усвојио радну методологију засновану на начелу консензуса. Према тој методологији утврђено је да неће бити гласања о тачкама расправе у оквиру ПРЦ-а, док сам ја као предсједавајући задржао право да одлучујем када је ПРЦ постигао прихватљив ниво консензуса о неком питању.

Што је још важније, радна методологија прецизира да ПРЦ уважава законодавне институције-владе и парламенте као органе примјерене за доношење одлука у провођењу препорука о реструктурирању полиције и да се неће мијешати у њихов рад.

Такође, Коначни извјештај предлаже предсједавајућем Савјета министара и Високом представнику препоруке за успостављање “јединствене структуре полиције под свеукупним политичким надзором министра или министарстава у оквиру Савјета министара”.



Препоручена јединствена структура је у складу са 12 смјерница о реструктурирању полиције, наведеним у члану 2 Одлуке, укључујући полицијску службу која је, између осталог, ефикасна и дјелотворна, финансијски одржива, и која одражава етнички састав Босне и Херцеговине, те је заштићена од непрописног политичког мјешања, као и да је одговорна пред законом и заједницом.

Препоруке у Коначном извјештају се могу подјелити у двије категорије. Прву категорију сачињавају препоруке које се односе на институционалне карактеристике јединствене структуре. Сходно томе, Босна и Херцеговина ће имати искључиве надлежности у свим полицијским питањима, што укључује законодавне и буџетске надлежности. Министар бейбједности Босне и Херцеговине ће бити одговоран за свеукупни политички надзор над јединственом полицијском структуром Босне и Херцеговине. Независни Инспекторат полиције на државном нивоу ће надзирати ефикасност и дјелотворност јединствене полицијске структуре.

У оквиру јединствене структуре, Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА), Државна гранична служба Босне и Херцеговине (ДГС), и нови локални полицијски органи ће сачињавати полицијску службу Босне и Херцеговине. Локални полицијски органи ће дјеловати у локалним полицијским областима под командом локалних полицијских комесара. Локални полицијски органи ће спречавати, откривати и истраживати кривична дјела, и осигурати хитну интервенцију, контролу саобраћаја и безбједност, контролу маса и одржавање јавног реда и мира за грађане Босне и Херцеговине. Рад полиције у заједници представља кључну карактеристику рада у локалним полицијским службама.

Друга препорука се односи на територијални распоред полицијске службе. Предвиђа да локални полицијски органи дјелују у локалним полицијским областима које сачињавају групе већ постојећих општина, те да се на основу техничких полицијских критерија одреди њихова географска величина, облик и локација. Постојеће политичке линије између ентитета, кантона у Федерацији или области у Републици Српској немају директног значаја у одређивању локалних полицијских области.

Што се тиче локалних полицијских области, ПРЦ је разматрао три опције које се односе на географску величину, облик и локацију локалних полицијских области. Прва опција предвиђа 5 полицијских области, друга 9 полицијских области и ширу полицијску област града Сарајева, а трећа 10 полицијских области и ширу полицијску област града Сарајева. Током посљедњег састанка ПРЦ-а у децембру 2004. године, одлучио сам да доставим приједлог три опције Високом представнику на даље разматрање и консултације.



Када се ради о препорукама ПРЦ-а о јединственој полицијској структури, оцјењујем да су расправе достигале прихватљив ниво професионалног консензуса о искључивој надлежности државе у раду полиције и о техничким полицијским критеријима за одређивање локалних полицијских области. Свеобухватни концепт јединствене структуре представља кључни елемент приједлога ПРЦ-а. На овај начин ће се осигурати нужни значајан напредак у квалитету јавне безбједности у државним и међународним оквирима. Што се тиче другог нивоа, иако сам доставио три опције, препоручио бих да се на овом нивоу покаже флексибилност да се не би угрозили широки консензус постигнут на првом нивоу.

Настојао сам да елаборирам професионални консензус у оквиру приложених препорука за јединствену структуру.

Напомињем да су политичка ограничења која је Скупштина Републике Српске пренијела на учеснике ПРЦ-а из Републике Српске онемогућила потпуно усвајање главних препорука. Стога, према мом суду, Коначни извјештај одражава прихватљив ниво професионалног консензуса, али остају политичке препреке које нису директно везане за професионални полицијски рад. Достављам овај извјештај у својству предсједавајућег.

Ради лакшег читања документа, желио бих да објасним начин на који је исти организован. Прво поглавље, “Сажетак,” даје кратки преглед главних препорука. Друго поглавље, “Мандат и методологија,” описује правну основу ПРЦ-а и политичку подршку коју је ПРЦ добио од институција Европске уније, Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, Сјеверноатлантског савеза и Савјета за имплементацију мира.

Друго поглавље такође садржи извјештаје о састанцима ПРЦ-а и даје посебан нагласак добивеним информација које су усмјеравале ПРЦ процес. Описује и моје активности као предсједавајућег ПРЦ-а, укључујући важне састанке са руководством Парламената Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Дистрикта Брчко и Републике Српске. Такође сам поднио извјештај и о два јавна форума које је одржао ПРЦ.

Треће поглавље, “Концепт”, представља опширан опис институционалних карактеристика јединствене полицијске структуре. Као што је горе поменуто, препоручена структура тражи да држава има искључиву надлежност у доношењу закона о полицији и њеном финансирању, као и реорганизацију локалне полицијске службе које ће дјеловати у локалним полицијским областима одређеним на основу техничких полицијских критерија.

Ово поглавље описује у великој мјери проширену улогу Министарства безбједности и обједињавање административних служби, укључујући људске



ресурсе, стандарде обуке и управљања Институтом за обуку, заједничку набавку, информациону технологију и комуникације, и форензику.

Поглавље 4, “Територијални распоред локалних полицијских области” извјештава о груписању постојећих општина од којих се састоје локалне полицијске области у смислу територијалне величине, облика и локације. Ово поглавље такође укључује податке који су кориштени за вредновање полицијских критерија на основу којих су одређене локалне полицијске области. Као што сам претходно већ објаснио, три опције које се тренутно налазе код Високог преставника на разматрању су опције које су легитимно разматране у оквиру ПРЦ-а.

Пето поглавље, “Стратегија провођења реструктурирања полиције”, предлаже прелазни аранжман у оквиру Министарства безбједности које би управљало почетним фазама процеса реструктурирања. Стратегија дефинише кључне области провођења активности и описује метод уградње структуре имплементације у сталне управне органе у оквиру Министарства безбједности који ће управљати јединственом структуром у будућности.

Шесто поглавље, “Финансијски фактори и реструктурирање полиције”, извјештава о садашњим трошковима полиције у Босни и Херцеговини, потенцијалној уштеди на основу реструктурирања, и расположивим методама за осигуравање буџетских средстава за финансирање полиције. Поглавље садржи и преглед Јединственог рачуна Босне и Херцеговине и приједлог за прелазне аранжмане за финансирање реструктуриране полиције у краткорочном периоду. Ово поглавље садржи опис фактора које надлежни органи за доношење одлука треба да узму у разматрање приликом одређивања буџета за полицијску службу Босне и Херцеговине.

Седмо и посљедње поглавље, “Законске одредбе за јединствену структуру полиције”, садржи нацрт правних инструмената потребних за провођење препорука из Поглавља 3 и 4. Наиме, поглавље садржи уводно објашњење и нацрт амандмана на Уставе Босне и Херцеговине. Нацрт Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине ће регулисати успостављање јединствене структуре, њену организацију, управљање и односе између различитих компоненти, и укључује прелазне одредбе за фазни процес provedбе. Поглавље такође садржи и предложене амандмане на Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту и на Закон о Државној граничној служби Босне и Херцеговине, како би се осигурало да ови полицијски органи у потпуности дјелују у оквиру јединствене структуре. Поред тога, наводе се и амандмани на Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине којим ће се регулисати односи између полицијских службеника запослених у било којем полицијском органу или организацији Босне и Херцеговине. Поглавље на крају садржи листу свих других закона на које је потребно уложити амандмане.



Коначни извјештај садржи и додатке на које упућује главни текст Извјештаја.

Хтио бих, такође, поменути још једно питање које је разматрано у оквиру ПРЦ-а у вези са текућим иницијативама о полицијској реформи у Босни и Херцеговини. Савјетовао сам ПРЦ–у у јулу 2004.год, а сада бих исти савјет упутио и вама, да је реформа полиције у свакој земљи један динамичан процес. Сигурносни изазови у садашњости и будућности захтјевају сталну процјену ради побољшања квалитета рада. Препоручујем да Министарски консултативни састанак Полицијске мисије ЕУ (ЕУПМ) о полицијским питањима (МЦМПМ) и Полицијски управни одбор (ПСБ) наставе са својим активностима у идентификацији и имплементацији области које захтјевају реформу полицијског дјеловања.

Исто тако, утврдио сам да су раније Мјере подршке реструктурирању полиције које су предложене органима власти Босне и Херцеговине о увођењу једнообразних полицијских службених исказница и за трансфер административног особља у кантоналним министарствима, као и министарствима Републике Српске и Дистрикта Брчко које издаје личне документе (личне карте, возачке дозволе, пасоше, саобраћајне дозволе) на државни ниво, у потпуности у складу са главним циљевима ПРЦ-а. Препоручујем спровођење ових мјера без одлагања.

Коначно, желио бих се искрено захвалити комесару ЕУПМ-а Кевину Картију на његовом драгоцјеном учешћу у раду ПРЦ-а и изузетно корисном доприносу особља ЕУПМ-а у раду ПРЦ-а. Сматрам да не би могли постићи значајан успјех без учешћа полицијских професионалаца Европске уније. Такође, желио бих се захвалити Делегацији Европске комисије у Сарајеву на активном учешћу у ПРЦ процесу и пуној подршци коју нам је пружала током нашег рада. Исто тако, желим истаћи да је стална подршка СФОР-а, ЕУФОР-а и Владе САД-а у својству посматрача била од непроцјењиве важности за наш успјех.

Током мог рада у својству предсједавајућег, мој замјеник Дејвид Блејки и виши савјетник, др Бернхард Престел, пружали су ми свакодневну подршку. Без њиховог искуства и ентузијазма не био успио обавити свој задатак.

Међутим, желио бих се највише и најискреније захвалити званичницима Босне и Херцеговине који су учествовали у раду ПРЦ-а на њиховој професионалности и озбиљности. Моје је дубоко увјерење да су сви учесници из Босне и Херцеговине допринијели овом храбром и далекосежном настојању са жељом да ова земља постане напредан и мирољубив члан европске породице народа. Била ми је част да сарађујем са овим изузетним особама.



Са поштовањем,

/потпис/

Вилфриед Мартенс
Председавајући
Комисија за реструктурирање полиције



**Коначни извјештај о раду
Комисије за реструктурирање полиције
Босне и Херцеговине**

Садржај

- 1. Сажетак**
- 2. Мандат и методологија**
- 3. Концепт**
- 4. Територијални распоред локалних полицијских области**
- 5. Стратегија provedбе реструктурирања полиције**
- 6. Финансијски фактори и реструктурирање полиције**
- 7. Законске одредбе за јединствену структуру полиције**
- 8. Додаци**



1. Сажетак

Предсједавајући Комисије за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине утврдио је да постоји прихватљив ниво професионалног консензуса за подношење приједлога Савјету министара и Високом представнику за стварање "јединствене структуре полиције под свеукупним надзором министарства или министарстава у оквиру Савјета министара".

Приједлог је у складу са 12 начела реструктурирања полиције који су наведени у члану 2. Одлуке Високог представника («Службени лист Босне и Херцеговине» 36/04), укључујући полицијску службу која је, *inter alia*, дјелотворна и ефикасна, финансијски одржива, која одражава етнички састав у Босни и Херцеговини и која је заштићена од непрописног политичког утицаја и одговорна пред законом и заједницом.

Приједлог утврђује да ће институције Босне и Херцеговине добити искључиве надлежности у свим полицијским питањима, што укључује законодавне надлежности и надлежности за доношење буџета. Министар безбједности Босне и Херцеговине ће бити одговоран за свеукупни политички надзор над јединственом структуром полиције у Босни и Херцеговини. Независни, инспекторат полиције на државном нивоу ће надзирати дјелотворност и ефикасност јединствене полицијске структуре.

Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА), Државна гранична служба Босне и Херцеговине (ДГС), и нови локални полицијски органи сачињаваће полицијску службу Босне и Херцеговине. Локални полицијски органи ће дјеловати у локалним полицијским областима којима ће управљати комесари локалне полицијске области. Локални полицијски органи ће спречавати, откривати, истраживати кривична дјела и обезбијеђивати брзу интервенцију, вршити контролу саобраћаја и безбједности, контролу маса и јавног реда за грађане Босне и Херцеговине. Рад полиције у оквиру заједнице представља главну карактеристику јединствене полицијске структуре у оквиру локалних полицијских органа.

Групације постојећих општина сачињаваће локална полицијска подручја, а технички полицијски критерији ће одређивати њихову географску величину, облик и локацију. Постојеће политичке границе између ентитета, кантона у Федерацији Босне и Херцеговине или административне регије у Републици Српској неће имати значаја у формирању локалних полицијских области.

У свакој локалној полицијској области, надзорни савјет заједнице којег сачињавају локални изабрани званичници, представници правосуђа и



функционери осигураће заједници надзор над одговорношћу рада полиције. Надзорни савјет заједнице ће обезбиједити механизме за директно учешће грађана у одређивању полицијских приоритета и циљева у њиховој области. Локални план рада полиције за сваки локалн полицијски орган ће осигурати да приоритети на локалном нивоу имају кључну важност у раду полиције. Транспарентан Биро за жалбе грађана, доступан грађанима, осигураће још већу одговорност полиције пред јавношћу.

Државни директор локалних полицијских области, са дефинисаном оперативном надлежношћу, осигураваће да сви комесари локалне полицијске области сарађују и размијењују информације у оном степену који захтјева гарантовање дјелотворног спровођења закона у локалним полицијским областима. Конференција директора и комесара на државном нивоу, коју ће сачињавати шефови полицијских служби јединствене структуре, састајаће се редовно како би координисала активности полиције у цијелој Босни и Херцеговини. Државни план рада полиције, који ће се израђивати у сагласности са локалним плановима рада полиције, успостављаће годишње приоритете и циљеве како би се тиме осигурале досљедне и координиране полицијске активности у Босни и Херцеговини.

Агенција за полицијску управу на државном нивоу (АПУ) обезбиједиће централизовану основну подршку полицијским службама у оквиру јединствене структуре, укључујући координацију код запошљавања, унапређења и трансфера полицијских службеника у оквиру јединствених стандарда, услова плаћања и додјељивања чиновна. АПУ ће обезбиједити механизме везане за људске ресурсе којима ће осигурати да полиција у Босни и Херцеговини генерално одражава етничку структуру становништва. Јединствени систем обуке полиције, који ће дјеловати у оквиру Министарства безбједности, обезбиједиће исте стандарде за образовање свих полицијских службеника у Босни и Херцеговини.

Остале заједничке функције ће укључивати централизовани систем информационих и комуникацијских технологија доступан свим полицијским службама. АПУ ће се бавити заједничком набавком роба и услуга за све полицијске службе у Босни и Херцеговини како би се тиме осигурала интероперабилност опреме и економичност у кориштењу буџетских средстава. Такође, јединствена независна форензичка служба на државном нивоу пружаће савремена технолошка рјешења за истраживање кривичних дјела у свим полицијским службама у Босни и Херцеговини.

Водитељ просеца имплементације ће бити професионалац високог профила и репутације с циљем давања легитимитета тој функцији. Овом лицу ће требати помоћ међународних полицијских стручњака из Европске уније. Постојећа Полицијска мисија Европске уније (ЕУПМ) већ је направила значајна



побољшања у полицији у Босни и Херцеговини и усмјерила њену организацију ка будућим потребама процеса имплементације.



2. Мандат и методологија Комисије за реструктурирање полиције

I. Правни мандат

Одлука Високог представника којом се успоставља Комисија за реструктурирање полиције

Комисија за реструктурирање полиције (ПРЦ) заснива свој рад на Одлуци Високог представника од 2. јула 2004. године, којом је дат мандат ПРЦ-у да предлаже "јединствену структуру полиције у оквиру свеукупног политичког надзора министарства или министарстава у оквиру Савјета министара". (Додатак 1)

Члан 2. Одлуке наводи 12 начела којих се мора придржавати полицијска служба Босне и Херцеговине у свом будућем раду. Ова начела укључују захтјев да полицијска служба у будућности буде дјелотворна и ефикасна, финансијски одржива, да одражава етничку структуру Босне и Херцеговине, да буде заштићена од непрописног политичког утицаја и да буде одговорна пред законом и заједницом. Поред тога, полиција мора дјеловати у складу са демократским вриједностима, међународним стандардима о људским правима и најбољом европском праксом, као и у дјелотворном партнерству са локалним заједницама и цивилним друштвом.

Поред давања ових препорука, ПРЦ има мандат да предлаже уставне и законодавне промјене када то сматра потребним, те да проводи такве приједлоге. Препоруке изложене у Поглављу 2, "Концепт", и Поглављу 7, "Правне одредбе јединствене полицијске структуре". Овог Извјештаја представљају прихватљив ниво професионалног консензуса у оквиру ПРЦ-а о томе како изградити једну дјелотворну полицијску службу која ће пружити сигурност грађанима Босне и Херцеговине.

II. Политички мандат

A. Предмет реструктурирања

Међународна заједница учествује у реформи полиције у Босни и Херцеговини још од краја рата. Анекс 11 Општег оквирног споразума за мир (ГФАП) успоставио је Међународне полицијске снаге (ИПТФ), под руководством мисије Уједињених нација у Босни и Херцеговини (УНМИБХ). ИПТФ је имао Мандат да надзире, посматра и врши инспекцију активности провођења закона, укључујући и придружене судске организације; да савјетује особље надлежно



за провођење закона; да обучава полицијско особље; да процјењује пријетњу јавном миру и реду; и да савјетује владине органе у Босни и Херцеговини о организацији што дјелотворнијих агенција за провођење закона.

Путем међународних полицијских службеника и представника у полицијским станицама, ИПТФ је пружао свакодневну подршку локалној полицији и надзирао је да ли је рад полиције био у складу са међународним стандардима о људским правима. ИПТФ је играо водећу улогу у успостављању Државне граничне службе Босне и Херцеговине (ДГС). Канцеларија за људска права УНМИБХ–а се бави истраживањима кршења људских права од стране полиције и интервенише у случајевима озбиљних полицијских кршења дужности. Путем процеса сертификације, УНМИБХ је сво полицијско особље подвргнуо основним провјерама у смислу минималних захтјева за подобност, укључујући надзор над евиденцијом о ратним злочинима и креирао је регистар свих локалних полицијских службеника.

Полицијска мисија Европске уније (ЕУПМ) је 1. јануара 2003. године од ИПТФ–а преузела мандат за полицијску реформу. ЕУПМ, уз подршку програма изградње институција које води Европска комисија и као дио ширег приступа владавини права у складу са општим циљевима Анекса 11 ГФАП–а, тежи да установи одрживе и самосталне полицијске структуре у Босни и Херцеговини у складу са најбољом европском и међународном праксом, те на тај начин подигне садашње полицијске стандарде. ЕУПМ посебно ради на успостављању полицијске независности и одговорности, повећању капацитета полиције да се бори против организованог криминала и корупције, побољшању финансијске одрживости полиције и пружању помоћи у побољшању праксе управљања у области људских ресурса.

Важно је напоменути да су планиране активности ЕУПМ–а побољшале рад полиције у БиХ, те припремиле пут за успјешно реструктурирање полиције. Било би изузетно корисно консолидовати досадашњи напредак и постојеће ЕУПМ–ове програме спојити са активностима provedбе реструктурирања полиције, чиме би се осигурао континуитет вриједности и ефикасности тренутних пројеката ЕУПМ–а.

Док су ИПТФ и ЕУПМ дали значајан допринос побољшању дјелотворности полиције у Босни и Херцеговини, одрживост ових реформи је била угрожавана систематским проблемима који су проистицали из свеукупне организације полиције у Босни и Херцеговини. Нарочито због тога што полиција тренутно дјелује у оквиру 15 одвојених полицијских снага, расцјепкана је и некоординисана у оквиру етничких и административних граница. У немогућности да дјелује преко међуентитетских линија (ИЕБЛ), полиција се суочава са криминалцима који су уједињени, добро опремљени и дјелују готово потпуно некажњено. Резултат ових систематских недостатака је систем који је у немогућности да се дјелотворно бави сложеним кривичним дјелима,



укључујући организовани криминал, корупцију и трговину опојним дрогама и људима.

Ови проблеми су наглашени и у прегледу полицијских агенција у Босни и Херцеговини, које је финансирала Европска комисија (ЕЦ) и објавила у јулу 2004. године. *Финансијска, организациона и административна процјена полицијских снага Босне и Херцеговине и Државне граничне службе* (Извјештај о процјени) идентификовала је озбиљне систематске недостатке који су настали као резултат дјеловања вишеструког броја независних полицијских агенција изван јединствене структуре. Поред горе-споменутих проблема, то укључује дуплицирање задатака, неостатак комуникације и координације између полицијских агенција. Непрописан политички утицај на полицију у Босни и Херцеговини још је један од озбиљних недостатака који је наглашен у Извјештају о процјени. Штавише, утврђено је да је садашњи систем финансијски неодржив у оквиру преобимног јавног сектора у Босни и Херцеговини.

Б. Реструктурирање полиције и европска интеграција

Европска комисија (ЕЦ) је званично позвала на систематску реформу полицијских структура у Босни и Херцеговини у *Извјештају о спремности Босне и Херцеговине да уђе у преговоре о Споразуму о стабилизацији и придруживању* (Студија изводљивости) из 2003. године. ЕЦ сматра "структуралну полицијску реформу у смислу рационализације полицијске службе" нужним кораком у успостави владавине права и кључним елементом за приступање Босне и Херцеговине Европској унији (ЕУ).

Институције Европске уније су преузеле активну улогу у раду ПРЦ-а. Током посјете ПРЦ-а Бриселу у октобру 2004. године, тадашњи европски комесар за спољне односе, Кристофер Патен и генерални секретар Европске уније Хавиер Солана објаснили су детаљно минималне захтјеве Европске уније за успјешно реструктурирање полиције у Босни и Херцеговини:

1. Институције Босне и Херцеговине морају имати сву надлежност у полицијским питањима у Босни и Херцеговини;
2. Ово подразумјева да доношење закона и буџета везано за сва полицијска питања буде искључиво на државном нивоу;
3. Политички надзор треба да врши Министарство безбједности на државном нивоу; и
4. Величина и облик локалних полицијских регија треба да буде одређена у складу са критеријима који се чине разумним са становишта дјелотворног рада полиције, а не из политичких разлога.

Након посјете, ПРЦ-а Бриселу, комесар Патен је 16. новембра 2004. године упутио писмо предсједавајућем Савјета министара, у којем су објашњења



очекивања Европске комисије у вези са реструктурирањем полиције (Додатак 2):

«ЕУ је директно заинтересована за ово питање јер уколико Босна и Херцеговина није у стању да се дјелотворно носи са кривичним дјелима, онда то има посљедице и на криминал негдје друго у Европи, укључујући Европску унију ... ЕУ је такође заинтересована да у Босни и Херцеговини осигура постојање сарадника који ће дјелотворно проводити закон у Босни и Херцеговини - полицијски партнери на државном нивоу који ће имати исте надлежности као и њихове колеге другдје у Европи. Садашња полицијска структура није у стању да испуни ове захтјеве.»

Амбасадор Европске комисије у Босни и Херцеговини, Мајкл Хемфриз, поновио је ове предуслове у писму које је послао предједавајућем ПРЦ-а 13. децембра 2004. године (Додатак 3).

Ц. Сарадња са Међународним кривичним судом за бившу Југославију

Пропуст Републике Српске (РС) да ухапси макар једно лице које је оптужено од стране Међународног кривичног суда за бившу Југославију (ICTY) је још више нагласила неефикасност дјелимичне реформе и потребу за свеобухватним реструктурирањем полиције. Након одбијања НАТО-а да прихвати захтјев Босне и Херцеговине за улазак у програм Партнерства за мир, шефови држава и влада који су учествовали на састанку Сјевероатланског савеза издали су 28. јуна 2004. године комунике са Истанбулског самита у коме су изразили своју забринутост што Босна и Херцеговина није успјела да одржи обећања у смислу потпуне сарадње са ICTY-јем, што је био основни захтјев за ову земљу како би се придружила Партнерству за мир, те су затражили системске промјене које су нужне за развој дјелотворних безбједносних и полицијских структура (Додатак 4).

Главни тужилац ICTY-а у свом обраћању Савјету безбједности Уједињених нација од 23. новембра 2004. године нагласила је везу између реструктурирања полиције и хапшења ратних злочинаца:

“(Чињеница) да девет година након Дејтона, власти Републике Српске нису ухапсиле ниједно лице које је оптужено од стране ICTY-а... потврђује да постоје фундаменталне системске слабости у оквиру полицијских и безбједносних структура у Босни и Херцеговини, посебно у Републици Српској”.

Д. Савјет за имплементацију мира

Савјет за имплементацију мира (ПИЦ) је тијело које сачињавају представници 55 земаља и агенција које су одређене да пруже подршку процесу



дејтонског мира и које се редовно састају да разматрају напредак и дефинишу циљеве имплементације мира.

Током састанка 24. маја 2000. године, ПИЦ је изјавио да "демократски одговорна полиција и независно правосуђе представљају предуслове за владавину права и потпуну заштиту људских права" и "инсистирао да власти доврше процес реструктурирања полиције" (Додатак 5.1).

У саопштењу од 11. децембра 2003. године (Додатак 5.2), Управни одбор ПИЦ-а је *inter alia* изразио подршку намјерама Високог представника да се усредсреди на побољшање дјелотворности полиције у тијесној сарадњи са ЕУПМ-ом, док је у саопштењу од 1. априла 2004. године (Додатак 5.3), Управни одбор изразио своју подршку реструктурирању полиције у БиХ у складу са највишим европским стандардима, као и потребу да се осигура финансијска одрживост полицијског сектора, те подржао успоставу Комисије за реструктурирање полиције.

У децембру 2004. године, са наглашеном ургентношћу, Управни одбор је наглашавајући ургентност поновио потребу за хитним провођењем систематских промјена у сигурносним полицијским структурама на које се позвао још на Истанбулском самиту (Додатак 5.4). Управни одбор је подсетио власти БиХ да ће позитиван резултат реструктурирања полиције захтијевати успостављање јединствене полицијске структуре у Босни и Херцеговини и нагласио став Европске комисије да то подразумијева да надлежности за доношење закона и буџета буду на државном нивоу и примјењене у функционалним областима заснованим на техничким полицијским критеријима.

III. Радна методологија Комисије за реструктурирање полиције

ПРЦ се састоји од чланова, придружених чланова и посматрача (наведени поименично у Додатку 6).

Поред предсједавајућег и замјеника предсједавајућег, чланови ПРЦ-а су били министар безбједности Босне и Херцеговине, министар унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине који је такође заступао премијера Федерације Босне и Херцеговине, министар унутрашњих послова Републике Српске који је такође заступао премијера Републике Српске, два министра унутрашњих послова кантона Федерације Босне и Херцеговине, једног градоначелника из Федерације Босне и Херцеговине и једног градоначелника из Републике Српске, градоначелника Брчко Дистрикта, представника предсједавајућег Савјета министара Босне и Херцеговине и комесара ЕУПМ-а.

Придружени чланови су били главни тужилац Босне и Херцеговине, директор Државне агенције за истраге и заштиту, директор Државне граничне службе Босне и Херцеговине, директор Канцеларије за сарадњу са Интерполом,



директор Полицијске управе Федерације, директор Полиције Републике Српске, и један кантонални полицијски комесар.

Представници СФОР-а, ЕУФОР-а и амбасаде САД-а имали су функцију посматрача у оквиру ПРЦ-а.

ПРЦ је усвојио радну методологију на свом инаугуралном састанку у јулу 2004. године (Додатак 7). Договорени документ је одређивао да:

1. Неће бити гласања у оквиру ПРЦ-а. Предсједавајући ће водити дискусије и дебате чији је циљ постизање консензуса. Предсједавајући ће одређивати када је Комисија достигла прихватљив ниво консензуса о неком питању.
2. Предсједавајући ће припремати Закључке сваког састанка ПРЦ-а у којима ће бити сажете кључне тачке дискусије и доставиће их учесницима ПРЦ-а прије сљедећег састанка.
3. На почетку рада ПРЦ, учесници ПРЦ-а ће имати могућност да предложе амандмане или да затраже објашњења везана за Закључке са претходног састанка (састанака).
4. ПРЦ ће усвојити Закључке консензусом и усвојени Закључци ће представљати запис о састанку и послужиће као основа за препоруке које се дају у коначном извјештају.
5. Тачке у оквиру дневног реда око којих је постигнут консензус ће потом бити прибиљежене у оквиру Закључака; а тачке дневног реда за које је потребна даљња дискусија остаће на дневном реду до сљедећег састанка (састанака).
6. ПРЦ уважава правне институције и неће се мијешати у њихов рад - владе и парламенти – као одговарајућа тијела за доношење одлука за имплементацију препорука о реструктурирању полиције.

Додатак 8 садржи дневни ред и закључке свих састанака ПРЦ-а .

Током првог састанка у Сарајеву у јулу 2004. године и другог састанка у Бањој Луци у августу, ПРЦ је разматрао Извјештај о процјени Европске комисије о полицији у Босни и Херцеговини и донио одређени број закључака:

- Босна и Херцеговина представља јединствен, заједнички безбједносни простор;
- ПРЦ треба да настави свој рад у смислу проналажења најбољег модела у стварању ефикасне и одрживе полиције која је усмјерена према грађанима. Након што се пронађе најбољи модел, требало би размотрити правне импликације;



- Потребно је успоставити реалистичне стандарде за смањење процента укупних јавних трошкова везаних за полицију у Босни и Херцеговини;
- Будући полицијски систем треба да буде мање компликован, мање скуп и много дјелотворнији;
- Већа дјелотворност је посебно важна у борби против сложених облика криминала, тероризма, организованог криминала, трговине опојним дрогама и људима, као и истрагама у случајевима ратних злочина и хапшења ратних злочинаца;
- Заједничке функције подршке полиције на државном нивоу треба да укључују:
 - Јединствен интероперабилан информациони и комуникацијски систем;
 - Заједнички систем полицијског чиновања и плата;
 - Заједнички процес запошљавања, одабира и обуке.
- Укупни број полицијских службеника у Босни и Херцеговини треба смањити и ово смањење треба извести на основу једног валидног социјалног плана.

Током другог састанка у Бањој Луци, ПРЦ је такође размотрио примјере европских полицијских структура са жељом да инкорпорира оне елементе који су примјенљиви на ситуацију у Босни и Херцеговини. Дискусија о другим европским системима открила је неколико заједничких аспеката најбоље европске праксе:

- Рад полиције се обично одвија на два нивоа: државном и локалном;
- Доношење закона који се односе на полицију је готово увијек искључиво на државном нивоу;
- Доношење буџета за полицију је обично само на државном нивоу;
- Заједнички систем чиновања, униформи и платни системи представљају норму;
- Систем заједничке обуке за све полицијске снаге је такође норма;
- Заједничке функције подршке, укључујући:
 - Јединствени систем базе података/информација;
 - Компатибилне системе комуникације;
 - Заједничка набавка за тешку опрему.
- Надзор над полицијом од стране локалних заједница је од кључне важности.

На трећем састанку у Мостару у септембру, ПРЦ је анализирао изазове везане за сигурносне аспекте са којима се суочава Босна и Херцеговина и нужне мјере како би се одговорило на ове изазове. Изазови који су наведени представљају организовани криминал, тероризам, ратне злочине, кривична дјела



против имовине, трговину људима и дрогама и општи криминалитет. ПРЦ је такође истраживао како специфичне мјере реструктурирања, као што је успостава централне базе података и заједничке платне скале за полицијске службенике, могу побољшати дјелотворност полиције у одговору на ове изазове.

На четвртном састанку у Сарајеву у октобру, предсједавајући је предложио први нацрт концепта који је представљао спој званичних закључака са прва три састанка, затим анализу Извјештаја о процјени, и лекције које су научене из других европских система, као и специфичне сигурносне изазове с којима се суочава Босна и Херцеговина. Концепт је тада постао основа за даљњу дискусију у оквиру ПРЦ-а.

На петом састанку одржаном у Бриселу у октобру, ПРЦ је наставио да истражује примјере европских полицијских структура, посебно системе у Швајцарској и Белгији. Такође, представници ПРЦ-а су се састали са највишим службеницима Европске уније, укључујући и тадашњег комесара за спољне послове, Кристофера Патена, и генералног секретара ЕУ Хавиера Солану (Додатак 9).

ПРЦ је у Бриселу институцијама Европске уније представио једногласно усвојену Декларацију (Додатак 10) којом ПРЦ потврђује своју одређеност за испуњавање мандата који му је повјерен у смислу предлагања јединствене структуре полиције у Босни и Херцеговини под свеукупним политичким надзором министарства или министарстава у оквиру Савјета министара. Декларација је потврдила очекивања Европске уније да ће истинска реформа полиције бити остварена у Босни и Херцеговини као кључни дио процеса приступања.

У новембру је одржан радни састанак ПРЦ-а у Канцеларији ЕУПМ-а у Сарајеву, на којем се водила дискусија о организацији полиције на локалном нивоу. ПРЦ је донио важне закључке о институционалним карактеристикама полиције на локалном нивоу и успоставио једну групу техничких професионалних критерија којима се одређује стварање дјелотворних и ефикасних полицијских области.

ПРЦ је свој шести састанак у Брчком средином новембра и седми коначни састанак у Сарајеву у децембру посветио окончању дискусија и расправа о институционалним карактеристикама коначног концепта садржаног у овом извјештају. Посљедњи састанак је укључио детаљан преглед ажуриране верзије концепта уз учешће свих чланова ПРЦ-а током којег су чланови давали приједлоге и корекције на текст. ПРЦ је такође разматрао и примјену критерија о стварању локалних полицијских области договорених на седмом састанку.



У вези са састанком ПРЦ–а у Брчком у новембру, предсједавајући се сусрео са водећим представницима Парламената Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине и Републике Српске и поднио извјештај о активностима ПРЦ–а. У отвореној размјени мишљења са парламентарцима постигнута је општа сагласност о томе да полицијски систем у Босни и Херцеговини какав је данас не функционише прописно и да би реформа овог система требала представљати саставни дио процеса приступања Европској унији. Међутим, предсједавајући није примјетио да постоји политички консензус о начину на који ће се полиција реструктурирати.

Поред ових горе-описаних приједлога, ПРЦ је саслушао и мишљење јавности о реструктурирању полиције на два јавна форума одржаним у Сарајеву у октобру и Брчком у новембру. На првом форуму чланови ПРЦ–а су саслушали мишљења представника невладиних организација и професионалних организација, укључујући полицијске синдикате и невладине организације које се баве људским правима у вези са дјелотворношћу полиције као службе у локалној заједници. На овом састанку донесено је неколико закључака:

- Да је реструктурирање полиције важан и пожељан циљ;
- Да полиција треба да буде обучена на начин да своју улогу доживљава у контексту служења заједници;
- Да полицијски службеници морају бити адекватно плаћени како би ефикасно и дјелотворно служили грађанима, као и да полицијске плате треба да буду изједначене у цијелој земљи;
- Да су тјешње везе између полицијских институција и грађана, укључујући групе из цивилног друштва, нужне како би се повећало повјерење јавности у полицију и ефикасност полиције у борби за рјешавање озбиљних проблема, попут насиља у породици, малољетничке деликвенције, јавних нередар;
- Да су неки проблеми (као што су организовани криминал и малољетничка деликвенција) у порасту и да је потребно да полиција има инструменте како би се могла носити са овим проблемима;
- Да полиција треба да буде обучена како би схватала и рјешавала проблеме везане за насиље у породици;
- Да полиција треба да учини више да обезбиједи сигурност мањина и повратника;
- Да полиција треба да буде изолована од притисака од стране политичара.

На другој јавној консултативној сједници, одржаној у Брчком 17. новембра 2004. године, која је била отворена за широку јавност и најављена у локалним новинама и на радију учествовали су грађани који су изразили своју забринутост због цијелог низа безбједносних проблема, укључујући повећану



злоупотребу опојних дрога међу омладином, корупцију, организоване крађе и углавном пораст криминалитета, као и разочарање у способност полиције да рјешава ове проблеме. Учесници су предложили неке промјене везане за тренутно дјеловање полиције, укључујући потребу за централизованом базом података о криминалним преступницима, бољој опреми, повећању овлаштења локалних полицијских службеника и евентуалном смањењу броја полицијског особља.

ПРЦ је такође размотрио резултате јавне анкете коју је провео *BBC World Service Trust*, у којој је већина испитаника подржала изградњу дјелотворне државе са циљем окончања корупције, омогућавања бољих плата за полицију, те изразила потребу за државном полицијом, као и потребу да се оконча дуплирање услуга у оквиру ентитета, кантона и општина, потребу да се постојеће ентитетске функције измјесте на државни ниво. Ова студија, као и два јавна састанка која је одржао ПРЦ, указују на подршку коју јавност даје у неколико елемената за реструктурирање полиције који су изложени у овом извјештају.

IV. Приједлог

Препоруке изнесене у два поглавља овог извјештаја представљају кумулативни резултат усредсређених напора ПРЦ-а да комбинује савјете Европске уније, примјере европске најбоље праксе, јавног мишљења и анализе слабости садашњег полицијског система како би створио "јединствену полицијску структуру" која ће бити у складу са Одлуком Високог представника. Нарочито, препоруке су у сагласности са 12 начела из упута које су дефинисане у члану 2. ове Одлуке:

1. Осигурава да јединствена полицијска структура у Босни и Херцеговини буде успостављена на ефикасан и дјелотворан начин.

- Државна конференција директора и комесара и други институционални механизми ће осигурати да све полицијске службе на државном и локалном нивоу пружају подршку једна другој, размјењују информације путем централне базе података и координишу дјеловање као јединствена структура.
- Локална полиција ће дјеловати у оквиру локалних полицијских области које ће бити формиране према рационалним техничким полицијским критеријима.
- Јединствена агенција за полицијску управу, у оквиру Министарства безбједности, ће водити централизовану полицијску управу и службе подршке свим полицијским службама у Босни и Херцеговини.



- Државни и локални планови рада полиције дефинишу јасне приоритете и циљеве у раду полиције, која је одговорна за свој рад Министарству безбједности и надзорним савјетима заједнице која заступају локалне полицијске заједнице.
- Независан Инспекторат полиције на државном нивоу врши инспекцију и извјештава о ефикасности и дјелотворности појединих полицијских служби, као и о дјеловању јединствене полицијске структуре.

2. Осигурава да институције Босне и Херцеговине могу у цјелости и дјелотворно испуњавати своје одговорности у провођењу закона.

- Институције Босне и Херцеговине имају искључиве законодавне и буџетске надлежности у свим полицијским питањима.
- Министар безбједности врши свеукупан политички надзор над функционисањем свих полицијских служби у Босни и Херцеговини.
- Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА) и Државна гранична служба Босне и Херцеговине (ДГС) ће уживати пуну подршку и координисати рад са локалном полицијом, како је предвиђено законом.

3. Осигурава да јединствена полицијска структура у Босни и Херцеговини буде економична и финансијски одржива

- Агенција за полицијску управу, у оквиру Министарства безбједности, централизује ресурсе, обезбјеђује заједничке људске ресурсе, базе података и друге службе подршке које је раније обављала свака полицијска служба засебно.
- Агенција за полицијску управу обавља централизовану набавку како би омогућила уштеду путем великих набавки скупих артикала.
- Локалне полицијске области засноване на рационалним полицијским критеријима ће допринијети значајном смањењу броја полицијских службеника и смањење трошкова јединствене полицијске структуре.

4. Осигурава да број полицијског особља и услови у Босни и Херцеговини буду у складу са најбољом европском праксом уз уважавање преовлађујућих социјалних фактора.

- Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине осигурава да сви полицијски службеници у Босни и Херцеговини имају исти положај и радне услове, укључујући једнообразне



платне скале и бенефиције које су повезане са јединственим системом чиновања.

- Локалне полицијске области, организоване на рационалним полицијским критеријима, омогућавају смањење укупног броја полицијских службеника и на тај начин приближавају омјер полицијских службеника и грађана европској најбољој пракси.

5. Осигурава да полиција у Босни и Херцеговини претежно одражава етничку структуру становништва Босне и Херцеговине.

- Јасни услови за запошљавање и етничку заступљеност у свим полицијским службама у Босни и Херцеговини су загарантовани законом.
- Агенција за полицијску управу ће водити централизован систем запошљавања у оквиру којег ће се успоставити циљеви за запошљавање припадника мањина.

6. Осигурава да полиција у Босни и Херцеговини буде адекватно заштићена од непрописног политичког утицаја.

- Полицијски службеници ће се бирати на основу јединственог, транспарентног механизма који садржи објективне професионалне услове.
- Надзорни савјети заједнице који представљају локалне заједнице, учествују у поступку одабира комесара локалних полицијских области и воде рачуна о њиховој одговорности.
- Министар безбједности врши политички надзор и утврђује политику, али се не може мјешати у оперативну одговорност полицијских комесара и директора.
- Конференција директора и комесара представља централни форум за разматрање оперативних питања и осигурава оптималну оперативну сарадњу између полицијских служби без директног укључивања министра.

7. Осигурава да се полицијски рад обавља у складу са демократским вриједностима, међународним стандардима о људским правима и најбољим европским праксама.

- Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и Савјет министара Босне и Херцеговине, заједно са Инспекторатом полиције и Бироом за жалбе грађана надзиру рад полицијских служби у складу са релевантним стандардима.



- Полицијске службенике обавезује заклетва и етички кодекс који се односе на њихову дужност да штите људска права и да дјелују у складу са начелима о људским правима.
- Полицијски етички кодекс обухвата међународно прихваћена начела полицијског рада у демократској држави усвојена у Бону, 25. априла 1996. године. Оперативна пракса у цијелости обухвата одредбе Европске конвенције о људским правима.
- Адвокат који је стручњак за људска права сарађује са правним службама полицијских служби и консултује се прије операција које могу отворити питања везана за људска права.
- Поштовање људских права представља интегрални дио режима обуке полицијских службеника и оцјењивања квалитета рада.

8. Осигурава да се рад полиције одвија кроз партнерски однос са заједницом и цивилним друштвом.

- Државна политика рада полиције у заједници усвојена од стране Савјета министара осигурава да полиција слиједи упуте о раду полиције у заједници у свим аспектима својих операција, дјелујући у непрекидном партнерском односу са социјалним службама, локалним властима и институцијама, цивилним друштвом и јавношћу.
- Надзорни савјети заједнице обезбјеђују надзор заједнице над радом полиције, учествујући у одабиру и отпуштању комесара локалних полицијских области и у припремању локалних планова рада полиције и буџета.

9. Осигурава да се рад полиције обавља са јасном одговорношћу пред законом и заједницом.

- Биро за жалбе грађана пружа грађанима једноставан и транспарентан приступ институцијама власти које могу покренути истрагу и надзирати обраду жалби.
- Јединице за унутрашњу контролу дјелују у оквиру стриктно одређених рокова за истраживање предмета наводног кршења полицијске дужности, на захтјев грађана, полицијских службеника или начелника Бироа за жалбе грађана.
- Надзорни савјети заједнице које сачињавају грађани и представници локалних заједница имају кључну улогу у успостављању полицијских приоритета и позивању на одговорност.
- Инспекторат полиције врши инспекцију и извјештава о свим полицијским службама у Босни и Херцеговини у циљу осигурања



поштовања закона, релевантних стратегија и минималних норми и стандарда.

10. Осигурава и гарантује да ће се користити дјелотворни капацитети за истраживање ратних злочина на цијелој територији Босне и Херцеговине.

- Конференција директора и комесара обезбјеђује јасан ланац командовања и бољу координацију и размјену информација ради истрага.
- Агенција за полицијску управу успоставља заједничке и једнообразне базе података доступне свим полицијским службама.
- СИПА може затражити дјелотворну сарадњу и подршку локалних полицијских служби које су по закону обавезне да одговоре на овај захтјев.
- Државни обавјештајни модел и Државни план рада полиције осигуравају систематски приступ у идентификацији и хапшењу оптужених ратних злочинаца.

11. Осигурава испитивање неопходних веза у оквиру питања ширег правног система.

- Локалне полицијске службе врше кривичне истраге под руководством и надзором државних, кантоналних и ентитетских тужилаца, и тужилаца Брчко Дистрикта док се судски поступци воде пред државним, кантоналним и ентитетским судовима и судом Брчко Дистрикта.
- Комесари локалних полицијских области осигуравају да се изврши провођење смјерница и директива тужилаца у вези са активностима полицијских службеника које се односе на кривичне поступке.
- Државна политика рада полиције у заједници захтијева од полиције да дјелује у партнерском односу са правосудним системом и јавним институцијама, како би се осигурао најквалитетнији рад полицијских служби.

12. Осигурава да Босна и Херцеговина као држава може дјелотворно учествовати као партнер заједно са другим државама ЕУ у заједничким акцијама, планирању и операцијама из домена унутрашњих послова.

- Министарство безбједности врши политички надзор и законодавно усмјерава сва полицијска питања, те представља централну тачку контакта за сва регионална, европска и међународна полицијска питања.



Цијели низ заинтересованих страна у Босни и Херцеговин ће имати користи од препорука наведених у овом Извјештају. Грађанима ће нови полицијски систем осигурати ефикаснију безбједност, надзор локалне заједнице, економичност, те повећање повјерења у њихове полицијске службенике. Укључење општине и другог локалног партнера у полицијски надзор локалне заједнице ће помоћи да се осигура побољшани ниво јавне сигурности. Предност нове структуре за полицијске службенике је јединствен систем чинова и плата, боља обука и побољшан статус. У систему пружања сигурности без непрописног политичког уплитања полицијски службеници могу очекивати већи степен повјерења од грађана којима служе.

Нови систем ће такође побољшати владавину права у Босни и Херцеговини, обезбјеђујући транспарентност и одговорност полицијских активности, елиминирајући унутрашње границе које опструирају борбу против криминала, те осигуравајући свим грађанима једак приступ полицијским услугама. Држава, ентитети, кантони и општине ће имати користи од побољшане, интегрисане и финасијски одрживе јавне безбједности јер ће она земљу учинити привлачнијом за повратак избјеглица, инвеститоре и туристе. Помажући интеграцију Босне и Херцеговине у европски и међународни јавни безбједоносни простор, реструктурирање полиције ће помоћи отварању пута за чланство у НАТО и прикључење ЕУ. Са друге стране, и међународна заједница ће имати користи од тога да Босна и Херцеговина постане поуздан и динамичан партнер у европској мрежи јавне безбједности.



3. Концепт

У складу са својим мандатом утврђеним *Одлуком Високог представника о оснивању Комисије за реструктурирање полиције од 2. јула 2004. год.* («Службени лист Босне и Херцеговине» 36/04), Комисија за реструктурирање полиције предлаже у овом документу “јединствену полицијску структуру под цјелокупним надзором министарства или министарстава у оквиру Савјета министара”. Овај приједлог је у складу с 12 начела о путама која се односе на реструктурирање полиције, наведених у члану 2. *Одлуке*.

I. Правни оквир и јединствени буџет

Концепт "јединствене полицијске структуре" на који се позива члан 1. (1) *ПРЦ Одлуке* захтијева да институције Босне и Херцеговине имају искључиве уставне надлежности у свим полицијским питањима у Босни и Херцеговини, што укључује надлежност за обезбјеђење сигурног окружења свим особама на цијелој територији Босне и Херцеговине.

Искључиве уставне надлежности на државном нивоу за полицијска питања нужно подразумевају искључиву надлежност за доношење закона у овој области. Државно законодавство ће укључивати јединствен државни закон којим се успоставља јединствена полицијска структура (Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине) и јединствен државни закон којим ће се регулисати радни односи и полицијске надлежности свих полицијских службеника ове јединствене структуре.

Државни закон о јединственој полицијској структури Босне и Херцеговине предвиђа сљедеће одредбе:

- Успоставити полицијске органе јединствене структуре и дефинисати њихове одговорности.
- Регулисати организацију и управљање јединственом полицијском структуром, а посебно локалним полицијским органима као полицијским органима Босне и Херцеговине.
- Регулисати однос између министра безбједности, државног директора локалних полицијских области, надзорних савјета заједнице, комесара локалних полицијских области и других агенција укључених у полицијске дјелатности.

Државни Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине ће регулисати све аспекте радних односа свих полицијских службеника у Босни и Херцеговини укључујући:



- Дефинисање полицијских овласти полицијских службеника;
- Дефинисање заједничког система чиновнања и плата који је усклађен са чиновима;
- Дефинисање заједничког система униформи и ознака;
- Осигурати јединствене услове запошљавања којима ће се обезбиједити да јединствена полицијска структура Босне и Херцеговине претежно одражава етничку структуру становништва Босне и Херцеговине;
- Осигурати јединствене радне услове и стандарде;
- Створити системе који ће омогућити мобилност и мултиетнички ангажман полицијских службеника у оквиру јединствене структуре у цијелој земљи;
- Осигурати јединствени дисциплински режим.

Концепт јединствене полицијске структуре такође захтијева да институције Босне и Херцеговине буду надлежне за финансирање свих активности које спадају у надлежност над свим полицијским питањима. То, између осталог, подразумјева постојање јединственог буџета за све наведене активности који ће бити усвојен на нивоу институција Босне и Херцеговине.

II. Институционални идентитет полицијске службе Босне и Херцеговине

Босна и Херцеговина представља јединствени безбједносни простор и сви полицијски органи ће функционисати у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине која гарантује да ће једнако служити свим грађанима. Ови полицијски органи ће дјеловати у заједничкој мисији, која обухвата:

- Високу професионалну етику;
- Полицијску службу усмјерену ка грађанима која ће заступати све заједнице у којима дјелује;
- Пружање квалитетних полицијских услуга у складу са најбољом европском праксом;
- Допринос будућем економском развоју и просперитету земље.

Остала водећа начела која ће се заступати у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине укључују:

- Осигуравање да јединствена полицијска структура Босне и Херцеговине претежно одражава етничку структуру становништва Босне и Херцеговине;
- Одрживост кроз релативно смањење терета јавне безбједности путем јавних финансија;



- Заједничке стандарде, укључујући чиновање, као и систем професионалног напредовања којим ће се омогућити мобилност у оквиру полицијских органа и између локалних полицијских области.

Заједнички идентитет цјелокупне полиције у оквиру јединствене полицијске структуре се потврђује кроз једнообразне униформе са ознакама полицијске службе Босне и Херцеговине и релевантних полицијских органа.

III. Људска права и јединствена полицијска структура у Босни и Херцеговини

Поред заједничког идентитета и смјерница, полицијски органи Босне и Херцеговине треба да изграде традицију његовања људских права, засновану на законима, прописима, процедурама и утјеловљену у понашању полиције. Полицијски органи у Босни и Херцеговини би требали вршити своју дужност уз потпуно поштовање стандарда о људским правима, како са техничког становишта тако и у погледу самог понашања.

Основни циљ јединствене полицијске структуре треба да буде заштита и одбрана људских права свих грађана. Полиција мора штитити људска права грађана од кршења тих права, истовремено поштујући људска права приликом вршења своје дужности. Обављање полицијске службе на начин којим се крше људска права може директно утицати на ефикасност полиције у смислу угрожавања повјерења јавности у рад и институције полиције. Не смије да постоји сукоб између људских права и полиције. Полицијски рад заправо означава заштиту људских права.

Због тога се препоручује да:

- Сви полицајски службеници и запослени у полицији буду ефикасно обучени о основним принципима поштивања људских права као и о њиховој практичној примјени у раду полиције;
- Сви полицијски службеници и запослени треба да усвоје Етички кодекс који садржи све стандарде људских права;
- Полицајски службеници буду дужни положити заклетву која би се јасно односила на њихову полицијску обавезу да штите и поштују људска права;
- Се усвоји Полицијски кодекс оперативне праксе који у потпуности садржава одредбе Европске конвенције о људским правима као и остале релевантне инструменте заштите људских права;
- У правном одјелу сваког полицијског органа у Босни и Херцеговини потребно је запослити правника специјализованог за



област људских права који би се обавезно консултовао прије сваке операције која отвара питања о људским правима;

- Сегмент поштивања људских права мора бити саставни дио процјене полицијских службеника;
- Поред осталих дужности које обавља, Инспекторат полиције би требао истраживати и извјештавати о раду полицијских органа у вези са нормама о људским правима;
- Јединице интерне контроле и Биро за жалбе грађана треба да сматрају област људских права приоритетном облашћу.

IV. Преглед јединствене структуре

A. Политички надзор

Министарство безбједности (Министарство) ће вршити политички надзор над активностима свих полицијских органа у Босни и Херцеговини.

Б. Управа и функције подршке

Агенција за полицијску управу (АПУ), као дио Министарства пружа услуге подршке свим полицијским органима у Босни и Херцеговини, укључујући, али не ограничавајући се на:

- Људске ресурсе, укључујући запошљавање и одабир;
- Стандарде обуке и управљање јединственом институцијом за обуку;
- Заједничке набавке;
- ИТ/комуникације.

Независни Институт за форензику на државном нивоу ће пружати услуге професионалне борбе против криминала и технологија откривања свим полицијским органима у Босни и Херцеговини.

Ц. Инспекције

Независни Инспекторат полиције ће бити одговоран за вршење инспекције и извјештавање о економичности, ефикасности и дјелотворности свих полицијских органа у оквиру јединствене структуре.

Д. Оперативна организација јединствене полицијске структуре у Босни и Херцеговини

Сви полицијски органи у Босни и Херцеговини ће дјеловати у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Полицијска служба Босне и Херцеговине ће се борити против криминала дјелотворно и ефикасно путем блиске координације свих полицијских органа. Борба против криминала треба



да се води путем проактивног система предвођеног обавјештајним радом који је у складу са државним обавјештајним моделом.

Полицијска служба Босне и Херцеговине састоји се од слиједећих полицијских органа:

- **Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА):** ће пружати полицијске услуге везане за борбу против сложених облика кривичних дјела која су у надлежности Суда Босне и Херцеговине, посебно организованог криминала, озбиљног финансијског криминала, ратних злочина, тероризма и трговине људима; СИПА ће такође бити укључена и физичку и техничку заштиту лица, објеката и имовине, као и у заштиту свједока.
- **Државна гранична служба Босне и Херцеговине (ДГС):** проводиће активности везане за надзор и заштиту државне границе Босне и Херцеговине.
- **Локални полицијски органи:** пружаће локалне полицијске услуге у оквиру своје географске области, укључујући борбу против кривичних дјела која нису у надлежности СИПА–е или ДГС–а, полицијски рад у оквиру заједнице, контролу саобраћаја, брзу интервенцију и контролу маса.

Директор СИПА–е, директор ДГС–а, као и комесари локалних полицијских области врше оперативну и управну контролу у оквиру својих полицијских органа.

Државни директор локалних полицијских области координише и руководи, када је потребно, оперативним питањима између комесара локалних полицијских области. У локалним полицијским областима, надзорни савјети заједнице, састављени од представника локалне заједнице, одговорни су за одржавање ефикасне и дјелотворне локалне полицијске службе у складу са политиком Министарства безбједности, укључујући и надзор над радом комесара локалних полицијских области.

Државна конференција директора и комесара ће се редовно састајати како би координирала и управљала оперативним питањима свих полицијских органа у оквиру јединствене полицијске структуре.

V. Политичко управљање и надзор над јединственом структуром

A. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине

Парламентарна скупштина има коначни политички ауторитет у свим полицијским питањима у Босни и Херцеговини, укључујући и надзор,



истраживање и извјештавање о полицијским питањима. То обухвата могућност захтијевања инспекције или извјештаја од полицијских инспектора о економичности, ефикасности или дјелотворности полицијске службе Босне и Херцеговине или неког њеног дијела.

Парламентарна скупштина такође разматра и даје мишљење, препоруке и корекције за преднацрте, нацрте и приједлоге полицијског буџета, укључујући структуру и број особља у оквиру полицијских органа. Коначно, Парламентарна скупштина врши своје уставне одговорности у одобравању државног буџета и усвајања закона везаних за рад полиције.

Б. Министар безбједности Босне и Херцеговине

Министар безбједности врши политички надзор над полицијским органима у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Министар разрађује јавне политике и приоритете и осигурава поштивање истих од стране професионалних полицијских службеника под његовим надзором. Министар не доноси оперативне одлуке нити интервенише у појединачним предметима.

Посебно, министар безбједности:

- Израђује државни план рада полиције;
- Израђује документе о стратегији и политици на државном нивоу;
- Разрађује и одобрава стратегије и прописе на основу којих се управља организацијом, администрацијом, обуком, опремом и запошљавањем у оквиру СИПА–е, ДГС–а и локалних полицијских органа;
- Успоставља и осигурава стандарде квалитете, методе и вредновања рада;
- Успоставља политику за пружање функција подршке СИПА–и, ДГС–у и локалним полицијским органима (тј. информациона технологија и комуникације, управљање базом података, набавка, форензика, као и службене униформе и ознаке);
- Успоставља политику за административно рјешавање усклађеног управљања људским ресурсима за СИПА–у, ДГС, и локалних полицијских органа (тј. одабир, обуку, професионално напредовање, етничку распоdjелу, плаћање и дисциплинске мјере).

Министар такође представља полицијске органе Босне и Херцеговине на министарском нивоу и на међународним форумима.



Ц. Планови рада полиције и документи о стратегији и политикама

Кључни елемент функције политичког надзора министра безбједности је доношење Државног плана рада полиције који се израђује у сарадњи са свим полицијским органима у Босни и Херцеговини.

Државни план рада полиције:

- Утврђује општу сигурносну политику Босне и Херцеговине;
- Утврђује општу политику у односу на функционисање полицијске службе Босне и Херцеговине, укључујући полицијске органе и Агенцију за полицијску управу;
- Утврђује државне циљеве и приоритете, начин на који се поменути циљеви остварују, као и сва средства која се дозначавају у ту сврху;
- Утврђује минималне државне норме које сви полицијски органи морају поштовати у испуњавању државних циљева;
- Одређује радне задатке за сваки државни циљ предвиђен у оквиру државног плана рада полиције.

Државни план рада полиције израђује се на основу планова рада полиције које су саставили ДГС и СИПА и локалних планова рада полиције које су израдили комесари локалних полицијских области и надзорни савјети заједнице.

Планови за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е утврђују општу сигурносну политику у оквиру дјелокруга њихове надлежности, као и специфичне циљеве и приоритете и начин на који ће исти бити остварени.

Локални планови рада полиције утврђују безбједносну политику за локалне полицијске органе, одређују локалне циљеве, приоритете и начин на који ће исти бити остварени.

Сви планови рада полиције:

- Прецизирају како ће ресурси бити распоређени како би се остварили циљеви полицијског/их органа;
- Прецизирају минималне државне норме и начин на који ће се оне испоштовати;
- Утврђују радне задатке везане за државне и локалне циљеве предвиђене у оквиру државних и локалних планова рада полиције;
- Укључују циљеве утврђене од стране министра безбједности и сваки циљ који утврђује Савјет министара.



Поред Државног плана рада полиције, министар безбједности је одговоран за израду докумената о државној стратегији и политици, успостављању политика и приоритета за специфична оперативна питања. Ово укључује сљедеће документе:

- Стратегију полицијског рада руковођену обавјештајним подацима;
- Државну стратегију рада полиције у заједници;
- Државну политику о безбједности цестовног саобраћаја.

VI. Управа и службе подршке јединственој структури

Агенција за полицијску управу Босне и Херцеговине (АПУ) пружа централизовану подршку и административне услуге свим полицијским органима у оквиру полицијске службе на основу политичких смјерница министра безбједности. АПУ је административна организација чија су права и обавезе регулисане законом. Директор, који је одговоран министру безбједности, управља АПУ-ом.

Услуге које АПУ пружа полицијским органима Босне и Херцеговине укључују:

- Заједничке набавке;
- Информационе технологије, базе података и комуникације;
- Организацију запошљавања, одабира, унапређења и трансфера полицијских службеника и остале заједничке услуге везане за људске ресурсе;
- Обуку и образовање;
- Административну подршку.

Независан Институт за форензику на државном нивоу, у оквиру административне надлежности Министарства безбједности, осигурава форензичке капацитете за све полицијске органе у Босни и Херцеговини.

A. Заједничке набавке

Заједничка канцеларија за набавку обавља кључне набавке за све полицијске органе у Босни и Херцеговини, док појединачни полицијски органи могу обављати мање набавке за сопствене потребе. Полицијски органи своје потребе за набавком директно достављају заједничкој Канцеларији за набавку која дјелује у складу са Законом о набавкама Босне и Херцеговине.

Заједничка Канцеларија за набавке:

- Настоји да осигура најбољу вриједност и најсавременије технологије и опрему;



- Осигурава поштовање утврђених стандарда за интероперабилност система и опреме у свим полицијским органима;
- Планира и прикупља набавке за више полицијских органа како би се постигло смањење трошкова путем тих крупних набавки.
- Координира дугорочно трошење средстава између различитих полицијских органа.

Б. Информациона технологија, базе података и комуникација

АПУ ће осигурати инфраструктуру за заједничке информационе и комуникационе технологије за полицијске органе. АПУ ће обављати ову функцију у складу са захтјевима које одреде полицијски органи. У име полицијских органа и Министарства, АПУ ће вршити координацију са државним органима одговорним за обезбјеђење државних мрежних ресурса ради успостављања стандарда државне технологије и безбједности података.

АПУ ће водити рачуна, у име полицијских органа и Министарства, да се успостављање државних база података и регистара обавља у складу са спецификацијама која утврђују полицијски органи. Такође ће регулисати приступ државним базама података и регистрима у оквиру полицијских органа. У име полицијских органа и Министарства, АПУ ће координисати приступ полицијских органа државним базама података и регистрима који се не односе на јединствену полицијску структуру, са органима задуженим за одржавање поменутих база података и регистара.

АПУ ће осигурати пружање обуке и едукације о стандардима заштите личних података и правних захтјева који се постављају пред полицијске органе. Сходно потребама, АПУ ће пружати помоћ Инспекторату полиције и државним органима за заштиту података како би се осигурало да сви полицијски органи поштују прописе везане за заштиту података.

Ц. Запошљавање, одабир и обука

АПУ руководи одабиром полицијског особља које се запошљава извана, као и полицијског особља које се запошљава интерно за више чинове, у свим полицијским органима у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине.

Комисија за одабир коју сачињавају виши службеници АПУ–а и спољни службеници осигурава професионализам и интегритет у поступку одабира, надзире и оцјењује поступак, извјештава министра безбједности, обрађује жалбе кандидата и предлаже измјене стратегије, као и правне поступке ради кориговања недостатака. АПУ и Комисија за одабир су дужни гарантовати коректност, објективност и транспарентност поступка.



АПУ је одговоран за редовно запошљавање нових полицијских службеника на посебна радна мјеста, као и за организацију процеса одабира виших службеника (директора полиције, комесара и директора одјељења).

Одговорност овог тијела укључује:

- Централизацију годишњих потреба полицијских органа за особљем;
- Оглашавање слободних радних мјеста и вођење поступка запошљавања;
- Централизацију и обраду свих поднесених пријава за посао и унапређења;
- Прелиминарни одабир и израду листи погодних кандидата;
- Обавјештавање неподобних кандидата о разлозима њихове неподобности;
- Организовање и вођење поступка селекције;
- Објављивање листе успјешних кандидата;
- Одржавање листе чекања успјешних кандидата који могу попунити непланирана слободна радна мјеста (након отпуштања, смрти, оставке).

Обуку и едукацију ће проводити јединствени Центар за обуку у оквиру Министарства безбједности, који ће се састојати од мреже полицијских и криминолошких институција за едукацију, укључујући институције којима тренутно управља Државна гранична служба Босне и Херцеговине (Центар за обуку), Управа Министарства унутрашњих послова Републике Српске за едукацију полиције (Виша школа унутрашњих послова у Бања Луци и Полицијска академија у Бања Луци) и Министарство унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине (Полицијска академија на Врацама). Садашња Полицијска академија на Врацама треба да постане академија за основну обуку при јединственом Центру за обуку, док би се садашња Полицијска академија у Бања Луци могла користити за посебну обуку менаџера и специјалних кадрова при јединственом Центру за обуку.

Д. Напредовање и мобилност у каријери у оквиру јединствене структуре

Потреба да се испуне циљани захтјеви за полицијским службеницима из редова мањина у оквиру једног полицијског органа представљаће значајан фактор који је потребно узети у обзир у поступку запошљавања и унапређења према јавном конкурсу.



Кандидати по основу јавног конкурса могу ући у полицију са чином полицајца или нижег инспектора; у противном они ће напредовати у оквиру система унапређења у чиновима.

Полицијски органи обавјештавају АПУ о слободним радним мјестима за унапређење, а АПУ оглашава та слободна радна мјеста и именује комисије за унапређење у сваком полицијском органу. Комисије за унапређење се састоје, поред других чланова, и од представника из конкретних полицијских органа.

Државни закон ће регулисати регрутовање кадета ради основне обуке у Установи за обуку. АПУ ће водити процес регрутовања на основу обавјести полицијских органа о упражњеним радним мјестима. Након окончања основне обуке, кадети ће бити запослени као полицијски службеници или млађи инспектори у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине.

У циљу унапређења, интерни кандидати имају право да поднесу захтјев за радно мјесто у оквиру властитог полицијског органа или за упражњено радно мјесто које оглашава други полицијски орган путем Агенције за полицијску управу.

Полицијски службеници запослени у сваком полицијском органу полицијске службе Босне и Херцеговине могу се пријавити на сваки објављени конкурс за сваки чин како би се осигурала мобилност у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине, створиле боље могућности за напредовање у каријери полицијских службеника, као и да би се осигурала мултиетничност.

Критериј за именовања на мјеста директора или замјеника директора полицијског органа ће бити вријеме проведено у другом полицијском органу на високој позицији како би се осигурала мобилност у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине, као и то да кандидати са богатим искуством буду изабрани на руководеће функције.

VII. Независне агенције у оквиру Министарства безбједности

A. Форензика

Постојећи капацитети за форензику различитих министарстава унутрашњих послова, укључујући балистику, тестирање отисака прстију, као и ДНК анализу, преносе се на независни Институт за форензику. Институт за форензику ће пружати услуге свим полицијским органима. Појединачни полицијски органи ће достављати захтјев за услугу директно Институту за форензику.

Институт за форензику:



- Дефинише рокове за давање одговора на захтјеве;
- Води статистику о свом раду, укључујући извјештаје о примљеним захтјевима, као и просјечно вријеме потребно за одговор на сваки захтјев;
- Статистички подаци ће се објављивати у годишњем извјештају.
- Сарађује са органима власти за форензику на међународном плану, обавља истраживања и ради на развоју и унапређењу форензичких техника;
- Ради на томе да полицијски органи и полицајци постану свјесни вриједности употребе форензике.

Б. Инспекторат полиције

Инспекторат полиције (ИП) ће бити административно смјештен у оквиру Министарства безбједности, али ће обављати своје послове самостално. Полицијски инспектор ће водити ИП и имаће барем исти чин као руководиоци полицијских органа.

ИП проводи инспекцију, ревизију и истраге у оквиру свих полицијских органа у Босни и Херцеговини како би се осигурала економичност, ефикасност и дјелотворност, као и функционисање ових органа у складу са важећим законима, прописима, наредбама, инструкцијама, директивама, нормама и стандардима. ИП такође води рачуна о усаглашености са државним и другим плановима полицијског рада, припрема годишње извјештаје наводећи резултате рада свих полицијских органа у Босни и Херцеговини и саставља листу најбољих пракси која је доступна свим полицијским органима.

ИП обавља:

- Рутинске, периодичне инспекције и ревизије у свим полицијским органима Босне и Херцеговине ради састављања редовних извјештаја о стању у полицијским органима;
- Истраживање у циљу састављања тематских извјештаја о начинима побољшања дјелотворности полицијских органа у одређеним областима (на примјер, рјешавање питања насиља у породици или ефикаснијег кориштења форензике и обавјештајне службе);
- Посебне инспекције полицијских органа као одговор на специфичне проблеме или интересе.

ИП може дјеловати на основу захтјева за инспекцијом који доставља министар или Конференција директора и комесара (доље описана) или надзорном савјету заједнице ради инспекције дотичног локалног полицијског органа. ИП такође може одлучити да одговори на захтјев или жалбу неке друге институције.



ИП доставља извјештај Министарству безбједности, Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, надзорним савјетима заједнице као и полицијским органима описаним у извјештају. ИП ће достављати извјештаје органу који је поднио захтјев. Свакодневни извјештаји полицијских органа Босне и Херцеговине, као и тематски извјештаји ће бити доступни јавности, док извјештаји који су настали након специјалних инспекција могу бити доступни јавности уколико се за то укаже потреба.

Када полицијски инспектор одређени полицијски орган прогласи неефикасним, недјелотворним или као орган који није испоштовао релевантну политику, тај полицијски орган је дужан исправити утврђени проблем. У случајевима када полицијски орган или органи у више наврата пропусте да коригују недостатке, ИП може оцијенити одређени полицијски орган "неефикасним" и иницирати кориштење механизма помоћи. У случају неуспјеха да се ријеше проблеми путем механизма помоћи, могуће је предузети мјере попут санкционисања руководиоца дотичног полицијског органа.

Постојање ИП не ослобађа команду полиције одговорности за вођење инспекција у оквиру сопствених функција и процеса.

VIII. Организација и пружање полицијских услуга у оквиру јединствене структуре

A. Полицијски органи који сачињавају полицијску службу Босне и Херцеговине

1. Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА)

СИПА је одговорна на територију цијеле државе за откривање, превенцију и истраживање сложених и тешких кривичних дјела која су у надлежности Суда Босне и Херцеговине, укључујући најтеже пријетње организованог криминала, тероризма, хапшење ратних злочинаца, привредни криминал и прање новца, као и друга кривична дјела против државе. СИПА-е ће такође прикупљати информације и податке о таквим кривичним дјелима, те надгледати и анализирати безбједоносну ситуацију и појаве које погодују развоју криминала; СИПА ће такође пружати помоћ Суду и Канцеларији тужиоца Босне и Херцеговине; осигуравати физичку и техничку заштиту лица, објеката и имовине, ако и заштиту свједока.

2. Државна гранична служба Босне и Херцеговине (ДГС)

Државна гранична служба Босне и Херцеговине је одговорна за надзор и контролу преласка државне границе и аеродрома, као и за откривање, превенцију и истрагу прекограничног криминала у држави.

3. Локални полицијски органи



Локални полицијски органи одговорни су за превенцију и истрагу кривичних дјела која не улазе у оквир надлежности ДГС–а или СИПА–е, као и за реализацију полицијских "продуката" полицијског рада у заједници, контролу саобраћаја, брзе интервенције и контролу маса.

Б. Оперативна координација и сарадња у оквиру јединствене структуре

Дјелотворна координација и сарадња се заснива на јасној дефиницији оперативних надлежности сваког полицијског органа:

- Када се ради о полицијским питањима која потпадају под надлежност СИПА–е или ДГС–а, директор СИПА–е или ДГС–а има оперативну и командну надлежност и може захтијевати подршку локалних полицијских органа које су по закону обавезна пружити такву подршку као одговор на сваки разуман захтјев;
- За полицијска питања која потпадају под надлежност локалних полицијских органа, комесари локалних полицијских области имају оперативну аутономију у оквиру својих локалних полицијских области;
- Државни директор локалних полицијских области је надлежан за координацију у свим питањима која се налазе у оквиру надлежности локалних полицијских органа, а која прелазе оквире локалних полицијских области;
- Координација између СИПА–е и локалних полицијских органа се додатно остварује и путем слања представника које одређује СИПА у локалне полицијске органе;
- Стална билатерална сарадња и размјена информација између различитих полицијских органа представља законску обавезу.

Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине осигурава да сваки полицијски орган може захтијевати подршку од другог полицијског органа, као и да је дотични полицијски орган обавезан одговорити на такав захтјев.

Ц. Конференција директора и комесара

Конференција директора и комесара (Конференција), коју сачињавају шефови свих полицијских органа у Босни и Херцеговини, осигурава ефикасну сарадњу и координацију.

Одговорности Конференције директора и комесара укључују:

- Осигуравање оптималне сарадње и координације између полицијских органа Босне и Херцеговине;



- Израду заједничких процедура које се односе на обавезу свих полицијских органа да сарађују и пружају подршку један другом;
- Осигуравање једнообразне примјене оперативних правила и пракси
- Захтјев да Инспекторат полиције врши инспекције према сопственом нахођењу, посебно у вези са функционирањем механизма сарадње и координације;
- Давање препорука министру у рјешавању проблема између полицијских органа у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине;
- Утврђивање стратешких полицијских питања и досљедно извјештавање министра безбједности.
- Координирање међу–агенцијског дјеловања у случајевима јавне опасности;
- Пружање помоћи министру у изради Државног плана рада полиције и укупног буџета полицијске службе Босне и Херцеговине;
- Давање мандата Државном директору локалних полицијских области да управља и издаје наредбе комесарима локалних полицијских области у посебним операцијама или сигурносним питањима у оквиру надлежности локалних полицијских органа.

Конференција има предсједавајућег и замјеника предсједавајућег који се бирају из реда чланова Конференције. Државни директор локалних полицијских области (доље описано) предсједава Конференцијом. Директор СИПА–е, директор ДГС–а, директор Интерпола и комесари локалних полицијских области ће такође бити чланови Конференције. Директор АПУ–а ће бити придружени члан.

Представник Министарства ће такође учествовати у раду Конференције као придружени члан како би заштитио функцију политичког надзора Министарства безбједности. Поред тога, министар ће се периодично састајати са предсједавајућим Конференције и са Конференцијом у пуном саставу у вези са полицијским питањима.

Конференција ће одржавати редовне мјесечне састанке, а по потреби може одржавати и посебне састанке. Редовне одлуке Конференције ће се доносити гласањем чланова и биће обавезујуће. Државни директор локалних полицијских области у својству предсједавајућег Конференције може, у законски предвиђеним околностима, на располагању имати посебни механизам за доношење одлука. На примјер, у случају хитних оперативних полицијских питања предсједавајући Конференције ће доносити коначне одлуке о сарадњи и питањима надлежности.

Конференција може установити редовне и *ad hoc* подкомитете или радне групе које могу сачињавати особе који нису чланови или придружени чланови Конференције. Један од тих подкомитета би требао бити подкомитет за управу



којим би могао предсједавати директор Агенције за полицијску управу. Овај комитет би окупио шефове полицијских органа и/или њихове представнике једном мјесечно како би разматрали питања везана за управу, људске ресурсе и функције заједничке подршке у оквиру јединствене структуре. Конференција ће имати стални секретеријат.

Д. Организација локалних полицијских органа

Локални полицијски органи су управне организације Министарства безбједности, а права, обавезе и оперативна аутономија ових органа су регулисане законом.

Локалне полицијске области представљају групе општина које су организоване у ефикасне области дјеловања на основу техничких полицијских критерија који су у складу са најбољим европским праксама: географски фактори, популација, укључујући и етничку заступљеност, сарадња са партнерима, борба против криминала, подаци о саобраћају, полицијске активности засноване на обавјештајним подацима, јавни ред и мир, брзе интервенције, посебно у смислу времена потребног за брзе интервенције (види Додатак 8.6. Дневни ред и закључци са 5. састанка – наставак, гдје се налази детаљан списак критерија које је усвојио ПРЦ).

1. Државни директор локалних полицијских области

Савјет министара бира државног директора локалних полицијских области између кандидата које предлаже Министар безбједности и АПУ у складу са редовном процедуром селекције. Директор ће предсједавати Конференцијом директора и комесара како би осигурао неопходну сарадњу и координацију између свих полицијских органа у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Државни директор локалних полицијских области је дужан да осигура оптималан ниво сарадње између локалних полицијских органа. Током фазе имплементације, треба размислити о могућности да се ова позиција попуни цивилним службеником вишег нивоа, идеално би било лицем из правосуђа.

Поред тога, државни директор локалних полицијских области ће управљати и издавати наређења комесарима локалних полицијских области у околностима предвиђеним законом. Ове околности подразумјевају слиједеће:

- Оперативна питања која улазе у надлежност локалних полицијских органа и односе се на више локалних полицијских области;
- Све операције и догађаје након објаве стања опште опасности;



- Приликом специфичних операција или безбједносних питања у оквиру надлежности локалних полицијских органа када за то добију мандат од Конференције директора и комесара.

Поред тога, дужности Државног директора локалних полицијских области су сљедеће:

- Да преноси ставове комесара локалних полицијских области министру безбједности и Савјету министара;
- Да координише са Министарством представљање локалних полицијских органа на међународним форумима;
- Надзире и даје мишљење о локалним плановима рада полиције како би осигурао да се потребе за оперативном сарадњом између локалних полицијских органа адекватно задовољавају;
- Предлаже полицијске процедуре, смјернице, механизме за оперативну сарадњу између локалних полицијских области;
- Обавља и друге функције везано за улогу предједавајућег Конференције директора и комесара (горе описано).

2. Локални полицијски органи

Локални полицијски органи Босне и Херцеговине, који су организовани у оквиру надзорних савјета заједнице и којима управљају комесари локалних полицијских области, обављају полицијске послове на локалном нивоу.

Пружајући ове услуге локални полицијски органи теже ка стварању визије полицијског рада који је усмјерен ка грађанима и који се руководи моделом обављања полицијског рада у заједници и полицијског рада заснованог на обавјештајним подацима.

Сваки локални полицијски орган састоји се од униформисане полиције, криминалистичке полиције, полиције за рад у заједници, јединице за брзу интервенцију, јединице за контролу саобраћаја, јединице за подршку или специјалне полицијске јединице. Дјелотворно кориштење обавјештајних података представља срж активности ових јединица.

Сваки локални полицијски орган ће проводити кривичне истраге под водством и надзором државног, кантоналних и ентитетских тужилаца када је то потребно.

3. Комесари локалних полицијских области

Сваки комесар локалне полицијске области одговоран надзорном вијећу заједнице, врши дужности комадовања и контроле локалног полицијског органа



у својој локалној полицијској области. Комесари локалних полицијских области ће:

- Управљати и усмјеравати оперативне и административне задатке који улазе у оквир надлежности одређеног локалног полицијског органа;
- Осигурава имплементацију смјерница и директива тужиоца везано за активности полицијских службеника у вези са кривичним поступцима;
- Осигурава сарадњу с другим полицијским органима и другим одговарајућим органима у Босни и Херцеговини;
- Одговоран је за свој рад и за рад локалног полицијског органа министру безбједности и надзорном савјету заједнице;
- Заједно са надзорним савјетом заједнице, доставља нацрт локалног плана рада полиције министру безбједности, те даје свој допринос у изради државног плана рада полиције;
- У сарадњи са надзорним савјетом заједнице израђује нацрт буџета локалног полицијског органа којег подноси министру безбједности;
- Проводи правила, процедуре, смјернице, механизме које издаје министар безбједности;
- Проводи локални план рада полиције;
- Проводи правила, процедуре, смјернице и механизме за оперативну сарадњу између локалних полицијских органа;
- Учествоје као члан у раду Конференције директора и комесара и проводи одлуке овог органа у локалној полицијској области;
- Слиједи оперативне директиве државног директора локалних полицијских области, или било којег другог полицијског службеника којег је именовала Конференција директора и комесара за операције које се односе на више локалних полицијских области или које имају државни карактер.

Комесари локалних полицијских области имају чин главног инспектора полиције. АПУ и министар безбједности ће у сарадњи са надзорним савјетом заједнице именовати квалификованог кандидата. Министар безбједности може окончати ангажман комесара локалне полицијске области, односно отпустити комесара локалне полицијске области уз консултације са надзорним савјетом заједнице. Надзорни савјет заједнице такође може захтијевати да министар безбједности отпусти комесара локалне полицијске области и министар мора размотрити тај захтјев. Ови поступци ће бити регулисани законом у оквиру редовних прописа о процедури.



4. Јавна сигурност и институционалне везе с органима за провођења закона

Како би осигурали дјелотворну, ефикасну и висококвалитетну полицијску службу, локални полицијски органи морају успоставити блиске партнерске везе са различитим институцијама у Босни и Херцеговини. Ово укључује:

- Тужилаштва, судове и затворе;
- Институције јавне управе на државном, ентитетском, кантоналном и општинском нивоу;
- Друге агенције укључене у провођење закона, као што су Управа за индиректно опорезивање (царина, ПДВ), судска полиција, служба за имиграцију;
- Друге сигурносне органе и институције, као што су министарства правде, министарства одбране и ОСА.

Е. Услуге које пружају локални полицијски органи

1. Полицијски рад у заједници

Концепт рада полиције у заједници је такав да се полиција не може супротстављати криминалу и одржавати јавни ред и мир сама, него мора одржавати стални дијалог с партнерима из власти, социјалних служби, образовања и са јавношћу. Овај приступ, комбинован са моделом Државне обавјештајно-безбједносне службе, посматра превенцију криминалитета као саставни дио борбе против криминала. Полиција у полицијској служби Босне и Херцеговине је определијелена да примјењује модел полицијског рада у оквиру заједнице на свим нивоима. Филозофија полицијског рада у оквиру заједнице и њене стратегије сачињавају интегрални дио програма обуке полиције, као што је то описано у Државној стратегији полицијског рада у заједници коју је усвојио Савјет министара.

Четири кључна елемента полицијског рада у заједници ће бити проведена на локалном нивоу кроз полицијску службу Босне и Херцеговине:

- Систематско и редовно дијагностицирање проблема локалне сигурности;
- Успостава партнерства на локалном нивоу;
- Заједничко рјешавање проблема од стране полиције и заједнице;
- Систематична контрола и надзор напретка у раду полиције и партнерства између полиције и заједнице.

Сваки локални полицијски орган ће имати јединицу одговорну за развој и провођење плана полицијског рада у заједници. Јединица за полицијски рад у



заједници жели да побољша квалитет живота и смањи стопу криминалитета тако што ће остварити партнерски однос са грађанима, органима управе и цивилним друштвом како би идентификовала, направила листу приоритета и рјешавала локалне проблеме као што су кривична дјела, проблем са дрогама, страх од злочина, социјални и грађански немири и свеукупно пропадање заједнице. У раду са грађанима у рјешавању ових проблема, локални полицијски органи ће помоћи у елиминисању коријена оваквих кривичних дјела. Јединица за полицијски рад у заједници ће у цијелости учествовати у моделу државног обавјештајног рада.

Комесар локалне полицијске области ће предводити развој приступа усмјереног ка грађанину у оквиру полицијског рада у својој организацији. Фокус полицијског рада у заједници у Босни и Херцеговини представља заправо локална полицијска станица. Одговорност је командира сваке полицијске станице да се састаје са људима и представницима организација у његовој зони одговорности. Командир станице и његови замјеници ће се редовно састајати са грађанима, представницима локалних власти и цивилног друштва. Полицијски службеници ће патролирати у својој зони одговорности и сусједству пјешнице и настојаће да успоставе добре односе са локалним становништвом.

2. Хитна интервенција

Број соба за хитну интервенцију се смањује ради смањења трошкова и квалитет њихове опреме, посебно система комуникације, ће се побољшати. Контролне собе за брзу интервенцију ће бити распоређене на цијелој територији Босне и Херцеговине на основу техничких критерија, укључујући број становника за свако подручје гдје ће дјеловати, као и локалну географију и комуникационе системе. У срединама сличним оној у Босни и Херцеговини, једна контролна соба може опслужити 700,000 становника.

Локални полицијски органи ће управљати контролним собама за брзу интервенцију. Јавност може захтијевати помоћ 24 сата дневно позивом на број за хитну помоћ. Локални полицијски органи утврђују задатке који треба обавити у одређеном временском року, као одговор на хитне позиве у урбаним и руралним подручјима.

3. Борба против криминала

Мањим кривичним дјелима која су локалне природе бавиће се локалне полицијске станице. Службеници ће настојати да успоставе однос са локалним заједницама у складу са моделом "полицијског рада у заједници". Државни обавјештајни модел биће у потпуности усвојен.



Теже облике кривичних дјела која нису у надлежности СИПА–е ће истраживати истражиоци или специјалисти у оквиру локалног полицијског органа. Сваки локални полицијски орган ће имати јединице за подршку (контрола маса, тимове за опсервацију, тимове за борбу против узимања таоца) које ће се бавити тежим полицијским пословима. Када је то потребно, операције се могу координисати између два или више локалних полицијских органа под командом државног директора локалних полицијских области. У неким случајевима посебна јединица или локални полицијски орган ће бити задужена за рјешавање неког проблема државних размјера.

Премда се комесари локалних полицијских области и директор СИПА–е састају мјесечно на Конференцији директора и комесара, координација између СИПА–е и локалних полицијских органа о оперативним питањима је непрекидна. СИПА ће такође имати јединицу за обавјештајни рад у области криминалитета која ће пружати информације које ће се користити на свим нивоима у борби против криминала и за израду полицијских планова.

Службе за подршку у борби против криминала су централизоване и биће доступне полицији на свим нивоима, укључујући базу података о кривичним дјелима као и службе Института за форензику.

Државни и локални планови рада полиције представљају заправо планове за борбу против криминала. Полицијски органи успостављају специфичне мјерљиве циљеве у својим годишњим плановима.

4. Контрола саобраћаја и безбједност

Сваки локални полицијски орган одржава специјализоване јединице одговорне за управљање саобраћајем и провођење саобраћајних прописа. Јединице за контролу саобраћаја ће бити смјештене у локалним полицијским станицама и биће одговорне за примјену закона о саобраћају и смањење броја саобраћајних несрећа на локалном подручју. Јединице за саобраћај ће бити веома мобилне и блиско повезане са контролним собама за хитну интервенцију. Интервенисаће у случају саобраћајних удеса, али и пружати помоћ у другим ситуацијама опште опасности.

У оквиру локалног плана рада полиције и у складу са државном стратегијом безбједности цестовног саобраћаја сваки локални полицијски орган ће састављати годишњи план за побољшање безбједности саобраћаја и смањење броја удеса у оквиру зоне одговорности засноване на анализи саобраћајних образаца и несрећа током претходне године.



5. Контрола маса / јавни ред

Сваки локални полицијски орган ће имати јединицу за контролу маса која ће се бавити великим окупљањима (спортски догађаји, масовни политички протести, итд.). Ове јединице ће имати специјализовану опрему и биће обучене према савременим методама контроле маса. Ове јединице су интероперабилне у смислу опреме и обуке тако да могу координисати своје операције уколико је то потребно. Како би се осигурао капацитет за координацију операција, јединице за контролу маса из различитих локалних полицијских области ће периодично проводити заједничку обуку.

Сваки локални полицијски орган утврђује да ли је потребно да има јединицу за контролу маса која је одређена за тај посао и чије дужности су ограничене само на контролу маса или јединицу која није само за то одређена, дакле чији чланови такође могу обављати редовне полицијске обавезе засноване на оперативним потребама у оквиру те области.

Ф. Надзор заједнице и одговорност

1. Надзорни савјети заједнице

Свака локална полицијска област ће имати надзорни савјет заједнице које ће обављати надзор и савјетовати локални полицијски орган. Надзорни савјет заједнице треба да се састоји од општинских начелника, чланова из реда судства, те независних чланова који ће се одабирати из редова грађана (укупно око 15 чланова). Чланови који су начелници се бирају из општина које припадају локалној полицијској области.

Један члан сваког надзорног савјета заједнице се бира за предједавајућег Савјета. Предједавајући је одговоран за организовање састанака савјета и вођење евиденције о састанцима савјета. Надзорни савјети заједнице ће имати административну подршку Министарства безбједности.

Сваки надзорни савјет заједнице:

- Савјетују и учествују у изради локалних планова рада полиције који садрже циљеве за локалну полицијску област и утврђују у којој мјери су остварени циљеви из претходних планова рада полиције;
- Разматрају питања и дају савјете у вези са нацртом буџета којег припрема комесар локалне полицијске области прије достављања министру безбједности;



- Учествоју у одабиру комесара за локалну полицијску област на основу листе квалификованих кандидата које припрема АПУ и министар безбједности;
- Разматрају захтјеве министра безбједности за разрјешење дужности комесара локалне полицијске области прије истека његовог мандата;
- Осигуравају да комесар локалне полицијске области буде одговоран пред јавношћу за квалитет рада локалног полицијског органа;
- Надзиру поступке јавних жалби и разматрање жалби против комесара локалне полицијске области;
- Надгледају провођење инструкција министра безбједности у оквиру локалне полицијске области;
- Савјетују министра безбједности и државног директора локалних полицијских области о питањима од значаја за локалну полицијску област;
- Могу захтијевати провођење истраге од стране државног инспектора полиције у питањима која се односе на локални полицијски орган.

Надзорни савјети заједнице неће контролисати локалне полицијске органе нити ће се мијешати у оперативна питања и инциденте.

2. Биро за жалбе грађана

Биро за жалбе грађана, са огранцима у локалним полицијским областима, дјеловаће на начин да се осигура да јавност може имати једноставан приступ транспарентном механизму достављања жалби везаних за понашање полицијских службеника. Биро за жалбе грађана ће такође осигурати надзор јавности над обрадом жалби, као и то да грађани буду информисани о статусу њихових жалби и правима која из тог произилазе.

Грађани ће моћи директно поднијети жалбу било којем полицијском органу у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине или Бироу за жалбе грађана:

- Када се жалба директно подноси полицији, полиција мора доставити копију релевантном одјељењу за унутрашњу контролу и обавијестити Биро за жалбе грађана, који ће евидентирати дотичну жалбу. Полиција такође мора обавјестити подносиоца жалбе да има право да добије информацију о статусу његове/њене жалбе од стране Бироа за жалбе;
- Након достављања жалбе Бироу за жалбе грађана, Биро за жалбе грађана мора евидентирати исту, доставити је надлежном Одјељењу за унутрашњу контролу, и обавјестити подносиоца



жалбе да има право добити информацију о будућем статусу жалбе од стране Бироа за жалбе грађана.

Без обзира коме је достављена жалба, одговорност је Одјељења за унутрашњу контролу да донесе одлуку о основаности те жалбе:

- Уколико Одјељење за унутрашњу контролу закључи да жалба није основана, донијеће одлуку којом се одбацује жалба и даје образложење које се доставља Бироу за жалбе. Биро за жалбе грађана тада има на располагању двије опције:
 - Уколико се Биро за жалбе грађана слаже са одлуком да се жалба одбаци обавијестиће грађанина о томе, као и о праву да настави са жалбеним поступком преко постојећих институција Полицијског одбора;
 - Уколико се Биро за жалбе грађана не сложи са одлуком, препоручиће одјељењу за унутрашњу контролу да преиспита жалбу. Уколико Одјељење за унутрашњу контролу и даље жели да одбаци жалбу, Биро за жалбе грађана обавјештава о томе подносиоца жалбе, као и о праву да поднесе жалбу Полицијском одбору.
- Уколико Одјељење за унутрашњу контролу сматра да је жалба основана, иницираће истрагу и одмах обавјестити Биро за жалбе грађана о својој одлуци.

Уколико истрага одјељења за унутрашњу контролу утврди да постоји основа за дисциплински поступак, Биро за жалбе грађана ће захтјевати од надлежних дисциплинских органа да покрену такав поступак. Уколико нема основа за дисциплински поступак, доставља се одлука Бироу за жалбе грађана у којој се обавјештава подносилац жалбе или се препоручује Одјељењу за унутрашњу контролу да преиспита одлуку. Поступак за преиспитивање одлуке одјељења за унутрашњу контролу у вези са дисциплинским поступком је исти као и код одбацивања жалбе.

Биро за жалбе ће такође надzirати дисциплински поступак који је услиједио из жалбе и о томе обавјестити подносиоца жалбе.

Током цјелокупног поступка, Одјељење за унутрашњу контролу има обавезу да обавјести Биро за жалбе грађана о тренутном статусу жалбе и Биро за жалбе грађана има обавезу да обавијести лице које је уложило жалбу о статусу те жалбе и правима подносиоца жалбе.



Одјељење за унутрашњу контролу је обавезно да прослиједи сваку информацију током жалбеног поступка која би могла отворити кривични потупак код надлежног тужиоца.

Поред примања и надзирања жалби, Биро за жалбе грађана ће једном годишње обавјештавати министра и све надзорне савјете заједнице о својим активностима у оквиру Заједничке комисије за одбрамбену и безбједоносну политику и надзор на радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарој скупштини Босне и Херцеговине, и достављаће примјерке извјештаја свим полицијским органима, министру за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине и Канцеларији Омбудсмана Босне и Херцеговине. Биро за жалбе грађана такође може припремати и специјалне извјештаје, укључујући извјештаје који се односе на функционисање одјељења за унутрашњу контролу.

IX. Остала питања

1. Чиновање и плате

Усвојиће се јединствен систем и дефинисање чиновна у свим полицијским органима у БиХ. Нови Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине ће регулисати радне односе полицијских службеника запослених у свим полицијским службама или организацијама ове јединствене структуре. Дефинисаће се слиједећи чиновни:

1. Полицајац
2. Старији полицајац
3. Наредник
4. Старији наредник
5. Млађи инспектор
6. Инспектор
7. Виши инспектор
8. Самостални инспектор
9. Главни инспектор
10. Генерални инспектор полиције
11. Главни генерални инспектор полиције

Закон ће дефинисати заједничку јединствену платну скалу повезану са чиновима за полицијске службенике који раде у свим полицијским органима. Такође ће постојати јединствена формула за обрачунавање мјесечних плата и бенефиција за обрачун мјесечних посебних додатака (топли оброк, превоз, итд.) и за посебне трошкове (службена путовања, регрес за годишњи одмор, итд.).

Јединствени буџет полиције и рачун на државном нивоу ће представљати стални извор финансирања за јединствени систем плата, бенефиција и додатака.



4. Територијални распоред локалних полицијских области

А. Дефиниција локалне полицијске области

Локални полицијски органи у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине ће вршити локалне полицијске дужности, како је то дефинисано у Поглављу 3, “Концепт”, и Поглављу 7, “Законске одредбе за јединствену структуру полиције”, овог Извјештаја. Сваки локални полицијски орган ће радити у оквиру територије локалне полицијске области. Локалне полицијске области ће бити групе општина организоване у ефикасна подручја дјеловања на основу техничких полицијских критерија који су у складу са најбољом европском праксом.

Б. Критерији за одређивање локалних полицијских области

Комисија за реструктурирање полиције (ПРЦ) је на посебном састанку – наставку 5. састанка постигла споразум око техничких критерија који одређују величину, облик и локацију локалних полицијских области (Додатак 8.6):

- **Географски фактори**
 - Довољно велика да се избјегну прекомјерни нивои бирократије
 - Полицијске области сличне величине
 - Узети у обзир руралне и урбане зоне
 - Ниво развијености цестовне комуникације и међуградска повезаност
 - Распоређеност значајних објеката од посебног интереса за Босну и Херцеговину (критична инфраструктура)
- **Становништво**
 - Укупан број становника
 - Густина насељености
 - Однос руралног и урбаног становништва
 - Различита природа становништва (национална структура, запосленост и други социјални фактори)
- **Сарадња са партнерима**
 - Много различитих партнера који покривају зоне са различитим границама
 - СИПА, ДГС, ОСА, Управа за индиректно опорезивање, ИНТЕРПОЛ БиХ, односно судови и тужилаштва
 - Локалне власти у општинама
 - Органи власти на ентитетском и кантоналном нивоу и у Брчко Дистрикту
 - Везе полицијских структура са судским и тужилачким властима са садашњом или будућом организацијом ових органа
 - Међународни партнери као на примјер Интерпол, Еуропол, ЕУОМ, СЕЦИ, ЕУПМ, ЕУФОР



- **Борба против криминала**
 - Општи и привредни криминал
 - Тешка кривична дијела општег криминалитета
 - Организовани облици криминала
 - Ратни злочини
 - Обавјештајни подаци о криминалу

- **Саобраћај**
 - Број саобраћајних несрећа
 - Број регистрованих возила
 - Саобраћајна инфраструктура са категоризацијом путева
 - Прикупљање обавјештајних података и рад полиције на бази обавјештајних податка

- **Рад полиције базиран на обавјештајним подацима**
 - Државни обавјештајни модел
 - ЕУПМ пројекат (прихваћен од стране Управног одбора сада је у фази имплементације)
 - Флексибилни вишеслојни обавјештајни систем

- **Јавни ред и мир**
 - Зоне одговорности полиције треба да буду организоване тако да омогуће брзу реакцију у кризној ситуацији или у случају избијања нереда
 - Не треба да буду веома мале како такве јединице не би биле неекономичне и неефикасне
 - Не треба да буду превелике тако да вријеме транспорта у случајевима хитних интервенција не би било предуго

- **Хитна интервенција**
 - Превише малих оперативних центара би било неефикасно и нерентабилно
 - Свака локална полицијска област би требала имати одговарајући број оперативних центара гдје пристижу бројни позиви (европска пракса: 1-2 оперативна центра на нивоу локалне полицијске области односно на 700 000 становника)
 - Да грађани добију благовремену и квалитетну хитну услугу.

Ц. Дискусије о територијалном распореду локалних полицијских области

На 7. састанку одржаном у децембру 2004. године ПРИЦ је расправљао о три основне опције за конкретни територијални распоред локалних полицијских области. Прва опција је предвиђала пет (5) локалних полицијских области. Друга



опција девет (9) локалних полицијских области плус локална полицијска област ширег подручја града Сарајево. Трећа опција десет (10) локалних полицијских области плус локална полицијска област ширег подручја града Сарајево. Након расправе која није резултирала закључком, на крају 7. састанка предсједавајући је одлучио да ПРЦ прослиједи све три опције Високом представнику на додатне консултације и разматрање.

Високи представник и комесар ЕУПМ-а су након тога провели детаљне консултације са политичким и органима власти задуженим за јавну безбједност и изабрали су опцију која предвиђа девет (9) локалних полицијских области плус локалну полицијску област ширег подручја града Сарајево. Ова опција представља значајан напредак у односу на тренутни расцјепкани полицијски систем, а узела је у обзир у потребу да локалне полицијске области буду оптималне величине како би се осигурала близина за грађане.

Д. Основни подаци о предложеним локалним полицијским областима

Мапе и табеле које се налазе у даљем тексту дају основне информације о девет (9) локалних полицијских области и локалној полицијској области ширег подручја града Сарајево, укључујући географију, популацију и пројектовани број полицијских службеника и особља за подршку, статистику о криминалу, број саобраћајних несрећа и број регистрованих возила. Локалне полицијске области (ЛПО) су представљене у мапи 4.1. и назване су према локацији сједиштва сваке ЛПО: Бихаћ, Бања Лука, Добој, Тузла, Фоча, Мостар, Ливно, Травник, Зеница и Сарајево.



Мапа 4.1 *Мапа распореда локалних полицијских области **



Намјера ове мапе је да генерално илуструје територијални распоред предложених локалних полицијских области и не треба је схватити или тумачити као мапу која представља прецизан правни статус територијалних граница или назива општина, нити је треба схватити или тумачити као директно или индиректно наметање поменутих граница или назива



Табела 4.2 Табела са подацима о предатној популацији и пројигцираном броју полицијских службеника за све локалне полицијске области

Локална полицијска област	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км ²	Број полицајаца			Подршка		
		Срби	Хрвати	Бошњаџи	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Бихаћ	315,299	76,183	6,878	222,072	10,166	4,801	598	513	85	91	63	20
Б. Лука	710,714	417,687	66,088	164,769	62,170	8,777	1,289	1,132	157	151	118	33
Ливно	99,296	27,145	58,033	12,159	1,959	4,451	234	198	36	33	25	8
Добој	698,920	195,136	177,692	282,126	43,966	5,117	1,237	1,091	146	133	103	30
Тузла	727,869	223,050	32,250	417,052	55,517	5,369	1,332	1,162	170	170	130	40
Зеница	386,060	66,825	60,977	222,506	35,752	2,897	752	658	94	95	75	20
Фоча	190,665	86,336	444	98,904	4,981	6,144	393	340	53	50	40	10
Сарајево	477,119	132,855	32,611	239,290	72,363	766	1,063	890	173	130	102	28
Травник	396,955	60,169	135,230	179,202	22,354	3,876	763	666	97	104	81	23
Мостар	427,170	92,526	193,322	116,691	24,631	9,470	821	720	101	129	96	33
Укупно	4,430,067	1,377,912	763,525	1,954,771	333,859	51,668	8,482	7,370	1,112	1,086	833	245

Укупно у %	100	31.1	17.2	44.1	7.5
------------	-----	------	------	------	-----



Табела 4.3 Додатна статистика за све ЛПО (Кривична дјела, нарушавање јавног реда и мира, саобраћајне незгоде, регистрована возила)

Бр.	Локална полицијска област	Кривична дјела			Нарушавање јавног реда и мира			Саобраћајне несреће			Возила
		2001	2003	2004	2001	2002	2003	2001	2002	2003	2004
1	БИХАЋ	1789	1730	2144	2565	2609	3010	2516	2660	2592	70968
2	БАЊА ЛУКА	3355	3640	4516	3964	4214	4620	4793	4895	4614	79827
3	ДОБОЈ	2761	3179	4624	3465	3435	3658	3530	3368	3478	103876
4	ТУЗЛА	4840	4439	4706	6425	7452	6707	6141	5717	5691	127505
5	ЛИВНО	615	615	643	499	564	335	1043	1038	931	12777
6	ТРАВНИК	1485	1539	1185	1017	2234	1639	1054	2600	2504	37197
7	ЗЕНИЦА	2710	2953	2642	2581	3038	3067	2845	2689	2548	49256
8	ФОЧА	700	805	892	1537	1410	1218	536	569	570	22789
9	МОСТАР	1712	2334	2359	3654	2456	2183	434	4759	4302	87344
10	САРАЈЕВО	5807	6157	6879	4167	4175	3969	1670	1342	1397	59865



Подаци о броју становника и етничкој припадности за сваку локалну полицијску област дати у табели 4.2 су засновани на подацима из предратног пописа становништва из 1991. године

Табела 4.2. такође даје почетну пројекцију потребног броја униформисаних и неуниформисаних полицијских службеника и особља за подршку у свакој локалној полицијској области. Процјена је базирана на стандардном омјеру полицајац-грађанин од 1 полицијског службеника на 400 грађана израчунато на основу података из пописа становништва из 1991. године.

Табела 4.3. даје основне статистичке податке за сваку локалну полицијску област везано за свакодневне послове локалне полиције: криминал, инциденти нарушавања јавног реда и мира, те статистику саобраћаја и возила.

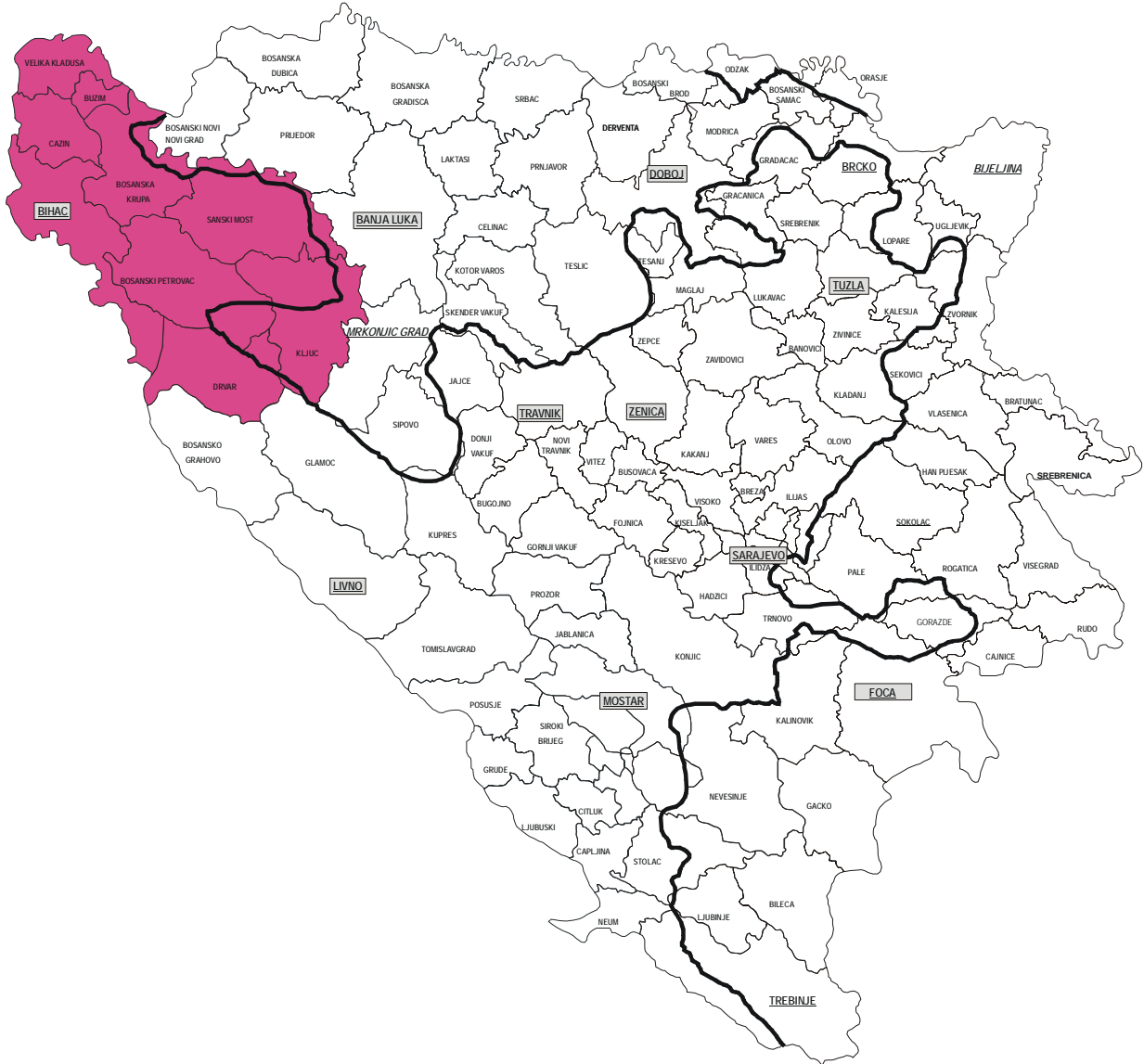
Е. Статистички опис сваке локалне полицијске области

Наредне табеле и мапе дају податке о општинама у оквиру сваке локалне полицијске области. Треба споменути да се табеле са подацима о предратном броју становника и пројигираном броју полицијског особља односе само на општине наведене у попису становништва из 1991. године. У мапи сваке полицијске области се могу појавити мања одступања због општина које су новонастале или су измјењене након рата и које нису уврштене у попис из 1991. године. Такође је за сваку локалну полицијску област наведена удаљеност између сједишта и већих градова у оквиру локалне полицијске области.



1. Бихаћ

Мапа 4.4 ЛПО Бихаћ

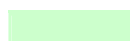




Табела 4.5 ЛПО Бихаћ: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаџи	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Бихаћ	Бихаћ	70896	12646	5471	47223	5556	688	110	99	11	7	5	2
	В. Кладуша	52921	2261	707	48600	1353	332	82	74	8	6	4	2
	Џазин	63406	765	142	61861	638	356	98	89	9	6	4	2
	Б. Крупа	58212	13765	143	43365	939	780	89	81	8	6	4	2
	Б. Петровац	15552	11695	45	3276	536	854	26	24	2	2	2	
	Кључ	37233	18438	336	17714	745	844	58	53	5	5	4	1
	С. Мост	60119	25372	4267	28285	2195	983	93	84	9	6	4	2
	Дрвар	17079	16613	34	33	399	947	27	25	2	3	2	1
	У сједишту							108	68	40	48	38	10
	Укупно:	375418	101555	11145	250357	12361	5784	691	597	94	91	67	22
	100%	27%	3%	67%	3%								

* Јединица за подршку 50



– Сједиште Локалне пол. области



– од 25 до 50 % од укупног броја становника



– преко 50% од укупног броја становника



– мање од 25% од укупног броја становника



– најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.6 ЛПО Бихаћ: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутама**
* Бихаћ	Велика Кладуша	57.5	60
Бихаћ	Сански Мост	95	95
Бихаћ	Босанска Крупа	34	35
Бихаћ	Дрвар	100	100
Бихаћ	Кључ	94.5	95
Бихаћ	Босански Петровац	54	55

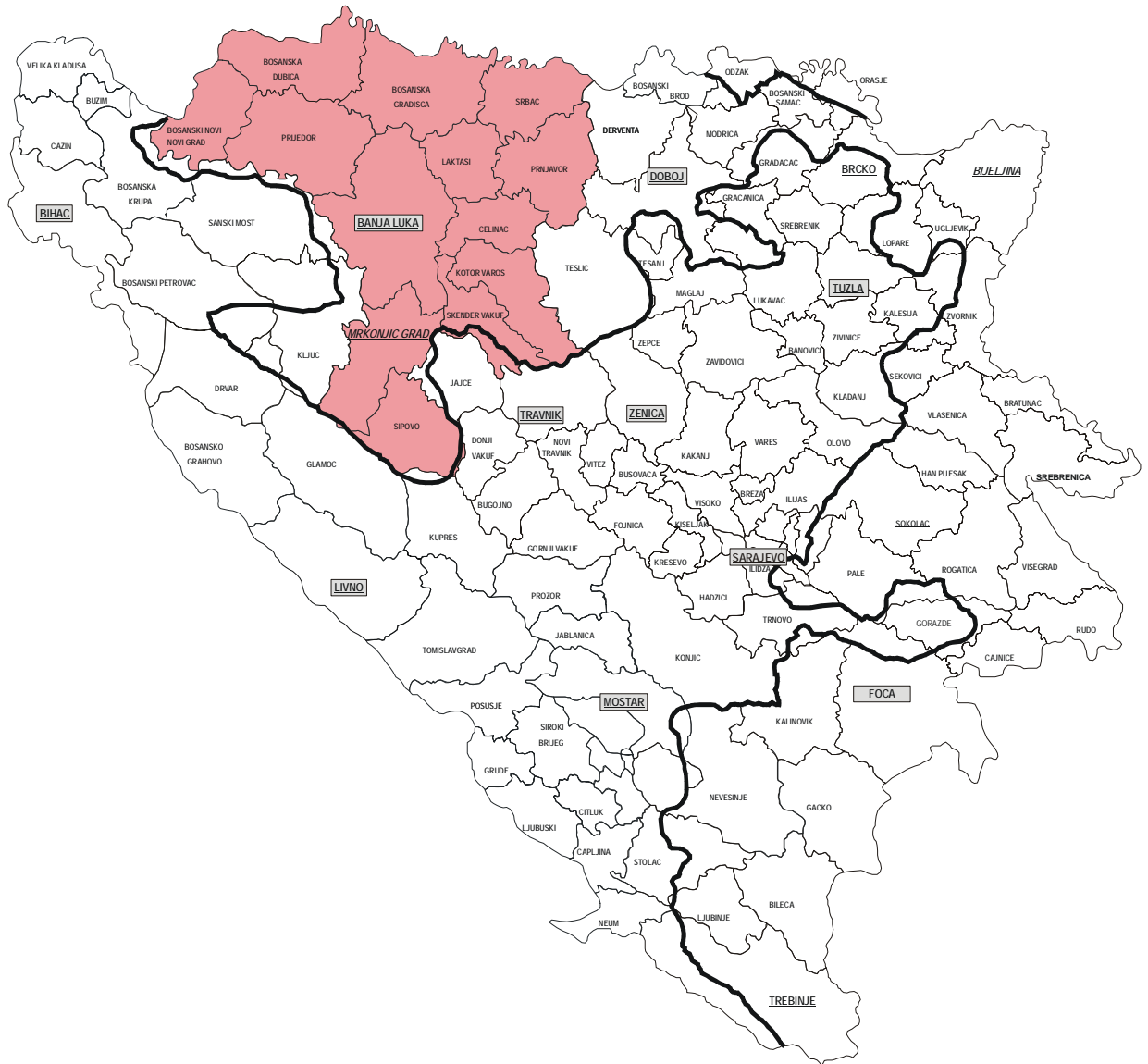
* Сједиште локалне полицијске области

** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



2. Бања Лука

Мапа 4.7 ЛПО Бања Лука

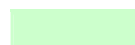




Табела 4.8 ЛПО Бања Лука: Предратни број становника и пројцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивили	Укупно	Логистика	Форензика
Б. Лука	Б. Лука	195139	106878	29033	28550	30678	1239	302	272	30	14	10	4
	Приједор	112470	47745	6300	49454	8971	834	174	157	17	10	8	2
	М. Град	27387	21159	2149	3275	804	685	43	39	4	5	3	2
	Шипово	15553	12318	33	2998	204	462	26	23	3	2	2	
	С. Вакуф	19416	13277	4807	1080	252	365	30	27	3	2	2	
	К. Варош	36670	13986	10640	11161	883	560	56	51	5	5	4	1
	Челинац	18666	16591	79	1440	556	362	29	26	3	2	2	
	Прњавор	46894	33575	1737	7153	4429	630	73	66	7	5	4	1
	Лакташи	29910	24438	2584	506	2382	388	47	43	4	4	3	1
	Србац	21825	19442	147	941	1295	453	34	31	3	2	2	
	Б. Градишка	60062	35989	3422	15888	4763	762	93	84	9	7	5	2
	Б. Дубица	25107	21811	488	6 470	2808	499	48	44	4	4	3	1
	Б. Нови	41496	25106	402	14038	1950	555	64	58	6	5	4	1
	У сједишту							177	127	50	78	62	16
Укупно:		650595	392315	61821	136484	59975	7794	1196	1048	148	145	114	31
		100%	60%	10%	21%	9%							

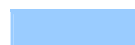
* Јединица за подршку 150



– Сједиште Локалне пол. области



– од 25 до 50 % од укупног броја становника



– оперативни центар



– мање од 25% од укупног броја становника



– преко 50% од укупног броја становника



– најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.9 ЛПО Бања Лука: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутама***
* Бања Лука	Прњавор	55	55
Бања Лука	Приједор	54	55
Бања Лука	Мркоњић Град	56	55
Бања Лука	Босанска Градишка	52	50
Бања Лука	Србац	63.5	60
Бања Лука	Котор Варош	37	35
** Мркоњић Град	Шипово	45	45

* Сједиште локалне полицијске области

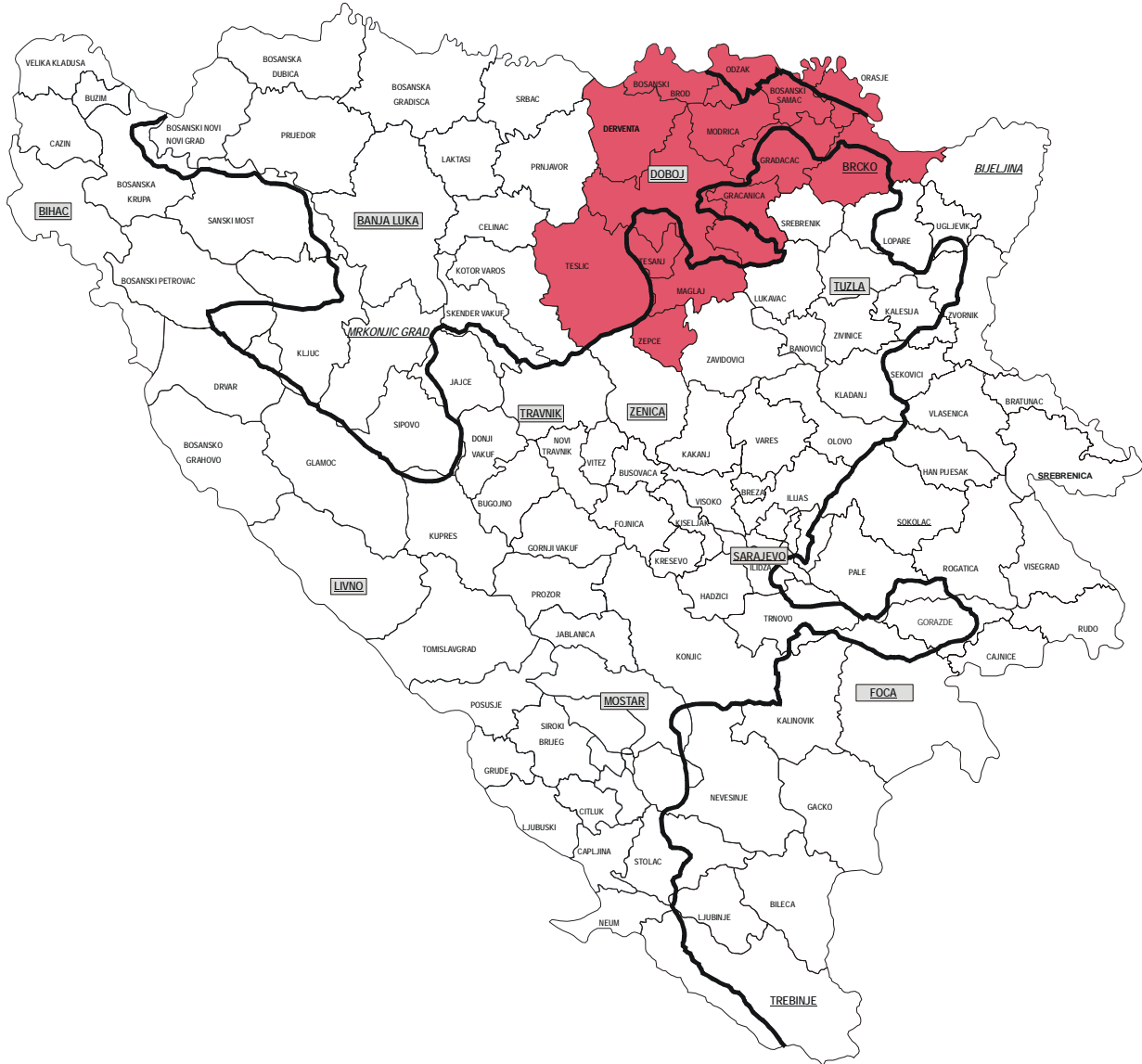
** Сједиште оперативног центра

*** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



3. Добој

Мапа 4.10 ЛПО Добој

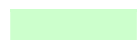




Табела 4.11 ЛПО Добој: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Добој	Добој	102546	40020	13283	41268	7975	697	158	143	15	8	6	2
	Б. Брод	29961	11464	12922	4140	1435	234	52	47	5	4	3	1
	Оџак	30651	6084	16598	6229	1740	205	48	43	5	4	3	1
	Б. Шамац	32835	13619	14670	2248	2298	217	51	46	5	4	3	1
	Модрича	35413	12563	9660	10442	2748	294	51	46	5	4	3	1
	Орашје	28201	4219	21234	1900	848	166	44	40	4	4	3	1
	Жепче	22840	2289	9081	10780	690	210	36	33	3	4	3	1
	Брчко	87332	18133	22163	38771	8265	493	136	122	14	7	5	2
	Тешањ	48390	3078	8952	34938	1422	222	76	68	8	5	4	1
	Грчаница	59050	13566	135	42628	2721	378	101	91	10	5	4	1
	Градачац	56378	11184	8521	33921	2752	407	87	79	8	5	4	1
	Маглај	49363	3078	8952	34938	2395	231	68	61	7	5	4	1
	Теслић	59632	32853	9549	12801	4429	846	92	83	9	5	4	1
	Дервента	56328	22986	21972	7122	4248	517	87	79	8	5	4	1
	У сједишту							150	110	40	64	50	14
Укупно:	698920	195136	177692	282126	43966	5117	1237	1091	146	133	103	30	
	100%	29%	25%	40%	6%								

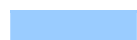
* Јединица за подршку 100



– Сједиште Локалне пол. области



од 25 до 50 % од укупног броја становника



– оперативни центар



мање од 25% од укупног броја становника



– преко 50% од укупног броја становника



најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.12 ЛПО Добој: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутима***
* Добој	Теслић	30	30
Добој	Маглај	28	30
Добој	Босански Брод	64	60
Добој	Грачаница	24	25
Добој	Градачац	65	65
Добој	Брчко	82	80
Добој	Босански Шамац	67	70
**Брчко	Орашје	24	25
Брчко	Босански Шамац	40	40

* Сједиште локалне полицијске области

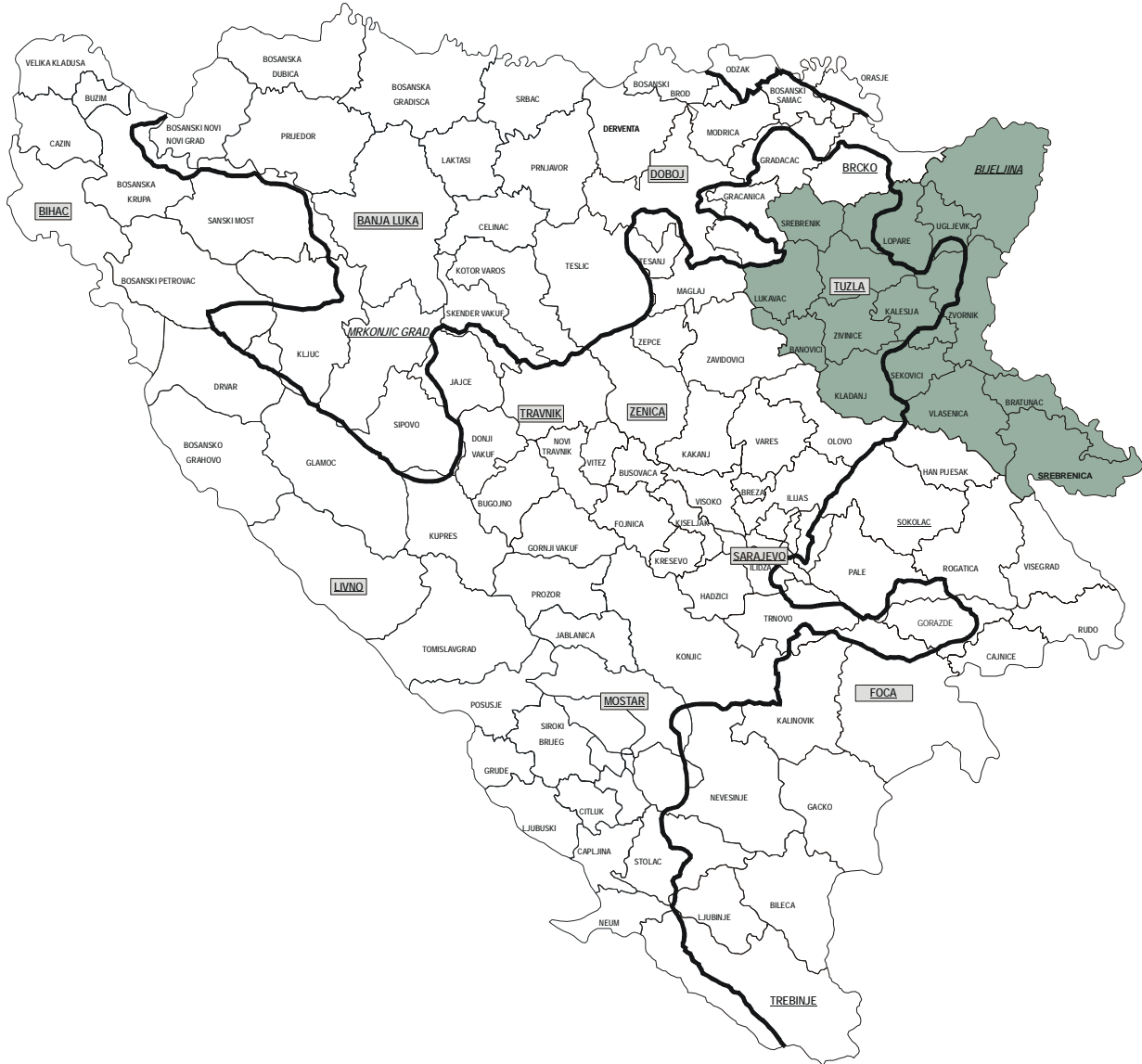
** Сједиште оперативног центра

*** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



4. Тузла

Мапа 4.13 ЛПО Тузла

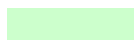




Табела 4.14 ЛПО Тузла: Предрадни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаџи	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Тузла	Тузла	131861	20424	20581	62807	28049	303	204	184	20	10	6	4
	Бијељина	96876	57541	597	30314	8424	734	155	140	15	7	5	2
	Сребреник	49769	5326	2761	39595	2087	248	64	58	6	5	4	1
	Угљевик	25729	14602	71	10310	746	197	39	35	4	4	3	1
	Лопаре	32460	18273	1259	11999	929	430	51	46	5	4	3	1
	Лукавац	56830	12281	2132	37886	4531	353	88	79	9	5	4	1
	Калесија	41795	7669	33	33226	867	277	65	59	6	5	4	1
	Зворник	81111	30839	120	48208	1944	499	126	114	12	7	5	2
	Живинице	54653	3499	3969	44063	3122	291	85	77	8	5	4	1
	Кладањ	16028	3833	38	11747	410	325	26	24	2	3	2	1
	Шековићи	9639	9086	11	328	214	199	17	16	1	3	2	1
	Власеница	33817	14356	40	18699	722	507	52	47	5	4	3	1
	Братунац	33575	11479	41	21564	491	292	52	47	5	4	3	1
	Сребреница	37219	9389	38	27118	674	533	52	47	5	4	3	1
	Бановићи	26507	4453	559	19188	2307	181	43	39	4	4	3	1
	У сједишту							213	150	63	96	76	20
	Укупно:		727869	223050	32250	417052	55517	5369	1332	1162	170	170	130
		100%	31%	4%	57%	8%							

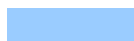
* Јединица за подршку 100



– Сједиште Локалне пол. области



·од 25 до 50 % од укупног броја становника



– оперативни центар



·мање од 25% од укупног броја становника



– преко 50% од укупног броја становника



·најмањи проценат од укупног броја становника



4.15 ЛПО Тузла: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутима***
* Тузла	Бијељина	64	60
Тузла	Сребреница	101.5	100
Тузла	Кладањ	46.5	45
Тузла	Бановићи	34	35
Тузла	Зворник	49	50
** Бијељина	Зворник	55	55
Бијељина	Братунац	94	95
Бијељина	Угљевик	23	25

* Сједиште локалне полицијске области

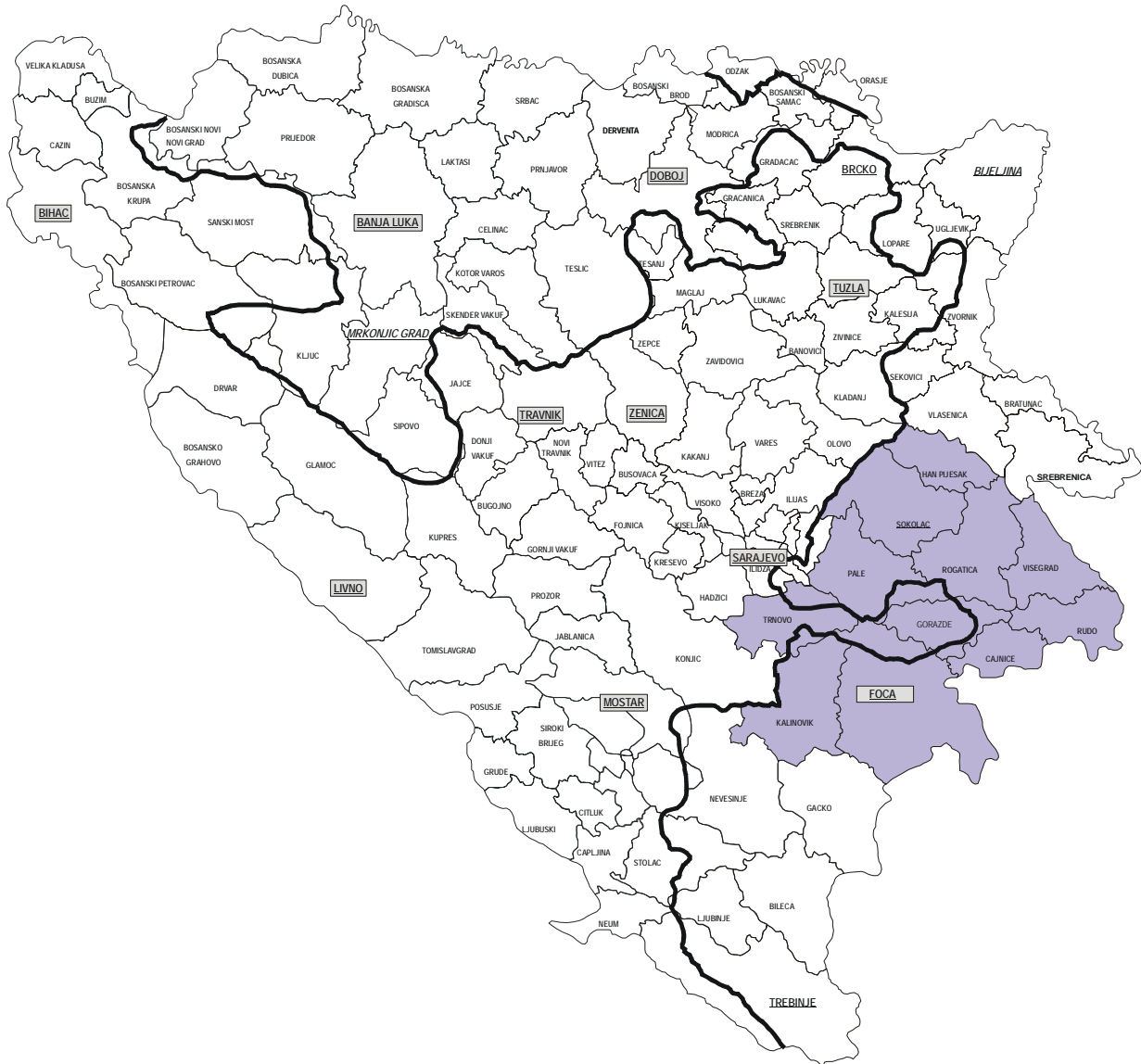
** Сједиште оперативног центра

*** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



5. Фоча

Мапа 4.16 ЛПО Фоча

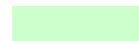

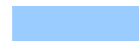







4.17 ЛПО Фоча: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Фоча	Фоџа	40513	18339	104	20898	1172	1266	62	56	6	5	4	1
	Горажде	37505	9844	83	26316	1262	377	58	52	6	5	4	1
	Соколац	14833	10181	22	4486	144	689	23	21	2	3	2	1
	Пале	16310	11269	126	4356	559	555	26	24	2	2	2	
	Трново	6996	2063	17	4822	94	451	13	12	1	2	2	
	Х. Пијесак	6346	3699	7	2544	96	342	10	9	1	2	2	
	Калиновик	4657	2821	18	1726	92	732	9	8	1	2	2	
	Рогатица	21812	8374	18	13169	251	664	33	30	3	3	2	1
	Чајниче	8919	4714	5	4007	193	275	14	13	1	2	2	
	Рудо	11572	8191	5	3142	234	344	18	16	2	2	2	
	Вишеград	21202	6841	39	13438	884	449	32	29	3	3	2	1
	У сједишту							95	70	25	19	14	5
	Укупно:		190665	86336	444	98904	4981	6144	393	340	53	50	40
		100%	45%	0%	52%	3%							

* Јединица за подршку 50

	– Сједиште Локалне пол. области		од 25 до 50 % од укупног броја становника
	– оперативни центар		мање од 25% од укупног броја становника
	– преко 50% од укупног броја становника		најмањи проценат од укупног броја становника



4.18 ЛПО Фоча: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутама**
* Фоча	Калиновик	32	30
Фоча	Рогатица	58	60
Фоча	Соколац	90	90
Фоча	Хан Пијесак	120	120
Фоча	Вишеград	68	70
Горажде	Рогатица	27	30
Горажде	Соколац	58	60
Горажде	Фоча	31	30
Горажде	Вишеград	37	40

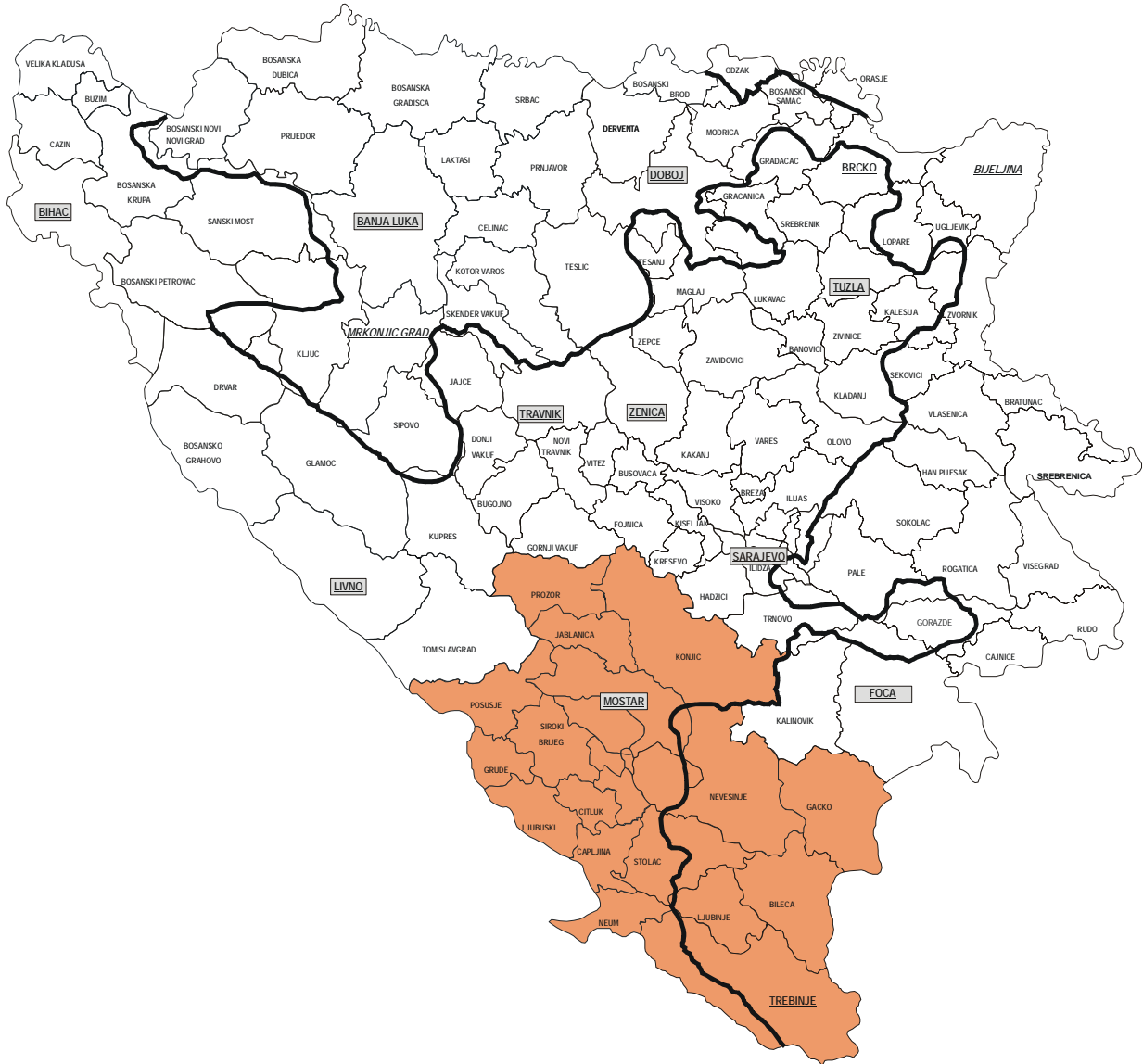
* Сједиште локалне полицијске области

** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



6. Мостар

4.19 ЛПО Мостар

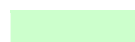




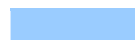
Табела 4.20 ЛПО Мостар: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка			
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика	
Мостар	Мостар	126067	23909	42648	43931	15579	1227	196	177	19	12	8	4	
	Чапљина	27852	3768	15007	7717	1360	256	43	39	4	4	3	1	
	Столац	18544	3912	6112	8093	427	541	30	27	3	3	2	1	
	Неум	4268	209	3738	196	125	225	7	6	1	2	2		
	Требиње	30879	21387	1226	5542	2724	1205	46	42	4	5	3	2	
	Невесиње	14421	10737	194	3313	177	911	23	21	2	3	2	1	
	Љубиње	4162	3743	44	327	48	326	7	6	1	2	2		
	Гацко	10844	6765	29	3830	220	736	17	15	2	3	2	1	
	Билећа	13269	10651	39	1944	635	633	21	19	2	3	2	1	
	Љубушки	27182	64	25180	1569	369	293	43	39	4	4	3	1	
	Груде	15976	8	15939	4	25	220	24	22	2	3	2	1	
	Посуђе	16659	9	16571	6	73	461	25	23	2	3	2	1	
	Широки Бријег	26437	147	26231	9	50	388	41	37	4	4	3	1	
	Јабланица	12664	504	2253	9136	771	301	21	19	2	3	2	1	
	Коњиц	43636	6645	11354	23791	1846	1089	67	61	6	5	4	1	
	Прозор	19601	49	12213	7173	166	477	30	27	3	3	2	1	
	Читлук	14709	19	14544	110	36	181	22	20	2	3	2	1	
	У сједишту								158	120	38	64	50	14
	Укупно:		427170	92526	193322	116691	24631	9470	821	720	101	129	96	33
		100%	22%	45%	27%	6%								

* Јединица за подршку 100



– Сједиште Локалне пол. области



– оперативни центар



– преко 50% од укупног броја становника



од 25 до 50 % од укупног броја становника



мање од 25% од укупног броја становника



најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.21 ЛПО Мостар: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутама***
* Мостар	Прозор	76	80
Мостар	Требиње	91.5	95
Мостар	Неум	71	70
Мостар	Столац	36	35
Мостар	Љубушки	34	35
Мостар	Коњиц	66	65
Мостар	Дољани	44	45
Мостар	Груде	45	45
** Требиње	Гацко	75	75
Требиње	Берковићи	66.5	65
Требиње	Љубиње	60	70
Требиње	Билећа	29	30
Требиње	Невесиње	123	120

* Сједиште локалне полицијске области

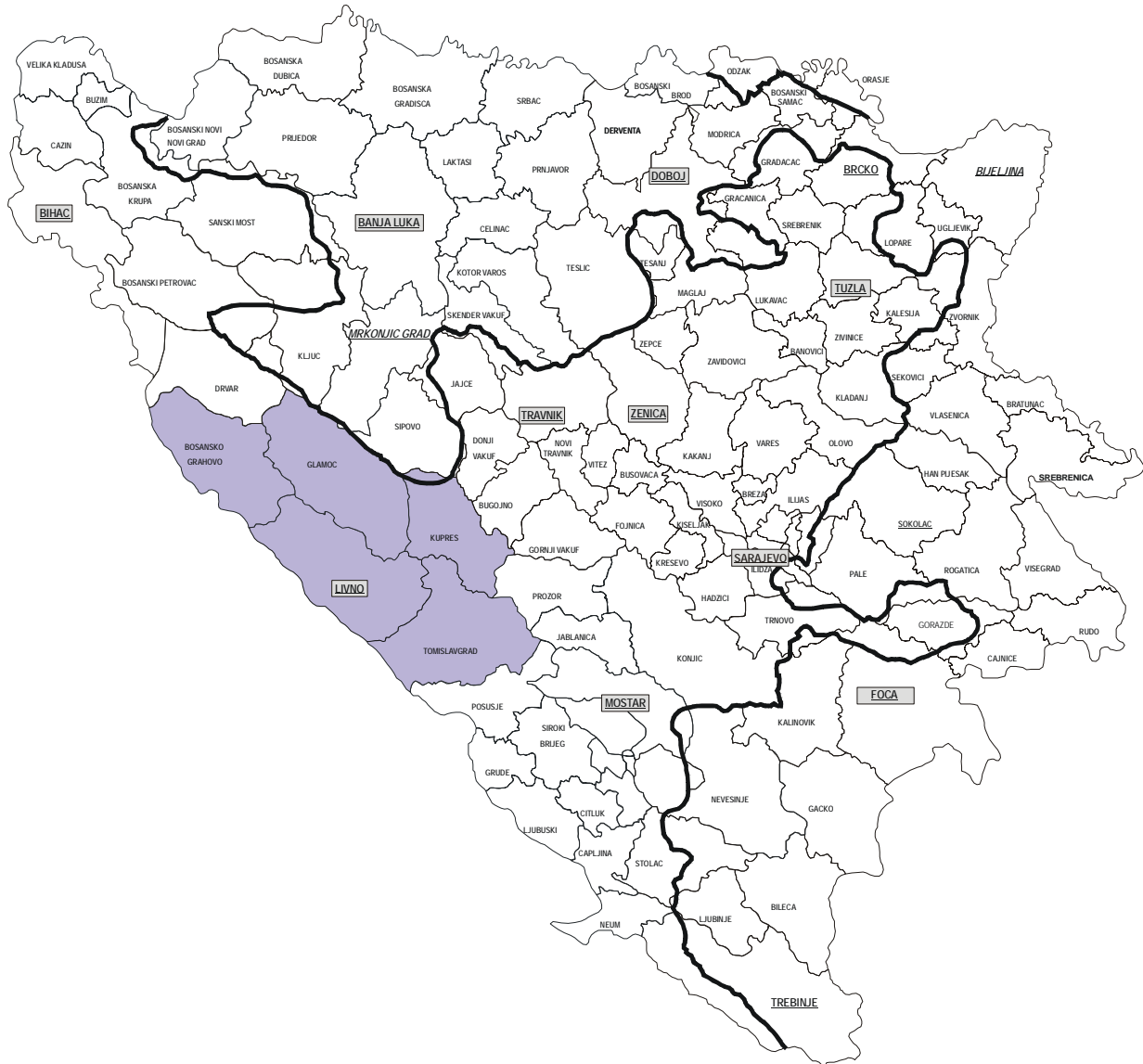
** Сједиште оперативног центра

*** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



7. Ливно

Мапа 4.22 ЛПО Ливно

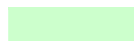




Табела 4.23 ЛПО Ливно: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Ливно	Ливно	39526	3782	28456	5927	1361	994	62	56	6	6	4	2
	Гламоч	12543	9969	184	2243	147	1088	19	17	2	2	2	
	Купрес	9663	4895	3827	811	130	622	15	13	2	2	2	
	Б. Грахово	8303	7929	219	12	143	780	13	11	2	2	2	
	Томиславг.	29261	570	25347	3166	178	967	45	41	4	4	3	1
	У сједишту							80	60	20	17	12	5
	Укупно:		99296	27145	58033	12159	1959	4451	234	198	36	33	25
		100%	27%	59%	12%	2%							

* Јединица за подршку 50



– Сједиште Локалне пол. области



од 25 до 50 % од укупног броја становника



– Преко 50% од укупног броја становника



мање од 25% од укупног броја становника



најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.24 ЛПО Ливно: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	Мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутама**
* Ливно	Томиславград	102	100
Ливно	Купрес	44	45
Ливно	Босанско Грахово	71	70
Ливно	Гламоч	34	35

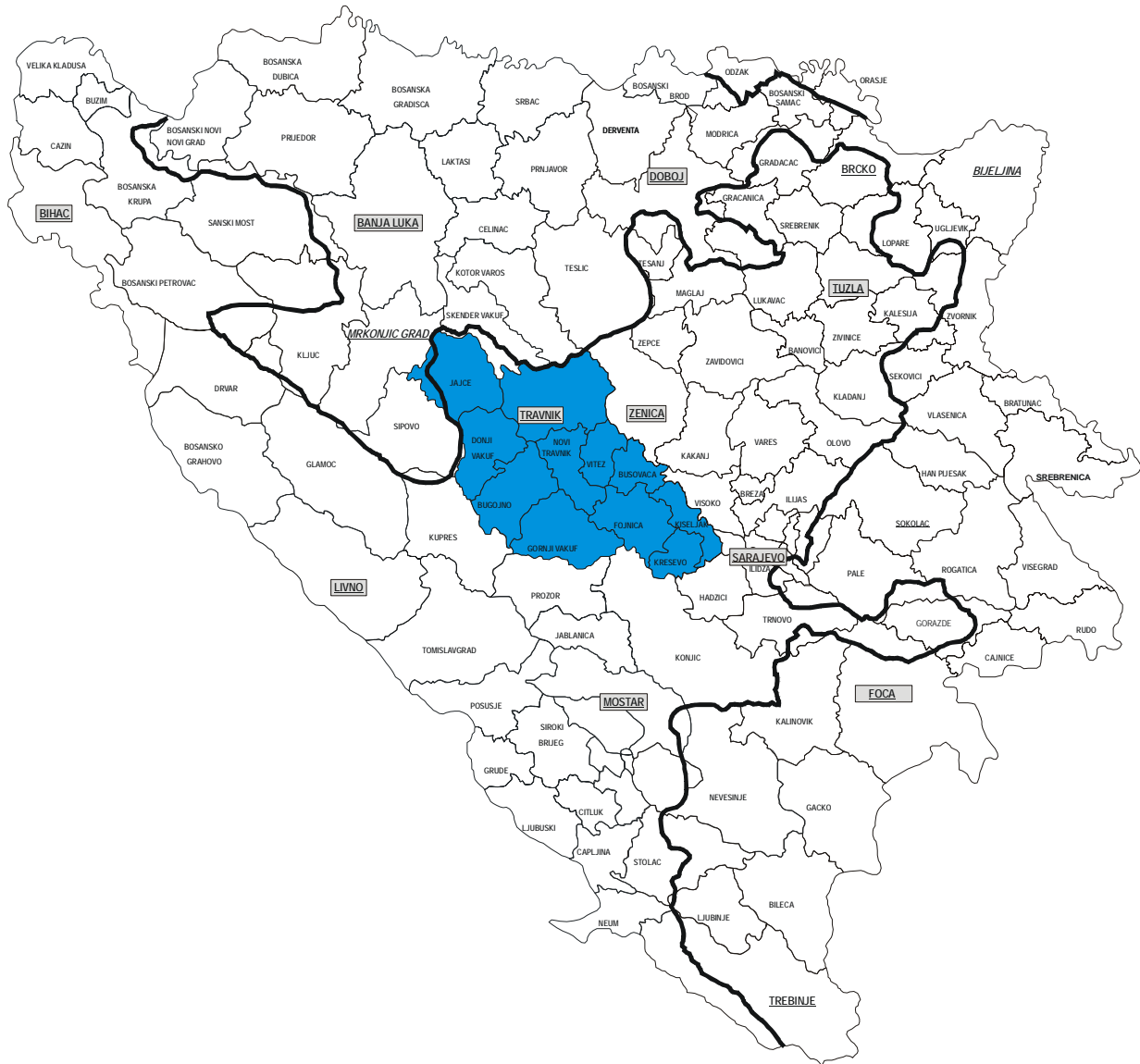
* Сједиште локалне полицијске области

** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



8. Травник

Мапа 4.25 ЛПО Травник

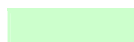




Табела 4.26 ЛПО Травник: Предратни број становника и пројцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Травник	Травник	80402	7751	36008	31862	4781	563	109	98	11	8	6	2
	Јајце	44911	8684	15789	17400	3038	396	69	62	7	5	4	1
	Бусовача	18883	634	9089	8486	674	158	31	28	3	3	2	1
	Д. Вакуф	24232	9375	686	13393	778	348	38	34	4	3	2	1
	Фојница	16227	154	6639	8010	1424	306	26	24	2	2	2	
	Витез	46843	8854	15963	19724	2302	361	73	66	7	6	4	2
	Г. Вакуф	25130	106	10709	14086	229	402	39	35	4	4	3	1
	Н. Травник	29632	4087	12127	10649	2769	242	47	42	5	4	3	1
	Крешево	6699	33	4738	1527	401	149	12	11	1	2	2	
	Бугојно	46843	8854	15963	19724	2302	361	73	66	7	6	4	2
	Кисељак	57153	11637	7519	34341	3656	590	89	80	9	7	5	2
	У сједишту							157	120	37	54	44	10
	Укупно:		396955	60169	135230	179202	22354	3876	763	666	97	104	81
		100%	15%	34%	45%	6%							

* Јединица за подршку 100



– Сједиште Локалне пол. области



од 25 до 50 % од укупног броја становника



– преко 50% од укупног броја становника



мање од 25% од укупног броја становника



најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.27 ЛПО Травник: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутима**
* Травник	Јајце	65	65
Травник	Г. Вакуф	68	70
Травник	Кисељак	54	55
Травник	Фојница	63	65
Травник	Бугојно	49	50

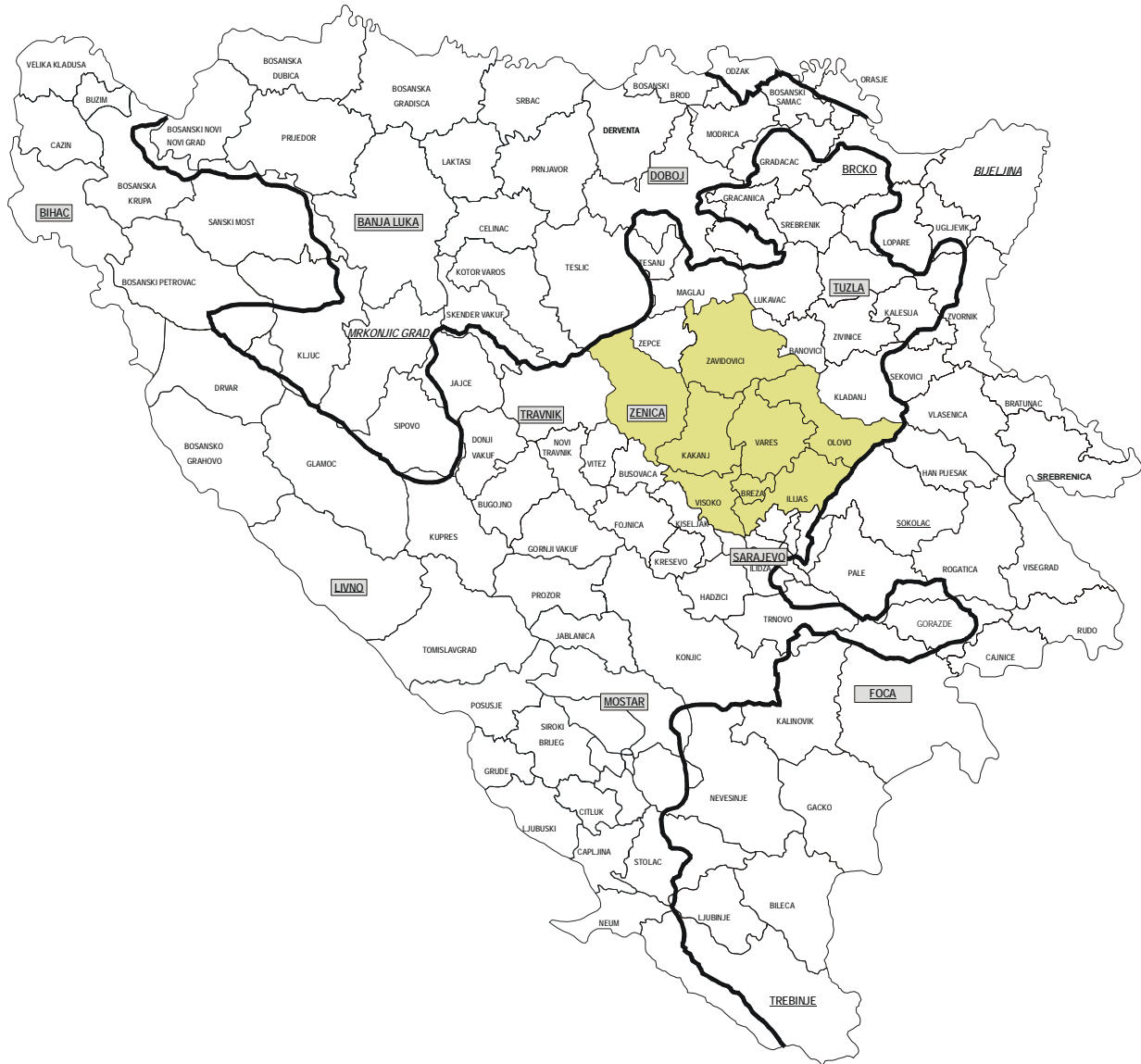
* Сједиште локалне полицијске области

** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



9. Зеница

Мапа 4.28 ЛПО Зеница

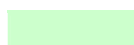




Табела 4.29 ЛПО Зеница: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Зеница	Зеница	145577	22592	22651	80377	19957	505	224	202	22	12	8	4
	Какањ	55857	4937	16625	30445	3850	377	86	78	8	6	5	1
	Илијаш	25154	11338	1713	10620	1483	323	39	35	4	4	3	1
	Високо	46030	7377	1973	34285	2395	231	71	64	7	5	4	1
	Бреза	17266	2118	861	13048	1239	73	26	24	2	2	2	
	Олово	16901	3196	653	12669	383	408	26	24	2	2	2	
	Вареш	22122	3630	8982	6721	2789	390	34	31	3	3	2	1
	Завидовићи	57153	11637	7519	34341	3656	590	89	80	9	7	5	2
	У сједишту							157	120	37	54	44	10
	Укупно:	386060	66825	60977	222506	35752	2897	752	658	94	95	75	20
	100%	17%	16%	58%	9%								

* Јединица за подршку 100



– Сједиште Локалне пол. области



од 25 до 50 % од укупног броја становника



– преко 50% од укупног броја становника



мање од 25% од укупног броја становника



најмањи проценат од укупног броја становника



Табела 4.30 ЛПО Зеница: Удаљености између сједишта, оперативних центара и изабраних градова

Сједиште локалне пол. области или оперативног центра	мјесто	удаљеност у км	удаљеност у минутама**
* Зеница	Завидовићи	51	50
Зеница	Илијаш	50	50
Зеница	Олово	120	120
Зеница	Вареш	90	90
Зеница	Какањ	29	30

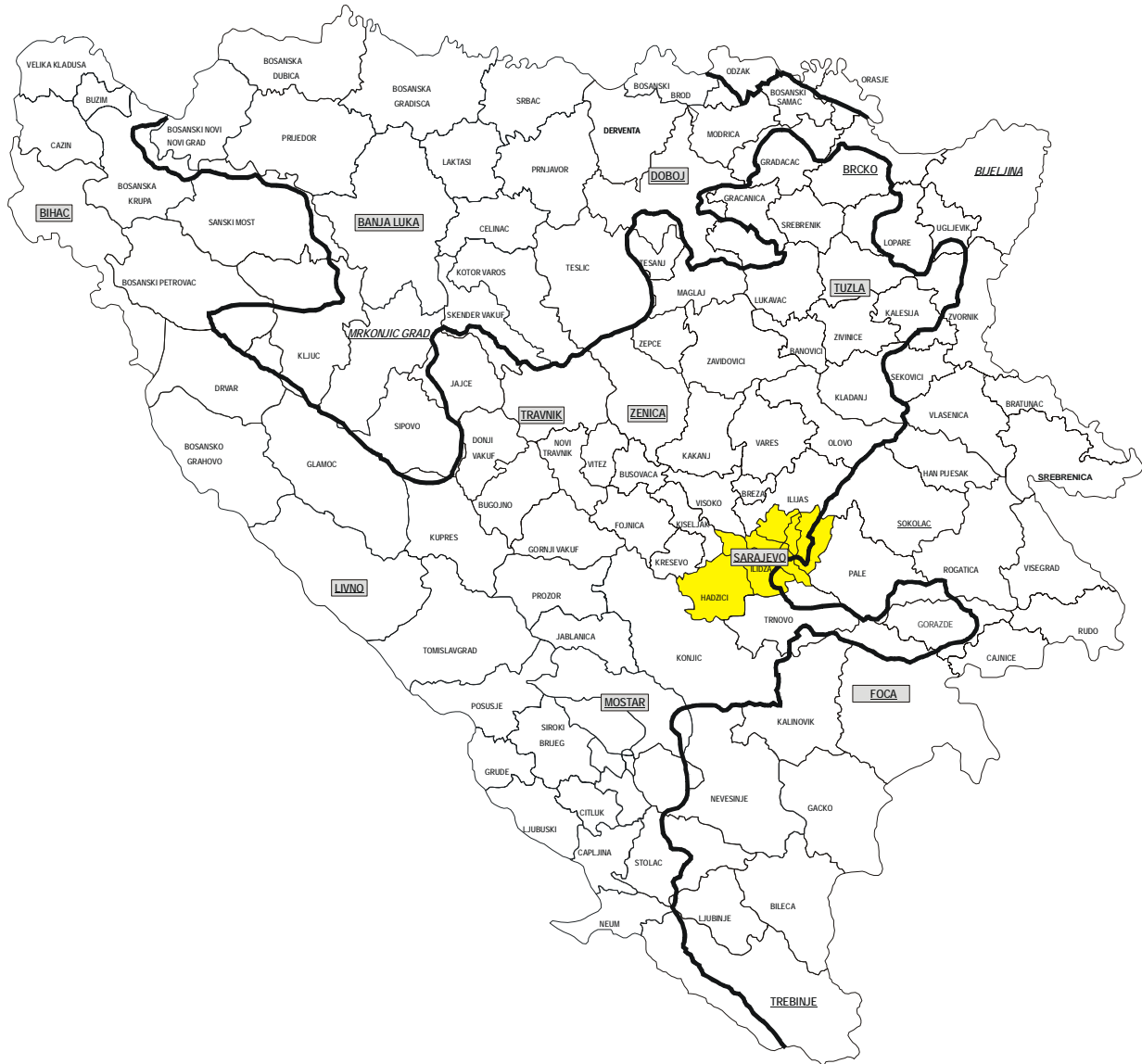
* Сједиште локалне полицијске области

** Вријеме путовања је израчунато на бази просјечне брзине кретања од 60 км/х, што је оптимална брзина кретања на цестама у БиХ.



10. Сарајево

Мапа 4.31 Полицијска област ширег подручја града Сарајева (ЛПО Сарајево)

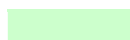




Табела 4.32 ЛПО Сарајево: Предратни број становника и пројигцирани број полицијског особља

Локална полицијска област	Општина	Укупно станов.	Национална структура становништва				Површина у км2	Број полицајаца			Подршка		
			Срби	Хрвати	Бошњаци	Остали		Укупно	Униформисани	Полиција у цивилу	Укупно	Логистика	Форензика
Сарајево	Н.Град Сар	136293	37736	8886	69204	20467	48	210	189	21	10	8	2
	Ново Сар.	95255	33014	8786	33981	19474	47	147	133	14	8	6	2
	Центар Сар.	79005	16632	5411	39686	17276	33	122	110	12	8	6	2
	С.Град Сар	49626	5178	197	39498	4753	124	78	70	8	8	6	2
	Илица	67438	25061	6914	28973	6490	169	104	94	10	8	6	2
	Вогошћа	25307	8843	1674	12549	2241	72	39	35	4	4	3	1
	Хаџићи	24195	6391	743	15399	1662	273	38	34	4	4	3	1
	У сједишту							325	225	100	80	64	16
	Укупно:	477119	132855	32611	239290	72363	766	1063	890	173	130	102	28
		100%	28%	7%	50%	15%							

* Јединица за подршку 150



-Сједиште Локалне пол. области



од 25 до 50 % од укупног броја становника



-преко 50% од укупног броја становника



мање од 25% од укупног броја становника



најмањи проценат од укупног броја становника



5. Стратегија имплементације реструктурирања полиције

I. Преглед

Имплементација приједлога ПРЦ-а представљаће сложен и захтјеван задатак, који садржи координацију неколико актера. То су парламенти у Босни и Херцеговини, Савјет министара, ентитетске и кантоналне владе, посебно министарства унутрашњих послова и полицију Брчко Дистрикта. Због тога је неопходно усмјеравати ресурсе и тијела за доношење одлука у јединствени и централизовани *ad hoc* механизам за имплементацију.

Овај механизам мора имати:

- Легитимитет и политичку подршку;
- Довољне извршне надлежности;
- Довољно средстава, особља и стручности.

A. Механизам за provedбу поступка реструктурирања полиције

Прелазне одредбе Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине успостављају Дирекцију за provedбу поступка реструктурирања полиције (Дирекција) - једног *ad hoc* и привременог тијела у оквиру Министарства сигурности (Министарства) како би се осигурало да једна ефикасна и дјелотворна институција води процес provedбе. Закон ће дефинисати правни карактер Дирекције, управљање и дужности.

Дирекција ће надzirати поступак provedбе полицијске службе Босне и Херцеговине кроз један број фаза и корака. Њен први задатак, након усвајања Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине ће бити израда Плана за provedбу поступка реструктурирања полиције (План за provedбу) који ће бити достављен Савјету министара путем Министарства сигурности и Заједничке комисије за одбрамбену и безбједоносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједоносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. План за provedбу ће укључивати детаљну процјену трошкова реструктурирања полиције.

B. Процес provedбе поступка реструктурирања полиције

Процес provedбе ће се одвијати у двије основне фазе:



Фаза 1: Установљавање, пријенос и уклањање:

- Усвајање Коначног извјештаја о раду Комисије за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине од стране Савјета министара;
- Припрема радне групе за владавину права у Босни и Херцеговини (РоЛТФ) за израду закона на основу нацрта закона садржаног у Коначном извјештају о раду Комисије за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине, који се просљеђује Савјету министара на разматрање;
- Усвајање релевантног закона о реструктурирању полиције од стране Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, укључујући и успоставу *ад хоц* механизма за provedбу (Дирекција, План за provedбу);
- Покретање велике интерне и екстерне информационе кампање;
- Процјена особља и средстава постојећих полицијских органа;
- Припрема и одобрење Плана за provedбу;
- Оперативна успостава АПУ-а;
- Фазна инаугурација нових локалних полицијских служби сукцесивно;
- Уклањање ранијих полицијских органа из оперативног састава и потпуни пренос одговорности Дирекције на Министарство и АПУ.

Фаза 2: Интеграција и хармонизација у оквиру надлежности Министарства и АПУ-а:

- Интеграција ИТ и комуникационих система;
- Главна материјална интероперабилност и стандардизација;
- Промјена униформи и симбола;
- Разрада усклађених интерних процедура;
- Посебна обука полицијских службеника полицијске службе Босне и Херцеговине (нови закони, институције, процедуре, итд).



Слика 5.1: Кораци у имплементацији фазе 1

	Корак 1	Корак 2	Корак 3	Корак 4	Корак 5
	<i>Успостављање механизма имплементације</i>	<i>Пристап, план и припрема имплементације</i>	<i>Оперативно успостављање нове Полицијске службе</i>	<i>Фазна имплементација</i>	<i>Окончање имплементације/ укидање</i>
Политика	Парламент	Савјет министара	Савјет министара	Савјет министара	МБ/Конференција
	Правна успостава Полицијске службе у Босни и Херцеговини	Одлука о Плану за provedбу и буџету	Надзор	Надзор над трансфером особља/имовине	МБ/Конференција преузимају одговорност
Извршење	МБ/РоЛГФ	Дирекција	Дирекција	АПУ/Дирекција	АПУ/ Дирекција
	- РоЛГФ припрема законе - МБ даје подршку оперативној успостави Дирекције	- Процјена постојећих полицијских тијела - План за provedбу укључује прорачун трошкова	Успоставља АПУ	- АПУ апсорбује Дирекцију - Смањени број особља и средстава/имовине се преносе на нову полицију.	АПУ надзире извршење Плана за provedбу (ИТ процедуре, организ.табеле итд.)
Финансирање	Парламент/МБ	Парламент/МБ	Парламент/МБ	МБ/АПУ	МБ/АПУ
	Трошкови подршке успоставе Дирекције	Захтјева буџетке одредбе	Осигурава држава, ентитети, кантони; координација подршке међународне донаторске заједнице	Трансфер на АПУ	АПУ надзире извршење буџета Плана за provedбу.

II. Дирекција за provedбу поступка реструктурирања полиције (Дирекција)

Дирекција је привремена, аутономна служба у оквиру Министарства.

Фаза 1: Дирекција надгледа извршење фазе 1 Плана за provedбу. Пренос средстава



и укидање садашњих полицијских органа ће слиједити након успоставе нових локалних полицијских органа. Коначни распоред особља, укључујући смањење броја особља одвијаће се постепено.

Фаза 2: Након што почну да функционишу нове полицијске службе и њихови саставни органи, Агенција за полицијску управу (АПУ) треба да апсорбује пројекте и средства Дирекције. Министарство и АПУ ће бити потом одговорни за надгледање и провођење друге фазе плана имплементације. Током ове фазе реализираће се интеграције система ИТ/комуникација, усклађивање интерних процедура, обука особља и рационализација средстава. У овој фази ће се остварити максимална економска ефикасност и повећаће се економичност.

А. Руководство Дирекције

Руководилац Дирекције ће водити процес provedбе полицијске службе Босне и Херцеговине. Шеф Дирекције мора бити високо рангирани професионалац кога одликују изражене способности управљања и комуникације. Овај руководилац мора такође имати и солидан лични углед који превазилази етничке и политичке баријере како би демонстрирао нужну легитимност на положају који то захтијева. То подразумијева да редовни механизми селекције за именовање руководиоца Дирекције морају осигурати:

- Пријављивање свих погодних потенцијалних кандидата;
- Да процес селекције буде транспарентан и независан;
- Да сви кључни актери буду укључени у процес селекције у складу са стандардним процедурама.

В. Јака програмска компонента промјене управљања

Имплементација процеса реструктурирања полиције бит ће комплексан процес који ће захтијевати интеграцију великог броја фактора. Такође ће захтијевати способност да се управља великом количином ресурса и обавља низ многобројних задатака у врло прецизном временском оквиру. Кључно је да процес имплементације треба да буде заправо схваћен више као "менаџерски" него као "полицијски" посао. Техничка компонента Дирекције ће захтијевати снажне и искусне менаџере програма као и менаџере за промјене.

Ц. Спољни и међународни стручњаци

Један број заинтересованих актера из међународне заједнице ће наставити своје програме из области владавине права, којим ће се подржати реконструкција полиције. Међу њима, континуирана имплементација програма ЕУПМ-а који су прилагођени новим програмима, ће представљати камен темељац успјешне



транзиције у нову полицијску службу. Поред мандата ЕУПМ–а, имплементација реструктурирања полиције ће захтијевати континуирану политичку подршку међународне заједнице, а посебно ЕУ-а. Напорима реконструкције ће такође користити и екстерна међународна техничка експертиза у раду Дирекције. Ово, заједно са Дирекцијом, укључује одговарајућу координацију са донаторима како би се осигурало ефикасно кориштење средстава међународне заједнице.

III. План за provedбу поступка реструктурирања полиције (План за provedбу)

Дирекција ће Савјету министара и Заједничкој комисији за одбрану и безбједоносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и министру презентирати План за provedбу. Овај план је заснован на свеобухватној процјени постојећих полицијских структура. Он описује главне задатке који су неопходни за имплементацију Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине.

План за provedбу ће описати кључне активности имплементације, укључујући:

- Креирање и успоставу нових локалних полицијских органа;
- Одређивање распореда, укључујући смањење полицијског особља;
- Пренос средстава (финансијских и материјалних) и достављање информација постојећих полицијских органа новој полицијској служби;
- Укидање постојећих полицијских органа ентитета и кантоналних министарстава унутрашњих послова и Брчко Дистрикта;
- Организацију, рационализацију и усклађивање будућих полицијских служби.

План за provedбу ће такође пружити јасан опис:

- Индикатора циљева и постигнућа;
- Укључене актере;
- Програме и активности;
- Приоритете, редосљед и рокове;
- Нужне ресурсе;
- Механизам процјене;
- Процјену трошкова.

Такође, мора водити рачуна о два кључна ограничења:



- Извршење Плана за provedбу мора осигурати транспарентност и одговорност за процес реструктурирања;
- Процес реструктурирања мораће се кориговати на дневној основи у оквиру административног рада будуће полицијске службе.

План за provedбу описује кључне програме којима су потребни посвећени руководиоци. У каснијој фази будућа АПУ организација ће апсорбовати ове програме. Стога структуре Дирекције и Плана за provedбу треба да одговарају елементима будуће АПУ колико је то год могуће.

Препоручује се сlijедећи начин организације програма:

- Особље (смањење броја особља, преименовање и обука);
- Финансије (финансирање, пренос и буџетирање);
- Информациони системи (преноси информација, ИТ и комуникациона интеграција);
- Материјал (продаја, набавка, прерасподјела, итд.);
- Процедуре и политика (организација, правилник, оперативни стандарди, итд.);
- Операције/полицијски производи;
- Односи с јавношћу и институцијама (активности везане за односе са другим институцијама, јавне кампање, итд.)

Менаџери програма имају оперативну одговорност за извршење програма. У другој фази након укидања Дирекције, директор АПУ-а ће преузети преостале одговорности везане за имплементацију. Циљ је да се осигура несметан прелаз из процеса реструктурирања до потпуног успостављања АПУ-а. На овај начин особље Дирекције мора помоћи формирању првог тима будућег АПУ-а.

IV. Трошкови provedбе поступка реструктурирања полиције

A. Трошкови provedбе поступка реструктурирања

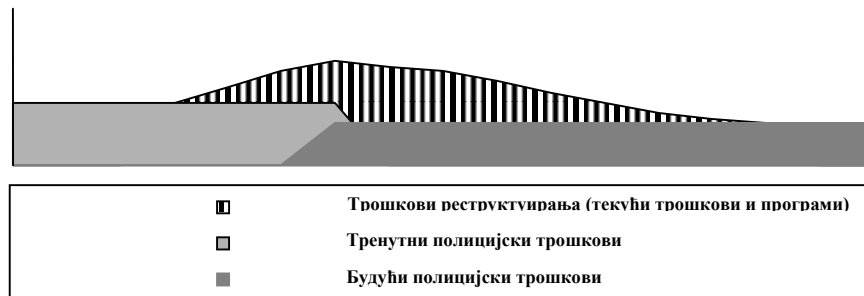
Реструктурирање полиције има за циљ да путем централизације и рационализације побољша економичност и смањи јавне издатке за јавну сигурност. Међутим, нема сумње да ће реструктурирање *per se* створити значајан "једнократни" трошак. Кључно је раздвојити редовне буџетске захтјеве за полицијску службу Босне и Херцеговине од трошкова процеса имплементације реструктурирања (*ад хоц и ограничен у трајању*). Циљ, структура, управљање и извршење у ове двије врсте трошковних подручја су различити у већини аспеката.

Везано за трошкове имплементације реструктурирања, постоје двије категорије трошкова:

1. Текући трошкови Дирекције (стални и ниски);
2. Трошкови процјене, реизбора особља, као и трошкови интеграције садашњих полицијских органа (социјални план, материјално усклађивање, интеграција ИТ и комуницијских система, униформе, итд.). Величина ових трошкова је пропорционално много већа.

Очекује се да ће се свеукупни трошкови развијати на начин како је приказано у графикану доље:

Слика 5.2: Развој трошкова реструктурирања и полиције



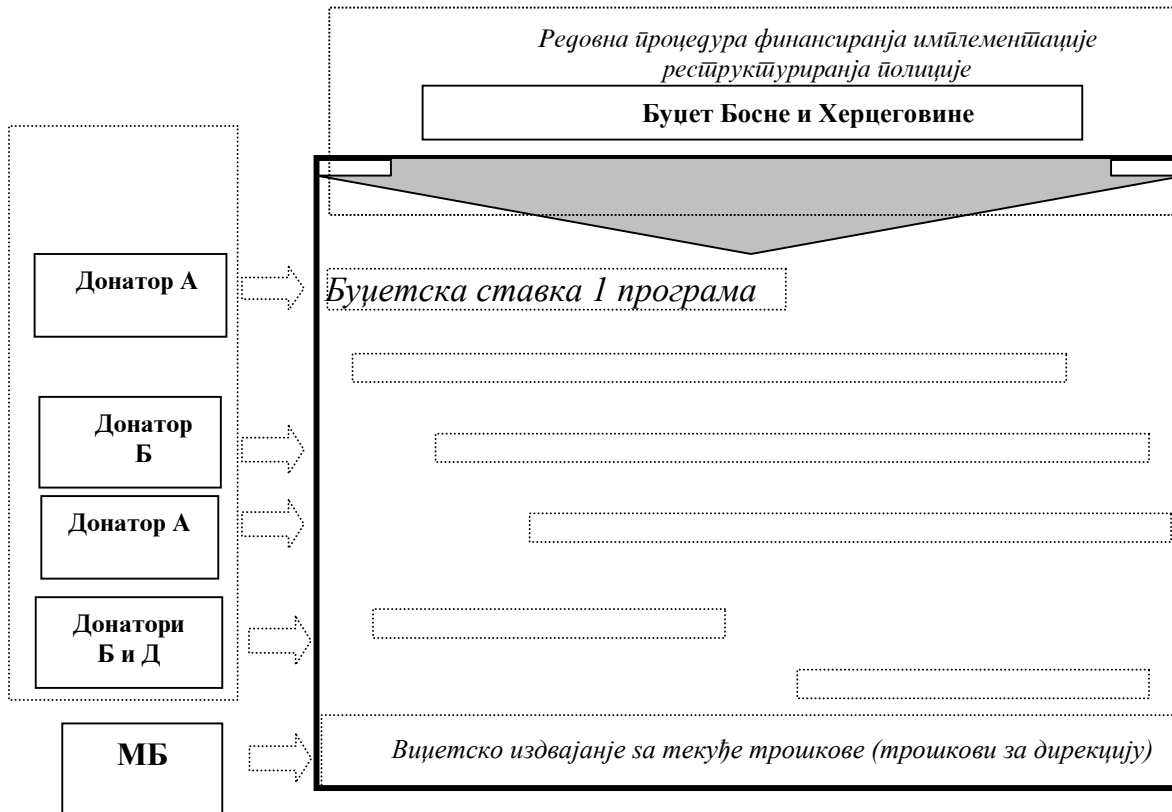
*Напомињемо да горњи графикон не одражава специфичне податке и само има са циљ да изрази свеукупни образац трошкова.

Б. Трошкова структура имплементације реструктурирања полиције

Процјена трошкова Плана за provedбу ће изразити детаљне финансијске потребе за имплементацију реструктурирања, укључујући процјене трошкова за главне програме и активности Плана за provedбу. Ова организација трошкова ће омогућити укључивање и донаторске заједнице, пружити свеобухватну визију различитих пројеката и усмјеравати расподелу ресурса.

На примјер, донатори ће бити у могућности да одаберу специфичан програм за пружање подршке путем финансирања или директних материјалних донација. Тим техничких стручњака ће бити одговоран у оквиру надзора Дирекције за извршење овог буџетског задатка. Када буде укинута Дирекција, директор АПУ-а ће преузети свеукупну одговорност за извршење реструктурирања буџета.

Слика 5.3: Механизми финансирања и структура буџета за реструктурирање полиције



Ц. Извјештавање о имплементацији реструктурирања

Дирекција ће припремати мјесечне извјештаје о имплементацији током прве фазе, а током друге фазе ће то обављати АПУ, који ће се достављати Министарству. Министарство ће размотрити свеукупни напредак у извршењу Плана за provedбу и доносити одлуке и дјеловати како би се осигурала имплементација. Извјештаји о имплементацији ће бити објављени у Службеном листу Босне и Херцеговине

V. Питања везана за особље у оквиру имплементације

A. Општа начела смањења броја особља

Питање смањења броја особља је осјетљив, сложен и огроман задатак. Основна начела којима се треба руководити су:

- Процес смањења броја особља нужно подразумијева успостављање



једног *ad hoc* надзорног тијела у оквиру Дирекције који ће осигурати транспарентна права и коректне поступке;

- Давање предности добровољном одласку у односу на проглашавање особља вишком;
- Главно смањење броја особља треба да се изврши прије почетка обуке и дистрибуције нових материјала и униформи;
- Смањење броја особља мора имати за циљ да задржи најбоље службенике (способност и интегритет);
- Организациони план и опис послова будуће полицијске службе Босне и Херцеговине мора се дефинисати прије смањења броја особља како би се осигурао надзор према институционалним потребама;
- Смањење броја особља подразумијева брзо успостављање пакета за вишак запослених и социјални план;
- Смањење броја особља треба да се одвија у фазама.

Б. “Разматрање и трансфер” насупротив “реизбора”

1. Разматрање и трансфер: Као главно начело, у овој стратегији, сви службеници прелазе у нову полицијску службу осим оних који ће бити проглашени вишком. Полицијски органи и Дирекција треба да установе поступак у оквиру којег ће се лични досјеи размотрити и провјерити према јасним институционалним критеријима. Ратна прошлост сваког службеника мора бити провјерена. У овом процесу орган надзора треба да одлучи ко ће остати на послу. Овај процес има за циљ да се отпусте они службеници који су мање компетентни и способни за службу у складу са будућим потребама. Терет доказивања је на надзорном органу.
2. Реизбор: У овом случају ниједан службеник се не пребацује на друго радно мјесто. Успоставља се нова институција и сви се морају поново пријавити за рад у будућој служби. Само најбољи службеници ће бити укључени у нову институцију. Вршит ће се провјера сваког подносиоца молбе према институционалним критеријима и кандидат мора имати чисту прошлост у односу на ратни период. Сви службеници који се не пријаве или не буду успјешни у процесу одабира постаће вишак када полицијски органи у којима раде буду укинута.

Ц. Реизбор: Изградња новог идентитета полицијске службе и лојалности службеника

Успостављање нове полицијске службе не представља само једну нову групу закона, процедура и организације, него је то више питање нових врједности.



Према томе, иако обе стратегије имају предности и недостатке, препоручује се стратегија реизбора. Главни разлог је да је осјећај уласка у нову полицијску институцију много снажнији јер подразумева добровољни чин пријављивања за свакога службеника. Овим се показује степен оданости новим вриједностима и то може помоћи у изградњи лојалности према организацији. Такође, службеник улази у организацију са осјећањем личног постигнућа и успјеха зато што је одабран у једном конкурентном процесу, заснованом на заслугама. Одабир у фазама ће технички омогућити лакши процес селекције.

VI. Друга важна питања за процес имплементације

A. Информативна кампања

Сваки процес који за резултат има кључне структуралне промјене ствара фрустрације, nelaгодност, гласине, отпор, итд. Једна врло деликатна и отворена информативна кампања би могла да одговори на ове природне и предвидљиве пропратне ефекте процеса реструктурирања полиције. Специфичне кампање треба да се усмјере на циљне групе које чине особље и синдикати. Јавност треба да има редован приступ информацијама у оквиру процеса реструктурирања.

Б. Брзи резултати

Покретање процеса реструктурирања полиције ће створити очекивања у јавности и међу полицијским особљем. Успјешна имплементација у великој мјери зависи од подршке самог полицијског особља и њихове преданости овом процесу. Стога је кључно развити и имплементирати специфичан пројекат који има за циљ пружање брзих и видљивих резултата којима ће се створити ова одржива подршка.

Ц. Процес имплементације корак по корак

Величина процеса намеће приступ корак по корак. Премда правне одредбе дефинишу нови институционални оквир, вјероватно није изводљиво имплементирати јединствену полицијску службу истовремено у цијелој Босни и Херцеговини. Стога, како би једни другима показали резултате и стекли искуство, кључно је установити прво једну пилот област ради тестирања главних карактеристика реструктурирања. Процјена и научене лекције из ових иницијалних фаза ће пружити основне податке за побољшање свеукупног планирања и вођења имплементације у оквиру цијеле државе.

Д. Лекције које су научене од ДГС-а и СИПА-е

Многе лекције су научене захваљујући оснивању СИПА-е и ДГС-а које могу у великој мјери бити информативне у процесу реструктурирања полиције. Дирекција



треба да користи искуство актера и стручњака, како локалних тако и међународних, који су претходно били укључени у планирање и надзор над успостављањем ове двије агенције.



6. Финансијски фактори и реструктурирање полиције

I. Увод

Тренутно Федерација, кантони, Република Српска и Брчко Дистрикт (Дистрикт) финансирају своје полицијске органе путем буџетских издвајања. На државном нивоу Босна и Херцеговина финансира Државну агенцију за истраге и заштиту (СИПА) и Државну граничну службу Босне и Херцеговине (ДГС) путем државног буџета.

У оквиру реструктурирања полиције, институције Босне и Херцеговине ће добити искључиве надлежности у свим полицијским питањима у Босни и Херцеговини, и сви полицијски органи на државном и локалном нивоу ће дјеловати у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Као резултат тога, држава Босна и Херцеговина ће из државног буџета финансирати све полицијске активности које су раније биле финансиране од стране кантона, ентитета и Брчко Дистрикта.

II. Трошкови и уштеда реструктурирања полиције

A. Трошкови полиције у Босни и Херцеговини

У Извјештају из јула 2004. године који је финансирала Европска комисија (ЕЦ), под називом *"Финансијска, организациона и административна процјена полицијских снага Босне и Херцеговине и Државне граничне службе"* (Извјештај о процјени) је закључено да је тренутни полицијски систем у Босни и Херцеговини прескуп. У 2002. години полицијски трошкови у Босни и Херцеговини су досегли 9,2% свеукупних јавних трошкова. Ради поређења, трошкови у Мађарској за 2002. годину су били 4% у односу на јавне трошкове, а у Словенији 3,1%.

Према издвајањима из буџета за 2003. годину за полицијске органе у Федерацији, кантонима, Републици Српској и Дистрикту Брчко и буџетским издвајањима из 2004. године за Државну агенцију за истраге и заштиту (СИПА) и Државну граничну службу Босне и Херцеговине (ДГС), укупни буџетски издаци за полицију Босне и Херцеговине су износили 360 милиона КМ, као што је наведено у табели:



Слика 6.1 Буџетска издвајања за полицију у 2003. години

ПОЛИЦИЈСКИ ОРГАН	БРУТО ПЛАТЕ	ДРУГИ ОПЕРАТИВНИ ТРОШКОВИ	КАПИТАЛНИ ТРОШКОВИ	УКУПНИ БУЏЕТ
ФМУП	21,152,652	7,006,071	0	28,158,723
КАНТОН 1	18,492,127	4,496,943	300,000	22,689,070
КАНТОН 2	3,507,633	1,594,217	625,000	4,476,850
КАНТОН 3	20,017,802	7,026,298	0	27,044,100
КАНТОН 4	16,512,944	6,588,056	0	23,101,000
КАНТОН 5	2,641,893	866,867	152,960	3,355,800
КАНТОН 6	14,476,041	3,421,959	538,000	17,360,000
КАНТОН 7	20,013,976	1,848,224		21,862,200
КАНТОН 8	6,855,797	1,904,403	0	8,760,200
КАНТОН 9	33,889,730	4,203,790	400,000	37,693,520
КАНТОН 10	5,948,959	2,592,541	40,000	8,501,500
РСМУП	58,772,374	40,577,322	5,055,800	94,293,896
БРЦКО Д.	6,149,139	2,379,667	37,069	8,491,737
СИПА (2004)				6,600,000
ДГС (2004)				49,300,000
УКУПНО	228,431,067	84,506,358	7,148,829	361,688,596

Б. Прорачун уштеде трошкова реструктурирања полиције

Систем реструктурирања полиције описан у овом извјештају би омогућио значајне трошковне уштеде у следећим сегментима:

1. Елиминацију преклапања и дуплирања у полицијској управи укључујући форензику, обраду података и управљање особљем. Централизацијом ових аспеката полицијске управе, реструктуриране полицијске снаге у Босни и Херцеговини ће остварити максималне економске ефекте који ће смањити трошкове док ће истовремено омогућити исти или бољи оперативни рад.
2. Усвајање јединственог система набавке. Јединствени систем набавке ће смањити трошкове путем елиминације трошкова вишеструког система набавке и омогућавањем великих набавки опреме.
3. Смањење губитака и неефикасности путем побољшане интерне



- финансијске контроле (видјети доље).
4. Смањење укупног броја полицијских службеника. Као што је назначено у Извјештају о процјени, садашњу полицијску структуру у Босни и Херцеговини одликује значајна прекобројност – приближно је запослен један полицијски службеник на сваких 145 грађана у поређењу с једним службеником на 220 становника у Словенији, 257 у Мађарској, 305 у Њемачкој. Смањењем преклапања и дуплицирања служби између различитих организација и осигуравањем да службеници буду запослени на много ефикаснији начин, јединствена структура ће омогућити да се укупан број полицијских службеника у Босни и Херцеговини постепено смањује до једног нормалног нивоа.

Опсег потенцијалне уштеде је тешко процијенити. Међутим, Полицијска мисија Европске уније (ЕУПМ) је анализирао потенцијалне трошковне уштеде које би могле настати након потпуне имплементације полицијске службе Босне и Херцеговине, као што је приказано доље.

1. Смањење броја особља

Када бисмо узели у обзир хипотетичко смањење од 3.500 полицијских службеника током периода од двије године, а да сваки зарађује бруто доходак од 15.000 КМ годишње, и уз додјелу суме од 10.000 КМ прекобројним, буџетске уштеде би до краја 2007. године износиле око 127.500.000 КМ. Прорачунато је да би од овог износа 35.000.000 КМ било исплаћено у виду пакета отпремнине. Ово не би укључивало комплементарну обуку уколико би била обезбјеђена. Табела назначавала да би минимална уштеда на сваких 1.000 полицајаца који представљају вишак износила 15.000.000 КМ.

Слика 6.2 Прорачунате уштеде код смањења броја полицијског особља

Година	Смањење Функцион ални преглед	Полицијске снаге	Бруто плата	Буџетске уштеде	Пакет отпремнине
2004		16,800	252,000,000	0	0
2005	1,500	15,300	229,500,000	22,500,000	15,000,000
2006	2,000	13,300	199,500,000	52,500,000	20,000,000
2007	0	13,300	199,500,000	52,500,000	0
ТОТАЛ	3,500	13,300	199,500,000	(*)127,500,000	35,000,000

(*) На ове буџетске уштеде се додају директни и индиректни трошкови везани за полицијске службенике који су вишак као што је мање кориштење возила, потрошње горива, комуникација, оружје и друга опрема.



2. Стварање локалних полицијских области

Доље наведени подаци су прорачун уштеда путем кључне редукације полицијских области у Босни и Херцеговини уз кориштење садашње организације у оквиру Федерације као стандарда. Затварање објеката који се користе за административна и логистичка питања као и премјештање државних службеника на нова радна мјеста на централном нивоу довело би до уштеде у трошковима одржавања, као што је потрошња електричне енергије, гријање, комуникације, ИТ, канцеларијаски намјештај и прибор, уштеде на платама путем смањења броја цивила. Слика 6.3 и 6.4 доље дају приближне прорачуне:

Слика 6.3 Прорачун трошкова одржавања по финансијским годинама

Кантони	Текући трошкови одржавања
К1	1,835,000
К2	780,000
К3	3,173,900
К4	2,300,000
К5	403,905
К6	2,370,000
К7	3,000,000
К8	1,500,000
К9	2,371,992
К10	979,200
УКУПНО	18,713,997

Полицијске области у оквиру 10 кантона	Предрачун трошкова одржавања
(*) Пројекција трошковне уштеде 10%= 1,872,000.00	16,842,598.00

(*) Сматрајући да не би дошло до потпуног затварања зграда и објеката, већина трошкова одржавања би остала иста. Примјери важних буџетских линија за трошкове одржавања: реновација и улаганје у одржавање, трошкови за свакодневно одржавање, трошкови за енергију, плин, најамнина, итд.



Слика 6.4 Прорачун уштеде помоћу смањења броја цивилног особља заснованог на просјечним бруто платама.

Постојеће снаге - плате		Редукција према функционалном прегледу (*)	Државне агенције и локалне полицијске области		Пројецтира не уштеде
Број цивил а	Просјечне бруто плате од 14.000 КМ -годишње		Нови број цивила	Просјечне бруто плате	
5936	83,104,000	2000	3936	55,104,000	28,000,000

(*)Појачан централизован начин логистичког управљања, унифицирани буџети и административни задаци би разложно допринијели приближаванју проглашенја предложених 35% цивилних упосленика вишком

3. Агенција за полицијску управу

Предвиђена Агенција за полицијску управу има за циљ да пружа своје услуге свим полицијским снагама Босне и Херцеговине како би се рационализирано управљање структурама, остварила максимална економска ефикасност и добила најбоља вриједност за новац путем тендера у цијелој земљи, као и централизацијом логистичких и људских ресурса, итд.

6.5 Уштеде од централизоване набавке

АСЗ	Садашњи трошкови набавке	АПУ предрачун трошкова набавке (*)	Пројекција уштеде
ФБИХ	733,200.00	586,560.00	146,640.00
Ц1	550,000.00	440,000.00	110,000.00
Ц2	760,000.00	608,000.00	152,000.00
Ц3	652,300.00	521,840.00	130,460.00
Ц4	1,000,000.00	800,000.00	200,000.00
Ц5	240,119.00	192,096.00	48,023.00
Ц6	1,348,000.00	1,078,400.00	269,600.00
Ц7	600,000.00	480,000.00	120,000.00
Ц8	350,000.00	280,000.00	70,000.00
Ц9	2,003,000.00	1,603,000.00	400,000.00
Ц10	230,600.00	184,480.00	46,120.00
БДП	833,840.00	667,072.00	166,768.00
РС	5,668,030.00	4,534,424.00	1,133,606.00
УКУПНО	14,969,089.00	11,975,872.00	2,993,217.00



6.6 Укупна пројектована уштеда

Уштеда		2005	2006	TOTAL
Смање броја пол.особља		22,500,000.00	52,500,000.00	
Стварање локалних полицијских области	Одржавање	1,872,000.00	1,872,000.00	
	Цивилно особље	28,000,000.00	28,000,000.00	
Стварање централизоване набавке у оквиру АПУ-а.		2,993,217.00	2,993,217.00	
УКУПНА УШТЕДА		55,365,217	85,365,217	(*)140,730,434
% Уштеда у односу на укупни буџет полиције (*)		15,27 %	23,61%	38,88%

(*) Укупни буџет за полицијске органе тренутно износи око 360.000,000 КМ..

Ц. Трошкови у прелазном периоду

Док ће ресруктурирање створити могућности за смањење трошкова полиције у Босни и Херцеговини и довести их на прихватљивији ниво, јасно је да се ове уштеде неће одмах реализовати. Током првих година имплементације укупни трошкови за полицију могу се заправо повећати због "једнократних" трошкова транзиције везаних за имплементацију. Ти трошкови ће укључивати:

- Социјалне пакете за службенике и цивилне запосленике који ће током реструктурирања постати вишак;
- Трошкови стварања јединствених ИТ/и комуникацијских система;
- Трошкови нове опреме, укључујући униформе и телекомуникацијску опрему;
- Административне трошкове везане за успостављање нових агенција и трансфер средстава и особља између организација.

Прелазни трошкови треба да буду одвојени од уобичајених оперативних трошкова, како би се омогућило боље праћење процеса имплементације и осигурало да се средства за имплементацију не користе за субвенционисање редовних операција.

III. Прелазни финансијски аранжмани

Након усвајања Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине потребно је направити посебне аранжмане којима ће се осигурати финансирање реструктуриране полиције током периода имплементације.



А. Почетно финансирање полицијске службе Босне и Херцеговине

Код почетног централизованог финансирања полицијске службе Босне и Херцеговине могуће је искористити искуство које је стечено током оснивања Управе за индиректно опорезивање и Обавјештајно-безбједоносне агенције Босне и Херцеговине.

Неопходно би било сачинити протокол о обезбјеђивању средстава за финансирање полицијске службе из буџета институција Босне и Херцеговине. У оквиру овог протокола, Савјет министара, Влада Федерације, Влада Републике Српске, Влада Брчко Дистрикта, као и владе 10 кантона треба да дају своју сагласност на овај начин финансирања. Државно Министарство финансија и трезора би отворило одвојени рачун за ова средства која ће се прикупљати дозначавањем средстава која одобравају ентитети, Дистрикт и кантони за финансирање полицијских органа. Ово дозначавање обављало би се на мјесечној основи према специфичном плану који се може приложити уз протокол.

Министарство финансија и трезора требало би да отвори посебне буџетске кодове за ентитете, Дистрикт и 10 кантона у свом Информационом систему финансијског управљања (ИСФМ) и након извршавања уплата дозначавало би средства на располагање сходно трошковној структури која је одобрена у буџетима полицијских органа. Овлаштене особе ентитета, Дистрикта и кантона онда би уносиле захтјеве за кориснике (плате, бенефиције, одобрени рачуни, итд) у ИСФМ систем, Министарство финансија и трезора би реализовало ова плаћања са јединственог рачуна трезора.

Уколико овај модел профункционише, нужно би било технички повезати јединице у ентитетима, Дистрикту, кантонима у ИСФМ систем, тј. јединствени рачун трезора, Министарства финансија и трезора.

У блиској будућности потребно је објединити правне и друге предуслове тако да финансирање полицијске службе може постати саставни дио буџета институција Босне и Херцеговине у регуларном циклусу. Након што се задовоље ови предуслови, у складу са законом о плаћању са јединственог рачуна и дозначавању прихода, било би могуће централизовано финансирати полицијску службу.

Б. Успостава Управе за индиректно опорезивање и јединствени рачун

Ступањем на снагу *Закона о индиректном опорезивању у Босни и Херцеговини* ("ИО Закон") успостављена је Управа за индиректно опорезивање ("УИО") која на централни начин прикупља индиректне порезе, укључујући приход од царина и акцизе. УИО такође има искључиву одговорност за формулисање политике и



израду закона који се односе на индиректно опорезивање.

Закон о ИО-у захтијева да се прикупљени доходак доставља на јединствени рачун којим управља УИО. Доходак на јединственом рачуну ће се прво користити за финансирање државног буџета, док ће се остатак тих средстава расподјелити ентитетима и Брчко Дистрикту у складу са њиховим удјелом у коначној потрошњи заснованој на потврдама о порезу на продају.

Закон о ИО такође захтијева да Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине уведе порез на додатну вриједност у цијелој земљи (“VAT”-ПДВ). УИО ће руководити прикупљањем ПДВ-а и сви приходи од ПДВ-а ће се уплаћивати на јединствени рачун.

Јединствени рачун је ступио на снагу 1. јануара 2005. године и представља значајан корак ка успостави фискалних средстава за финансирање институција Босне и Херцеговине без сталног трансфера из ентитета.

Према прорачуну заснованом на прикупљеним царинским дажбинама и порезу на промет и акцизним таксама из ентитета током 2003. године, предвиђа се да ће се након успостављања ПДВ, на јединственом рачуну прикупљати преко 1 милијарде КМ годишње.

Када буде у потпуности проведен, ИО закон ће држави обезбиједити приступ доходу неопходном за финансирање полицијске службе. У прелазном периоду протокол о порезу може задовољити иницијалне захтјеве за финансирањем.

IV. Фискални биланс у ентитетима и кантонима

Трансфер полицијских трошкова са Федерације, кантона, Републике Српске на државу ће у великој мјери повећати државни годишњи буџет. Недавно реструктурирање у прикупљању индиректних пореза и стварање јединственог рачуна би требало временом обезбиједити држави довољна средства да задовољи проширени фискални профил.

Међутим, значајна експанзија фискалне улоге државе може бити потенцијално проблематична за ентитете и Брчко. У оквиру јединственог рачуноводственог система, свака конвертибилна марка (КМ) у новим трошковима на државном нивоу ће за резултат имати одговарајућа смањења у приходима ентитета и Брчко Дистрикта. Из овог разлога, кључно је да се за сваки нови утрошак за полицију на државном нивоу успостави протутежа редукцијом на под-државним нивоима. Пропуст у овом смислу би отежао већ врло крхку фискалну ситуацију у Босни и Херцеговини.



Друга област која изазива забринутост је потенцијални ефекат реструктурирања фискалне билансе у оквиру Федерације. Тренутно, приходи кантона се заснивају на фиксној формули расподеле, и смањење у кантоналној потрошњи неће аутоматски утицати на смањење у кантоналним приходима. Уколико би се одговорност за полицију пренијела на државу без одговарајућих смањења средстава која стоје на располагању кантонима, то би за резултат имало погоршање већ врло озбиљне фискалне ситуације у Федерацији. Федерација и кантони морају узети у обзир потенцијални ефекат реструктурирања полиције на њихове трошкове када буду радили на изради алтернатива за постојећу формулу расподеле.

V. Будуће најбоље праксе у буџетирању и финансијској контроли полицијске службе Босне и Херцеговине

A. Буџетирање

Буџетирање у оквиру савремене јавне службе испуњава функције које превазилазе само обезбјеђивање средстава за једну организацију. Најбоље праксе интегришу припрему буџета са организационим оперативним менаџментом и планирањем тако да буџети функционишу попут оперативних планова за сваку годину. Детаљни буџети такође помажу надзору и процјени дјеловања организације. Међутим, Извјештај о процјени указује на то да већина полицијских органа у Босни и Херцеговини не задовољава овај стандард. Посебно, Извјештај о процјени идентификује слиједеће слабости у садашњим буџетским процесима:

- Буџетирање код већине полицијских агенција се обавља искључиво од стране виших службеника организације са врло мало улазних података на оперативном нивоу;
- Буџетирање најчешће није повезано са резултатима, активностима и циљевима.

У оквиру успостављања полицијске службе Босне и Херцеговине, потребно је размотрити сљедеће ревизије процеса буџетирања:

1. Сваки локални полицијски орган треба да има интерну буџетску јединицу за планирање и надзор финансијских операција агенције и припрему буџета;
2. Буџети треба да буду разрађени по буџетским ставкама у односу на регије и одјељења како би омогућили детаљну упоредбу трошкова и излазних података;
3. Буџетирање треба да укључује улазне податке на оперативним нивоима, док буџетски процеси треба да буду дио процеса планирања за сваки полицијски орган. Трошкове треба анализирати у односу на специфичне производе или резултате;



4. Процес буџетирања за сваки полицијски орган треба да укључује средњорочно буџетско планирање (планирање у периоду 2-5 година).

Б. Финансијска контрола

Ефикасна и дјелотворна финансијска контрола је од највеће важности за било коју јавну организацију, и полиција ту не представља изузетак. Према Извјештају о процјени садашња финансијска контрола у постојећим полицијским органима не задовољава најбоље праксе у једном броју подручја:

- Недостатак и/или не постојање контроле о биљежењу и надзору дохотка који остварује полиција;
- Одлуке о управљању нису засноване на расположивим финансијским извјештајима;
- Немогућност надзирања трошкова на нивоу самих процеса/активности;
- Недостатак одговарајућег квалификованог рачуноводственог особља;
- Заобилажење контроле коју одређује Министарство финансија;
- Непостојање европске методологије рачуноводственог праћења трошкова;
- Децентрализована набавка и врло слаби услови преговарања који доводе до већих трошкова по појединачним ставкама.

Ове слабости умањују финансијску дјелотворност полицијских органа и способност управе да оцијени финансијски успјех. Сходно томе, код успостављања полицијске службе Босне и Херцеговине потребно је размотрити неколико мјера којима би се побољшала финансијска контрола у оквиру полицијских органа :

1. Сваки полицијски орган треба да има јасно, коректно и транспарентно написана правила која се односе на све аспекте финансијских операција укључујући:

- Мање трошкове у готовини;
- Кориштење полицијских возила;
- Надокнада трошкова;
- Кориштење телефона.

2. Сваки полицијски орган треба да има контролну јединицу за праћење трошкова и прикупљеног дохотка. Јединица за интерну контролу треба да издаје тромјесечне извјештаје у писаној форми;

3. Да би се смањила могућност за злоупотребу и ради заштите јавног мишљења о полицији, полицијски службеници не би требали да рукују са готовином осим када је то нужно из оперативних разлога. На примјер,



пажљиво треба размотрити питање да ли службеници треба да прикупљају казне у готовини за саобраћајне прекршаје. У случајевима када службеници морају да рукују са готовином, потребно је установити детаљну процедуру којом ће се осигурати да се новцем исправно рукује и да се води евиденција;

4. Полицијски органи треба да имају јединице за контролу и ревизију које ће проводити периодичне финансијске ревизије, као и ревизије квалитета рада и поштивања прописа. Овај процес ревизије требао би да буде независан и без политичког мијешања;

5. Потребно је установити механизме којима ће се осигурати да полицијска тијела у потпуности поштивају захтјеве система трезора приликом трошења средстава. Посебно је потребно онемогућити више полицијске службенике да праве трошкове на име организације изван система трезора;

6. Особље полицијских органа треба да буде обучено у савременом финансијском управљању и упознато са најбољим праксама припреме буџета и операцијама система трезора;

7. Полицијски органи треба да се обавежу да достављају писане извјештаје са детаљним описом начина на како су испоштоване препоруке Канцеларије за ревизију које се односе на њих;

8. Постојећи систем плаћања надокнада за полицијске службенике треба бити модификован како би се повећала транспарентност и коректност. Треба размотрити свако смањење у износу исплаћених надокнада приликом одређивања плата;

9. Трошкови репрезентације представљају значајан дио потрошње полицијских органа. Таква потрошња требала би да:

- Буде регулисана јасним и транспарентним писаним правилима;
- Ограничена на трошкове који су стварно потребни за представљање агенције;
- Ограничена на износе који би били наведени у одвојеној ставци буџета полицијских органа.



7. Правне одредбе за јединствену полицијску структуру

Члан 1 (1) Одлуке о упостављању *Комисије за реструктурирање полиције* (С.Л. БиХ 36/04) (у даљем тексту ПРЦ одлука) наводи да ће Комисија за реструктурирање полиције бити одговорна да предложи:

“...јединствену структуру полиције Босне и Херцеговине под свеукупним политичким надзором министарства или министарстава у Савјету министара.”

А) Садашњи уставни оквир

Надлежности за полицијска питања тренутно су расјепкана између различитих нивоа власти у Босни и Херцеговини.

1. Надлежности институција БиХ

Члан III (I) г) Устава Босне и Херцеговине (у даљем тексту Устав БиХ) наводи да су институције Босне и Херцеговине одговорне за :

“(г) провођење међународних и међуентитетских кривичноправних прописа, укључујући однос са Интерполом.”

Члан III (5) а) Устава БиХ наводи да ће:

“(а) Босна и Херцеговина преузети одговорност у оним стварима (...) које су потребне за очување суверенитета, територијалног интегритета, политичке независности, и међународног субјективитета Босне и Херцеговине (...).”

Члан III (5) а) био је један од основа за успоставу Државне граничне службе Босне и Херцеговине.

2. Надлежности ентитета

Члан III (2) ц) Устава БиХ утврђује да ће:

“Ентитети ће испунити све услове за правну сигурност и заштиту лица под својом јурисдикцијом одржавањем цивилних установа за примјену правних прописа, које ће функционисати у складу са међународно признатим стандардима уз поштовање међународно признатих људских



права и основних слобода, из члан II овог Устава, и подузимањем осталих одговарајућих мјера."

3. Надлежности кантона

У Федерацији Босне и Херцеговине надлежности према члану III (2) ц) Устава БиХ су још више разједињене. Члан III (1) е) Устава Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту Устав ФБиХ) утврђује да Федерација има искључиву надлежност за:

"Сузбијање тероризма, међу-кантоналног криминала, неовлаштене трговине дрогом и организираног криминала."

Члан III (4) а) Устава ФБиХ утврђује да Кантони у Федерацији имају преостале надлежности у полицијском раду:

"Кантони имају све надлежности које нису изричито повјерене Влади Федерације. Посебно су надлежни за:

а) успостављање и надзирање полицијских снага који ће имати јединствене униформе Федерације са кантоналним ознакама. "

Успостављање одрживе јединствене полицијске структуре која у потпуности уважава начела изложена у члану 2. ПРЦ Одлуке је некомпатибилно са садашњим распоредом уставних надлежности у Босни и Херцеговини, и подразумјева, као што је назначено у концепту овог Извјештаја, да искључива надлежност за сва полицијска питања буде на нивоу институција Босне и Херцеговине.

Чињеница да би све надлежности за полицијска питања биле на нивоу институција Босне и Херцеговине не спречава Парламентарну скупштину Босне и Херцеговине да и даље путем закона преноси надлежности и одговорности службеницима, органима власти и институцијама које су ближе становништву и заједницама. Идеја јединствене структуре коју успоставља законодавна власт на државном нивоу није несагласна са концептом децентрализованог пружања полицијских услуга. Могуће је указати, између осталог, на децентрализовану полицијску структуру Белгије која је установљена у складу са законима који су усвојени на федералном нивоу.

У случају да искључиве надлежности за полицијска питања буду пренесене на институције Босне и Херцеговине, институције ће такође бити уставно овлаштене да финансирају све аспекте јединствене полицијске структуре. Надлежност у специфичној области активности у оквиру Устава БиХ укључује и додатну могућност финансирања трошкова који су неопходни ради вршења ове надлежности. Ово начело је уграђено у члан III (1) е) и члан VIII (1) Устава БиХ.



Члан III (1) е) наводи да су институције Босне и Херцеговине одговорне за:

"е) финансирање Институција и међународних обавеза Босне и Херцеговине (подвукао аутор)

Члан VIII (1) наводи да:

"На приједлог Предсједништва, Парламентарна скупштина ће сваке сваке године усвојити буџет којим се финансирају трошкови потребни за извршавање надлежности Институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине." (подвукао аутор).

Б) Амандмани на Устав Босне и Херцеговине

Потреба да се осигура да институције Босне и Херцеговине добију уставне надлежности у свим полицијским питањима захтијева амандмане на Устав Босне и Херцеговине. Амандмани на Устав Босне и Херцеговине могу бити донесени у складу са чланом X (1) Устава БиХ који наводи:

"Овај Устав може бити мијењан и допуњаван одлуком Парламентарне скупштине, која укључује двотрећинску већину присутних и који су гласали у Представничком дому."

Предлаже се сљедећи амандман:

На основу Члана X (1) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 000000 и сједници Дома народа одржаној 0000000, донијела је

Одлуку о проглашењу Амандмана I на Устав Босне и Херцеговине

I

Проглашава се Амандман I на Устав Босне и Херцеговине, који је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усвојила на сједници Представничког дома одржаној 0000 и на сједници Дома народа одржаној 00000.

II

Амандман I на Устав Босне и Херцеговине чини саставни дио Устава Босне и Херцеговине и ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине".



III

Ова одлука се објављује у “Службеном гласнику Босне и Херцеговине”, “Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине”, “Службеном гласнику Републике Српске”, службеним гласилима кантона у Федерацији Босне и Херцеговине и “Службеном гласнику Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине”.

*Предсједавајући
Представничког дома*

*Предсједавајући
Дома народа*

На основу Члана X (1) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 000000 и сједници Дома народа одржаној 0000000, донијела је

Амандман I

У Уставу Босне и Херцеговине, у :Члану III став 1. додаје се нова тачка к), која гласи:

“к) Пружање сигурног окружења свим лицима на територији Босне и Херцеговине успостављањем, организовањем и одржавањем полицијске службе у складу са међународно признатим стандардима и уз поштивање међународно признатих људских права и основних слобода из Члана II Устава, те предузимањем и других мјера које буду потребне”.

У ставу 2. тачка ц) се брише.

Након усвајања предложеног Уставног амандмана, препоручује се усвајање одговарајућих амандмана на Устав Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске. Ови амандмани се препоручују како би се осигурао висок степен правне јасноће и усклађености. Исти, међутим, не представљају предуслов да институције преузму све надлежности у полицијским питањима. Након усвајања предложеног амандмана на Устав БиХ, ентитети и друге подструктуре ће имати обавезу да у складу с чланом III (3) б) Устава БиХ поштују Устав Босне и Херцеговине који је старији од неконзистентних одредби Устава и закона Ентитета.

Ц) Закони потребни за успостављање и регулисање јединствене полицијске структуре.

Након добивања уставних надлежности да законодавно регулише сва полицијска питања у Босни и Херцеговини, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине



ће бити овлаштена да усваја законе којима ће се успоставити јединствена полицијска структура у складу са одредбама *ПРЦ Одлуке* и начелима који су овдје изложени. Како би се постигла боља концептуална реализација закона предложених у овом поглављу, могуће их је груписати у двије основне категорије:

1. **Структурални закони:** Ова категорија обухвата законе који ће регулисати успостављање јединствене структуре као и организацију, управљање и односе између њених различитих компоненти;
2. **Закон који се односи на људске ресурсе:** Ова категорија покрива законе који регулишу радне односе полицијских службеника који дјелују у оквиру јединствене структуре.

У овом поглављу се прво осврћемо на *структуралне законе*, а потом на *законе који регулишу људске ресурсе*.

1) Структурални закони

Предлаже се усвајање *Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине*. Овим законом ће се успоставити јединствена структура и регулисати организација, управљање и односи између различитих компоненти јединствене структуре. Такође се предлаже да се задржи *Закон о државној агенцији за истраге и заштиту* (С.Л. БиХ бр.27/04) као и *Закон о државној граничној служби Босне и Херцеговине* (С.Л.БиХ бр. 50/04) и да се изврши њихова измјена и допуна како би се осигурало потпуно усклађивање са предложеним *Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине*.

а) Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине

Предложени *Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине* подијељен је у пет дијелова који су потом подијељени у подсекције. Први дио садржи опште одредбе, а остали дијелови садрже детаљне одредбе које су структуриране на сљедећи начин:

- Дио 1 Опште одредбе
- Дио 2 Заједничке одредбе
- Дио 3 Државни ниво
- Дио 4 Локални ниво
- Дио 5 Прелазне одредбе

б) Анализа члан по члан

Предлаже се сљедећи *Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине*:



На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 00/00/0000 и на сједници Дома народа одржаној 00/00/0000 усвојила је

ЗАКОН О ПОЛИЦИЈСКОЈ СЛУЖБИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

(радни превод)

I – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Предмет закона

Овим законом се утврђује структура полицијске службе Босне и Херцеговине и уређује њена организација, руковођење као и односи између различитих компонената наведене структуре.

Члан 2.

Појмови

У смислу овог закона:

- (а) “Министарство” је Министарство безбједности Босне и Херцеговине;
- (б) “Министар” је министар безбједности;
- (в) “СИПА” је Државна агенција за истраге и заштиту;
- (г) “ДГС” је Државна гранична служба Босне и Херцеговине;
- (д) “Локални полицијски орган” је полицијски орган организован на основу дијела IV овог закона у сврху пружања полицијских услуга унутар локалне полицијске области;
- (ђ) “Полицијска служба Босне и Херцеговине” су полицијски органи и управне организације и институције Босне и Херцеговине основани овим



законом, Законом о Државној агенцији за истраге и заштиту, Законом о Државној граничној служби Босне и Херцеговине и Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине који су задужени да обезбиједи полицијске услуге.

**Члан 3.
Заједнички безбједносни простор**

Босна и Херцеговина представља заједнички безбједносни простор и све компоненте полицијске службе Босне и Херцеговине гарантују лицима и органима власти у Босни и Херцеговини неопходни минимум полицијских услуга које су једнаке на цијелој територији.

**Члан 4.
Полицијска структура Босне и Херцеговине**

- (1) *Полицијска служба Босне и Херцеговине се утврђује као јединствена структура под свеукупним политичким надзором министра.*
- (2) *Јединствена структура из става 1. овог члана састоји се из два нивоа полиције: државни ниво и локални ниво.*
- (3) *Државни ниво ће се састојати од СИПА-е, ДГС-а и Канцеларије за сарадњу са ИНТЕРПОЛ-ом. Ови полицијски органи су одговорни на цијелој територији Босне и Херцеговине за сва питања у оквиру својих надлежности како је дефинисано у законима и другим прописима којима се они успостављају.*
- (4) *Локални ниво ће се састојати од локалних полицијских органа, који су одговорни за пружање сљедећих полицијских услуга свака унутар своје локалне полицијске области:*
 - (а) *Спречавање, откривање и истраживање кривичних дјела, која нису у оквиру надлежности СИПА-е, ДГС-а и Канцеларије за сарадњу са ИНТЕРПОЛ-ом;*
 - (б) *Одржавање јавног реда и мира;*
 - (в) *Обезбјеђивање хитног интервенисања;*
 - (г) *Контрола саобраћаја;*



- (д) *Пружање полицијских услуга за потребе локалне заједнице; и*
- (ђ) *Пружање осталих полицијских услуга на локалном нивоу у мјери у којој такве услуге не спадају у надлежности СИПА-е, ДГС-а и Канцеларије за сарадњу са ИНТЕРПОЛ-ом.*

Члан 5.

Радноправни односи унутар полицијске службе Босне и Херцеговине

- (1) *У састав особља полицијских органа и осталих организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине улазе полицијски службеници, државни службеници и остали запослени.*
- (2) *Радноправни односи полицијских службеника уређују се Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.*
- (3) *Радноправни односи државних службеника уређују се Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.*
- (4) *Радноправни односи осталих запослених се уређују важећим законима.*

Члан 6.

Национална заступљеност

Полицијски органи и друге организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине су у потпуности мултиетничке по свом саставу и сви запослени у њима имају право да све послове обављају било гдје унутар полицијске службе Босне и Херцеговине у складу са одредбама овог закона.

Члан 7.

Полицијска овлаштења

Полицијски службеници запослени у полицијским службама примјењују полицијска овлаштења у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине и дјелују као овлаштени службеници у складу са законима о кривичном поступку у Босни и Херцеговини.

Дио I Закона дефинише основна начела која се односе на све елементе јединствене структуре. Члан 1. дефинише дјелокруг закона док члан 2. дефинише термине који се користе у цијелом тексту.

Члан 3. назначава да Босна и Херцеговина представља *заједнички безбједоносни*



простор. Премда декларативно по природи, ово начело помаже да се одредбе Закона тумаче тако да се све компоненте јединствене структуре сматрају кохерентном цјелином која има за циљ обезбједити сигурност на цјелокупној територији Босне и Херцеговине. Штавише, члан 3. наводи да ће све компоненте полицијске службе Босне и Херцеговине гарантовати минималан ниво полицијског рада, једнакомјерног на цијелој територији Босне и Херцеговине. Ово начело оправдава, између осталог, централну власт Министарства безбједности и одредбе у плановима рада полиције у Босни и Херцеговини који утврђују циљеве и норме у цијелој држави.

Члан 4. успоставља јединствену структуру у складу са чланом 1 (1) ПРЦ Одлуке и дефинише одговорности државе и локалних нивоа власти.

Члан 5. утврђује постојање три категорије особља у оквиру јединствене структуре, наиме полицијских службеника, државних службеника и других запослених. Радни односи сваке од ових категорија особља су регулисани одговарајућим законима. Ова одредба је углавном инспирисана сличним одредбама које тренутно сачињавају Закон о државној агенцији за истраге и заштиту и Закон о државној граничној служби Босне и Херцеговине.

Члан 6. наводи да ће полицијска служба по свом саставу бити у потпуности мултиетничка. Док се члан 6. односи на полицијску службу у цјелини, друге одредбе у закону регулишу прецизније етничку заступљеност у полицијским органима на државном нивоу (члан 54) или на локалном нивоу (члан 60). Члан 7. се односи на полицијске надлежности и статус овлаштених службеника у односу на законе о кривичном поступку у Босни и Херцеговини.

II – ЗАЈЕДНИЧКЕ ОДРЕДБЕ

1- Министарство

Члан 8.

Одговорност Министарства

(1) Министарство је одговорно за утврђивање и обезбјеђивање провођења опште политике у свим полицијским стварима на државном и локалном нивоу у Босни и Херцеговини и за укупни надзор над полицијском службом Босне и Херцеговине.

(2) У складу са ставом 1. овог члана, Министарство обезбјеђује да сви полицијски органи и остале организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине:



- (а) дјелују на кохерентан и усклађен начин у складу са Државним планом рада полиције;
 - (б) буду организовани на начин којим се гарантује ефикасна оперативна сарадња између свих полицијских органа унутар јединствене структуре полиције утврђене на основу овог закона; и
 - (в) гарантују лицима и органима власти у Босни и Херцеговини неопходни минимум полицијских услуга које су једнаке на цијелој територији.
- (3) Министарство је одговорно за сва остала питања која се тичу рада полиције која му се овим законом додјељују.

Члан 8. дефинише одговорности Министарства безбједности у односу на јединствену полицијску структуру. Те одговорности дефинише на начин који је у складу са јасном подјелом која мора постојати између *политичке* одговорности Министарства и *оперативних* одговорности које се налазе у домену директора или комесара полицијских тијела и Конференције директора и комесара (чланови од 19.-21.).

2- Планови рада полиције

Члан 9. Планови рада полиције

- (1) Засебни планови обављања полицијских послова доносе се за сваку године за:
- (а) Цијелу територију Босне и Херцеговине (Државни план рада полиције);
 - (б) СИПА-у;
 - (в) ДГС; и
 - (г) Сваку локалну полицијску област.
- (2) Планови за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е и локални планови рада полиције морају бити усклађени са Државним планом рада полиције.



Члан 10.

Државни план рада полиције

- (1) Државним планом рада полиције се, поред осталог:
- (а) Утврђује општа стратегија рада полиције за Босну и Херцеговину;
 - (б) Утврђује општа стратегија у погледу функционисања полицијских органа у Босни и Херцеговини;
 - (в) Утврђују у цијелој држави циљеви и приоритети, начин на који се наведени циљеви остварују се средства чија алокација је потребна ради њиховог остваривања;
 - (г) Успостављају у цијелој држави минималне норме које ће поштовати сви полицијски органи при остваривању циљева на нивоу цијеле државе;
 - (д) Приказују детаљи о постигнутим резултатима рада у погледу остварења сваког од циљева на нивоу цијеле државе предвиђених у претходном плану.
- (2) Државни план рада полиције доноси Министарство на основу предлога Конференције директора и комесара.

Члан 11.

Планови за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е

- (1) Плановима за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е, поред осталог:
- (а) Утврђује општа стратегија рада полиције за предмете из надлежности СИПА-е и ДГС-а;
 - (б) Утврђују циљеви и приоритети те начин на који се наведени циљеви остварују;
 - (в) Прецизирају ресурси који ће се додијелити ради остваривања циљева органа;
 - (г) Прецизира начин на који ће у држави бити испуњене неопходне минималне норме;
 - (д) Приказују детаљи о постигнутим резултатима рада у погледу остварења сваког од циљева предвиђених у претходном Државном плану рада полиције и локалним плановима рада полиције донесеним за претходну годину;
 - (ђ) Приказују детаљи о постигнутим резултатима рада у



погледу остварења сваког од циљева предвиђених у плану рада полиције конкретног органа донесеном за претходну годину и
(е) *Уврштавају циљеви које утврди министар.*

(2) *Планове за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е доноси Министарство на основу предлога директора појединачног органа.*

Члан 12.

Локални планови рада полиције

(1) *Локалним плановима рада полиције се, поред осталог:*

(а) *Утврђује стратегија рада полиције за локалне полицијске области;*

(б) *Утврђује општа стратегија за функционисање локалног полицијског органа локалне полицијске области;*

(в) *Утврђују циљеви и приоритети локалних полицијских послова и начин на који се наведени циљеви остварују;*

(г) *Прецизирају ресурси који ће се додијелити ради остварења државних и локалних полицијских циљева;*

(д) *Прецизира начин на који ће у држави бити испуњене неопходне минималне норме;*

(ђ) *Приказују детаљи о постигнутим резултатима рада у погледу остварења сваког од државних и локалних циљева предвиђених у Државном плану рада полиције и локалним плановима рада полиције донесеним за претходну годину и*

(е) *Уврштавају циљеви које утврди министар и надзорни савјети заједнице.*

(2) *Надзорни савјет заједнице израђује локални план рада полиције за своју локалну полицијску област у складу са смјерницама и Државним планом рада полиције које доноси министар.*

(3) *Локални план рада полиције заснива се на почетном нацрту који надзорном савјету заједнице подноси комесар локалне полицијске области. Надзорни савјет заједнице може предлагати измјене и допуне почетног нацрта који подноси комесар локалне полицијске области. Комесар локалне полицијске области и надзорни савјет заједнице консензусом доносе локални план рада полиције.*

(4) *Надзорни савјет заједнице подноси донесени локални план рада полиције министру на коначно усвајање. Министар безбједности може да измијени или допуни локални план рада полиције ради његовог усклађивања*



са Државним планом рада полиције.

(5) Надзорни савјет заједнице објављује коначни локални план рада полиције на основу одобрења министра. Овај план се објављује на начин да буде што приступачнији становницима локалне полицијске области и на захтјев се ставља на располагање јавности.

Члан 9. наводи да ће постојати Државни план о раду полиције, План за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е, као и локални планови рада полиције за сваку локалну полицијску област која се установљава овим Законом (члан 56). Члан 9. такође дефинише начело супремације Државног плана рада полиције у односу на све остале планове који морају бити у складу са Државним планом рада полиције. Сви планови се усвајају на годишњем нивоу.

Чланови 10., 11. и 12. утврђују општи садржај сваког плана. Члан 10. предвиђа да Државни план рада полиције буде усвојен од стране Министарства безбједности на основу приједлога Конференције директора и комесара која се оснива овим законом (чланови 19.-21.). Док члан 11. одређује да ће План за обављање полицијских послова ДГС-а и СИПА-е усвајати Министарство безбједности на основу приједлога директора СИПА-е и ДГС-а.

Члан 12. утврђује да ће се локални план рада полиције за сваку локалну полицијску област заснивати на иницијалном нацрту који доставља комесар локалне полицијске области и који се усваја консензусом од стране комесара заједно са надлежним надзорним савјетом заједнице. Локални планови рада полиције су средство путем којег локална заједница може у једном партнерском односу са локалном полицијом учествовати у идентификацији локалних сигурносних циљева и приоритета.

3 - Агенција за полицијску управу

Члан 13.

Агенција за полицијску управу

(1) Успоставља се Агенција за полицијску управу ради пружања услуга централизоване административне подршке свим полицијским органима и осталим организацијама унутар полицијске службе Босне и Херцеговине.

(2) Агенција за полицијску управу је управна организација у оквиру Министарства основана с циљем пружања услуга у складу с овим законом.

(3) Агенцијом за полицијску управу руководи директор. Агенција се финансира из "Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних



обавеза Босне и Херцеговине”.

(4) Главно сједиште Агенције за полицијску управу је у Сарајеву. Агенција за полицијску управу може имати регионалне канцеларије и официре за везу са свим полицијским органима.

Члан 14.

Надлежности Агенције за полицијску управу

(1) Агенција за полицијску управу надлежна је за:

- (a) Организовање процеса регрутовања, одабира, унапређења и премјештаја полицијских службеника у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине;
- (б) Обуку кадета, усавршавање и руководну обуку особља полицијских органа и других организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине;
- (в) Пружање услуга набавке свим полицијским органима и осталим организацијама унутар полицијске службе Босне и Херцеговине у складу с важећим прописима;
- (г) Обезбјеђење заједничке инфраструктуре информационих технологија и комуникација за полицијске органе и остале организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине;
- (д) Обезбјеђење израде државне полицијске базе података за полицијске органе и друге организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине и координирање приступа тим базама и
- (ђ) Припрему опитних аката и смјерница за питања из њене надлежности с циљем да се обезбиједи интероперабилна и усклађена администрација рада полиције.

Члан 15.

Организација Агенције за полицијску управу

(1) Агенција за полицијску управу у свом саставу има сљедеће службе, којима руководе помоћници директора, и то:

- (a) Служба за набавку,
- (б) Служба за информациону технологију и комуникације,
- (в) Служба за људске потенцијале и
- (г) Служба за услуге административне подршке.

(2) Изузетно од супротних одредаба Закона о управи, Центар за обуку ће уживати правни статус управне организације, осим што ће се



финансирати из буџета Агенције за полицијску управу а руководилац Центра за обуку ће бити одговоран директору Агенције за полицијску управу. Центром за обуку руководи директор који је полицијски службеник са чином генералног инспектора полиције.

(3) Поред служби и јединица основаних овим законом, правилником о унутрашњој организацији могу се успоставити и друге организационе јединице у сједишту или изван сједишта Агенције за полицијску управу.

Члан 16.

Директор Агенције за полицијску управу

(1) Агенцијом за полицијску управу руководи директор који има највиши чин овлаштеног полицијског службеника.

(2) Директор:

(а) управља Агенцијом за полицијску управу;

(б) обезбјеђује административну подршку и сарадњу Агенције за полицијску управу и полицијских органа и других организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине;

(в) доноси одлуке о запошљавању, премјештају, унапређивању и престанку радног односа запослених у Агенцији за полицијску управу, у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине и другим важећим законима и прописима;

(г) представља Агенцију за полицијску управу на Конференцији директора и комесара и

(д) обавља и друге послове предвиђене законом или другим прописима.

(3) Ако директор није у могућности да извршава своје послове и одговорности, пуну одговорност положаја директора преузима замјеник директора до тренутка када директор може поново преузети своју дужност или када се именује и преузме дужности нови директор.

(4) Ако директор није у могућности да настави да извршава своје послове и одговорности, нови директор се именује у складу са одредбама овог закона.

Члан 17.

Замјеник директора и помоћници директора

(1) Директор има једног замјеника и помоћнике директора. Замјеник



директора и помоћници директора за свој рад одговарају директору.

(2) Замјеник директора извршава одређене дужности које му додијели директор и преузима дужности и одговорности директора у његовој одсутности, и у складу са чланом 16. овог закона, у случајевима када директор није у могућности да извршава своје послове и одговорности.

(3) Помоћници директора руководе службама у Агенцији за полицијску управу. Помоћнике директора поставља и разрјешава директор.

(4) Помоћници директора обавезно имају високу школску спрему.

Секција III се односи на успоставу Агенције за полицијску управу. Агенција пружа централизоване административне услуге свим полицијским органима и организацијама јединствене структуре. Члан 13. наводи да Агенција представља управну организацију у оквиру Министарства безбједности у складу са *Законом о министарствима и другим управним тијелима Босне и Херцеговине* и другим важећим законима. Овим се осигурава финансирање Агенције кроз буџет Министарства безбједности.

Члан 14. наводи опште надлежности Агенције, док члан 15. регулише њену организацију. Агенција игра централну улогу у пружању подршке свим полицијским органима полицијске службе, између осталог, у односу на људске ресурсе, информациону технологију и набавку. Члан 16. регулише управљање Агенцијом и наводи одговорности директора. Члан 17. се односи на одговорности замјеника директора и помоћника директора. Директор и замјеник директора се именују и разрјешавају са функције у складу са заједничким одредбама о именовану и разрјешењу дужности директора и замјеника директора полицијских органа или организација на државном нивоу као што је наведено у секцији 8 овог дијела (чланови 42.-43.).

4 – Институт за форензику

Члан 18.

Институт за форензику

(1) Оснива се Институт за форензику Босне и Херцеговине.

(2) Институт за форензику Босне и Херцеговине је управна организација унутар Министарства, независна у свом раду и основана ради обављања форензичког вјештачења и пружања форензичких услуга полицијским органима и другим организацијама унутар полицијске службе Босне и Херцеговине и другим заинтересованим органима, службама и



организацијама у Босни и Херцеговини по потреби.

- (3) *Институт за форензику је, између осталог, надлежан за:*
- (а) испитивање свих врста механичких трагова (механоскопија);*
 - (б) испитивање аутентичности докумената, рукописа и потписа (графоскопија);*
 - (в) вршење хемијских испитивања;*
 - (г) вршење биолошких испитивања;*
 - (д) пружање стручне помоћи везано за испитивања крим-технике и кориштења специјалистичке опреме и метода;*
 - (ђ) вршење испитивања крим-технике и давање форензичких анализа;*
 - (е) израда упутстава за кориштење анализе крим-технике;*
 - (ж) учествовање у изради и реализацији одговарајуће обуке за анализу крим-технике, кориштење специјалистичке опреме и професионалне обуке за кадете, као и израда експертних смјерница, аналитичких, информативних и других докумената;*
 - (з) учествовање у изради програма за стручно усавршавање и другу обуку;*
 - (и) испитивање отисака прстију и вођење евиденције о тим испитивањима (дактилоскопија);*
 - (ј) успостављање и вођење централне базе података о отисцима прстију и ДНК и*
 - (к) обављање осталих послова везаних за дјелокруг рада Института.*
- (4) *Унутрашња организациона структура Института за форензику, као и однос између Института и полицијских органа и других организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине, уредиће се правилником о унутрашњој организацији који доноси руководилац Института за форензику и одобрава Савјет министара.*
- (5) *Руководиоца Института за форензику именује Савјет министара на основу предлога министра, у складу са одредбама Закона о министарским и владиним именованима Босне и Херцеговине.*

Члан 18. дефинише успоставу Института за форензику Босне и Херцеговине који је углавном одговоран за пружање форензичке стручне помоћи и услуга полицијским органима или другим организацијама полицијске службе Босне и Херцеговине или другим органима или организацијама када је то могуће. Институт је, попут Агенције за полицијску управу, једна управна организација у оквиру Министарства безбједности. Овим ће се осигурати финансирање Института из буџета



Министарства безбједности. Како би одржао висок степен независности ове институције, директора Института за форензику ће именовати Савјет министара (на супрот министра безбједности). Такво именовање ће се обављати у складу са одредбама Закона о министарским и државним именовањима Босне и Херцеговине.

5 – Конференција директора и комесара

Члан 19.

Конференција директора и комесара

- (1) *Оснива се Конференција директора и комесара која ће се састајати једном мјесечно како би се обезбиједила оптимална сарадња полицијских органа и организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине.*
- (2) *Чланови Конференције су:*
 - (a) *директор Канцеларије за сарадњу с Интерполом*
 - (б) *директор СИПА-е;*
 - (в) *директор ДГС-а;*
 - (г) *државни директор локалних полицијских области;*
 - (д) *комесари локалних полицијских области сваког локалног полицијског органа.*
- (3) *Конференција има сљедеће придружене чланове:*
 - (a) *директора Агенције за полицијску управу и*
 - (б) *представника Министарства.*
- (4) *Конференција има предсједавајућег и потпредсједавајућег.*
- (5) *Предсједавајући Конференције је државни директор локалних полицијских области.*
- (6) *Потпредсједавајућег Конференције именује министар из редова чланова из тачака а) до ц) става 2. овог члана. Потпредсједавајући се именује на мандат од двије (2) године и може бити именован на само још један узастопни мандат.*
- (7) *Када предсједавајући Конференције привремено није у могућности да обавља дужности и одговорности своје функције, замијениће га потпредсједавајући Конференције док предсједавајући не буде у могућности да настави обављати те дужности и одговорности.*



(8) *Када истекне мандат државном директору локалних полицијских области, потпредседавајући Конференције преузима дужност председавајућег до ступања на дужност новог државног директора локалних полицијских области.*

(9) *Члана Конференције који није председавајући или придружени члан а који привремено није у могућности да обавља дужности и одговорности свог службеног положаја замијениће на Конференцији његов замјеник или друго овлаштено лице у складу са законом док не буде у могућности да настави извршавати те дужности и одговорности.*

(10) *Члана Конференције који није председавајући или придружени члан а којем је истекао мандат за извршавање послова везаних за његов службени положај замијениће на Конференцији лице овлаштено да га замијени на том положају у складу са важећим законима.*

(11) *Придружени чланови учествују у свим аспектима расправа на Конференцији, али не могу гласати.*

Члан 20. Начин рада

(1) *Министарство пружа административну подршку Конференцији.*

(2) *Конференција може одржавати ванредне сједнице. На свим сједницама води се детаљан записник.*

(3) *Конференција може оснивати радна тијела. Чланови радних тијела могу бити лица која нису чланови Конференције. Радним тијелом руководи члан Конференције.*

(4) *Одлуке на Конференцији доносе се већином гласова у складу са процедуром гласања утврђеном у овом члану. У случају изједначеног броја гласова, одлучује глас председавајућег. Одлуке Конференције су обавезујуће. Конференција има кворум када је присутна већина чланова.*

(5) *Конференција има десет гласова. Члан Конференције из тачке а) став 2. члана 19. има један (1) глас. Чланови из тачке б), в) и г) става 2. члана 19. имају по два (2) гласа. Чланови из тачке д) става 2. члана 19. имају колективно три (3) гласа.*

(6) *Три (3) гласа којима колективно располажу чланови из тачке д), став 2. члана 19. израчунавају се на основу појединачних гласова ових*



чланова и то у складу са сљедећим начелима:

- а. ако је разлика у гласовима између оних чланова који су гласали за и оних који су гласали против неког предлога већа за пет (5) или више гласова, сва три (3) колективна гласа из става 5. овог члана рачунаће се као гласови у корист мјере коју је подржала наведена већина од пет (5) или више гласова;*
- (б) ако је разлика у гласовима између оних чланова који су гласали за и оних који су гласали против неког приједлога мања од пет (5) гласова, два (2) од три колективна (3) гласа из става 5. овог члана биљеже се у корист става који је добио највећи број гласова, а један (1) колективни глас се биљежи у корист става који је добио сљедећи по реду број гласова;*
- (в) у случају неријешеног исхода гласања између оних чланова који су гласали за и оних чланова који су гласали против неког предлога, у корист сваког од ставова биљежи се по један и по (1,5) колективни глас.*
- (7) Изузетно од става 4. овог члана, у хитним оперативним полицијским питањима, предсједавајући Конференције може доносити коначне и обавезујуће одлуке како би обезбједио координацију, сарадњу и рјешавање сукоба надлежности између полицијских органа и полицијске службе Босне и Херцеговине.*
- (8) Конференција доноси правилник о свом раду у складу са принципима овог закона.*
- (9) Предсједавајући Конференције одржава састанке с министром најмање једном мјесечно.*

Члан 21.

Надлежности Конференције директора и комесара

- (1) Конференција директора и комесара има сљедеће надлежности:*
 - (а) обезбјеђује оптималан ниво оперативне сарадње свих полицијских органа и организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине;*
 - (б) израђује и доноси јединствене поступке за утврђивање начина на који ће полицијски органи и организације унутар полицијске*



службе Босне и Херцеговине извршавати своје обавезе према овом закону да сарађују и пружају подршку једни другима;

(в) обезбјеђује јединствену примјену оперативних стратегија и поступака;

(г) захтијева од Инспектората полиције да истражи, између осталог, проблеме везане за сарадњу међу полицијским органима и организацијама полицијске службе Босне и Херцеговине;

(д) предлаже Министарству мјере потребне за рјешавање проблема међу полицијским органима и организацијама полицијске службе Босне и Херцеговине;

(ђ) утврђује стратешке потребе рада полиције и у складу с тим обавјештава Министарство;

(е) усклађује заједничко поступање служби у случајевима ванредних ситуација;

(ж) помаже Министарству у изради Државног плана рада полиције и укупног буџета полицијске службе Босне и Херцеговине;

(и) налаже државном директору локалних полицијских области да усмјерава рад и издаје наредбе комесарима локалних полицијских области у случају операција усмјерених на конкретно безбједносно питање из надлежности локалног полицијског органа и

(ј) обавља и друге послове које јој додијели министар.

Чланови 19. до 21. регулишу успостављање Конференције директора и комесара. Члан 19. предвиђа да ће се Конференција састајати једном мјесечно и да ће је сачињавати *чланови и придружени чланови*. Директор СИПА-е, ДГС-а, Канцеларије за сарадњу са Инерполом, државни директор локалних полицијских области и комесари локалних полицијских области ће бити чланови Конференције, док ће директор Агенције за полицијску управу и представник Министарства бити придружени чланови. Придружени чланови могу учествовати у свим аспектима расправа у оквиру конференције, али немају право гласа. Конференцијом председава државни директор локалних полицијских области уз копредседавајућег којег именује Министарство из реда својих чланова.

Конференција представља флексибилан форум који нема званични административни статус и структуру. Члан 20. предвиђа да ће се Конференцији



обезбједити административна подршка Министарства како би се осигурало економично обављање функција уз висок степен флексибилности. Предсједавајући такође има овлаштења да донесе коначне и обавезујуће одлуке о питањима сарадње и сукоба надлежности између полицијских органа полицијске службе Босне и Херцеговине када се ради о хитним оперативним полицијским питањима. Овим се осигурава да се питања сарадње између полицијских органа рјешавају на ефикасан начин у таквим посебним околностима.

Члан 21. наводи одговорности Конференције. Главне одговорности Конференције укључују израду и усвајање једнообразног сета процедура које описују начин на који ће полицијски органи и организације у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине поштовати своје обавезе међусобне сарадње у складу са овим законом (чланови 47.-48). Садржај и обавезујућа природа овог сета процедура се даље дефинише у члану 48. закона. Члан 21. такође наводи да ће Конференција учествовати у изради Државног плана рада полиције и утврђивању укупног буџета полицијске службе Босне и Херцеговине. Конференција такође може захтијевати инспекцију од стране Инспектората полиције (чланови 21. до 27.).

Прелазне одредбе Закона предвиђају да ће у прелазном периоду привремени чланови бити овлаштени да учествују у раду Конференције (чланови 97-98).

6 – Полицијска инспекција

Члан 22.

Инспекторат полиције

(1) У саставу Министарства оснива се Инспекторат полиције. Инспекторат полиције је оперативно независан од Министарства и заштићен од непримјереног уплитања односно притиска од стране појединаца или органа.

(2) Савјет министара подзаконским актом, у складу са одредбама овог закона, а на основу предлога полицијског инспектора, утврђује опште принципе организације, функционисања и управљања Инспекторатом полиције.

(3) Инспекторат полиције се оснива уз постојећи систем инспекције успостављен Законом о управи.

Члан 23.

Састав Инспектората полиције

Инспекторатом полиције руководи полицијски инспектор којем у раду



помажу помоћници инспектора.

**Члан 24.
Инспектор полиције**

(1) Инспектор полиције током свог мандата има чин главног генералног инспектора полиције према Закону о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.

(2) Полицијског инспектора ће именовати Савјет министара у року од деведесет (90) дана од дана ступања на снагу овог закона на основу предлога министра и након консултација са Конференцијом директора и комесара.

(3) Поступак избора предвиђен у ст. 2. до 5. члана 42. овог закона примјењује се на избор инспектора полиције. У смислу овог члана, у складу са ставом 2. овог члана, министар ће се прије предлагања списка кандидата предвиђеног у ставу 5. члана 42. овог закона консултовати са Конференцијом директора и комесара.

(4) Полицијски инспектор се бира на мандат од четири (4) године и може бити изабран само на још један узастопни мандат.

(5) Кандидат за полицијског инспектора мора да испуњава сљедеће критерије:

(а) да је полицијски службеник који, у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине, има најмање чин главног инспектора или је имао чин главног инспектора прије него што се пензионисао као полицијски службеник;

(б) да је одржао и испољио висок ниво професионалног интегритета током цијеле каријере;

(в) да није био дисциплински кажњаван за озбиљну повреду службене дужности без обзира да ли је наступила застарјелост извршења изречене дисциплинске санкције;

(г) да се против њега не води кривични поступак и

(д) да није осуђиван за кривично дјело.

(6) Савјет министара може да разријеша инспектора полиције прије



истека мандата:

- (а) на његов захтјев;*
- (б) ако је трајно изгубио способност да извршава своје послове и одговорности;*
- (в) ако му је правоснажном одлуком утврђена дисциплинска одговорност због озбиљне повреде дужности или*
- (г) ако је правоснажном пресудом осуђен на казну затвора за кривично дјело.*

(7) Министар или Конференција директора и комесара могу предложити Савјету министара да разријеши инспектора полиције у интересу ефикасности или економичности ако министар или Конференција утврде да он не остварује одговарајуће резултате у свом раду.

Члан 25. Помоћници инспектора

(1) Помоћници инспектора су полицијски службеници привремено премјештени из полицијског органа или друге организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине у складу са одредбама Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине. Избор помоћника инспектора обавља Агенција за полицијску управу.

(2) Кандидат за помоћника инспектора мора да испуњава сљедеће критерије:

- (а) да је полицијски службеник који, у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине, има најмање чин инспектора;*
- (б) да је одржао и испољио висок ниво професионалног интегритета током цијеле каријере;*
- (в) да није био дисциплински кажњаван за озбиљну повреду службене дужности без обзира да ли је наступила застарјелост извршења изречене дисциплинске санкције;*
- (г) да се против њега не води кривични поступак и*
- (д) да није осуђиван за кривично дјело.*

(3) За вријеме док је распоређен у Инспекторат полиције помоћник инспектора је под директном командом и надзором инспектора полиције. Инспектор полиције је овлаштен да прекине премјештај помоћника инспектора и у том случају помоћник инспектора се враћа у орган или организацију из које је премјештен.



Члан 26.

Надлежности Инспектората полиције

- (1) *Инспекторат полиције је надлежан за инспекцију и извјештавање о раду сваког полицијског органа и друге организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине.*
- (2) *Инспекторат полиције је посебно надлежан, између осталог, за:*
- (а) *инспекцијски надзор провођења Државног плана и локалних планова рада полиције;*
 - (б) *редован инспекцијски надзор ефикасности и економичности свих полицијских органа или организација из става 1. овог члана;*
 - (в) *припрему годишњег извјештаја о сваком полицијском органу и другој организацији из става 1. овог члана у којем се износе резултати рада тог полицијског органа или организације и слање извјештаја Министарству, Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, те надзорним савјетима заједнице основаним према овом закону;*
 - (г) *достављање резултата инспекције органу по чијем захтјеву је инспекција извршена у складу са одредбама овог закона и објављивање извјештаја;*
 - (д) *упућивање захтјева органима који су предмет инспекције да Инспекторату полиције доставе списак мјера које ће бити предузете да би се поступило по препорукама инспектора полиције;*
 - (ђ) *проглашавање полицијског органа или организације из става 1. овог члана неефикасним у случајевима када тај орган или организација не поступи по препорукама Инспектората полиције;*
 - (е) *одржавање директорија највиших стандарда доступног свим полицијским органима или организацијама и*
 - (ж) *извршавање и других послова и задатака инспекције које прописује министарство.*
- (3) *Инспекторат полиције је дужан да у обављању инспекцијског надзора и извјештавању поступа на начин којим се не угрожавају одређене службене тајне предвиђене законом или другим прописом.*

Члан 27.

Основа за дјеловање Инспектората полиције

- (1) *Инспекторат полиције дјелује на властиту иницијативу или по*



захтјеву за обављање инспекције.

(2) Министар или Конференција директора и комесара може поднијети захтјев за обављање инспекције било којег полицијског органа или друге организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине.

(3) Надзорни савјет заједнице може поднијети захтјев за обављање инспекције полицијског органа у погледу којег тај савјет врши своје овлаштење у складу с овим законом.

(4) Инспекторат полиције поступа по пријему захтјева поднесеног у складу са ставовима 2. и 3. овог члана.

(5) У захтјеву за обављање инспекције наводи се природа и обим инспекције која ће се обавити, као и полицијски орган или организација која је предмет инспекције.

Члан 28.

Овлаштења Инспектората полиције

(1) Ради обављања својих задатака према овом закону чланови Инспектората полиције имају опште и стално право на обављање инспекције у погледу сваког полицијског органа или друге организације унутар полицијске службе Босне и Херцеговине. Чланови Инспектората имају службену легитимацију како је предвиђено Законом о управи.

(2) Поред права на обављање инспекције која су прописана Законом о управи, право на обављање инспекције из става 1. овог члана обухвата и право:

(а) обављања неометаног разговора са лицем које ради у полицијском органу или организацији, без обзира да ли то лице ради као полицијски службеник, државни службеник или као припадник било које друге категорије запослених унутар полицијске службе Босне и Херцеговине;

(б) уласка, уз најаву и без ње и у току редовног радног времена, у просторије у којима лица која раде у полицијском органу или организацији обављају своје послове, тражења информација на лицу мјеста и, ако је неопходно, умножавања сваког документа који је потребан за инспекцију и

(в) вршења сваког другог овлаштења које члановима



Инспектората полиције повјери Министарство.

(3) У случају када члан Инспектората полиције жели да умножи документ који се односи на кривичну истрагу која је у току, право на умножавање докумената из тачке (б) става 2. овог члана може се остварити само уз сагласност надлежног тужиоца и на начин предвиђен том сагласношћу.

Члан 29.

Обавеза сарадње с Инспекторатом полиције

(1) Полицијски орган или друга организација унутар полицијске службе Босне и Херцеговине према којој се проводи инспекција, укључујући и лице које ради за тај орган или организацију, има обавезу да у потпуности сарађује са Инспекторатом полиције и нарочито да на вријеме одговори на сваки захтјев Инспектората полиције и предузме ефикасне мјере да поступи према његовим препорукама.

(2) У случају да Инспекторат полиције прогласи полицијски орган или другу организацију унутар полицијске службе Босне и Херцеговине неефикасном, у раду му може помоћи Агенција за полицијску управу, стручна институција ангажована путем Агенције за полицијску управу или други полицијски орган или организација како одреди Инспекторат полиције. Наведени орган или организација је дужан да у потпуности сарађује и проведе препоруке Агенције за полицијску управу или институције која пружа помоћ.

(3) Не утичући на било коју другу мјеру која се може предузети у складу са законом, у случају да полицијски орган или организација која је проглашена неефикасном не проведе препоруке Инспектората полиције, што се утврђује новом инспекцијом, након што јој је пружена помоћ у складу са одредбама става 2. овог члана, може се смијенити руководилац тог полицијског органа или организације са те дужности, у складу са чланом 43. став 2. тачка а) или чланом 45. став 2. тачка а) овог закона.

Члан 30.

Дисциплинска одговорност и Инспекторат полиције

Ако члан Инспектората полиције у оквиру својих послова и задатака према овом закону евидентира чињенице на основу којих се може покренути дисциплински поступак, те чињенице ће се одмах саопштити надлежном дисциплинском органу.



Чланови 22. до 30. регулишу успостављање и организацију Инспектората полиције. Члан 22. наводи да ће Инспекторат бити успостављен у оквиру Министарства и да ће Савјет министара путем подзаконског акта детаљније регулисати његову организацију. Члан 23. предвиђа да ће Инспекторатом руководити полицијски инспектор коме ће помагати помоћници инспектора. Чланови 24. и 25. наводе врло строге критерије подобности како би се осигурало да у Полицијском инспекторату буду запослене особе са високим нивоом професионалног интегритета.

Члан 26. наводи одговорности Инспектората полиције. Инспекторат полиције није одговоран за појединачне случајеве дисциплинске одговорности (премда има обавезу да просљеђује информације везане за дисциплинска питања надлежним дисциплинским органима власти у складу са чланом 30.). Члан 26. наводи да је Инспекторат претежно одговоран за вршење инспекције и извјештавања о дјелотворности и ефикасности полицијских органа и организација полицијске службе Босне и Херцеговине. Ово тијело ће, између осталог, надzirати поштивање планова рада полиције, припремати годишње извјештаје у којима се наводе резултати рада полицијских органа, те под одређеним околностима, може прогласити полицијски орган неефикасним (члан 29.). Функције Инспектората описане у члану 26. су природно повезане са инспекцијом систематских питања полицијске службе.

Према члану 27, Инспекторат може дјеловати у оквиру сопствених овлаштења или на захтјев. Министарство безбједности и Конференција директора и комесара могу захтијевати инспекцију било којег полицијског органа или организације полицијске службе, док надзорни савјет заједнице може захтијевати инспекцију само локалног полицијског органа у својој локалној полицијској области. Такви захтијеви обавезују Инспекторат полиције да изврши инспекцију. Систем захтјева које предвиђа члан 27. не спречава друга лица или органе власти у Босни и Херцеговини да доставе информацију или препоруке за инспекцију Инспекторату полиције. Обзиром да Инспекторат полиције може дјеловати и на основу сопствене иницијативе, може одлучити да након што прими информацију од чланова јавности, изабраних званичника или управних органа власти, изврши инспекцију и обавијести о одређеним аспектима функционисања полицијске службе.

Члан 28. осигурава надлежности које су потребне инспекторату да би извршавао своје функције, док члан 29. предвиђа обавезу сарадње са Инспекторатом полиције. Инспекторат може прогласити полицијски орган или организацију неефикасном, и у том случају ће такав орган или организација имати право на техничку помоћ.



7-Биро за жалбе грађана

Члан 31.

Оснивање и рад Бироа за жалбе грађана

Оснива се Биро за жалбе грађана како би се омогућило да грађани поднесу жалбе против полицијских службеника у полицијским органима унутар полицијске службе Босне и Херцеговине и осигурао јавни надзор над унутрашњим истрагама поводом жалби.

Члан 32.

Надлежности Бироа за жалбе грађана

Биро за жалбе грађана надлежан је, поред осталог, за:

- (а) примање, евидентирање и обраду жалби на поступање полицијских службеника полицијских органа унутар полицијске службе Босне и Херцеговине;*
- (б) праћење истраге коју проводи Одјељење за унутрашњу контролу полицијског органа надлежног за провођење интерне истраге поводом жалбе;*
- (в) праћење свих аспеката дисциплинског поступка поводом жалбе, а нарочито дисциплинских одлука и њиховог провођења;*
- (г) покретање одговарајућег законског поступка против подносиоца жалбе у случају лажне или тенденциозне жалбе;*
- (д) вођење свих одговарајућих евиденција и база података о жалбама грађана против полицијских службеника у полицијским органима, резултатима истраге и другим стварима на основу којих је покренут дисциплински или кривични поступак;*
- (ђ) пружање подносиоцу жалбе свих значајних информација везаних за његову жалбу.*

Члан 33.

Организација Бироа за жалбе грађана

(1) Биро за жалбе грађана је организациона јединица Министарства и у свом раду је независан.



(2) Сједиште Бироа за жалбе грађана је у Сарајеву. Министарство пружа административну подршку Бироу за жалбе грађана. Биро за жалбе грађана може основати и подручне јединице унутар локалних полицијских органа и у том случају административну подршку му пружају ти локални полицијски органи.

Члан 34.

Састав Бироа за жалбе грађана

(1) Биро за жалбе грађана има предсједавајућег, потпредсједавајућег и најмање ____ чланова. Заједничка комисија за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине именује предсједавајућег и потпредсједавајућег Бироа за жалбе грађана.

(2) Сваки надзорни савјет заједнице предлаже по два члана у Биро за жалбе грађана, а Министарство именује остале чланове.

(3) Чланови Бироа за жалбе грађана се не сматрају запосленицима Министарства, али имају право на накнаду за присуствовање састанцима Бироа за жалбе грађана и накнаду неопходних трошкова насталих присуствовањем састанцима.

(4) Чланови Бироа за жалбе грађана бирају се на мандат од три године и могу да се изаберу само на још један узастопни мандат.

(5) Министар може било када разријешити члана Бироа за жалбе грађана у случају да:

- (а) без оправданог разлога није извршавао своју дужност у периоду од три мјесеца непрекидно;
- (б) је осуђен за кривично дјело;
- (в) је трајно изгубио способност да извршава своју дужност;
- (г) поступио на неодговарајући начин према својим дужностима или
- (д) на други начин показао да не може извршавати своје дужности.



**Члан 35.
Услови за чланство**

(1) *Кандидат за члана Бироа за жалбе грађана мора да задовољава сљедеће критерије:*

- (a) *да не обавља било какву функцију у политичкој странци;*
- (б) *да не ради или није радио као полицијски службеник;*
- (в) *да није осуђиван за кривично дјело и*
- (г) *да је лице високих моралних и личних квалитета.*

(2) *Поред критерија из става 1. овог члана, кандидати за мјесто председавајућег и потпредседавајућег Бироа за жалбе грађана морају имати најмање пет (5) година искуства у раду на правним пословима.*

**Члан 36.
Подношење жалбе**

(1) *Свако може да поднесе жалбу против полицијског службеника полицијског органа унутар полицијске службе Босне и Херцеговине.*

(2) *Жалба се може поднијети Бироу за жалбе грађана или полицијском органу.*

(3) *Кад је жалба поднесена полицијском органу, тај орган предузима сљедеће активности:*

- a. *одмах по пријему евидентира жалбу и доставља је свом Одјељењу за унутрашњу контролу у року од двадесет четири (24) сата од пријема;*
- (б) *обавјештава Биро за жалбе грађана да је жалба примљена, у року од двадесет четири (24) сата од пријема. Обавјештење Бироу за жалбе грађана такође садржи и доказ о обавјештавању одјељења за унутрашњу контролу из тачке а) става 3. овог члана;*
- (в) *обавјештава подносиоца жалбе о његовом праву да буде информисан од стране Бироа за жалбе грађана у вези даљег поступка рјешавања жалбе коју је поднио.*

(4) *Када је жалба поднесена Бироу за жалбе грађана, Биро за жалбе грађана предузима сљедеће активности:*



- a. *одмах по пријему евидентира жалбу;*
- (б) *у року од двадесет четири (24) сата од пријема доставља жалбу одјељењу за унутрашњу контролу оног полицијског органа у којем је запослен полицијски службеник против којег је поднесена жалба;*
- (в) *обавјештава подносиоца жалбе о његовом праву да буде информисан од стране Бироа за жалбе грађана у вези даљег поступка рјешавања жалбе коју је поднио.*

Члан 37.

Поступање по жалби

- (1) *Након што је обавијештено о жалби у складу са чланом 36. овог закона, Одјељење за унутрашњу контролу утврђује да ли је жалба основана.*
- (2) *Ако утврди да је жалба неоснована, Одјељење за унутрашњу контролу доноси одлуку којом одбацује жалбу уз образложење зашто је жалба одбачена, а примјерак одлуке доставља Бироу за жалбе грађана.*
- (3) *У случају када се не слаже са одлуком Одјељења за унутрашњу контролу донесеном на основу става 2. овог члана о одбацавању жалбе, Биро за жалбе грађана може да предложи у писаној форми Одјељењу за унутрашњу контролу да преиспита своју одлуку и да наведе основу на којој одлуку треба преиспитати.*
- (4) *Ако након разматрања предлога Бироа за жалбе грађана достављеног на основу става 3. овог члана Одјељење за унутрашњу контролу остане при својој одлуци да одбаци жалбу, коначну одлуку шаље Бироу за жалбе грађана. Биро за жалбе грађана тада обавјештава подносиоца жалбе о одлуци Одјељења за унутрашњу контролу, доставља му примјерак одлуке и обавјештава га о праву на подношење жалбе Полицијском одбору основаном Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.*
- (5) *У случају да нема примједби на одлуку Одјељења за унутрашњу контролу донесену на основу става 2. овог члана којом се одбацује жалба, Биро за жалбе грађана обавјештава подносиоца жалбе о одлуци Одјељења за унутрашњу контролу, доставља му примјерак одлуке и обавјештава га о праву на подношење жалбе Полицијском одбору основаном Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.*



(6) Ако Одјељење за унутрашњу контролу утврди да је жалба основана, покрене истрагу у складу са важећим законима и другим прописима и о тој одлуци одмах обавјештава Биро за жалбе грађана.

**Члан 38.
Истрага поводом жалбе**

(1) Ако Одјељење за унутрашњу контролу утврди, након проведене истраге из става б. члана 37. овог закона, да постоји довољан основ да се тражи покретање дисциплинског поступка, затражиће од надлежног органа да покрене дисциплински поступак у складу са одговарајућим законима, а примјерак захтјева доставиће Бироу за жалбе грађана.

(2) Ако Одјељење за унутрашњу контролу утврди, након проведене истраге из става б. члана 37. овог закона, да нема довољно основа да се захтјева покретање дисциплинског поступка према закону, донијеће одлуку у којој ће истаћи разлоге за такву одлуку, а примјерак одлуке доставиће Бироу за жалбе грађана.

(3) У случајевима када се Биро за жалбе грађана не слаже са одлуком Одјељења за унутрашњу контролу донесеном према ставу 2. овог члана, може да да писмену препоруку Одјељењу за унутрашњу контролу да преиспита своју одлуку и да наведе основу на којој би требало преиспитати одлуку.

(4) Ако Одјељење за унутрашњу контролу остане при својој одлуци након што размотри препоруку Бироа за жалбе грађана достављену према ставу 3. овог члана, коначну одлуку ће послати Бироу за жалбе грађана. Биро за жалбе грађана затим обавјештава подносиоца жалбе о одлуци одјељења за унутрашњу контролу, доставља му примјерак одлуке и обавјештава га о праву на подношење жалбе Полицијском одбору основаном Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.

(5) У случају да нема примједби на одлуку одјељења за унутрашњу контролу донесену на основу става 2. овог члана којом се одбацује жалба, Биро за жалбе грађана обавјештава подносиоца жалбе о одлуци одјељења за унутрашњу контролу, доставља му примјерак одлуке и обавјештава га о праву на подношење жалбе Полицијском одбору основаном Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.

(6) Ако члан одјељења за унутрашњу контролу у оквиру својих послова и задатака према овом закону евидентира чињенице на основу којих би могао



да се покрене кривични поступак, одмах их саопштава надлежном органу и о томе обавјештава Биро за жалбе грађана.

Члан 39.

Дисциплински поступак

У случају када се покрене дисциплински поступак по жалби, Биро за жалбе грађана прати поступак и обавјештава подносиоца жалбе о току поступка, као и о његовим правима у току цијелог поступка.

Члан 40.

Извјештаји Бироа за жалбе грађана

(1) На крају сваке године Биро за жалбе грађана подноси извјештај о раду Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, министру и свим надзорним савјетима заједнице. Биро за жалбе грађана шаље један примјерак годишњег извјештаја и свим полицијским органима, министру за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине и институцији Омбудсмана за људска права Босне и Херцеговине.

(2) Биро за жалбе грађана подноси и посебне извјештаје Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, министру и надзорним савјетима заједнице на њихов захтјев.

(3) Биро за жалбе грађана може на своју иницијативу да поднесе и министру, Конференцији директора и комесара, надзорним савјетима заједнице и Инспекторату полиције посебне извјештаје о питањима везаним за функционирање унутрашње контроле и дисциплинских механизма полицијских органа унутар полицијске службе Босне и Херцеговине.

Члан 41.

Подзаконски акт

Остала питања која се односе на Бироа за жалбе грађана уредиће се посебним подзаконским актом који доноси министар.

Члан 31. успоставља Биро за жалбе грађана чије су главне надлежности наведене у



члану 32. Биро за жалбе грађана има за циљ да осигура висок степен транспарентности полицијске службе у односу на закон, становништво и заједници којој служи. Члан 32. наводи да ће Биро за жалбе грађана бити углавном одговоран за примање, евиденцију и обраду жалби против полицијских службеника, те да ће надгледати интерне истраге таквих жалби, као и дисциплинске поступке који могу услиједити.

Члан 33. предвиђа да Биро за жалбе грађана буде организациона јединица у оквиру Министарства безбједности. Чланови 34. и 35. утврђују састав Бироа за жалбе грађана и критерије одабира његових чланова.

У складу са чланом 36., жалбе се могу подносити преко полицијског органа или путем Бироа за жалбе грађана. Члан 36. према томе гарантује могућност јавности да има директан приступ Бироу за жалбе грађана у случајевима када таква лица нерадо желе комуницирати са полицијским органом. У случајевима када се жалбе директно подносе полицијском органу, исти је обавезан обавијестити Биро за жалбе грађана у оквиру строго одређеног временског рока, те обавијести подносиоца жалбе о правима на информације од стране Бироа за жалбе грађана у вези са каснијим фазама обраде споменуте жалбе.

Чланови 37, 38 и 39. регулишу улогу Бироа за жалбе грађана током обраде жалбе, истраге о жалби и дисциплинског поступка. Члан 37. предвиђа могућност да одјељење за унутрашњу контролу полицијског органа одбаци жалбу на основу претходног испитивања њене основаности. Такве одлуке представљају *prima facie* прелиминарног одлучивања о основаности дотичне жалбе и оне су сходно томе различите по природи у односу на врсте одлука на које се позива члан 38. У случајевима када одјељење за унутрашњу контролу одбије жалбу, Биро за жалбе грађана има овлаштење да захтијева поновно разматрање или да обавијести подносиоца жалбе о одбијању његове/њене жалбе као и о његовим/њеним правима.

Члан 38. предвиђа процедуру сличну оној из члана 37. Међутим, као што је горе назначено, члан 38. се односи на другачију ситуацију. Наиме, односи се на одлуке које доноси одјељење за унутрашњу контролу којима се захтијева почетак дисциплинског поступка. Члан 39. утврђује да ће Биро за жалбе грађана, у случајевима када је покренут дисциплински поступак обавијестити подносиоца жалбе о његовим/њеним правима током поступка, као и о току самог поступка.



8 - Избор и именовање руководиоца и замјеника руководиоца

А. Државни директор локалних полицијских области и директори и замјеници директора ДГС-а, СИПА-е и Агенције за полицијску управу

Члан 42.

Избор и именовање државног директора локалних полицијских области и директора СИПА-е, ДГС-а и Агенције за полицијску управу

- (1) Државни директор локалних полицијских области и директори и замјеници директора СИПА-е, ДГС-а и Агенције за полицијску управу бирају се и именују према процедури утврђеној у овом члану.
- (2) У случају упражњеног мјеста директора или замјеника директора из претходног става, министар захтијева од Агенције за полицијску управу да у року од тридесет (30) дана започне отворен и транспарентан поступак одабира кандидата за упражњено мјесто тако што ће именовати независни одбор за одабир кандидата.
- (3) Поступак одабира из става 2. овог члана проводи се у року од шездесет (60) дана и обухвата сљедеће:
 - (а) оглашавање упражњеног мјеста путем јавног конкурса;
 - (б) разматрање достављених пријава;
 - (в) бирање кандидата који испуњавају услове; и
 - (г) достављање списка кандидата који испуњавају услове министру.
- (4) Независни одбор за одабир кандидата из става 3. овог члана сачињавају три (3) полицијска службеника у чину најмање главног инспектора које именује Агенција за полицијску управу, један (1) државни тужилац којег именује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине и један (1) државни службеник министарства којег именује министарство. Поступак одабира који проводи Одбор детаљније ће се уредити прописом који доноси руководиоца Агенције за полицијску управу.
- (5) Министар ће у року од тридесет (30) дана од пријема списка кандидата који испуњавају услове из тачке г) става 3. овог члана предложити три кандидата Савјету министара за именовање.



(6) Савјет министара ће у року од тридесет (30) дана од дана када је примио списак кандидата од министра у складу са ставом 4. овог члана поставити једног од кандидата на упражњено мјесто.

(7) Директор и замјеници директора именују се на мандат од четири (4) године и могу се именовати само на још један узастопни мандат.

Члан 43.

Разрјешење директора и замјеника директора

(1) Савјет министара може да разрјешити директора или замјеника директора прије него му истекне мандат

(a) на његов захтјев;

(б) ако је постао трајно неспособан за извршавање својих дужности и одговорности;

(в) ако му је правоснажном одлуком утврђена дисциплинска одговорност за повреду службене дужности или

(г) ако је правоснажном пресудом осуђен на казну затвора за кривично дјело.

(2) Министар може да предложи Савјету министара разрјешење директора или замјеника директора у интересу ефикасности или економичности рада органа:

(a) у случају када министар утврди да директор или замјеник директора не остварује одговарајуће резултате у свом раду,

(б) ако директор или замјеник директора не врши одговарајући надзор полицијског органа,

(в) ако директор или замјеник директора не врши контролу правилне примјене полицијских овлаштења или

(г) ако директор не поступи у складу са одлукама Конференције директора и комесара.

(3) Министар ће се савјетовати са директором прије покретања поступка за разрјешење замјеника директора.



(4) Прије него што затражи одобрење Савјета министара за разрјешење директора или замјеника директора, министар ће дотичном директору или замјенику директора омогућити да се изјасни и узмеће у обзир свако његово изјашњавање.

Б. Комесари локалних полицијских области

Члан 44.

Избор и именовање комесара локалних полицијских области

(1) Комесари локалних полицијских области из члана 61. овог закона бирају се и именују према процедури утврђеној у овом члану.

(2) У случају упражњеног мјеста комесара локалних полицијских области, министар захтијева од Агенције за управу полиције да у року од тридесет (30) дана започне отворен и транспарентан поступак одабира кандидата за упражњено мјесто тако што ће именовати независни одбор за одабир кандидата.

(3) Поступак одабира из става 2. овог члана проводи се у року од шездесет (60) дана и обухвата сљедеће:

- (а) оглашавање упражњеног мјеста путем јавног конкурса;
- (б) разматрање достављених пријава;
- (в) одабирање кандидата који испуњавају услове и
- (г) достављање списка кандидата који испуњавају услове министру.

(4) Независни одбор за одабир кандидата из става 2. овог члана сачињавају три (3) полицијска службеника у чину најмање главног инспектора које именује Агенција за полицијску управу, један (1) тужилац надлежан за локалну полицијску област за коју се бира комесар локалне полицијске области којег именује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине и један (1) државни службеник министарства којег именује Министарство. Поступак одабира који проводи Одбор детаљније ће се уредити прописом који доноси руководилац Агенције за полицијску управу.

(5) Министар ће у року од тридесет (30) дана од пријема списка



кандидата који испуњавају услове из тачке г) става 3. овог члана предложити три кандидата надлежном надзорном савјету заједнице основаном у складу с чланом 64. овог закона на давање предлога.

(б) Министар ће именовати кандидата којег је предложио надзорни савјет заједнице у року од тридесет (30) дана од дана пријема предлога.

(7) Комесари локалних полицијских области именују се на мандат од четири (4) године и могу се именовати само на још један узастопни мандат.

Члан 45.

Разрјешење комесара локалних полицијских области

(1) Министар може разрјешити комесара прије него му истекне мандат:

(а) на његов захтјев;

(б) ако је постао трајно неспособан за извршавање својих дужности и одговорности;

(в) ако му је правоснажном одлуком утврђена дисциплинска одговорност за повреду службене дужности или

(г) ако је правоснажном пресудом осуђен на казну затвора за кривично дјело.

(2) Надзорни савјет заједнице може предложити министру разрјешење комесара оне локалне полицијске области за коју је надлежно у интересу ефикасности или економичности органа:

(а) у случају када надзорни савјет заједнице утврди да комесар не остварује одговарајуће резултате у свом раду,

(б) ако комесар не врши одговарајући надзор полицијског органа,

(в) ако комесар не врши контролу правилне примјене полицијских овлаштења или

(г) ако комесар не поступи у складу са одлукама Конференције директора и комесара.



(3) *Министар може на властиту иницијативу разријешити комесара из разлога наведених у ставу 2. овог члана. Прије покретања разрјешења, министар ће да тражи одобрење надзорног савјета заједнице. Ако надзорни савјет заједнице не одобри предложено разрјешење, Савјет министара ће ријешити то питање.*

(4) *Прије коначног разрјешења министар ће дотичном комесару омогућити да се изјасни и узмеће у обзир свако његово изјашњавање.*

В. Услови

Члан 46.

Услови за именовање

Кандидати за радна мјеста из става 1. члана 42. и става 1. члана 44. овог закона морају имати:

- (а) *VII степен школске спреме,*
- (б) *најмање чин главног инспектора и најмање навршене три године у том чину,*
- (в) *најмање десет година полицијског искуства за мјесто комесара локалне полицијске области и петнаест година полицијског искуства за директора СИПА-е, ДГС-а и државног директора локалних полицијских области,*
- (г) *више од три (3) године полицијског искуства на радним мјестима за која је услов најмање чин вишег инспектора у полицијском органу унутар полицијске службе Босне и Херцеговине а који није орган у којем је радно мјесто из става 1. чланова 42. и 44. овог закона за које се кандидат пријављује.*

Чланови 42. до 46. регулишу процедуре селекције и именовања директора на државном нивоу и комесара локалних полицијских области. Члан 42. дефинише поступак селекције и именовања Државног директора локалних полицијских области (члан 76.), Директора и замјеника директора СИПА-е, ДГС-а и Агенције за полицијску управу (чланови од 16.-17.). Када се појави упражњено радно мјесто за једну од ових позиција, министар безбједности захтијева од Агенције за полицијску управу да распише конкурс. Агенција именује независни одбор за одабир који разматра пријаве и просљеђује листу најбоље квалификованих кандидата Министарству безбједности. Министарство безбједности даље просљеђује листу са три одабрана кандидата са листе коју је припремила Агенција Савјету министара



ради именовања. Члан 43. дефинише услове разрјешења са дужности директора на државном нивоу. Док министар у неким случајевима може препоручити удаљавање директора са дужности, одлука о удаљавању са дужности остаје прерогатив Савјета министара.

Члан 44. предвиђа процедуру селекције сличну оној из члана 42. која се односи на комесаре локалних полицијских области. Према члану 44. листа кандидата које је одабрало Министарство безбједности се просљеђује надлежном надзорном савјету заједнице. Министар безбједности потом именује кандидата којег је препоручио надзорни савјет заједнице. Члан 45. дефинише поступак разрјешења дужности комесара локалних полицијских области.

9 - Сарадња, подршка и помоћ

Члан 47. Сарадња

Сви полицијски органи и друге организације унутар полицијске службе међусобно сарађују како би обезбиједили оптималан степен безбједности у цијелој Босни и Херцеговини.

Члан 48. Подршка и помоћ

(1) Сваки полицијски орган или организација у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине може захтијевати помоћ или подршку другог полицијског органа или организације.

(2) Полицијски орган на локалном нивоу на којег СИПА или ДГС наслове предмет захтјева за помоћ или подршку на основу става 1. овог члана, дужан је пружити помоћ или подршку органу који захтјев подноси и усклађује активности у оквиру својих надлежности, у складу са законом и осталим прописима о заштити извора, метода и осталих информација које нису намијењене јавности.

(3) У случајевима у којима други орган или организација у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине насловљује захтјев за помоћ и подршку на СИПА-у или ДГС на основу става 1. овог члана, тај орган или организација је дужна, у оквиру максимално расположивих ресурса, пружати помоћ и подршку органу или организацији који захтјев подноси и ускладити активности у оквиру својих надлежности, у складу са законом и осталим прописима о заштити извора, метода и осталих информација које нису намијењене јавности.



(4) *Начин на који полицијски органи и организације узајамно захтијевају или пружају подршку и помоћ дефинисан је јединственим скупом поступака који усваја Конференција директора и комесара у складу са својим надлежностима на основу члана 21. овог закона.*

(5) *Поступци из става 4. овог члана обавезујући су за сваки орган и организацију у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине или било који други орган на који се они односе. Наведеним поступцима се, поред осталог, утврђују:*

- (а) поступци који се примјењују у околностима када се прогласи вандредно стање и стање елементарних непогода;*
- (б) поступци који се примјењују на операције које спадају у мјесну или стварну надлежност два или више полицијских органа;*
- (в) ниво субординације између полицијских органа у заједничким операцијама;*
- (г) финансијска одговорност полицијских органа укључених у заједничке операције;*
- (д) начин на који се информације размјењују током заједничких операција.*

(6) *Одредбе овог члана не спречавају полицијске органе односно остале полицијске организације у склопу полицијске службе Босне и Херцеговине да склапају споразуме о узајамној билатералној или мултилатералној сарадњи, у мјери у којој су такви споразуми усклађени с поступцима из става 4. овог члана. Полицијски органи и организације дужни су једни друге обавјештавати о таквим споразумима.*

Члан 49.

Обавеза обавјештавања надлежног органа или организације

(1) *У случајевима у којима полицијски орган или организација у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине у току обављања својих задатака дође у посјед информација у погледу припреме или извршења кривичног дјела или прекршаја који спадају у надлежност другог полицијског органа, организације, другог органа односно агенције, исти је о томе дужан одмах обавијестити тај орган или организацију, као и о свакој мјери и радњи предузетој ради спречавања припреме или извршења таквог дјела односно лоцирања и хватања починилаца тог дјела.*

(2) *Полицијски орган или организација у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине дужан је предузети све мјере, које се морају предузети*



без одлагања у циљу спречавања припреме или извршења кривичног дјела или прекршаја и спречавања прикривања и измјене информација и материјала који се односе на кривично дјело или прекршај.

Члан 50.

Изостајање сарадње или пружања подршке и помоћи

О случајевима изостајања сарадње, непружања подршке или помоћи који настају као посљедица чињења или нечињења особе, органа или организације у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине одмах се обавјештава министар, Инспекторат полиције и Конференција директора и комесара.

Члан 51.

Обавезе других органа

(1) Органи управе и други органи, службе и остале институције, царински и порески органи те остали одговарајући надлежни органи у Босни и Херцеговини који не спадају у органе или организације у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине, дужни су да испуњавају обавезу сарадње, пружања подршке и помоћи предвиђену у овом дијелу закона, у мјери у којој се наведене обавезе могу на њих примјењивати.

(2) Полицијски органи или организације у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине обавезни су да сарађују и пружају помоћ органима из става 1. на захтјев ових органа.

Члан 52.

Међународна сарадња

(1) ДГС и СИПА сарађују са страним агенцијама за провођење закона, осталим одговарајућим страним органима и међународним организацијама, у сврху извршавања дужности које спадају у њихову надлежност према законима којима се ови полицијски органи успостављају. Таква сарадња може да подразумијева и размјену података и заједничко извршавање радњи које спадају у надлежност ДГС-а и СИПА-е. Таква сарадња се мора одвијати путем Канцеларије за сарадњу са Интерполом када наведена сарадња подразумијева предмете и питања који спадају у оквир надлежности Канцеларије за сарадњу с Интерполом.

(2) Локални полицијски органи дужни су да сарађују са страним агенцијама за провођење закона, осталим одговарајућим страним органима и међународним организацијама путем СИПА-е или Канцеларије за сарадњу



с Интерполом у сврху извршења дужности које спадају у њихову надлежност у складу с овим законом. Таква сарадња може да подразумијева и размјену података и заједничко извршавање радњи које спадају у њихову надлежност.

(3) У складу са ст. 1. и 2. овог члана, полицијски органи и организације у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине могу страним агенцијама за провођење закона и осталим одговарајућим страним органима давати податке о држављанима Босне и Херцеговине или лицима у Босни и Херцеговини, уколико дође до сазнања да то лице представља пријетњу за безбједност Босне и Херцеговине, безбједност земље која захтјев подноси односно за регионалну или глобалну безбједност.

(4) Изузетно од одредаба става 3. овог члана, полицијски органи нису дужни да доставе податке о држављанима Босне и Херцеговине или другим лицима, ако нису дате одговарајуће гаранције да ће их страна која податке заприма обрадити уз исти ниво заштите као и онај који је обезбијеђен у Босни и Херцеговини.

(5) Ако се захтијевани податак односи на кривични поступак у току у Босни и Херцеговини, размјена тих података ће се вршити у складу с важећим законом о кривичном поступку.

(6) Међународна сарадња у вези са питањима која спадају у надлежности полицијских органа утврђује се писменим споразумима о билатералној или мултилатералној сарадњи или протоколима које усвоји или ратификује надлежни орган и у складу са важећим поступцима дефинисаним у Уставу Босне и Херцеговине. Наведени споразуми и протоколи могу да обухватају све аспекте прекограничне сарадње, укључујући и анализу заједничког ризика, размјену искустава, сарадњу у обуци и сарадњу код истрага.

(7) Полицијски службеници Босне и Херцеговине могу да врше радње изван територије Босне и Херцеговине ако су за то овлаштени посредством билатералних или мултилатералних међународних споразума. Такве радње се морају одвијати у складу с важећим прописима.

(8) Представници полицијских органа могу да учествују на међународним састанцима а СИПА и ДГС могу именовати официре за везу ради остваривања међународне сарадње.

Секција 9 се бави питањима сарадње, подршке и пружања помоћи. Одредбе секције 9 су посебно важне јер оне дефинишу права и обавезе које су примјенљиве на све



елементе у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Члан 48. предвиђа да Конференција директора и комесара усвоји низ једнообразних процедуре које су обавезујуће за све сегменте полицијске службе. Члан 50. наводи да ће о случајевима пропуста у сарадњи одмах бити обавјештен министар, Инспекторат полиције и Конференција директора и комесара. Напомињемо да министар и Конференција могу захтијевати инспекцију од стране Инспектората полиције у случајевима изостанка сарадње. Директори и комесари могу такође бити удаљени са дужности уколико не буду исправно надзирали полицијске органе или не испоштују одлуке Конференције директора и комесара.

Систем сарадње који утврђује секција 9 представља значајан корак напријед у односу на садашњи ниво сарадње који се заснива на доброј вољи различитих полицијских снага Босне и Херцеговине.

Члан 47. утврђује општу обавезу сарадње док члан 48. регулише специфична питања помоћи и подршке. Према члану 48. сви полицијски органи или организације могу захтијевати подршку или помоћ. Док сви полицијски органи и организације имају обавезу да пружају подршку на захтијев, обавезе СИПА-е и ДГС-а су на неки начин више одређене, пошто су обје агенције обавезне да пружају подршку и помоћ *према максимуму расположивих ресурса*. Ова разлика се објашњава чињеницом да су полицијски органи на нивоу државе одговорни за цјелокупни териториј Босне и Херцеговине и да је вјероватно да ће им бити упућено неколико истовремених захтијева. Начин на који ће поједини сегменти у оквиру полицијске службе међусобно сарађивати дефинисаће се низом обавезујућих процедура које ће усвојити Конференција директора и комесара као што је наведено у горњем тексту.

III - ДРЖАВНИ НИВО

Члан 53.

Посебни закони о СИПА-и и ДГС-у

(1) Посебним законима се уређује успостављање, организација, руковођење и остала питања у вези са функционисањем и надзирањем ДГС-а и СИПА-е.

(2) У циљу да се обезбиједи оптимални ниво сарадње између СИПА-е, ДГС-а и локалних полицијских органа, чланови особља СИПА-е и ДГС-а који би обављали послове официра за везу могу бити смјештени заједно у локалним полицијским органима који се оснивају на основу овог закона.



Члан 54.

***Национална заступљеност у полицијским органима или осталим
организацијама на државном нивоу***

(1) Национална структура полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у ДГС-у уређује се Законом о Државној граничној служби Босне и Херцеговине.

(2) Национална структура полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у СИПА-и ће у правилу одражавати националну структуру становништва Босне и Херцеговине као цјелине према попису становништва из 1991. године, и то у складу са слиједећим критеријима:

(а) Национална структура сједишта СИПА-е ће одражавати националну структуру становништва Босне и Херцеговине као цјелине према попису становништва из 1991. године.

(б) Национална структура регионалних уреда СИПА-е ће одражавати националну структуру становништва у датим подручјима одговорности наведених регионалних уреда према попису становништва из 1991. године;

(в) Заступљеност било којег од конститутивних народа Босне и Херцеговине у сједишту СИПА-е, у сваком од регионалних уреда СИПА-е и свих других јединица СИПА-е ни у ком случају не смије бити већа од 2/3 или мања од 1/10 од датог укупног броја особља СИПА-е у сједишту, регионалном уреду или другој јединици. Ова одредба се неће примјењивати на заступљеност службеника из реда Осталих, који ће, у сваком случају, имати право на заступљеност према попису становништва из 1991. године и наведеним критеријима.

(г) Сједиште СИПА-е, сви регионални уреди СИПА-е и све остале јединице СИПА-е ће по свом саставу бити у цјелости вишенационални и сви чланови особља ће имати право да своје дужности обављају на било којем мјесту у саставу СИПА-е.

(3) Национална структура полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у осталим организацијама полицијске службе Босне и Херцеговине ће на државном нивоу у правилу одражавати националну структуру становништва Босне и Херцеговине према попису становништва из 1991. године.



(4) Ако организације у саставу полицијске службе Босне и Херцеговине, из става 3. овог члана, успоставе регионалне уреде или друге јединице, структура полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у овим регионалним уредима и јединицама одражаваће структуру становништва унутар датих подручја одговорности према попису из 1991. године.

Дио III Закона односи се на државни ниво. Његов релативно мали обим објашњава се чињеницом да су успостава, организација и управљање СИПА-ом и ДГС-ом већ регулисани посебним законима.

Члан 53. се позива на ове законе и такође наводи да чланови ДГС-а и СИПА-е могу бити додјељени локалним полицијским органима као службеници за везу како би се осигурао оптималан ниво сарадње на радном нивоу између државе и локалног нивоа. Ови службеници могу одиграти значајну улогу у осигуравању, на примјер, да захтијеви за помоћ и подршку са оба нивоа буду дјелотворнији и ефикасније обрађени.

Док члан 6. наводи захтијеве за мултиетничком структуром који су примјенљиви у полицијској служби у цјелини, члан 54. детаљније регулише питање етничке заступљености у полицијским органима и организацијама на државном нивоу.

Члан 54. се углавном заснива на одредбама о етничкој заступљености садржаним у садашњем *Закону о Државној граничној служби Босне и Херцеговине*. Њиме се осигурава да организационе јединице полицијских органа или организација претежно одражавају етничку структуру пописа из 1991. године у областима одговорности јединице, док истовремено постављају максималне и минималне квоте како би се избјегла поларизација између мањине или већине конститутивних народа у оквиру јединице.

IV-ЛОКАЛНИ НИВО

1 - Опште одредбе

Члан 55. Локални ниво

(1) У складу са ставом 4. члана 4. овог закона, полицијски органи на локалном нивоу утврђени у овом дијелу закона пружају локалне полицијске услуге на територији Босне и Херцеговине, и то конкретно услуге попут спријечавања, откривања и истраге кривичних дјела која не спадају у надлежност ДГС-а или СИПА-е, контроле масовних окупљања и



одржавања јавног реда и мира, контроле и безбједности саобраћаја, полицијског рада у локалној заједници, и хитних интервенција.

(2) У циљу ефикасног и економичног пружања локалних полицијских услуга за грађане Босне и Херцеговине, локални полицијски органи на локалном нивоу организирају се унутар групација општина које носе назив “локалне полицијске области”.

(3) Свака локална полицијска област има комесара локалне полицијске области са примарном одговорношћу за управљање радом полиције и оперативни рад полиције у својој области. Сви комесари локалних полицијских области обављају послове руководиоца локалног полицијског органа за своју локалну полицијску област.

(4) Свака локална полицијска област има надзорни савјет заједнице, који ће обављати надзор и савјетовање у погледу локалне полицијске службе у датој области.

Ова секција образлаже структуру новостворене локалне полицијске службе у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Надлежности локалне полиције се разликују од надлежности СИПА-е и ДГС-а на државном нивоу. Ова секција потом уводи термине "локални полицијски орган", "локална полицијска област", "комесар локалне полицијске области", "надзорни савјет заједнице" који су много детаљније описани у наредним поглављима.

2 - Локалне полицијске области

Члан 56.

Бројност и територијалне границе локалних полицијских области

(1) На територији Босне и Херцеговине има десет (10) локалних полицијских области.

(2) Локалне полицијске области носе назив општине у којој се налази сједиште локалног полицијског органа.

(3) Територијалне границе локалних полицијских области су:

(1) Локална полицијска област БИХАЋ, у чији састав улазе слиједеће општине: Велика Кладуша, Бужим, Цазин, Бихаћ, Босанска Крупа, Сански Мост, Босански Петровац, Дрвар, Кључ, Босанска Крупа/Крупа на Уни, Кључ/Рибник, Оштра Лука, Источни Дрвар, Босански Петровац/Петровац.



(2) Локална полицијска област БАЊА ЛУКА, у чији састав улазе слиједеће општине: Босански Нови/Нови Град, Босанска Дубица/Козарска Дубица, Босанска Градишка/Градишка, Србац, Приједор, Мркоњић Град, Шипово, Скендер Вакуф/Кнежево, Котор Варош, Бања Лука, Лакташи, Челинац, Прњавор, Добретићи.

(3) Локална полицијска област ДОБОЈ, у чији састав улазе слиједеће општине: Теслић, Тешањ, Маглај, Жепче, Добој, Дервента, Босански Брод, Оџак, Босански Шамац/Шамац, Орашје, Брчко Дистрикт, Градачац, Грачаница, Модрича, Усора, Грачаница/Петрово, Добој Исток, Добој Југ, Усора, Оџак/Вукоставље, Доњи Жабар, Градачац/Пелагићево, Домаљевац/Шамац.

(4) Локална полицијска област ТУЗЛА, у чији састав улазе слиједеће општине: Тузла, Бијељина, Сребреник, Угљевик, Лопаре, Лукавац, Калесија, Зворник, Живинице, Кладањ, Шековићи, Власеница, Братунац, Сребреница, Бановићи, Милићи, Сапна, Теочак, Калесија/Осмаци, Лопаре/Челић.

(5) Локална полицијска област ФОЧА, у чији састав улазе слиједеће општине: Фоча, Фоча ФБиХ, Горазде, Соколац, Пале РС, Пале ФБиХ, Трново ФБиХ, Трново РС, Хан Пијесак, Калиновик, Рогатица, Чајниче, Рудо, Вишеград, Устипрача.

(6) Локална полицијска област МОСТАР, у чији састав улазе слиједеће општине: Град Мостар, Чапљина, Столац, Неум, Требиње, Невесиње, Љубиње, Гацко, Билећа, Љубушки, Груде, Посушје, Широки Бријег, Јабланица, Коњиц, Прозор/Рама, Читлук, Равно, Источни Мостар, Столац/Берковићи.

(7) Локална полицијска област ЛИВНО, у чији састав улазе слиједеће општине: Ливно, Гламоч, Купрес ФБиХ, Купрес РС, Босанско Грахово/Грахово, Томиславград.

(8) Локална полицијска област ТРАВНИК, у чији састав улазе слиједеће општине: Травник, Јајце, Бусовача, Доњи Вакуф, Фојница, Витез, Горњи Вакуф/Ускопље, Нови Травник, Крешево, Бугојно, Кисељак, Јајце/Језеро.

(9) Локална полицијска област ЗЕНИЦА, у чији састав улазе слиједеће општине: Зеница, Какањ, Илијаши, Високо, Брежа, Олово, Вареш, Завидовићи.



(10) Локална полицијска област САРАЈЕВО, у чији састав улазе слиједеће општине: Стари Град, Центар, Ново Сарајево, Нови Град, Илиџа, Хаџићи, Вогошћа, Источни Стари Град, Касиндо, Источно Ново Сарајево, Лукавица.

Члан 57.

Промјене граница и броја локалних полицијских области

(1) Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине може промијенити број и територијалне границе локалних полицијских области на захтјев Савјета министара.

(2) Прије подношења захтјева за промјену из става 1. овог члана, Савјет министара ће се консултовати са министром, предметним надзорним савјетима заједнице и Конференцијом директора и комесара.

Закон утврђује одређени број локалних полицијских области од којих је свака сачињена од одређеног броја општина. Локалне полицијске области су створене у циљу пружања полицијске службе на дјелотворан и ефикасан начин и у оквиру дефинисаног географског простора, као и у настојању да локална полицијска служба буде што ближа грађанима којима служи. Ове специфичне локалне полицијске области су предложене на основу објективних полицијских критерија, као што су становништво, цестовна повезаност и повезаност између градова, статистика криминалитета, број саобраћајних несрећа и географска величина (погледати Додатак 8.6: Закључци наставка 5. сједнице гдје се налази детаљан списак критерија које је усвојио ПРИЦ).

3 – Локални полицијски органи

Члан 58.

Локални полицијски органи

(1) Локални полицијски орган се установљује за сваку локалну полицијску област.

(2) Локални полицијски орган за сваку локалну полицијску област је управна организација у саставу Министарства, са оперативном самосталношћу, успостављена у циљу обављања полицијских задатака.

(3) Локални полицијски органи се финансирају из “Буџета институција и међународних обавеза Босне и Херцеговине”.



Члан 59.

Организација локалних полицијских органа

(1) Локални полицијски органи се могу састојати од подобласти и јединица.

(2) Правилником о унутрашњој организацији, који доносе локални полицијски органи у складу са Законом о управи и Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, могу се оснивати друге организационе јединице унутар или изван сједишта локалних полицијских органа.

(3) Организација свих локалних полицијских органа ће се ускладити с циљем осигуравања ефикасног и економичног пружања локалних полицијских услуга на цијелој територији Босне и Херцеговине. Министар је дужан извршити преглед свих правилника за локалне полицијске органе прије подношења Савјету министара ради осигуравања усклађености.

Члан 60.

Национална заступљеност у локалним полицијским органима

Национална структура полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у локалним полицијским органима ће у правилу одражавати националну структуру становништва дате локалне полицијске области према попису становништва из 1991. године и на основу слиједећих критерија:

(а) Национална структура сједишта локалног полицијског органа ће одражавати националну структуру становништва локалне полицијске области као цјелине према попису становништва из 1991. године.

(б) Национална структура подобласти и осталих јединица локалног полицијског органа ће одражавати националну структуру становништва унутар датог подручја одговорности наведених подобласти, општинских станица и осталих јединица према попису становништва из 1991. године.

(в) Заступљеност било којег од конститутивних народа Босне и Херцеговине у било којој јединици у локалном полицијском органу, ни у ком случају не смије бити већа од 2/3 или мања од 1/10 од укупног броја особља локалног полицијског органа у тој јединици. Ова одредба се неће примјењивати на заступљеност службеника из реда Осталих,



који ће, у сваком случају, имати право на заступљеност према попису становништва из 1991. године и наведеним критеријима.

(е) Све организационе јединице локалних полицијских органа су по свом саставу у цјелости вишенационалне и сви чланови особља ће имати право да своје дужности обављају на било којем мјесту у саставу локалне полицијске области.

Ова секција утврђује правни статус локалних полицијских органа и њихове структуре. Свака локална полицијска област има сопствени полицијски орган који обезбјеђује локалну полицијску службу у оквиру дефинисаног географског подручја. Сваки локални полицијски орган представља административну организацију у оквиру Министарства безбједности са сопственим правилником и буџетом, што локалним полицијским органима даје одређени степен аутономије. Међутим, члан 59 (3) јасно даје до знања да локални полицијски органи морају ускладити своје операције и да министар безбједности има изричита овлаштења да осигура такво усклађивање. Члан 60. дефинише начело мултиетничких локалних полицијских служби, конзистентно са мултиетничким начелима за ДГС и СИПА-у како је дефинисано чланом 54.

4- Комесари локалних полицијских области

Члан 61. Надлежност

(1) Комесар локалне полицијске области је руководилац свог локалног полицијског органа, са првенственом надлежношћу за функционирање и управљање локалним полицијским органом.

(2) Комесар локалне полицијске области има чин генералног инспектора полиције.

(3) Сваки комесар локалне полицијске области дужан је обављати своје функције у складу с одредбама локалног плана рада полиције којег доноси надзорни савјет заједнице надлежно за ту област и у складу с одредбама Државног плана рада полиције.

Члан 62. Одговорност

Комесар локалне полицијске области одговоран је надзорном савјету заједнице у својој области и министру за сва питања која спадају у надлежност локалног полицијског органа.



Члан 63.

Дужности и обавезе комесара локалних полицијских области

- (1) *Комесар локалне полицијске области одговоран је за законити рад локалног полицијског органа и за законито трошење средстава која се додјељују локалном полицијском органу. Комесар је надлежан за реализацију локалног плана рада полиције и Државног плана рада полиције и извршава остале дужности прописане законом односно по захтјеву министра.*
- (2) *Комесар локалне полицијске области дужан је да, нарочито:*
- (a) *представља свој локални полицијски орган;*
 - (б) *руководи и усмјерава реализацију задатака који спадају у надлежност локалног полицијског органа;*
 - (в) *обезбиједи прописну реализацију упута и смјерница тужиоца о активностима полицијских службеника у вези са кривичним поступцима у својој полицијској области; и*
 - (г) *обезбиједи сарадњу са осталим полицијским органима и другим релевантним органима у Босни и Херцеговини.*
- (3) *Поред дужности и обавеза из става 1. и 2. овог члана, комесар локалне полицијске области дужан је да извршава и остале задатке у које спада:*
- (a) *Предлагање Савјету министара Правилника о унутрашњој организацији и осталих налога наредби, смјерница и упута неопходних за обављање задатака из надлежности локалног полицијског органа, у складу са законима Босне и Херцеговине;*
 - (б) *Именовање руководиоца организационих јединица полицијске службе;*
 - (в) *Расподјела послова шефовима организационих јединица полицијске службе у складу са овим законом, Правилником о унутрашњој организацији и осталим прописима;*
 - (г) *Подношење иницијалног нацрта локалног плана рада полиције и приједлога буџета за локалну полицијску област надзорном савјету заједнице у складу са процедурама предвиђеним у овом закону;*



- (d) *Одржавање редовних састанака са надзорним савјетом заједнице;*
- (ђ) *Подношење генералног годишњег извјештаја надзорном савјету заједнице о полицијском раду у локалној полицијској области;*
- (e) *Доношење одлука о, поред осталог, заснивању радног односа тј. запошљавању, распоређивању, именовану, унапређивању, и прекиду радног односа чланова особља у локалном полицијском органу, у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине, Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине и осталим важећим законима и прописима.*

Секција 4 изричито дефинише да комесар локалне полицијске области представља службеника који управља локалном полицијском области са највишим чином полицијског службеника у оквиру те полицијске области. Ова функција носи двоструку политичку одговорност – према надзорном савјету заједнице на локалном нивоу и према министру безбједности на државном нивоу. Ова двострука одговорност осигурава да комесар локалне полицијске области буде одговоран према грађанима у оквиру своје локалне полицијске области, али и да дјелује на начин који је у складу са стандардима и циљевима који су утврђени на државном нивоу. Члан 63. јасно наводи одговорности сваког локалног полицијског комесара у оквиру његове локалне полицијске области. Надаље, овај члан одражава степен оперативне аутономије која се даје комесарима локалне полицијске области, али увијек у оквиру Државног плана рада полиције, а која је предметом надзора од стране Министарства безбједности и оперативне координације и команде државног директора локалних полицијских области (члан 76.).

5 – Надзорни савјети заједнице

А. Чланство и управа

Члан 64.

Упостава надзорних савјета заједнице

- (1) *За сваку локалну полицијску област успоставља се надзорни савјет заједнице.*
- (2) *У чланству сваког надзорног савјета заједнице су слиједећи чланови:*
 - (a) *Начелници општина – број једнак једној трећини броја општина у локалним полицијским областима;*
 - (б) *Један представник из реда судија;*



- (в) *Један представник из реда тужилаца; и*
- (г) *Представници локалне заједнице – број једнак једној половини броја чланова вијећа из реда начелника општина.*

(3) *У смислу овог члана, разломци се заокружују на најближи цијели број.*

**Члан 65.
Начелници општина**

На основу распореда ротирања утврђеног у члану 94. овог закона, начелници општина у саставу локалних полицијских области ротирају се сваких шеснаест (16) мјесеци на мјестима у надзорном савјету заједнице која су намијењена за начелнике.

**Члан 66.
Чланови из реда судија и тужилаца**

(1) *Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине именује чланове надзорног савјета заједнице из реда судија и тужилаца.*

(2) *Мандат чланова надзорног савјета заједнице из реда судија и тужилаца траје четири (4) године од дана њиховог именовања, уз могућност да буду именовани на само још један узастопни мандат.*

**Члан 67.
Представници локалне заједнице**

(1) *Представници локалне заједнице су грађани Босне и Херцеговине са пребивалиштем на територији локалне полицијске области којом руководи надзорни савјет заједнице.*

(2) *Представници локалне заједнице у надзорном савјету заједнице обављају функцију током мандата од четири (4) године од дана њиховог именовања. Представник локалне заједнице у надзорном савјету заједнице може да обавља функцију током више мандата, али је не може обављати током два узастопна мандата.*

**Члан 68.
Избор представника заједнице**

(1) *Колегијум начелника из свих општина у саставу локалне полицијске области ће, заједнички са члановима надзорног савјета заједнице из реда судија и тужилаца, именовати представнике заједнице из реда кандидата*



чије кандидатуре доставе невладине организације, вјерске организације, пословне или прометне организације, или организације за питања рада и запошљавања активне у овој области.

(2) Позив на подношење кандидатура из става 1. овог члана директно се упућује регистрованим организацијама из овог члана и, као неопходни минимум, службено се објављује током одговарајућег временског периода у најмање два високотиражна дневна листа у Босни и Херцеговини са дистрибуцијом у датој локалној полицијској области.

Члан 69.

Оставка и смјењивање представника заједнице

(1) Представник заједнице у надзорном савјету заједнице може да поднесе оставку прије истека мандата или може да буде смјењен већином гласова надзорног савјета заједнице.

(2) Чланство представника заједнице у надзорном савјету заједнице престаје промјеном његовог пребивалишта изван граница локалне полицијске области којом руководи савјет у чијем је он чланству, или ако му је изречена правоснажна казна затвора за извршење кривичног дјела.

Члан 70.

Накнада за рад чланова савјета

(1) Чланови надзорних савјета заједнице имају право на надокнаду стварних трошкова насталих усљед присуствовања сједницама надзорног савјета заједнице. Чланови немају право на било коју другу накнаду за обављање своје функције у надзорном савјету заједнице.

(2) Трошкови сједница надзорног савјета заједнице надокнађују се из буџета локалног полицијског органа.

Члан 71.

Правила рада савјета

(1) Сједнице надзорних савјета заједнице одржавају се по потреби ради извршавања њихових надлежности у складу са законом.

(2) Све одлуке надзорног савјета заједнице доносе се већином гласова његових чланова. Сви чланови савјета имају иста права гласа.

(3) У надзорном савјету заједнице је постигнут кворум ако је присутна



већина његових чланова. Надзорни савјет заједнице је дужан да води записник о свим сједницама.

(4) *Остала правила рада може донијети надзорни савјет заједнице или их може утврдити министар.*

(5) *Правила рада за надзорни савјет заједнице која утврђује министар имају предност на правилима рада која доноси надзорни савјет заједнице.*

Б. Надлежности

Члан 72.

Буџет локалне полицијске области

(1) *Надзорни савјет заједнице израђује предлог годишњег буџета за локалну полицијску област у складу са упутствима која утврђује министар.*

(2) *Предлог буџета локалне полицијске области заснован је на почетном нацрту који надзорном савјету заједнице подноси комесар локалне полицијске области. Надзорни савјет заједнице може да предложи измјене и допуне почетног нацрта чији је предлагач комесар локалне полицијске области. Комесар локалне полицијске области и надзорни савјет заједнице усвајају приједлог буџета консезусом.*

(3) *Надзорни савјет заједнице подноси предлог локалног буџета министру. Министар уврштава приједлоге локалног буџета у свеукупни буџет полицијске службе Босне и Херцеговине и може да мијења и допуњава сваки од предлога буџета ради његовог усклађивања са осталим елементима укупног буџета и Државног плана рада полиције.*

Члан 73.

Локални план рада полиције

(1) *У складу с чланом 12. овог закона, надзорни савјет заједнице учествује у разради локалног плана рада полиције.*

(2) *Надзорни савјет заједнице врши надзор над реализацијом елемената локалног плана рада полиције и може од комесара локалне полицијске области да захтијева подношење периодичних извјештаја о раду локалног полицијског органа.*



**Члан 74.
Годишњи извјештаји**

(1) *На крају сваке финансијске године, сви надзорни савјети заједнице доносе извјештај у којем се разрађују појединости о раду надзорног савјета заједнице за дату годину.*

(2) *Надзорни савјет заједнице дужан је да се стара да сваки донесени извјештај буде објављен на начин који сматра одговарајући и упућује примјерак извјештаја министру.*

**Члан 75.
Кадровске и стратешке препоруке**

Надзорни савјет заједнице може да подноси кадровске и стратешке препоруке министру или комесару локалне полицијске области.

Надзорни савјети заједнице се успостављају са циљем пружања локалног политичког надзора и савјета комесарима локалних полицијских области и локалном полицијском органу. Надзорне савјете заједнице сачињавају начелници општина, судије, тужиоци и функционери у заједници. Различитост профила чланова савјета има за циљ да укључи све представнике заједнице у операцију надзора полицијског рада у оквиру локалне полицијске области.

Како би ови савјети имали рационалан обим, само једна трећина општинских начелника у оквиру локалне полицијске области бит ће укључена стално у рад савјета. Чланови - општински начелници ће се ротирати сваких 16 мјесеци како би се осигурало да сваки начелник добије прилику да учествује у раду савјета током свог начелничког мандата. Представници судија и тужилаца у савјету се бирају од стране Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине и имаће мандат од четири године са могућношћу још једног мандата. Представници заједнице у савјету се бирају од стране других чланова савјета на основу номинација које достављају невладине организације, вјерске организације, пословне или трговачке организације или радничке организације.

Примарна одговорност надзорног савјета заједнице је израда локалног плана рада полиције и буџета за локалну полицијску област. Чланови 72., 73. и 12. дефинишу улогу надзорног савјета заједнице у изради локалног плана рада полиције и одређивању локалног буџета. Поступци који су утврђени овим члановима захтијевају одређени ниво сарадње између надзорног савјета заједнице и комесара локалне полицијске области у формулацији оба документа. Закон такође захтијева од савјета израду локалног плана рада полиције и буџета у оквиру државног плана



рада полиције и државног буџета. Ови захтијеви ће помоћи да се осигура оперативна координација локалних полицијских органа, интероперабилност локалних полицијских органа и конзистентно пружање локалних полицијских услуга на цијелој територији Босне и Херцеговине.

Од надзорног савјета заједнице се захтијева да припреми годишњи извјештај у којем ће бити детаљно описан рад у претходној години и да објави тај извјештај. То ће пружити још један ниво транспарентности и одговорности у раду савјета и локалних полицијских органа.

6 - Државни директор локалних полицијских области

Члан 76.

Државни директор локалних полицијских области

- (1) Установљује се функција државног директора локалних полицијских области.*
- (2) Државни директор локалних полицијских области је надлежан за обезбјеђивање оптималног нивоа сарадње између локалних полицијских органа.*
- (3) Државни директор локалних полицијских области усмјерава рад и издаје наредбе комесарима локалних полицијских области за:*
 - (a) операције или догађаје који спадају у надлежност локалних полицијских органа које прелазе територију двије или више локалних полицијских области.*
 - (б) све операције или догађаје који спадају у надлежности локалних полицијских органа током проглашеног ванредног стања.*
 - (в) све операције које имају за циљ питање од посебног безбједоносног значаја које спада у надлежности локалних полицијских органа када му мандат за то повјерава Конференција директора и комесара.*
- (4) Поред надлежности из става 1. и 2. овог члана, државни директор локалних полицијских области такође је надлежан да:*
 - (a) заступа ставове комесара локалних полицијских области пред министром и осталим министрима у Савјету министара;*
 - (б) координира заступљеност локалних полицијских органа на*



међународним форумима;

(в) предлаже Конференцији директора и комесара стратегије, процедуре, смјернице, и механизме за оперативну сарадњу између локалних полицијских органа;

(г) разматра и даје мишљења о локалним плановима рада полиције с циљем да обезбједи адекватно рјешавање потребе за оперативном сарадњом између локалних полицијских органа;

(д) обавља своје функције у својству председавајућег Конференције директора и комесара у складу са ставом 5. члана 19. овог закона;

(ђ) обавља све остале функције које му додјели министар, Конференција директора и комесара или су му дате према осталим законима и прописима.

(5) Током обављања својих функција државни директор локалних полицијских области је полицијски службеник у чину главног генералног инспектора полиције, у складу са Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.

(6) У случајевима у којима државни директор локалних полицијских области није привремено у могућности да врши своје надлежности, замјењује га комесар локалне полицијске области којем мандат повјерава Конференција директора и комесара, све док директор не буде у могућности да поновно извршава своје надлежности. Током овог периода, комесар локалне полицијске области који мијења директора преузима све надлежности директора, али не може преузети функције председавајућег Конференције директора и комесара у складу са ставом 7. и 8. члана 19. овог закона.

Положај државног директора локалних полицијских области је утврђен како би се осигурала сарадња између полуаутономних локалних полицијских органа. Овом директору се дају оперативне надлежности над комесарима локалних полицијских области у једном ограниченом броју ситуација, које апсолутно захтијевају координисани надзор између двије или више локалних полицијских области. Иначе, државни директор локалних полицијских области игра важну улогу у координацији локалних полицијских активности локалних полицијских органа, а посебно у заступању ставова комесара локалних полицијских области код министра безбједности. Надлежности државног директора локалних полицијских области за усмјеравање одређених активности комесара локалних полицијских



области, његова/њена улога као предсједавајућег Конференције директора и комесара (видјети члан 19), а његова/њена улога посредника између Министарства и комесара локалних полицијских области ствара свјесну хијерархију у односу између државног директора локалних полицијских области и комесара локалних полицијских области. Ова позиција је створена како би се подстакла сарадња између локалних полицијских органа, као и осигурала овлаштења уколико је потребно да се та сарадња захтијева.

V- Прелазне одредбе

1 - Дирекција за provedбу поступка реструктурисања полиције

Члан 77.

Дирекција за provedбу поступка реструктурисања полиције

(1) Овим законом се упоставља Дирекција за provedбу поступка реструктурисања полиције (у даљем тексту: Дирекција).

(2) Дирекција је управна организација у саставу Министарства, која се оснива за потребе обављања надзора над оснивањем полицијске службе Босне и Херцеговине и надзора над provedбом одредаба овог закона.

(3) Министар је дужан да обезбиједи подршку, средства и остале услове с циљем да обезбиједи да Дирекција постане функционална у року од тридесет (30) дана од дана ступања на снагу овог закона. Сви органи и организације полицијске службе Босне и Херцеговине дужни су да у потпуности сарађују са Дирекцијом. У случају изостајања сарадње одмах се обавјештава министар, Инспекторат полиције и Конференција директора и комесара.

Члан 78.

Дирекција у својству привремене службе

(1) Трајање мандата Дирекције је временски ограничено. Мандат Дирекције почиње даном ступања на снагу овог закона и престаје након што Савјет министара установи да су одредбе овог закона у цијелости provedене.

(2) По истеку мандата Дирекција престаје с радом.



**Члан 79.
Руководилац Дирекције**

- (1) Министар именује руководиоца Дирекције и може да га разријешити с функције. Руководилац Дирекције се именује у року од тридесет (30) дана од дана ступања на снагу овог закона. У случају разрјешења одмах се именује нови руководилац Дирекције.
- (2) Закон о министарским и владиним именованима Босне и Херцеговине (БиХ СГ. бр. 37/03) се не примјењује на именовања и разрјешења из става 1. овог члана. Одлука о наведеним именованима и разрјешењима се објављује у Службеном гласнику Босне и Херцеговине.
- (3) Руководилац Дирекције је лице које испуњава сlijедеће критерије:
- (а) да има доказано руководно искуство у органу управе;
 - (б) да има одговарајућу високу стручну спрему;
 - (в) да има најмање десет (10) година одговарајућег радног искуства;
 - (г) да посједује високе моралне и личне квалитете;
 - (д) да није отпуштен са било којег мјеста у јавној управи или војној служби у Босни и Херцеговини као резултат дисциплинских санкција;
 - (ђ) да се против њега не води кривични поступак и да није правоснажном пресудом осуђиван на казну затвора за кривично дјело, уз изузетак кривичног дјела против безбједности саобраћаја, у складу с кривичним законодавством;
 - (е) да се на њега не односи члан IX (1) Устава Босне и Херцеговине;
 - (ж) да ИПТФ (УН) није одбио да му изврши сертификацију или да му није одузео привремено овлаштење за примјену полицијских овласти.
- (4) Услови запослења руководиоца Дирекције дефинишу се уговором.
- (5) Мандат руководиоца Дирекције траје до истека мандата Дирекције осим ако се он евентуално раније не разријешити.
- (6) Министар може да разријешити руководиоца Дирекције и прије истека



његовог мандата:

- (а) на захтјев руководиоца Дирекције;
- (б) ако руководиоца Дирекције постане трајно неспособан за обављање својих дужности и надлежности;
- (в) ако је руководиоца Дирекције изречена правоснажна казна затвора за почињено кривично дјело;
- (г) ако министар установи да руководиоца Дирекције није постигао одговарајуће резултате рада; или
- (д) ако руководиоца Дирекције не врши правилан надзор над радом Дирекције.

Члан 80. Особље Дирекције

(1) У састав особља Дирекције улазе експерти у области пројектног менаџмента, управе, кадрова, управљања имовином, финансија, информационих технологија, полицијског оперативног рада и осталих релевантних области. Особље Дирекције именује руководиоца Дирекције. Постављење особља Дирекције потврђује министар. Дирекција не може имати више од петнаест (15) чланова особља.

(2) Чланови особља Дирекције се могу делегирати или на други начин премјештати у Дирекцију из министарстава или осталих административних и полицијских служби Босне и Херцеговине, и из министарстава или осталих органа управе или полицијских снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова ентитета, кантона, или Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Брчко Дистрикт) у складу са важећим законима и прописима.

(3) Руководилац Дирекције може да ангажује привремено стручно особље без обзира на одредбе Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине, Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине или Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине. Од укупног броја особља дирекције наведеног у ставу 1. овог члана, највише 50% је привремено стручно особље. Радноправни услови за те запосленике дефинишу се уговором.

(4) Дирекција се стара за правилно кориштење стручних кадрова у Министарству и полицијској служби Босне и Херцеговине.

Провођење овог Закона и прелазак са садашње структуре полицијских тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта на јединствену структуру полиције биће



веома компликован процес. Стога, Закон успоставља Дирекцију за provedбу поступка реструктурирања полиције. Дирекција се успоставља као једна управна организација у оквиру Министарства безбједности, слично Дирекцији ЦИПС-а за имплементацију, која је успостављена у оквиру Министарства цивилних послова.

Ова Дирекција је посебно успостављена као привремена институција са ограниченим бројем особља. Намјера је да се спријечи да Дирекција дође у конфликт или да се такмичи са Агенцијом за полицијску управу или другим сталним тијелима која су установљена овим законом. Руководилац Дирекције и особље Дирекције ће бити одабрано у складу са поједностављеним процедурама дефинисаним у овој секцији, умјесто уобичајеног процеса одабира за државну службу. Ово је одлучено ради потребе брзог успостављања Дирекције, као и њеног привременог статуса. Очекује се да ће руководилац Дирекције као помоћ у имплементацији користити стручност особља у оквиру Министарства безбједности, полицијских органа ентитета, кантона и Брчко Дистрикта.

2 - План provedбе реструктурисања полиције

Члан 81.

План provedбе реструктурисања полиције

(1) У року од тридесет (30) дана од именовања, руководилац Дирекције дужан је да изради свеукупни план за успјешну provedбу одредаба овог закона. План provedбе се подноси министру и Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

(2) План provedбе садржи динамику provedбе за све одредбе закона, њиме се утврђује особа или институција одговорна за сваки од елемената provedбе, и утврђују се све правне, логистичке или практичне препреке које би могле спријечити пуну provedбу закона у периоду од двије (2) године од његовог ступања на снагу.

(3) Након израде плана provedбе, руководилац Дирекције доноси мјесечне извјештаје о постигнутим резултатима, који се подnose министру и Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Извјештаји о постигнутом напретку садрже појединости о напретку постигнутом ка потпуној provedби одредаба овог закона и указује се на нове препреке на путу укупног провођења које су се појавиле од израде provedбеног плана.



(4) Министар може да у случају потребе захтијева од руководица Дирекције да изради ревидирани provedбени план.

Члан 82. Завршни план Дирекције

Прије окончања рада Дирекције и њеног коначног распуштања, руководилац Дирекције израђује завршни извјештај у којем описује њен рад. Завршни извјештај Дирекције се подноси министру и Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Извјештај садржи препоруке у погледу доношења додатних закона или предузимања радњи неопходних ради промовирања ефикасније и економичније полицијске службе Босне и Херцеговине која задовољава европске стандарде.

Ова секција предвиђа да руководилац Дирекције израђује укупни план за успјешно провођење одредби овог Закона. План ће дефинирасати оквир и временске рокове за провођење. Руководилац Дирекције ће такође достављати мјесечне извјештаје о напретку. Укупни план и извјештај о напретку ће се достављати Министарству безбједности и Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини БиХ.

Члан 81.(2) изричито захтијева да се свеукупним планом одреди одговорно лице или институција за сваки елемент провођења плана, као и да се идентификују препреке у provedби. Министар и заједничка комисија ће кориситити план за provedбу поступка реструктурирања полиције заједно са извјештајем о мјесечном напретку, како би процјенили напредак у имплементацији и рјешавали евентуалне препреке у том процесу. План за provedбу и извјештај о мјесечном напретку обезбиједиће транспарентност и одговорност у процесу провођења.

3 - Успостављање локалних полицијских органа

Члан 83. Привремена оперативна контрола локалних полицијских органа

(1) Непосредно по ступању на снагу овог закона, министар преузима пуну надлежност над свим полицијским органима, снагама, службама, агенцијама и органима унутрашњих послова у Босни и Херцеговини те над свим органима надлежним за полицију, службенике, државне службенике и остале запосленике полицијских органа у ентитетима, кантонима, и Брчко



Дистрикту.

(2) Све док локална полицијска област не буде акредитована као у цијелини оперативна на основу члана 85. овог закона, полицијски службеници, државни службеници, и остали запосленици полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту у датој локалној полицијској области настављају са својим функционисањем на основу важећег закона или осталих опитних аката ентитета, кантона или Брчко Дистрикта. Полицијски службеници, државни службеници, и остали запосленици полицијских органа кантона, ентитета и Брчко Дистрикта и даље су одговорни и налазе се у надлежности одговарајућег руководиоца на основу одредаба утврђених у релевантном закону, пропису или другом опитном акту ентитета, кантона или Брчко Дистрикта.

(3) Изузетно од одредаба става 2., сваки налог или наредба министра безбједности има већу правну снагу од сваке њој супротне или с њом неусклађене одредбе у закону, пропису или другом опитном акту било којег ентитета, кантона, или Брчко Дистрикта, и има већу правну снагу од сваког с њом неусклађеног налога или наредбе које донесе било који надлежни орган ентитета, кантона или Брчко Дистрикта.

Члан 84.

Организационо реструктурисање локалне полиције

(1) У оквиру Плана provedбе реструктурисања полиције, руководилац Дирекције усваја Програм организационог реструктурисања за локалне полицијске органе у року од деведесет (90) дана од дана његовог именованја. Програмом организационог реструктурисања прописују се мјере које су неопходне како би се испунили увјети из овог закона, а нарочито оне у погледу организационе структуре и рационализације кадровске попуњености на нивоу сједишта, подобласти и осталих јединица локалних полицијских области. Програм организационог реструктурисања се подноси министру и Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.

(2) Програмом организационог реструктурисања омогућава се на основу члана 56. овог закона рационализација сједишта, подобласти и осталих јединица локалне полиције унутар десет (10) локалних полицијских области.

(3) Програм организационог реструктурисања заснован је на



свеобухватној анализи средстава, техничких и људских ресурса потребних локалним полицијским органима у вршењу дужности на основу члана 4. овог закона.

(4) Програмом организационог реструктурисања обезбјеђује се реструктурисање сједишта, засновано на потреби за адекватним службеним просторијама, утврђивању и премјештају запосленика, као и потреби да се обезбједи да је сједиште оспособљено за функционисање на ефикасан и економичан начин. Постојеће канцеларије, просторије и објекти које користе полицијски органи, снаге, службе, агенције и органи унутрашњих послова ентитета, кантона и Брчко Дистрикта, биће саставни дио полицијске службе Босне и Херцеговине све дотле док се не изврши акредитовање локалног полицијског органа.

(5) Програм организационог реструктурисања садржи временску динамику за успоставу десет (10) локалних полицијских органа у складу с овим законом. Локални полицијски органи се успостављају један по један и њихов оперативни статус ће бити акредитован у складу с чланом 85. овог закона.

Члан 85.

Акредитирање оперативног статуса локалних полицијских органа

(1) Сваки локални полицијски орган се сматра у цјелости оперативним након:

(а) именованја надзорних савјета заједнице у складу са чланом 94. овог закона;

(б) именованја комесара локалне полицијске области у складу са чланом 96. овог закона;

(в) пријема у радни однос полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика, у складу са овим законом;

(г) доношења Правилника о унутрашњој организацији локалног полицијског органа из члана 59. овог закона; и

(д) након што локални полицијски органи постану оперативно способни да на адекватан начин испуњавају своје надлежности у складу с овим законом;

(2) Након извршења задатака набројаних у ставу 1. руководиоца



Дирекције дужан је да обавијести министра о томе да је локални полицијски орган постао у цијелости оперативан. По пријему ове информације министар је дужан да акредитује локални полицијски орган.

(3) Након акредитације описане у ставу 2. овог члана, локални полицијски орган је под потпуним надзором министра и пуном оперативном надлежношћу комесара локалне полицијске области, а све одредбе овог закона се у цијелости примјењују и на снази су за дату локалну полицијску област. У датој локалној полицијској области престају се примјењивати сви закони, прописи и остали општи акти ентитета, кантона или Брчко Дистрикта који су у супротности или нису у складу са одредбама овог закона.

(4) Након коначне акредитације свих локалних полицијских органа, на цијелој територији Босне и Херцеговине престају да се примјењују сви закони, прописи и осталих општи акти ентитета, кантона или Брчко Дистрикта који су у супротности или нису у складу са одредбама овог закона.

Ова секција утврђује почетну успоставу локалних полицијских органа. Прво, изричито се наводи да ће министар безбједности преузети пуну оперативну одговорност над полицијским органима ентитета, кантона и Брчко Дистрикта након ступања на снагу овог Закона. Постојећи локални закони и прописи ће остати на снази, а постојеће командне структуре ће наставити да контролишу полицијску управу и операције до provedбе овог Закона у оквиру сваке локалне полицијске области. Међутим, током прелазног периода, члан 83. јасно назначавача да министар безбједности има коначна овлаштења над свим локалним полицијским службама на цијелој територији Босне и Херцеговине.

Први корак у реструктурирању локалних полицијских служби је усвајање Програма организационог реструктурирања од стране руководиоца Дирекције. Програм организационог реструктурирања је један сегмент Плана за provedбу поступка реструктурирања полиције. Програм организационог реструктурирања за локалне полицијске органе предлаже најефикасније и најдјелотворније локалне полицијске структуре у оквиру локалних полицијских области. Док се не оконча реструктурирање, све канцеларије и средства полицијских тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта ће се сматрати интегралним дијелом нове полицијске службе Босне и Херцеговине под коначном надлежношћу Министарства безбједности.

Ова секција такође дефинише и систем акредитација, према којој се успоставља и акредитује свака нова полицијска област. Акредитација нових полицијских области, након успостављања оперативних капацитета, омогућиће несметан прелаз са старе структуре на нову. Након добивања акредитације, локална полицијска



област долази под оперативну контролу комесара локалне полицијске области и све одредбе овог закона ступају на снагу. У том тренутку закони ентитета, кантона и Брчко Дистрикта или прописи који су везани за локалну полицију проглашавају се неважећим.

4-Пријем особља у радни однос

Члан 86.

Прелазно регулисање статуса особља

(1) Непосредно након ступања на снагу овог закона, почиње да се примјењује мораторијум на пријем у службу и прекид радног односа полицијских службеника, државних службеника и осталих запосленика у полицијским органима, снагама, службама, агенцијама и органима унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту. Полицијски органи, снаге, службе, агенције и органи унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту могу примити у радни однос или прекинути радни однос полицијским службеницима, државним службеницима и осталим запосленицима само због ванредних разлога и само уз писмено одобрење Дирекције.

(2) На полицијске службенике, државне службенике и остале запосленике у полицијским органима, снагама, службама, агенцијама и органима унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту, примјењују се релевантне одредбе радноправног законодавства и подзаконски акти ентитета, кантона, и Брчко Дистрикта, као и законодавство којим се уређују плаће и остале накнаде, док не постану запослени у полицијској служби Босне и Херцеговине у складу са чл. 88-90. овог закона.

(3) Полицијским службеницима, државним службеницима и осталим запосленима бивших полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту који не буду изабрани за пријем у радни однос у полицијској служби Босне и Херцеговине, прекида се радни однос, или се премјештају, или остварују своја друга расположива права у складу са важећим радноправним законодавством и подзаконским прописима ентитета, кантона, или Брчко Дистрикта.

Члан 87.

Програм за одабир особља на локалном нивоу

(1) У смислу овог члана:



(а) “Особље на локалном нивоу” су полицијски службеници, државни службеници и остали запосленици који раде за полицијске органе, снаге, службе, агенције и органе унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту, који се у датој области замјењују локалним полицијским областима успостављеним на основу овог закона.

(б) “Одабир квалификованог особља на локалном нивоу” је процес одабира квалификованог особља на локалном нивоу ради запошљавања у локалном полицијском органу.

(2) У року од тридесет (30) дана од коначног усвајања Програма организационог реструктурисања, Дирекција доноси Програм за одабир квалификованог особља на локалном нивоу (Програм одабира особља на локалном нивоу). Програм одабира особља на локалном нивоу подноси се министру и Заједничкој комисији за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу Босне и Херцеговине при Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине у сврху њиховог информисања.

(3) Особље на локалном нивоу се може пријавити за мјесто унутар локалног полицијског органа и може бити одабрано ради запошљавања на основу објективних, стручних критерија у складу са овим законом.

(4) Особље на локалном нивоу одабрано ради запошљавања у полицијској служби Босне и Херцеговине на основу овог члана даје заклетву прописану важећим законима и прописима.

(5) Програмом одабира особља на локалном нивоу омогућава се одабир квалификованог особља унутар једне локалне полицијске области у датом времену и утврђује временска динамика за постизање одабира квалификованог особља на локалном нивоу у свим локалним полицијским областима.

(6) Овај Програм ће такође садржавати процес и динамику прекида радног односа прекобројног особља на локалном нивоу унутар кантона, ентитета или Брчко Дистрикта.

Члан 88.

Пријем државних службеника на локалном нивоу у радни однос

У сврху одабира и пријема у радни однос особља на локалном нивоу које



ужива статус државних службеника у складу с важећим законима о државној служби, наведени пријем и одабир проводе се у складу са чланом 32а Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине. Подзаконски акт предвиђен у ставу 4. члана 32а наведеног закона заједнички ће анализирати Дирекција и Агенција за државну службу Босне и Херцеговине и биће измијењен и допуњен у случају потребе како би се у обзир узеле специфичне околности под којима се овај пријем одвија. Одредбе о пробном периоду из Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине примјењују се на особе чији пријем у радни однос се одвија у складу с овим чланом.

Члан 89.

Пријем полицијских службеника на локалном нивоу

(1) Одабир и пријем особља на локалном нивоу из категорије полицијских службеника унутар полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту засниват ће се на јавном конкурс за све чиновне, укључујући и чин полицајца и млађег инспектора. Током наведеног периода одредбе о упражњеним радним мјестима и пријему из Закона о полицијским службеницима не примјењују се на наведене пријеме у радни однос, ако другачије није утврђено овим чланом.

(2) У смислу овог члана, под полицијским службеником из става 1. овог члана подразумијева се лице овлаштено да примјењује полицијска овлаштења и да дјелује као овлаштено службено лице према законима о кривичном поступку у Босни и Херцеговини, што искључује лица која нису овлаштена да употребљавају полицијска овлаштења, већ само обављају одређене послове и задатке који могу бити везани за полицијске активности.

(3) Одредбе Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине којима се уређују основна обука и именовање кадета не примјењују се на лица која су примљена на основу става 1. овог члана. Одредбе које се односе на пробни период из Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине примјењују се на лица која су примљена на основу овог члана.

(4) Током одабира квалифицираног особља на локалном нивоу из става 1. овог члана, локални полицијски органи могу да изврше и пријем кадета за два нивоа приступања полицијском органу из Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине на основу редовног поступка пријема предвиђеног наведеним законом.



(5) Дирекција доноси Правилник за поступак одабира који се примјењује на квалификовано особље на локалном нивоу из става 1. овог члана. Овај Правилник је у највишој могућој мјери усклађен са општим предметом и циљем Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине и њиме се такође таксативно набрајају полицијски органи, снаге, службе, агенције и органи унутрашњих послова у кантонима, ентитетима и Брчко Дистрикту из чијих редова се може извршити пријем полицијских службеника у сваки од локалних полицијских органа.

Члан 90.

Пријем запосленика на локалном нивоу

Дирекција доноси Правилник за поступак одабира и пријема који се примјењује на квалифицирано особље на локалном нивоу које не спада ни у државне службенике на основу члана 88. овог закона, нити у полицијске службенике на основу члана 89. овог закона. Овај Правилник се у највећој могућој мјери усклађује са општим предметом и циљем Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине.

Члан 91.

Пријем додатног особља

(1) Локални полицијски органи могу, уз писмено одобрење Дирекције и с циљем да изврше попуну мјеста за која им је потребно да изврше акредитовање на основу члана 85. овог закона, да наставе са пријемом особља у складу са чл. 88-90. овог закона у случајевима у којим сва упражњена мјеста у локалном полицијском органу нису попуњена путем пријема квалифицираног особља на локалном нивоу.

(2) Приликом издавања одобрења из става 1. овог члана, Дирекција мора да утврди да преостала упражњена мјеста није могуће попуњити путем пријема у радни однос квалифицираног особља на локалном нивоу.

Члан 92.

Радноправни статус након акредитације

(1) Након акредитације локалног полицијског органа на основу члана 85. овог закона, примјењују се редовни поступци за пријем утврђени за Агенцију за полицијску управу, Агенцију за државну службу Босне и Херцеговине или други надлежни орган.

(2) Након акредитације датог локалног полицијског органа, особље на локалном нивоу које није одабрано ради запошљавања у том локалном



полицијском органу у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине неће уживати права на обављање било којих дужности и функција у својству полицијског службеника, државног службеника, или другог запосленика у полицијским органима, снагама, службама, агенцијама и органима унутрашњих послова сваког кантона, ентитета и Брчко Дистрикта у датој локалној полицијској области. Ти полицијски службеници, државни службеници, или остали запосленици дужни су да обаве примопредају све службене опреме и имовине у року од седам (7) дана након извршене акредитације.

(3) Полицијски службеници на локалном нивоу који нису одабрани ради пријема у радни однос у вријеме акредитације дужни су да одмах изврше поврат свог наоружања и службених легитимација, немају више овлаштења за употребу полицијских овлаштења, нити ће бити овлаштени да наступају у својству овлаштеног службеног лица према законима о кривичном поступку у Босни и Херцеговини и забрањује им се ношење полицијских униформи.

Члан 93.

Прелазне одредбе о прекиду радног односа

(1) У складу са међународним обавезама Босне и Херцеговине, сваком лицу којем је одбијена сертификација од стране Међународне полицијске мисије Уједињених народа (ИПТФ) или му је Међународна полицијска мисија Уједињених народа (ИПТФ) одузела овлаштење да извршава полицијске власти, без обзира да ли ради у својству полицијског службеника, државног службеника или у својству било којег другог запосленика, забрањује се да под било којим околностима буде запослен на било којем радном мјесту у било којој полицијској служби, органу или другој организацији упустановљеној у складу с овим законом или у било којој полицијској служби, органу или другој полицијској организацији у Босни и Херцеговини која наставља са функционирањем након ступања на снагу овог закона, све дотле док се иста не замијени новом полицијском службом, органом или организацијом утврђеном овим законом.

(2) У складу са међународним обавезама Босне и Херцеговине, поред основа за прекид радног односа прописаног у важећим законима којима се уређују радноправни односи лица које је на дан ступања на снагу овог закона запослено на било којем радном мјесту у полицијској служби, органу или другој организацији из става 1. овог члана, радни однос наведеног лица се прекида и неће се продужити у било којем облику, на било који начин, или под било којим околностима, ако је том лицу Међународна полицијска мисија Уједињених народа (ИПТФ) одбила да изврши сертификацију или



му је одузела овлаштење за вршење полицијских власти, без обзира да ли то лице ради у својству полицијског службеника, државног службеника или запосленика било које друге врсте.

Ова секција осигурава селекцију квалификованог постојећег кадра полицијских тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта ради запошљавања у новим локалним полицијским органима. Први корак овог процеса је да се успостави мораторијум на ангажовање или отпуштање постојећег особља у тренутку када нови закон ступи на снагу. Постојећи локални закони и прописи који регулишу запошљавање остаће на снази за ове запослене док не буду одабрани за запошљавање у полицијској служби Босне и Херцеговине. Полицијски орган ентитета, кантона и Брчко Дистрикта може се обратити Дирекцији ради преиспитивања мораторијума у ванредним околностима. Запослени у полицијским тијелима ентитета, кантона и Брчко Дистрикта који не буду одабрани за запошљавање у полицијској служби Босне и Херцеговине остају као запослена лица при дотичним органима власти.

Други корак у процесу одабира квалификованог локалног полицијског особља за запошљавање у новим локалним полицијским органима је израда Програма селекције квалификованог особља на локалном нивоу. Овај програм ће бити и дио Плана provedбе поступка реструктурирања полиције и биће у складу са Програмом организационог реструктурирања за локалне полицијске органе у смислу броја и квалификација запосленика потребних у свакој новој полицијској области и њеним дијеловима и јединицама. Овај програм ће описивати процес селекције квалификованог полицијског особља на локалном нивоу у оквиру једне локалне полицијске области и омогућиће акредитацију сваке локалне полицијске области након одабира одговарајућег броја особља на локалном нивоу и испуњавања других критерија за акредитацију.

Овај програм ће такође садржавати поступак и временски оквир за давање отпремнине запосленима који нису одабрани за запошљавање у новим полицијским органима. Одговорност за давање отпремнине или трансфер вишка запослених остаје на локалној власти. Процес отпуштања вишка радника је кључан за смањење буџета нове јединствене структуре полиције који је неопходан ради финансијске одрживости и дјелотворности.

Чланови 88.-90. описују поступке селекције особља на локалном нивоу ради запошљавања у новим локалним полицијским органима. Постоји поступак за државне службенике, затим за полицијске службенике и за остале запосленике. Сви ови привремени поступци одабира омогућавају одступање од уобичајених поступака запошљавања због уважавања изузетних околности које постоје код овог компликованог преласка на јединствену полицијску структуру.

Након акредитовања локалне полицијске области, уобичајени процес



запошљавања ће се примјењивати за сва преостала упражњена радна мјеста, или она која ће се отворити након акредитовања. Закон такође јасно даје до знања да полицијски службеници и друго особље које не буде одабрано за запошљавање у новим локалним полицијским органима неће имати право да извршава полицијске овласти или било коју другу службену функцију у својству запосленог лица у полицијском органу. Сва тако запослена лица мораће предати своју опрему. Од полицијских службеника који не буду одабрани за запошљавање у новом локалном полицијском органу ће се захтијевати да предају своје оружје и службене исказнице и забраниће им се да носе полицијску униформу.

5 - Надзорни савјети заједнице

Члан 94.

Иницијални избор надзорних савјета заједнице

(1) У року од тридесет (30) дана након ступања на снагу овог закона, колегијум свих начелника из општина у склопу локалне полицијске области дужни су да се састану како би утврдили распоред ротирања за чланство у надзорном савјету заједнице. Овим распоредом ротирања узета је у обзир географска дистрибуција чланства током било којег мандата. Први распоред ротације ће бити израчунат на начин да треће ротирање завршава са наредним општинским изборима.

(2) Остатак чланства надзорних савјета заједнице именује се у складу са чланом 68. у року од шест (6) мјесеци од ступања на снагу овог закона.

Члан 95.

Привремене функције надзорних савјета заједнице

(1) Надзорни савјет заједнице за дату локалну полицијску област неће имати надлежности у складу с овим законом, до акредитовања локалног полицијског органа на основу члана 85. овог закона.

(2) До акредитовања локалног полицијског органа, надзорни савјет заједнице ће се састајати ради утврђивања пословника и надзора над provedбом одредаба овог закона унутар своје локалне полицијске области. Надзорни савјет заједнице може у погледу provedбе донијети необавезујуће препоруке руководиоцу Дирекције.

Ова секција утврђује почетну успоставу надзорних савјета заједнице и посебно план ротације ради учешћа општинских начелника у раду савјета. Захтијева се именовање других чланова савјета у року од шест мјесеци након ступања на снагу закона. Ова секција такође описује улогу савјета до тренутка када њихове локалне



полицијске власти буду акредитоване и они преузму пуну одговорност у складу са законом.

**6- Државни директор локалних полицијских области и комесари
локалних полицијских области**

Члан 96.

**Одабир привременог државног директора локалних полицијских
области и привремених комесара локалних полицијских области**

(1) *Руководилац Дирекције предлаже кандидате за привременог државног директора локалних полицијских области и привремене комесаре локалних полицијских области које именује министар на привремени мандат у трајању од двије (2) године.*

(2) *Именовање привременог државног директора локалних полицијских области врши се у року од најкасније шездесет (60) дана од дана ступања на снагу овог закона у складу с одредбама које се примјењују на именовање државног директора локалних полицијских области предвиђено овим законом. Функцију привременог државног директора локалних полицијских области може да обавља полицијски службеник или цивилно лице.. Изузетно од члана 46. тачка (г) овог закона, кандидати за мјесто привременог државног директора локалних полицијских области који су полицијски службеници изузимају се од обавезе посједовања више од три (3) године полицијског искуства на мјестима за која се тражи најмање чин вишег инспектора у полицијском органу унутар полицијске службе Босне и Херцеговине а који није полицијски орган у којем је радно мјесто на које се кандидат пријавио. Кандидати из реда цивилних лица изузимају се од одредаба тачке б), в) и г) члана 46. овог закона и дужни су да имају најмање десет (10) година одговарајућег радног искуства у вршењу судске или тужилачке функције. По истеку мандата привременог државног директора локалних полицијских области замјењује државни директор локалних полицијских области именован на основу редовног поступка предвиђеног овим законом.*

(3) *Кандидати за мјесто привременог комесара локалних полицијских области могу бити само директор Управе полиције Федерације Босне и Херцеговине, директор Полиције Републике Српске, начелници центара јавне безбједности у Републици Српској, комесари кантоналне полиције, и начелник Полиције Брчко Дистрикта који обављају функције на тим мјестима у вријеме ступања на снагу овог закона.*

(4) *Дирекција предлаже најквалификованије кандидате на основу*



објективних, стручних критерија. Чланови 44. и 46. овог закона не примјењују се на одабир привремених комесара локалних полицијских области. Процес пријављивања и критерији за одабир морају бити у потпуности транспарентни.

(5) Именовање комесара локалних полицијских области од стране министра се временски мора поклапати са акредитацијом оперативног статуса за комесаров локални полицијски орган на основу члана 85. овог закона. Привремени комесари локалних полицијских области преузимају пуну управну и оперативну надлежност за полицијски рад у својој локалној полицијској области само након акредитације.

(6) По истеку двогодишњег трајања привременог именовања, сва мјеста комесара локалних полицијских области попуњавају се редовним поступком јавног конкурса на основу одредаба члана 44. овог закона.

(7) Ако се током двогодишњег привременог периода појави упражњено мјесто комесара локалне полицијске области, то мјесто се попуњава у складу са чланом 44. овог закона.

(8) По истеку свог мандата на мјесту привременог комесара локалне полицијске области, полицијски службеник који је заузимао наведене функције има право на именовање на мјесто за које је потребан чин главног инспектора у полицијској служби Босне и Херцеговине.

Ова секција утврђује одабир привременог државног директора локалних полицијских области и привремених комесара локалних полицијских области. Ови службеници ће бити одабрани у складу са отвореним и транспарентним процесом који је заснован на професионалним критеријима. Међутим, они неће бити одабрани на основу уобичајеног поступка запошљавања утврђеног законом због уважавања чињенице да је потребно попунити ова радна мјеста прије него што Агенција за полицијску управу постане у потпуности оперативна. Привремено именовање ће трајати двије године. Након тога ова радна мјеста ће се попуњавати у складу са поступцима које утврђује закон. Привремени државни директор локалних полицијских области, којег предлаже ова секција, или полицијски службеник или цивилно лице које је вршило судксу или тужилачку дужност.

7- Привремена Конференција директора и комесара

Члан 97.

Привремена Конференција директора и комесара

(1) Конференција директора и комесара успостављена на основу члана



19. овог закона засједа као привремена Конференција и одржава своју прву сједницу најкасније шездесет (60) дана након ступања на снагу овог закона.

(2) Привремени државни директор локалних полицијских области предсједава привременом Конференцијом током свог мандата.

Члан 98.

Привремени чланови Конференције директора и комесара

(1) Током прелазног периода, функције привремених чланова Конференције директора и комесара, установљене у складу с чланом 19. овог закона, преузимају лица која обављају функције директора Управе полиције Федерације Босне и Херцеговине, директора Полиције Републике Српске, начелници центара јавне безбједности у Републици Српској, комесари кантоналне полиције, и начелник Полиције Брчко Дистрикта.

(2) Мандат привременог члана из става 1. овог члана престаје истовремено са престанком мандата за обављање функција директора, комесара или начелника из става 1. овог члана као посљедица успоставе једног или више локалних полицијских органа у складу с овим законом.

(3) Ниједна од одредаба овог члана се не тумачи као одредба којом се спречава лице које је преузело функције директора, комесара или начелника из става 1. овог члана током прелазног периода и које је именовано на мјесто привременог комесара локалне полицијске области на основу члана 96. овог закона, да након тога буде члан Конференције директора и комесара на основу тачке д) став 2. члана 19. овог закона.

(4) Током прелазног периода, чланови, прелазни чланови и придружени чланови учествују у раду Конференције директора и комесара. У сврху поступка гласања током наведеног периода, прелазни чланови се сматрају члановима из тачке д) става 2. члана 19. овог закона, и са наведеним члановима колективно уживају права на три (3) гласа.

(5) Даном акредитовања свих локалних полицијских органа у складу са чланом 85. овог закона, привремени чланови престају да учествују у раду Конференције.

Ова секција утврђује именовање привремене Конференције директора и комесара уз уважавање потребе за блиском сарадњом полицијских органа ентитета, кантона и Брчко Дистрикта током преласка на нову структуру. Службеници старе структуре ће бити привремени чланови Конференције директора и комесара док не буду замјењени одговарајућим службеницима нове структуре.



8 – Имовина, средства и документација

Члан 99.

Контрола имовине и средстава

Непосредно након ступања на снагу овог закона, сву покретну и непокретну имовину полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту, њихове обавезе и права, те предмете у њиховом законитом посједу, укључујући архиве, списе и осталу документацију, може да директно користи, контролише, копира или модификује Дирекција, директор Агенције за полицијску управу, државни директор локалних полицијских области или полицијски комесар за локалну полицијску област у којој се наведена имовина налази.

Члан 100.

Инвентурни попис имовине

(1) Непосредно након ступања на снагу овог закона, почиње примјена мораторијума на набавку или располагање или трансфер имовине од стране полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту.

(2) У року од шездесет (60) дана од одржавања свог првог засједања, Дирекција је дужна да обави инвентурни попис све покретне и непокретне имовине бивших полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту. Руководиоци свих наведених полицијских органа у Босни и Херцеговини дужни су да у пуној мјери сарађују са Дирекцијом на припреми овог инвентурног пописа.

(3) Док се не ријеше сва питања у погледу преноса власништва над имовином на основу члана 99. овог закона, правни статус те имовине може се промијенити само уз писмено одобрење Дирекције. Особа која да овлаштење за пренос имовине или располагање имовином супротно одредбама овог става сносиће материјалну одговорност пред Агенцијом за управу полиције у износу који је једнак вриједности имовине пренесене у вријеме преноса.

(4) Након ступања на снагу овог закона, полицијски органи, снаге, службе, агенције и органи унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту могу куповати имовину, опрему, залихе, или услуге



искључиво уз писмено одобрење Дирекције. Особа која купи имовину, опрему, залихе, или услуге супротно одредбама овог става сносиће материјалну одговорност пред Агенцијом за управу полиције у износу који је једнак вриједности куповине.

Члан 101.

Пренос средстава и преузимање обавеза

(1) Даном ступања на снагу овог закона Дирекција је дужна да поднесе опиширан извјештај са појединостима о средствима и обавезама полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту. Извјештај ће садржавати препоруке у погледу имовине чији пренос треба обавити на полицијску службу Босне и Херцеговине у случају гдје је то неопходно ради омогућавања ефикасног и економичног рада полицијске службе Босне и Херцеговине. Извјештај ће такође садржавати препоруке у погледу преузимања, измирења или другог рјешења по питању дугова и обавеза полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова у кантону, ентитету и Брчко Дистрикту које се легитимно односе на текуће или будуће пружање локалних полицијских услуга.

(2) Овај извјештај се подноси министру на одобравање у року од шест (6) мјесеци од успоставе Дирекције. Министар може према свом нахођењу да измијени и допуни овај извјештај.

(3) Након што министар одобри извјештај, Дирекција је дужна да склопи споразуме о пјеносу имовинских права бивших полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова кантона, ентитета и Брчко Дистрикта и подноси их на одобравање министру и одговарајућим локалним органима власти.

Члан 102.

Увид у документацију и евиденцију

Полицијски органи, снаге, службе, агенције и органи унутрашњих послова кантона, ентитета, или Брчко Дистрикта, односно њихови правни сљедници, дају Дирекцији, директору Агенције за полицијску управу, привременом државном директору локалних полицијских области, релевантним привременим комесарима локалних полицијских области, односно државном директору локалних полицијских области и релевантним комесарима локалних полицијских области неометан увид у сву документацију која се односи на полицијска питања. У такву документацију, поред осталог, спадају:



- (а) *Документи који се односе на текуће и досадашње кривичне истраге;*
- (б) *Документи који се односе на радне односе или дисциплину полицијских службеника или других запосленика полицијских органа;*
- (в) *Документи који се односе на средства и обавезе полицијских органа;*
- (г) *Документи који се односе на управљање и рад полицијских органа; и*
- (д) *Документи који се односе на буџет полицијског органа.*

Ова секција утврђује контролу, инвентар и пренос покретне и непокретне имовине из полицијских тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта на државу. Први корак је објава да такву имовину може користити или контролисати Дирекција, директор Агенције за полицијску управу или комесар локалне полицијске области за локалну полицијску област у којој се налази та имовина. Истовремено, утврђује се мораторијум на набавку, продају или трансфер имовине од стране полицијских тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта. Потом, захтијева се од Дирекције да направи инвентар свеукупне имовине. Полицијска тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта могу се обратити Дирекцији за дозволу да купе, продају или пренесу имовину током трајања овог мораторијума.

Дирекција ће припремити извјештај у којем ће препоручити која средства и дуговања полицијских органа ентитета, кантона и Брчко Дистрикта треба да буду пренесена или преузета од стране државе. Само она средства која су неопходна за дјелотворан и ефикасан рад полицијске службе Босне и Херцеговине и само она дуговања која се легитимно односе на текуће или будуће пружање локалних полицијских услуга могу добити препоруку за трансфер или преузимање. Извјештај се подноси Министарству безбједности ради допуна, уколико је потребно, и ради одобрења. Након одобрења, министар ће преговарати о специфичним аранжманима везано за препоруке са одговарајућим органима власти.

Члан 102. прецизира да ће Дирекција, директор Агенције за полицијску управу, државни директор локалних полицијских области и комесар локалне полицијске области имати потпуни увид у полицијске картотеке и друга документа који су у посједу полицијских тијела ентитета, кантона и Брчко Дистрикта.

9 - Остале одредбе

Члан 103. Арбитража

Министар доноси подробнија упутства или одлуке неопходне како би се



обезбједило ефикасно провођење овог закона и на захтјев Дирекције именује једног или више арбитра у случају потребе за рјешавањем конкретних спорова. Одлуке наведених арбитра су коначне и обавезујуће.

Члан 104.

Привремени буџет локалних полицијских органа

До краја фискалне године у којој се локални полицијски орган акредитује, кантони, Федерација Босне и Херцеговине, Република Српска и Брчко Дистрикт носе све оперативне и административне издатке, као и све неопходне издатке одржавања и замјене опреме, бивших полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова кантона, ентитета и Брчко Дистрикта, свака на својој територији, и трошкове за плате и накнаде особља релевантних бивших полицијских органа, снага, служби, агенција и органа унутрашњих послова.

Члан 105.

Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осам дана након објављивања у “Службеном гласнику Босне и Херцеговине”.

Члан 103. омогућава арбитражу специфичних спорова везаних за provedбу. Арбитража је потребна као један ефикасан механизам за рјешавање спорова између државе и локалних власти у вези са имовином, особљем или другим питањима.

Члан 104. прецизира да се од релевантне локалне власти захтијева да финансира оперативне и административне трошкове локалних полицијских органа до краја фискалне године у којој је локална полицијска област, у коју улази дотично полицијски орган, акредитована. Након тога, очекује се да држава финансира јединствену полицијску структуру.

ц) Предложени амандмани на Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту и Закон о Државној граничној служби Босне и Херцеговине

Као што је горе споменуто, предлаже се да Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту и Закон о Државној граничној служби Босне и Херцеговине остану на снази. Члан 53. предложеног Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине утврђује да ће посебни закони регулисати успостављену организацију управљања ДГС-ом и СИПА-ом. Ове законе је потребно кориговати како би се осигурало да буду прилагођени и усклађени са новом структуром која се успоставља у складу са предложеним Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине.



*Приједлог измјена и допуна
Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту*

I – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Дјелокруг прописивања

(...)

(3) На сва питања организације и управљања те друга питања значајна за дјеловање СИПА-е као управне организације, као што су доношење Правилника о унутрашњој организацији и других прописа, управни надзор, однос између институција БиХ те однос према правним и физичким особама и однос са полицијским органима, другим организацијама и институцијама полицијске службе Босне и Херцеговине, у мјери у којој нису прописана овим законом, примјењује се Закон о министарствима и другим органима управе БиХ, Закон о управи БиХ и Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине.

Овај амандман на став 3. дефинише стварање нових полицијских органа, те утврђује да се одредбе новог Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине примјењују на СИПА-у, њене активности и односе са другим правним органима у БиХ.

Члан 3.

Надлежност СИПА-е

(1) Послови из надлежности СИПА-е су:

(...)

(8) пружање оперативне помоћи другим полицијским органима и другим организацијама унутар полицијске службе Босне и Херцеговине и

(9) остали послови прописани законом и другим прописима.

Амандман на став (1) СИПА-и додјељује нови задатак – пружање подршке другим новоствореним полицијским органима у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине.



II – Организација

1. Управљање

Члан 7.

Управљање и извјештавање

- (1) СИПА-ом руководи директор СИПА-е (у даљем тексту: директор), који има највише овлаштено полицијско звање.
- (2) Директор има једног замјеника и помоћнике директора. Замјеник и помоћници директора за свој рад одговарају директору.
- ~~(3) Директора, замјеника директора, помоћника директора за Криминалистичко-истражни одјел и помоћника директора за Одјел за унутрашњу контролу именује Вијеће министара на приједлог Комисије за избор у складу са Законом о полицијским службеницима БиХ (у даљем тексту: Комисија) на мандат од четири године, уз могућност реименовања у другом наредном мандату.~~
- ~~(4) Вијеће министара именује и разрјешава директора, замјеника директора, помоћника директора за Криминалистичко-истражни одјел и помоћника директора за Одјел за унутрашњу контролу према условима и поступку у складу са Законом о полицијским службеницима БиХ.~~
- (3) Директор и замјеник директора СИПА-е се именују и разрјешавају у складу са Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине.
- (4) Помоћник директора за Криминалистичко-истражни одјел и помоћник директора за Одјел за унутрашњу контролу се именују и разрјешавају у складу са члановима 42. и 43. Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине.
- (5) Директор је за свој рад и рад СИПА-е, те за ситуацију на подручјима из надлежности СИПА-е одговоран министру надлежном за сигурност БиХ (у даљем тексту: министар) и Вијећу министара.
- (6) Директор подноси извјештаје о раду СИПА-е министру.

Амандман на овај члан поништава постојеће одредбе о именовану директора и замјеника директора СИПА-е. Поступак именованја је одређен чланом 42. Закона о



полицијској служби Босне и Херцеговине.

Члан 8.
Дужности и одговорности директора

(1) Директор:

- (a) представља СИПА-у;
- (b) израђује ~~годишњи план~~ **План за обављање полицијских послова СИПА-е** према смјерницама ~~предједавајућег Вијећа министара~~ **министра и у складу са Државним планом рада полиције**, те годишњи буџет СИПА-е и предлаже их министру, који их просљеђује Вијећу министара;
- (c) руководи и усмјерава обављање послова из надлежности СИПА-е;
- (d) осигурава правилно извршавање смјерница и налога тужиоца о радњама полицијских службеника у вези с кривичним поступком;
- (e) осигурава сарадњу с **другим полицијским органима**, органима за провођење закона и осталим надлежним службама страних држава, као и провођење осталих међународних споразума о полицијској сарадњи и других међународних инструмената из надлежности СИПА-е.

(2) Уз дужности и одговорности из става 1. овог члана, директор обавља и друге послове, као што су:

- (a) предлагање Вијећу министара Правилника о унутрашњој организацији, других прописа предвиђених законом те прописа нужних ради обављања послова из надлежности СИПА-е, у складу са законима БиХ;
- (b) распоређивање дужности помоћницима директора и начелницима у складу са законом, Правилником о унутрашњој организацији и другим прописима;
- (c) доношење одлука о запошљавању, распоређивању и престанку рада запосленика СИПА-е у складу са Законом о полицијским службеницима БиХ и другим законима и прописима;
- (d) ~~у сагласности с министром,~~ **захтијевање, путем Агенције за полицијску управу,** набавке оружја, муниције, опреме и осталих потрепштина за потребе СИПА-е;
- (e) ~~у сагласности с министром,~~ **припрема и провођење сарадња са Агенцијом за полицијску управу у припреми и провођењу** програма образовања и обуке запосленика СИПА-е;
- (f) подношење годишњег извјештаја о раду и ситуацији на подручјима из надлежности СИПА-е министру, који га просљеђује Вијећу министара



те посебних извјештаја по потреби или на захтјев министра;

(g) подношење извјештаја Парламентарној скупштини БиХ, Вијећу министара и Предсједништву БиХ, на њихов захтјев;

(h) усклађивање административних функција са Агенцијом за полицијску управу како је предвиђено Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине

(i) обављање других дужности прописаних законом и другим прописима.

Амандмани на став (1) уводе концепт "плана рада полиције" којим се замјењује постојећи захтјев за израду годишњег програма активности. План за обављање полицијских послова СИПА-е ће постати компонента Државног плана рада полиције заједно са плановима рада полиције које ће израђивати други полицијски органи у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Видјети члан 11. Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине и за то везане коментаре о расправи о плановима рада полиције.

Амандмани на став (2) успостављају нову Агенцију за полицијску управу и прецизирају њену улогу у набавци и активностима обуке везано за операције СИПА-е. Такође, изричито захтијевају да СИПА координира административне функције са АПУ, позивајући са на одредбе Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине.

Члан 10.

Спријеченост директора

(1) Ако директор није у могућности испуњавати своје дужности и одговорности, испуњава их замјеник директора, све док их директор поново не буде у могућности преузети или до именованја новог директора.

*(2) Уколико директор не може поново преузети своје дужности и одговорности, ~~Комисија ће предложити Вијећу министара кандидата за новог директора~~ **Вијеће министара ће именовати новог директора у складу са одредбама Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине.***

Овај амандман такође утврђује нове поступке именованја директора и замјеника директора који су садржани у Закону о полицијској служби Босне и Херцеговине

Члан 12.

Задачи Криминалистичко-истражног одјела

Криминалистичко-истражни одјел (у даљем тексту: КИО):



(...)
(ф) пружа оперативну помоћ другим полицијским органима у БиХ, када директор оцијени да је то потребно.

Овај амандман додаје нови захтјев КИО-у – пружање помоћи новоствореним полицијским органима у полицијској служби Босне и Херцеговине.

Члан 18.

Улога Јединице за специјалну подршку

(1) Јединица за специјалну подршку (у даљем тексту: ЈСП) пружа помоћ другим одјелима СИПА-е и других полицијских органа Босне и Херцеговине осигуравајући додатну полицијску тактику, опрему и особље, када су потребне појачане мјере безбједности или када други полицијски органи траже такву помоћ.

(2) ЈСП обавља најзахтјевније и најсложеније тактичке и оперативнотехничке полицијске радње, примјењујући полицијска овлаштења у високоризичним ситуацијама када су неопходне посебне вјештине, обученост и опрема.

(3) Употребу ЈСП-а одобрава директор.

Видјети коментар на члан 12 горе.

~~III – СЛУЖБЕНА САРАДЊА~~

~~Члан 21.~~

~~Пружање помоћи~~

~~(1) Органи управе и друга тијела, службе и друге институције у БиХ, ентитетска и кантонална министарства унутрашњих послова, царинске и пореске власти, финансијска полиција, тијела за везу с Интерполом, надлежна тијела Брчко Дистрикта БиХ и друга одговарајућа тијела дужна су сарађивати са СИПА-ом и на њен захтјев пружити помоћ СИПА-у у обављању послова из њене надлежности, те координирати дјелатности из своје надлежности, у складу са законом и другим прописима о заштити извора, метода и осталих нејавних информација.~~

~~(2) СИПА је дужна сарађивати и пружити помоћ тијелима из става 1. овог члана на њихов захтјев.~~



~~(3) — На илн пружања помоћи и сва остала питања везана уз пружање помоћи и сарадњу из ст. 1. и 2. овог члана уређују се међусобним споразумом или другим правним актом у мјери у којој нису утврђена законом.~~

Члан 22.

Дужност обавјештавања надлежног тијела

~~(1) — СИПА је дужна обавјестити надлежна тијела у БиХ о сазнањима прикупљеним у обављању својих дужности, а у вези с припремањем или чињењем кривичног дјела које је у надлежности тог тијела, као и о мјерама и радњама предузетим у циљу спрјечавања чињења или проналажења и хапшења починилаца таквих кривичних дјела.~~

~~(2) — Надлежна тијела у БиХ дужна су обавјестити СИПА у о сазнањима прикупљеним у обављању својих дужности, а у вези е припремањем или чињењем кривичног дјела из надлежности СИПА е, као и о мјерама и радњама предузетим у циљу спрјечавања чињења или проналажења и хапшења починилаца таквих кривичних дјела.~~

Члан 23.

Међународна сарадња

~~(1) — СИПА може сарађивати са страним органима за провођење закона и другим страним одговарајућим тијелима, у циљу обављања својих послова по овоме закону. Сарадња може укључивати размјену података и заједничко обављање радњи из надлежности СИПА е.~~

~~(2) — СИПА може доставити страним органима за провођење закона и другим страним одговарајућим тијелима податке о држављанима БиХ уколико прими обавјештење да држављанин представља опасност за сигурност БиХ, државу у којој се налази или ширу опасност за регионалну или глобалну сигурност.~~

~~(3) — Сарадња са страним органима за провођење закона у кривичним стварима обавља се преко Канцеларијаа за сарадњу с Интерполом.~~

~~(4) — Без обзира на став 2. овога члана, СИПА неће доставити податке о држављанима БиХ уколико нема разумно осигурање да ће прималац осигурати исти степен заштите података који се осигурава у БиХ.~~

~~(5) — Уколико се подаци односе на кривични поступак који се води у БиХ,~~



~~размјена података из овога члана врши се у складу са Законом о кривичном поступку.~~

Опширне одредбе у сарадњи између домаћих и страних агенција су садржане у Закону о полицијској служби Босне и Херцеговине. Погледати чланове 47. до 52. Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине. Стога се ови чланови могу брисати како би се избјегло дуплирање или потенцијално сукобљавање.

**Приједлог измјена и допуна
Закона о Државној граничној служби Босне и Херцеговине**

**Члан 1.
Предмет закона**

(3) На сва питања организације и управљања те друга питања значајна за функционирање ДГС-а као управне организације, као што је доношење Правилника о унутрашњој организацији и осталих подзаконских прописа, управни надзор, однос између институција БиХ те однос управних организација према правним и физичким особама, однос са полицијским органима, другим организацијама и институцијама полицијске службе Босне и Херцеговине, у мјери у којој нису прописана овим законом, примјењује се и Закон о министарствима и другим тијелима управе Босне и Херцеговине, Закон о управи Босне и Херцеговине и Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине.

Овај амандман на став (3) утврђује стварање нових полицијских органа и прецизира да се одредбе новог Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине односе на ДГС, његове операције и однос са другим правним тијелима Босне и Херцеговине.

**Члан 7.
Надлежност ДГС-а**

Послови из надлежности ДГС-а су:

(....)

11. Пружање оперативне подршке другим полицијским органима и другим организацијама полицијске службе БиХ.

Овај амандман на став (1) додаје још један задатак ДГС-у – пружање подршке другим новоствореним полицијским органима у оквиру Полицијске службе Босне и Херцеговине.



Опширне одредбе о сарадњи између домаћих и страних агенција су садржане у Закону о полицијској служби Босне и Херцеговине .Видјети чланове 47. до 52. Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине. Стога се ови чланови могу брисати из Закона о државној граничној служби Босне и Херцеговине како би се избјегло дуплирање или потенцијално сукобљавање.

**Члан 12.
Замјеник директора**

(...)

(2) *Ако директор није у могућности испуњавати своје дужности и одговорности, испуњава их замјеник директора све док их директор поново не буде у могућности преузети или до именованја новог директора. Уколико директор не може поново преузети своје дужности и одговорности, Савјет министара именоват ће новог директора у складу са Законом о полицијским службеницима о полицијској служби Босне и Херцеговине.*

Амандман на став (2) утврђује да Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине представља нови правни основ у потупцима именованја и разрјешења дужности директора ДГС-а.

**Члан 14.
Именовање и разрјешење директора, замјеника директора и помоћника
директора**

(1) *Директора и замјеника директора именује и разрјешава Савјет министара у складу са Законом о полицијским слжбеницима полицијској служби Босне и Херцеговине.*

(2) *Помоћника директора именује Вијеће министара у складу са поступком именованја директора и замјеника директора из Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине. ~~Законом о министарским именованјима, именованјима Савјета министара и другим именованјима Босне и Херцеговине.~~*

(3) *Помоћника директора разрјешава Савјет министара у складу са условима за разрјешење директора и замјеника директора утврђеним*



~~Законом о полицијским службеницима Босне и Херцеговине~~ **Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине.**

(4) Помоћник директора се именује на период од четири године уз могућност поновног избора у другом сљедећем мандату.

Амандмани на овај члан утврђују да ће од сада Закон о полицијској служби Босне и Херцеговине регулисати именовање и разрјешење са дужности директора и замјеника директора ДГС-а.

Члан 17.

Дужности и одговорности директора

(1) Директор:

(...)

(б) израђује ~~годишњи план рада~~ **План за обављање полицијских послова ДГС-а** према смјерницама добивеним од **министра безбједности** ~~Савјета министара~~, те годишњи буџет за ДГС и ~~предлаже их на усвајање Савјету министара~~ посредством Министарства;

(...)

(г) осигурава сарадњу с **другим полицијским органима и** агенцијама за провођење закона, те осталим одговарајућим органима у БиХ;

(х) осигурава сарадњу с **другим полицијским органима и** агенцијама за провођење закона и осталим надлежним службама страних држава, као и провођење осталих међународних споразума у подручју надзора и контроле преласка државне границе, као и других међународних инструмената који се односе на питања из надлежности ДГС-а;

(...)

(2) Осим дужности и одговорности из става 1. овог члана директор обавља и друге послове, као што су:

(...)

ф) захтијева, путем Агенције за полицијску управу, набавку оружја, муниције, опреме и других материјалних средстава за потребе ДГС-а;

г) **сарађује са Агенцијом за полицијску управу у развијању и провођењу** ~~уз сагласност министра развија и проводи програма образовања и обуке особља ДГС-а;~~

(...)

ј) усклађује административне функције са Агенцијом за полицијску



*управу како је предвиђено Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине
к) обављање и других дужности прописаних законом или другим прописима.*

Амандмани на став (1) уводе концепт плана рада полиције којим се замјењује постојећи захтјев за израду годишњег радног плана. План за обављање полицијских послова ДГС-а ће постати компонента Државног плана рада полиције заједно са плановима рада полиције које израђују полицијски органи у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. (Видјети члан 11. Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине и за то везане коментаре и расправе о плановима рада полиције).

Амандмани на став (2) уводе нову Агенцију за полицијску управу и прецизирају њену улогу у набавци и активностима обуке везаних за операције ДГС-а. Такође се од ДГС-а изричито захтијева да координира административне функције са АПУ, позивајући се на одредбе Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине.

IV – САРАДЊА

Члан 18. Пручање помоћи

(1) — Органи управе и друга тијела, службе и друге институције у БиХ, ентитетска и кантонална министарства унутрашњих послова, царинске и порезне власти, финансијска полиција, тијела за везу с Интерполом, надлежна тијела Брчко-Дистрикта БиХ и друга одговарајућа тијела дужна су сарађивати с ДГС-ом, и на његов захтјев, пружити му помоћ у обављању послова из његове надлежности те координирати дјелатности из своје надлежности, у складу са законом и другим прописима о заштити извора, метода и осталих нејавних информација.

(2) — ДГС је дужан сарађивати и пружити помоћ тијелима из става 1. овог члана на њихов захтјев.

(3) — Начин пружања помоћи и сва остала питања везана уз пружање помоћи и сарадњу из ст. 1. и 2. овог члана уређују се међусобним споразумом или другим правним актом у мјери у којој нису утврђена законом.

Члан 19.



Задаци у случају ванредних околности

~~(1) — У случају да озбиљна опасност по општу сигурност или јавни ред, утврђена од стране надлежног органа, или елементарна непогода, узрокује озбиљне оперативне потешкоће за ДГС, а уколико су те потешкоће директно везане за успјешно обављање дужности ДГС-а, ДГС може захтијевати подршку одговарајућих надлежних институција, полицијских органа и агенција за провођење закона у БиХ.~~

~~(2) — Одлуку о тражењу подршке из става 1. овог члана, на приједлог директора, доноси Министарство у договору с надлежним агенцијама за провођење закона у БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта. Надлежне институције, полицијски органи и агенције укључене у подршку подређене су ДГС-у и мјере које подузимају представљају мјере које подузима ДГС. Додатни трошкови који настану таквим активностима измирују се из Бюџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ, на основу посебне одлуке Савјета министара.~~

~~Одредбе из овог члана такође се примјењују на помоћ коју ДГС пружа другим агенцијама за провођење закона у БиХ.~~

Опширне одредбе о сарадњи између домаћих и страних агенција су наведене у Закону о полицијској служби Босне и Херцеговине. Погледати чланове 47. до 52. Закона о полицијској служби Босне и Херцеговине. Стога се ови чланови могу брисати из закона о ДГС-у, како би се избјегло дуплирање или потенцијални конфликт.

2. Закон о људским ресурсима

У оквиру њихове садашње сфере надлежности над полицијом, институције су недавно усвојиле Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине (СЛ. БиХ број 27/04) који се тренутно односи на полицијске службенике који раде у државним полицијским агенцијама (СИПА и ДГС).

Након преношења надлежности над полицијским питањима на институције Босне и Херцеговине, ове институције ће бити надлежне да регулишу радне односе свих полицијских службеника који раде у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине, а у складу са Законом о полицијској служби Босне и Херцеговине, као што је горе предложено.

Препоручује се да *Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине* буде



допуњен како би се могао односити на све полицијске службенике који раде у оквиру полицијске службе Босне и Херцеговине. Овим би се осигурао заједнички систем чиновања, заједничка платна скала, заједнички дисциплински режим и заједнички систем запошљавања, трансфера и унапређења свих полицијских службеника у Босни и Херцеговини. Ово представља значајан отклон од ситуације која тренутно преовладава у Босни и Херцеговини и осигурати ће висок ниво мобилности свих полицијских службеника у оквиру јединствене структуре током њихове цјелокупне каријере. То би заузврат доприњело већој мултиетичности полицијске службе.

Потребно је уложити неколико амандмана на Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине како би се ускладио са концептом предложеним у овом извјештају. Ови амандмани су нужни како би се осигурало, између осталог, да се:

- Дјелокруг примјене Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине прошири на све полицијске службенике који раде у оквиру јединствене структуре;
- Агенција за полицијску управу би пружала централизоване услуге код запошљавања, трансфера или унапређења полицијских службеника у оквиру јединствене структуре;
- Омогући запошљавање или премјештај било које особе на позицију у оквиру било којег полицијског органа или организације у оквиру јединствене полицијске структуре.
- Полицијски службеници могу пријавити да буду премјештени (привремено или стално) или да буду унапријеђени за рад у неком другом полицијском органу.
- Интегрисани систем дисциплинског поступка са заједничким одбором друге инстанце се успоставља за све полицијске органе и организације у оквиру јединствене структуре.

3. Додатни амандмани на закон

Потребно је усвојити додатне амандмане како би се ускладили постојећи закони са новим законима који регулишу полицијска питања. Као што је горе назначено, такви амандмани се препоручују како би се осигурао висок степен правне јасноће и усклађености. Ови амандмани не представљају услов за институције да преузму надлежности над полицијским питањима. Као што се горе наводи, након усвајања амандмана на Устав Босне и Херцеговине, ентитети или било које друге подструктуре ће имати обавезу, у складу са чланом III (3) б) Устава Босне и



Херцеговине, да поштују Устав Босне и Херцеговине који има правну надмоћ над недослиједним одредбама Устава и закона ентитета. Одговарајући амандмани ће бити усвојени за сљедеће законе.

а) БОСНА и ХЕРЦЕГОВИНА

1. Закон о Савјету министара Босне и Херцеговине (Службени гласник Босне и Херцеговине, 38/02, 30/03, 42/03)
2. Закон о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине (Службени гласник Босне и Херцеговине, 05/03, 42/03, 26/04)
3. Закон о кривичном поступку Босне и Херцеговине (Службени гласник Босне и Херцеговине, 03/03, 32/03, 36/03, 26/04)
4. Закон о правној помоћи и службеној сарадњи у кривичним стварима између Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (Службени гласник Босне и Херцеговине, 13/02, 19/02) (Забилјешка: Такође објављено у “Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине”, 25/02, “Службеном гласнику Републике Српске”, 34/02, “Службеном гласнику Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине”, 6/02).
5. Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине (Службени гласник Босне и Херцеговине, 12/02, 19/02, 08/03, 35/03, 4/04)
(Забилјешка: Такође објављено у “Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине”, 23/02 и “Службеном гласнику Републике Српске”, 31/02)

б) РЕПУБЛИКА СРПСКА

1. Устав Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, 6/92, 8/92, 15/92, 19/92, 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 36/00, 13/02, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03, 98/03)
2. Закон о унутрашњим пословима РС (Службени гласник Републике Српске, 48/03)
3. Закон о министарствима РС (Службени гласник Републике Српске, 70/02, 33/04)



4. Закон о кривичном поступку РС (Службени гласник Републике Српске, 50/03)
5. Закон о административној служби у управи Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, 16/02, 62/02, 38/03, 42/04)
6. Закон о цивилној заштити РС (Службени гласник Републике Српске, 26/02)

ц) ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. Устав Федерације Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 60/02, 18/03, 63/03., 9/04, 20/04, 33/04)
2. Закон о унутрашњим пословима Федерације Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 42/02, 46/02, 19/03, 21/03)
3. Закон о федералним министарствима и другим тијелима федералне управе (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 58/02, 19/03)
4. Закон о управи у Федерацији Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 28/97, 26/02)
5. Закон о министарским, владиним и другим именованима Федерације Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 12/03, 34/03)
6. Закон о радним односима и плаћама службеника органа управе у Федерацији Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 13/98)
7. Закон о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 29/03, 23/04, 39/04)
8. Закон о кривичном поступку Федерације Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 35/03, 37/03, 56/03)
9. Закон о прекршајима којима се повређују федерални прописи (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 9/96, 29/00)



10. Закон о федералном тужилаштву Федерације Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 42/02, 19/03)
11. Закон о управном поступку (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 2/98, 48/99)
12. Закон о основама безбједности саобраћаја на путевима (Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије, 50/88, 63/88, 80/89, 29/90, 11/91, Службени лист Републике Босне и Херцеговине, 2/92, 13/94, 2/96)

УНСКО-САНСКИ КАНТОН

1. Устав Унско-санског кантона (Службени гласник Унско-санског кантона, 1/95, 2/97, 9/99, 5/00, 3/03, 11/03, 1/04)
2. Закон о унутрашњим пословима Унско-санског кантона (Службени гласник Унско-санског кантона, 1/97, 1/02, 6/02, 8/02)
3. Закон о кантоналним министарствима и другим тијелима кантоналне управе (Службени гласник Унско-санског кантона, 6/02, 3/03, 7/04)
4. Закон о управи у Унско-санском кантону (Службени гласник Унско-санског кантона, 2/00)
5. Закон о јавном реду и миру (Службени гласник Унско-санског кантона, 8/02)
6. Закон о прекршајима (Службени гласник Унско-санског кантона, 4/97, 7/98, 8/99)

ПОСАВСКИ КАНТОН

1. Устав Жупаније Посавске (Народне новине Жупаније Посавске, 1/96, 3/96, 5/98, 7/99, 3/00, 5/00)
2. Закон о унутрашњим пословима Жупаније Посавске (Народне новине Жупаније Посавске, 4/96, 2/02, 4/02, 5/02, 8/02)
3. Закон о жупанијским министарствима и другим тијелима жупанијске управе (Народне новине Жупаније Посавске, 1/96, 3/96, 1/97, 8/00, 1/03, 2/03)



4. Закон о управи у Жупанији Посавској (Народне новине Жупаније Посавске,
5. Закон о прекршајима (Народне новине Жупаније Посавске, 3/98)
6. Закон о прекршајима против јавног реда и мира (Народне новине Жупаније Посавске, 5/00)
7. Закон о набавци, држању и ношењу оружја и стрељива (Народне новине Жупаније Посавске, 5/00, 9/01, 2/03)
8. Закон о осигурању имовине и особа (Народне новине Жупаније Посавске, 2/02)
9. Закон о безбједности промета на цестама (Народне новине Жупаније Посавске, 1/99)

ТУЗЛАНСКИ КАНТОН

1. Устав Тузланског кантона (Амандмани на Устав Тузланског кантона) (Службене новине Тузланског кантона, 7/97, 3/99, 13/99, 10/00, 14/02, 6/04)
2. Закон о унутрашњим пословима Тузланског кантона (Службене новине Тузланског кантона, 6/97, 1/98, 2/98, 5/02, 9/02, 16/02, 5/03, 12/03)
3. Закон о министарствима и другим органима управе Тузланског кантона (Службене новине Тузланског кантона, 17/00, 3/01, 12/03)
4. Закон о прекршајима (Службене новине Тузланског кантона, 4/98, 13/01)
5. Закон о јавном реду и миру (Службене новине Тузланског кантона, 9/01, 11/01)

ЗЕНИЧКО-ДОБОЈСКИ КАНТОН

1. Устав Зеничко-добојског кантона (Службене новине Федерације Босне и Херцеговине, 7/96 и Службене новине Зеничко-добојског кантона, 1/96, 10/00)



2. Закон о унутрашњим пословима Зеничко–добојског кантона (Службене новине Зеничко–добојског кантона, 1/97, 2/98, 8/02, 10/02, 12/02, 13/02, 4/03, 8/03, 4/04, 7/04)
3. Закон о кантоналним министарствима и другим тијелима управе (Службене новине Зеничко–добојског кантона, 16/00, 7/01, 8/01, 13/02, 14/02)
4. Закон о кантоналној управи (Службене новине Зеничко–добојског кантона, 9/00)
5. Закон о прекршајима (Службене новине Зеничко–добојског кантона, 9/03)
6. Закон о јавном реду и миру (Службене новине Зеничко–добојског кантона, 8/00, 15/03)

БОСАНСКО-ПОДРИЊСКИ КАНТОН ГОРАЖДЕ

1. Устав Босанско-подрињског кантона Горажде (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 3/97, 6/97, 6/98, 8/98 (цонсолидатеџ текст), 10/00, 5/03, 8/04)
2. Закон о унутрашњим пословима Босанско–подрињског кантона Горажде (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 2/02, 8/02, 10/02, 1/03)
3. Закон о кантоналним министарствима и другим тијелима Кантоналне управе (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 5/03, 8/04)
4. Закон о управи Босанско-подрињског кантона Горажде (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 5/03)
5. Закон о прекршајима (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 4/97, 10/97)
6. Закон о јавном реду и миру (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 10/00)
7. Закон о набавци, држању и ношењу оружја и стрелјива (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 5/00)



8. Закон о јавном окупљању (Службене новине Босанско–подрињског кантона Горажде, 5/03)

СРЕДЊОБОСАНСКИ КАНТОН

1. Устав Жупаније Средишња Босна/Устав Средњобосанског кантона (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 1/97, 5/97, 6/97, 2/98, 8/98, 10/00, 8/03, 2/04, 14/04)

2. Закон о унутрашњим пословима Жупаније Средишња Босна/Закон о унутрашњим пословима Средњобосанског кантона (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 3/97, 8/02, 10/02, 17/02, 2/03)

3. Закон о Кантоналним министарствима и другим тијелима кантоналне управе Средњобосанског кантона/Закон о упанијским министарствима и другим тијелима жупанијске управе Жупаније Средишња Босна (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 8/03)

4. Закон о кантоналној управи Средњобосанског кантона/Закон о жупанијског управи Жупаније Средишња Босна (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 5/98, 10/01, 15/01)

5. Закон о прекршајима (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 6/97, 7/00, 10/02, 10/04)

6. Закон о јавном реду и миру (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 7/00)

7. Закон о набављању, држању и ношењу оружја и муниције/Закон о набављању, држању и ношењу оружја и стрелјива (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 11/02)

8. Закон о јавним скуповима (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 15/00)

9. Закон о безбједности саобраћаја на путевима (Службене новине Средњобосанског кантона/Жупаније Средишња Босна, 6/99, 10/02)



ХЕРЦЕГОВАЧКО–НЕРЕТВАНСКИ КАНТОН

1. Устав Херцеговачко–неретванског кантона/Устав Херцеговачко–неретванске жупаније (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 2/98, 3/98, 4/00, 1/04)
2. Закон о унутрашњим пословима Херцеговачко–неретванског кантона/Закон о унутрашњим пословима Херцеговачко–неретванске жупаније (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 2/98, 3/98 4/01, 2/02, 3/02, 4/02, 1/03)
3. Закон о кантоналним министарствима/Закон о жупанијским министарствима (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 4/98, 1/02)
4. Закон о прекршајима (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 8/99, 1/03)
5. Закон о јавном реду и миру (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 8/00)
6. Закон о набављању, држању и ношењу оружја и муниције/Закон о набављању, држању и ношењу оружја и стрелјива (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 3/00)
7. Закон о јавном окупљању (Народне новине Херцеговачко–неретванског кантона/Херцеговачко–неретванске жупаније, 4/00)

ЗАПАДНОХЕРЦЕГОВАЧКИ КАНТОН

1. Устав Жупаније Западнохерцеговачке (Народне новине Западно–херцеговачког кантона, 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03)
2. Закон о унутрашњим пословима Жупаније Западнохерцеговачке (Народне новине Западно–херцеговачког кантона, 12/03, 1/04)
3. Закон о жупанијским министарствима и другим тијелима жупанијске управе (Народне новине Западно–херцеговачког кантона, 9/04)
4. Закон о прекршајима (Народне новине Западно–херцеговачког



кантона, 6/96, 5/97, 10/99, 8/02)

5. Закон о јавном реду и миру (Народне новине Западно-херцеговачког кантона, 16/99)

6. Закон о јавном окупљању (Народне новине Западно-херцеговачког кантона, 13/98)

7. Закон о оружју (Народне новине Западно-херцеговачког кантона, 4/01)

8. Закон о безбједности саобраћаја на цестама (Народне новине Западно-херцеговачког кантона, 9/99, 2/02, 4/04)

КАНТОН САРАЈЕВО

1. Устав Кантона Сарајево (Службене новине Кантона Сарајево, 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00)

2. Закон о унутрашњим пословима Кантона Сарајево (Службене новине Кантона Сарајево, 22/00, 15/02, 18/02, 28/02)

3. Закон о министарствима Кантона Сарајево (Службене новине Кантона Сарајево, 4/01, 13/02, 16/03)

4. Закон о кантоналној управи (Службене новине Кантона Сарајево, 20/01)

5. Закон о прекршајима (Службене новине Кантона Сарајево, 16/01, 27/01, 4/02)

6. Закон о јавном реду и миру (Службене новине Кантона Сарајево, 9/99, 16/02)

7. Закон о јавном окупљању (Службене новине Кантона Сарајево, 17/01)

8. Закон о набављању, држењу и ношењу оружја и муниције (Службене новине Кантона Сарајево, 29/01, 16/02)

КАНТОН 10

1. Устав Херцегбосанске жупаније (Народне новине Херцегбосанске



жупаније, 3/96, 9/00)

2. Закон о унутрашњим пословима Херцегбосанске жупаније (Народне новине Херцегбосанске жупаније, 3/02, 5/02, 11/02, 6/03, 11/03)

3. Закон о управи (Народне новине Херцегбосанске жупаније, 4/98)

4. Закон о прекршајима (Народне новине Херцегбосанске жупаније, 2/97)

5. Закон о јавном реду и миру (Народне новине Херцегбосанске жупаније, 13/98)

6. Закон о безбједности саобраћаја на цестама (Народне новине Херцегбосанске жупаније, 11/99)

БРЧКО ДИСТРИКТ БОСНЕ и ХЕРЦЕГОВИНЕ

1. Статут Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 09/00, 23/00, 07/04) (Забилешка: Такође објављено у “Службеном гласнику Републике Српске”, 8/00)

2. Закон о полицији Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 2/00, 5/01, 2/02, 17/02, 6/03, 15/04)

3. Закон о кривичном поступку Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 10/03)

4. Закон о јавном реду и миру (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 2/02)

5. Закон о прекршајима (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 8/00, 1/01, 6/02)

6. Закон о безбједности саобраћаја на цестама Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 3/02, 5/02, 15/04)



7. Закон о окупљању грађана (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 26/04)

8. Закон о извршној власти Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (Службени гласник Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, 2/00, 5/01, 9/01, 12/01, 16/01, 17/02, 8/03, 14/03, 16/03)



Додаци



Додатак 1

Одлука којом се успоставља Комисија за реструктурирање полиције

5. јули 2004. године

Користећи се овлашћењима која су Високом представнику дата у члану V Анекса 10. (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је Високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора; и посебно узимајући у обзир члан II.1.(д) тог Споразума према којем Високи представник "пружа помоћ када то цијени неопходним, у изналажењу рјешења за све проблеме који се јаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мировног уговора";

Позивајући се на став XI.2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру Високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме у складу са горе наведеним "доношењем обавезујућих одлука када оцијени да је то неопходно" у вези са одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) овог става) "мјере којима се обезбјеђује имплементација Мировног споразума на читавој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета";

Присјећајући се Декларације Управног одора Савјета за имплементацију мира са састанка на нивоу министара одржаног 9. јуна 1998. године у којем је Управни одбор навео, између осталог, да је успостављање мултитетничке полиције од виталног значаја за стварање безбједног окружења за повратнике, расељена лица и све грађане;

Присјећајући се даље Декларације Савјета за имплементацију мира са главног састанка одржаног у Мадриду 16. децембра 1998. године у којој је Савјет изнио мишљење да успостављање владавине права у Босни и Херцеговини, у коју сви грађани имају повјерење, представља предуслов за дуготрајни мир, и самоодрживу економију која је у стању да привче и задржи стране и домаће улагаче;

Констатујући да је у Декларацији Савјета за имплементацију мира од 24. маја 2000. године Савјет навео да "су демократски и одговорни полицијски органи и независно судство предуслови за владавину права и пуну заштиту људских права" те је нагласио да "органи власти морају довршити процес реструктурирања



полицијских снага (...);

Констатујући даље Изјаву предсједавајућег Савјета безбједности са 4661-прве сједнице Савјета безбједности одржане 12. децембра 2002. године, којом се поздравља одлука Европске уније да упути полицијску мисију у Босну и Херцеговину и позива Европска унија да редовно извјештава Савјет о активностима мисије, истичући да је примарна одговорност за даљу успешну имплементацију Мировног споразума на самим органима власти у Босни и Херцеговини;

Присјећајући се Декларације са Самита Европске уније и Западног Балкана из Солуна одржаног 21. јуна 2003. године на којем је Босна и Херцеговина преузела обавезу пуне и безрезервне сарадње са Међународним кривичним судом за бившу Југославију те потврдила да задовољавање правде у погледу ратних злочина јесте законски, политички и морални императив којем је посвећена. Присјећајући се да је Босна и Херцеговина такође потврдила у истој Декларацији да организовани криминал представља препреку демократској стабилности, владавини права, економском развоју и развоју цивилног друштва те да је борба против организованог криминала главни приоритет;

Имајући на уму Комунике којим је Управни одбор Савјета за имплементацију мира на састанку одржаном 11. децембра 2003. године, између осталог, изразио подршку приоритетима које је утврдио ОХР за 2004. годину и поздравио намјеру Високог представника да усмјери напоре на пружање помоћи бх. властима у настојањима да обезбиједи успешан рад институција на државном ниову те је такође поздравио намјеру да се напори усмјере на побољшање ефикасности полиције у БиХ у тијесној сарадњи са мисијом ЕУПМ;

Свјестан да могући безвизни режим за грађане Босне и Херцеговине за земље Европске уније зависи, између осталог, од имплементације реформи у подручјима као што је јачање владавине закона, борбе против организованог криминала, корупције и илегалне миграције и јачања административног капацитета у контроли границе и безбједности докумената;

Имајући на уму даље Извјештај Комисије Европске заједнице од 18. новембра 2003. године о спремности Босне и Херцеговине да ступи у преговоре о Споразуму о стабилизацији и придруживању Европској унији у којем је наглашено да су у Босни и Херцеговини, у циљу борбе против криминала, потребне даље реформе и ојачане могућности провођења закона на државном ниову.

Узимајући у обзир Комунике Управног одбора Савјета за имплементацију мира од 1. априла 2004. године у којем је Управни одбор изразио своју подршку реструктурирању бх. полиције која се одвија према највишим европским стандардима, и потреби да се обезбиједи финансијска одрживост полицијског сектора и поздравио провођење функционалне провјере бх. полицијских снага и



подржао је успостављање Комисије за реструктурирање полиције.

Свјестан потребе за деполитизованим полицијским снагама које раде у складу са највишим европским стандардима;

Присјећајући се изјаве предсједавајућег Савјета министара Босне и Херцеговине од 20. маја 2004. године у којем је истакао да је темељно реструктурирање полицијских снага у Босни и Херцеговини потребно и хитно;

Констатујући даље да су у Комуникеу са самита у Истанбулу од 28. јуна 2004. године шефови држава и влада учесница на састанку Сјеверноатлантског савјета изразили своју забринутост због тога што Босна и Херцеговина, није испунила своје обавезе да у потпуности сарађује са Међународним кривичним судом за бившу Југославију, што је основни услов да држава буде примљена у Партнерство за мир те да се траже систематске промјене потребне за изградњу ефикасних безбједносних структура и структура за провођење закона;

Из разлога који су овдје наведени Високи представник доноси слиједећу

ОДЛУКУ

којом се успоставља Комисија за реструктурирање полиције

Члан 1.

(1) Комисија за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) која се успоставља овом Одлуком биће одговорна, по упутствима предсједавајућег Комисије, да предложи јединствену структуру обављања полицијских дужности за Босну и Херцеговину под свеобухватним политичким надзором министра или министара у Савјету министара.

(2) Комисија, између осталог, израђује процјену обављања полицијских дужности у Босни и Херцеговини и припрема, према потреби, смјернице, законе, измјене и допуне устава, измјене и допуне закона и других аката а које можда буде требала донијети Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, законодавни органи Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске, Брчко Дистрикта односно кантона као и Савјет министара Босне и Херцеговине, владе Федерације Босне и Херцеговине, кантона, Брчко Дистрикта и Републике Српске, у подручјима која су наведена даље у тексту Одлуке.

(3) Комисија је такође надлежна за израду нацрта и осталих прописа и управних аката које буде сматрала потребним у циљу обезбјеђивања имплементације таквих



закона.

Члан 2.

Комисија испуњава свој мандат у складу са слиједећим принципима којима се:

1. обезбјеђује да је вршење полицијских дужности организовано на ефикасан и дјелотворан начин;
2. обезбјеђује да су институције Босне и Херцеговине способне да у потпуности и ефикасно врше своје надлежности за провођење закона;
3. обезбјеђује да је вршење полицијских дужности економично и финансијски одрживо;
4. обезбјеђује да су нивои и услови попуне радних мјеста у органима који врше полицијске дужности у Босни и Херцеговини у складу са највишим европским стандардима те да се при томе води рачуна о водећим друштвеним факторима;
5. обезбјеђује да полицијске структуре у Босни и Херцеговини, у правилу, одражавају састав народа Босне и Херцеговине;
6. обезбјеђује да је вршење полицијских дужности у Босни и Херцеговини адекватно заштићено од непримјереног политичког утицаја;
7. обезбјеђује да ће вршење полицијских дужности бити у складу са демократским вриједностима, међународним стандардима о људским правима и највишим европским стандардима;
8. обезбјеђује да се полицијске дужности врше путем узјамног партнерског односа између заједнице и цивилног друштва;
9. обезбјеђује да ће вршење полицијских дужности бити унутар јасног оквира одговорности према закону и заједници;
10. обезбјеђује да се на цијелој територији Босне и Херцеговине гарантује ефикасан капацитет за истраживање ратних злочина;
11. обезбјеђује испитивање неопходних веза са ширим питањима правосудног система;
12. обезбјеђује да Босна и Херцеговина као држава може ефикасно учествовати као партнер са осталим државама чланицама ЕУ-а у заједничким акцијама, планирању и операцијама везано за питања унутрашњих послова.

Члан 3.

- (1) Комисија се састоји од дванаест (12) чланова и седам (7) придружених



чланова.

(2) Комисија има предсједавајућег и замјеника предсједавајућег које именује Високи представник.

(3) Уз чланове Комисије из става 2. овог члана Комисију сачињавају и слиједећи чланови:

- a) министар безбједности Босне и Херцеговине
- b) министар унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине који истовремено има и функцију представника премијера Федерације Босне и Херцеговине;
- c) министар унутрашњих послова Републике Српске који истовремено има и функцију представника премијера Републике Српске;
- d) два (2) министра унутрашњих послова кантона из Федерације Босне и Херцеговине;
- e) један начелник општине из Федерације Босне и Херцеговине;
- f) један начелник општине из Републике Српске;
- g) градоначелник Брчко Дистрикта;
- h) представник предсједавајућег Савјета министара Босне и Херцеговине;
- i) комесар ЕУПМ-а;

(4) Чланове Комисије из тачке д) става 3. овог члана именује Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине у року од петнаест (15) дана након ступања на снагу ове Одлуке и представљаће сва кантонална министарства унутрашњих послова.

(5) Чланове Комисије из тачака е) и ф) става 3. овог члана именују Удружење општина и градова Федерације Босне и Херцеговине односно Удружење општина и градова Републике Српске у року од петнаест (15) дана након ступања на снагу ове Одлуке.

(6) Уз чланове Комисије из овог члана у Комисији су слиједећи придружени чланови:

- a) главни тужилац Босне и Херцеговине;
- b) директор Државне агенције за истрагу и заштиту Босне и Херцеговине;



- c) директор Државне граничне службе Босне и Херцеговине;
 - d) директор Канцеларије за сарадњу са Интерполом;
 - e) директор Федералне управе полиције;
 - f) директор Полиције Републике Српске;
 - g) кантонални полицијски комесар;
- (7) Придružене чланове из тачке г) става 6. овог члана именују сви кантонални полицијски комесари Федерације Босне и Херцеговине у року од петнаест (15) дана након ступања на снагу ове Одлуке.
- (8) Чланови Комисије осим оних из става 2. и тачке и) става 3. овог члана или придружени чланови Комисије или било које друго лице које учествује у Комисији или радним групама из члана 5. ове Одлуке учествују, по службеној дужности, у раду наведене Комисије или радне групе.
- (9) Чланови Комисије или придружени чланови Комисије ће се побринути да увијек буду присутни или да је умјесто њих присутан представник који има сва овлаштења за заступање укључујући и овлаштење да доноси одлуке у њихово име на сједницама Комисије или радним групама из става 5. Одлуке.
- (10) Високи представник потврђује номинације у Комисију из тачака д), е), ф) и х) става 3. и тачке г) става 6. овог члана.

Члан 4.

Високи представник, након консултација са предсједавајућим, може именовати посматраче у Комисију уколико то сматра потребним за испуњење мандата Комисије утврђеног овом Одлуком.

Члан 5.

- (1) Предсједавајући је надлежан за усмјеравања рада Комисије. Предсједавајући припрема план рада и радне процедуре, сазива састанке Комисије, који се обично одржавају у Сарајеву али се исто тако могу одржавати по потреби на другим локацијама у цијелој Босни и Херцеговини.
- (2) Предсједавајући може позвати стручњаке да присуствују састанку Комисије како би се добила одговарајућа информација, уколико то сматра потребним за испуњење мандата Комисије како је регулисано овом Одлуком.
- (3) Предсједавајући може затражити од полицијских органа или других органа власти да дају информацију о оперативним, финансијским или управним смјерницама и ресурсима који се сматрају потребним за унапређење рада Комисије.



(4) Замјеник предсједавајућег ће у одсуству предсједавајућег вршити функцију предсједавајућег.

Члан 6.

(1) Предсједавајући може основати радне групе ако то сматра потребним за испуњење мандата Комисије утврђеног овом Одлуком.

(2) Предсједавајући именује предсједавајуће наведених радних група.

Члан 7.

За одржавање састанака Комисије или радних група основаних у складу са чланом 6. ове Одлуке није потребан кворум.

Члан 8.

Комисија ће имати помоћно особље и техничку помоћ како се касније утврди.

Члан 9.

(1) Комисија до 31. децембра 2004. године припрема коначни извјештај предсједавајућем Савјета министара и Високом представнику наводећи детаље о раду Комисије уз препоруке о томе како да се оствари мандат Комисије у складу са принципима из члана 2. ове Одлуке. Високи представник може продужити наведени рок на захтјев предсједавајућег Комисије.

(2) Коначни извјештај Комисије садржава, према потреби, приједлоге измјена и допуна устава Босне и Херцеговине и ентитета, Статута Брчко Дистрикта, приједлоге закона на нивоу државе, ентитета и кантона као и приједлоге закона Брчко Дистрикта, приједлоге измјена и допуна закона, приједлоге споразума и меморандума о разумијевању те смјерница који се баве свим питањима која спадају у мандат Комисије.

Члан 10.

Ова Одлука ступа на снагу одмах и одмах се објављује у « Службеном гласнику Босне и Херцеговине ».

Сарајево, 2. јули 2004. године

*Педи Ешдаун
Високи представник*



Додатак 2

Кристофер Патен,
члан Европске комисије

Заиста ми је драго што сам се састао са БиХ Комисијом за реструктурирање полиције 23. октобра у Бриселу. Сматрам да би било корисно да и у писменом облику изложим дио мог излагања са састанка, а што мочне помоћи Комисији у наставку њеног рада.

Европска комисија, као што сам напоменуо на састанку, помно прати и снажно подржава рад Комисије за реструктурирање полиције (ПРЦ). Веома је важно да ПРЦ усвоји препоруке које ће отклонити неке од озбиљних систематских недостатака који тренутно отежавају рад полиције у Босни и Херцеговини. ЕУ је директно заинтересована за ово питање, јер ако БиХ није у стању да рјешава питања криминалитета на дјелотворан начин, онда та чињеница има утицаја на борбу против криминала и другдје у Европи, укључујући ЕУ. Студије о садашњој полицијској структури у БиХ указују на то да није дјелотворна у борби против оних облика криминала који најчешће имају прекогранични карактер и шире се широм Европе. ЕУ је такође заинтересована да осигура ефикасне полицијске партнере у БиХ са којима може да оствари сарадњу – полицијске сараднике на државном нивоу, углавном са једнаким надлежностима као њихове колеге другдје у Европи. Садашња полицијска структура није у стању да ово осигура.

БиХ Комисија за реструктурирање полиције је добила захтјев да предложи јединствену полицијску структуру за БиХ. Ово подразумијева да би политички надзор био вршен од стране Министарства сигурности на државном нивоу – а не преко посредничких органа. Такође, то подразумијева да би се све надлежности у полицијским питањима пренијеле на државу БиХ. Комисија за реструктурирање полиције треба да предложи надлежности које се могу пренијети на под-државне нивое, на основу најоптималнијих рјешења са становишта полицијског рада.

Међутим, надлежности у погледу закона и финансирања рада полиције, морају остати на државном нивоу, уколико се жели провести ефикасна реформа.

У одлучивању о величини, облику и броју локалних полицијских области у оквиру нове Полицијске службе БиХ, мој савјет је, заснован не искључиво на искуству предсједавајућег комисије за реформу полиције у Сјеверној Ирској, да треба учинити све што можете и руководити се оним што се чини најразложнијим у смислу ефикасног полицијског рада, а не политичких интереса.



Дозволите да направим једну генералну политичку напомену; ПРЦ нуди БиХ кључну могућност да се ослободи политичких органичења и да успостави полицијску структуру која ће најдјелотворније служити заједници. Према мом искуству, полиција и политика не иду једно са другим. Што је могуће више раздвојити политику од полиције, то је боље. Сигуран сам да је то оно што грађани БиХ желе, као и грађани биле гдје друго.

Истински се надам да ће сви у Комисији за реструктурирање полиције, као и они којима ће Комисија подносити извјештај, у потпуности искористити ову прилику ради БиХ. Али не само због тога да би се начинио огроман напредак у раду полиције у БиХ, већ и да би се показало да је БиХ одлучна да проведе фундаменталне, систематске реформе које су потребне за успостављање ближих односа са Европском унијом. Закључци ПРЦ-а ће пружити могућност да се то учини.

Примјерке овог писма упућујем господи Бариши Чолаку, министру сигурности, Младену Иванићу, министру спољних послова, Ахмету Хаџипашићу, премијеру Федерације Босне и Херцеговине и Драгану Микеревићу, премијеру Републике Српске.



Додатак 3

ЕВРОПСКА КОМИСИЈА

Делегација Европске комисије у Босни и Херцеговини
шеф Делегације

Сарајево, 13. децембар, 2004. године
АХу/ис (2004).6286

Нота господину Мартенсу, Предсједавајућем Комисије за реструктурирање полиције

Европска комисија би жељела поновити да писмо комесара Паттена од 16. новембра, 2004. године одражава њено стајалиште. У писму се у главним цртама јасно излажу предуслови Европске комисије како би се осигурало да неки од озбиљних системских недостатака који данас подривају рад полиције у Босни и Херцеговини буду исправљени.

Европска комисија је поставила одређене минималне захтјеве за успостављање јединствене полицијске структуре у Босни и Херцеговини, укључујући сву надлежност за полицијско законодавство, финансирање полиције, као и политички надзор од стране Министарства сигурности. Европска комисија је такође нагласила да одлуке које се тичу величине, облика, те броја локалних полицијских области треба доносити сходно најрационалнијем приступу којим ће се обезбиједити ефикасан рад полиције, а не у складу са политичким мотивима.

Зато изјава одређених чланова Комисије да овакви захтјеви нису дефинисани не представља тачно приказивање стајалишта Европске комисије.

(потписано)
Мајкл Б. Хамфриз
Амбасадор



Додатак 4

Дио комуникае са Самита у Истанбулу Објављен од стране шефова држава и влада Учесница на састанку Сјеверноатлантског савјета

3. Данас смо се...

- Сложили са закључком о алијансиној успјешној операцији СФОР-а у Босни и Херцеговини, и поздрављена је спремност Европске Уније да упути нову мисију под мандатом у складу са Повељом УН-а Поглавље ВИИ, на основу Берлин+ рјешења договорених између двије организације.

7. Сигурносно окружење у стратешки значајном региону Балкана је стабилно, али и даље крхко. Алијанса је и даље обавезана на мир и стабилност на Балкану, те територијални интегритет и суверенитет свих земаља у региону. Остаћемо посвећени док се не успостави чврст мир и сигурност и не постигне прогресивна интеграција свих балканских земаља у еуроатлантске структуре. Све земље региона морају преузети одговорност над, те провести неодложне реформе. Ближа сарадњу у њиховом региону ће помоћи у унапрјеђењу стабилности и просперитета. Иако поздрављамо напредак и сарадњу са Међународним трибуналом за ратне злочине у бившој Југославији, тамо гдје је учињена, наглашавамо да све земље морају у потпуности сарађивати са Трибуналом, посебно када је у питању довођење пред лице правде свих оних који су оптужени од стране Трибунала, конкретно Радован Караџић и Ратко Младић, као и Анте Готовина, у складу са резолуцијама 1503 и 1534 Савјета безбједности УН-а.

8. Пошто се безбједоносна ситуација у Босни и Херцеговини развија позитивно, одлучили смо да закључимо алијансину успјешну операцију СФОР-а до краја ове године. Поздрављамо спремност Европске Уније да упути нову одвојену мисију под мандатом Повеље УН-а Поглавље ВИИ, на основу Берлин+ рјешења између наше двије организације, и очекујемо наставак блиске сарадње. Дугорочне политичке обавезе НАТО-а у Босни и Херцеговини су и даље непромијењене и успостављање НАТО сједишта ће представљати преостало војно присуство НАТО-а у земљи. Сједиште НАТО-а у Сарајеву које има главни задатак да пружи савјет о реформи одбране ће такође подузети одређене оперативне задатке подршке попут борбе против тероризма у осигурању заштите снага, подршку Међународном трибуналу за злочине у бившој Југославији, у оквиру средстава и капацитета, везано за хапшење лица оптужених за ратне



злочине, и размјену обавјештајних информација са ЕУ. Дејтонско/Паришки споразум остаје на снази као основа за мир и стабилност у Босни и Херцеговини.

33. Очекујемо да изразимо добродошлицу Босни и Херцеговини и Србији и Црној Гори у Партнерство за мир када испуне установљене НАТО услове. Желимо им успјех у придружењу еуроатлантском партнерству и пружићемо помоћ у том настојању. Спремни смо помоћи овим земљама укључујући их у одабране активности Партнерства за мир. Свака земља ће се процјењивати на основу сопствених заслуга на путу у Партнерство за мир.

Поздрављамо значајан напредак Босне и Херцеговине у реформи одбране, што је кључни услов за чланство у Партнерству за мир. Подстичемо наставак напретка ка успостављању једне војне силе. Сложили смо се да одредимо једну од амбасада у Сарајеву као мјесто за контакт како би унаприједили разумјевање НАТО-а. Забринути смо што Босна и Херцеговина, посебно обструкциони елементи у ентитету Република Српска, није испунила своју обавезу за потпуну сарадњу са Међународним трибуналом за ратне злочине у бившој Југославији, укључујући хапшење и пребацивање особа оптужених за ратне злочине под надлежност Трибунала, што је основни услов да би се држава придружила Партнерству за мир. Такође очекујемо системске промјене које су неопходне за развој ефикасних структура за сигурност и provedбу закона.



Додатак 5.1

Главни састанак ПИК-а

Декларација Савјета за имплементацију мира 24. мај 2000. године

Ми, чланови Савјета за имплементацију мира (ПИЦ) и лидери Босне и Херцеговине (БиХ), одржали смо 23. и 24. маја 2000. године у Бриселу састанак на коме смо размотрили напредак постигнут у имплементацији Општег оквирног споразума за мир (ГФАП) у БиХ и утврдили приоритете за нову, убрзану фазу имплементације мира. Потврђујемо нашу чврсту предедијеленост за Мировни споразум као основу слободе и демократије у БиХ. Савјет наглашава да је пуно тога постигнуто и да се започело са изградњом државе БиХ:

- Безбједоносна ситуација се стабилизовала.
- Већи дио посла на обнови је завршен.
- Убрзава се темпо повратка избјеглица и расељених лица.
- Успостављен је Дистрикт Брчко.
- Политички плурализам добија на снази сваким наредним изборима.

Напредак у овим областима је углавном резултат интензивних активности Међународне заједнице. Савјет изражава своје незадовољство спором имплементацијом мира од стране домаћих органа у периоду од састанка Савјета у Мадриду 1998. године до данас. Сасвим је јасно да одговорност за овако слаб напредак лежи на опструкционистичким политичким странкама и њиховим савезницима унутар и изван БиХ. Уски националистички и секташки политички интереси представљају кочницу напретку у свим сегментима, од повратка избјеглица и економске реформе, до функционисања органа власти. Савјет позива Високог представника да искористи своје овласти у складу са мандатом, како би осигурао потпуну и убрзану provedбу у свим секторима цивилне имплементације, укључујући и уклањање препрека које стоје на путу економској реформи.

Договорили смо мјере у циљу убрзања имплементације ГФАП-а у периоду до сљедећих предсједничких избора у БиХ, заказаних за 2002. годину. Концентрисаћемо се на три кључне стратешке области:

- Продубљивање економске реформе и стварање услова за самоодрживи, тржишно оријентисани економски развој, како би се избјегла економска криза у периоду док БиХ напушта економију која зависи од донација,



- Убрзавање повратка расељених лица и избјеглица, са нарочитим нагласком на омогућавању грађанима да остваре своја имовинска права,
- Развој функционалних, демократских и одговорних заједничких институција, заснованих на владавини закона, потпомогнутих ефикасном и стручном државном службом, те чврстом финансијском основом.

Од нашег посљедњег састанка, успостављен је Пакт стабилности, као и пројекат ЕУ-а под називом "Процес стабилизације и удруживања" (Stabilization and Association Process). Савјет потврђује своју предвиђеност интеграцији БиХ у европске структуре, и од званичника и грађана БиХ очекује исту предвиђеност. У складу с тим, Савјет очекује од органа власти у БиХ да испуне услове Савјета Европе и ЕУ-а, зацртане у Смјерницама ("Road-Map"), укључујући усвајање Изборног закона и активну улогу у Пакту стабилности. У овом погледу, Савјет констатира значај мјеста које БиХ има унутар еуро-атлантских структура.

Савјет изражава спремност да у овом периоду настави пружати помоћ БиХ путем цивилног и војног присуства. Поздрављамо стални СФОР-ов допринос безбједности и стабилности у БиХ, укључујући и допринос Мултинационалне специјализиране јединице, нарочито изражен кроз подршку повратку расељених лица и избјеглица, подршку борби против корупције и организованог криминала те подршку Међународном трибуналу за злочине почињене на територији бивше Југославије (ИЦТЈУ). Савјет сматра да је садашњи ниво СФОР-овог активног ангажмана од суштинске важности за успјех имплементације мира.

Од свих органа власти у БиХ и свих релевантних земаља очекујемо потпуну и недвосмислену сарадњу са ИЦТЈУ-ем, како би пред лице правде били изведени сви политички или војни лидери оптужени за ратне злочине, без обзира да ли су још увијек на функцији или не, као и сва друга оптужена лица.

Савјет констатује охрабрујуће појаве на регионалном нивоу, нарочито избор нове владе у Хрватској која у потпуности подржава имплементацију Мировног споразума и регионалну сарадњу. Очекујемо од грађана БиХ да развијају овај процес, да наставе гласати и проводити промјене, те да постепено преузму пуну одговорност за будућност своје земље. Сада БиХ сама мора урадити више за себе.

1. Привредна реформа

Ова година означава крај обимног послератног периода реконструкције. По обиму пружене помоћи Босна и Херцеговина је међу првима у свијету. Грађани Босне и Херцеговине се сада налазе у фази која је одлучујућа за provedбу реформи од суштинске важности за дугорочну самоодрживу стабилност. Већина радова на



реконструкцији, које је финансирала међународна заједница, је извршена у сектору инфраструктуре што је довело до привредног раста. Будући да ће се у наредним годинама ова помоћ значајно смањити, привреда Босне и Херцеговине се суочава са изазовом остваривања самоодрживог раста. Да би се постигао овај циљ, органи власти Босне и Херцеговине морају битно убрзати темпо структуралних привредних реформи као подршку развоју у којем предњачи приватни сектор. Савјет апелује на донаторе да наставе условљавати своју помоћ имплементацијом конкретних реформи.

Сљедеће привредне реформе су од кључне важности:

- Стварање јединственог економског простора: Босна и Херцеговина не може себи приуштити подијељено економско окружење. Позивамо органе власти Босне и Херцеговине да проведу уставне одредбе које се односе на домаће тржиште и да максимално повећају привредну сарадњу између државе и ентитета, те између самих ентитета. Како би се повећала ефикасност и економија обима, на цијелој територији земље је потребно осигурати усклађен приступ у неколико области, укључујући порезе, конкуренцију, јавну набавку, финансијске услуге, стандарде и прописе, банкарство, јавна комунална предузећа, електричну енергију, телекомуникације и транспорт/жељезнице. Репформа царинског система се мора наставити. Ове мјере представљају предуслов за интеграцију Босне и Херцеговине у Европу. Ове реформе требају постати саставни елементи јединственог економског простора. Цјелокупна политика Међународне заједнице би требала подржати ове реформе.
- Савјет, сходно томе, позива Високог представника да на нивоу државе осигура брзи развој регулационих механизма за телекомуникације, енергију, транспорт и медије, те да осигура да ни на једном нивоу власти не дође до дуплирања или сукоба регулационих надлежности. Оснивање функционалног државног Трезора током ове године је од кључне важности за јачање финансијске основе државних институција. Савјет позива државне органе власти да, уз консултације са Високим представником, утврде и успоставе адекватне домаће изворе финансирања за државни буџет.
- Развој приватног сектора: Да би постигла успјех у области привреде и привукла приватни капитал у циљу одржања привредног раста, Босни и Херцеговини је потребно окружење које је привлачно за обављање пословних активности. Потребно је брзо отклонити препреке које стоје на путу улагања, као што су дискриминаторне накнаде за комуналне услуге, нејасноће у погледу власништва над земљиштем и гломазни порески системи, те успоставити основне правне структуре модерне тржишне економије. Савјет апелује на



органа власти Босне и Херцеговине да одмах отклоне препреке које коче развој приватног сектора, те да утврде поједностављене процедуре за стране и домаће инвеститоре. Савјет апелује на органе власти да наставе опсежне реформе у области пореза и царина, радног законодавства, система социјалне заштите, банковног система, прескупих војних структура и неодрживе државне бирократије на свим нивоима. Савјет захтијева да се испоштују рокови за потпуно укидање завода за платни промет до децембра 2000. године. Савјет у потпуности подржава хитну реформу у области јавних комуналних предузећа, са нагласком на телекомуникаце и енергетски сектор. Савјет подстиче Босну и Херцеговину да развије дигиталну и интернет технологију која ће јој омогућити да користи глобални електронски систем у области трговине. Савјет захтијева одвајање привреде од политике путем либерализације и приватизације.

- **Приватизација:** Значајан број јавних предузећа се мора брзо приватизовати, а процес приватизације мора бити транспарентан и у интересу грађана Босне и Херцеговине. Савјет подстиче на давање већег значаја приватизацији путем тендера чиме се стимулише увођење новог менаџмента и капитала. У случајевима у којима се процес приватизације врши под сумњивим околностима, као и у стратешким гранама индустрије, може постојати потреба за директном интервенцијом Високог представника. Савјет поздравља ангажовање међународних стручњака по потреби, како би се осигурало да процес приватизације тече брзо и у интересу грађана Босне и Херцеговине. ОХР ће, путем Радне групе за економска питања, а посебно путем међународне Савјетодавне групе за приватизацију, осигурати координацију и праћење процеса приватизације и о томе обавјештавати Управни одбор ПИЦ-а.
- **Борба против корупције:** Савјет је и даље веома забринут због укоријењене корупције у Босни и Херцеговини која нарушава демократску власт, пустоши јавне ресурсе и спречава развој тржишне економије. Свеобухватна стратегија ОХР-а за борбу против корупције представља чврсту основу за борбу против корупције. Од свих званичника се очекује да пруже активну и безрезервну подршку овој стратегији, као и институцијама које је проводе. Савјет апелује да се донесу мјере у циљу побољшања транспарентности јавних буџета, као и оспособљавања институција за сузбијање корупције унутар самог система. Савјет подржава заједничку иницијативу свих странака заступљених у Представничком дому БиХ, чији је циљ да се одмах у процедуру стави нацрт закона о финансирању политичких странака. Савјет апелује на органе власти Босне и Херцеговине да питање финансирања политичких странака и сукоба интереса



регулишу путем закона.

Самоодржива, тржишно-оријентисана економија се не може развијати у средини у којој се принципи економске логике анулирају у циљу задржавања политичке контроле. Морају се уклонити трагови старог економског система, као што су заводи за платни промет и политички мотивисана додјела некретнина и других економских ресурса.

Током овог кључног периода економске реформе, координација између разних страних донатора и агенција је од посебне важности. Савјет апелује на органе власти у Босни и Херцеговини да тијесно сарађују са међународним финансијским институцијама и осталим донаторима у креирању и provedби економских реформи. Међународне финансијске институције се подстичу да безрезервно примијењују условљавање додјеле помоћи. Савјет уважава кључну улогу коју Високи представник има у координацији напора међународне донаторске заједнице за Босну и Херцеговину, те даје подршку Високом представнику у кориштењу овласти с циљем уклањања препрека које гуше привредни раст и ускраћују грађанима радна мјеста као и успјешно пословање.

2. Повратак расељених лица и избјеглица

Повратак избјеглица и расељених лица и даље представља прави тест одређености за мировни процес. Савјет констатује да је у новије вријеме постигнут значајан напредак, посебно у руралним подручјима. Међутим, јасно исказана воља грађана за повратак у предратне домове није наишла на разумијевање органа власти на свим нивоима, од којих многи и даље не показују довољно потребне политичке воље, па чак и опструишу повратак због својих личних интереса. Спор напредак у процесу повратка у урбана подручја одражава неспремност свих страна да проведу имовинске законе и остваре законска права свих грађана. Случајеви у којима грађани Босне и Херцеговине, који имају истакнуту улогу у јавном животу, и даље користе имовину која је предмет захтјева за поврат су у потпуности неприхватљиви. Савјет апелује на Високог представника да подузме одговарајуће мјере против таквих појединаца.

Савјет подржава четири стуба програма Радне групе за реконструкцију и повратак (РРТФ) чији је циљ убрзање темпа повратка, те поздравља проактивно ангажовање Високог представника у циљу давања подршке овом програму.

- Повезивање плана за имплементацију имовинских закона, чија је реализација започела у октобру 1999. године усклађивањем имовинских закона у два ентитета, уз интензивне напоре ОХР-а, ОСЦЕ-а, УНХЦР-а и УНМИБХ-а да би се осигурало разумијевање права на повратак и поштивање владавине закона,



- Усмјеравање појачаних напора на реконструкцију стамбених јединица и издвајање помоћи за инфраструктуру, укључујући нискобуџетне програме самопомоћи, као подршку и спонтаном и организованом повратку, у подручјима у којима је постигнут напредак,
- Јачање процеса повратка између Босне и Херцеговине и Републике Хрватске уз кориштење свих одговарајућих механизма, укључујући Пакт стабилности.
- Омогућавање одрживог повратка путем пажљивог усмјеравања одговарајућих донаторских активности на промовирању, између осталог, економских и образовних могућности, као и могућности за запошљавање повратника. Напори се такође морају појачати у области деминирања ако се жели постићи одржив повратак у рурална подручја.

Поред тога, Савјет инсистира да органи власти Босне и Херцеговине прихвате своју личну одговорност за убрзање процеса повратка, те поздравља напредак који је РРТФ постигао у том смислу.

Савјет такође поздравља активности које ОХР, УНХЦР, ЦРПЦ и други проводе на реформи тржишта некретнина у БиХ. Савјет позива све релевантне факторе на утврђивање детаљног плана имплементирања тржишта некретнина, што је у интересу свих грађана БиХ, као суштински предуслов тржишне економије.

3. Развој и консолидација институција

Постојање ефикасних и функционалних државних институција је предуслов за сваку модерну европску државу, као и за помаке које БиХ чини у правцу учлањења у европске и еуро-атлантске структуре. Кључни стратешки приоритет Савјета јесте да и даље осигурава постојање таквих институција у БиХ. Многе јавне институције на свим нивоима, а нарочито државне институције, и даље не испуњавају очекивања грађана БиХ, због недостатка политичке воље дијела владајућих политичких странака и сталног постојања паралелних институција. Савјет подржава напоре Високог представника с циљем осигурања да државне институције имају овлаштења, да буду ефикасне и да добију адекватну финансијску подршку из утврђених извора прихода. Државним институцијама је потребно сопствено независно финансирање. Савјет тражи од донаторске заједнице да своју помоћ за БиХ директно усмјерава путем државних институција. Предсједништво и Парламентарна скупштина морају поново успоставити Савјет министара и осигурати одговарајућу финансијску подршку министарствима на државном нивоу.

Од државних институција очекујемо да усвоје и проведу државне законе који се налазе у програму рада за период 1999-2000. године, а који је одобрио Савјет



министара. Поздрављамо одлуку Предсједништва којом се оно само обавезало, уз подршку Представничког дома, на провођење "Програма мјера и активности на имплементацији реформи у БиХ". За имплементацију оба програма постоји хитна потреба за постизање значајних помака на успостављању професионалне државне службе.

Демократски и одговорни полицијски органи и независно судство су предуслови за владавину права и пуну заштиту људских права. Савјет са незадовољством констатује да су помаци постигнути у реформи судства ограничени. Носиоци функција се више труде да очувају своје базе моћи, него да дају права грађанима. Односи између грађана и државе морају почивати на владавини права, а не владавини људи.

Позивамо на успостављање истински независног и непристрасног судства, које ће осигурати владавину права у свим кривичним, грађанским и комерцијалним предметима. У овом контексту, Савјет сматра да је јачање Уставног суда и успостављање суда на нивоу државе главни приоритет. Савјет увиђа сталну потребу за међународном институцијом за надзор над реформом судства све док ОХР не изнађе рјешење за програм реформе судства, те даје подршку сталним напорима Високог представника да води активности на реформи судства и координира напоре међународне заједнице по овом питању.

Од институција ентитета очекујемо да проведу законе како би се отклонио политички утицај на судство и осигурала именовања у области судства заснована на заслугама, као и оснивање института за обуку у области судства и осигурање одговарајуће финансијске подршке и веће буџетске независности судства.

Савјет констатује незадовољство чињеницом да Парламентарна скупштина БиХ није усвојила Закон о граничној служби, којег је, стога, Високи представник морао наметнути. Очекујемо усвајање овог Закона, као и потпуну успоставу Државне граничне службе. Савјет тражи од органа власти да, у координацији са УНМИБХ-ом, убрзају размјештање Државне граничне службе. Савјет инсистира да органи власти без одлагања заврше процес реструктурирања полиције уз помоћ УН ИПТФ-а. Савјет изражава захвалност УН ИПТФ-у за сав досадашњи рад.

Савјет потврђује своју подршку институцијама из Анекса 6 и 7 ГФАП-а и очекује од органа власти у БиХ да пруже јачу подршку овим институцијама и у потпуности проведу њихове одлуке и препоруке. Дајемо подршку сталном функционисању ових институција након истека прелазног периода у децембру 2000. године. Савјет подржава препоруке Венецијанске комисије из априла 2000. године о благовременом спајању Дома за људска права и Уставног суда БиХ. До овог спајања би требало да дође након ратификације Европске конвенције о људским правима од стране БиХ и усвајања БиХ закона о таквом спајању. Савјет позива



Високог представника да врши координацију имплементације ових препорука са органима власти у БиХ.

* * *

Постојање ефикасних и функционалних институција само по себи није довољно. Грађани и званичници у БиХ морају преузети одговорност за своју будућност. Сами грађани БиХ морају инсистирати на транспарентности и одговорности својих изабраних званичника. Постигнут је ограничен напредак у смањењу страха који су грађани осјећали у контактима са органима власти. Грађанско друштво изграђено на основама активног грађанског учешћа лежи у срцу будућности БиХ као демократске и просперитетне државе.

Савјет подржава одлуку о одржавању општих избора у БиХ 11. новембра 2000. године. Савјет констатује своје незадовољство чињеницом да органи БиХ нису усвојили изборни закон. Због неусвајања овог Закона, ове изборе ће провести и надгледати ОСЦЕ. Од Високог представника и Шефа мисије ОСЦЕ-а тражимо да осигурају да се све странке, кандидати и званичници у потпуности придржавају одредби Мирвног споразума и правила и прописа ОСЦЕ-а. Ниједном кандидату неће бити дозвољено да се кандидује за изборе ако у потпуности не поштује Мирвни споразум и сва правила и прописе ОСЦЕ-а. У том погледу, Савјет тражи од ОСЦЕ-а да у "Привремена правила и прописе" угради одредбе из Нацрта изборног закона, укључујући систем отворених листа, изборне јединице из којих се бира више чланова и преференцијално гласање, као основе за провођење општих избора. Органи власти БиХ морају усвојити и имплементирати изборни закон који ће бити у складу са стандардима постављеним у претходним декларацијама ПИЦ-а.

Грађани морају бити добро информисани да би постали активни учесници у обликовању своје будућности. Сектор јавног емитовања са јаким и стабилним приватним конкурентима ће помоћи да се осигура право јавности на информисаност, те ће стимулирати развој активне јавне дебате и културе у којој јавно мнијење служи као инструмент за провјеру и балансирање институција. Регулациона улога Независне комисије за медије, која се развија и која је тренутно под међународним надзором, остаје и даље кључно средство за спречавање сталних покушаја политичких елемената да проводе контролу над електронским медијима. Савјет осуђује све покушаје застрашивања представника независних медија и инсистира да им се пружи могућност слободног дјеловања у цијелој БиХ.

БиХ сада мора размишљати о свом мјесту у ширем контексту европске безбједности. Ако органи власти БиХ желе постићи напредак у погледу остварења циља учлањења у еуро-атлантске интеграције, онда мора доћи до фундаменталних промјена. Садашњи високи издаци за одбрану су неодрживи. БиХ треба да има оружане снаге са јединственом командом и контролом, које ће бити способне за заједничко распоређивање и дјеловање у оквиру међународних и регионалних организација за безбједност. Савјет апелује на органе власти БиХ да успоставе



демократску контролу над обавјештајним службама, те да их консолидују.

Апелујемо на органе БиХ да од Сталног комитета за војна питања (СЦММ) изграде структуру одбране на нивоу државе. СЦММ треба да утврди и врши надзор над заједничком безбједоносном политиком за БиХ. Овај Комитет треба да сарађује са међународном заједницом на имплементацији темељног реструктурирања оружаних снага од стране оба ентитета, у циљу стварања транспарентних буџета за одбрану, као и одрживих и економски могућих структура оружаних снага, које ће бити у складу са дугорочним безбједоносним потребама БиХ. СФОР ће, у координацији са међународном заједницом, давати савјете и смјернице за реструктурирање ентитетских оружаних снага. Поздрављамо опредјелење органа власти да у 2000. години смање војне издатке за додатних 15%, чиме ће обухватити и буџет, особље, опрему и структуре. Након овога, даље кораке треба да координира СЦММ у складу са регионалним потребама. Савјет изражава похвалу поводом недавног постизања споразума између Хрватске и Федерације о усмјеравању смањене војне помоћи преко СЦММ-а. Савјет очекује од СЦММ-а и свих вањских донатора да осигурају транспарентност вањске војне помоћи оружаним снагама ентитета. У оквиру обезбјеђења укупне безбједности, Савјет изражава посебну похвалу за дјеловање Мултинационалне специјализоване јединице (МСУ).

Изражавамо похвалу Високом представнику за сталне напоре на осигурању координације унутар међународне заједнице у БиХ и убрзању имплементације мира на добробит грађана БиХ. Савјет апелује на своје чланице да испуне своје финансијске и кадровске обавезе према договору.

Државни органи БиХ ће сваких шест мјесеци подносити извјештај Управном одбору о имплементацији програма садржаног у овој Декларацији и Анексу. Први извјештај ће Управном одбору бити поднесен 1. октобра 2000. године.

Поздрављамо опредјелење страна да у потпуности проведу програм садржан у овој Декларацији и Анексу.



Додатак 5.2

Комунике Управног одбора Савјета за provedбу мира

11. децембар 2003. године

1) Политички директори Савјета за имплементацију мира су се 11. децембра састали у Бриселу под предсједавањем високог представника Педија Ешдауна. Представници бх. органа власти, предвођени предсједавајућим Савјета министара, Аднаном Терзићем, министром трезора Љерком Марић и премијерима ентитета, Ахметом Хаципашићем и Драганом Микеревићем, су присуствовали једном дијелу састанка.

Интеграција у евро-атлантске структуре

2) Управни одбор Савјета за имплементацију мира је упознат са резултатима Студије изводљивости Европске комисије и НАТО састанка на министарском нивоу од 4. децембра, који јасно утврђују мјере које БиХ треба предузети како би могла испунити оба своја циља, тј. започети преговоре за Споразум о стабилизацији и придруживању, те придруживање програму НАТО-а “Партнерство за мир”. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је нагласио да бх. органи власти требају сами предузети те активности и да би оне требале започети одмах, те да би требале представљати главни дио њихових активности на спровођењу кључних реформи у 2004. години. Управни одбор је нагласио да позитивна коначна одлука Комисије ни у ком случају не представља унапријед створен закључак. Нагласио је и опсежност задатка који предстоји и апеловао је на бх. органе власти да приступе том задатку енергично и одлучно. Управни одбор им је обећао своју пуну подршку у испуњавању овог задатка. Одговорност за успјешан исход у оба процеса је у потпуности у рукама Босне и Херцеговине.

3) Управни одбор је поздравио определијељеност премијера Терзића и бх. органа власти да постигну значајан и брз напредак у 16 области које су у Студији изводљивости Европске комисије утврђене као приоритети за предузимање активности до љета 2004. године. Управни одбор је подсетио бх. органе власти да морају бити у потпуности свјесни потребе да се ове обавезе спроведу на задовољавајући начин и правовремено, како би оправдали позитивне оцјене из Студије.

Економија

4) Први замјеник високог представника Доналд Хејс је извјестио политичке директоре о консензусу који је постигнут током разговора одржаних у сриједу између економских стручњака Савјета за имплементацију мира, међународних финансијских институција и агенција за пружање помоћи, ОХР-а и бх. органа



власти о садашњем статусу бх. економије и реформама које су неопходе за брзо покретање самоодрживог економског раста.

План рада бх. власти

5) Премијер Терзић је упознао Управни одбор са напретком који је постигнут у спровођењу програма за реформу јавне управе у БиХ. Три премијера су договорили програм реформе јавне управе 28. марта 2003. године. Генерални секретар Сталног комитета за војна питања, Енес БећирбашИћ је упознао Управни одбор са стратегијом бх. органа власти за спровођење реформе одбране.

6) Савјет за имплементацију мира је одао признање бх. органима власти за напредак постигнут у спровођењу Плана активности, договореног на Мраковици у јулу мјесецу. Савјет за имплементацију мира је констатовао да успјешан процес израде и усвајања средњорочне стратегије развоја одражава прагматичан приступ бх. органа власти на основу којег је могуће остварити додатни напредак. Савјет за имплементацију мира је апеловао на бх. органе власти да без одлагања спроведу мјере и реформе из стратешког плана за смањење сиромашва, концентришући се нарочито на кључне приоритете који су потребни за испуњавање захтјева утврђених у Студији изводљивости Европске комисије и на процес структуралне реформе.

7) Нова спремност за постизање консензуса је такође била евидентна у другим приоритетним областима током 2003. године. Управни одбор поздравља напредак који је до данас постигнут у реформи одбране и у извјесној мјери индиректног опорезивања. Међутим, Управни одбор је изразио жаљење због одлагања спровођења реформе обавјештајног сектора и нагласио је потребу да се та реформа хитно убрза. Управни одбор је такође изразио забринутост због успоравања реформе индиректног опорезивања.

8) Савјет за имплементацију мира је поздравио чињеницу да се програми реформи све више спроводе у домаћем законодавном поступку, умјесто доношењем одлука високог представника, и често кроз иновативне уставне промјене у оквиру којих је, по први пут, кориштен Дејтонски споразум за пренос нових надлежности на државни ниво.

Управа за индиректно опорезивање

9) Управни одбор је изразио забринутост што се са реформом система индиректног опорезивања, која је до сада била примјер напретка, сада увелико касни и апеловао на бх. органе власти да до краја децембра постигну напредак у усклађивању Закона о систему индиректног опорезивања, који су усвојила оба дома Парламентарне скупштине БиХ у различитим текстовима, те да осигурају да он коначно буде усвојен и објављен у службеном гласнику у облику који испуњава услове за финансирање Европске комисије. Када се то уради, државни органи требају хитно



именовати чланове Управног одбора и предузети неопходне мјере, укључујући реорганизацију царинске управе и обављање припрема за увођење ПДВ-а што је могуће прије.

Реформа у области одбране

10) Управни одбор је поздравио усвајање готово свих законодавних препорука Комисије за реформу одбране којим се за БиХ отвара могућност да буде узета у разматрање за чланство у Партнерству за мир НАТО-а. Такође, Одбор је истакао да НАТО захтијева од БиХ да Самит у Истанбулу у јуну 2004. године посматра као реалан рок за придруживање Партнерству за мир, под условом да БиХ до тада испуни постављене услове за чланство. Управни одбор је апеловао на бх. власти да остваре брз напредак у вези са преосталим неиспуњеним условима. Поред остваривања пуне сарадње са Међународним трибуналом, Управни одбор је нарочито нагласио усвајање преосталих закона у области одбране, пренос надлежности са Секретаријата Сталног комитета за војна питања на ново Министарство одбране, брзо именовање министра одбране и два замјеника министра, као и именовање начелника Заједничког штаба и два замјеника начелника, те команданта Команде за операције и два замјеника команданта.

11) Како би се осигурало правовремено спровођење препорука Комисије за реформу одбране до Самита у Истанбулу и додатно побољшала координација помоћи међународне заједнице у реформи одбране, Управни одбор је поздравио и изразио своју пуну подршку за приједлог председавајућег Комисије за реформу одбране, господина Локера да се прошири мандат ове Комисије и промијени тежиште њених активности. Управни одбор је са захвалношћу истакао значајну подршку коју је у реформи одбране пружио неколико институција, нарочито ОСЦЕ, што укључује измијењену и значајнију улогу коју ће ОСЦЕ имати у наредној фази, како је нагласио председавајући Комисије за реформу одбране. Управни одбор је затражио од господина Локера да настави разговоре са бх. властима с тим да сходно томе, високи представник продужи и прилагоди мандат ове Комисије.

Реформа обавјештајног сектора

12) Насупрот горе наведеном напретку, Управни одбор је истакао много спорији приступ Савјета министара када је у питању Закон о обавјештајно-сигурносној агенцији. То изазива посебну забринутост. БиХ је потребна модерна и професионална обавјештајна служба. То је заиста неопходно имајући у виду глобалну пријетњу коју представља тероризам. Такође је врло важно и у контексту аспирација БиХ да успостави много боље односе са НАТО-ом и Европском унијом и једног дана им се придружи. Управни одбор је дао своју пуну подршку и најави високог представника према којој је 15. децембар рок до када Савјет министара мора усвојити овај закон и упутити га у Парламент да би био усвојен до краја



фебруара, а Обавјештајно-сигурносна агенција мора почети са радом до 1. марта 2004. године. Да би се извршиле техничке припреме које претходе усвајању Закона, Управни одбор је подржао идеју да Савјет министара именује *ad hoc* радну групу за реформу обавјештајног сектора која би пружила помоћ амбасадору Калману Кочишу.

Мостар

13) Виши замјеник високог представника, Вернер Вент је извјестио Управни одбор о напретку који је остварила Комисија за Мостар од 17. септембра, када је високи представник донио одлуку о њеном формирању. Споразум је постигнут у вези са низом значајних питања, што је омогућило предсједавајућем Комисије, Норберту Винтерштајну да припреми јасне препоруке за административно рјешење које ће грађанима Мостара обезбиједити трајни оквир у којем ће моћи поново изградити свој град и осигурати средства за живот.

Извјештај господина Винтерштајна ће бити објављен 15. децембра.

14) Управни одбор је похвалио господина Винтерштајна и чланове Комисије за значајан напредак који су постигли у дефинисању одрживог и правичног рјешења да би се коначно ријешио проблем који је и политички и економски негативно утицао на послјератну обнову цијеле БиХ.

Управни одбор ће пружити своју пуну подршку у спровођењу рјешења које се односи на Мостар, заснованог на јединственој градској управи и са ефикасним механизмима којим се гарантује одговарајућа заступљеност у органима власти и спречава да било који народ има већинску контролу у Градском савјету. Управни одбор ће настојати да осигура неопходну политичку и економску подршку за спровођење плана у току предстојећих мјесеци.

Владавина права

15) Виши замјеник високог представника Бернارد Фазије упознао је Управни одбор са одвијањем спровођења пројекта у области ратних злочина. Управни одбор и друге чланице ЕУ, земље које су у процесу пријема у ЕУ, Швицарска и Норвешка, су позване на донаторску конференцију коју је 30. октобра организовао ОХР и чији је домаћин био Међународни трибунал у Хагу. На конференцији су добивена обећања за 16.1 милион Еура за прве двије године пројекта. Дана 5. децембра одржана је Инаугурална сједница Заједничког извршног одбора радне групе чији су чланови представници више организација (коју је основао ОХР по захтјеву Управног одбора). Истовремено је почело са радом десет радних подгрупа у истом саставу. Наредни састанци радних подгрупа и Заједничког извршног одбора заказани су за средину јануара 2004. године.

16) Амбасадор Фазије је такође информисао присутне о поступку успостављања



јединственог Високог судског и тужилачког савјета, што је добило подршку чланица Савјета за имплементацију мира, ОСЦЕ-а и Савјета Европе. Припремљен је нацрт споразума. Споразум је усвојио Заступнички дом ФБиХ и за очекивати је да ће га ускоро усвојити и Дом народа. Предстоји и расправа у Народној скупштини Републике Српске. Ово је један од захтјева постављених у Студији изводљивости Европске комисије и мора се провести на вријеме како би Парламентарна скупштина БиХ усвојила Закон о јединственом Високом судском и тужилачком савјету почетком наредне године и како би једниствени Високи судски и тужилачки савјет био успостављен до 1. априла 2004. године. Ово је од кључне важности с обзиром на то да мандат Независне судске комисије и три постојећа Висока судска и тужилачка савјета истиче крајем марта 2004. године.

17) Управни одбор се сложио да се наставе разматрати могуће опције за успотстављање поступка за пљенидбу имовине грађана, Договорено је да се процијени практичност таквог система у оквиру успостављања Суда БиХ и Тужилаштва БиХ.

18) Управни одбор је подржао стратегију Одјелења за владавину права за спровођење пројекта који се тиче суђења за ратне злочине и за успостављање јединственог Високог судског и тужилачког савјета на нивоу БиХ.

19) Управни одбор је затражио да се до краја децембра постигне напредак у формирању Државне агенције за информације и заштиту (што подразумијева проналажење одговарајућег трајног смјештаја за ову агенцију, новог пакета закона који усваја Савјет министара а којима би се уредила ојачана агенција са полицијским овлаштењима).

2004. година

20) Управни одбор је изразио подршку приоритетима које је утврдио ОХР за 2004. годину и у принципу се сложио са његовим ревидираним Планом за спровођење мандата. Управни одбор је поздравио намјеру високог представника да усмјери напоре на пружање помоћи бх. властима у настојањима да осигурају успјешан рад институција на државном нивоу, укључујући агенцију СИПА и нова министарства основана према Закону о Савјету министара. Управни одбор је такође поздравио намјеру да се напори усмјере на побољшање ефикасности полиције у БиХ у тијесној сарадњи са мисијом ЕУПМ.

21) Управни одбор Савјета за имплементацију мира поздравио је престанак високог представника да продужи мандат до маја 2005. године и са задовољством је потврдио ту чињеницу. Управни одбор Савјета за имплементацију мира је истакао и енергично подржао одлучност високог представника да пружа подршку плану реформи у правцу континуираног постепеног смањивања активности ОХР-а и енергичног помака ка тренутку када ће БиХ постати у потпуности одржива земља



наповратно на путу ка интеграцији у евро-атлантске структуре.

22) Сљедећи састанак Управног одбора Савјета за имплементацију мира ће бити одржан у уторак, 1. априла 2004. године у Бриселу.



Додатак 5.3

Комунике Управног одбора Савјета за provedбу мира

1. април 2004. године

САЖЕТАК

Управни одбор Савјета за имплементацију мира донио је четири кључна закључка на састанку одржаном у Сарајеву 31. марта и 1. априла:

Иако је остварен напредак, као што је успјешно усвајање закона о Управи за индиректно опорезивање и обавјештајној служби, успостављање Министарства одбране на државном нивоу и преузимање надлежности од стране државе за оснивање једног Високог судског и тужилачког сајета БиХ те иако су органи власти остварили одређени напредак у испуњавању препорука из Студије изводљивости ЕК, органи власти Босне и Херцеговине морају знатно убрзати темпо реформи уколико не желе довести у питање амбиције ове земље да се придружи евроатлантским структурама.

Оснивање Управе за индиректно опорезивање је најважнија економска реформа која се тренутно проводи у Босни и Херцеговини због значаја који има за интеграцију у европске структуре, борбу против организованог криминала и одговарајуће финансирање услуга које се пружају грађанима. Ипак, Босна и Херцеговина касни са провођењем и уколико не дође до значајне промјене у приступу, неће успјети да уведе ПДВ средином 2005. године.

Тренутна немогућност ефикасног финансирања све већих одговорности на државном нивоу угрожава будућност Босне и Херцеговине као функционалне и одрживе земље. Неопходно је даље укидање дуплих функција на нижим нивоима власти.

Органи власти Босне и Херцеговине угрозиће будућност ове земље уколико не остваре пуну сарадњу са Хашким трибуналом. Босна и Херцеговина неће испунити своје међународне обавезе све док не предузме све могуће мјере у циљу изручења Хашком трибуналу оптужених за ратне злочине, укључујући Радована Караџића. Управни одбор у том контексту посматра и акцију коју је СФОР извео у јутарњим часовима 1. априла. Управни одбор је изразио искрено жаљење због страдања цивила током те синоћње акције.

Комунике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

У Сарајеву су се 31. марта и 1. априла састали политички директори Савјета за имплементацију мира под предједавањем високог представника Педија Ешдауна.



Представници бх. органа власти, које је предводио предсједавајући Савјета министара Аднан Терзић су учествовали на једном дијелу састанка.

Управни одбор је са задовољством констатовао да је постигнут напредак у провођењу неколико кључних реформи. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је усвојила Закон о Управи за индиректно опорезивање и Закон о Обавјештајној служби, којима се оснивају важне нове институције на државном нивоу са значајним надлежностима. Министарство одбране на нивоу државе је у процесу оснивања. Поред тога, држави су дате надлежности чиме је омогућено оснивање једног Високог судског и тужилачког савјета за цијелу Босну и Херцеговину, а процес успоставе јединствене и ефикасне градске управе у Мостару је у току и до сада се одвија према плану.

Међутим, и поред ових успјеха, провођење кључних реформи касни и, у неким случајевима, је угрожена политиком владајућих странака. Ово би могло угрозити шансе Босне и Херцеговине за чланство у програму Партнерство за мир, као и ограничити могућност Европске комисије да у 2004. години препоручи започињање преговора за закључивање Споразума о стабилизацији и придруживању. Због тога би такође БиХ могла остати без више од сто милиона КМ помоћи од међународних финансијских институција.

Управни одбор је истакао да, уколико владајуће странке желе да спријече беспотребни скептицизам међународне заједнице и грађана Босне и Херцеговине у погледу њихове способности да благовремено проведу реформе, требају конкретним резултатима показати да могу радикално побољшати свој рад.

Премијер Терзић је увјерио Управни одбор да ће он и његови партнери на ентитетском нивоу учинити све што је могуће како би се надокнадило изгубљено вријеме. Управни одбор је поздравио јасно изражену одлучност премијера Терзића да подстиче провођење Плана јачања државне владе, који представља значајан елемент тренутних настојања да државне институције, као што је Управа за индиректно опорезивање, Високи судски и тужилачки савјет, СИПА, Државна гранична служба и ресорна државна министарства, функционишу уз административну ефикасност и финансијску сигурност. Управни одбор је изразио опредјељење међународне заједнице да подржи настојања Босне и Херцеговине да се ослони на сопствене снаге. Премијер Терзић је такође детаљно разрадио начин на који ће разријешити отворена питања из Студије изводљивости, као и текући процес реформе индиректног опорезивања. Управни одбор је апеловао на бх. органе власти да ријеше ургентну потребу за смањењем јавне администрације на ентитетском нивоу и на нижим нивоима с циљем јачања државних институција. Подсјећајући на важност која се у Студији изводљивости придаје реформи јавне управе, Управни одбор је нагласио потребу да бх. органи власти на свим нивоима преузму пуну одговорност за функционалну провјеру бх. јавне управе која је у току.



Управни одбор се захвалио премијеру Терзићу на његовој одлучности и констатовао је да је, у свјетлу кључне улоге коју ће Управа за индиректно опорезивање имати, пријекно потребно да Управа за индиректно опорезивање почне са радом што је прије могуће путем доношења одлука о регионалној структури и механизму за расподјелу прихода, те подношењем Закона о ПДВ-у у парламентарну процедуру до краја јула 2004. године. Веома је важно да Управа за индиректно опорезивање и даље настоји испоштовати рок за увођење ПДВ-а који је постављен средином 2005. године. Увођење ПДВ-а је од суштинске важности уколико Босна и Херцеговина жели финансирати све веће обавезе на државном нивоу. Такође, биће неопходно и даље укидање дуплих функција на свим нивоима власти.

Управни одбор је такође апеловао на премијера да нацрте закона о јавном ртв систему усклади са Споразумом који су 6. новембра 2003. године потписали државни и ентитетски премијери те да осигура да Савјет министара што прије усвоји ове законе.

Потврђујући успјех у неколико случајева приватизације, као што је недавна приватизација Холидеј Ин-а и напредак остварен са Г1 компанијама, Управни одбор је изразито незадовољавајући темпо приватизације окарактерисао као неуспјех политике ентитетских влада, које процес приватизације нису ослободиле карактеристичних административних и законских недостатака. Недостатак политичке воље сматра се главном препреком за напредак у овој области. Док су се у другим земљама у транзицији приватизација, унапријеђено управљање предузећима и реструктуисање предузећа показали као ефикасно средство реструктуисања привреде, приватизација у Босни и Херцеговини није испунила ту сврху. Управни одбор изразио је своје разумијевање у погледу незадовољства које је исказала донаторска заједница због спорости тог процеса. Апелујемо на органе власти да потврде своју обавезу, удвоструче напоре и политички се ангажују у циљу одржања приватизације у Босни и Херцеговини.

Управни одбор је примио информацију о објављивању годишњег извјештаја Европске комисије о стабилизацији и придруживању за Босну и Херцеговину, као и њено европско партнерство са БиХ. Потврђујући напредак који је БиХ остварила у испуњавању 16 приоритетних услова из Студије изводљивости Европске комисије из новембра 2003. године, Управни одбор је истакао да бх. органи власти морају још много тога урадити и то много брже уколико желе испунити циљеве које су сами себи поставили. Управни одбор је апеловао на бх. органе власти да без одлагања раде на рјешавању питања која је набројала Европска комисија те да хитно поступе према документу о европском партнерству.

Управни одбор је поздравио усвајање Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији и захвалио амбасадору Калману Кочишу за његов допринос у успостављању модерне и професионалне обавјештајне службе која се сматра



основним захтјевом за модерну европску државу. Управни одбор је нагласио важност провођења овог закона као и важност успостављања саме Агенције, надзорног одбора при Парламентарној скупштини и канцеларије за надзор при Савјету министара. Одбор је поново истакао своју пуну подршку премијеру Терзићу као и спремност да му пружи помоћ у настојањима да успостави јединствену обавјештајну службу на нивоу државе која ће радити у складу са европским стандардима, истовремено изражавајући наду да ће ускоро услиједити именовање новог руководства Агенције и издвајање средстава која ће бити довољна за њен рад. Управни одбор је упозорио органе власти БиХ да неће бити толерисана политизација рада или запошљавања особља у пријелазном периоду те да број запослених у Агенцији мора одговарати њеним задацима и потребама.

Управни одбор је поздравио недавно именовање Николе Радовановића на функцију министра одбране и са одобравањем констатовао прве кораке које је предузео министар Радовановић. Нагласио је да ће кораци који се од сада до јуна предузму у циљу провођења препорука Комисије за реформу одбране бити од кључног значаја за одлуку НАТО-а о томе да ли ће прихватити захтјев БиХ да се придружи програму Партнерство за мир. У том контексту Управни одбор је упозорио да се динамика реформе мора појачати те да се морају превазићи проблеми који ометају напредак. И пуна сарадња са Трибуналом за ратне злочине такође представља кључни захтјев те органи БиХ, а посебно РС, морају показати резултате у овој области. До сада су ти резултати изостали.

Команда СФОР-а је обавијестила Управни одбор о акцији коју су предузели против оптужених за ратне злочине на Палама рано ујутро 1. априла. Управни одбор је изразио искрено жаљење због страдања цивила током ове операције.

Управни одбор је подсетио да је пуна сарадња Хашким трибуналом, што подразумијева мјере за привођење Караџића, Младића и Готовине, обавеза за све државе као што је то недавно утврђено у резолуцијама Савјета безбједности УН-а 1503 и 1534 под поглављем VII Повеље. Управни одбор у том контексту посматра и акцију коју је извео СФОР у циљу подршке Трибуналу. Управни одбор је такође нагласио важност овог питања у вези са захтјевом Босне и Херцеговине за придруживање програму Партнерство за мир и позвао је све бх. лидере да предузму неопходне кораке у том правцу.

Управни одбор је са забринутошћу указао на одуговлачење у доношењу оквирног закона о високом образовању БиХ који је се кашњењем достављен у парламентарну процедуру након претјерано дугог поступка у Савјету министара. С тим у вези, Управни одбор је похвалио премијера Терзића за преузимање иницијативе у прослијеђивању закона у парламентарну процедуру. Управни одбор је подсетио да ће БиХ изгубити 42 милиона долара средстава Свјетске банке уколико овај закон не буде одмах донесен те да би тај пропуст угрозио одрживост свих универзитета у Босни и Херцеговини и њихову припадност европском систему. На крају, Управни



одбор је још једном истакао одлучност својих чланица да пруже конкретну и адекватну помоћ за поновно уједињену и општу Стару гимназију у Мостару.

Након презентације комесара ЕУПМ-а Кевина Картија и с циљем јачања капацитета за борбу против криминала, Управни одбор је изразио своју подршку реструктуисању бх. полиције која се одвија према највишим европским стандардима, и потреби да се осигура финансијска одрживост полицијског сектора. Управни одбор је поздравио провођење функционалне провјере бх. полицијских снага и подржао је успостављање Комисије за реструктуисање полиције.

Управни одбор је честитао Влади БиХ на усвајању реалног плана за рјешавање унутрашњег дуга земље као и на напретку који је до данас остварила у реализацији ове стратегије. БиХ ће се тиме ослободити великог финансијског терета и биће јој отворен пут за стимулацију већих домаћих и страних инвестиција.

Управни одбор је задужио високог представника да са бх. органима власти започне разговоре у циљу доношења одлуке о законском поступку усмјереном на успостављање домаћег Секретаријата за ратне злочине, и да донаторе упознаје са свим појединостима ових разговора. Секретаријат би требао организовати и припремати суђења за ратне злочине у БиХ како би први случајеви могли бити процесуирани већ у јануару 2005. године.

Управни одбор је задужио ОХР да у тијесној сарадњи са домаћим органима власти и заинтересованим међународним организацијама анализира изводљивост као и организацијске и финансијске импликације могућег доношења закона на државном и ентитетском нивоу у циљу успостављања поступка у оквиру којег би тужиоци у име органа власти могли покретати грађанске парнице с циљем пљенидбе имовине која је стечена извршењем кривичних дјела. Овим евентуалним законима се не би успоставиле нове институције које би предузимале те мјере, него би се тужиоцима на државном и ентитетском нивоу дало још једно средство за борбу против мреже организованог криминала и корупције у БиХ, а криминалци би остали без добити коју су стекли незаконитим радњама.

Наредни састанак Управног одбора Савјета за имплементацију мира биће одржан у Сарајеву 24/25 јуна.



Додатак 5.4

Комунике Управног одбора Савјета за provedбу мира

3. децембар 2004. године

Политички директори Управног одбора Вијећа за provedбу мира сусрели су се у Сарајеву 2. и 3. просинца под предједавањем Високог представника Паддуја Асхдоња. Власти БиХ, предвођене предједавателџем Вијећа министара Аднаном Терзићем, извијестиле су политичке директоре о напретку у provedби опсежног програма реформи у Босни и Херцеговини, који је постигнут од задњег састанка одржаног у рујну. Главни тужитељ Међународног суда за злочине почињене на територију бивше Југославије, Царла дел Понте, извијестила је политичке директоре и тијела власти БиХ о сурадњи БиХ с Хашким трибуналом те о мјерама које се морају предузети да би се испунили увјети да се суђења у случајевима ратних злочина одрже у земљи.

Сурадња с Хашким трибуналом и борба против криминала

Управни одбор је још једном изразио свој јасни став да ће настављање незадовољавајућег ступња сурадње власти БиХ, а особито оних у Републици Српској, с Хашким трибуналом обуставити напредак на пољу еуро-атлантских интеграција. Уколико мала скупина појединаца и надаље буде запрека грађанима БиХ у остварењу њихове будућности у Еуропи, бит ће потребно подузети даљње мјере.

Управни одбор је затражио журну спроведбу суставних промјена у сигурносним структурама и структурама за провођење закона које су захтијеване на самиту одржаном у Истамбулу. Управни одбор је подсјетио тијела власти БиХ на чињеницу да ће позитиван резултат у реструктурирању полиције захтијевати успоставу јединствене полицијске структуре у БиХ, те је констатирао став Еуропске комисије да ће то захтијевати да све законданве и прорачунске надлежности буду пренијете на државну разину и примијењене у функционалним областима на темељу техничких полицијских критерија.

Управни одбор је још једном изразио своју пуну потпору раду домаћих и међународних судата и тужитеља у БиХ те позвао власти БиХ да својим напорима покажу одлучност и ријешеност да се боре против широко распрострањене корупције.

Управни одбор је затражио од свих земаља да помогну у напорима који се улажу у области владавине закона путем постављања међународних судата и тужитеља. Управни одбор је такођер апелирао на власти да, без даље одгоде, усвоје конкретне мјере које ће бити сукладне одлуци Вијећа Еуропске уније о замрзавању



финансијских средстава и економских ресурса особа које је Међународни кривични трибунал (ИЦТЈУ) оптужио за ратне злочине.

Учинковита provedба правде, кључни елемент послеријатног опоравка БиХ, овиси о правилном функционирању и одговарајућој награђености правосудних тијела. Управни одбор је дао своју пуну потпору ставу да је журно потребно извршити ревизију плаћа у судству како би се осигурала одговарајућа расподјела средстава која ће омогућити ефикасан рад правосудног сустава.

Управни одбор је поздравио окончање рада Комисије за Сребреницу и затражио од тијела власти БиХ да унаприједи рад ове Комисије успоставом државне комисије под покровитељством БиХ која ће установити истину о ратним догађањима. Управни одбор је упутио похвале Вишем замјенику Високог представника Бернаруду Фассиеру за допринос који је дао у раду Одјела за владавину права те истакао његову улогу у раду Комисије за Сребреницу.

Реформа сектора обране и сигурности

Министар обране Никола Радовановић је извијестио Управни одбор о напретку који је постигнут у provedби реформи које су потребне да би Босна и Херцеговина осигурала своје чланство у НАТО-овом програму Партнерство за мир.

Управни одбор дао је потпору приједлогу да се мандат Повјеренства за реформу у области обране продужи до краја 2005. године под копредсједавањем министра Радовановића и др. Раффи Грегориана, те под оперативном одговорношћу сједишта НАТО-а у Сарајеву.

Ово продужење је потребно у контексту суставног пријеноса надлежности с Повјеренства на Министарство обране БиХ у вријеме када Министарство постаје у потпуности оперативно. У том смислу је Управни одбор апелирао на министра Радовановића да приоритетно заврши процес попуњавања Министарства обране. Управни одбор је нагласио и потребу да се настави с до сада постигнутим напретком и позвао власти БиХ да прошире своје активности у осигуравању нужних механизма како би држава Босна и Херцеговина вршила потпуно и учинковито заповиједање и контролу над оружаним снагама БиХ путем оперативних и административних заповједних канала.

Управни одбор је изразио захвалност предсједаватељу Повјеренства за реформу обране, Јиму Лоцхеру, којем истјече мандат, на изнимном доприносу програму реформе обране у Босни и Херцеговини. Значајан и одржив напредак, који је остварен, не би био могућ без његове посвећености и исказане вјештине у заговарању реформи.

Управни одбор је са задовољством нагласио да ће савјетник Високог представника за војна питања и водитељ ОЕСС-овог Одјела за сурадњу у области сигурности,



генерал Јохн Дрењеникињицз, и даље пружати помоћ раду Повјеренству за реформу обране под вођством НАТО-у, као и у пружању потпоре сједишту НАТО-а у Сарајеву у области реформе обране.

Имајући у виду да је овога тједна, на темељу резолуције Вијећа сигурности УН-а, ЕУФОР преузео одговорност за одржавање стабилног сигурносног окружења у БиХ од снага СФОР-а, Управни одбор се захвалио свим ранијим и садашњим припадницима СФОР-а, који су били ангажирани у БиХ, на доприносу успостави мира у БиХ, што је довело до сталног унапређења укупне сигурносне ситуације у БиХ, те смањења броја међународних постројби за готово 90 процената тијekom периода од девет година. Управни одбор је такођер исказао задовољство снажним оперативним потенцијалом који је на располагању ЕУФОР-у, и који ће, између осталог, омогућити ЕУФОР-у да одржава сигурно окружење које имамо данас и пружити потпору полицијским тијелима БиХ, у сурадњи с ЕУПМ-ом, у борби против организованог криминала. Управни одбор је изразио увјерење у сураднички однос између тијела БиХ, ЕУФОР-а и стожера НАТО-а и поздравио је инаугурални наступ Почасне јединице БиХ и одао признање онима који су дали допринос у њеном стварању.

Економија

Управни одбор је разматрао – а исто је сугерирао и властима БиХ – природу и озбиљност фискалног изазова с којим се суочава БиХ. Одговорности Владе БиХ су постале опсежније сукладно процесу еуропске интеграције у оквиру којег се захтијева од БиХ да успостави структуру која ће бити конзистентна са структурама у остатку Еуропе. Ово повећање одговорности упоредо прати и пораст у прорачунским захтјевима. У свјетлу очекиваног учинковитијег суства прикупљања прихода, који би требао заживјети након процеса спајања царинских управа и увођења ПДВ-а, што је планирано за 1. сјјечња 2006. године, од суштинског је значаја да власти на свим разинама подузму кораке како би дјелотворније и рационалније вршиле расподјелу средстава чиме би се коначно елиминирало преклапање које резултира губицима, а које БиХ једноставно не може себи дозволити. Због тога је Управни одбор апелирао на све релевантне чимбенике да се побрину да дође до усвајања Закона о ПДВ-у у тексту који је предложило Вијеће министара БиХ. Управни одбор је поздравио изјаву коју су премијери дали овога тједна у Бањалуци, а којом су се обвезали на увођење ПДВ-а с јединственом стопом и нултом стопом која се ограничава на извоз.

Премијер Терзић и министрица трезора Љерка Марић поднијели су извјешће Управном одбору о припремама за увођење ПДВ-а, о процесу који је тренутно у тијеку, након што је Парламент дао своју сагласност, с циљем рјешавања проблема унутарњег дуга БиХ и почетка исплаћивања новца који власти дугују грађанима, као и о напорима на консолидирању прорачунске структуре.



Премијер Терзић је такођер информирао назочне о напретку који су власти БиХ оствариле у испуњењу критерија наведених у Студији изводљивости Еуропске комисије, и особито о корацима које је Влада подузела у provedби Плана јачања државних институција.

Управни одбор је поздравио значајне помаке које је остварило Вијеће министара БиХ у раду на приоритетима из Студије изводљивости и одало је признање за премијеров особни ангажман. Међутим, Одбор је такођер апелирао на све релевантне чимбенике да приступе брзом рјешавању свих преосталих питања из Студије изводљивости, посебно да осигурају пуну provedбу реформи. Један од главних разлога зашто влада није благовремено испунила све своје законодавне обвезе је нередовито одржавање састанака Вијећа министара.

Мостар

Управни одбор је подцртао значај постизања даљњих помака у provedби новог Статута Града Мостара.

Наредни састанак Политичких директора Управног одбора ПИЦ-а бит ће одржан у Брислу 3. вељаче 2005. године.



Додатак 5.5

Дио из обраћања Карле Дел Понте, тужиоца Међународног трибунала за ратне злочине почињене на територији бивше Југославије Савјету безбједности

23. новембар 2004. године

(...)

Док је већина бјегунаца пронашла сигурно уточиште у Србији, још увијек има неких који се налазе у Босни и Херцеговини, или који редовно путују у ту земљу. Они тамо и даље уживају заштиту моћних мрежа. Против ових мрежа, високи представник је предузео енергичне мјере. Ове мјере укључују почетак структуралне реформе на државном и ентитетском нивоу. Али и даље остаје чињеница, да девет година након потписивања Дејтонског споразума, органи власти Републике Српске нису ухапсили нити једног појединца оптуженог од стране Хашког трибунала. Ово покреће основна питања о спремности лидера РС да своја обећања о сарадњи са Хашким трибуналом употпуне одлучном акцијом. Сматрам да се овим сада исто тако потврђује да постоје суштинске системске слабости уграђене у структуре за провођење закона и безбједоносне структуре у Босни и Херцеговини, а нарочито у Републици Српској. Оне морају да се отклоне како би ове структуре коначно помогле, а не ометале земљу у сарадњи са Трибуналом. Према свим рационалним стандардима, не може се сматрати да су Министарства одбране и унутрашњих послова Републике Српске помогла у овом погледу. Када буде објављен, Извјештај Комисије за Сребреницу, коју је формирала Република Српска на инсистирање међународне заједнице, би требао помоћи да се повећа свјесност о геноциду и нужност да се казне они који су одговорни.

(...)



Додатак 5.6

КОМИСИЈА ЕВРОПСКИХ ЗАЈЕДНИЦА

Брисел, 18. 11. 2003.
ЦОМ(2003) 692 финална верзија

ИЗВЈЕШТАЈ КОМИСИЈЕ САВЈЕТУ

о спремности Босне и Херцеговине за преговоре о Споразуму о стабилизацији
и придруживању са Европском унијом



(...)

3.6. Правосуђе и унутрашњи послови

БиХ је уз значајан међународни допринос и подршку пошела да рјешава слабости разних система правосуђа и унутрашњих послова. Исувише дуго су етничка припадност, географски положај и лични контакти били главне одреднице правосуђа у разломљеном правном систему. Раширио се криминал, како обични, тако и организовани, а корупција се дубоко укоријенила у социјално, економско и политичко друштвено ткиво. Потпуно провођење законских и правосудних реформи која је тренутно у току показале да ли БиХ може да успостави владавину закона и њој примјерен процес. Гаранција поузданог и предвидивог правног простора предуслов је за дјелотворно функционисање Споразума о стабилизацији и придруживању.

3.6.1. Јачање институција и владавине права

Према Споразуму о стабилизацији и придруживању, уговорне стране придаће посебну важност јачању владавине закона као и јачању институција на свим нивоима у подручјима управе опћенице, а посебно провођењу закона и правосудним механизмима.

3.6.1.1. Полиција

Полицијске снаге у БиХ организоване су на бројним нивоима: постоји 10 кантоналних полиција у ФБиХ, једна у Брчком, једна полиција ФБиХ и једна РС, ДГС, Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА), судска полиција и финансијска полиција. Тако се у земљи са мање од четири милиона становника полицијске снаге састоје од око 17.000 људи што кошта око 180 милиона еура годишње. Очито је да сложеност постојећих више полицијских снага повећава трошкове и компликује координацију и ефикасност. Сарадња међу полицијама се побољшала (нпр. сарадња полиције РС у преношењу једног важног предмета трговине људима на Државни суд била је добра), међутим и даље постоје бројне оперативне тешкоће: полицијске снаге у једном ентитету немају право да врше «врућу потјеру» на територији другог ентитета, не постоји централна база података, разне ентитетске снаге користе различите информационе системе. Трошкови су високи због дуплирања послова у областима попут обуке и опреме. Финансијска и техничка ограничења лимитирају способност борбе против криминалитета.

У оба ентитета и у Дистрикту Брчко у току је реформа полиције. Од јануара 2003. године Полицијска мисија ЕУ (ЕУПМ) ради на успостави и јачању одрживих полицијских рјешења, у надлежности БиХ, у складу са најбољим европским и



међународним практичним искуствима. ЕУПМ пружа савјете, прати и врши контролу овог процеса у циљу бољег оспособљавања полиције у погледу руковођења и оперативног рада. Прати се вршење одговарајуће политичке контроле над полицијом. У оперативном смислу, приоритети ЕУПМ су развијање обавјештајног приступа борби против организованог криминала и јачање безбједности повратника. Као резултат тога, рад полиције у БиХ се побољшао: повећао се ниво професионализма, побољшане су руководне способности и дошло је до развоја сарадње између полиције и других органа за провођење закона (нпр. ДГС-а и царинских органа). Такође се поздравља формирање новог Министарства безбједности на нивоу државе 2003. године, иако је још у раној фази, ово Министарство ће бити надлежно за питања на нивоу државе попут контроле границе и антитероризма (тј. ДГС, СИПА и Интерпол). Ово министарство треба да олакша међуентитетску сарадњу, треба да брзо обезбиједи његову пуну оперативност.

Међутим, за борбу против криминала потребне су даље **реформе и већа оспособљеност органа за провођење закона на нивоу државе**. Треба да се побољша прикупљање обавјештајних података, на примјер тако што ће СИПА брзо постати у потпуности оперативна. Такође, БиХ сада мора да размотри даље реструктурисање и рационализацију полицијских снага у циљу веће ефикасности и оспособљености за борбу против криминала.

У току је реформа која ће довести до формирања службе за обавјештајни рад и безбједност на нивоу државе.

3.6.4 Спречавање и сузбијање криминала, сузбијање незаконите трговине људима и недозвољеним наркотицима

БиХ треба да изради оквир за сарадњу који има за циљ борбу и спречавања криминалних и незаконитих активности, а посебно организованог криминала. БиХ треба да посебну пажњу посвети питањима попут трговине људима, незаконитих економских активности (тј. корупције, незаконитих трансакција, трговине забрањеним оружјем и тероризма). БиХ би такође требала да буде у стању да се носи са здравственим и социјалним посљедицама разних облика злоупотребе наркотика, спречавањем скретања хемијских прекурзора и увођењем и/или јачањем структура за сузбијање трговине недозвољеним наркотицима.

БиХ је почела да се бави криминалом опћенито, а посебно корупцијом. Парламент је донио Закон о сукобу интереса у институцијама власти, Закон о државној служби детаљно наводи радње које би могле да представљају сукоб интереса, а у новом Министарству безбједности почело је да се ради на изради антикорупцијске стратегије. Државно тужителаштво је почело рад на бројним **кривичним предметима високог нивоа** и неколико њих успјешно довело до осуђујуће



пресуде. Такође, посебна вијећа у Државном суду треба да почну са радом, укључујући суђење у досад најкрупнијем предмету трговине људима у БиХ.

Међутим, борба против криминала биће дуга због симбиозе између криминала, бизниса и политике. **Корупција** је озбиљно угрозила економске резултате БиХ и исто тако довела њену политику на зао глас. Најсвјежије примјере представља Херцеговачка банка у ФБиХ, која је наводно проневјерила милионе, и Електропривреде у којима је ревизија открила, а посебно у РС, проневјеру, сукобе интереса и лоше управљање великог обима.

Организовани криминал је велики проблем. Кријумчарење високотарифних роба попут цигарета, алкохола, нафтних производа је широко распрострањено. БиХ подаци указују на то да губитак усљед царинских превара и кријумчарења износи 150 – 300 милиона еура годишње, што отприлике представља износ годишњег државног буџета. Трговци наркотицима користили су (сада мање) порозне границе БиХ, подијелене законске надлежности и слабу царинску контролу. Босну и Херцеговину су користили углавном као транзитну земљу ка Западној Европи. Кријумчарење наркотика се и даље одвија. Кријумчарење миграната кроз БиХ се смањило захваљујући раду ДГС. Међутим, софистициране мреже **трговине људима**, које такође тргују женама у сврху сексуалног искориштавања, и даље доводе жртве у земљу и одводе из ње. У вези с тим, амерички «Извјештај о трговини људима» за 2003. годину уврстио је БиХ меду највеће прекршиоце. БиХ је ипак на крају избјегла санкције јер је, као што су САД констатовале, предузела «хитне радње на рјешавању проблема». Симптоматично је, међутим, да је у наставку активности након Конференције о организираном криминалу одржане у Лондону у новембру 2002. године, БиХ представила два одвојена и очито некоординисана извјештаја о постигнутим резултатима од стране два различита државна министарства. Министарство безбједности БиХ је координисало израду плана дјеловања на пољу организованог криминала; послије је овај план и усвојен у октобру 2003. године.

У БиХ, **тероризам** је углавном био усмјерен на повратнике или политички непожељне мањине у одређеним регијама. Вјероватно су напади на појединце или породице резултат локалних притужби/недаћа, а не координисаног дјеловања. Исто тако, број локализованих напада се смањује. У погледу «међународног тероризма», постоје докази о томе да су неке «добротворне организације» које раде у БиХ биле повезане са терористичким организацијама, али су оне након што су откривене, затворене. Досад нису забиљежени никакви напади на међународне интересе у БиХ. Након догађаја од 11. септембра 2001. године, формиран је антитерористички координациони тим који је ефикасно радио, али га садашњи Савјет министара није одмах поново именован. Изазов за БиХ, као и за друге, је поштовање права осумњичених за тероризам.



У свим областима везаним за правду и владавину закона од БиХ се тражи да побољша међуагенцијску и међуентитетску координацију и сарадњу. У БиХ још увијек не постоји заједнички информацијски систем нити за полицију нити за правосудне и тужилачке системе. Пошто СИПА још није у функцији, не постоји званични орган који би на државном нивоу обрађивао криминалистичке информације, размјена обавјештајних података зависи од добре воље укључених агенција/органа. У питањима правосуђа и унутрашњих послова, као и у другим, потребна је већа координација унутар БиХ да би се ефикасно дјеловало и да би сарадња у контексту Споразума о стабилизацији и придруживању имала смисла.

(...)

Европска комисија је идентификовала сљедеће приоритете на којима је потребно да се ради у току 2004. године:

- *Испуњавање постојећих услова и међународних обавеза* – потпуна сарадња са Међународним трибуналом за ратне злочине, посебно сарадња РС-а, што се првенствено односи на извођење оптужених ратних злочинаца пред лице правде пред Међународним судом. (Савјет ЕУ за опште послове је у априлу 1997. године то утврдио као посебан увјет за отпочињање рада на уговорним односима.). Потребно је да се предузму преостали кораци из Смјерница (*Road Map*). Поштовање дејтонско-паришког Мировног уговора. Предузимање корака ка испуњењу постпријемних критерија (обавеза на страни БиХ након приступања у чланство Савјета Европе), посебно у области демократије и људских права.
- *Дјелотворнија управа* – провођење Закона о Савјету министара и Закона о министарствима. Заказивати сједнице Савјета министара и сједнице Парламента које би биле редовне и које би омогућавале ефикасно рјешавање питања, која су у њиховој надлежности. Обезбиједити да нова министарства и институције на државном нивоу, који су формиран на основу Закона о Савјету министара из 2002. године, у потпуности профункционишу. У потпуности провести «Акциони план за приоритетне реформе» у 2003-2004. години и успоставити консолидовани план рада владе на државном нивоу за 2004. годину (и наредне године), при чему ће се стратешки приоритети ускладити са буџетским средствима.
- *Дјелотворнија јавна управа* – и даље радити на стварању дјелотворне јавне управе, укључујући и утврђивање свеобухватног акционог плана за реформу јавне управе са процјенама трошкова и јасном расподјелом надлежности (напримјер, у области унутрашњих



послова и здравства). Финансирати и остварити сарадњу са агенцијама за државну службу на државном и ентитетском нивоу.

- *Европске интеграције* – обезбиједити правилно и потпуно функционисање Дирекције за европске интеграције, укључујући и капацитете Дирекције неопходне за координацију.
- *Дјелотворне законске одредбе којим се гарантују људска права* – усвојити и провести још увијек неусвојене законе о повратку избјеглица. Посебно увести, усвојити и провести закон о БиХ Фонду за повратак избјеглица. Завршити пренос институција за људска права у надлежност и под контролу БиХ. Обезбиједити поступање по неријешеним предметима пред Домом за људска права и пренос надлежности Дома на Уставни суд. Обезбиједити адекватно финансирање тога Суда. Преузети потпуну надлежност на државном нивоу за државног омбудсмена и постићи напредак по питању спајања државног и ентитетских омбудсмена.
- *Дјелотворно судство* – усвојити закон којим се успоставља јединствено Високо судско и тужилачко вијеће БиХ у циљу уједињавања органа за именовање у ентитетским судским органима и јачања независности судства широм БиХ. Обезбиједити одговарајуће особље и финансирање Државног суда БиХ.
- *Рјешавање криминала, посебно организованог криминала* – изградити капацитет за провођење закона на државном нивоу путем додјеле неопходних средстава и објеката, потребних за потпуно функционисање Државне агенције за истраге и заштиту и Министарства безбједности БиХ. Наставити са структуралном реформом полиције у циљу рационализације полицијске службе.
- *Управљање питањима азила и миграције* – обезбиједити успоставу и рад структура које се баве питањима азила и миграције.

(...)

Препоруке

Европска комисија сматра да би у току 2004. године БиХ требала да буде у стању да изврши приоритетна питања, под условом да се константно улажу настојања у том правцу. Европска комисија ће одлучити о препорукама за одлуку Савјета министара ЕУ о отварању преговора са БиХ о Споразуму о стабилизацији и придруживању, чим оцијени да је постигнут знатан напредак у остваривању



приоритета који су наведени у горњем тексту. Комисија се нада да ће то бити могуће у другој половини 2004. године, али ће то зависити о настојањима БиХ и напретку који она постигне. Ако ниво напретка буде недовољан, Комисија неће бити у позицији да препоручи преговоре о Споразуму о стабилизацији и придруживању.

Иако је динамика напретка ка Споразуму о стабилизацији и придруживању увелико у рукама Босне и Херцеговине, а биће одређена успјехом који БиХ постигне на рјешавању приоритетних питања утврђених у овој Студији, Европска комисија ће и даље да подржава настојања БиХ у правцу провођења реформи. Комисија предлаже да се интензивира политички дијалог са БиХ, посебно кроз чешће састанке Консултативне радне групе. Осим тога, годишњи извјештаји, попраћени европским партнерством, означују напредак и утврдити свеобухватне приоритете на којима је потребно да се ради. Примјениће се и други, нови инструменти који су идентификовани на Европском савјету у Солуну. Кроз ЦАРДС програм ће и даље да се пружа циљна подршка. Осим тога, БиХ ће се узети у обзир за финансијску помоћ, од стране других инструмената Комисије, као што су зајмови Европске инвестиционе банке (ЕИБ) и, изузетно, макрофинансијска помоћ.



Додатак 6

Чланови, придружени чланови и посматрачи Комисије за реструктурирање полиције

Госп. Вилфред Мартенс
Председавајући Комисије

Госп. Дејвид Блејкс
Замјеник председавајућег Комисије

ЧЛАНОВИ

Госп. Бариша Чолак
Министар сигурности БиХ

Госп. Мевлудин Халиловић
Министар унутрашњих послова ФБиХ

Др. Драган Микеревић
Премијер РС
(попуњавао позицију Министра унутрашњих послова РС на првом и другом састанку)

Госп. Дарко Матијашевић
Министар унутрашњих послова РС
(преузео мјесто Др. Микеревића након трећег састанка)

Госп. Мухидин Алић
Министар унутрашњих послова Зеничко-добојског кантона

Госп. Мато Јозић
Министар унутрашњих послова Посавског кантона

Госп. Дамир Хацић
Начелник општине Нови Град, Сарајево

Госп. Ранко Карапетровић
Начелник општине Лакташи

Госп. Драгомир Ступар
Начелник општине Власеница
(преузео мјесто госп. Карапетровића на 7. састанку)



Госп. Бранко Дамјанац
Градоначелник Брчко Дистрикта

Госп. Мирсад Бапо
Градоначелник Брчко Дистрикта
(преузео мјесто госп. Дамјанца на 7. састанку)

Госп. Мехмед Жилић
Представник предсједавајућег Савјета министара Босне и Херцеговине

Госп. Кевин Б. Карти
Комесар ЕУПМ-а

ПРИДРУЖЕНИ ЧЛАНОВИ

Госп. Маринко Јурчевић
Главни тужилац Босне и Херцеговине

Госп. Средоје Новић
Директор Државне агенције за истраге и заштиту

Госп. Нијаз Спахић
Директор Државне граничне службе Босне и Херцеговине

Госп. Бране Пећанац
Директор Канцеларије за сарадњу са Интерполом

Госп. Златко Милетић
Директор Федералне управе полиције

Госп. Радомир Његуш
Директор Полиције Републике Српске

Госп. Нијаз Смајловић
В.Д. Директора Полиције Републике Српске
(преузео мјесто госп. Његуша на 7. састанку)

Госп. Самир Цебо
Комесар Полиције Босанско-подрињског кантона

Госп. Миленко Миличевић
Шеф полиције Брчко Дистрикта



ПОСМАТРАЧИ

Бригадир Метју Сајкс
СФОР

Бригадни генерал Ђузепино Вакино
ЕУФОР
(преузео мјесто бригадира Сајкса на седмом састанку)

Госп. Ђејмс Тилман
Влада САД



Додатак 7

Комисија за реструктурирање полиције Методологија рада

1. У Комисији за реструктурирање полиције (ПРЦ) неће бити гласања. Предсједавајући ће водити дискусију и дебату ради постизања консензуса. Предсједавајући ће одлучити о томе када је ПРЦ по неком питању постигла прихватљив ниво сагласности.
2. Предсједавајући ће припремити ЗАКЉУЧКЕ са сваког састанка Комисије који ће садржавати сажетак главних тачака дискусије и пред сваки слиједећи састанак ће их доставити свим учесницима састанка ПРЦ-а.
3. На почетку сваког састанка ПРЦ-а, учесници у раду ПРЦ-а ће имати прилику да предложи измјене или појасне закључке са претходног састанка/састанака.
4. ПРЦ ће усвојити закључке консензусом, а усвојени закључци ће ући у записник и користит ће се као основа за препоруке које ће се налазити у коначном извјештају.
5. Ставке са дневног реда по којима се постигне консензус ће се скинути са дневног реда и унијети у закључке, а она питања за која је потребно наставити дискусију ће остати на дневном реду наредног састанка/састанака.
6. ПРЦ ће признавати вриједност и неће утицати на улогу правних институција - Влада или Парламената - као адекватних органа за доношење одлука у вези са имплементацијом препорука за реструктурирање полиције.



Додатак 8

Додатак 8.1 : Дневни ред и закључци са 1. састанка ПРЦ-а

Предложени дневни ред
Комисија за реструктурирање полиције
22.7.2004.

- 1) Уводне напомене
- 2) Представљање цијелог извјештаја финансијске и административне процјене полицијских снага БиХ и Државне граничне службе
- 3) Дискусија ПРЦ-а о *modus operandi*:
 - а. Приједлог распореда састанака ПРЦ-а (у прилогу);
 - б. Број радних група (у прилогу);
 - ц. Састав радних група;
 - д. Начин разматрања и извјештавања;
- 4) Остало



ЗАКЉУЧЦИ

**Прва сједница Комисије за реструктурирање полиције
22.7.2004.**

1) Уводне напомене

- Министар сигурности Босне и Херцеговине, Бариша Чолак, пожелио је добродошлицу члановима Комисије за реструктурирање полиције (ПРЦ), као и преставницима медија; Његова екселенција Крис Патен, комесар Европске уније за вањске односе, подржао је рад ПРЦ-а и истакао њену важност за приступање европским процесима;
- Предсједавајући ПРЦ-а, Њилфред МАРтенс, отворио је састанак и представио замјеника предсједавајућег ПРЦ-а, господина Дејвида Блејка и посматраче које је Високи представник именовано из Дистрикта Брчко, Владе САД и СФОР-а;
- Предсједавајући је истакао намјеру да се консензус постиже путем дискусија и равноправног учешћа; циљ ПРЦ-а је да се рад полиције доведе у склад с најбољим европским праксама и да се подстакне привредна активност и улагања; жеља за брзим исходом мора се ускладити с потребама за локалном контролом и одговорношћу;
- Предсједавајући је затражио од учесника у раду ПРЦ-а да се уздрже од коментарисања рада ПРЦ-а за медије.

2) Презентација извјештаја о финансијској и административној процјени полицијских снага Босне и Херцеговине и Државне граничне службе («Извјештај о процјени»).

Презентација Др Бернхарда Престела

- Др Бернхард Престел је навео да Извјештај о процјени даје једно квалитетно поређење БиХ с најбољим праксама на другим мјестима чији су резултати сумирани као «бодовна карта полиције»;
- Основне полицијске услуге у БиХ су добре. Међутим, лоше су вјештине и системи који захтијевају координацију, сарадњу и заједничке стандарде у цијелој БиХ. Резултат тога је да Босна и Херцеговина није у стању да се ефикасно бори с организованим криминалом, тероризмом, наркоманијом, малољетничким криминалом и насиљем у породици, нити је у стању да жртвама осигура адекватну заштиту;
- Процес управљања радом полиције у Босни и Херцеговини не показује јасно раздвајање политичког и оперативног надзора;
- Босна и Херцеговина нема јединствени, заједнички информациони систем за цијелу државу у складу с најбољим европским праксама; Полиција Босне и Херцеговине нема заједнички систем набавке који би



омогућио кориштење предности повољнијих цијена при скупим капиталним инвестицијама у возила, оружје и униформе;

- Најбоља европска искуства у брзим интервенцијама уграђена су мали број добро обучених и опремљених оперативних центара који покривају велика подручја;
- Полиција Босне и Херцеговине има бар један сувишни ниво и прескупа је;
- Босна и Херцеговина треба да учи из искуства других малих европских земаља које су реструктурирале своју полицију, попут Белгије, Низоземске, Аустрије и Швајцарске; неке заједничке карактеристике произашле су из различитих напора уложених у реструктурирање: законодавно управљање на државном нивоу; статус полиције је исти у цијелој замљи и спада под један закон; заједничке службене униформе и плате; државно управљање буџетским процесима; заједничке функције подршке, заједнички систем обуке и заједничка набавка;
- У полицијским снагама Босне и Херцеговине постоји вишак од 3000 полицајаца и 2000 цивила;
- Основна обука полиције Босне и Херцеговине је добра, али специјалистичка обука је слаба тачка;
- Велике су разлике у платама полиције у Босни и Херцеговини; Босни и Херцеговини је потребан заједнички систем плата који полицајцима обезбјеђује довољно средстава за пристојан живот;
- Финансијска одрживост је кључни предмет разматрања: рад полиције у Босни и Херцеговини у просјеку односи 9% од јавних трошкова, у неким кантонима премашује 20%, док је у Словенији цијена 3% а у Мађарској 4,5%; вишак особља представља инвестицију у прошлост и губи се вриједност ових финансијских ресурса.
- Предсједавајући је затражио од учесника ПРЦ-а да поднесу своје коментаре у писаној форми до 20.8.2004. године.

Питања и коментари учесника

- Радомир Његуш, директор полиције Републике Српске упитао је каква је разлика између сталних чланова и придружених чланова; рекао је да Комисија на слиједећем састанку треба наставити да расправља о Извјештају о процјени и примијетио је да Извјештај не обухвата анализу СИПА-е и Интерпола; Извјештај не садржи податке из Министарства унутрашњих послова Републике Српске; господин Његуш је рекао да би он могао да прибави ове податке на захтјев. Предсједавајући се сложио да прибави објашњење о разлици између чланова Комисије и придружених чланова;
- Бранко Дамјанац, градоначелник Брчког сложио се с приједлогом госп. Његуша да ПРЦ настави дискусију о Извјештају о процјени на слиједећем састанку; бројка у Извјештају о процјени која се односи на



плате полицајаца у Брчком треба да буде 820 КМ; услови запошљавања полицајаца треба да буду конзистентни у цијелој Босни и Херцеговини; ПРЦ мора да себи стави у задатак да пронађе такав организациони систем који је економски одржив; мултиетничка полиција бит ће важна у систему у којем ће полиција служити грађанима, а не држави;

- Мехмед Жилић, представник предсједавајућег Вијећа Министара Босне и Херцеговине, рекао је да је Босни и Херцеговини потребан јединствен полицијски систем пошто је садашњи неефикасан и неекономичан; правна основа за јединствени систем може се наћи у Поглављу 3, члан 9. – 11. Устава; ту постоји прилика за стварање рационалног полицијског система који ће грађанима Босне и Херцеговине пружити подједнаку сигурност;
- Драган Микеревић, вршилац дужности министра унутрашњих послова Републике Српске, рекао је да је Република Српска свјесна потребе за реформом полицијских снага и обавијестио је Високог представника о својој намјери да изврши максимални утицај, да да сугестије и да учествује у расправама у циљу постизања најбољег модела који одговара Босни и Херцеговини, онаквој каква јесте; између осталог, ПРЦ треба да размотри како се ова реформа може искористити за смањивање броја саобраћајних несрећа; господин Микеревић је изразио наду да ће Република Српска ускоро моћи да именује министра унутрашњих послова;
- Мевлудин Халиловић, министар унутрашњих послова Федерације Босне и Херцеговине, предложио је предсједавајућем да затражи од свих полицијских институција да до 20.8.2004. године доставе додатне информације које можда Извјештај о процјени није обухватио; изразио је задовољство што је у Извјештају о процјени потреби дат приоритет за реорганизацијом криминалистичке полиције;
- Средоје Новић, директор СИПА-е, скренуо је пажњу је да ће рад Комисије бити дуготрајан и тежак процес и упозорио на то да се грађанима и полицији не дају лажне наде да ће исти бити завршен до маја 2005. године; ПРЦ мора да схвати да је то пут који се мора прећи корак по корак.

3) **Дискусија о модус ојеранди ПРЦ-а:**

- Предложени распоред састанака Комисије за реструктурирање полиције (у прилогу);**
 - Предсједавајући је представио предложени распоред састанака који су учесници прихватили без коментара.
- Број радних група (у прилогу)**
 - Предсједавајући је поднио приједлог за успостављање четири радне групе – продукти полиције, процеси и организација, особље (људски ресурси), и финансије - и учесници су то



прихватили без коментара.

ц. Састав радних група;

- Предсједавајући је предложио да до 13.8.2004. године сваки члан Комисије за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине достави име једног вишег државног или полицијског службеника и једног правника који ће бити у радним групама. Предсједавајући је обавијестио учеснике у Комисији да ће обавити консултације са званичницима Босне и Херцеговине и Међународне заједнице, именовати додатно особље у радне групе и одредити предсједавајуће радних група;

г. Метод разматрања и извјештавања

- Предсједавајући је предложио радну методологију коју су учесници прихватили без коментара; предсједавајући је рекао да ће свим члановима доставити писану верзију радне методологије.

4) Остало

- Предсједавајући је члановима ПРЦ-а дао општу изјаву одајући признање Међународним полицијским снагама Уједињених нација (ИПТФ) према анексу ЦИ Дејтонског мировног споразума, као и напорима ЕУПМ-а да помогне развој модерне и демократске полиције у Босни и Херцеговини, те је истако да ће ови напори, програми и принципи остати на снази;
- Предсједавајући је указао да активности Радне групе за владавину права Босне и Херцеговине којом предсједава министар сигурности Босне и Херцеговине, госп. Чолак, и која је радила на законима о СИПА-и и Државној граничној служби, треба да се наставе без прекидања; предсједавајући је објаснио да пакет Мјера подршке (чије су појединости подијељене у току састанка Комисије), иако није дио рада Комисије, не изгледа да је неконсистентан с њеним радом; предсједавајући је замолио министра Чолака да га обавјештава у вези с тим.
- Предсједавајући је закључио састанак ПРЦ-а у 19:05. сати



Додатак 8.2 : Дневни ред и закључци са 2. састанка ПРЦ-а

Предложени дневни ред
Комисија за реструктурирање полиције
31.08. 2004. – 01.09. 2004.

31.08. 2004. (почетак у 10:00 сати)

- 1) Уводне напомене
- 2) Преглед:
 - а. Закључака са првог састанка ПРЦ-а;
 - б. Објашњења Правног одјела ОХР-а;
 - ц. Методологије рада ПРЦ-а;
 - д. Измјењеног распореда састанака;
- 3) Преглед распореда рада радних група

Ручак

- 4.) Преглед коментара учесника у раду ПРЦ-а у вези са извјештајем “Финанцијска, организациона и административна процјена полицијских снага БиХ и Државне граничне службе”.

01. 09. 2004. (почетак у 09:00 сати)

- 5.) Презентације европских примјера полицијских структура

Ручак

- 6.) Остало



ЗАКЉУЧЦИ

**са другог састанка Комисије за реструктурирање полиције
31.08.2004 - 01.09.2004**

- 1) **Уводне напомене**
- 2) **Преглед Закључака са првог састанка Комисије за реструктурирање полиције; објашњење Правног одјела ОХР-а; методологија рада ПРЦ-а; измењени распоред састанака.**
 - Предсједавајући ПРЦ-а, господин Вилфред Мартенс је прихватио приједлоге учесника у вези с овим документима.
- 3) **Преглед распореда рада радних група**

Предсједавајући је прихватио приједлог да се г-дин Мискић из радне групе за производе премјести у радну групу за особље.
- 4) **Преглед коментара учесника у раду ПРЦ-а у вези са Финансијском, организационом и административном процјеном полицијских снага БиХ и Државне граничне службе.**
 - Др. Престел је резимирао и дао одговор на писмене коментаре чланова Комисије упућене Предсједавајућем у вези са Финансијском, организационом и административном процјеном полицијских снага БиХ и Државне граничне службе («Извјештај процјене»);
 - Предсједавајући је отворио дискусију у вези са коментарима чланова од којих су многи поновили коментаре на Извјештај о процјени које су доставили у писаној форми. Др. Престел је предложио, у случају нетачних података, одржавање билатерарних састанака како би се направиле неопходне измјене извјештаја.

Тачке консензуса

Предсједавајући је констатово консензус у вези са главним тачкама дискусије о Извјештају процјене и извукао закључке који се могу примјенити на рад ПРЦ-а као што су:

- БиХ је јединствени и заједнички простор јавне сигурности;
- ПРЦ ће наставити тако што ће прво пронаћи модел који обезбјеђује организацију која је ефикасна, одржива и оријентисана према грађанину. ПРЦ ће након тога разматрати правне импликације.



- Будући концепт полицијског дјеловања у БиХ мора почети од грађанина и фокусирати се на то да се грађанину пружи квалитетан производ. **Како би се постигла оријентисаност према грађанима**, процесом реструктурирања полиције полицијске снаге би се трансформисале у полицијске услуге.
- ПРЦ би требао поставити реалне стандарде да се у слиједећих 5 - 10 година смањи постотак буџетских трошкова БиХ за полицију у односу на ниво укупних јавних трошкова; Реструктурирање полиције у БиХ ће морати одржати баланс у складу са стандардима ЕУ-е и буџетским средствима.
- **Јединствена полицијска структура у БиХ** мора бити мање комплицирана, јефтинија и ефикаснија. Рад полиције у БиХ мора бити нарочито ефикаснији у борби против комплекснијег криминала, тероризма, ратних злочина, организованог криминала, дроге и разних видова шверца.
- Заједничке функције подршке на државном нивоу би требале укључивати:
 - **јединствен и интероперативан** информациони систем и систем веза;
 - **заједнички систем полицијских** чиновца и плата;
 - **заједнички процес** за запошљавање, одабир и обуку;
- Треба смањити укупан број полицајаца **на основу плана заснованог на накнадно утврђеној вишедимензионалној анализи, те предузети одговарајуће мјере како би лица које изгубе посао добила правичну надокнаду.**

Дискусија о консултацијама са јавности

- Потпредсједник ПРЦ-а г-дин Дејвид Блејкс је предложио да би ПРЦ требао консултовати јавност у вези са процесом реструктурирања што је прихваћено од стране председавајућег и чланова ПРЦ-а; Др. Престел је замолио чланове да размисле о евентуалним реакцијама јавности на јавне форуме и да дају своје мишљење о томе; Председавајући је рекао да ће до слиједећег састанка ПРЦ-а, могуће и раније, члановима ПРЦ-а доставити приједлог о организираном дијалогу са јавношћу;
- Председавајући је такође сугерисао да би неке од радних група у свом раду могле контактирати представнике цивилног друштва. Председавајући је напоменуо да би било потребно да ПРЦ или радне групе такође успоставе контакте са полицијским



званичницима, можда кроз контакте са полицијским синдикатима.

5) Презентација Европских примјера полицијских структура

- Др. Престел је одржао презентацију о организационим аспектима полиције у Белгији, Низоземској, Мађарској, Словенији, Уједињеном Краљевству, Њемачкој и Швицарској.
- Чланови ПРЦ-а су се разврстали у мање, неформалне радне групе ради дискусије о интересантним и мање интересантним елементима из презентираних примјера за БиХ и о томе извијестили ПРЦ.
- Радна група за Белгију је констатовала да би за БиХ могао бити интересантан модел компетенција на федералном нивоу као и чињеница да полиција и администрација нису организоване по истој логици; У Низоземској регионалне полицијске Комисије се именују од стране државе, и јединствени буџет се прикупља на државном нивоу. У Великој Британији су 42 локалне полицијске снаге у коначници одговорне органу на државном нивоу а независни локални одбори бирају шефове полиције у Великој Британији; **Група за дискусију о Словенији и Мађарској је рекла да БиХ треба јединствену базу података, јединствени информатички систем, компатибилни комуникацијски систем веза, јединствени системи чиновања и плаћа и централизовану форензику на државном нивоу. Надаље је речено да специјална обука, те обука менаџмента може бити на нивоу државе, да држава мора успоставити јединствене стандарде, а да основна обука може бити на локалном нивоу. Група за дискусију цијени да на јединственим униформама треба да буде ознака државе БиХ и ознака полицијског органа или агенције. Ова група је извијестила да је још увијек потребно разговарати о питању начина набавке; Њемачки модел укључује јединствени информациони систем, платни систем и заједничке униформе; Швицарски модел је интересантан јер је и сам у процесу реформе и реструктурисања.**

6) Остало

- Предсједавајући је присутним члановима уручио нацрт писма у којем тражи да до 15. септембра доставе извјештај о свим тренутним и планираним капиталним инвестицијама, укључујући и набавку опреме, возила, информацијске технологије, комуникацијских система, оружја, униформи, као и изградњи и проширењу просторија итд.
- Предсједавајући је замолио чланове ПРЦ-а да се сви појединачно изјасне о двије земље које би посјетили ради даљег истраживања европских полицијских структура. Белгија и Швицарска су добиле највећи број гласова.



- Предсједавајући је обавијестио учеснике да претходни захтјев да се до 5. октобра поднесу писмени приједлози о организацији полиције у БиХ из тачке 4. Дневног реда више није потребан. Предсједавајући преферира да се са овим мало причека док се не оконча анализа европских примјера полицијског дјеловања и док се не изврши процјена корисних приједлога који се очекују од јавности. Предсједавајући ће обавијестити све учеснике о томе када ће ПРЦ имати користи од писмених приједлога о организацији полиције у БиХ.



Додатак 8.3 : Дневни ред и закључци са 3. састанка ПРЦ-а

Дневни ред
Трећи састанак Комисије за реструктурирање полиције
Мостар
од 23-24. септембра 2004.

23 септембар

- 10:00 Увод
- 10:15 Преглед нацрта закључака са другог састанка ПРЦ-а одржаног у Бања Луци
- 11:15 Припрема посјете ПРЦ-а Швицарској, Белгији и европским институцијама

РУЧАК

- 14:00 Резиме и анализа сигурносних проблема у БиХ и у Европи
- 15:30 Извјештаји о раду неформалних радних група у вези са сигурносним проблемима у БиХ

24 септембар

- 8:00 Процес подршке полицији и сигурносни проблеми у БиХ
- 10:30 Остало
- а. Распоред рада радних група
 - б. Приједлог за јавно учешће у процесу реструктурирања полиције
 - ц. Разматрање извјештаја о капиталним инвестицијама добивених од агенција за провођење закона
 - д. Детаљи у вези са четвртим састанком ПРЦ- који ће се одржати 13. 10. 2004. у Сарајеву.



ЗАКЉУЧЦИ

Трећег састанка Комисије за реструктурирање полиције Одржаног 23. и 24.9.2004. године

- 1) Уводне напомене**
 - Председавајући ПРЦ-а Вилфред Мартенс сумирао је резултате разматрања Комисије који се односе на развој јединствене полицијске структуре у БиХ: Одлука Високог представника која позива на јединствене полицијске структуре под цјелокупним надзором Савјета министара, Извјештај процјене, консултације с јавношћу, анализа полицијских структура у европским земљама; посјета европским земљама и преглед чланова Комисије који се односи на главне сигурносне проблеме у БиХ.

- 2) Преглед закључака с друге сједнице Комисије за реструктурирање полиције**
 - Председавајући је подијелио примјерке писмених коментара Министра унутрашњих послова РС који се односе на закључке друге сједнице ПРЦ-а. Секретаријат ПРЦ-а представио је амандмане на закључке, а господин Његуш и господин Новић такође су дали вербалне коментаре на ове закључке. Господин Престел је навео да је заказао билатерални састанак с члановима из РС у циљу дискусије о корекцијама Извјештаја. Председавајући је обавијестио ПРЦ да ће ревидирани закључци бити послани на преглед и да ће бити поново размотрени на четвртном састанку ПРЦ-а.

- 3) Дискусија о предложеној посјети Швајцарској и Белгији**
 - Председавајући је у главним цртама представио привремени план посјете од 25.10.2004. – 29.10.2004. године, укључујући сусрете с високим званичницима Европске Комисије. ПРЦ ће путовати само у Белгију, али ће се тамо сусрести с швајцарским званичницима како би разговарала о полицијском дјеловању у њиховој земљи.

- 4) Резиме сигурносних проблема у БиХ**
 - Др. Бернхард Престел је резимирао сигурносне проблеме које су идентификовали чланови ПРЦ-а и дао преглед проблема с којима се сусрећу полицијске службе у Швајцарској и Њемачкој. Најчешће помињани проблеми од стране чланова ПРЦ-а су организовани криминал, грађански нереди, ратни злочини, тероризам, корупција, општи криминалитет и организационе и административне слабости у оквиру постојећих полицијских структура. Дејвид Блејкс је представио је процес стављања приоритета у полицијским службама у Уједињеном Краљевству. Чланови ПРЦ-а су и вербално допунили своје писмене коментаре о сигурносним проблемима.
 - Др. Престел је истакао да би полицијске структуре требало да осликавају



- сигурносне проблеме и полицијске приоритете.
- Предсједавајући је замолио чланове ПРЦ-а да се распореде у мале, неформалне радне групе ради дискусије, како би реформе полицијских служби за подршку (јединствени информациони систем и интероперабилне комуникације, јединствено чиновање и плаће, заједничко запошљавање, одабир и обука, јединствене униформе, централизована форензика и набавка) могле помоћи у рјешавању приоритетних сигурносних проблема.

5) Преглед коментара неформалних група за дискусију о сигурносним проблемима и процесима подршке

ГРУПА	СИГУРНОСНИ ПРОБЛЕМИ	МЈЕРЕ
Група 1	Организовани криминал, дроге, тероризам, ратни злочини, криминал против имовине - локална сигурност	Заједничке плаће, обука и форензика, униформе – симболи државних и локалних полицијских агенција, обавјештајна служба на нивоу државе, набавка - два нивоа; стратегија у вези с наркотицима на државном нивоу.
Група 2	Организовани криминал, грађански нереди, тероризам, опћи криминалитет	Јединствени информациони/комуникациони систем на државном нивоу; јединствени систем чиновања и плаћа, један заједнички институт за одабир и обуку, јединствене униформе, једна форензичка лабораторија за сву полицију, централизована набавка скупе опреме.
Група 3	Тероризам, ратни злочини, наркотици, трговина људима, привредни криминал	Јединствени информациони/комуникациони систем, јединствени систем одабира и обуке, заједничке униформе, боља координација и контрола
Група 4	Тероризам, организовани криминал, ратни злочини	Заједничка база података и обострана размјена информација, укључујући царинске и пореске органе, друге земље итд., форензика интегрирана на два нивоа, национална сигурносна стратегија



Група 5	Организовани криминал, тероризам, ратни злочини	Јединствени информациони/комуникациони систем, јединствене униформе, јединствени центар за обуку при Министарству сигурности
---------	---	--

6.) Остало

- а) Подијељен документ о измијењеном саставу радних група**
- Предсједавајући је присутним подијелио измијењени списак чланова радних група.
- б) Приједлог за учествовање јавности у процесу реструктурирања полиције**
- Предсједавајући је изнио приједлог учествовања јавности путем округлог стола ПРЦ-а с представницима грађанских и стручних удружења. Чланови ПРЦ-а прихавитили су приједлог.
- ц) Преглед Извјештаја о капиталним улагањима достављених од стране агенција за провођење закона.**
- Особље из Секретаријата ПРЦ-а је направило кратку презентацију у којој су сажети резултати прегледа у вези с капиталним издацима. Господин Његуш је предложио да би о питању заједничке набавке и даље требало разговарати.
 - Предсједавајући је задужио Радну групу за процесе и организацију да проанализира питање стварања једног заједничког механизма за набавку на државном нивоу, те да у том смислу да савјете и препоруке ПРЦ-у.
- д) Појединости у вези с четвртим састанком ПРЦ-а који ће се одржати 13.10.2004. године у Сарајеву**
- Предсједавајући је дао преглед главних тачака дневног реда за предстојећи састанак и нагласио да би слиједећи састанак могао означити почетак суштинске дебате о основним елементима будуће полицијске структуре.



Додатак 8.4 : Дневни ред и закључци са 4. састанка ПРЦ-а

Дневни ред
Четврти састанак Комисије за реструктурирање полиције
Сарајево
13. октобар 2004.

- 9:00 Увод
- 9:15 Преглед закључака са другог и трећег састанка ПРЦ-а
- 9:30 Припрема посјете ПРЦ-а Белгији и европским институцијама
- 9:45 Презентација о прецесу реструктурирања полиције у Сјеверној Ирској и локалним полицијским вијећима у Уједињеном Краљевству коју ће одражати Сер Ронни Фланаган и Дејвид Блејкс.
- РУЧАК**
- 14:00 Предсједавајући презентира документ који нуди концепт јединствене структуре полицијског дијеловања у БиХ.
- 16:00 Остало
- а. Списак чланова радних група и извјештај о раду радних група
- б. Извјештај о дискусијама са Округлог стола на тему : “Полиција као сервис заједнице” и процесу реструктурирања полиције



ЗАКЉУЧЦИ

Четврте сједнице Комисије за реструктурирање полиције

1) Уводне напомене

- Предсједавајући ПРЦ-а рекао је да је ПРЦ дошао у критичну фазу и упозорио је чланове ПРЦ-а да ће се рад морати интензивирати да би се постигли циљеви постављени у Одлуци Високог представника;
- Господин Матијашевић је затражио да се члановима благовремено доставе документа за дискусију на сједницама ПРЦ-а и замолио да се скине с дневног реда презентација предсједавајућег која се односи на Концепт. Обзиром да је Концепт требало да буде представљен члановима на даље разматрање, а не да се о њему одлучује на сједници, предсједавајући је одлучио да ће се Концепт представити онако како је планирано.

2) Преглед закључака 2. и 3. сједнице Комисије за реструктурирање полиције

- Предсједавајући је ставио на знање писмо министра унутрашњих послова Републике Српске о закључцима 2. и 3. сједнице и обавијестио учеснике ПРЦ-а да Одлука Високог представника експлицитно даје могућност промјене постојећег уставног и законодавног оквира;
- Предсједавајући је упознао чланове с измијењеном верзијом закључака са 2. сједнице и они су прихваћени;
- Измијењени закључци са 3. сједнице такође су прихваћени у поподневном дијелу.

3) Припрема посјете чланова ПРЦ-а Белгији и институцијама Европске уније

- Предсједавајући је чланове упознао с обављеним припремама за посјету Белгији од 25.10.2004. до 29.10.2004. године, као и с детаљним програмом посјете.

4) Остало

а) План рада радних група и извјештаји о раду радних група

- Предсједавајући је подијелио писмо у коме се званично именују предсједавајући радних група, измијењени списак чланова радних група, као и детаљан извјештај о раду радних група.

б) Извјештај о дискусији с Округлог стола на тему «Полиција као сервис заједнице» и процесу реструктурирања полиције

- Секретаријат ПРЦ-а представио је резиме резултата дискусије с Округлог стола одржаног 12.10.2004. године у Сарајеву. Учесници су замољени да размотре одржавање састанка с јавношћу у вријеме одржавања сједнице ПРЦ-а у Брчком у новембру.



- 5) **Презентација Сер Роннија Фланагана и Дејвида Блејкса на тему процеса реструктурирања полиције Сјеверне Ирске и локалне полиције Уједињеног Краљевства**
- Сер Ронни Фланаган укратко је изложио процесе полицијских реформи у Сјеверној Ирској;
 - Циљеви реформе укључивали су нову свечану изјаву и културу полицајаца која је фокусирана на интегритет, а не толико на лојалност краљевској круни, на смањење нивоа управљања и већу отвореност и транспарентност;
 - Нагласио је потребу баланса између политичког укључивања и укључивања економичности у стварању локалних полицијских области. Сјеверна Ирска је направила грешку користећи политичке критерије на првом мјесту, а касније су схватили да постоји потреба за смањивањем броја полицијских области и стварањем већих, ефикаснијих географских цјелина;
 - Подсјетио је чланове да је полицијска реформа процес који траје и да се неће урадити преко ноћи;
 - Одговарајући на питање из ПРЦ-а, Сер Ронни је објаснио да је на почетку процеса реформи у Сјеверној Ирској било 12.500 редовних полицајаца и 3.000 резервних полицајаца, а да је Паттенов Извјештај одредио оптималан број од 7.500 полицајаца. Данас је број полицајаца у Сјеверној Ирској смањен на 8.250 плус 1.000 резервиста;
 - Истакао је да је Сјеверна Ирска успоставила Фонд за рехабилитацију и преквалификацију у циљу помагања вишку полицајаца при преласку на ново запослење;
 - Сир Ронни је такође нагласио значај државних стандарда при запошљавању, обуци и стручном усавршавању.
 - Одговарајући на питање како је реструктурирана полиција Сјеверне Ирске могла да превазиђе дубоко неповјерење и непријатељство међу заједницама, Сер Ронни је објаснио да су нове снаге могле да заслуже повјерење свих грађана фокусирајући се на вриједности професионализма, раду у заједници и тежећи ка успостављању одговарајуће равнотеже између индивидуалне слободе и права осталих грађана;
 - Сер Ронни је истакао важност фазе имплементације која је слиједила након објављивања Извјештаја, као и потребе за јаким и независним надзором процеса имплементације.
- 6) **Презентација предједавајућег на тему Концепта јединствене структуре полицијског дјеловања у БиХ**
- Предједавајући и замјеник предједавајућег заједно су представили Концепт који у главним цртама даје основу којом ће се ПРЦ руководити у разради «јединствене полицијске структуре»;
 - Концепт представља визију реструктуисаног полицијског система у БиХ



организованог на два нивоа полицијског дјеловања;

- Концепт је обухватио области у којима је потребан консензус у оквиру ПРЦ-а, као што су законодавство на државном нивоу и вршење политичког надзора од стране БиХ Министарства сигурности или других БиХ министарства;
- Концепт је такође идентификовао теме за дискусију, укључујући састав и улогу БиХ Агенције за полицијску управу, идеју стварања локалних полицијских области с општином као територијалним елементом и техничким критеријима који одређују њихову величину и облик, везу између локалних и државних полицијских власти, као и потребу за успостављањем генералног инспектора полиције;
- И предједавајући и замјеник предједавајућег истакли су да је предложени Концепт још увијек у фази дискусија.
- Предједавајући је обавијестио чланове да се од њих очекује да на 5. сједници ПРЦ-а у Бриселу расправљају о битним темама из Концепта.

7) Прве реакције чланова ПРЦ-а на Концепт

Након презентације Концепта предједавајући је позвао чланове ПРЦ-а да дају прве коментаре.

- Господин Чолак је окарактерисао приједлог као једну истинску, свеобухватну реформу и добро полазиште. Поздравио је радни метод презентирања Концепта члановима ПРЦ-а и давање времена члановима да га размотре и припреме коментаре;
- Комесар ЕУПМ-а Картс обавезао се на пуну подрчку ЕУПМ-а приједлогу и позвао Комисију да прво одреди професионалне критерије који ће створити најефикаснију и најдјелотворнију полицијску службу. У потпуности је подржао идеју кориштења општинских територија као «грађевинских елемената» за стварање полицијских области, довољно великих, економичних и дјелотворних, заснованих на потребама за јединствену полицијску структуру. Обавијестио је ПРЦ да ће ЕУПМ припремити документ у вези с критеријима за оптималне полицијске области.
- Господин Дамјанац је примијетио да ће предложени модел омогућити полицији да дјелује ефикасно у борби против организованог криминала на цијелој територији БиХ и поменуо неке примјере неједнакости грађана пред законом;
- Господин Жилић је истакао да би приједлог требало да обезбиједи економски одржив модел који би гарантирао сигурност свим грађанима БиХ, али то треба грађанима правилно објаснити;
- Господин Карапетровић изразио је скептицизам у вези с могућношћу примјене таквог споразума, пошто ова реформа задире дубље него претходне реформе и отвара пут за уставне промјене у БиХ;



- Господин Јурчевић дао је апсолутну подршку приједлогу пошто ће он створити јединствен и ефикасан сигурносни простор и сматра да ће тужиоци БиХ, РС и Федерације такође подржати такав приједлог;
 - Господин Халиловић је изнио став да је приједлог изгледа у потпуности у складу с принципима које је ПРЦ до сада успоставила, укључујући аспекте јединствене полицијске структуре на државном нивоу, јасни систем комуникација унутар полицијских структура и финансирање на државном нивоу;
 - Господин Хаџић је дао посебну подршку предложеном механизму у документу за укључивање јавности и грађана у рад полиције;
 - Господин Просен је изразио пуну подршку америчке владе овоме приједлогу;
 - Господин Мектић је нагласио колико тога у Концепту тражи институционалну промјену да би одговарала правној реформи која је већ урађена и осврнуо се на повећану стопу криминалитета и проблеме којима се садашњи систем не бави;
 - Господин Новић је похвалио неколико елемената из документа и позвао чланове на стварање толерантне атмосфере и стрпљење у циљу стварања најрационалнијег система у корист грађана;
 - Господин Милетић је подржао цјелокупни приједлог и замолио да се истакне потреба сталних веза између полиције и међународних институција сигурности, попут ЕУПМ-а;
 - Господин Џебо окарактерисао је Концепт као реалистичан;
 - Господин Јозић обећао је своју професионалну подршку Концепту, позивајући ПРЦ да превазиђе прошлост и омогући БиХ стварање основних темеља за улазак у Европу;
 - Господин Алић је поздравио предложену организацију полиције на два нивоа и окарактерисао као добре њене принципе за стварање сигурног окружења у БиХ;
 - Господин Спахић је охрабрио чланове да иду напријед, подсјечајући чланове да се испоставило да су неосноване биле сумње од прије четири године у вези имплементације концепта Државне граничне службе;
 - Господин Миличевић је похвалио Концепт и позвао чланове да при формулацијама не-политичких критерија у вези с локалним полицијским областима до краја остану рационални.
- **Предсједавајући је поновио члановима да ће на бриселској сједници почети озбиљне дискусије у вези с Концептом.**



Додатак 8.5 : Дневни ред и закључци са 5. састанка ПРЦ-а

Нацрт дневног реда
Пети састанак Комисије за реструктурирање полиције
Брисел
25. - 29. октобар 2004.

25. октобар 2004.

15:00 Увод

15:15 Преглед закључака са четвртог састанка ПРЦ-а

15:30 Преглед коментара на Концепт

16:30 ПАУЗА ЗА КАВУ

16:45 Наставак коментирања и дискусија у вези с Концептом

17:30 Остало

28. октобар 2004.

16:00 Увод

16:15 Наставак коментарисања и дискусија у вези с Концептом

17:45 Остало

29. октобар 2004.

10:30 Наставак дискусија и остало, по потреби

12:00 Завретац петог састанка Комисије за реструктурирање полиције



ЗАКЉУЧЦИ

**Пете сједнице Комисије за реструктурирање полиције
25.10.2004. - 28.10.2004.**

1) Уводне напомене

- Предсједавајући ПРЦ-а Вилфред Мартенс отворио је састанак тиме што је подсјетио чланове да ће главни задатак ПРЦ-а у Бриселу бити дискусија и пречишћавање Концепта. Конкретан напредак требало би да се постигне на вријеме због предстојећих састанака с Европском комисијом. 28.10.2004. године;
- Господин Чолак је представио нацрт Декларације у којој чланови изражавају своју опредељеност за предлагање јединствене полицијске структуре за Босну и Херцеговину под свеукупним надзором министарства или министарстава у Савјету министара; позвао је чланове да изврше измјене и допуне прије 28.10.2004. године, када ће ПРЦ представити тај документ господину Паттену и господину Солани. Господин Матијашевић је поставио питање овлаштења чланова ПРЦ-а да донесе такву Декларацију. Овлаштење за доношење заједничке Декларације потврђено је Објашњењима Правног одјела ОХР-а од 26.10.2004. године и коначна Бриселска Декларација Комисије представљена је 28.10.2004. године;
- Предсједавајући ПРЦ-а представио је закључке с четврте сједнице ПРЦ-а у Сарајеву да би се о њима продискутовало, уз напомену да су чланови већ примили закључке са ове сједнице и да није било коментара у писменој форми. Закључци су прихваћени.

2) Преглед коментара чланова на Концепт

- Бернхард Престел је отворио дискусију уз презентацију предности модела постављеног у Концепту за заинтересоване стране, т.ј. за грађане, локалну заједницу, полицајце, локалне власти, међународну заједницу и владавину права;
- Господа Чолак, Милетић, Карапетровић, Цебо, Дамјанац, Пећанац, Жилић, Спахић и Халиловић дали су своје коментаре на Концепт, које су доставили у писаној форми и који су подијељени члановима;
- ЕУПМ је своје коментаре дао у форми презентације приједлога другог нивоа полицијског рада. Презентација је користила техничке критерије полицијског рада и дошла до приједлога за пет локалних полицијских области.
- Господин Матијашевић је имао своје коментаре који су на сједници у писменој форми подијељени члановима.

3) Састанци с представницима швајцарске федералне и кантоналне полиције

- Швајцарски званичници су представили аспекте кантоналних и федералних система полицијског рада, као и садашње напоре у реформирању швајцарског система;



- Након презентације услиједила су питања и одговори.

4) Наставак коментара на Концепт

- Након презентација и дискусија у вези са швајцарским системом, председавајући Мартенс је напоменуо да је Швајцарска конфедерација, да швајцарски систем полицијског дјеловања не представља јединствену структуру и позвао је чланове да наставе с коментирањем Концепта;
- Господин Алић, господин Новић, господин Јурчевић, господин Јозић, господин Миличевић, господин Мектић и господин Његуш дали су своје коментаре на Концепт;

5) Дискусија о искључивој уставној надлежности државе БиХ за сва питања унутрашњих послова

- Председавајући је поновио да ће Концепт бити основа за будуће дискусије и да ће се сви писмени коментари од стране чланова разматрати као коментари на Концепт и замолио чланове да прихвате искључиву уставну надлежност за полицијски рад на државном нивоу. Председавајући је објаснио да је «јединствена структура» обавезујућа Одлуком Високог представника дефинисана на првој страници Концепта. Председавајући је даље навео да искључива уставна надлежност на државном нивоу не искључује флексибилност у односу на елементе другог нивоа.
- ПРЦ је била ангажована на дискусијама на тему искључиве уставне надлежности државе за полицијски рад и највећим дијелом изразила неоспорну подршку, а председавајући је напоменуо да дискусија која је у току неће бити коначна.

6) Састанци с белгијском федералном полицијом и са шефом полиције у Бруггеу

- Белгијска федерална полиција угостила је Комисију у својој централи у Бриселу и припремила презентације о реформи белгијске полиције, организацији и функционисању Управе полиције, сарадњи са судском полицијом унутар белгијског правног оквира, као и о организацији и оперативној подршци људских ресурса и опреме белгијске федералне полиције. Након презентације услиједила су питања и одговори.
- У току послеподнева шеф полиције Бруггеа имао је презентацију и износио аспекте локалне полиције у Белгији.

7) Састанци с представницима Европске комисије

- Комесар Европске уније за вањске односе, Крис Патен обратио се Комисији за реструктурирање полиције објашњавајући да реструктурирање полиције у БиХ има огромну важност за Европску унију и од виталног је значаја за процес приступања, пошто криминал не познаје границе и БиХ су потребни ефикасни саговорници с Европом на државном нивоу. Комесар Патен је подржао Концепт, истичући потребу за јединственом



структуром полицијског рада у БиХ, што значи:

1. Закони који се односе на полицијске послове су искључиво на државном нивоу
 2. Постојање јединственог буџета искључиво на државном нивоу
 3. Једно министарство с цјелокупном одговорношћу за јединствену полицијску структуру у БиХ.
- Нагласио је да је приједлог који укључује уставне промјене у потпуности у надлежности ПРЦ-а и објаснио члановима ПРЦ-а да је неопходан корак за процес приступања ЕУ да ПРЦ направи најбољи приједлог из првог покушаја.
 - Господин Реинхард Приебе, Директор за Западни Балкан, ДГ РЕЛЕЦ, детаљно је говорио о критеријима за приступање ЕУ и потреби да се брзо крене према визији ЕУ. Дао је снажне препоруке ПРЦ-у да што је могуће више минимизирају политичке дискусије и да технички одреде који је најефикаснији и најдјелотворнији модел. Објаснио је да ЕУ очекује од чланица и потенцијалних чланица да поступају у складу с европским стандардима и да се не брину да ли то захтијева уставне промјене. Рекао је да је само на ПРЦ-у да размотри каква треба да буде најбоља, најефикаснија и најдјелотворнија полицијска структура;
 - Господин Хавиер Солана, Генерални секретар Европске уније и Високи представник за заједничку спољну и сигурносну политику ЕУ, кратко се обратио Комисији подсејтивши њене чланове на дуготрајно ангажовање ЕУ у БиХ. Потврдио је могућност да БиХ уђе у преговоре о Споразуму о стабилизацији и придруживању ЕУ, али је рекао да БиХ мора усвојити одговарајућу структуру полицијског рада да би се то урадило. Док се нека овлаштења могу делегирати локалним полицијским властима, врховна власт над полицијским радом мора бити на државном нивоу. Нагласио је важност имплементације споразума о јединственој полицијској структури;
 - Господин Питер Фејт је говорио о потреби да БиХ изгради једноставан систем који себи може приуштити и који ће испунити услове за позицију БиХ као партнера ЕУ у регији и нагласио потребу да се полиција у БиХ изгради око централног «језгра» с којом могу радити државе ЕУ и друге државе. Подсејтио је чланове да не користе Дејтон као изговор у циљу избјегавања корисних реформи, већ да крену с реформама гдје год је то потребно;
 - Господин Хоаким Нунеш де Алмеида, шеф Одјељења за полицијску сарадњу у Генералном Дирекцијау Европске комисије за правосуђе и унутрашње послове, кратко је говорио о развоју и дјеловању ЕУ полицијске сарадње и програмима борбе против тероризма.
- 8) **Наставак дискусије о искључивој уставној надлежности у свјетлу састанака с Европском Комисијом**



- Предсједавајући је замолио чланове да пренесу поруку својим институцијама и бирачима у Босни и Херцеговини да су институције Европске уније дале снажну подршку одређењу за реструктурирање полиције;
- Предсједавајући се осврнуо на питање искључиве надлежности у свјетлу изјава ЕУ званичника;
- Предсједавајући је отворио дискусију за коментаре чланова ПРЦ-а у вези с јутарњим састанком с Европском унијом;
- Чланови су водили дискусију о поруци ЕУ и потреби налажења простора за постизање споразума у циљу имплементирања система јединствене полицијске структуре који неће бити препрека приступању ЕУ и неколико чланова је замолило Комисију да избјегава превелике политичке расправе. Чланови су такође дискутовали о потреби избјегавања неспоразума и страха од реформи међу грађанством, те о томе да ће се релативне предности коначног концепта морати објаснити грађанима. Неколико чланова је напоменуло да је садашњи систем полицијског рада неефикасан и позвало чланове да искористе предности подршке ЕУ и подрже стварне промјене.

9.) Закључак дискусије о првом и другом нивоу и разно

- Предсједавајући је закључио да чланови ПРЦ-а, као професионалци, могу да прихвате Концепт као кохерентан, добар и у потпуном складу са задатком који је пред ПРЦ поставио Високи представник, као и с фундаменталним критеријима ЕУ;
- Предсједавајући је истовремено нагласио постојање политичких препрека Концепту, као и потребу за политичким контактима која ће их елиминисати. Будући прогрес бит ће осигуран придобијањем политичке и јавне подршке за пројекат реструктурирања;
- Стога, закључио је, ПРЦ прихвата приступ Концепта који се односи на први ниво с техничког становишта, али такође узима у обзир и политичке препреке;
- Пошто у Бриселу ПРЦ није имала прилике да продискутује други ниво полицијског рада, као што је било планирано, предсједавајући је прихватио претходну понуду ЕУПМ Комесара Картса да прије сједнице у Брчком буде домаћин радног састанка;
- Предсједавајући је предложио састанак с руководством БиХ Парламента, као и с парламентима оба ентитета и са скупштином Брчко Дистрикта;
- Предсједавајући је закључио сједницу ПРЦ-а.



Додатак 8.6 : Дневни ред и закључци са специјалне сједнице - наставка 5. састанка ПРЦ-а

Дневни ред
Специјалне сједнице Комисије за реструктурирање полиције
(Наставак пете сједнице)
Сарајево
9.11.2004.

9:30	Увод
10:00	Дискусија о техничким критеријима, броју и величини локалних полицијских области (пленарна)
10:45	Пауза за каву
11:00	Наставак дискусије о техничким критеријима
12:00	РУЧАК
13:00	Радне дискусије у групама у вези с институционалним карактеристикама полицијског дјеловања на другом нивоу
14:15	Пауза за каву
14:30	Извјештаји дискусионих група ПРЦ-а и дискусија
17:00	Завршетак сједнице



ЗАКЉУЧЦИ

Комисија за реструктурирање полиције
Специјални састанак (наставак петог састанка)
09.11.2004.

Група за дискусију бр. 1: КРИТЕРИЈИ ЗА СТВАРАЊЕ ПОЛИЦИЈСКИХ ОБЛАСТИ

Група за дискусију бр. 1 се сложила и презентовала слиједеће закључке, а чланови ПРЦ-а су их прихватили консенсусом.

1. Код одређивања локалних полицијских области технички критерији би требали бити одлучујући фактор.
 - **Географски фактори**
 - Довољно велика да се избјегну прекомјерни нивои бирократије
 - Полицијске области сличне величине
 - Узети у обзир руралне и урбане зоне
 - Ниво развијености цестовне комуникације и међуградска повезаност
 - Распоређеност значајних објеката од посебног интереса за БиХ (критична инфраструктура)
 - **Становништво**
 - Укупан број становника
 - Густина насељености
 - Однос руралног и урбаног становништва
 - Различита природа становништва (национална структура, запосленост и други социјални фактори)
 - **Сарадња са партнерима**
 - Много различитих партнера који покривају зоне са различитим границама
 - СИПА, ДГС, ОСА, Управа за индиректно опорезивање, ИНТЕРПОЛ БиХ, односно судови и тужилаштва
 - Локалне власти у општинама
 - Органи власти на ентитетском и кантоналном нивоу и у Брчко Дистрикту
 - Везе полицијских структура са судским и тужилачким властима са садашњом или будућом организацијом ових органа
 - Међународни партнери као на примјер Интерпол, Еуропол, ЕУОМ, СЕЦИ, ЕУПМ, ЕУФОР
 - **Борба против криминала**
 - Општи и привредни криминал



- Тешка кривична дијела општег криминалитета
- Организовани облици криминала
- Ратни злочини
- Обавјештајни подаци о криминалу
- **Саобраћај**
 - Број саобраћајних несрећа
 - Број регистрованих возила
 - Саобраћајна инфраструктура са категоризацијом путева
 - Прикупљање обавјештајних података и рад полиције на бази обавјештајних податка
- **Рад полиције базиран на обавјештајним подацима**
 - Државни обавјештајни модел
 - ЕУПМ пројекат (прихваћен од стране Управног одбора сада је у фази имплементације)
 - Флексибилни вишеслојни обавјештајни систем
- **Јавни ред и мир**
 - Зоне одговорности полиције треба да буду организоване тако да омогуће брзу реакцију у кризној ситуацији или у избијању нереда.
 - Не треба да буду веома мале како такве јединице не би биле неекономичне и неефикасне
 - Не треба да буду превелике тако да вријеме транспорта у случајевима хитних интервенција неби било предуго
- **Хитна интервенција**
 - Превише малих оперативних центара би било неефикасно и нерентабилно
 - Свака локална полицијска област би требала имати одговарајући број оперативних центара гдје пристижу бројни позиви. (европска пракса: 1-2 оперативна центра на нивоу локалне полицијске области односно на 700 000 становника)
 - Да грађани добију благовремену, хитну и квалитетну услугу.

НАПОМЕНА: Господин Матијшевић је прихватио ове техничке критерије за организовање полицијских области, али је изразио резерву рекавши да то не значи да он прихвата други ниво организовања, него кориштење ових критерија као основе за обезбијеђивање регионалне организације полицијске структуре у Босни и Херцеговини.

2. Координација мора постојати у оквиру дате локалне полицијске области, између локалних полицијских области и између државе и нижих нивоа



полицијске организације; координација подразумјева благовремену и ефективну размјену информација; координација се мора одвијати у хоризонталном али и у вертикалном систему и мора бити регулисана јединственим законом.

3. Група је изјавила да је најчешће помињани број локалних полицијских области био 4, 5 или 7-9, али је закључила да је још увијек преурањено говорити о прецизном утврђивању броја полицијских области;

Група за дискусију бр. 2: ЛОКАЛНА ПОЛИЦИЈСКА ВИЈЕЋА

Група за дискусију бр. 2 је презентовала своје закључке ПРЦ-у. Договорено је да ти закључци буду оквир за даљу дискусију о локалним полицијским вијећима:

1. **Група за дискусију бр. 2** је идентификовала изазов да се одреди колико Вијећа могу бити независна од политичких структура и група, уз обезбјеђивање везе између полиције, грађана, невладиних организација и осталих организација како би створили полицију која би била сервис грађанима.
2. Локална полицијска вијећа би се организовала на нивоу општина као и на нивоу новоформираних локалних полицијских области.
3. Локална полицијска вијећа на општинском нивоу би била сачињена од представника слиједећих институција које би бирало локално вијеће:
 - Локални градоначелници као и најодговорнији чланови локалне заједнице
 - Представници тужилаштва
 - Судски представници
 - Представници локалне заједнице
 - Представници полиције
 - Остали представници
4. На регионалном нивоу, Локално полицијско вијеће (ЛПВ) би се састојало од чланова одабраних од стране општинских полицијских вијећа, градоначелника и осталих именованих.
5. Основни задатак регионалних ЛПВ-а би био да разматрају и учествују у стварању плана сигурности локалне заједнице, који предлаже Комесар локалне полицијске области те да разматрају и учествују у прављењу буџета неопходног за имплементацију сигурносног плана и врчење осталих активности локалне полиције.



6. Комесар локалне полицијске области би презентовао план ЛПВ најмање квартално и он/она може предлагати одређене активности, корекције сигурносног плана, корекције буџета, одлучивање у изузетним ситуацијама и остале мјере које су у вези са развојем полиције, итд.
7. ЛПВ би формирао једно специјално тијело за жалбе и приједлоге грађана, које би разматрало жалбе и иницијативе у вези са радом полиције, побољшањем сарадње између полиције, грађана, општинских структура и НВО као и унапријеђење сигурности грађана и њихове имовине.
8. Комесар локалне полицијске области би био именован од стране шефа полиције на државном нивоу, на основу приједлога ЛПВ-а.
9. Запошљавање полицајаца и реализација њихових радних права би се проводила у складу са Законом о полицији на државном нивоу и осталим правним актима који регулишу ову област, без посебног укључивања или компетенција ЛПВ.

НАПОМЕНА: Г-дин Матијашевић је подржао закључке **Групе за дискусију бр. 2** али је изразио резерву у вези са слиједећим: По његовом мишљењу, локална полицијска вијећа не би требала имати извршну власт да усвајају или извршавају локалне сигурносне планове и буџет, иако се може дискутовати о одређеној партиципативној улози локалног полицијског вијећа у прављењу планова сигурности и буџета. Такође, локално полицијско вијеће може имати удјела код именовања, али не би требало имати одлучујућу улогу. Такође је напоменуо, када се ради о запошљавању, да би у оквиру својих овласти Држава трабала бити одговорна, као и Ентитети у оквиру својих овласти.

Група за дискусију бр. 3 КОМЕСАРИ ЛОКАЛНИХ ПОЛИЦИЈСКИХ ВИЈЕЋА

Група за дискусију бр. 3 је ПРЦ-у презентовала своје закључке. Договорено је да би ови закључци требали чинити оквир за будуће дискусије о Комесарима локалних полицијских области.

1. Што се тиче компетенција Комесар локалне полицијске области би требао бити:
 - Комесар би требао бити професионалац именован путем деполитизираниог процеса;
 - Закон о полицији би требао регулирати начин одабира Комесара као и услове одабира, путем јавних конкурса;
 - Комесар би требао у кризним ситуацијама руководити свим операцијама и бити одговоран за стање сигурности у регији.
2. Специфичне оперативне компетенције:
 - Закон на државном нивоу би требао регулисати подјелу



- одговорности између државног и регионалног нивоа;
 - Оперативне компетенције Комесара локалних полицијских области су:
 - Планирање
 - Упућивање
 - Руковођење и супервизија рада полиције
 - Одговорност за стање сигурности у локалној полицијској области
 - Надгледање и усмјеравање рада полиције и Управе у његовој области, у складу са приоритетима постављеним од стране локалног вијећа и његовог предпостављеног, Директора полиције (или Комесара)
 - Директно руковођење полицијом, укључујући организацију, усклађивање, и унапређење рада.
 - Издавање команде за употребу силе
 - Сарадња са Уредом јавног тужиоца, Судовима и тијелима која су одговорна за примјену закона, у оквиру компетенција регионалне полиције.
 - Успостављање сарадње са свим Агенцијама за провођење закона које дјелују изван зоне одговорности полицијске области (вертикална и хоризонтална сарадња)
3. Административне овласти Комесара полицијске области у оквиру полицијске области укључују:
- Давање мишљења у вези са одабиром;
 - Предлагање пријема и удаљавање са дужности полицајаца вишег нивоа у области у којој је компетентан;
 - Припремање информација и анализа у оквиру рада у регији, у складу са законом о полицији;
 - Редовно подношење извјештаја Директору полиције на државном нивоу као и локалним вијећима;
 - Оснивање полицијских одбора као другостепених органа, као што је предвиђено законом;
4. Комесар локалне полицијске области усваја план рада и стратешки план за наредну годину, на основу препорука локалне заједнице, уз сагласност локалних полицијских вијећа и директора полиције. Он подноси извјештаје локалном полицијском вијећу и свом надређеном директору полиције свака три мјесеца или, по потреби, и чешће.
5. У сарадњи са локалним полицијским вијећем, Комесар локалне полицијске области предлаже усвајање буџета за регију. Он се брине за извршење регионалног буџета за оперативне сврхе и јавну набавку који нису на



првом нивоу.

6. Закон о полицији регулише услове за одабир и именовање Комесара локалне полицијске области, које ће проводити Регионални Савјет уз сагласност Директора (Комесара) полиције. Министар сигурности, као и друга тијела на државном нивоу неће имати утицај на именовање, јер то одобрава Комесар полиције.
7. Чланови локалног полицијског вијећа раде на добровољној основи. У свакој општини, општински представници би требали делегирати по једног члана у локално полицијско вијеће.
8. Ефикасна оперативна полицијска сарадња између полиција би требала да се постигне путем остваривања хоризонталне и вертикалне везе, укључујући и руковођење од државног нивоа према регији и према најнижим полицијским јединицама.

НАПОМЕНА: Сви чланови групе су подржали ове закључке али је господин Његуш нагласио да улога ентитеског нивоа још увијек није дефинисана.



Додатак 8.7 : Дневни ред и закључци са 6. састанка ПРЦ-а

Дневни ред
шесте сједнице Комисије за реструктурирање полиције
Брчко
17.11.2004. - 18.11.2004.

17.11.2004.

- 10:00 Увод
- 10:30 Преглед закључака с пете сједнице ПРЦ-а одржане у Бриселу
- 11:00 Преглед закључака с наставка пете сједнице ПРЦ-а одржане у просторијама ЕУПМ-а у Сарајеву
- 12:30 РУЧАК
- 14:00 Дискусије неформалних дискусионих група на тему институционалне карактеристике јединствене структуре
- 15:30 ПАУЗА ЗА КАВУ
- 15:45 Извјештаји неформалних дискусионих група и коментари

18.11.2004.

- 10:00 Дискусије неформалних дискусионих група на тему институционалне карактеристике јединствене структуре
- 12:30 РУЧАК
- 14:00 Извјештаји неформалних дискусионих група и коментари
- 15:30 Разно



ЗАКЉУЧЦИ

**шесте сједнице Комисије за реструктурирање полиције
Брчко, 17.10.2004. –18.10.2004.**

1) Уводне напомене

- Предсједавајући ПРЦ-а, Вилфред Мартенс отворио је сједницу подсјетивши учеснике на обавезе које су себи поставили у Бриселској декларацији да ће предложити дјелотворну и ефикасну јединствену полицијску структуру у БиХ;
- Предсједавајући је упознао чланове ПРЦ-а с писмом Цхристопахера Патена упућеног владама у БиХ у вези с његовим сусретом са члановима ПРЦ-а у Бриселу. Господин Патен је дао снажну подршку Европске уније реструктурирању полиције и поновио став Европске уније да све надлежности провођења закона треба да се пренесу на државу БиХ под политичким надзором Министарства сигурности; док се неке надлежности могу затим пренијети на други ниво, став је Европске уније да на државном нивоу мора остати законодавна надлежност и јединствени буџет а да би напор реструктуисања био дјелотворан код стварања локалних полицијских области. Господин Патен је ПРЦ-у препоручио да слиједи оно што је разумно с аспекта професионалног полицијског дјеловања те, на крају, он је позвао ПРЦ да политику остави по страни и препоручи фундаменталне, системске реформе да би се побољшале разбијене и расцјепкане БиХ полицијске снаге и да би се показало Европској унији да је БиХ одлучна да оствари реформе које су неопходне за приступање БиХ Европској унији;
- Предсједавајући је информисао ПРЦ о својим извјештајима руководству Парламента БиХ и Парламента Федерације, а који се односе на активности ПРЦ-а и рекао је да ће сличне састанке имати са руководством Брчко Дистрикта БиХ и Народне скупштине РС-а;

2) Преглед и измјене закључака с пете сједнице ПРЦ-а и специјалне сједнице одржане у просторијама ЕУПМ-а у Сарајеву

- Предсједавајући је презентовао закључке с пете сједнице ПРЦ-а у Бриселу и накнадног радног састанка одржаног у просторијама ЕУПМ-а у Сарајеву (наставак пете сједнице ПРЦ-а). Закључци с радног састанка садрже списак техничких критерија договорених на ПРЦ-у као метод који ће одредити стварање локалних полицијских области. Господин Матијашевић је захтијевао промјене у оба комплета закључака, ПРЦ их је продискутовала и прихватила. Прихваћени су закључци с обе сједнице.

3) Презентација материјала од стране чланова ПРЦ-а, дискусионе групе и извјештаји

- Господин Миличевић је представио приједлог (Презентација бр. 1) који је углавном усклађен с Концептом и он га је подијелио члановима. Приједлог, између осталог, предвиђа искључиву државну надлежност за



дјеловање полиције под новим Министарством полиције, осам локалних полицијских области, општинска и регионална полицијска вијећа и Дирекција за имплементацију реструктурирања полиције;

- Господин Матијашевић је представио приједлог (Презентација 2) који је углавном у нескладу с Концептом и предвиђа наставак нивоа постојећих државних и ентитетских полицијских надлежности и институција с ограниченом координирајућом улогом државног нивоа. Приједлог није демонстрирао јединствену полицијску структуру под свеукупним политичким надзором министарства или министарстава у Савјету министара;
- Господин Милетић је представио приједлог (Презентација бр.3) с искључивом надлежношћу за полицијска питања на државном нивоу, пет локалних полицијских области (слично приједлогу ЕУПМ-а, с модификацијама) и минимум два центра за брзо дјеловање за сваку регију;
- Чланови ПРЦ-а су се затим издвојили у неформалне дискусионе групе да би расправљали о заједничким и различитим елементима ове три презентације, односно да ли оне испуњавају предуслове Европске уније за јединственом полицијском структуром, као што је наведено у Бриселској декларацији с којом су се сложили сви чланови Комисије, и како се ове три презентације могу приближити у циљу постизања консензуса;
- Групе су ПРЦ-у поднијеле извјештаје о својим закључцима који су се односили на три презентације. Све групе су извјестиле да Презентације 1 и 3 садрже већину заједничких елемената с Концептом, док Презентацији бр. 2 недостају значајни заједнички елементи с другим презентацијама и с Концептом. Све групе су информисале да су Презентација бр. 1 и Презентација бр. 3 у складу с предусловима Европске уније, док Презентација бр. 2 није никако или је минимално усклађена с предусловима. Презентација бр. 2 није демонстрирала јединствену полицијску структуру под свеукупним политичким надзором министарства или министарстава у Савјету министара. Господин Матијашевић је изјавио резерву да предуслови Европске уније нису чврсто постављени и да би боље било да се опишу као топле препоруке него као обавезујући услови. У погледу тога како се ове презентације могу приближити Група бр. 1 сматра да је то веома тешко уколико господин Матијашевић не прихвати предуслове Европске уније. Група бр. 2 је сугерирала да ће се консенсус постићи само ако сви учесници заснују своје приједлоге на професионалним, оперативним просудбама о томе шта је најефикаснија и најрационалнија полицијска структура, остављајући по страни уставне, политичке и друге препреке. Група бр. 3 је предложила да се уведе нови Концепт који ће премостити јаз између презентација;

4) Објашњење предсједавајућег

- Реагујући на приједлог господина Матијашевића да он сазове састанак у вези с реструктурирањем полиције, предсједавајући је подсјетио учеснике



да на основу члана 5. Одлуке Високог представника предсједавајући усмјерава рад ПРЦ-а, укључујући и одлуке да сазива састанке и одлуке о раду који треба обавити;

- У вези с питањима неких учесника о природи услова из писма господина Патена, предсједавајући је подсјетио учеснике, уколико политичке власти БиХ подржавају циљ приступа Европској унији, да су оне одговорне за испуњење свих услова постављених од стране Европске уније, и да оне не могу бирати које услове оне желе да испуне;
- Предсједавајући је такође подсјетио учеснике на њихову обавезу да се суздрже од давања детаљних изјава медијима;

5) Састанци дискусионих група и презентације у вези с институционалним карактеристикама јединствене структуре

Учесници су се издвојили у неформалне дискусионе групе да би расправљали о бројним питањима која се односе на институционале карактеристике будуће јединствене полицијске структуре у БиХ, што су, затим, изложени ПРЦ-у у пуном саставу;

Дискусиона група бр. 1

Конференција директора и комесара

Група бр. 1 се сложила да Конференција треба да буде стручно, оперативно тијело које ће координирати сва оперативна питања полицијског дјеловања у БиХ, које би разријешило питање разлика у раду полицијских агенција, створило заједничке стратегије, предложило амандмане на извјесне прописе Министарства сигурности и испунило остале задатке везане за оперативну координацију између свих полицијских агенција. Конференција не треба само да игра координирајућу улогу већ треба да има оперативни надзор и руководство које би осигурало провођење њених одлука. Конференција треба да има административни секретаријат у Министарству сигурности. Конференција би требало да се састаје једном мјесечно или на захтјев једног од чланова уз одобрење предсједавајућег. Конференција треба да има сталне и придружене чланове. Стални чланови би требало да буду шефови полицијских агенција у БиХ, а придружени чланови би требало да буду представници судских органа, шефови сличних институција (обавјештајне службе, царински органи итд.) и представник Министарства сигурности. Позиција предсједавајућег Конференције би се ротирала међу сталним члановима, а предсједавајући би био одговоран Министру сигурности. Конференција би требало да донесе Пословник о раду.

Генерални инспекторат

Мишљење чланова Групе бр. 1 је да би Генерални инспекторат требало да врши истраге, ревизије и инспекције у вези с функционисањем свих



полицијских агенција у БиХ. Инспекторат треба да буде инструмент који би увјерио јавност у полицијску одговорност, да се бави питањима односа полиције и тужилаца, да врши одређене анализе и да одјељењима унутрашње контроле предлаже дисциплинске поступке против полицијских службеника. Организационо, Генерални инспекторат би требало да буде дио Министарства сигурности, требао би бити одговоран министру и од министра примати специфичне задатке. Осим тога, Инспекторат би требало да предлаже амандмане на прописе како би се обезбиједио ефикасан рад полицијских агенција. Требало би да ради на усклађивању рада полицијских агенција и њихових процедура са законима, директивама, наређењима, прописима, сигурносним плановима и смјерницама Министарства сигурности. Овлаштења у погледу изрицања санкција укључивала би могућност опозивања одлука и наредби полицијских агенција и покретање одређених процедура. Овлаштења, процедуре и мјере које подузима Инспекторат треба да буду прецизно дефинисане.

Дискусиона група бр. 2

Агенција за полицијску управу

Група је прихватила опис Агенције за полицијску управу из Концепта као смјерницу. Агенција за полицијску управу би требало да буде независна агенција повезана и с првим и с другим нивоом полицијског дјеловања. Она би требало сама да планира и доноси буџет под надзором Министарства сигурности. Требало би да води форензичке лабораторије и у Сарајеву и у Бања Луци, да води полицијску академију за основну обуку и посебну академију за стручно усавршавање и едукацију руководног особља. Особље Агенције за полицијску управу требало би да буде повезано с агенцијама са провођење закона којима су на услузи ради лакше координације, планирања и усаглашавања.

Биро за жалбе грађана

По мишљењу Групе бр. 2, грађани би требало да имају отворен и једноставан приступ Бироу за жалбе грађана. Биро за жалбе грађана треба да буде институција установљена и регулисана на државном нивоу, с канцеларијама распоређеним на централном и регионалном нивоу. Постојећи бирои требало би да буду боље дефинисани уз увођење ибералнијих критерија за њихово чланство. Локална полицијска вијећа би предлагала чланове или би упражњене позиције могле бити попуњаване путем јавних конкурса и одабиром од стране парламентарне комисије. Не би требало дозволити да полицијски комесари буду чланови. Полицијски службеници ангажовани у Одјељењу унутрашње контроле могу да буду само придружени чланови у специфичним случајевима. Бирои би требало да буду састављени од правних експерата, угледних грађана и чланова



удружења за људска права.

Дискусиона група бр. 3

Државни координатор полицијских области

Група бр. 3 предлаже да се умјесто Државног координатора полицијских области уведе Генерални директор ради планирања, надзора, управљања и контроле рада комесара локалних полицијских области. Комесар локалне полицијске области одговоран је за своју регију, осим у случајевима од интереса за сигурносну политику БиХ. Генерални директор би руководио и командовао шефовима свих полицијских агенција путем Колегија који би се састајао најмање једном у 15 дана ради обезбјеђивања ефикасне сарадње у оквиру јединствене структуре;

Механизам за имплементацију препорука ПРЦ-а

Група предлаже продужење мандата ПРЦ-а у трајању од шест мјесеци и прављење програма имплементације за успоставу БиХ полиције чије би препоруке биле обавезујуће за све полицијске структуре. Мање оперативно тијело, ПРЦ за имплементацију реструктурирања БиХ полиције, било би сачињено углавном од представника ПРЦ-а и других представника. Ово тијело би било аутономно и независно, верифицирано од стране Савјета Министара Босне и Херцеговине, са сједиштем у Сарајеву и имало би највише девет чланова. ПРЦ би имала рок од 60 дана да сачини план имплементације. Имала би могућност да надзире имплементацију у складу с планом и да подноси редовне извјештаје о напретку Министарству сигурности и парламентима. Имплементација ће захтијевати додатне финансије. Како би олакшала стварање овог имплементационог механизма, ПРЦ мора донијети слиједеће одлуке: формирати Комисију за имплементацију реструктурирања полиције БиХ (коју ће такође одобрити Савјет министара); побринути се за привремено финансирање Комисије, што такође одобрава Савјет министара; усвојити Пословник о раду Комисије; сачинити план имплементације.

9) Остало

- Предсједавајући је подијелио документ који садржи његово раније објашњење у вези с његовим овлашћењима у складу с чланом 5. Одлуке Високог представника о потреби озбиљног схватања предуслова Европске уније, као и о правилу да се садржај расправа ПРЦ-а не преноси медијима;
- Предсједавајући је закључио сједницу.



Додатак 8.8 : Дневни ред и закључци са 7. састанка ПРЦ-а

Предложени дневни ред за
седми састанак
Комисије за реструктурирање полиције
12.12.2004 -15.12.2004.

12.12.2004.

- 10:00 Увод
- 11:00 Преглед закључака са шесте сједнице ПРЦ-а одржане у Брчком
- 12:00 РУЧАК
- 14:00 Дискусионе групе
- 16:00 Презентације дискусионих група и пленарна дискусија
- 18:00 ВЕЧЕРА

13. 12. 2004.

- 9:00 Финализација Концепта
- 12:00 РУЧАК
- 14:00 Финализација Концепта

14. 12. 2004.

- 9:00 Дискусија о питањима особља
- 12:00 РУЧАК
- 14:00 Дискусија о питањима имплементације
- 16:00 Дискусија о финансијским питањима
- 18:00 ВЕЧЕРА

15. 12. 2004.

- 9:00 Остало
- 10:00 Завршне процедуре



ЗАКЉУЧЦИ

са седмог састанка Комисије за реструктурирање полиције

Сарајево

12.-15. децембар 2004.

1) Уводне напомене

- Високи представник Педи Ешдаун се обратио ПРЦ-у, наглашавајући значај реструктурирања полиције за грађане Босне и Херцеговине и подсетио је чланове на улогу коју ће реструктурирање полиције играти у процесу приступања Европској унији; он је нагласио колико је значајно да, када се ради о доношењу одлука о реструктурирању, технички и професионални критерији буду испред политичких критерија; он је такође охрабрио чланове да изнађу пут за превазилажење политичких препрека;
- Вилфред Мартенс, предсједавајући ПРЦ-а, је подсетио чланове на кључне критерије које треба да испоштују: да препоруче полицијски систем са законодавном и буџетском надлежношћу искључиво на државном нивоу, функционалне области засноване на техничким критеријима, те полицијске операције које неће бити подложне непримјерним политичким утицајима; он је нагласио да постојећи полицијски систем није ефикасан, те је подсетио чланове на њихову опредјељеност коју су потврдили Бриселском декларацијом, у којој се предлаже јединствена полицијска структура у складу са Одлуком Високог представника и предусловима постављеним од стране Европске уније;
- Предсједавајући је објаснио да се реструктурирање полиције не може вршити по моделу реформе одбране из неколико разлога:
 - ПРЦ има мандат да предложи “јединствену структуру”, док је процес реформе одбране резултирао у два ланца командовања;
 - Примјена модела реформе одбране на ПРЦ би довела до стварања полицијских области које не би биле у складу са техничким критеријима полицијског дјеловања које је ПРЦ већ усвојио;
 - Пуким усклађивањем буџета и осталих аспеката постојећих агенција се не би успоставила јединствена структура;
 - Ако би значајне законодавне овласти остале на ентитетском нивоу, као што је био случај у реформи одбране, Савјет министара не би вршио свеукупни политички надзор, као што се то налаже Одлуком Високог представника;
 - Предсједавајући је све присутне подсетио на чињеницу да ће Концепт и даље бити основа за разговоре у раду ПРЦ-а.

2) Преглед и измјене закључака са шестог састанка ПРЦ-а одржаног у Брчком

- Предсједавајући је презентирао закључке са шестог састанка ПРЦ-а који је одржан у Брчком; чланови ПРЦ-а су прихватили закључке уз неколико



амандмана господина Матијашевића.

3) Представљање нових чланова ПРЦ-а

- Предсједавајући је представио господина Мирсада Ђапу који је замјенио господина Дамјанаца на функцији градоначелника Дистрикта Брчко, те стога и на његовој функцији члана ПРЦ-а;
- Предсједавајући је члановима ПРЦ-а представио и господина Нијаза Смајловића, који, као вршилац дужности шефа полиције у Републици Српској, замјењује господина Његуша;
- Што се тиче господина Карапетровића, чији је мандат на мјесту градоначелника општине Лакташи истекао, предсједавајући је навео да ће он контактирати Удружење општина и градова Републике Српске и тражити да именују новог представника; господин Драгомир Ступар, градоначелник Власенице, се придружио раду ПРЦ-у другог дана састанка;
- Предсједавајући је такође представио бригадног генерала Ђузепина Вакина, који је замјенио бригадира Метјуа Скајса из СФОР-а.

4) Презентација о припреми материјала за нацрте закона

- Правни одјел ОХР-а је сумирао рад Секретаријата ПРЦ-а, припремивши материјале за нацрте закона као прилог раду ПРЦ-а, укључујући:
 - Нацрт Закона о јединственој полицијској структури Босне и Херцеговине, и Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине;
 - Нацрте амандмана на Устав БиХ, Републике Српске и Федерације;
 - Нацрте амандмана на друге законске прописе који су у складу са приједлогом изнесеним у Концепту;
- Правни одјел ОХР-а је нагласио да ће нацрти законских прописа тачно одражавати принципе који су изложени у Концепту.

5) Опаска предсједавајућег у вези са прикључењем ЕУ и уставотворним промјенама

- Предсједавајући је подсетио чланове на савјет виших званичника ЕУ из Брисела да је “одговарајућа реконструкција полиције из првог покушаја основни корак за процес придруживања ЕУ”, те да ЕУ не мари да ли је Устав земље препрека у задовољавању стандарда ЕУ, него је једино битно да ли су ти стандарди задовољени, те је предлагање уставних промјена у потпуности у оквиру описа рада ПРЦ-а.

6) Дискусије о улози државног директора/координатора полицијских области

- Господин Блејкс је изложио примјере описа дужности полицијског званичника који би требао обезбиједити координацију и сарадњу између локалних полицијских области; он је предложио три могућа модела у вези са улогом државног директора/координатора полицијских области.



1. Координатор, чија би функција била ограничена на унапређење и усклађивање сарадње између локалних полицијских области;
 2. Директор који би, осим улоге координатора такође имао и оперативне овласти у одређеним околностима које су дефинисане законом, а уз сагласност локалних комесара; или
 3. Директор који би имао потпуну оперативну одговорност;
- Чланови ПРЦ-а су се потом подијелили у три дискусионе групе како би размотрили која би од понуђених опција била најоптималнија; све три дискусионе групе су одабрале опцију бр. 2, то јест опцију директора који би у одређеним околностима имао оперативне овласти;
 - Комесар Картс је сугерисао да би у току фазе имплементације директор требао бити цивилно лице и неки од чланова су се с тим сложили; након даљних дискусија, господин Блејкс је закључио да је ПРЦ дошла до високог нивоа концензуса у корист опције бр.2.

7) Презентација о резултатима испитивања јавног мнијења

- Господин Борна Кремплер је презентовао резултате недавног испитивања јавног мнијења које је спровео «*BBC World Service Trust*»; он је нагласио да је ово испитивање урађено у складу са високим професионалним стандардима и да би се могло сматрати релативно тачним; резултати испитивања показују да огромна већина анкетираних особа:
 - Сматра да су питања корупције у полицији и питање резултата полицијског рада важна питања;
 - Подржава реформе чији је циљ унапријеђење владавине закона;
 - Подржава стварање јединствене полиције на државном нивоу;
- Др. Престел је запазио да ова анкета доказује да идеје садржане у Концепту имају солидно упориште у јавном мнијењу;
- Као одговор на питање које је поставио господин Матијашевић да ли је ово испитивање такође третирано и разлике у мишљењу међу различитим етничким групацијама, др. Престел је нагласио да су резултати анкете, мање-више, били уједначени код свих етничких групација;
- Предсједавајући је запазио да већина постоји не само у парламентима него и у самој друштвеној заједници, те да у овом случају већина подржава приступ који је изложен у Концепту.

8) Преглед и коментари у вези са Концептом

- Предсједавајући је водио дискусију током које су чланови ПРЦ-а, дио по дио, поново прегледали текст Концепта; он је примио на знање разлике у мишљењу које постоје код неких чланова ПРЦ-а из Републике Српске у вези са основним становиштима изложеним у Концепту, те замолио чланове да своје коментаре ограниче на конструктивно побољшање Концепта;
- Чланови ПРЦ-а су разговарали о тексту и предложили неке промјене од



којих је већина унешена у преправљени текст;

- Господин Матијашевић је присутне подсетио да је он пред ПРЦ-у изнио алтернативни приједлог за реструктурирање полиције; он је предложио читав низ амандмана на Концепт који се базирају на његовом алтернативном приједлогу; председавајући није прихватио већину промјена које је предложио господин Матијашевић уз образложење да оне нису у складу са концептом о јединственој структури, у складу са Одлуком Високог представника.

9) Презентација о питањима имплементације

- Серге Румин, члан Секретаријата ПРЦ-а, је изложио кратку презентацију о процесу имплементације реструктурирања полиције; он је говорио о комплексности, политичкој осјетљивости и *ad hoc* нарави процеса имплементације, те о чињеници да ће се имплементација одвијати уз и истовремено са редовним полицијским операцијама; он је такође приказао вјероватну динамику развоја трошкова током процеса реструктурирања; предложио је *ad hoc* механизме које је потребно успоставити да би се процес имплементације одвијао, укључујући и план имплементације и редовне извјештаје о постигнутом прогресу, те је коначно идентификовао низ ставки од изузетне важности за процес имплементације на које ће бити потребно обратити посебну пажњу, укључујући и смањење броја полицајаца путем процеса постављања на друга радна мјеста, као и могућност постепене имплементације по регијама;
- Неколико чланова је нагласило значај потребе да се започне са једном солидном информативном кампањом која би помогла јавности да разумије и подржи процес имплементације реструктурирања полиције;
- Господин Новић је нагласио да је имплементација један веома комплексан процес за који је потребно имати сарадњу и подршку из различитих извора, укључујући и међународну заједницу, политичаре Босне и Херцеговине и јавност БиХ; он се сагласио са приједлогом да се имплементација одвија у фазама, уз аргументацију да ће успјех у једној регији помоћи да се изгради подршка реструктурирању у другим регијама; он је напоменуо да би се током имплементације требали развити нови правни критерији за провјеру потенцијалних полицајаца, те да та провјера не би требала да се врши само једанпут него би требала представљати један континуиран процес;
- Др. Престел је, одговоривши на питање председавајућег, рекао да би се са имплементацијом требало започети што је могуће прије; да би се она требала заснивати на претходним искуствима Мађарске, те је процјенио да би комплетан процес имплементације требао трајати од 3-5 година;
- Господин Жилић је изјавио да тај процес може бити веома болан и да је стога неопходно изградити један социјални програм и донијети мјере које ће се бавити питањем вишка полицајаца;



- Господин Халиловић је нагласио да имплементација у фазама има смисла, али да се она може одвијати само као дио укупног имплементационог процеса; он је такође нагласио значај успоставе једног плана за социјално збрињавање који би се бавио посљедицама смањења броја запослених полицајаца;
- Господин Милетић је рекао да реструктурирање полиције у БиХ може послужити као пилот пројекат за цијели регион; он је такође подвукао значај улоге међународне заједнице у процесу имплементације;
- Предсједавајући је примјетио да постоји висок степен концензуса по питању имплементације, а према концепту који је изложио господин Румин.

10) Презентација о финансијским питањима

- Господин Дејвид Енис из Секретаријата ПРЦ-а је изложио кратку презентацију о финансијским питањима везано за реструктурирање полиције; он је идентификовао главне карактеристике предложеног концепта реструктурирања са посебним освртом на питање буџета у искључивој надлежности државе, као и важност самосталног буџетирања од стране различитих агенција за провођење закона. Он је анализирао неке од потенцијалних уштеда које се могу остварити кроз реструктурирање; такође је разматрао и врсте пријелазних трошкова који ће се вјероватно појавити код имплементације плана реструктурирања; и на крају је разматрао и изворе финансирања за пријелазне трошкове, као и за редовне операције реконструираних полиција;
- Господин Енис је у одговору на питање предсједавајућег нагласио значај постојања одвојених буџета за сваку полицијску службу у циљу обезбјеђивања ефикасности, одговорности и финансијске транспарентности;
- У одговору на питање предсједавајућег, господин Енис се сложио да је циљ дугорочног смањења трошкова полицијског буџета (5-10 година) добра идеја, али да тренутно недостају технички подаци на основу којих би било могуће пројецирати такав циљ.

11) Дискусија о локалним полицијским областима

- Предсједавајући је отворио дискусију о броју, величини и локацији полицијских области. Сваки члан је изнио своје мишљење и предсједавајући је одлучио да би ПРЦ требао понудити Високом представнику на разматрање три рјешења:
 - 5 локалних полицијских области као што је наведено у приједлогу ЕУПМ-а;
 - 9 локалних полицијских области, плус полиција града Сарајева;
 - 10 локалних полицијских области, плус полиција града Сарајева.



12) Резиме и закључак предсједавајућег

- Предсједавајући је информисао чланове Комисије да ће извјештај предсједавајућег бити завршни извјештај који ће одражавати најбољи професионални консензус и узети у обзир мишљења учесника у раду ПРЦ-а; он се захвалио свим члановима ПРЦ-а на њиховом професионалном ангажману у ПРЦ-у.
- Предсједавајући је закључио састанак подстичући све чланове да и даље остану вјерни свом циљу, а то је изградња модерне полиције која ће служити грађанима Босне и Херцеговине.



Додатак 9

ЕУХР Солана подржава напоре у провођењу реформи Комисије за реструктурирање полиције у БиХ

(28. октобар 2000. године) Хавиер СОЛАНА, високи представник ЕУ за заједничку спољну и сигурносну политику подржава напоре у провођењу реформи Комисије за реструктурирање полиције у Босни и Херцеговини (Брисел).

Хавиер СОЛАНА, високи представник Европске уније за заједничку спољну и сигурносну политику се данас састао са Комисијом о реструктурирање полиције у Босни и Херцеговини (БиХ), којом предсједава Вилфред МАРТЕНС.

Високи представник је нагласио да ПРЦ има историјску шансу да Европској унији покаже да је БиХ озбиљна у својим намјерама провођења европски усмјерених реформи, као и своје одређење за постојање ефикасних полицијских снага.

Преглед функционалности полицијских снага у БиХ којег је провела ЕУ, чији су резултати презентовани у јулу ове године, показао је да су полицијске снаге у БиХ подијељење, да имају вишак запослених, да им мањају средства, те да су у немогућности да функционирају између два БиХ ентитета. Снаге за провођење закона у БиХ тренутно нису у стању да се ефикасно носе са криминалом унутар граница БиХ.

"Ви имате изузетно важан задатак", рекао је Солана члановима ПРЦ-а, те додао: *"ЕУ је нагласила значај њихова права и унутрашњих послова као кључног предуслова за ближе придруживање ЕУ. Криминал је основна забринутост како за грађане БиХ, тако и за ЕУ".*

Од ПРЦ је затражено да изради јединствену структуру БиХ полиције на државном нивоу. *"То значи да политички надзор треба водити државно Министарство сигурности, које мора имати јуну одговорност за сву законодавну која се односи на полицију, као и за финансирање полиције:",* рекао је Хавиер Солана. *"Држава може неке друге функције пренијети на нижи ниво власти, а о томе ће одлучити ПРЦ на основу онога што је најбоље из перспективе провођења закона",* рекао је Солана и додао: *"мораће се руководити оним што је најбоље за ефикасно провођење закона, а не политиком - у модерном свијету себи не можемо приуштити ништа мање".*

"ПРЦ има прилику Европској унији показати да је БиХ заиста озбиљна у својим намјерама провођења европски усмјерених реформи, и то не само у смислу Сјудује изводивости, која се наравно односи и на полицију, већ и у смислу европских амбиција и кредибилитета као државе", рекао је Високи представник ЕУ за заједничку



спољну и сигурносну политику члановима ПРЦ.

Високи представник међународне заједнице и Специјални представник ЕУ (ХР/ЕУСР) у БИХ, Педи Ешдаун је у јулу 2004. године дао мандат Комисији за реструктурирање полицијских снага за идентификује оперативна, финансијска, уставна и законодавна питања, која можда у овом тренутку представљају сметњу у стварању јединствених ефикасних државних полицијских снага, те да предложи рјешења за та питања. ХР/ЕУСР је Комисији за реструктурирање полиције дао рок да до децембра 2004. године припреми свој извјештај и препоруке.



Додатак 10

ПРЦ за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине се састала у Бриселу, 28.10.2004. године у Институцијама Европске уније и презентирала ову Декларацију комесару Европске уније за вањске послове, Њ. Е. Крис Патену, и генералном секретару Савјета Европе и високом представнику за заједничку сигурносну политику, Њ.Е. Хавиер Солани.

ДЕКЛАРАЦИЈА

ПРЦ за реструктурирање полиције је поново потврдила своје одређење да испуни свој мандат и предложи јединствену полицијску структуру за Босну и Херцеговину под свеобухватним политичким надзором министра или министара у Савјету министара, како је речено у Одлуци Високог Представника којом се успоставља Комисија за реструктурирање полиције од 2.7.2004. године, а у складу са принципима описаним у истој Одлуци.

Цијенећи важност сигурносног окружења за грађане Босне и Херцеговине као једног од основних услова за улазак БиХ у породицу демократских европских земаља, Комисија за реструктурирање полиције је потврдила значај свог рада у контексту Извјештаја Комисије европских заједница од 18.10.2003. године о спремности Босне и Херцеговине за преговоре о Споразуму о стабилизацији и придруживању са Европском Унијом.

Комисија за реструктурирање полиције се руководила у свом раду Одлуком о принципима, приоритетима и условима садржаним у Европском партнерству са Босном и Херцеговином, које је усвојио Савјет Европске уније у јуну 2004. године, и свјесна је његових импликација за реструктурирање полиције у Босни и Херцеговини.

Од свих владиних функција, полиција је једна од највидљивијих служби и уско је повезана са грађанима. Комисија за реструктурирање полиције вјерује да је неопходно да рад полиције у Босни и Херцеговини буде професионалан, ефикасан, дјелотворан, фер, деполитизиран и непристрасан. Полиција мора бити одговорна према закону и заједници и мора представљати друштво које служи. Ми смо одређењени да то и осигурамо.

Комисија за реструктурирање полиције надаље вјерује да полиција у Босни и Херцеговини мора бити способна да одржава ред и мир, те да што ефикасније одговора на криминал и на проблеме јавног реда.



**Коначни извјештај о раду
Комисије за реструктурирање полиције Босне и Херцеговине**

Полиција би требала пружати полицијске услуге у конструктивном партнерству за заједницом на свим нивоима и тежити да придобије пуно повјерење јавности. То је и наш циљ.

Објављено у Бриселу, 28.10.2004. године