



**Konačno izvješće o radu
Povjerenstva za restrukturiranje policije
Bosne i Hercegovine**

Prosinac 2004



/radni prijevod/

31. prosinac 2004. godine

Njegova ekscelencija Paddy Ashdown
Visoki predstavnik
Ured Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu

Njegova ekscelencija Adnan Terzić
Premijer
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine

Poštovana gospodo,

U skladu sa članovima 1 i 9 Odluke Visokog predstavnika (Službeni list Bosne i Hercegovine 36/04) objavljene 5. srpnja 2004. godine, zadovoljstvo mi je da vam dostavim Konačni izvještaj o radu Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Konačni izvještaj).

Konačni izvještaj daje sveobuhvatan pregled rada Povjerenstva za restrukturiranje policije (PRC) tokom njenog kratkog mandata, uključujući rezultate plenarnih sastanaka PRC-a. Izvještaj sadrži dodatke o dnevnom redu sastanaka i zaključke koji sažimaju ključne tačke rasprava i zajedno služe kao zvanični zapis o sjednicama.

Na prvom sastanku u srpnju 2004. godine, PRC je usvojio radnu metodologiju zasnovanu na načelu konsenzusa. Prema toj metodologiji utvrđeno je da neće biti glasanja o tačkama rasprave u okviru PRC-a, dok sam ja kao predsjedatelj zadržao pravo da odlučujem kada je PRC postigao prihvatljiv nivo konsenzusa o nekom pitanju.

Što je još važnije, radna metodologija precizira da PRC uvažava zakonodavne institucije-vlade i parlamente kao organe primjerene za donošenje odluka u provedbi preporuka o restrukturiranju policije i da se neće miješati u njihov rad.

Također, Konačni izvještaj predlaže Predsjedatelju Vijeća ministara i Visokom predstavniku preporuke za uspostavu "jedinственe strukture policije pod sveukupnim političkim nadzorom ministra ili ministarstava u okviru Vijeća ministara".

Preporučena jedinstvena struktura je u skladu sa 12 smjernica o restrukturiranju policije, navedenim u članu 2 Odluke, uključujući policijsku službu koja je, između ostalog, efikasna i djelotovorna, finansijski održiva, i koja odražava etnički sastav Bosne i Hercegovine, te je zaštićena od nepropisnog političkog mješanja, kao i da je odgovorna pred zakonom i zajednicom.

Preporuke u Konačnom izvještaju se mogu podijeliti u dvije kategorije. Prvu kategoriju sačinjavaju preporuke koje se odnose na institucionalne karakteristike jedinstvene strukture. Shodno tome, Bosna i Hercegovina će imati isključive nadležnosti u svim



policijskim pitanjima, što uključuje zakonodavne i budžetske nadležnosti. Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine će biti odgovoran za sveukupni politički nadzor nad jedinstvenom policijskom strukturom Bosne i Hercegovine. Nezavisni Inspektorat policije na državnom nivou će nadzirati efikasnost i djelotvornost jedinstvene policijske strukture.

U okviru jedinstvene strukture, Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS), i novi lokalni policijski organi će sačinjavati policijsku službu Bosne i Hercegovine. Lokalni policijski organi će djelovati u lokalnim policijskim oblastima pod komandom lokalnih policijskih komesara. Lokalni policijski organi će spriječavati, otkrivati i istraživati krivična djela, i osigurati hitnu intervenciju, kontrolu saobraćaja i sigurnost, kontrolu masa i održavanje javnog reda i mira za građane Bosne i Hercegovine. Rad policije u zajednici predstavlja ključnu karakteristiku rada u lokalnim policijskim organima.

Druga preporuka se odnosi na teritorijalni raspored policijske službe. Predviđa da lokalni policijski organi djeluju u lokalnim policijskim oblastima koje sačinjavaju grupe već postojećih općina, te da se na osnovu tehničkih policijskih kriterija odredi njihova geografska veličina, oblik i lokacija. Postojeće političke linije između entiteta, kantona u Federaciji ili oblasti u Republici Srpskoj nemaju direktnog značaja u određivanju lokalnih policijskih oblasti.

Što se tiče lokalnih policijskih oblasti, PRC je razmatrao tri opcije koje se odnose na geografsku veličinu, oblik i lokaciju lokalnih policijskih oblasti. Prva opcija predviđa 5 policijskih oblasti, druga 9 policijskih oblasti i širu policijsku oblast grada Sarajeva (GSMPA), a treća 10 policijskih oblasti i GSMPA. Tokom posljednjeg sastanka PRC-a u prosincu 2004. godine, odlučio sam da dostavim prijedlog tri opcije Visokom predstavniku na daljnje razmatranje i konsultacije.

Kada se radi o preporukama PRC-a o jedinstvenoj policijskoj strukturi, ocjenjujem da su rasprave dostizale prihvatljiv nivo profesionalnog konsenzusa o isključivoj nadležnosti države u radu policije i o tehničkim policijskim kriterijima za određivanje lokalnih policijskih oblasti. Sveobuhvatni koncept jedinstvene strukture predstavlja ključni elemenat prijedloga PRC-a. Na ovaj način će se osigurati nužni značajan napredak u kvalitetu javne sigurnosti u državnim i međunarodnim okvirima. Što se tiče drugog nivoa, iako sam dostavio tri opcije, preporučio bih da se na ovom nivou pokaže fleksibilnost kako ne bi ugrozili široki konsenzus postignut na prvom nivou.

Nastojao sam da elaboriram profesionalni konsenzus u okviru priloženih preporuka za jedinstvenu strukturu.

Napominjem da su politička ograničenja koja je Skupština Republike Srpske prenijela na učesnike PRC-a iz Republike Srpske onemogućila potpuno usvajanje glavnih preporuka. Stoga, prema mom sudu, Konačni izvještaj odražava prihvatljiv nivo profesionalnog konsenzusa, ali ostaju političke prepreke koje nisu direktno vezane za profesionalni policijski rad. Dostavljam ovaj izvještaj u svojstvu predsjedavajućeg.



Radi lakšeg čitanja dokumenta, želio bih da objasnim način na koji je isti organiziran. Prvo poglavlje, “Sažetak,” daje kratki pregled glavnih preporuka. Drugo poglavlje, “Mandat i metodologija,” opisuje pravnu osnovu PRC-a i političku podršku koju je PRC dobio od institucija Europske unije, Međunarodnog krivičnog tribunala za bivšu Jugoslaviju, Sjevernoatlantskog saveza i Vijeća za implementaciju mira.

Drugo poglavlje također sadrži izvještaje o sastancima PRC-a i daje poseban naglasak dobivenim informacijama koje su usmjeravale PRC proces. Opisuje i moje aktivnosti kao predsjedatelja PRC-a, uključujući važne sastanke sa rukovodstvom Parlamenta Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Distrikta Brčko i Republike Srpske. Također sam podnio izvješće i o dva javna foruma koje je održao PRC.

Treće poglavlje, “Koncept”, predstavlja opširan opis institucionalnih karakteristika jedinstvene policijske strukture. Kao što je gore pomenuto, preporučena struktura traži da država ima isključivu nadležnost u donošenju zakona o policiji i njenom finansiranju, kao i reorganizaciju lokalne policijske službe koje će djelovati u lokalnim policijskim oblastima određenim na osnovu tehničkih policijskih kriterija.

Ovo poglavlje opisuje u velikoj mjeri proširenu ulogu Ministarstva sigurnosti i objedinjavanje administrativnih službi, uključujući ljudske resurse, standarde obuke i upravljanja Institutom za obuku, zajedničku nabavku, informacionu tehnologiju i komunikacije, i forenziku.

Poglavlje 4, “Teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti” izvještava o grupisanju postojećih općina od kojih se sastoje lokalne policijske oblasti u smislu teritorijalne veličine, oblika i lokacije. Ovo poglavlje također uključuje podatke koji su korišteni za vrednovanje policijskih kriterija na osnovu kojih su određene lokalne policijske oblasti. Kao što sam prethodno već objasnio, tri opcije koje se trenutno nalaze kod Visokog prestavnika na razmatranju su opcije koje su legitimno razmatrane u okviru PRC-a.

Peto poglavlje, “Strategija provedbe restrukturiranja policije”, predlaže prelazni aranžman u okviru Ministarstva sigurnosti koje bi upravljalo početnim fazama procesa restrukturiranja. Strategija definiira ključne oblasti provedbe aktivnosti i opisuje metod ugradnje strukture implementacije u stalne upravne organe u okviru Ministarstva sigurnosti koji će upravljati jedinstvenom strukturom u budućnosti.

Šesto poglavlje, “Finansijski faktori i restrukturiranje policije”, izvještava o sadašnjim troškovima policije u Bosni i Hercegovini, potencijalnoj uštedi na osnovu restrukturiranja, i raspoloživim metodama za osiguravanje proračunskih sredstava za finansiranje policije. Poglavlje sadrži i pregled Jedinstvenog računa Bosne i Hercegovine i prijedlog za prelazne aranžmane za finansiranje restrukturirane policije u kratkoročnom periodu. Ovo poglavlje općenito sadrži opis faktora koje nadležni organi za donošenje odluka treba da uzmu u razmatranje prilikom određivanja proračuna za policijsku službu Bosne i Hercegovine.

Sedmo i posljednje poglavlje, “Zakonske odredbe za jedinstvenu strukturu policije”, sadrži nacrt pravnih instrumenata potrebnih za provedbu preporuka iz Poglavlja 3 i 4.



Naime, poglavlje sadrži uvodno objašnjenje i nacrt amandamana na Ustave Bosne i Hercegovine. Nacrt Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine će regulirati uspostavu jedinstvene strukture, njenu organizaciju, upravljanje i odnose između različitih komponenti, i uključuje prelazne odredbe za fazni proces provedbe. Poglavlje također sadrži i predložene amandmane na Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i na Zakon o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine, kako bi se osiguralo da ovi policijski organi u potpunosti djeluju u okviru jedinstvene strukture. Pored toga, navode se i amandmani na Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine kojim će se regulirati odnosi između policijskih službenika zaposlenih u bilo kojem policijskom organu ili organizaciji Bosne i Hercegovine. Poglavlje na kraju sadrži listu svih drugih zakona na koje je potrebno uložiti amandmane.

Konačni izvještaj sadrži i dodatke na koje upućuje glavni tekst Izvještaja.

Htio bih, također, pomenuti još jedno pitanje koje je razmatrano u okviru PRC-a u vezi sa tekućim inicijativama o policijskoj reformi u Bosni i Hercegovini. Savjetovao sam PRC-u u srpnju 2004.god, a sada bih isti savjet uputio i vama, da je reforma policije u svakoj zemlji jedan dinamičan proces. Sigurnosni izazovi u sadašnjosti i budućnosti zahtijevaju stalnu procjenu radi poboljšanja kvaliteta rada. Preporučujem da Ministarski konsultativni sastanak Policijske misije EU (EUPM) o policijskim pitanjima (MCMPM) i Policijski upravni odbor (PSB) nastave sa svojim aktivnostima u identifikaciji i implementaciji oblasti koje zahtijevaju reformu policijskog djelovanja.

Isto tako, utvrdio sam da su ranije Mjere podrške restrukturiranju policije koje su predložene organima vlasti Bosne i Hercegovine o uvođenju jednoobraznih policijskih službenih iskaznica i za transfer administrativnog osoblja u kantonalnim ministarstvima, kao i ministarstvima Republike Srpske i Distrikta Brčko koje izdaje lične dokumente (lične karte, vozačke dozvole, pasoše, saobraćajne dozvole) na državni nivo, u potpunosti u skladu sa glavnim ciljevima PRC-a. Preporučam sprovođenje ovih mjera bez odlaganja.

Konačno, želio bih se iskreno zahvaliti komesaru EUPM-a Carty Kevinu na njegovom dragocjenom učešću u radu PRC-a i izuzetno korisnom doprinosu osoblja EUPM-a u radu PRC-a. Smatram da ne bi mogli postići značajan uspjeh bez učešća policijskih profesionalaca Europske unije. Također, želio bih se zahvaliti Delegaciji Europske komisije u Sarajevu na aktivnom učešću u PRC procesu i punoj podršci koju nam je pružala tokom našeg rada. Isto tako, želim istaći da je stalna podrška SFOR-a, EUFOR-a i Vlade SAD-a u svojstvu posmatrača bila od neprocjenjive važnosti za naš uspjeh.

Tokom mog rada u svojstvu predsjedavajućeg, moj zamjenik David Blakey i viši savjetnik, dr Bernhard Prestel pružali su mi svakodnevnu podršku. Bez njihovog iskustva i entuzijazma ne bio uspio obaviti svoj zadatak.

Međutim, želio bih se najviše i najiskrenije zahvaliti zvaničnicima Bosne i Hercegovine koji su učestvovali u radu PRC-a na njihovoj profesionalnosti i ozbiljnosti. Moje je duboko uvjerenje da su svi učesnici iz Bosne i Hercegovine doprinijeli ovom hrabrom i



**Konačno izvješće o radu
Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine**

dalekosežnom nastojanju sa željom da ova zemlja postane napredan i miroljubiv član europske porodice naroda. Bila mi je čast da sarađujem sa ovim izuzetnim osobama.

Sa poštovanjem,

/potpis/

Wilfried Martens

Predsjedatelj

Povjerenstvo za restrukturiranje policije



Konačno izvješće o radu Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine

Sadržaj

- 1. Sažetak**
- 2. Mandat i metodologija**
- 3. Koncept**
- 4. Teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti**
- 5. Strategija implementacije restrukturiranja policije**
- 6. Finansijski čimbenici i restrukturiranje policije**
- 7. Zakonske odredbe za jedinstvenu strukturu policije**
- 8. Dodaci**



1. Sažetak

Predsjedatelj Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine ustvrdio je da postoji prihvatljiva razina profesionalnog konsenzusa za podnošenje prijedloga Vijeću ministara i Visokom predstavniku za stvaranje "jedinstvene strukture policije pod sveukupnim nadzorom ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara".

Prijedlog je u skladu sa 12 načela restrukturiranja policije koji su navedeni u članaku 2. Odluke Visokog predstavnika («Službene novine Bosne i Hercegovine» 36/04), uključujući policijsku službu koja je, *inter alia*, djelotvorna i učinkovita, financijski održiva, koja odražava etnički sustav u Bosni i Hercegovini i koja je zaštićena od nepropisnog političkog utjecaja i odgovorna pred zakonom i zajednicom.

Prijedlog utvrđuje da će institucije Bosne i Hercegovine dobiti isključive ovlasti u svim policijskim pitanjima, što uključuje zakonodavne ovlasti i ovlasti za donošenje proračuna. Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine će biti odgovoran za sveukupni politički nadzor nad jedinstvenom strukturom policije u Bosni i Hercegovini. Neovisni Inspektorat policije ne državnoj razini će nadzirati djelotvornost i učinkovitost jedinstvene policijske strukture.

Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS), i novi lokalni policijski organi sačinjavat će policijsku službu Bosne i Hercegovine. Lokalni policijski organi će djelovati u lokalnim policijskim oblastima kojima će upravljati komesari lokalne policijske oblasti. Lokalni policijski organi će spriječavati, otkrivati, istraživati kaznena djela i osiguravati brzu intervenciju, vršiti kontrolu prometa i sigurnosti, kontrolu masa i javnog reda za građane Bosne i Hercegovine. Rad policije u okviru zajednice predstavlja glavnu karakteristiku jedinstvene policijske strukture u okviru lokalnih policijskih organa.

Skupine postojećih općina sačinjavat će lokalne policijske oblasti, a tehnički policijski kriteriji će određivati njihovu geografsku veličinu, oblik i lokaciju. Postojeće političke granice između entiteta, županija u Federaciji Bosne i Hercegovine ili administrativne regije u Republici Srpskoj neće imati značaja u formiranju lokalnih policijskih oblasti.

U svakoj lokalnoj policijskoj oblasti, Nadzorno vijeće zajednice koje sačinjavaju lokalni izabrani zvaničnici, predstavnici pravosuđa i dužnosnici osigurat će zajednici da vrši nadzor nad odgovornošću rada policije. Nadzorna vijeća zajednice osigurat će mehanizme za izravno sudjelovanje građana u određivanju policijskih prioriteta i ciljeva u njihovoj oblasti. Lokalni plan rada policije za svaki lokalni policijski organ će osigurati da prioriteta na lokalnoj razini imaju ključni značaj u radu policije. Transparentan Biro za pritužbe građana, dostupan građanima, osigurat će još veću odgovornost policije pred javnošću.



Državni direktor lokalnih policijskih oblasti, sa definiranim operativnim ovlastima, osiguravat će da svi komesari lokalne policijske oblasti surađuju i razmijenjuju informacije u onom stupnju koji zahtjeva jamčenje djelotvornog provođenja zakona u lokalnim policijskim oblastima. Konferencija direktora i komesara na državnoj razini, koju će sačinjavati šefovi policijskih službi jedinstvene strukture, sastajat će se redovito kako bi koordinirala aktivnosti policije u cijeloj Bosni i Hercegovini. Državni plan rada policije, koji će se izrađivati u suglasnosti sa lokalnim planovima rada policije, uspostavljat će godišnje prioritete i ciljeve kako bi se time osigurale dosljedne i koordinirane policijske aktivnosti u Bosni i Hercegovini.

Agencija za policijsku upravu na državnoj razini (APU) osigurati će centraliziranu osnovnu potporu policijskim službama u okviru jedinstvene strukture, uključujući koordinaciju kod zapošljavanja, unapređenja i transfera policijskih djelatnika u okviru jedinstvenih standarda, uvjeta plaćanja i dodjeljivanja činova. APU će obezbijediti mehanizam vezan za ljudske resurse kojim će osigurati da policija u Bosni i Hercegovini općenito odražava etničku strukturu stanovništva. Jedinstveni sustav obuke policije, koji će djelovati u okviru Ministarstva sigurnosti, osigurati će iste standarde za obrazovanje svih policijskih djelatnika u Bosni i Hercegovini.

Ostale zajedničke funkcije će uključivati centralizirani sustav informacionih i komunikacijskih tehnologija dostupan svim policijskim službama. APU će se baviti zajedničkom nabavkom roba i usluga za sve policijske službe u Bosni i Hercegovini kako bi se time osigurala interoperabilnost opreme i ekonomičnost u korištenju proračunskih sredstava. Također, jedinstvena neovisna forenzička služba na državnoj razini pružat će suvremena tehnološka rješenja za istraživanje kaznenih djela u svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini.

Voditelj procesa provedbe će biti profesionalac visokog profila i reputacije s ciljem davanja legitimiteta toj funkciji. Ovoj osobi će trebati pomoć međunarodnih policijskih stručnjaka iz Europske unije. Postojeća Policijska misija Europske unije (EUPM) već je napravila značajna poboljšanja u policiji u Bosni i Hercegovini i usmjerila njenu organizaciju ka budućim potrebama procesa provedbe.



2. Mandat i metodologija Povjerenstva za restrukturiranje policije

I. Pravni mandat

Odluka Visokog predstavnika kojom se uspostavlja Povjerenstvo za restrukturiranje policije

Povjerenstvo za restrukturiranje policije (PRC) svoj rad temelji na Odluci Visokog predstavnika od 2. srpnja 2004. godine, kojom je dat mandat PRC da predloži "jedinstvenu strukturu policije u okviru sveukupnog političkog nadzora ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara". (Dodatak 1)

Članak 2. Odluke navodi 12 načela kojih se mora pridržavati policijska služba Bosne i Hercegovine u svom budućem radu. Ova načela uključuju zahtjev da policijska služba u budućnosti bude djelotvorna i učinkovita, finacijski održiva, da odražava etničku strukturu Bosne i Hercegovine, da bude zaštićena od nepropisnog političkog utjecaja i da bude odgovorna pred zakonom i zajednicom. Pored toga, policija mora djelovati sukladno demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najboljom europskom praksom, kao i u djelotvornom partnerstvu sa lokalnim zajednicama i civilnim društvom.

Pored davanja ovih preporuka, PRC ima mandat da predlaže ustavne i zakonodavne promjene kada to smatra potrebitim, te da provodi takve prijedloge. Preporuke izložene u Poglavlju 2 "Koncept" i Poglavlju 7 "Pravne odredbe jedinstvene policijske strukture" ovog izvješća predstavljaju prihvatljivu razinu profesionalnog konsenzusa u okviru PRC-a o tome kako izgraditi djelotvornu policijsku službu koja će pružiti sigurnost građanima Bosne i Hercegovine.

II. Politički mandat

A. Predmet restrukturiranja

Međunarodna zajednica sudjeluje u reformi policije u Bosni i Hercegovini još od kraja rata. Anex 11 Općeg okvirnog sporazuma za mir (GFAP) uspostavio je Međunarodne policijske snage (IPTF), pod rukovodstvom misije Ujedinjenih naroda u Bosni i Hercegovini (UNMIBH). IPTF je imao mandat da nadzire, promatra i vrši inspekciju aktivnosti provođenja zakona, uključujući i pridružene sudbene organizacije; da savjetuje osoblje nadležno za provođenje zakona; da obučava policijsko osoblje; da procjenjuje prijetnju javnom miru i redu; i da savjetuje vladine organe u Bosni i Hercegovini o organizaciji što djelotvornijih agencija za provođenje zakona.

Putem međunarodnih policijskih djelatnika i predstavnika u policijskim stanicama, IPTF je pružao svakodnevnu potporu lokalnoj policiji i nadzirao je da li je rad policije bio u skladu sa međunarodnim standardima o ljudskim pravima. IPTF je igrao vodeću ulogu u uspostavljanju Državne granične službe (DGS). Ured za ljudska prava UNMIBH-a se



bavio istraživanjima kršenja ljudskih prava od strane policije i intervenirao u slučajevima ozbiljnih policijskih kršenja dužnosti. Putem procesa certifikacije, UNMIBH je svo policijsko osoblje podvrgnuo osnovnim provjerama u smislu minimalnih zahtjeva za podobnost, uključujući nadzor nad evidencijom o ratnim zločinima, i kreirao registar svih lokalnih policijskih djelatnika.

Policijska misija Europske unije (EUPM) je 1. siječnja 2003. godine od IPTF-a preuzela mandat za policijsku reformu. EUPM, uz potporu programa izgradnje institucija koje vodi Europsko povjerenstvo i kao dio šireg pristupa vladavini zakona u skladu sa općim ciljevima Anexa 11 GFAP-a, teži da utemelji održive i samostalne policijske strukture u Bosni i Hercegovini u skladu sa najboljom europskom i međunarodnom praksom, te na taj način podigne sadašnje policijske standarde. EUPM posebno radi na uspostavljanju policijske neovisnosti i odgovornosti, povećanju kapaciteta policije da se bori protiv organiziranog kriminala i korupcije, poboljšanju financijske održivosti policije i pružanju pomoći u poboljšanju prakse upravljanja u oblasti ljudskih resursa.

Značajno je napomenuti da su planirane aktivnosti EUPM-a poboljšale rad policije u BiH, te pripremile put za uspješno restrukturiranje policije. Bilo bi izuzetno korisno konsolidirati dosadašnji napredak i postojeće EUPM-ove programe spojiti sa aktivnostima provedbe restrukturiranja policije, čime bi se osigurao kontinuitet vrijednosti i učinkovitosti trenutačnih projekata EUPM-a.

Dok su IPTF i EUPM dali značajan doprinos poboljšanju djelotvornosti policije u Bosni i Hercegovini, održivost ovih reformi je bila ugrožavana sistematskim problemima koji su proisticali iz sveukupne organizacije policije u Bosni i Hercegovini. Naročito zbog toga što policija trenutačno djeluje u okviru 15 odvojenih policijskih snaga, rascjepkana je i nekoordinirana u okviru etničkih i administrativnih granica. U nemogućnosti da djeluje preko međuentitetskih linija (IEBL), policija se suočava sa kriminalcima koji su ujedinjeni, dobro opremljeni i djeluju gotovo potpuno nekažnjeno. Ovi sistematski nedostaci su rezultirali jednim sustavom koji je u nemogućnosti da se djelotvorno bavi složenim kaznenim djelima, uključujući organizirani kriminal, korupciju i trgovinu opojnim drogama i ljudima.

Ovi problemi su potcrtani i u pregledu policijskih agencija u Bosni i Hercegovini, koje je finansiralo Europsko povjerenstvo (EC) i objavilo u svibnju 2004. godine. *Finansijska organizaciona i administrativna procjena policijskih snaga Bosne i Hercegovine i Državne granične službe Bosne i Hercegovine* (Izvješće o procjeni) idenitificirala je ozbiljne sistematske nedostatke koji su nastali kao rezultat djelovanja višestrukog broja neovisnih policijskih agencija izvan jedinstvene strukture. Pored gore spomenutih problema, to uključuje dupliciranje zadataka, nedostatak komunikacije i koordinacije između policijskih agencija. Npropisan politički utjecaj na policiju u Bosni i Hercegovini još je jedan od ozbiljnih nedostataka koji je naglašen u Izvješću o procjeni. Štoviše, utvrđeno je da je trenutačni sustav financijski neodrživ u okviru preobimnog javnog sektora u Bosni i Hercegovini.



B. Restrukturiranje policije i europska integracija

Europsko povjerenstvo (EC) je zvanično pozvalo na sistematsku reformu policijskih struktura u Bosni i Hercegovini u *Izvješću o spremnosti Bosne i Hercegovine da uđe u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju* (Studija izvodljivosti) iz 2003. godine. EC smatra "strukturnu policijsku reformu u smislu racionaliziranja policijske službe" nužnim korakom u uspostavi vladavine zakona i ključnim elementom za pristupanje Bosne i Hercegovine Europskoj uniji.

Institucije Europske unije su preuzele aktivnu ulogu u radu PRC-a. Tijekom posjeta PRC-a Briselu u listopadu 2004. godine, tadašnji europski povjerenik za spoljne odnose, Christopher Patten i glavni tajnik Europske unije Javier Solana objasnili su detaljno minimalne zahtjeve Europske unije za uspješno restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini:

1. Institucije Bosne i Hercegovine moraju imati sve ovlasti u policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini;
2. Ovo podrazumjeva da zakonodavstvo i izrada proračuna vezano za sva policijska pitanja bude isključivo na državnoj razini;
3. Politički nadzor treba da vrši Ministarstvo sigurnosti na državnoj razini i
4. Veličina i oblik lokalnih policijskih regija treba da bude određena sukladno kriterijima koji se čine razumnim sa stanovišta djelotvornog rada policije, a ne političkih razloga.

Nakon posjete PRC-a Briselu, povjerenik Patten je 16. studenoga 2004. godine uputio pismo predsjedatelju Vijeća ministara, u kojem su objašnjenja očekivanja Europskog povjerenstva u svezi sa restrukturiranjem policije (Dodatak 2):

“EU je izravno zainteresirana za ovo pitanje jer ukoliko Bosna i Hercegovina nije u stanju da se djelotvorno nosi sa kaznenim djelima, onda to ima posljedice i na kriminal negdje drugo u Europi, uključujući Europsku uniju ... EU je također zainteresirana da u Bosni i Hercegovini osigura postojanje suradnika koji će djelotvorno provoditi zakon u Bosni i Hercegovini – policijski partneri na državnoj razini koji će imati iste ovlasti kao i njihove kolege drugdje u Europi. Sadašnja policijska struktura nije u stanju da ispuni ove zahtjeve.”

Veleposlanik Europskog povjerenstva u Bosni i Hercegovini, Michael Humphreys, ponovio je ove preduvjete u pismu koje je poslao predsjedatelju PRC-a 13. prosinca 2004. godine (Dodatak 3)

C. Suradnja sa Međunarodnim kaznenim tribunalom za bivšu Jugoslaviju

Propust Republike Srpske (RS) da uhapsi makar jednu osobu koja je optužena od strane Međunarodnog krivičnog tribunala za bivšu Jugoslaviju (ICTY) je još više naglasila neefikasnost djelomične reforme i potrebu za sveobuhvatnim restrukturiranjem policije. Nakon odbijanja NATO-a da prihvati zahtjev Bosne i Hercegovine za ulazak u program



Partnerstva za mir, šefovi država i vlada koji su sudjelovali na sastanku Sjeveroatlanskog vijeća izdali su 28. lipnja 2004. godine komunique sa Istanbulskeg samita u kome su izrazili svoju zabrinutost što Bosna i Hercegovina nije uspjela da održi obećanja u smislu cjelovite suradnje sa ICTY-jem, što je bio temeljni zahtjev za ovu zemlju kako bi se pridružila Partnerstvu za mir, te su zatražili systemske promjene koje su nužne za razvoj djelotvornih sigurnosnih i policijskih struktura. (Dodatak 4)

Glavni tužitelj ICTY u svom obraćanju Vijeću sigurnosti Ujedinjenih naroda od 23. studenoga 2004. godine naglasila je vezu između restrukturiranja policije i uhićenja ratnih zločinaca:

“(Činjenica) da devet godina nakon Daytona, vlasti Republike Srpske nisu uhitile niti jednu osobu koja je optužena od strane ICTY-a... potvrđuje da postoje fundamentalne sustavne slabosti u okviru policijskih i sigurnosnih struktura u Bosni i Hercegovini, posebno u Republici Srpskoj”.

D. Vijeće za provedbu mira

Vijeće za provedbu mira (PIC) je tijelo koje sačinjavaju predstavnici 55 zemalja i agencija koje su opredjeljene da pruže potporu procesu daytonskog mira i koje se redovito sastaju da razmatraju napredak i definiraju ciljeve provedbe mira.

Tijekom sastanka 24. svibnja 2000. godine, PIC je izjavio da "demokratski odgovorna policija i neovisno pravosuđe predstavljaju preduvjete za vladavinu zakona i potpunu zaštitu ljudskih prava" i inzistirao da "vlasti dovrše proces restrukturiranja policije." (Dodatak 5.1)

U saopćenju od 11. prosinca 2003. godine (Dodatak 5.2), Upravni odbor PIC-a je *inter alia* izrazio potporu namjerama Visokog predstavnika da se usredsredi na poboljšanje djelotvornosti policije u tijesnoj suradnji sa EUPM-om, dok je u saopćenju od 1. travnja 2004. godine (Dodatak 5.3), Upravni odbor izrazio svoju potporu restrukturiranju policije u BiH sukladno najvišim europskim standardima kao i potrebu da se osigura financijska održivost policijskog sektora, te podržao uspostavu Povjerenstva za restrukturiranje policije.

U prosincu 2004. godine, Upravni odbor je, naglašavajući žurnost, ponovio potrebu za žurnim provođenjem sistematskih promjena u sigurnosnim policijskim strukturama na koje se pozvao još na Istanbulskeg samitu (Dodatak 5.4). Upravni odbor je podsjetio vlasti BiH da će pozitivan rezultat restrukturiranja policije zahtijevati uspostavljanje jedinstvene policijske strukture u Bosni i Hercegovini i podcrtao stanovište Europskog povjerenstva da to podrazumijeva da zakonodavne ovlasti i ovlasti za donošenje budžeta budu na državnoj razini i primjenjene u funkcionalnim oblastima zasnovanim na tehničkim policijskim kriterijima.



III. Radna metodologija Povjerenstva za restrukturiranje policije

PRC se sastoji od članova, pridruženih članova i promatrača (navedeni poimenice u Dodatku 6).

Pored predsjedatelja i dopredsjedatelja, članovi PRC su bili ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, ministar unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine koji je također zastupao premijera Federacije Bosne i Hercegovine, ministar unutarnjih poslova Republike Srpske koji je također zastupao premijera Republike Srpske, dva ministra unutarnjih poslova kantona Federacije Bosne i Hercegovine, jednog gradonačelnika iz Federacije Bosne i Hercegovine i jednog gradonačelnika iz Republike Srpske, gradonačelnika Brčko Disktrikta, predstavnika predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i komesara EUPM-a.

Pridruženi članovi su bili glavni tužitelj Bosne i Hercegovine, ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu, ravnatelj Državne granične službe Bosne i Hercegovine, ravnatelj Ureda za suradnju sa Interpolom, ravnatelj Policijske uprave Federacije, ravnatelj Policijske Republike Srpske, i jedan kantonalni policijski komesar.

Predstavnici SFOR-a, EUFOR-a i veleposlanstva SAD-a imali su funkciju promatrača u okviru PRC-a.

PRC je usvojio radnu metodologiju na svom inauguralnom sastanku u srpnju 2004. godine (Dodatak 7). Dogovoreni dokument je određivao da:

1. Neće biti glasovanja u okviru PRC-a. Predsjedatelj će voditi diskusije i debate čiji je cilj postizanje konsenzusa. Predsjedatelj će odrediti kada je Povjerenstvo dostiglo prihvatljivu razinu konsenzusa o nekom pitanju.
2. Predsjedatelj će pripremati Zaključke svakog sastanka PRC-a u kojima će biti sažete ključne točke diskusije i dostavit će ih učesnicima PRC-a prije sljedećeg sastanka.
3. Na početku rada PRC, učesnici PRC-a će imati mogućnost da predlože amandmane ili da zatraže objašnjenja vezana za Zaključke sa prethodnog sastanka (sastanaka).
4. PRC će usvojiti zaključke konsenzusom i usvojeni Zaključci će predstavljati zapis o sastanku i poslužiti će kao temelj za preporuke koje se daju u konačnom izvješću.
5. Točke u okviru dnevnog reda oko kojih je postignut konsenzus će potom biti pribilježene u okviru Zaključaka; a točke dnevnog reda za koje je potrebna daljnja diskusija ostat će na dnevnom redu do sljedećeg sastanka (sastanaka).
6. PRC uvažava pravne institucije i neće se miješati u njihov rad – vlade i parlamenti – kao odgovarajućih tijela za donošenje odluka za provedbu preporuka o restrukturiranju policije.

Dodatak 8 sadrži dnevni red i zaključke svih PRC sastanaka.



Tijekom prvog sastanka u Sarajevu u srpnju 2004. godine i drugog sastanka u Banjoj Luci u kolovozu, PRC je razmatrao Izvješće o procjeni Europskog povjerenstva o policiji u Bosni i Hercegovini i donio određeni broj zaključaka:

- Bosna i Hercegovina predstavlja jedinstven, zajednički sigurnosni prostor;
- PRC treba nastaviti svoj rad u smislu pronalaženja najboljeg modela u stvaranju učinkovite i održive policije koja je usmjerena prema građanima. Nakon što se pronađe najbolji model, trebalo bi razmotriti pravne implikacije;
- Potrebno je uspostaviti realistične standarde za smanjenje procenta ukupnih javnih troškova vezanih za policiju u Bosni i Hercegovini;
- Budući policijski sustav treba biti manje kompliciran, manje skup i mnogo djelotvorniji;
- Veća djelotvornost je posebno značajna u borbi protiv složenih oblika kriminala, terorizma, organiziranog kriminala, trgovine opojnim drogama i ljudima, kao i istragama u slučajevima ratnih zločina i uhićenja ratnih zločinaca.
- Zajedničke funkcije potpore policije na državnoj razini treba da uključuju:
 - Jedinstven inter-operabilan informacijski i komunikacijski sustav;
 - Zajednički sustav policijskog činovanja i plaća;
 - Zajednički proces upošljavanja, odabira i obuke.
- Ukupni broj policijskih djelatnika u Bosni i Hercegovini treba smanjiti i ovo smanjenje treba izvesti na temelju jednog validnog socijalnog plana.

Tijekom drugog sastanka u Banjoj Luci, PRC je također razmotrio primjere europskih policijskih struktura sa željom da inkorporira one elemente koji su primjenljivi na situaciju u Bosni i Hercegovini. Diskusija o drugim europskim sustavima otkrila je nekoliko zajedničkih aspekata najbolje europske prakse:

- Rad policije se obično odvija na dvije razine: državnoj i lokalnoj;
- Donošenje zakona koji se odnose na policiju je gotovo uvijek na državnoj razini;
- Donošenje proračuna za policiju je obično samo na državnoj razini;
- Zajednički sustav činovanja, uniformi i platni sustavi predstavljaju normu;
- Sustav zajedničke obuke za sve policijske snage je također norma;
- Zajedničke funkcije potpore, uključujući:
 - Jedinstveni sustav baze podataka/informacija;
 - Kompatibilne sustave komunikacija;
 - Zajednička nabavka za tešku opremu.
- Nadzor nad policijom od strane lokalnih zajednica je od ključne važnosti.

Na trećem sastanku u Mostaru u rujnu, PRC je analizirao izazove vezane za sigurnosne aspekte s kojima se suočava Bosna i Hercegovina i nužne mjere kako bi se odgovorilo na



ove izazove. Izazovi koji su navedeni predstavljaju organizirani kriminal, terorizam, ratne zločine, kaznena djela protiv imovine, trgovinu ljudima i drogama i općenito kriminalitet. PRC je također istraživao kako specifične mjere restrukturiranja, kao što je uspostava središnje baze podataka i zajedničke platne skale za policijske djelatnike, mogu poboljšati djelotvornost policije u odgovoru na ove izazove.

Na četvrtom sastanku u Sarajevu u listopadu, predsjedatelj je predložio prvi nacrt koncepta koji je predstavljao spoj zvaničnih zaključaka sa prva tri sastanka, zatim analizu Izvješća o procjeni, i lekcije koje su naučene iz drugih europskih sustava, kao i specifične sigurnosne izazove s kojima se suočava Bosna i Hercegovina. Koncept je tada postao temelj za daljnju diskusiju u okviru PRC-a.

Na petom sastanku održanom u Briselu u listopadu, PRC je nastavio da istražuje primjere europskih policijskih struktura, posebno sustave u Švicarskoj i Belgiji. Također, predstavnici PRC-a su se sastali sa najvišim dužnosnicima Europske unije, uključujući i tadašnjeg Komesara za spoljne poslove, Christopher Pattena, i glavnog tajnika EU Javier Solanu. (Dodatak 9)

PRC je u Briselu institucijama Europske unije predstavio jednoglasno usvojenu Deklaraciju (Dodatak 10) kojom PRC potvrđuje svoju opredjeljenost za ispunjavanje mandata koji mu je povjeren u smislu predlaganja jedinstvene strukture policije u Bosni i Hercegovini pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara. Deklaracija je potvrdila očekivanja Europske unije da će istinska reforma policije biti ostvarena u Bosni i Hercegovini kao ključni dio procesa pristupanja.

U studenom je održan radni sastanak PRC-a je u uredu EUPM-a u Sarajevu, na kojem se vodila diskusija o organizaciji policije na lokalnoj razini. PRC je donio važne zaključke o institucionalnim karakteristikama policije na lokalnoj razini i uspostavio jednu skupinu tehničkih profesionalnih kriterija kojima se određuje stvaranje djelotvornih i učinkovitih policijskih oblasti.

PRC je svoj šesti sastanak u Brčkom sredinom studenoga i sedmi konačni sastanak u Sarajevu u prosincu posvetio okončanju diskusija i rasprava o institucionalnim karakteristikama konačnog koncepta sadržanog u ovom Izvješću. Posljednji sastanak je uključio detaljan pregled ažurirane verzije koncepta uz sudjelovanje svih članova PRC-a tijekom kojeg su članovi davali prijedloge i korekcije na tekst. PRC je također razmatrao i primjenu kriterija o stvaranju lokalnih policijskih oblasti dogovorenih na sedmom sastanku.

U svezi sa sastankom PRC-a u Brčkom u studenom, predsjedatelj se susreo sa vodećim predstavnicima Parlamenata Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i podnio izvješće o aktivnostima PRC-a. U otvorenoj razmjeni mišljenja sa parlamentarcima postignuta je opća suglasnost o tome da policijski sustav u Bosni i Hercegovini kakav je danas ne funkcionira propisno i da bi reforma ovog sustava trebala predstavljati sastavni dio



procesa pristupanja Europskoj uniji. Međutim, predsjedatelj nije primjetio da postoji politički konsenzus o načinu na koji će se policija restrukturirati.

Pored ovih gore opisanih prijedloga, PRC je saslušao i mišljenje javnosti o restrukturiranju policije na dva javna foruma koji su održani u Sarajevu u listopadu i Brčkom u studenome. Na prvom forumu članovi PRC-a su saslušali mišljenja predstavnika nevladinih organizacija i profesionalnih organizacija, uključujući policijske sindikate i nevladine organizacije koje se bave ljudskim pravima u svezi sa djelotvornošću policije kao službe u lokalnoj zajednici. Na ovom sastanku doneseno je nekoliko zaključaka:

- restrukturiranje policije je važan i poželjan cilj;
- policija treba biti obučena na način da svoju ulogu doživljava u kontekstu služenja zajednici;
- policijski djelatnici moraju biti adekvatno plaćeni kako bi učinkovito i djelotvorno služili građanima, kao i da policijske plaće trebaju biti izjednačene u cijeloj zemlji;
- tješnje veze između policijskih institucija i građana, uključujući skupine iz civilnog društva, su nužne kako bi se povećalo povjerenje javnosti u policiju i učinkovitost policije u borbi za rješavanje ozbiljnih problema, poput nasilja u obitelji, maloljetničke delikvencije, javnih nereda;
- neki problemi (kao što je organizirani kriminal i maloljetnička delikvencija) su u porastu i potrebno je da policija ima instrumente kako bi se mogla nositi sa ovim problemima;
- policija treba biti obučena kako bi shvatala i rješavala probleme vezane za nasilje u obitelji;
- policija treba učiniti više da obezbijedi sigurnost manjina i povratnika;
- policija treba biti izolirana od pritisaka od strane političara.

Na drugoj javnoj konzultaciji, održanoj u Brčkom 17. studenoga 2004. godine, koja je bila otvorena za široku javnost i najavljena u lokalnim novinama i na radiju sudjelovali su građani koji su izrazili svoju zabrinutost zbog cijelog niza sigurnosnih problema, uključujući povećanu zlouporabu opojnih droga među omladinom, korupciju, organizirane krađe i općenito porast kriminaliteta, kao i razočaranje u sposobnost policije da rješava ove probleme. Sudionici su predložili neke promjene vezane za trenutno djelovanje policije, uključujući potrebu za centraliziranom bazom podataka o kriminalnim prijestupnicima, boljoj opremi, povećanju ovlasti lokalnih policijskih djelatnika i eventualnom smanjenju broja policijskog osoblja.

PRC je također razmotrio rezultate javne ankete koju je proveo *BBC World Service Trust*, u kojoj je većina ispitanika podržala izgradnju djelotvorne države s ciljem okončanja korupcije, omogućavanja boljih plaća za policiju, te izrazila potrebu za državnom policijom, kao i potrebu da se okonča dupliranje usluga u okviru entiteta, kantona i općina, potrebu da se postojeće entitetske funkcije izmjesti na državnu razinu. Ova studija, kao i dva javna sastanka koja je održao PRC, ukazuju na potporu koju



javnost daje u nekoliko elemenata za restrukturiranje policije koji su izloženi u ovom izvješću.

IV. Prijedlog

Preporuke iznesene u dva poglavlja ovog Izvješća predstavljaju kumulativni rezultat usredsređenih napora PRC-a da kombinira savjete Europske unije, primjere europske najbolje prakse, javnog mnijenja i analize slabosti sadašnjeg policijskog sustava kako bi stvorio "jedinственu policijsku strukturu" koja će biti usuglašena sa Odlukom Visokog predstavnika. Naročito, preporuke su u suglasnosti sa 12 načela iz uputa koje su definirane u članku 2. ove Odluke:

1. Osigurava da jedinstvena policijska struktura u Bosni i Hercegovini bude ustrojena na učinkovit i djelotvoran način.

- Državna konferencija direktora i komesara i drugi institucionalni mehanizmi će osigurati da sve policijske službe na državnoj i lokalnoj razini pružaju potporu jedna drugoj, razmjenjuju informacije putem centralne baze podataka i koordiniraju djelovanje kao jedinstvena struktura.
- Lokalna policija djelovat će u okviru lokalnih policijskih oblasti koje će biti formirane prema racionalnim tehničkim policijskim kriterijima.
- Jedinственa agencija za policijsku upravu, u okviru Ministarstva sigurnosti, vodit će centraliziranu policijsku upravu i službe potpore policijskim službama u Bosni i Hercegovini.
- Državni i lokalni planovi rada policije definiraju jasne prioritete i ciljeve u radu policije, koja je odgovorna za svoj rad Ministarstvu sigurnosti i Nadzornim vijećima zajednice koja zastupaju lokalne policijske zajednice.
- Neovisan Inspektorat policije na državnom nivou vrši inspekciju i izvještava o učinkovitosti i djelotvornosti pojedinih policijskih službi, kao i o djelovanju jedinstvene policijske strukture.

2. Osigurava da institucije Bosne i Hercegovine mogu u cjelosti i djelotvorno ispunjavati svoje odgovornosti u provođenju zakona.

- Institucije Bosne i Hercegovine imaju isključive zakonodavne i proračunske ovlasti u svim policijskim pitanjima.
- Ministar sigurnosti vrši sveukupan politički nadzor nad funkcioniranjem svih policijskih službi u Bosni i Hercegovini.
- Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) i Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS) će uživati punu potporu i koordinirati rad sa lokalnom policijom, kako je predviđeno zakonom.

3. Osigurava da jedinstvena policijska struktura u Bosni i Hercegovini bude ekonomična i financijski održiva



- Agencija za policijsku upravu, u okviru Ministarstva sigurnosti, centralizira resurse, osigurava zajedničke ljudske resurse, baze podataka i druge službe potpore koje je ranije obavljala svaka policijska služba zasebno.
- Agencija za policijsku upravu obavlja centraliziranu nabavku kako bi omogućila uštedu putem velikih nabavki skupih artikala.
- Lokalne policijske oblasti utemeljene na racionalnim policijskim kriterijima doprinose značajnom smanjenju broja policijskih djelatnika i smanjenju troškova jedinstvene policijske strukture.

4. Osigurava da broj policijskih djelatnika i uvjeti u Bosni i Hercegovini budu sukladni najboljoj europskoj praksi uz uvažavanje preovlađujućih socijalnih čimbenika.

- Zakon o policijskim djelatnicima Bosne i Hercegovine osigurava da svi policijski djelatnici u Bosni i Hercegovini imaju isti položaj i radne uvjete, uključujući jednoobrazne platne skale i beneficije koje su povezane sa jedinstvenim sustavom činovanja.
- Lokalne policijske oblasti, organizirane na racionalnim policijskim kriterijima, omogućavaju smanjenje ukupnog broja policijskih djelatnika i na taj način približavaju omjer policijskih djelatnika i građana europskoj najboljoj praksi.

5. Osigurava da policija u Bosni i Hercegovini općenito odražava etničku strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine.

- Jasni uvjeti za upošljavanje i etničku zastupljenost u svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini su zajamčeni zakonom.
- Agencija za policijsku upravu će voditi centralizirani sustav upošljavanja u okviru kojeg će se uspostaviti ciljevi za upošljavanje pripadnika manjina.

6. Osigurava da policija u Bosni i Hercegovini bude adekvatno zaštićena od nepropisnog političkog utjecaja.

- Policijski dužnosnici birat će se na temelju jedinstvenog, transparentnog mehanizma koji sadrži objektivne i profesionalne uvjete.
- Nadzorna vijeća zajednice koja predstavljaju lokalne zajednice, sudjeluju u postupku odabira komesara lokalnih policijskih oblasti i vode računa o njihovoj odgovornosti.
- Ministar sigurnosti vrši politički nadzor i utvrđuje politiku, ali se ne može mješati u operativnu odgovornost komesara lokalnih policijskih oblasti i direktora.



- Konferencija direktora i komesara predstavlja središnji forum za razmatranje operativnih pitanja i osigurava optimalnu operativnu suradnju između policijskih službi bez izravnog uključivanja ministra.

7. Osigurava da se policijski rad obavlja sukladno demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najboljim europskim praksama.

- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, zajedno sa Inspektoratom policije i Biroom za pritužbe građana nadziru rad policijskih službi sukladno relevantnim standardima.
- Policijske djelatnike obvezuje prisega i etički kodeks koji se odnose na njihovu dužnost da štite ljudska prava i da djeluju sukladno načelima o ljudskim pravima.
- Policijski etički kodeks obuhvata međunarodno prihvaćena načela policijskog rada u demokratskoj državi usvojena u Bonu, 25. travnja 1996. god.
- Operativna praksa u cijelosti obuhvata odredbe Europske konvencije o ljudskim pravima.
- Odvjetnik koji je stručnjak za ljudska prava surađuje s pravnim službama policijskih službi i konzultira se prije operacija koje mogu otvoriti pitanja vezana za ljudska prava.
- Poštivanje ljudskih prava predstavlja integralni dio režima obuke policijskih djelatnika i ocjenjivanja kvaliteta rada.

8. Osigurava da se rad policije odvija kroz partnerski odnos sa zajednicom i civilnim društvom.

- Državna politika rada policije u zajednici usvojena od strane Vijeća ministara osigurava da policija slijedi naputke o radu policije u zajednici u svim aspektima svojih operacija, djelujući u neprekidnom partnerskom odnosu sa socijalnim službama, lokalnim vlastima i institucijama, civilnom društvu i javnosti.
- Nadzorna vijeća zajednice osiguravaju nadzor zajednice nad radom policije, sudjelujući u odabiru i otpuštanju komesara lokalnih policijskih oblasti i u pripremanju lokalnih planova rada policije i proračuna.

9. Osigurava da se rad policije obavlja s jasnom odgovornošću pred zakonom i zajednicom.

- Biro za pritužbe građana pruža građanima jednostavan i transparentan pristup institucijama vlasti koje mogu pokrenuti istragu i nadzirati obradu žalbi.
- Jedinice za unutarnju kontrolu djeluju u okviru striktno određenih rokova za istraživanje predmeta navodnog kršenja policijske dužnosti, na zahtjev građana, policijskih djelatnika ili pročelnika Biroa za pritužbe građana.



- Nadzorna vijeća zajednice koja sačinjavaju građani i predstavnici lokalnih zajednica imaju ključnu ulogu u uspostavljanju policijskih prioriteta i pozivanju na odgovornost.
- Inspektorat policije vrši inspekciju i izvještava o svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini u cilju osiguranja poštivanja zakona, relevantnih strategija i minimalnih normi i standarda.

10. Osigurava i jamči uporabu djelotvornih kapaciteta za istraživanje ratnih zločina na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

- Konferencija direktora i komesara osigurava jasan lanac komandiranja i bolju koordinaciju i razmjenu informacija radi istraga.
- Agencija za policijsku upravu uspostavlja zajedničke i jednoobrazne baze podataka dostupne svim policijskim službama.
- SIPA može zatražiti djelotvornu suradnju i potporu lokalnih policijskih službi koje su po zakonu obvezatne odgovoriti na ovaj zahtjev.
- Državni obavještajni model i Državni plan rada policije osiguravaju sistematski pristup u identificiranju i uhićenju optuženih ratnih zločinaca.

11. Osigurava ispitivanje neophodnih veza u okviru pitanja šireg pravnog sustava.

- Lokalne policijske službe vrše kaznene istrage pod rukovodstvom i nadzorom državnih, kantonalnih i entitetskih tužitelja, i tužitelja Brčko Distrikta, dok se sudbeni postupci vode pred državnim, kantonalnim i entitetskim sudovima i sudom Brčko Distrikta.
- Komesari lokalnih policijskih oblasti osiguravaju da se izvrši provođenje smjernica i direktiva tužitelja u svezi sa aktivnostima policijskih djelatnika koje se odnose na kaznene postupke.
- Državna politika rada policije u zajednici zahtijeva od policije da djeluje u partnerskom odnosu s pravosudnim sustavom i javnim institucijama, kako bi se osigurao najkvalitetniji rad policijskih službi.

12. Osigurava da Bosna i Hercegovina kao država može djelotvorno sudjelovati kao partner zajedno s drugim državama EU u zajedničkim akcijama, planiranju i operacijama iz domena unutarnjih poslova.

- Ministarstvo sigurnosti će vršiti politički nadzor i zakonodavno usmjeravati sva policijska pitanja, te predstavljati središnju točku kontakta za sva regionalna, europska i međunarodna policijska pitanja.

Cijeli niz zainteresiranih strana u Bosni i Hercegovini će imati koristi od preporuka navedenih u ovom Izvješću. Građanima će novi policijski sustav osigurati učinkovitiju sigurnost, nadziranje lokalne zajednice, ekonomičnost, te povećanje povjerenja u njihove policijske djelatnike. Uključenje općine i drugog lokalnog partnera u policijski nadzor lokalne zajednice će pomoći da se osigura poboljšani nivo javne sigurnosti. Prednost



nove strukture za policijske djelatnike je jedinstveni sustav činova i plaća, bolja obuka i poboljšani suatus. U sustavu pružanja sigurnosti bez nepropisnog političkog uplitanja policijski djelatnici mogu očekivati veći stupanj povjerenja od građana kojima služe. Novi sustav će također poboljšati vladavinu prava u Bosni i Hercegovini, osiguravajući transparentnost i odgovornost policijskih aktivnosti, eliminirajući unutarnje granice koje opstruiraju borbu protiv krimina, te osiguravajući svim građanima jednak pristup policijskim uslugama. Država, entiteti, kantoni i općine će imati koristi od poboljšane, integrirane i financijski održive javne sigurnosti jer će ona zemlju učiniti privlačnijom za povratak izbjeglica, ulagače i turiste. Pomažući integraciju Bosne i Hercegovine u europski i međunarodni javni sigurnosni prostor, restrukturiranje policije će pomoći otvaranju puta za članstvo u NATO-u i priključenje EU. S druge strane, međunarodna zajednica će imati koristi od toga da Bosna i Hercegovina postane pouzdan i dinamičan partner u europskoj mreži javne sigurnosti.



3. Koncept

Sukladno mandatu utvrđenom *Odlukom Visokog predstavnika o osnivanju Povjerenstva za restrukturiranje policije od 2. srpnja 2004. god.* ("Službene novine Bosne i Hercegovine" 36/04), Povjerenstvo za restrukturiranje policije predlaže u ovom dokumentu «jedinственu policijsku strukturu pod sveukupnim nadzorom ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara». Ovaj prijedlog je sukladan s 12 načela o naputcima koji se odnose na restrukturiranje policije, navedenih u članku 2. *Odluke*.

I. Pravni okvir i jedinstveni proračun

Koncept "jedinственe policijske strukture" na koji se poziva članak 1. (1) *PRC Odluke* zahtijeva da institucije Bosne i Hercegovine imaju isključive ustavne ovlasti u svim policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini, što uključuje ovlasti za obezbjeđenje sigurnog okruženja svim osobama na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.

Isključive ustavne ovlasti na državnoj razini za policijska pitanja nužno podrazumijevaju isključive ovlasti za donošenje zakona u ovoj oblasti. Državno zakonodavstvo će uključivati jedinstven državni zakon kojim se uspostavlja jedinstvena policijska struktura (Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine) i jedinstven državni zakon kojim će se regulirati radni odnosi i policijske ovlasti svih policijskih djelatnika ove jedinstvene strukture.

Državni zakon o jedinstvenoj policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine predviđa slijedeće odredbe:

- Uspostaviti policijske organe jedinstvene stukture i definirati njihove odgovornosti.
- Regulirati organizaciju i upravljanje jedinstvenom policijskom strukturom, a posebno lokalnim policijskim organima kao policijskim organima Bosne i Hercegovine.
- Regulirati odnos između ministra sigurnosti, državnog direktora policije, nadzornih vijeća zajednice, komesara lokalnih policijskih oblasti i drugih agencija uključenih u policijske djelatnosti.

Državni zakon o policijskim djelatnicima Bosne i Hercegovine će regulirati sve aspekte radnih odnosa svih policijskih djelatnika u Bosni i Hercegovini uključujući:

- Definiranje policijskih ovlasti policijskih djelatnika;
- Definiranje zajedničkog sustava činovanja i plaća koji je usklađen sa činovima;
- Definiranje zajedničkog sustava uniformi i znakovlja;



- Osigurati jedinstvene uvjete upošljavanja kojima će se obezbijediti da jedinstvena policijska struktura Bosne i Hercegovine općenito odražava etničku strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine.
- Osigurati jedinstvene radne uvjete i standarde.
- Stvoriti sustave koji će omogućiti mobilnost i multietnički angažman policijskih djelatnika u okviru jedinstvene strukture u cijeloj zemlji.
- Osigurati jedinstveni disciplinski režim.

Koncept jedinstvene strukture obavljanja policijskih dužnosti također zahtijeva da institucije Bosne i Hercegovine budu ovlaštene za financiranje svih aktivnosti koje spadaju u ovlasti nad svim policijskim pitanjima. To, između ostalog, podrazumjeva postojanje jedinstvenog proračuna za sve navedene aktivnosti koji će biti usvojen na razini institucija Bosne i Hercegovine.

II. Institucionalni identitet policijske službe Bosne i Hercegovine

Bosna i Hercegovina predstavlja jedinstveni sigurnosni prostor i svi policijski organi će funkcionirati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine, koja jamči da će jednako služiti svim građanima. Policijski organi će djelovati u zajedničkoj misiji, koja obuhvata:

- Visoku profesionalnu etiku;
- Policijsku službu usmjerenu ka građanima koja će zastupati sve zajednice u kojima djeluje;
- Pružanje kvalitetnih policijskih usluga u suglasnosti sa najboljom europskom praksom;
- Doprinos budućem gospodarskom razvoju i prosperitetu zemlje.

Ostala vodeća načela koja će se zastupati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine uključuju:

- Osiguravanje da jedinstvena policijska struktura Bosne i Hercegovine općenito odražava etničku strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine.
- Održivost kroz relativno smanjenje tereta javne sigurnosti putem javnih financija.
- Zajedničke standarde, uključujući činovanje, kao i sustav profesionalnog napredovanja kojim će se omogućiti mobilnost u okviru policijskih organa i između lokalnih policijskih oblasti.

Zajednički identitet cjelokupne policije u okviru jedinstvene policijske strukture se potvrđuje kroz jednoobrazne uniforme sa oznakama policijske službe Bosne i Hercegovine i relevantnih policijskih organa.



III. Ljudska prava i jedinstvena policijska struktura u Bosni i Hercegovini

Pored zajedničkog identiteta i smjernica, policijski organi Bosne i Hercegovine trebaju izgraditi tradiciju njegovanja ljudskih prava, utemeljenu u zakonima, propisima, procedurama i utjelovljenu u ponašanju policije. Policijski organi u Bosni i Hercegovini bi trebali vršiti svoju dužnost uz potpuno poštivanje standarda o ljudskim pravima, kako sa tehničkog stanovišta tako i u pogledu samog ponašanja.

Glavni cilj jedinstvene policijske strukture treba biti zaštita i obrana ljudskih prava svih građana. Policija mora štiti ljudska prava građana od kršenja tih prava, istovremeno poštujući ljudska prava prilikom vršenja svoje dužnosti. Obavljanje policijske službe na način kojim se krše ljudska prava može izravno utjecati na učinkovitost policije u smislu ugrožavanja povjerenja javnosti u rad i institucije policije. Ne smije postojati sukob između ljudskih prava i policije. Policijski rad zapravo označava zaštitu ljudskih prava.

Zbog toga se preporučuje da:

- Svi policijski djelatnici i uposlenici policije budu efikasno obučeni o temeljnim načelima poštivanja ljudskih prava, kao i o njihovoj praktičnoj primjeni u radu policije.
- Svi policijski djelatnici i uposlenici trebaju usvojiti Etički kodeks koji sadrži sve standarde ljudskih prava;
- Policijski djelatnici budu dužni položiti zakletvu koja bi se jasno odnosila na njihovu policijsku obvezu da štite i poštuju ljudska prava;
- Usvoji Policijski kodeks operativne prakse koji u cijelosti sadrži odredbe Europske konvencije o ljudskim pravima kao i ostale relevantne instrumente o ljudskim pravima;
- U pravnom odjelu svakog policijskog organa u Bosni i Hercegovini potrebno je zaposliti pravnika specijaliziranog za oblast ljudskih prava koji bi se obvezatno konzultirao prije svake operacije koja otvara pitanja o ljudskim pravima.
- Segment poštivanja ljudskih prava mora biti sastavni dio procjene policijskih djelatnika.
- Pored ostalih dužnosti koje obavlja, Neovisni inspektorat policije bi trebao istraživati i izvještavati o radu policijskih organa u svezi sa normama o ljudskim pravima.
- Jedinice interne kontrole i Biro za pritužbe građana oblast ljudskih prava trebaju smatrati prioritetnom oblašću.

IV. Pregled jedinstvene strukture

A. Politički nadzor

Ministarstvo sigurnosti (Ministarstvo) će provoditi politički nadzor nad aktivnostima svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini.



B. Uprava i funkcije potpore

Agencija za policijsku upravu (APU), kao dio Ministarstva pruža usluge potpore svim policijskim organima u Bosni i Hercegovini, uključujući, ali ne ograničavajući se na:

- Ljudske resurse, uključujući upošljavanje i odabir.
- Standarde obuke i upravljanje jedinstvenom institucijom za obuku.
- Zajedničke nabavke.
- IT/komunikacije.

Neovisni Institut za forenziku na državnom nivou će pružati usluge profesionalne borbe protiv kriminala i tehnologija otkrivanja svim policijskim organima u Bosni i Hercegovini.

C. Inspekcije

Neovisni policijski inspektorat će biti odgovoran za vršenje inspekcije i izvještavanje o ekonomčnosti, učinkovitosti i djelotvornosti svih policijskih organa u okviru jedinstvene strukture.

D. Operativna organizacija jedinstvene policijske strukture u Bosni i Hercegovini

Svi policijski organi u Bosni i Hercegovini će djelovati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Policijska služba Bosne i Hercegovine će se boriti protiv kriminala djelotvorno i učinkovito putem bliske koordinacije svih policijskih organa. Borba protiv kriminala se treba voditi putem proaktivnog sustava predvođenog obavještajnim radom koji je usuglašen sa državnim obavještajnim modelom

Policijska služba Bosne i Hercegovine sastoji se od slijedećih policijskih organa:

- **Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA):** pružati će policijske usluge vezane za borbu protiv složenih oblika kaznenih djela koja su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, posebno organiziranog kriminala, ozbiljnog financijskog kriminala, ratnih zločina, terorizma i trgovine ljudima; SIPA će također biti uključena u fizičku i tehničku zaštitu osoba, objekata i imovine, kao i zaštitu svjedoka.
- **Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS):** provoditi će aktivnosti vezane za nadzor i zaštitu državne granice Bosne i Hercegovine.
- **Lokalni policijski organi:** pružati će lokalne policijske usluge u okviru svoje geografske oblasti, uključujući borbu protiv kaznenih djela koja nisu u nadležnosti SIPA-e ili DGS-a, policijski rad u okviru zajednice, kontrolu prometa, brzu intervenciju i kontrolu masa.

Ravnatelj SIPA-e, ravnatelj DGS-a, kao i komesari lokalnih policijskih oblasti vrše operativnu i upravnu kontrolu u okviru svojih policijskih organa.



Državni direktor lokalnih policijskih oblasti koordinira i rukovodi, kada je potrebno, operativnim pitanjima između komesara lokalnih policijskih oblasti. U lokalnim policijskim oblastima, Nadzorna vijeća zajednice, sastavljena od predstavnika lokalne zajednice, odgovorna su za održavanje učinkovite i djelotvorne lokalne policijske službe u skladu sa politikom Ministarstva sigurnosti, uključujući i nadzor nad radom komesara lokalnih policijskih oblasti.

Državna konferencija direktora i komesara će se redovito sastajati kako bi koordinirala i upravljala operativnim pitanjima svih policijskih organa u okviru jedinstvene policijske strukture.

V. Političko upravljanje i nadzor nad jedinstvenom strukturom

A. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine

Parlamentarna skupština ima konačni politički autoritet u svim policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini, uključujući i nadzor, istraživanje i izvještavanje o policijskim pitanjima. To obuhvata mogućnost zahtijevanja inspekcije ili izvješća od policijskih inspektora o ekonomičnosti, učinkovitosti ili djelotvornosti policijske službe Bosne i Hercegovine ili nekog njenog dijela.

Parlamentarna skupština također razmatra i daje mišljenje, preporuke i korekcije za prednacrt, nacrt i prijedloge policijskog proračuna, uključujući strukturu i broj osoblja u okviru policijskih organa. Konačno, Parlamentarna skupština vrši svoje ustavne odgovornosti u odobravanju državnog proračuna i usvajanja zakona vezanih za rad policije.

B. Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine

Ministar sigurnosti vrši politički nadzor nad policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Ministar razrađuje javne politike i prioritete i osigurava poštivanje istih od strane profesionalnih policijskih djelatnika pod njegovim nadzorom. Ministar ne donosi operativne odluke niti intervenira u pojedinačnim predmetima.

Posebito, Ministar sigurnosti:

- Izrađuje državni plan rada policije;
- Izrađuje dokumente o strategiji i politici na državnoj razini
- Razrađuje i odobrava strategije i propise na temelju kojih se upravlja organizacijom, administracijom, obukom, opremom i upošljavanjem u okviru SIPE, DGS-a i lokalnih policijskih organa.
- Uspostavlja i osigurava standarde kvalitete, metode i vrednovanja rada.
- Uspostavlja politiku za pružanje funkcija potpore SIPA-i, DGS-u i lokalnim policijskim organima (tj. informacijska tehnologija i



komunikacije, upravljanje bazom podataka, nabavka, forenzika, kao i službene uniforme i znakovlje).

- Uspostavlja politiku za administrativno rješavanje usklađenog upravljanja ljudskim resursima za SIPA-u, DGS i lokalnih policijskih organa (tj. odabir, obuku, profesionalno napredovanje, etničku raspodjelu, plaćanje i stegovne mjere).

Ministar također predstavlja policijske organe Bosne i Hercegovine na ministarskoj razini i na međunarodnim forumima.

C. Planovi rada policije i dokumenti o strategiji i politikama

Ključni element funkcije političkog nadzora ministra sigurnosti je donošenje Državnog plana rada policije koji se izrađuje u suradnji sa svim policijskim organima u Bosni i Hercegovini.

Državni plan rada policije:

- definira opću sigurnosnu politiku Bosne i Hercegovine.
- definira opću politiku u odnosu na funkcioniranje policijske službe Bosne i Hercegovine, uključujući policijske organe i Agencija za policijsku upravu;
- definira državne ciljeve i prioritete, način na koji se pomenuti ciljevi ostvaruju, kao i sva sredstva koja se u tu svrhu odobravaju.
- Utvrđuje minimalne državne norme koje svi policijski organi moraju poštivati u ispunjavanju državnih ciljeva.
- Određuje radne zadatke za svaki državni cilj predviđen u okviru državnog plana rada policije.

Državni plan rada policije izrađuje se na temelju planova rada policije koje su sastavili DGS i SIPA i lokalnih planova rada policije koje su izradili komesari lokalnih policijskih oblasti i Nadzorna vijeća zajednice.

Planovi za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e utvrđuju opću sigurnosnu politiku u okviru opsega njihovih ovlasti, kao i specifične ciljeve i prioritete i način na koji će isti biti ostvareni.

Lokalni planovi rada policije utvrđuju sigurnosnu politiku za lokalne policijske organe, određuju lokalne ciljeve, prioritete i način na koji će isti biti ostvareni.

Svi planovi rada policije:

- Preciziraju kako će resursi biti raspoređeni kako bi se ostvarili ciljevi policijskog/ih organa.
- Preciziraju minimalne državne norme i način na koji će se one ispoštovati.



- Utvrđuju radne zadatke vezane za državne i lokalne ciljeve predviđene u okviru državnih i lokalnih planova rada policije.
- Uključuju ciljeve utvrđene od strane Ministra sigurnosti i svaki cilj koji utvrđuje Vijeće ministara.

Pored plana rada policije Bosne i Hercegovine, ministar sigurnosti je odgovoran za izradu dokumenata o državnoj strategiji i politici, uspostavljanju politika i prioriteta za specifična operativna pitanja. Ovo uključuje slijedeće dokumente:

- Strategiju policijskog rada rukovođenu obavještajnim podacima
- Državnu strategiju rada policije u zajednici
- Državnu politiku o sigurnosti cestovnog prometa

VI. Uprava i službe potpore jedinstvenoj strukturi

Agencija za policijsku upravu Bosne i Hercegovine (APU) pruža centraliziranu potporu i administrativne usluge svim policijskim organima u okviru policijske službe na temelju političkih smjernica ministra sigurnosti. APU je administrativna organizacija čija su prava i obveze regulirane zakonom. Ravnatelj, koji je odgovoran ministru sigurnosti, upravlja APU-om.

Usluge koje APU pruža policijskim organima Bosne i Hercegovine uključuju:

- Zajedničke nabavke;
- Informacijske tehnologije, baze podataka i komunikacije;
- Organizaciju zapošljavanja, odabira, unapređenja i transfera policijskih djelatnika i ostale zajedničke usluge vezane za ljudske resurse;
- Obuku i obrazovanje;
- Administrativnu potporu.

Neovisni Institut za forenziku na državnom nivou, u okviru administrativne ovlasti Ministarstva sigurnosti, osigurava forenzičke kapacitete za sve policijske organe u Bosni i Hercegovini.

A. Zajedničke nabavke

Zajednički ured za nabavku obavlja ključne nabavke za sve policijske organe u Bosni i Hercegovini, dok pojedinačni policijski organi mogu obavljati manje nabavke za sopstvene potrebe. Policijski organi svoje potrebe za nabavkom izravno dostavljaju zajedničkom Uredu za nabavku koji djeluje sukladno Zakonu o nabavkama Bosne i Hercegovine.

Zajednički ured za nabavke:

- Nastoji osigurati nabolju vrijednost i najsuvremenije tehnologije i opremu;



- Osigurava poštivanje utvrđenih standarda za interoperabilnost sustava i opreme u svim policijskim organima;
- Planira i prikuplja nabavke za više policijskih organa kako bi se postiglo smanjenje troškova putem tih krupnih nabavki;
- Koordinira dugoročno trošenje sredstava između različitih policijskih organa.

B. Informacijska tehnologija, baze podataka i komunikacija

APU će osigurati infrastrukturu za zajedničke informacijske i komunikacijske tehnologije za policijske organe. APU će obavljati ovu funkciju sukladno zahtjevima koje odrede policijski organi. U ime policijskih organa i Ministarstva, APU će vršiti koordinaciju sa državnim organima odgovornim za obezbjeđenje državnih mrežnih resursa radi uspostavljanja standarda državne tehnologije i sigurnosti podataka.

APU će voditi računa, u ime policijskih organa i Ministarstva, da se uspostavljanje državnih baza podataka i registara obavlja sukladno specifikacijama koje utvrđuju policijski organi. Također će regulirati pristup državnim bazama podataka i registrima u okviru policijskih organa. U ime policijskih organa i Ministarstva, APU će koordinirati pristup policijskih organa državnim bazama podataka i registarima koji se ne odnose na jedinstvenu policijsku strukturu, sa organima zaduženim za održavanje pomenutih baza podataka i registara.

APU će osigurati pružanje obuke i edukacije o standardima zaštite osobnih podataka i pravnih zahtjeva koji se postavljaju pred policijske organe. Shodno potrebama, APU će pružati pomoć Inspektoratu policije i raditi će sa državnim organima za zaštitu podataka kako bi se osiguralo da svi policijski organi poštuju propise vezane za zaštitu podataka.

C. Upošljavanje, odabir i obuka

APU rukovodi odabirom policijskog osoblja koje se zapošljava izvana, kao i policijskog osoblja koje se zapošljava interno za više činove, u svim policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.

Povjerenstvo za odabir koje sačinjavaju viši djelatnici APU-a i spoljni djelatnici osigurava profesionalizam i integritet u postupku odabira, nadzire i ocjenjuje postupak, izvještava ministra sigurnosti, obrađuje pritužbe kandidata i predlaže izmjene strategije, kao i pravne postupke radi korigiranja nedostataka. APU i Povjerenstvo za odabir su dužni jamčiti korektnost, objektivnost i transparentnost postupka.

APU je odgovoran za redovito upošljavanje novih policijskih djelatnika na posebna radna mjesta, kao i za organizaciju procesa odabira viših djelatnika (direktora policije, komesara i ravnatelja odjeljenja).

Odgovornost ovog tijela uključuje:



- Centraliziranje godišnjih potreba policijskih organa za osobljem.
- Oglašavanje slobodnih radnih mjesta i vođenje postupka upošljavanja;
- Centraliziranje i obradu svih podnesenih prijava za posao i unapređenja;
- Preliminarni odabir i izradu listi pogodnih kandidata;
- Obavješćavanje nepodobnih kandidata o razlozima njihove nepodobnosti;
- Organiziranje i vođenje postupka odabira;
- Objavljivanje liste uspješnih kandidata;
- Održavanje liste čekanja uspješnih kandidata koji mogu popuniti neplanirana slobodna radna mjesta (nakon otpuštanja, smrti, ostavke).

Obuku i edukaciju će provoditi jedinstveni Centar za obuku u okviru Ministarstva sigurnosti, koji će se sastojati od mreže policijskih i kriminoloških institucija za edukaciju, uključujući institucije kojima trenutačno upravlja Državna granična služba Bosne i Hercegovine (Centar za obuku), Uprava Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srpske za edukaciju policije (Viša škola unutarnjih poslova u Banja Luci i Policijska akademija u Banja Luci) i Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine (Policijska akademija na Vracama). Sadašnja Policijska akademija na Vracama treba postati akademija za osnovnu obuku pri jedinstvenom Centru za obuku, dok bi se sadašnja Policijska akademija u Banja Luci mogla koristiti za posebnu obuku menadžera i specijalnih kadrova pri jedinstvenom Centru za obuku.

D. Napredovanje i mobilnost u karijeri u okviru jedinstvene strukture

Potreba da se ispune ciljani zahtjevi za policijskim djelatnicima iz redova manjina u okviru jednog policijskog organa predstavljat će značajan čimbenik koji je potrebno uzeti u obzir u postupku upošljavanja i unapređenja prema javnom natječaju.

Kandidati po osnovu javnog natječaja mogu ući u policiju sa činom policajca ili mlađeg inspektora; u protivnom oni će napredovati u okviru sustava unapređenja u činovima.

Policijski organi obavješćavaju APU o slobodnim radnim mjestima za unapređenje, a APU oglašava ta slobodna radna mjesta i imenuje povjerenstva za unapređenje u svakom policijskom organu. Povjerenstva za unapređenje se sastoje, pored drugih članova, i od predstavnika iz konkretnih policijskih organa.

Državni zakon će regulirati regrutiranje kadeta radi osnovne obuke u Ustanovi za obuku. APU će voditi proces regrutiranja na temelju obavjesti policijskih organa o upražnjenim radnim mjestima. Nakon okončanja osnovne obuke, kadeti će biti zaposleni kao policajci ili mlađi inspektori u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.

U cilju unapređenja, interni kandidati imaju pravo da podnesu zahtjev za radno mjesto u okviru vlastitog policijskog organa ili za upražnjeno radno mjesto koje oglašava drugi policijski organ putem Agencije za policijsku upravu.



Policijski djelatnici zaposleni u svakom policijskom organu policijske službe Bosne i Hercegovine mogu se prijaviti na svaki objavljeni natječaj za svaki čin kako bi se osigurala mobilnost u okviru policijske službe, stvorile bolje mogućnosti za napredovanje u karijeri policijskih djelatnika, kao i da bi se osigurala multietničnost.

Kriterij za imenovanja na mjesta direktora ili zamjenika direktora policijskog organa će biti vrijeme provedeno u drugom policijskom organu na visokoj poziciji kako bi se osigurala mobilnost u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine, kao i to da kandidati sa bogatim iskustvom budu izabrani na rukovodeće funkcije.

VII. Neovisne agencije u okviru Ministarstva sigurnosti

A. Forenzika

Trenutačni kapaciteti za forenziku različitih ministarstava unutarnjih poslova, uključujući balistiku, testiranje otisaka prstiju, kao i DNK analizu, prenose se na neovisni Institut za forenziku. Institut za forenziku će pružati usluge svim policijskim organima. Pojedinačni policijski organi dostavljat će zahtjev za uslugu izravno Institutu za forenziku.

Institut za forenziku:

- Definira rokove za davanje odgovora na zahtjeve;
- Vodi statistiku o svom radu, uključujući izvješća o primljenim zahtjevima, kao i prosječno vrijeme potrebno za odgovor na svaki zahtjev;
- Statistički podaci će se objavljivati u godišnjem izvješću;
- Suraduje sa organima vlasti za forenziku na međunarodnom planu, obavlja istraživanja i radi na razvoju i unapređenju forenzičkih tehnika;
- Radi na tome da policijski organi i policajci postanu svjesni vrijednosti uporabe forenzike

B. Inspektorat policije

Inspektorat policije (IP) će biti administrativno smješten u okviru Ministarstva sigurnosti, ali će obavljati svoje poslove samostalno. Policijski inspektor će voditi IP i imaće barem isti čin kao rukovoditelji policijskih organa.

IP provodi inspekciju, reviziju i istrage u okviru svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini kako bi se osigurala ekonomičnost, učinkovitost i djelotvornost, kao i funkcioniranje ovih organa sukladno važećim zakonima, propisima, naredbama, instrukcijama, direktivama, normama i standardima. IP također vodi računa o usuglašenosti sa državnim i drugim planovima policijskog rada, priprema godišnja izvješća navodeći rezultate rada svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini i sastavlja listu najboljih praksi koja je dostupna svim policijskim organima.

IP obavlja:



- Rutinske, periodične inspekcije i revizije u svim policijskim organima Bosne i Hercegovine radi sastavljanja redovitih izvješća o stanju u policijskim organima;
- Istraživanja u cilju sastavljanja tematskih izvješća o načinima poboljšanja djelotvornosti policijskih organa u određenim oblastima (na primjer, rješavanje pitanja nasilja u obitelji ili učinkovitijeg korištenja forenzike i obavještajne službe);
- Posebne inspekcije policijskih organa kao odgovor na specifične probleme ili interese.

IP može djelovati na temelju zahtjeva za inspekcijom koji dostavlja ministar ili Konferencija direktora i komesara (dolje opisana) ili Nadzorno vijeće zajednice radi inspekcije dotičnog lokalnog policijskog organa. IP također može odlučiti odgovoriti na zahtjev ili pritužbu neke druge institucije.

IP dostavlja izvješće Ministarstvu sigurnosti, Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Nadzornim vijećima zajednice kao i policijskim organima opisanim u izvješću. IP će dostavljati izvješća organu koji je podnio zahtjev. Svakodnevna izvješća policijskih organa Bosne i Hercegovine, kao i tematska izvješća bit će dostupna javnosti, dok izvješća nastala nakon specijalnih inspekcija mogu biti dostupna javnosti ukoliko se za to ukaže potreba.

Kada policijski inspektor određeni policijski organ proglasi neučinkovitim, nedjelotvornim ili organom koji nije ispoštovao relevantne politike, taj policijski organ je dužan ispraviti utvrđeni problem. U slučajevima kada policijski organ ili organi u više navrata propuste da koriguju nedostatke, IP može ocijeniti određeni policijski organ "neučinkovitim" i inicirati korištenje mehanizma pomoći. U slučaju neuspjeha da se riješe problemi putem mehanizma pomoći, moguće je preduzeti mjere poput sankcioniranja rukovoditelja dotičnog policijskog organa.

Postojanje IP ne oslobađa zapovjedništvo policije odgovornosti za vođenje inspekcija u okviru sopstvenih funkcija i procesa.

VIII. Organizacija i pružanje policijskih usluga u okviru jedinstvene strukture

A. Policijski organi koji sačinjavaju policijsku službu Bosne i Hercegovine

1. Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA)

SIPA je odgovorna na teritoriju cijele države za otkrivanje, prevenciju i istraživanje složenih i teških kaznenih djela koja su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, uključujući najteže prijetnje organiziranog kriminala, terorizma, uhićenja ratnih zločinaca, privredni kriminal i pranje novca, kao i druga kaznena djela protiv države. SIPA će također prikupljati informacije i podatke o takvim kaznenim djelima, te nadgledati i analizirati sigurnosnu situaciju i pojave koje pogoduju razvoju kriminala; SIPA će također pružati pomoć Sudu i Uredu



tužitelja Bosne i Hercegovine; osiguravati fizičku i tehničku zaštitu osoba, objekata i imovine, kao i zaštitu svjedoka.

2. Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS)

Državna granična služba Bosne i Hercegovine je odgovorna za nadzor i kontrolu prelaska državne granice i zračnih luka, kao i za otkrivanje, prevenciju i istragu prekograničnog kriminala u državi.

3. Lokalni policijski organi

Lokalni policijski organi odgovorni su za prevenciju i istragu krivičnih djela koja ne ulaze u okvir ovlasti DGS-a ili SIPA-e, kao i za realizaciju policijskih "produkata" policijskog rada u zajednici, kontrolu prometa, hitne intervencije i kontrolu masa.

B. Operativna koordinacija i suradnja u okviru jedinstvene strukture

Jasna definicija operativne odgovornosti svakog policijskog organa će biti neophodna za učinkovitu suradnju i koordinaciju:

- Kada se radi o policijskim pitanjima koja potpadaju pod ovlasti SIPA-e ili DGS-a, ravnatelj SIPA-e ili DGS-a ima operativne i zapovjedne ovlasti i može zahtijevati potporu lokalnih policijskih organa koje su po zakonu obvezni pružiti takvu potporu kao odgovor na svaki razuman zahtjev.
- Za policijska pitanja koja potpadaju pod ovlasti lokalnih policijskih organa, komesari lokalnih policijskih oblasti imaju operativnu autonomiju u okviru svojih lokalnih policijskih oblasti.
- Državni direktor policijskih oblasti je nadležan za koordinaciju u svim pitanjima koja se nalaze u okviru ovlasti lokalnih policijskih organa, a koja prelaze okvire lokalnih policijskih oblasti.
- Koordinacija između SIPA-e i lokalnih policijskih organa se dodatno ostvaruje i putem slanja predstavnika koje određuje SIPA u lokalne policijske organe.
- Stalna bileteralna suradnja i razmjena informacija između različitih policijskih organa predstavlja zakonsku obvezu.

Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine osigurava da svaki policijski organ može zahtijevati potporu od drugog policijskog organa, kao i da je dotični policijski organ obvezatan odgovoriti na takav zahtjev.

C. Konferencija direktora i komesara

Konferencija direktora i komesara (Konferencija), koju sačinjavaju šefovi svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini, osigurava učinkovitu suradnju i koordinaciju.

Odgovornosti Konferencije direktora i komesara uključuju:



- Osiguravanje optimalne suradnje i koordinacije između policijskih organa Bosne i Hercegovine;
- Izradu zajedničkih procedura koje se odnose na obvezu svih policijskih organa da surađuju i pružaju potporu jedan drugom;
- Osiguravanje jednoobrazne primjene operativnih pravila i praksi;
- Zahtjev da Inspektorat policije vrši inspekcije prema sopstvenom nahođenju, posebno u svezi sa funkcioniranjem mehanizama suradnje i koordinacije;
- Davanje preporuka ministru u rješavanju problema između policijskih organa u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine;
- Utvrđivanje strateških policijskih pitanja i dosljedno izvještavanje ministra sigurnosti;
- Koordiniranje među-agencijskog djelovanja u slučajevima javne opasnosti;
- Pružanje pomoći ministru u izradi Državnog plana rada policije i ukupnog proračuna policijske službe Bosne i Hercegovine;
- Davanje mandata Državnom direktoru policije da upravlja i izdaje zapovjedi komesarima lokalnih policijskih oblasti u posebnim operacijama ili sigurnosnim pitanjima u okviru ovlasti lokalnih policijskih organa.

Konferencija ima predsjedatelja i dopredsjedatelja, koji se biraju iz reda članova Konferencije. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti (dolje opisano) predsjedava Konferencijom. Ravnatelj SIP-e i ravnatelj DGS-a, ravnatelj Interpol-a i komesari lokalnih policijskih oblasti će također biti članovi Konferencije. Direktor APU-a će biti pridruženi član.

Predstavnik Ministarstva će također sudjelovati u radu Konferencije kao pridruženi član kako bi zaštitio funkciju političkog nadzora Ministarstva sigurnosti. Pored toga, ministar će se periodično sastajati sa predsjedateljem Konferencije i sa Konferencijom u punom sastavu u svezi sa policijskim pitanjima.

Konferencija će održavati redovite mjesečne sastanke, a po potrebi može održavati i posebne sastanke. Redovite odluke Konferencije će se donositi većinom glasova i biće obvezujuće. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti u svojstvu predsjedatelja Konferencije može, u zakonski predviđenim okolnostima, na raspolaganju imati posebni mehanizam za donošenje odluka. Na primjer, u slučaju hitnih operativnih policijskih pitanja predsjedatelj Konferencije će donositi konačne odluke o suradnji i pitanjima nadležnosti.

Konferencija može ustanoviti redovite i *ad hoc* pododbore e ili radne skupine koje mogu sačinjavati osobe koji nisu članovi ili pridruženi članovi Konferencije. Jedan od tih pododbora bi trebao biti pododbor za upravu kojim bi mogao predsjedati direktor Agencije za policijsku upravu. Ovaj odbor bi okupio šefove policijskih organa i/ili njihove predstavnike jednom mjesečno kako bi razmatrali pitanja vezana za upravu,



ljudske resurse i funkcije zajedničke podrške u okviru jedinstvene strukture. Konferencija će imati stalno tajništvo.

D. Organizacija lokalnih policijskih organa

Lokalni policijski organi su upravne organizacije Ministarstva sigurnosti, a prava, obveze i operativna autonomija ovih organa su regulirani zakonom.

Lokalne policijske oblasti predstavljaju skupine općina koje su organizirane u učinkovite oblasti djelovanja na temelju tehničkih policijskih kriterija koji su sukladni najboljim europskim praksama: zemljopisni čimbenici, populacija, uključujući i etničku zastupljenost, suradnja sa partnerima, borba protiv kriminala, podaci o prometu, policijske aktivnosti utemeljene na obavještajnim podacima, javni red i mir, brze intervencije, posebno u smislu vremena potrebitog za brze intervencije (vidi Dodatak 8.6. Dnevni red i zaključci sa 5. sastanka – nastavak, gdje se nalazi detaljan spisak kriterija koje je usvojio PRC).

1. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti

Vijeće ministara bira državnog direktora lokalnih policijskih oblasti između kandidata koje predlaže Ministar sigurnosti i APU sukladno redovitoj procedurom odabira. Direktor će predsjedati Konferencijom direktora i komesara kako bi osigurao neophodnu suradnju i koordinaciju između svih policijskih organa u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti će osigurati optimalnu razinu suradnje između lokalnih policijskih organa. Tijekom faze provedbe, treba razmisliti o mogućnosti da se ova pozicija popuni civilnim djelatnikom višeg ranga, idealno bi bilo osobom iz pravosuđa.

Pored toga, državni direktor lokalnih policijskih oblasti će upravljati i izdavati zapovjedi komesarima lokalnih policijskih oblasti u okolnostima predviđenim zakonom. Ove okolnosti podrazumjevaju slijedeće:

- Operativna pitanja koja ulaze u nadležnost lokalnih policijskih organa i odnose se na više lokalnih policijskih oblasti;
- Sve operacije i događaje nakon objave stanja opće opasnosti;
- Prilikom specifičnih operacija ili sigurnosnih pitanja u okviru ovlasti lokalnih policijskih organa kada za to dobiju mandat od Konferencije direktora i komesara.

Pored toga, dužnosti državnog direktora lokalnih policijskih oblasti su slijedeće:

- prenositi stavove komesara lokalnih policijskih oblasti ministru sigurnosti i Vijeću ministara;
- koordinirati sa Ministarstvom predstavljanje lokalnih policijskih organa na međunarodnim forumima;



- Nadzirati i davati mišljenje o lokalnim planovima rada policije kako bi osigurao da se potrebe za operativnom suradnjom između lokalnih policijskih organa adekvatno zadovoljavaju;
- Predlaže policijske procedure, smjernice, mehanizme za operativnu suradnju između lokalnih policijskih oblasti;
- Obavlja i druge funkcije vezano za ulogu predsjedatelja Konferencije direktora i komesara (gore opisano).

2. Lokalni policijski organi

Lokalni policijski organi Bosne i Hercegovine, koji su organizirani u okviru nadzornih vijeća zajednice i kojima upravljaju komesari lokalnih policijskih oblasti, obavljaju policijske poslove na lokalnoj razini.

Pružajući ove usluge lokalni policijski organi teže ka stvaranju vizije policijskog rada koji je usmjeren ka građanima i koji se rukovodi modelom obavljanja policijskog rada u zajednici i policijskog rada utemeljenog na obavještajnim podacima.

Svaki lokalni policijski organ sastoji se od uniformirane policije, kriminalističke policije, policije za rad u zajednici, jedinice za brzu intervenciju, jedinice za kontrolu prometa, jedinice za potporu ili specijalne policijske jedinice. Djelotvorno korištenje obavještajnih podataka predstavlja srž aktivnosti ovih jedinica.

Svaki lokalni policijski organ će provoditi kaznene istrage pod vodstvom i nadzorom državnog, kantonalnih i entitetskih tužitelja kada je to potrebno.

3. Komesari lokalnih policijskih oblasti

Svaki komesar lokalne policijske oblasti odgovoran Nadzornom vijeću zajednice, vrši dužnosti zapovjedanja i kontrole lokalnog policijskog organa u svojoj lokalnoj policijskoj oblasti. Komesari lokalnih policijskih oblasti će:

- Upravljati i usmjeravati operativne i administrativne zadatke koji ulaze u okvir ovlasti određenog lokalnog policijskog organa;
- Osiguravati provedbu smjernica i direktiva tužitelja vezano za aktivnosti policijskih djelatnika u svezi sa kaznenim postupcima;
- Osiguravati suradnju s drugim policijskim organima i drugim odgovarajućim organima u Bosni i Hercegovini;
- Odgovorati za svoj rad i za rad lokalnog policijskog organa ministru sigurnosti i Nadzornom vijeću zajednice;
- Zajedno sa Nadzornim vijećem zajednice, dostavljati nacrt lokalnog plana rada policije Ministru sigurnosti, te dati svoj doprinos u izradi državnog plana rada policije;
- U suradnji sa Nadzornim vijećem zajednice pripremati nacrt proračuna lokalnog policijskog organa kojeg podnosi ministru sigurnosti;



- Provoditi pravila, procedure, smjernice, mehanizme koje izdaje ministar sigurnosti;
- Provoditi lokalni plan rada policije;
- Provoditi pravila, procedure, smjernice i mehanizme za operativnu suradnju između lokalnih policijskih organa;
- Sudjelovati kao član u radu Konferencije direktora i komesara i provoditi odluke ovog organa u lokalnoj policijskoj oblasti;
- Slijediti operativne direktive Državnog direktora lokalnih policijskih oblasti, ili bilo kojeg drugog policijskog djelatnika kojeg je imenovala Konferencija direktora i komesara za operacije koje se odnose na više lokalnih policijskih oblasti ili koje imaju državni karakter.

Komesari lokalnih policijskih oblasti imaju čin glavnog inspektora policije. APU i Ministar sigurnosti će u suradnji sa lokalnim policijskim vijećem imenovati kvalificiranog kandidata. Ministar sigurnosti može okončati angažman komesara lokalne policijske oblasti, odnosno otpustiti komesara lokalne policijske oblasti uz konzultacije sa Nadzornim vijećem zajednice. Nadzorno vijeće zajednice također može zahtijevati da ministar sigurnosti otpusti komesara lokalne policijske oblasti i ministar mora razmotriti taj zahtjev. Ovi postupci će biti regulirani zakonom u okviru redovnih propisa o proceduri.

4. Javna sigurnost i institucionalne veze s organima za provođenja zakona

Kako bi osigurali djelotvornu, učinkovitu i visokokvalitetnu policijsku službu, lokalni policijski organi moraju uspostaviti bliske partnerske veze sa različitim institucijama u Bosni i Hercegovini. Ovo uključuje:

- Tužilaštva, sudove i zatvore;
- Institucije javne uprave na državnoj, entitetskoj, kantonalnoj i općinskoj razini;
- Druge agencije uključene u provođenje zakona, kao što su Uprava za neizravno oporezivanje (carina, PDV), sudska policija, služba za imigraciju;
- Druge sigurnosne organe i institucije, kao što su ministarstva pravde, ministarstva obrane i OSA.

E. Usluge koje pružaju lokalni policijski organi

1. Policijski rad u zajednici

Koncept rada policije u zajednici je takav da se policija ne može suprotstavljati kriminalu i održavati javni red i mir sama, nego mora održavati stalni dijalog s partnerima iz vlasti, socijalnih službi, obrazovanja i s javnošću. Ovaj pristup, kombiniran sa modelom Državne obavještajno-sigurnosne službe, promatra prevenciju kriminaliteta kao sastavni dio borbe protiv kriminala. Policija u policijskoj službi Bosne i Hercegovine je



opredijeljena da primjenjuje model policijskog rada u okviru zajednice na svim razinama. Filozofija policijskog rada u okviru zajednice i njene strategije sačinjavaju integralni dio programa obuke policije, kao što je to opisano u Državnoj strategiji policijskog rada u zajednici koju je usvojilo Vijeće ministara.

Četiri ključna elementa policijskog rada u zajednici će biti provedena na lokalnoj razini kroz policijsku službu Bosne i Hercegovine:

- Sistematsko i redovito dijagnosticiranje problema lokalne sigurnosti;
- Uspostava partnerstva na lokalnoj razini;
- Zajedničko rješavanje problema od strane policije i zajednice;
- Sistematična kontrola i nadgledanje napretka u radu policije i partnerstva između policije i zajednice.

Svaki lokalni policijski organ će imati jedinicu odgovornu za razvoj i provođenje plana policijskog rada u zajednici. Jedinica za policijski rad u zajednici želi poboljšati kvalitet života i smanjiti stopu kriminaliteta tako što će ostvariti partnerski odnos s građanima, organima uprave i civilnim društvom kako bi identificirala, napravila listu prioriteta i rješavala lokalne probleme kao što su kaznena djela, problemi s drogama, strah od zločina, socijalni i građanski nemiri i sveukupno propadanje zajednice. U radu s građanima u rješavanju ovih problema, lokalni policijski organi će pomoći u eliminiranju korijena ovakvih kaznenih djela. Jedinica za policijski rad u zajednici će u cijelosti sudjelovati u modelu državnog obavještajnog rada.

Komesar lokalne policijske oblasti će predvoditi razvoj pristupa usmjerenog ka građaninu u okviru policijskog rada u svojoj organizaciji. Fokus policijskog rada u zajednici u Bosni i Hercegovini predstavlja zapravo lokalna policijska stanica. Odgovornost je komandira svake policijske stanice da se sastaje s ljudima i predstavnicima organizacija u njegovoj zoni odgovornosti. Komandir stanice i njegovi zamjenici će se redovito sastajati s građanima, predstavnicima lokalnih vlasti i civilnog društva. Policijski djelatnici će u svojoj zoni odgovornosti i susjedstvu patrolirati pješice i nastojati da uspostave dobre odnose s lokalnim stanovništvom.

2. Hitna intervencija

Broj soba za hitnu intervenciju se smanjuje radi smanjenja troškova i kvalitet njihove opreme, posebno sustava komunikacije, koji će se poboljšati. Kontrolne sobe za brzu intervenciju će biti raspoređene na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine na temelju tehničkih kriterija, uključujući broj stanovnika za svako područje gdje će djelovati, kao i lokalnu geografiju i komunikacione sustave. U sredinama sličnim onoj u Bosni i Hercegovini, jedna kontrolna soba može opslužiti 700,000 stanovnika.

Lokalni policijski organi će upravljati kontrolnim sobama za brzu intervenciju. Javnost može zahtijevati pomoć 24 sata dnevno pozivom na broj za hitnu pomoć. Lokalni policijski organi utvrđuju zadatke koji treba obaviti u određenom vremenskom roku, kao odgovor na hitne pozive u urbanim i ruralnim područjima.



3. Borba protiv kriminala

Manjim kaznenim djelima koja su lokalne prirode bavit će se lokalne policijske stanice. Djelatnici će nastojati uspostaviti odnos sa lokalnim zajednicama sukladn o modelu "policijskog rada u zajednici". Državni obavještajni model će biti u cijelosti usvojen.

Teže oblike krivičnih djela koja nisu u nadležnosti SIPA-e će istraživati istražitelji ili specijalisti u okviru lokalnog policijskog organa. Svaki lokalni policijski organ će imati jedinice za podršku (kontrola masa, timove za observaciju, timove za borbu protiv uzimanja taoca) koje će se baviti težim policijskim poslovima. Kada je to potrebno, operacije se mogu koordinirati između dva ili više lokalnih policijskih organa pod komandom državnog direktora lokalnih policijskih oblasti. U nekim slučajevima posebna jedinica ili lokalni policijski organ će biti zadužena za rješavanje nekog problema državnih razmjera.

Premda se komesari lokalnih policijskih oblasti i ravnatelj SIPA-e sastaju mjesečno na Konferenciji direktora i komesara, koordinacija između SIPA-e i lokalnih policijskih organa o operativnim pitanjima je neprekidna. SIPA će također imati jedinicu za obavještajni rad u oblasti kriminaliteta koja će pružati informacije koje će se koristiti na svim razinama u borbi protiv kriminala i za izradu policijskih planova.

Službe za podršku u borbi protiv kriminala su centralizirane i biće dostupne policiji na svim razinama, uključujući bazu podataka o krivičnim djelima kao i službe Instituta za forenziku.

Državni i lokalni planovi rada policije predstavljaju zapravo planove za borbu protiv kriminala. Policijski organi uspostavljaju specifične mjerljive ciljeve u svojim godišnjim planovima.

4. Kontrola prometa i sigurnost

Svaki lokalni policijski organ održava specijalizirane jedinice odgovorne za upravljanje prometom i provođenje prometnih propisa. Jedinice za kontrolu prometa će biti smještene u lokalnim policijskim stanicama i bit će odgovorne za primjenu zakona o prometu i smanjenje broja prometnih nezgoda na lokalnom području. Jedinice za promet će biti veoma mobilne i blisko povezane sa kontrolnim sobama za hitnu intervenciju. Intervenirati će u slučaju prometnih nezgoda, ali i pružati pomoć u drugim situacijama opće opasnosti.

U okviru lokalnog plana rada policije i sukladno državnoj strategiji o sigurnosti cestovnog prometa, svaki lokalni policijski organ će sastavljati godišnji plan za poboljšanje sigurnosti prometa i smanjenje broja nezgoda u okviru zone odgovornosti utemeljene na analizi prometnih obrazaca i nezgoda tijekom prethodne godine.



5. Kontrola masa /javni red

Svaki lokalni policijski organ će imati jedinicu za kontrolu masa koja će se baviti velikim okupljanjima (sportski događaji, masovni politički protesti, itd.). Ove jedinice će imati specijaliziranu opremu i biće obučene prema suvremenim metodama kontrole masa. Ove jedinice su interoperabilne u smislu opreme i obuke tako da mogu koordinirati svoje operacije ukoliko je to potrebno. Kako bi se osigurao kapacitet za koordinaciju operacija, jedinice za kontrolu masa iz različitih lokalnih policijskih oblasti će periodično provoditi zajedničku obuku.

Svaki lokalni policijski organ utvrđuje da li je potrebno da ima jedinicu za kontrolu masa koja je određena za taj posao i čije dužnosti su ograničene samo na kontrolu masa ili jedinicu koja nije samo za to određena, dakle čiji članovi također mogu obavljati redovne policijske obveze utemeljene na operativnim potrebama u okviru te oblasti.

F. Nadzor zajednice i odgovornost

1. Nadzorna vijeća zajednice

Svaka lokalna policijska oblast će imati Nadzorno vijeće zajednice koje će obavljati nadzor i savjetovati lokalni policijski organ. Nadzorna vijeća zajednice se trebaju sastojati od općinskih načelnika, članova iz reda sudstva, te neovisnih članova koji će se odabirati iz redova građana (ukupno oko 15 članova). Članovi koji su načelnici se biraju iz općina koje pripadaju lokalnoj policijskoj oblasti.

Jedan član svakog Nadzornog vijeća zajednice se bira za predsjedatelja Vijeća. Predsjedatelj je odgovoran za organiziranje sastanaka Vijeća i vođenje evidencije o sastancima Vijeća. Nadzorna vijeća zajednice će imati administrativnu podršku Ministarstva sigurnosti.

Nadzorna vijeća zajednice će:

- Savjetovati i sudjelovati u izradi lokalnih planova rada policije koji sadrže ciljeve za lokalnu policijsku oblast i utvrđuju u kojoj mjeri su ostvareni ciljevi iz prethodnih planova rada policije;
- Razmatrati pitanja i davati savjete u svezi s nacrtom proračuna kojeg priprema komesar lokalne policijske oblasti prije dostavljanja ministru sigurnosti;
- Sudjelovati u odabiru komesara za lokalnu policijsku oblast na temelju liste kvalificiranih kandidata koje priprema APU i ministar sigurnosti;
- Razmatrati zahtjeve ministra sigurnosti za razrješenje dužnosti komesara lokalne policijske oblasti prije isteka njegovog mandata;
- Osiguravati da komesar lokalne policijske oblasti bude odgovoran pred javnošću za kvalitet rada lokalnog policijskog organa;



- Nadzirati postupke javnih pritužbi i razmatrati pritužbe protiv komesara lokalne policijske oblasti;
- Nadgledati provođenje instrukcija ministra sigurnosti u okviru lokalne policijske oblasti;
- Savjetovati ministra sigurnosti i državnog direktora lokalnih policijskih oblasti o pitanjima od značaja za lokalnu policijsku oblast;
- Mogu zahtijevati provođenje istrage od strane državnog inspektora policije u pitanjima koja se odnose na lokalni policijski organ.

Nadzorna vijeća zajednice neće kontrolirati lokalni policijski organi niti će se miješati u operativna pitanja i incidente.

2. Biro za pritužbe građana

Biro za pritužbe građana (PCB), s ograncima u lokalnim policijskim oblastima, će djelovati na način da se osigura da javnost može imati jednostavan pristup transparentnom mehanizmu dostavljanja pritužbi vezanih za ponašanje policijskih djelatnika. Biro za pritužbe će također osigurati nadzor javnosti nad obradom pritužbi kao i to da građani budu informirani o statusu njihovih pritužbi i pravima koja iz tog proizilaze.

Građani će moći izravno podnijeti pritužbu bilo kojem policijskom organu u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine ili Birou za pritužbe građana:

- Kada se žalba podnosi izravno policiji, policija mora dostaviti kopiju relevantnom Odjeljenju za internu kontrolu i obavijestiti Biro za pritužbe građana, koji će evidentirati dotičnu pritužbu. Policija također mora obavijestiti podnositelja pritužbe da ima pravo dobiti informaciju o statusu njegove/njene pritužbe od strane Biroa za pritužbe građana;
- Nakon dostavljanja pritužbe Birou za pritužbe građana, Biro za pritužbe građana mora evidentirati istu, dostaviti je nadležnom odjeljenju za internu kontrolu, i obavijestiti podnositelja pritužbe da ima pravo dobiti informaciju o budućem statusu pritužbe od strane Biroa za pritužbe građana.

Bez obzira kome je dostavljena pritužba, odgovornost je odjeljenja za internu kontrolu da donese odluku o utemeljenosti te pritužbe:

- Ukoliko Odjeljenje za internu kontrolu zaključi da pritužba nije utemeljena, donijeće odluku kojom se odbacuje pritužba i daje obrazloženje koje se dostavlja Birou za pritužbe građana. Biro za pritužbe građana tada ima na raspolaganju dvije opcije:
 - Ukoliko je Biro za pritužbe građana suglasan sa odlukom da se pritužba odbaci izvijestiti će građanina o tome, kao i o pravu da



nastavi sa pritužbenim postupkom preko postojećih institucija Policijskog odbora;

- Ukoliko se Biro za pritužbe građana ne suglasi sa odlukom, preporučice odjeljenju za internu kontrolu da preispita pritužbu. Ukoliko Odjeljenje za internu kontrolu i dalje želi da odbaci pritužbu, Biro za pritužbe građana izvještava o tome podnositelja pritužbe, kao i o pravu da podnese pritužbu Policijskom odboru.
- Ukoliko Odjeljenje za internu kontrolu smatra da je pritužba utemeljena, iniciraće istragu i odmah izvijestiti Biro za pritužbe građana o svojoj odluci.

Ukoliko istraga Odjeljenja za internu kontrolu utvrdi da postoji temelj za stegovni postupak, Biro za pritužbe građana će zahtjevati od nadležnih disciplinskih organa da pokrenu takav postupak. Ukoliko nema temeljaza stegovni postupak, dostavlja se odluka Birou za pritužbe građana u kojoj se podnositelj pritužbe izvještava ili se preporučuje odjeljenju za internu kontrolu da preispita odluku. Postupak za preispitivanje odluke odjeljenja za internu kontrolu u svezi sa stegovnim postupkom je isti kao i kod odbacivanja pritužbe.

Biro za pritužbe građana će također nadzirati stegovni postupak koji je uslijedio iz pritužbe i o tome obavjestiti podnositelja pritužbe.

Tijekom cjelokupnog postupka, Odjeljenje za internu kontrolu ima obvezu izvijestiti Biro za pritužbe građana o trenutačnom statusu pritužbe i Biro za pritužbe građana ima obvezu obavjestiti osobu koja je uložila pritužbu o statusu te pritužbe i pravima podnositelja pritužbe.

Odjeljenje za internu kontrolu ima obvezu proslijediti svaku informaciju tijekom pritužbenog postupka koja bi mogla otvoriti krivični potupak kod nadležnog tužitelja.

Pored primanja i nadziranja žalbi, Biro za pritužbe građana će jednom godišnje izvještavati ministra i sva Nadzorna vijeća zajednice o svojim aktivnostima u okviru Zajedničkog povjerenstva za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, i dostavljati će primjerke izvješća svim policijskim tijelima, ministru za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Uredu Ombudsmana Bosne i Hercegovine. Biro za pritužbe građana također može pripremati i specijalna izvješća, uključujući izvješća koji se odnose na funkcioniranje Odjeljenja za internu kontrolu.



IX. Ostala pitanja

1. Činovanje i plate

Usvojiće se jedinstven sustav i definiranje činova u svim policijskim organima u BiH. Novi Zakon o policijskim djelatnicima Bosne i Hercegovine će regulirati radne odnose policijskih djelatnika zaposlenih u svim policijskim službama ili organizacijama ove jedinstvene strukture. Definirat će se slijedeći činovi:

1. Policajac
2. Viši policajac
3. Narednik
4. Viši narednik
5. Niži inspektor
6. Inspektor
7. Viši inspektor
8. Samostalni inspektor
9. Glavni inspektor
10. Generalni inspektor policije
11. Glavni generalni inspektor policije

Zakon će definirati zajednička jedinstvena platna skala povezana sa činovima za policijske djelatnike koji rade u svim policijskim organima. Također će postojati jedinstvena formula za obračunavanje mjesečnih plaća i beneficija za obračun mjesečnih posebnih dodataka (topli obrok, prijevoz, itd.) i za posebne troškove (službena putovanja, regres za godišnji odmor itd.).

Jedinstveni proračun policije i račun na državnoj razini će predstavljati stalni izvor financiranja za jedinstveni sustav plaća, beneficija i dodataka.



4. Teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti

A. Definicija lokalne policijske oblasti

Lokalni policijski organi u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine će vršiti lokalne policijske dužnosti kako je to definirano u Poglavlju 3 „Koncept“ i Poglavlju 7 „Zakonske odredbe za jedinstvenu strukturu policije“ ovog Izvješća. Svaki lokalni policijski organ će raditi u okviru teritorije lokalne policijske oblasti. Lokalne policijske oblasti će biti skupine općina organizirane u efikasna područja djelovanja na temelju tehničkih policijskih kriterija sukladnih najboljoj europskoj praksi.

B. Kriteriji za određivanje lokalnih policijskih oblasti

Povjerenstvo za restrukturiranje policije je na posebnom sastanku – nastavku 5. sastanka postiglo sporazum oko tehničkih kriterija koji određuju veličinu, oblik i lokaciju lokalnih policijskih oblasti (Dodatak 8.6):

- **Zemljopisni čimbenici**
 - Dovoljno velika da se izbjegne prekomjerni broj razina birokracije
 - Policijske oblasti slične veličine
 - Uzeti u obzir ruralne i urbane zone
 - Razina razvijenosti cestovne komunikacije i međugradska povezanost
 - Raspoređenost značajnih objekata od posebnog interesa za BiH (kritična infrastruktura)
- **Stanovništvo**
 - Ukupan broj stanovnika
 - Gustina naseljenosti
 - Odnos ruralnog i urbanog stanovništva
 - Različita priroda stanovništva (nacionalna struktura, zaposlenost i drugi socijalni čimbenici)
- **Suradnja sa partnerima**
 - Mnogo različitih partnera koji pokrivaju zone sa različitim granicama
 - SIPA, DGS, OSA, Uprava za neizravno oporezivanje, INTERPOL BiH, odnosno sudovi i tužiteljstva
 - Lokalne vlasti u općinama
 - Organi vlasti na entitetskoj i kantonalnoj razini i u Brčko Distriktu
 - Veze policijskih struktura sa sudskim i tužiteljskim vlastima sa sadašnjom ili budućom organizacijom ovih organa
 - Međunarodni partneri kao na primjer Interpol, Europol, EUOM, SECI, EUPM, EUFOR



- **Borba protiv kriminala**
 - Opći i gospodarski kriminal
 - Teška krivična dijela općeg kriminaliteta
 - Organizirani oblici kriminala
 - Ratni zločini
 - Obavještajni podaci o kriminalu

- **Promet**
 - Broj prometnih nezgoda
 - Broj registriranih vozila
 - Cestovna infrastruktura sa kategorizacijom cesta
 - Prikupljanje obavještajnih podataka i rad policije na temelju obavještajnih podataka

- **Rad policije na temelju obavještajnih podataka**
 - Državni obavještajni model
 - EUPM projekt (prihvaćen od strane Upravnog odbora sada je u fazi provedbe)
 - Fleksibilni višeslojni obavještajni sustav

- **Javni red i mir**
 - Zone odgovornosti policije trebaju biti organizirane tako da omoguće brzu reakciju u kriznoj situaciji ili u slučaju izbijanja nereda.
 - Ne trebaju biti veoma male kako takve jedinice ne bi bile neekonomične i neučinkovite
 - Ne trebaju biti prevelike tako da vrijeme transporta u slučajevima hitnih intervencija ne bude predugo

- **Hitna intervencija**
 - Previše malih operativnih centara bi bilo neučinkovito i nerentabilno
 - Svaka lokalna policijska oblast bi trebala imati odgovarajući broj operativnih centara gdje pristižu brojni pozivi. (europska praksa: 1-2 operativna centra na razini lokalne policijske oblasti odnosno na 700 000 stanovnika)
 - Da građani dobiju blagovremenu i kvalitetnu hitnu uslugu.

C. Diskusije o teritorijalnom rasporedu lokalnih policijskih oblasti

Na 7. sastanku održanom u prosincu 2004. godine, PRC je raspravljao o tri glavne opcije za konkretni teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti. Prva opcija je predviđala pet (5) lokalnih policijskih oblasti. Druga opcija devet (9) lokalnih policijskih oblasti plus lokalna policijska oblast šireg područja grada Sarajeva. Treća opcija deset (10) lokalnih policijskih oblasti plus lokalna policijska oblast šireg područja grada Sarajeva. Nakon rasprave koja nije rezultirala zaključkom, na kraju 7. sastanka predsjedatelj je odlučio da PRC proslijedi sve tri opcije Visokom predstavniku na dodatne konzultacije i razmatranje.



Visoki predstavnik i komesar EUPM-a su nakon toga proveli detaljne konzultacije sa političkim i organima vlasti zaduženim za javnu sigurnost i izabrali su opciju koja predviđa devet (9) lokalnih policijskih oblasti plus lokalnu policijsku oblast šireg područja grada Sarajeva. Ova opcija predstavlja značajan napredak u odnosu na trenutni rascjepkani policijski sustav, a uzela je u obzir i potrebu da lokalne policijske oblasti budu optimalne veličine kao bi se osigurala blizina za građane.

D. Osnovni podaci i predloženim lokalnim policijskim oblastima

Mape i tabele koje se nalaze u daljem tekstu daju osnovne informacije devet (9) lokalnih policijskih oblasti i lokalnoj policijskoj oblasti šireg područja grada Sarajevo, uključujući zemljopis, populaciju i projicirani broj policijskih djelatnika i osoblja za potporu, statistiku o kriminalu, broj prometnih nezgoda i broj registriranih vozila. Lokalne policijske oblasti (LPO) su predstavljene u mapi 4.1. i nazvane su prema lokaciji sjedišta svake LPO: Bihać, Banja Luka, Doboj, Tuzla, Foča, Mostar, Livno, Travnik, Zenica i Sarajevo.



Mapa 4.1 Mapa rasporeda lokalnih policijskih oblasti *



* Namjera ove mape je da generalno ilustrira teritorijalni raspored predloženih lokalnih policijskih oblasti i ne treba je shvatiti ili tumačiti kao mapu koja predstavlja precizni pravni status teritorijalnih granica ili naziva općina, niti je treba shvatiti ili tumačiti kao izravno ili neizravno nametanje pomenutih granica ili naziva



Tabela 4.2 Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja za svaku lokalnu policijsku oblast

Lokalna policijska oblast	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km ²	Broj policajaca			Potpora		
		Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Bihać	315,299	76,183	6,878	222,072	10,166	4,801	598	513	85	91	63	20
B. Luka	710,714	417,687	66,088	164,769	62,170	8,777	1,289	1,132	157	151	118	33
Livno	99,296	27,145	58,033	12,159	1,959	4,451	234	198	36	33	25	8
Doboj	698,920	195,136	177,692	282,126	43,966	5,117	1,237	1,091	146	133	103	30
Tuzla	727,869	223,050	32,250	417,052	55,517	5,369	1,332	1,162	170	170	130	40
Zenica	386,060	66,825	60,977	222,506	35,752	2,897	752	658	94	95	75	20
Foča	190,665	86,336	444	98,904	4,981	6,144	393	340	53	50	40	10
Sarajevo	477,119	132,855	32,611	239,290	72,363	766	1,063	890	173	130	102	28
Travnik	396,955	60,169	135,230	179,202	22,354	3,876	763	666	97	104	81	23
Mostar	427,170	92,526	193,322	116,691	24,631	9,470	821	720	101	129	96	33
Ukupno	4,430,067	1,377,912	763,525	1,954,771	333,859	51,668	8,482	7,370	1,112	1,086	833	245

Ukupno u %	100	31.1	17.2	44.1	7.5
------------	-----	------	------	------	-----



Tabela 4.3 Dodatni statistički podaci za sve LPO (kriminal, prekršaji protiv javnog reda i mira, prometne nezgode, registrirana vozila)

Br.	Lokalna policijska Oblast	Kaznena djela			Narušavanje javnog reda i mira			Prometne nezgode			Vozila
		2001	2003	2004	2001	2002	2003	2001	2002	2003	2004
1	BIHAĆ	1789	1730	2144	2565	2609	3010	2516	2660	2592	70968
2	BANJA LUKA	3355	3640	4516	3964	4214	4620	4793	4895	4614	79827
3	DOBOJ	2761	3179	4624	3465	3435	3658	3530	3368	3478	103876
4	TUZLA	4840	4439	4706	6425	7452	6707	6141	5717	5691	127505
5	LIVNO	615	615	643	499	564	335	1043	1038	931	12777
6	TRAVNIK	1485	1539	1185	1017	2234	1639	1054	2600	2504	37197
7	ZENICA	2710	2953	2642	2581	3038	3067	2845	2689	2548	49256
8	FOČA	700	805	892	1537	1410	1218	536	569	570	22789
9	MOSTAR	1712	2334	2359	3654	2456	2183	434	4759	4302	87344
10	SARAJEVO	5807	6157	6879	4167	4175	3969	1670	1342	1397	59865



Podaci o broju stanovnika i etničkoj pripadnosti za svaku lokalnu policijsku oblast dati u tabeli 4.2 utemeljeni su na podacima iz predratnog popisa stanovništva iz 1991. godine.

Tabela 4.2. također daje početnu projekciju potrebnog broja uniformiranih i neuniformiranih policijskih djelatnika i osoblja za podršku u svakoj lokalnoj policijskoj oblasti. Procjena je utemeljena na standardnom omjeru policajac-građanin od 1 policijskog djelatnika na 400 građana izračunato na temelju podataka iz popisa stanovništva iz 1991. godine.

Tabela 4.3. daje osnovne statističke podatke za svaku lokalnu policijsku oblast vezano za svakodnevne poslove lokalne policije: kriminal, incidenti narušavanja javnog reda i mira, te statistiku prometa i vozila.

E. Statistički opis svake lokalne policijske oblasti

Naredne mape i tabele daju podatke o općinama u okviru svake lokalne policijske oblasti. Treba spomenuti da se tabele sa podacima o predratnom broju stanovnika i projiciranom broju policijskih djelatnika odnose samo na općine navedene u popisu stanovništva iz 1991. godine. U mapi svake lokalne policijske oblasti se mogu pojaviti manja odstupanja zbog općina koje su novonastale ili su izmijenjene nakon rata i koje nisu uvrštene u popis iz 1991. godine. Također je za svaku lokalnu policijsku oblast navedena udaljenost između sjedišta i većih gradova u okviru lokalne policijske oblasti.



1. Bihać

Mapa 4.4 LPO Bihać

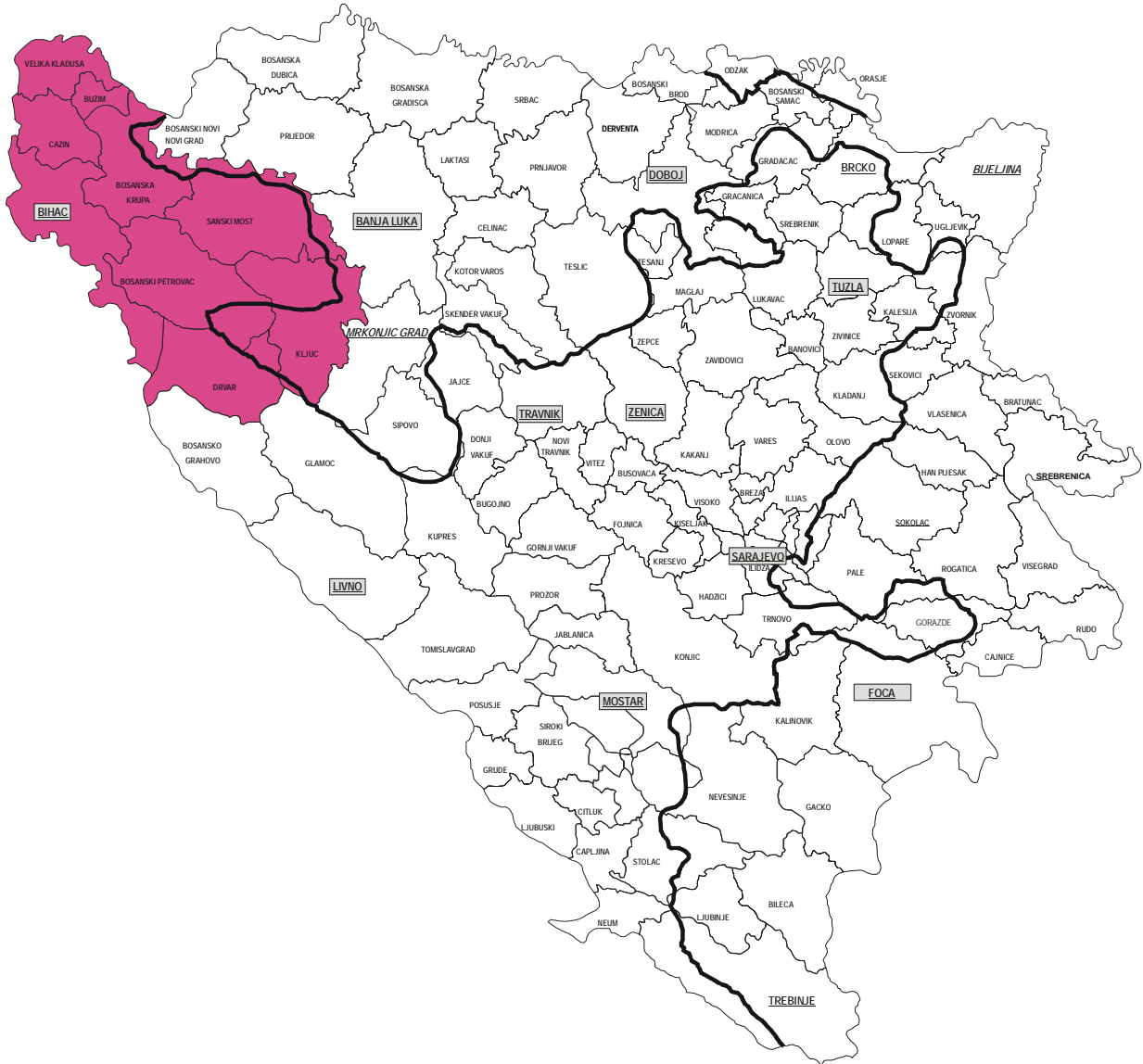
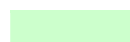




Tabela 4.5 LPO Bihać: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Bihać	Bihać	70896	12646	5471	47223	5556	688	110	99	11	7	5	2
	V. Kladaša	52921	2261	707	48600	1353	332	82	74	8	6	4	2
	Cazin	63406	765	142	61861	638	356	98	89	9	6	4	2
	B. Krupa	58212	13765	143	43365	939	780	89	81	8	6	4	2
	B. Petrovac	15552	11695	45	3276	536	854	26	24	2	2	2	
	Ključ	37233	18438	336	17714	745	844	58	53	5	5	4	1
	S. Most	60119	25372	4267	28285	2195	983	93	84	9	6	4	2
	Drvar	17079	16613	34	33	399	947	27	25	2	3	2	1
	U sjedištu							108	68	40	48	38	10
	Ukupno:	375418	101555	11145	250357	12361	5784	691	597	94	91	67	22
	100%	27%	3%	67%	3%								

* Jedinica za potporu 50



- sjedište Lokalne pol. oblasti



- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- preko 50% od ukupnog broja stanovnika



- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.6 LPO Bihać: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama**
* Bihać	Velika Kladuša	57.5	60
Bihać	Sanski Most	95	95
Bihać	Bosanska Krupa	34	35
Bihać	Drvar	100	100
Bihać	Ključ	94.5	95
Bihać	Bosanski Petrovac	54	55

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



2. Banja Luka

Mapa 4.7 LPO Banja Luka

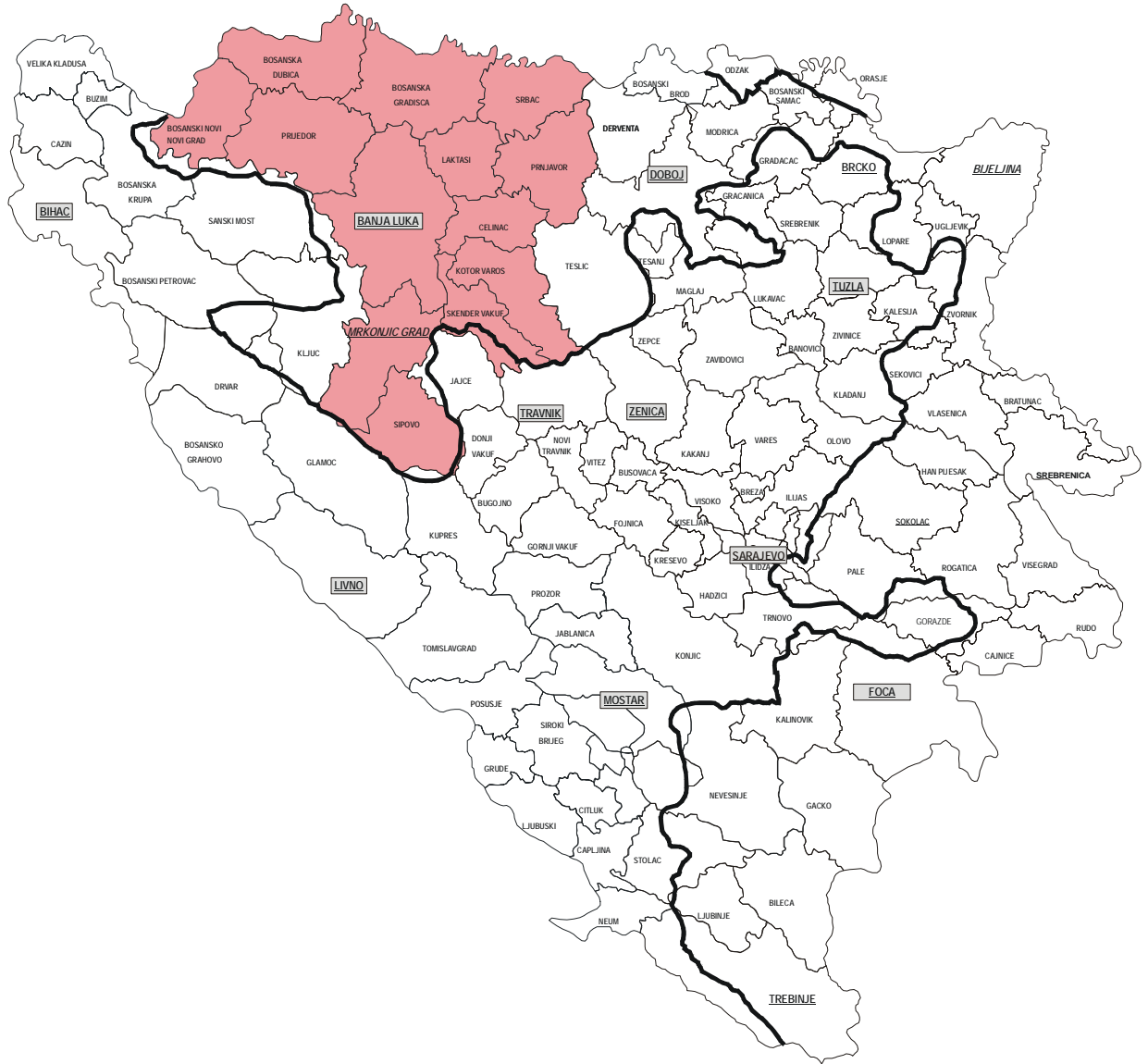
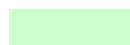




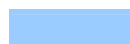
Tabela 4.8 LPO Banja Luka: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
B. Luka	B. Luka	195139	106878	29033	28550	30678	1239	302	272	30	14	10	4
	Prijedor	112470	47745	6300	49454	8971	834	174	157	17	10	8	2
	M. Grad	27387	21159	2149	3275	804	685	43	39	4	5	3	2
	Šipovo	15553	12318	33	2998	204	462	26	23	3	2	2	
	S. Vakuf	19416	13277	4807	1080	252	365	30	27	3	2	2	
	K. Varoš	36670	13986	10640	11161	883	560	56	51	5	5	4	1
	Čelinac	18666	16591	79	1440	556	362	29	26	3	2	2	
	Prnjavor	46894	33575	1737	7153	4429	630	73	66	7	5	4	1
	Laktaši	29910	24438	2584	506	2382	388	47	43	4	4	3	1
	Srbac	21825	19442	147	941	1295	453	34	31	3	2	2	
	B. Gradiška	60062	35989	3422	15888	4763	762	93	84	9	7	5	2
	B. Dubica	25107	21811	488	6 470	2808	499	48	44	4	4	3	1
	B. Novi	41496	25106	402	14038	1950	555	64	58	6	5	4	1
	U sjedištu							177	127	50	78	62	16
	Ukupno:		650595	392315	61821	136484	59975	7794	1196	1048	148	145	114
		100%	60%	10%	21%	9%							

* Jedinica za potporu 150



- sjedište Lokalne pol. oblasti



- operativni centar



- preko 50% od ukupnog broja stanovnika



od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.9 LPO Banja Luka: udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama***
* Banja Luka	Prnjavor	55	55
Banja Luka	Prijedor	54	55
Banja Luka	Mrkonjić Grad	56	55
Banja Luka	Bosanska Gradiška	52	50
Banja Luka	Srbac	63.5	60
Banja Luka	Kotor Varoš	37	35
** Mrkonjić Grad	Šipovo	45	45

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Sjedište operativnog centra

*** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



3. Doboj

Mapa 4.10 LPO Doboj

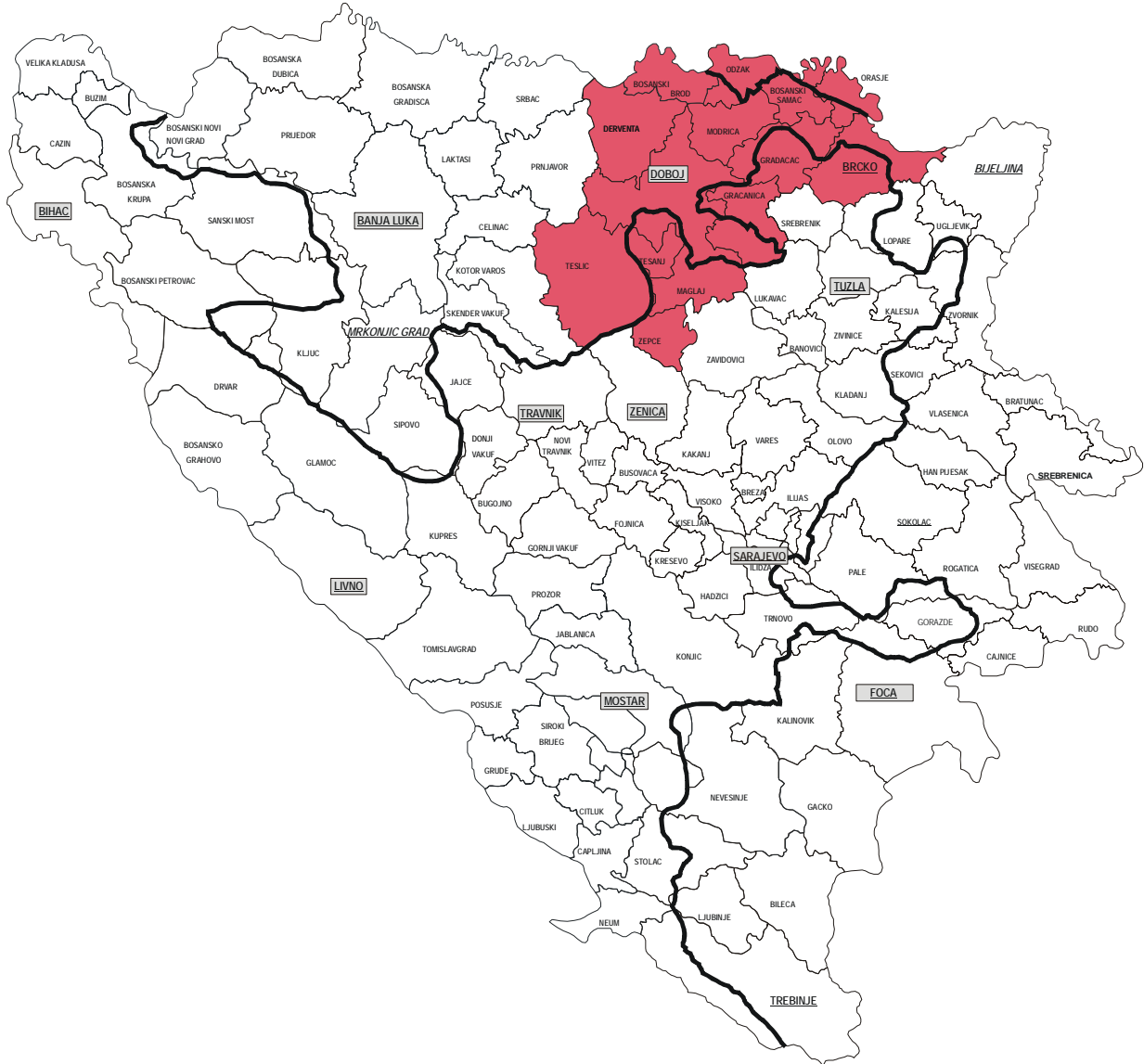




Tabela 4.11 LPO Doboj: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Doboj	Doboj	102546	40020	13283	41268	7975	697	158	143	15	8	6	2
	B. Brod	29961	11464	12922	4140	1435	234	52	47	5	4	3	1
	Odžak	30651	6084	16598	6229	1740	205	48	43	5	4	3	1
	B. Šamac	32835	13619	14670	2248	2298	217	51	46	5	4	3	1
	Modriča	35413	12563	9660	10442	2748	294	51	46	5	4	3	1
	Orašje	28201	4219	21234	1900	848	166	44	40	4	4	3	1
	Žepče	22840	2289	9081	10780	690	210	36	33	3	4	3	1
	Brčko	87332	18133	22163	38771	8265	493	136	122	14	7	5	2
	Tešanj	48390	3078	8952	34938	1422	222	76	68	8	5	4	1
	Gračanica	59050	13566	135	42628	2721	378	101	91	10	5	4	1
	Gradačac	56378	11184	8521	33921	2752	407	87	79	8	5	4	1
	Maglaj	49363	3078	8952	34938	2395	231	68	61	7	5	4	1
	Teslić	59632	32853	9549	12801	4429	846	92	83	9	5	4	1
	Derventa	56328	22986	21972	7122	4248	517	87	79	8	5	4	1
U sjedištu							150	110	40	64	50	14	
Ukupno:		698920	195136	177692	282126	43966	5117	1237	1091	146	133	103	30
		100%	29%	25%	40%	6%							

* Jedinica za potporu 100

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.12 LPO Doboj: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama***
* Doboj	Teslić	30	30
Doboj	Maglaj	28	30
Doboj	Bosanski Brod	64	60
Doboj	Gracanica	24	25
Doboj	Gradačac	65	65
Doboj	Brčko	82	80
Doboj	Bosanski Šamac	67	70
**Brcko	Orašje	24	25
Brcko	Bosanski Šamac	40	40

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Sjedište operativnog centra

*** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



Tabela 4.14 LPO Tuzla: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Tuzla	Tuzla	131861	20424	20581	62807	28049	303	204	184	20	10	6	4
	Bijeljina	96876	57541	597	30314	8424	734	155	140	15	7	5	2
	Srebrenik	49769	5326	2761	39595	2087	248	64	58	6	5	4	1
	Ugljevik	25729	14602	71	10310	746	197	39	35	4	4	3	1
	Lopare	32460	18273	1259	11999	929	430	51	46	5	4	3	1
	Lukavac	56830	12281	2132	37886	4531	353	88	79	9	5	4	1
	Kalesija	41795	7669	33	33226	867	277	65	59	6	5	4	1
	Zvornik	81111	30839	120	48208	1944	499	126	114	12	7	5	2
	Živinice	54653	3499	3969	44063	3122	291	85	77	8	5	4	1
	Kladanj	16028	3833	38	11747	410	325	26	24	2	3	2	1
	Šekovići	9639	9086	11	328	214	199	17	16	1	3	2	1
	Vlasenica	33817	14356	40	18699	722	507	52	47	5	4	3	1
	Bratunac	33575	11479	41	21564	491	292	52	47	5	4	3	1
	Srebrenica	37219	9389	38	27118	674	533	52	47	5	4	3	1
	Banovići	26507	4453	559	19188	2307	181	43	39	4	4	3	1
	U sjedištu							213	150	63	96	76	20
Ukupno:		727869	223050	32250	417052	55517	5369	1332	1162	170	170	130	40
		100%	31%	4%	57%	8%							

* Jedinica za potporu 100

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.15 LPO Tuzla: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama***
* Tuzla	Bijeljina	64	60
Tuzla	Srebrenica	101.5	100
Tuzla	Kladanj	46.5	45
Tuzla	Banovići	34	35
Tuzla	Zvornik	49	50
** Bijeljina	Zvornik	55	55
Bijeljina	Bratunac	94	95
Bijeljina	Ugljevik	23	25

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Sjedište operativnog centra

*** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



5. Foča

Mapa 4.16 LPO Foča

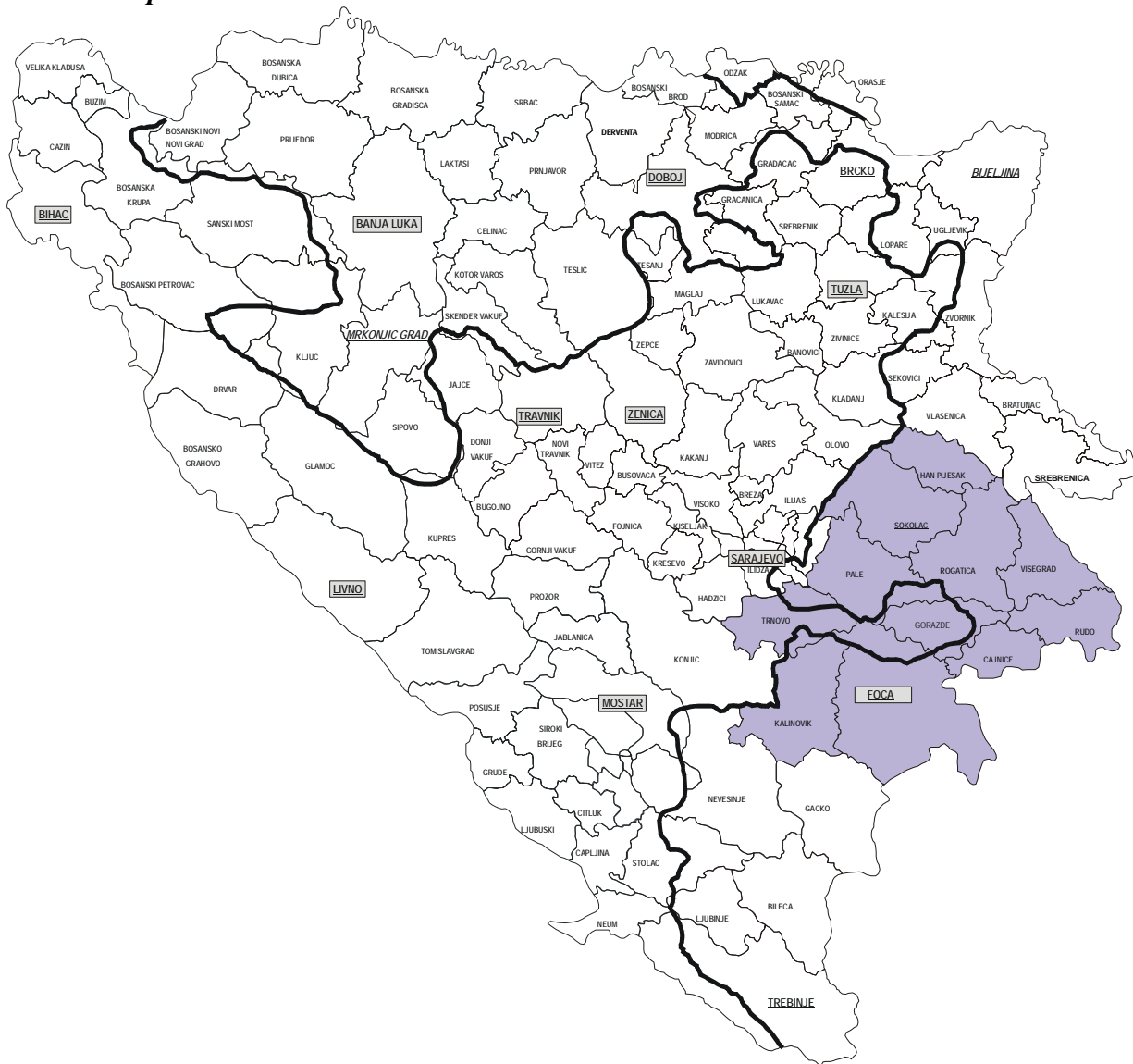




Tabela 4.17 LPO Foča: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Foča	Foča	40513	18339	104	20898	1172	1266	62	56	6	5	4	1
	Goražde	37505	9844	83	26316	1262	377	58	52	6	5	4	1
	Sokolac	14833	10181	22	4486	144	689	23	21	2	3	2	1
	Pale	16310	11269	126	4356	559	555	26	24	2	2	2	
	Trnovo	6996	2063	17	4822	94	451	13	12	1	2	2	
	H. Pijesak	6346	3699	7	2544	96	342	10	9	1	2	2	
	Kalinovik	4657	2821	18	1726	92	732	9	8	1	2	2	
	Rogatica	21812	8374	18	13169	251	664	33	30	3	3	2	1
	Čajniče	8919	4714	5	4007	193	275	14	13	1	2	2	
	Rudo	11572	8191	5	3142	234	344	18	16	2	2	2	
	Višegrad	21202	6841	39	13438	884	449	32	29	3	3	2	1
	U sjedištu							95	70	25	19	14	5
	Ukupno:		190665	86336	444	98904	4981	6144	393	340	53	50	40
		100%	45%	0%	52%	3%							

* Jedinica za potporu 50

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.18 LPO Foča: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama***
* Foča	Kalinovik	32	30
Foča	Rogatica	58	60
Foča	Sokolac	90	90
Foča	Han Pijesak	120	120
Foča	Višegrad	68	70
Goražde	Rogatica	27	30
Goražde	Sokolac	58	60
Goražde	Foča	31	30
Goražde	Višegrad	37	40

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



6. Mostar

Mapa 4.19 LPO Mostar

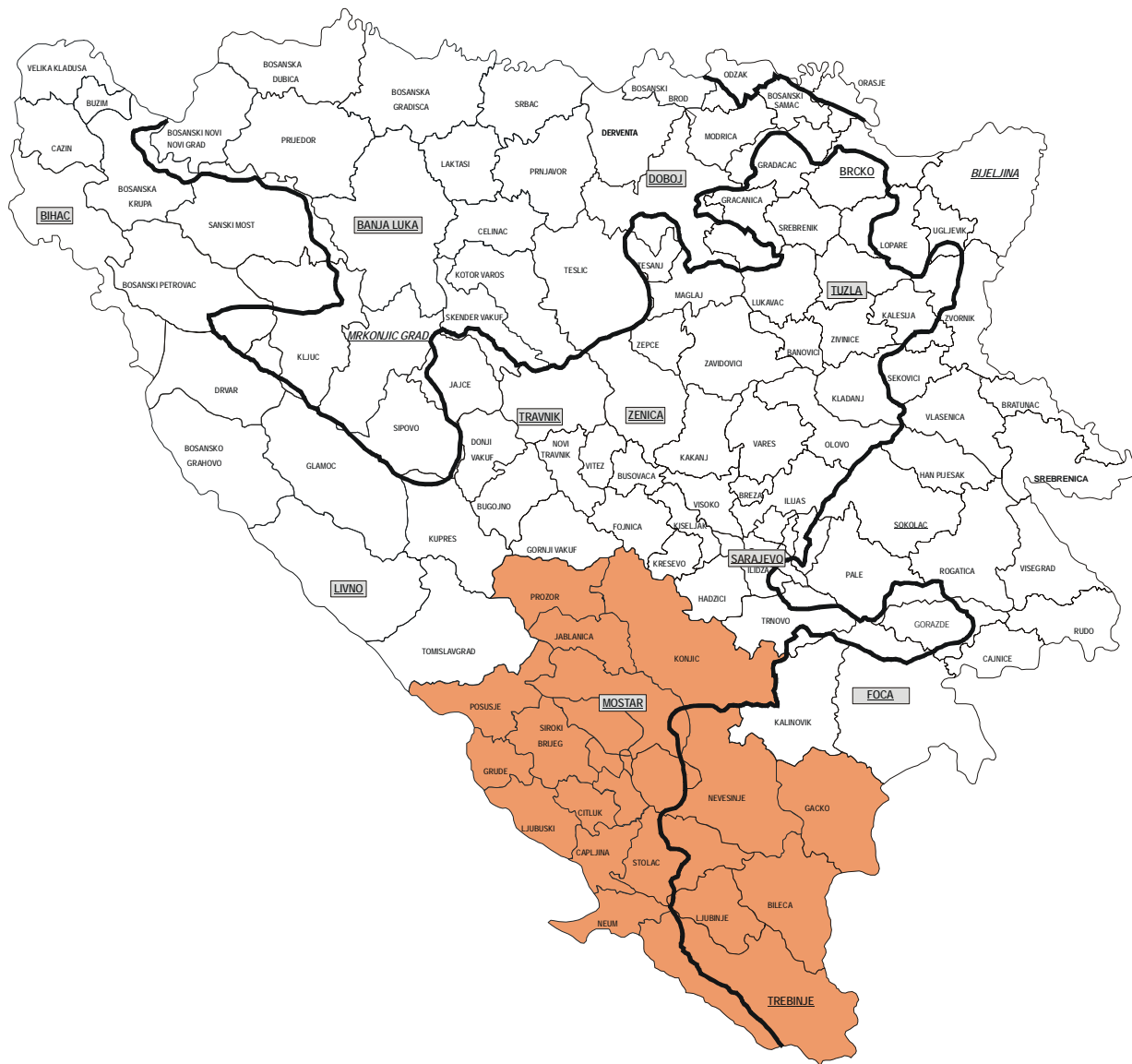




Tabela 4.20 LPO Mostar: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policiju civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Mostar	Mostar	126067	23909	42648	43931	15579	1227	196	177	19	12	8	4
	Čapljina	27852	3768	15007	7717	1360	256	43	39	4	4	3	1
	Stolac	18544	3912	6112	8093	427	541	30	27	3	3	2	1
	Neum	4268	209	3738	196	125	225	7	6	1	2	2	
	Trebinje	30879	21387	1226	5542	2724	1205	46	42	4	5	3	2
	Nevesinje	14421	10737	194	3313	177	911	23	21	2	3	2	1
	Ljubinje	4162	3743	44	327	48	326	7	6	1	2	2	
	Gacko	10844	6765	29	3830	220	736	17	15	2	3	2	1
	Bileća	13269	10651	39	1944	635	633	21	19	2	3	2	1
	Ljubuški	27182	64	25180	1569	369	293	43	39	4	4	3	1
	Grude	15976	8	15939	4	25	220	24	22	2	3	2	1
	Posušje	16659	9	16571	6	73	461	25	23	2	3	2	1
	Široki Brijeg	26437	147	26231	9	50	388	41	37	4	4	3	1
	Jablanica	12664	504	2253	9136	771	301	21	19	2	3	2	1
	Konjic	43636	6645	11354	23791	1846	1089	67	61	6	5	4	1
	Prozor	19601	49	12213	7173	166	477	30	27	3	3	2	1
	Čitluk	14709	19	14544	110	36	181	22	20	2	3	2	1
	U sjedištu							158	120	38	64	50	14
	Ukupno:		427170	92526	193322	116691	24631	9470	821	720	101	129	96
		100%	22%	45%	27%	6%							

* Jedinica za potporu 100

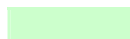

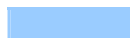



	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.21 LPO Mostar: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama***
* Mostar	Prozor	76	80
Mostar	Trebinje	91.5	95
Mostar	Neum	71	70
Mostar	Stolac	36	35
Mostar	Ljubuški	34	35
Mostar	Konjic	66	65
Mostar	Doljani	44	45
Mostar	Grude	45	45
** Trebinje	Gacko	75	75
Trebinje	Berkovići	66.5	65
Trebinje	Ljubinje	60	70
Trebinje	Bileća	29	30
Trebinje	Nevesinje	123	120

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Sjedište operativnog centra

*** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



7. Livno

Mapa 4.22 LPO Livno

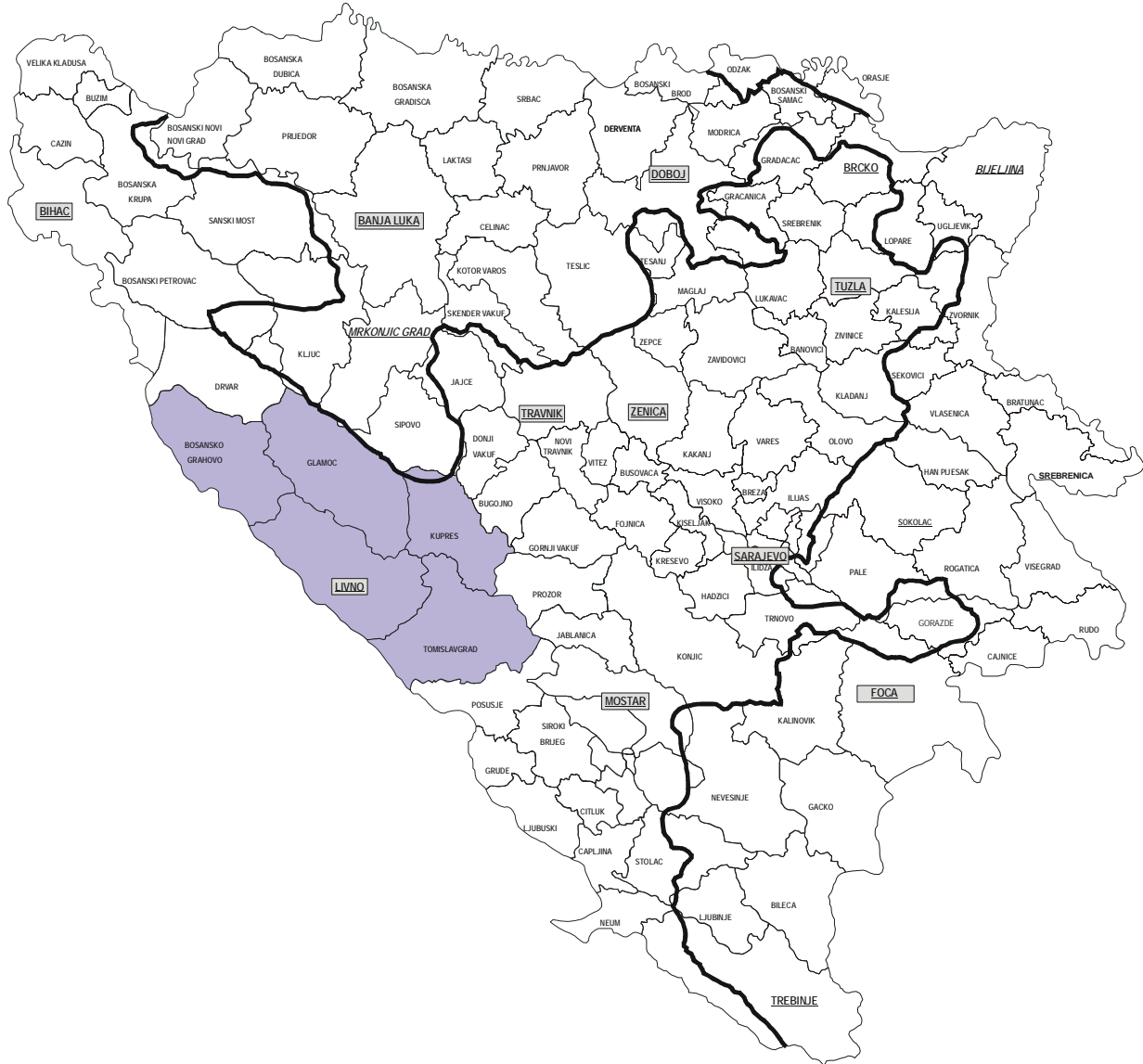
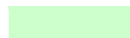




Tabela 4.23 LPO Livno: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora			
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika	
Livno	Livno	39526	3782	28456	5927	1361	994	62	56	6	6	4	2	
	Glamoč	12543	9969	184	2243	147	1088	19	17	2	2	2		
	Kupres	9663	4895	3827	811	130	622	15	13	2	2	2		
	B. Grahovo	8303	7929	219	12	143	780	13	11	2	2	2		
	Tomislav. U sjedištu	29261	570	25347	3166	178	967	45	41	4	4	3	1	
	U sjedištu							80	60	20	17	12	5	
	Ukupno:		99296	27145	58033	12159	1959	4451	234	198	36	33	25	8
			100%	27%	59%	12%	2%							

* Jedinica za potporu 50



- sjedište Lokalne pol. oblasti



od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- Preko 50% od ukupnog broja stanovnika



Manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.24 LPO Livno: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama**
* Livno	Tomislavgrad	102	100
Livno	Kupres	44	45
Livno	Bosansko Grahovo	71	70
Livno	Glamoč	34	35

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



8. Travnik

Mapa 4.25 LPO Travnik

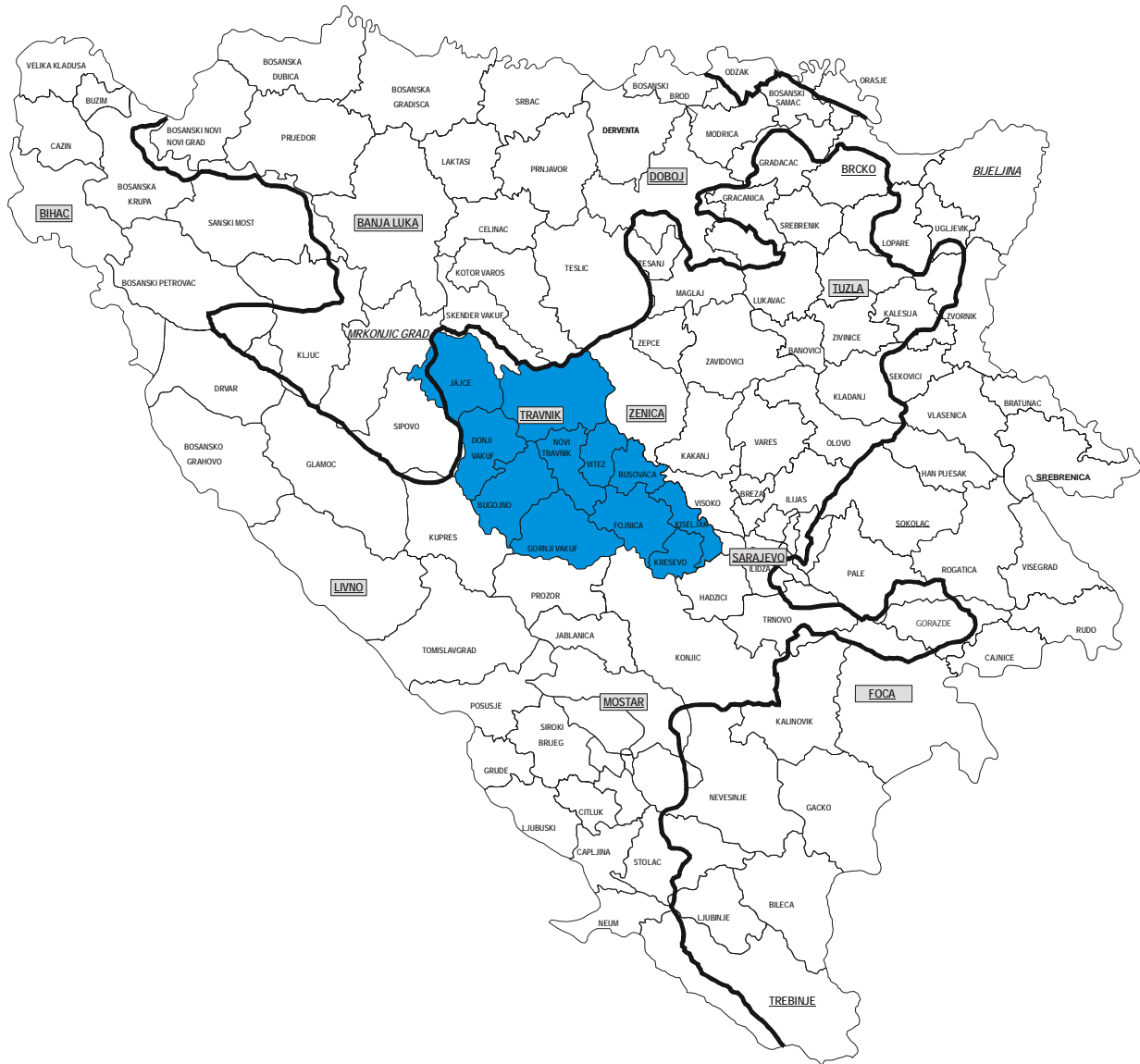




Tabela 4.26 LPO Travnik: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km ²	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Travnik	Travnik	80402	7751	36008	31862	4781	563	109	98	11	8	6	2
	Jajce	44911	8684	15789	17400	3038	396	69	62	7	5	4	1
	Busovača	18883	634	9089	8486	674	158	31	28	3	3	2	1
	D. Vakuf	24232	9375	686	13393	778	348	38	34	4	3	2	1
	Fojnica	16227	154	6639	8010	1424	306	26	24	2	2	2	
	Vitez	46843	8854	15963	19724	2302	361	73	66	7	6	4	2
	G. Vakuf	25130	106	10709	14086	229	402	39	35	4	4	3	1
	N. Travnik	29632	4087	12127	10649	2769	242	47	42	5	4	3	1
	Kreševo	6699	33	4738	1527	401	149	12	11	1	2	2	
	Bugojno	46843	8854	15963	19724	2302	361	73	66	7	6	4	2
	Kiseljak	57153	11637	7519	34341	3656	590	89	80	9	7	5	2
	U sjedištu							157	120	37	54	44	10
	Ukupno:		396955	60169	135230	179202	22354	3876	763	666	97	104	81
		100%	15%	34%	45%	6%							

* Jedinica za potporu 100

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
			najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.27 LPO Travnik: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama**
* Travnik	Jajce	65	65
Travnik	G. Vakuf	68	70
Travnik	Kiseljak	54	55
Travnik	Fojnica	63	65
Travnik	Bugojno	49	50

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



9. Zenica

Mapa 4.28 LPO Zenica

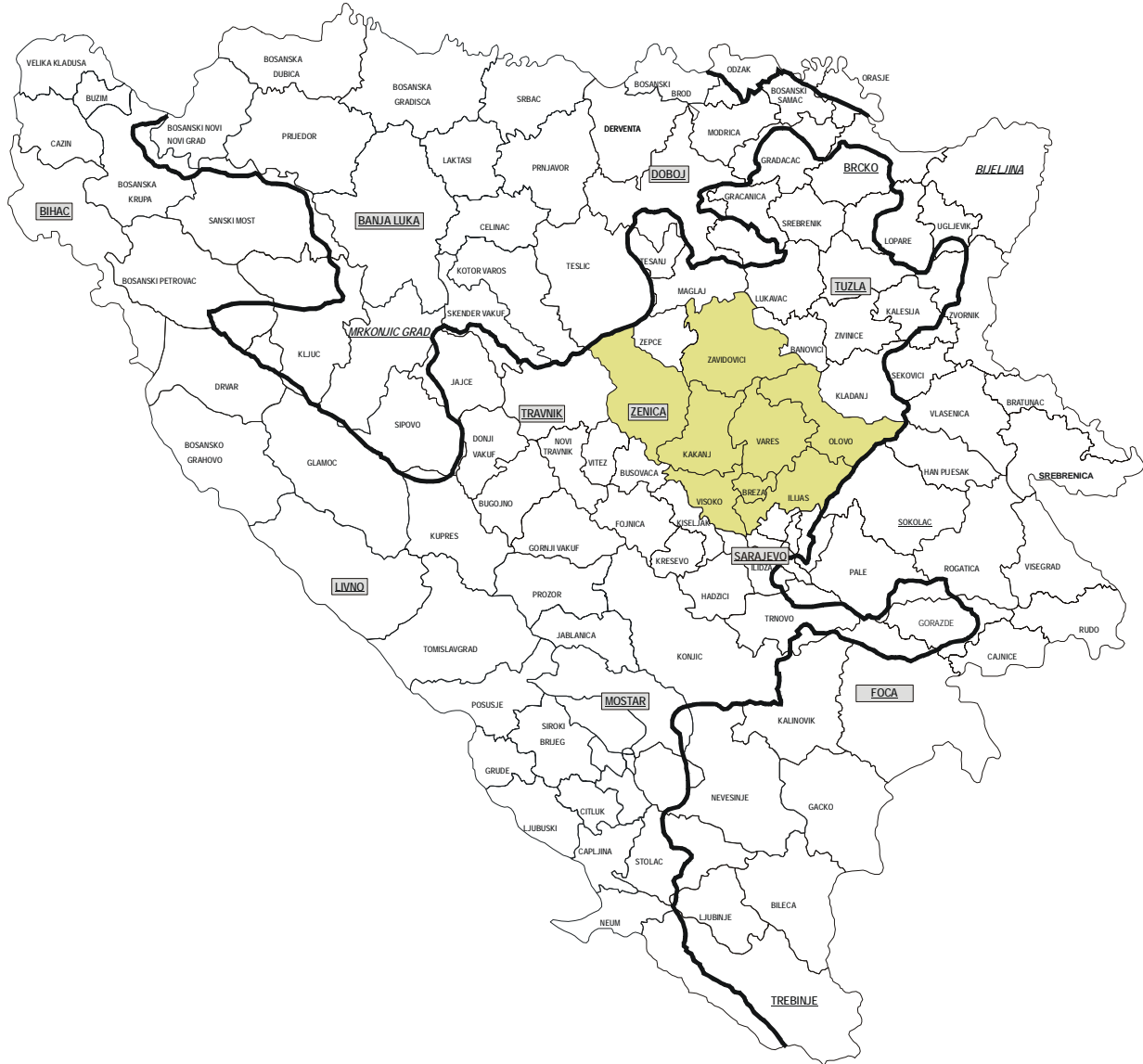
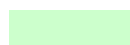




Tabela 4.29 LPO Zenica: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformirani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Zenica	Zenica	145577	22592	22651	80377	19957	505	224	202	22	12	8	4
	Kakanj	55857	4937	16625	30445	3850	377	86	78	8	6	5	1
	Ilijaš	25154	11338	1713	10620	1483	323	39	35	4	4	3	1
	Visoko	46030	7377	1973	34285	2395	231	71	64	7	5	4	1
	Breza	17266	2118	861	13048	1239	73	26	24	2	2	2	
	Olovo	16901	3196	653	12669	383	408	26	24	2	2	2	
	Vareš	22122	3630	8982	6721	2789	390	34	31	3	3	2	1
	Zavidovići	57153	11637	7519	34341	3656	590	89	80	9	7	5	2
	U sjedištu							157	120	37	54	44	10
	Ukupno:	386060	66825	60977	222506	35752	2897	752	658	94	95	75	20
	100%	17%	16%	58%	9%								

* Jedinica za potporu 100



- sjedište Lokalne pol. oblasti



od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- preko 50% od ukupnog broja stanovnika



manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.30 LPO Zenica: Udaljenost između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	mjesto	udaljenost u km	udaljenost u minutama**
* Zenica	Zavidovići	51	50
Zenica	Ilijaš	50	50
Zenica	Olovo	120	120
Zenica	Vareš	90	90
Zenica	Kakanj	29	30

* Sjedište lokalne policijske oblasti

** Vrijeme putovanja izračunato je na temelju prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



10. Sarajevo

Mapa 4.31 Lokalna policijska oblast šireg područja grada Sarajevo (LPO Sarajevo)

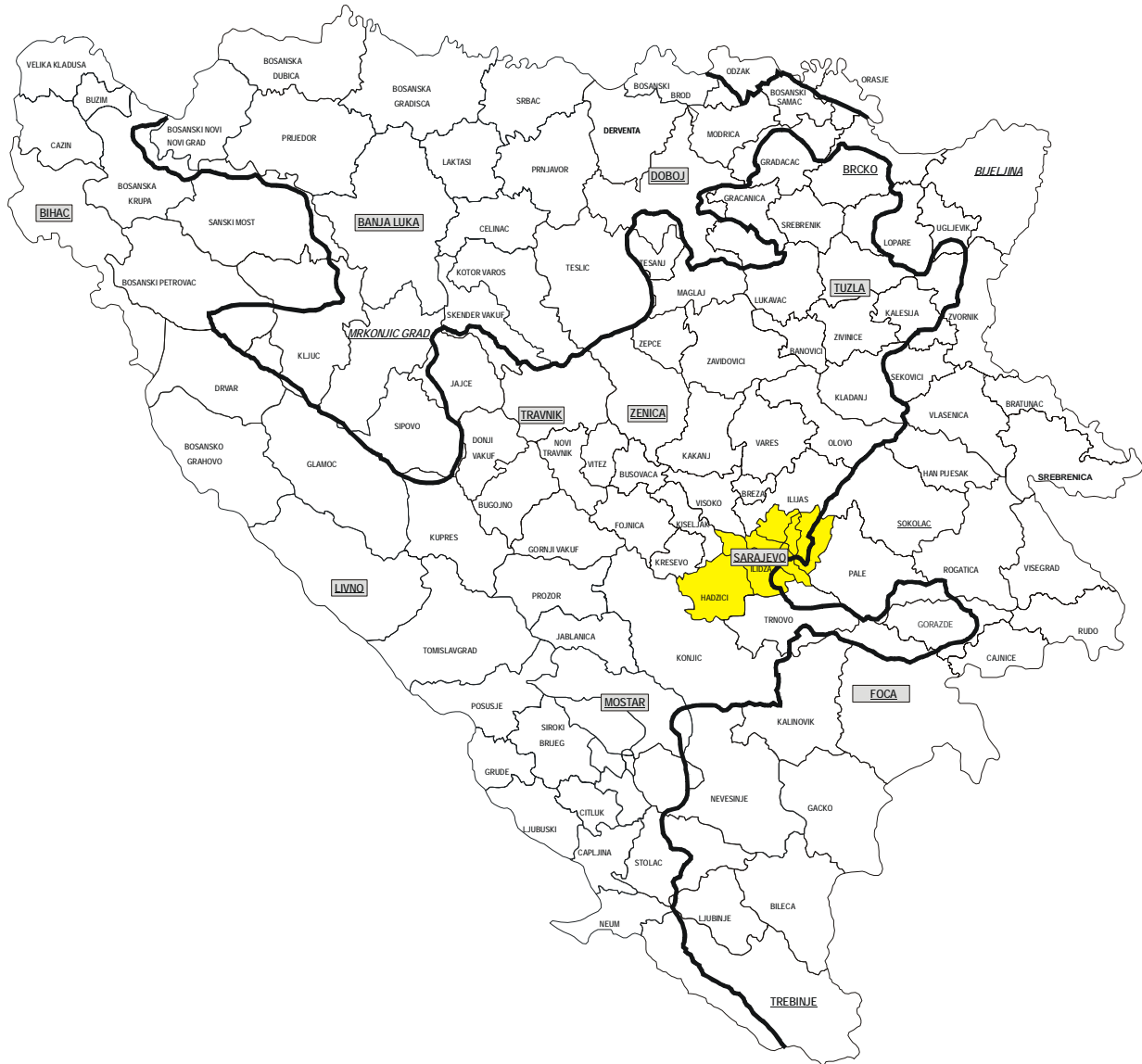
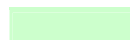




Tabela 4.32 LPO Sarajevo: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Potpora		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Sarajevo	N.Grad Sar	136293	37736	8886	69204	20467	48	210	189	21	10	8	2
	Novo Sar.	95255	33014	8786	33981	19474	47	147	133	14	8	6	2
	Centar Sar.	79005	16632	5411	39686	17276	33	122	110	12	8	6	2
	S.Grad Sar	49626	5178	197	39498	4753	124	78	70	8	8	6	2
	Ilidža	67438	25061	6914	28973	6490	169	104	94	10	8	6	2
	Vogošća	25307	8843	1674	12549	2241	72	39	35	4	4	3	1
	Hadžići	24195	6391	743	15399	1662	273	38	34	4	4	3	1
	U sjedištu							325	225	100	80	64	16
	Ukupno:		477119	132855	32611	239290	72363	766	1063	890	173	130	102
		100%	28%	7%	50%	15%							

* Jedinica za potporu 150



- sjedište Lokalne pol. oblasti



- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- preko 50% od ukupnog broja stanovnika



- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



5. Strategija provedbe restrukturiranja policije

I. Pregled

Provedba prijedloga PRC-a predstavljat će složen i zahtjevan zadatak, koji uključuje koordinaciju nekoliko aktera. To su parlamenti u Bosni i Hercegovini, Vijeće ministara, entitetske i kantonalne vlade, posebno ministarstva unutarnjih poslova i policiju Brčko Distrikta. Zbog toga je nužno usmjeravati resurse i tijela za donošenje odluka u jedinstveni i centralizirani *ad hoc* mehanizam za provedbu.

Ovaj mehanizam mora imati:

- Legitimitet i političku podršku;
- Dovoljne izvršne ovlasti;
- Dovoljno sredstava, osoblja i stručnosti

A. Mehanizam za provedbu postupka restrukturiranja policije

Prijelazne odredbe Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine uspostavljaju Direkciju za provedbu postupka restrukturiranja policije (Direkcija) - jednog *ad hoc* i privremenog tijela u okviru Ministarstva sigurnosti (Ministarstva) kako bi se osiguralo da jedna učinkovita i djelotvorna institucija vodi postupak provedbe. Zakon će definirati pravni karakter Direkcije, upravljanje i dužnosti.

Direkcija će nadzirati provedbu policijske službe Bosne i Hercegovine kroz jedan broj faza i koraka. Njen prvi zadatak, nakon usvajanja Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine će biti izrada Plana za provedbu postupka restrukturiranja policije (Plan za provedbu) koji će biti dostavljen Vijeću ministara putem Ministarstva sigurnosti i Zajedničkog povjerenstva za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Plan za provedbu će uključivati detaljnu procjenu troškova restrukturiranja policije.

B. Proces provedbe postupka restrukturiranja policije

Proces provedbe će se odvijati u dvije osnovne faze:

Faza 1: Ustanovljavanje, prijenos i uklanjanje:

- Usvajanje Konačnog izvješća o radu Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara;



- Priprema radne grupe za vladavinu prava u Bosni i Hercegovini (RoLTF) za izradu zakona na temelju nacрта zakona sadržanog u Konačnom izvješću o radu Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine, koji se prosljeđuje Vijeću ministara na razmatranje;
- Usvajanje relevantnog zakona o restrukturiranju policije od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, uključujući i uspostavu *ad hoc* mehanizama za provedbu (Direkcija, Plan za provedbu);
- Pokretanje velike interne i eksterne informacijske kampanje;
- Procjena osoblja i sredstava postojećih policijskih organa;
- Priprema i odobrenje Plana za provedbu;
- Operativna uspostava APU-a;
- Fazna inauguracija novih lokalnih policijskih službi sukcesivno;
- Uklanjanje ranijih policijskih organa iz operativnog sustava i potpuni prijenos odgovornosti Direkcije na Ministarstvo i APU.

Faza 2: Integracija i harmonizacija u okviru nadležnosti Ministarstva i APU-a:

- Integracija IT i komunikacijskih sustava;
- Glavna materijalna interoperabilnost i standardizacija;
- Promjena uniformi i simbola;
- Razrada usuglašenih internih procedura;
- Posebna obuka policijskih djelatnika policijske službe Bosne i Hercegovine (novi zakoni, institucije, procedure, itd);



Slika 5.1: Koraci u provedbi faze 1

	Korak 1	Korak 2	Korak 3	Korak 4	Korak 5
	<i>Uspostavljanje mehanizma provedbe</i>	<i>Pristup, plan i priprema provedbe</i>	<i>Operativno uspostavljanje nove policijske službe</i>	<i>Fazna provedba</i>	<i>Okončanje provedbe/ukidanje</i>
Politika	Parlament	Vijeće ministara	Vijeće ministara	Vijeće ministara	Ministarstvo/Konferencija
	Pravna uspostava policijske službe Bosne i Hercegovine	Odluka o Planu za provedbu i proračunu	Nadzor	Nadzor nad transferom osoblja/imovine	Ministarstvo /Konferencija preuzimaju odgovornost
Izvršenje	Ministarstvo / RoLTF	Direkcija	Direkcija	APU/ Direkcija	APU/ Direkcija
	- RoLTF priprema zakone - Ministarstvo daje podršku operativnoj uspostavi Direkcije	- Procjena postojećih policijskih tijela - Plan za provedbu uključuje proračun troškova	Uspostavlja APU	- APU apsorbira Direkciju - Smanjeni broj osoblja i sredstava/imovine se prenose na novu policiju.	APU nadzire izvršenje Plana za provedbu(IT procedure, organiz.tabele itd.)
Financiranje	Parlament/Ministarstvo	Parlament/Ministarstvo	Parlament/Ministarstvo	Ministarstvo/APU	Ministarstvo /APU
	Troškovi potpore uspostave Direkcije	Zahtjeva proračunke odredbe	Osigurava država, entiteti, kantoni; koordinacija potpore međunarodne donatorske zajednice	Transfer na APU	APU nadzire izvršenje proračuna Plana za provedbu.

II. Direkcija za provedbu restrukturiranja policije (Direkcija)

Direkcija je privremena, autonomna služba u okviru Ministarstva.

Faza 1: Direkcija nadgleda izvršenje faze 1 Plana za provedbu. Prijenos sredstava i ukidanje sadašnjih policijskih organa će slijediti nakon uspostave novih lokalnih policijskih organa. Konačni raspored osoblja, uključujući smanjenje broja osoblja odvijat će se postepeno.

Faza 2: Nakon što počnu funkcionirati nove policijske službe i njihovi sastavni organi, Agencija za policijsku upravu (APU) treba apsorbirati projekte i sredstva Direkcije. Ministarstvo i APU će biti potom odgovorni za nadgledanje i provođenje druge faze



Plana za provedbu. Tijekom ove faze realiziraće se integracije sustava IT/komunikacija, usuglašavanje internih procedura, obuka osoblja i racionalizacija sredstava. U ovoj fazi će se ostvariti maksimalna ekonomska efikasnost i povećaće se ekonomičnost.

A. Vodstvo Direkcije

Ravnatelj Direkcije će voditi proces provedbe policijske službe Bosne i Hercegovine. Šef Direkcije mora biti visoko rangirani profesionalac koga odlikuju izražene sposobnosti upravljanja i komunikacije. Ovaj rukovoditelj mora također imati i solidan osobni ugled koji prevazilazi etničke i političke barijere kako bi demonstrirao nužnu legitimnost na položaju koji to zahtijeva. To podrazumijeva da redoviti mehanizmi odabira za imenovanje rukovoditelja Direkcije moraju osigurati:

- Prijavljivanje svih pogodnih potencijalnih kandidata;
- Da proces odabira bude transparentan i neovisan;
- Da svi ključni akteri budu uključeni u proces odabira sukladno standardnim procedurama.

B. Jaka programska komponenta promjene upravljanja

Provedba restrukturiranja policije bit će kompleksan proces koji će zahtijevati integraciju velikog broja čimbenika. Također će zahtijevati sposobnost da se upravlja velikom količinom resursa i obavlja niz mnogobrojnih zadataka u vrlo preciznom vremenskom okviru. Ključno je da proces provedbe treba biti zapravo shvaćen više kao "menadžerski" nego kao "policijski" posao. Tehnička komponenta Direkcije će zahtijevati snažne i iskusne menadžere programa kao i menadžere za promjene.

C. Spoljni i međunarodni stručnjaci

Jedan broj aktera iz međunarodne zajednice će nastaviti svoje programe iz oblasti vladavine prava, kojima će se podržati restrukturiranje policije. Među njima, kontinuirana provedba programa EUPM-a koji su prilagođeni novim programima, će predstavljati kamen temeljac uspješne tranzicije u novu policijsku službu. Pored mandata EUPM-a, provedba restrukturiranja policije će zahtijevati kontinuiranu političku potporu međunarodne zajednice, a posebno EU-a. Naporima rekonstrukcije će takođe koristiti i eksterni međunarodni tehnički eksperti koji će raditi za Direkciju. Ovo, zajedno za Direkcijom, uključuje odgovarajući koordinaciju sa donatorima kako bi se osiguralo učinkovito korištenje sredstava međunarodne zajednice.

III. Plan provedbe reorganizacije policije (PIRP)

Direkcija će Vijeću ministara i Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i ministru prezentirati



Plan za provedbu. Ovaj Plan je utemeljen na sveobuhvatnoj procjeni postojećih policijskih struktura. On opisuje glavne zadatke koji su neophodni za provedbu Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Plan za provedbu će opisati ključne aktivnosti provedbe, uključujući:

- Kreiranje i uspostavu novih lokalnih policijskih organa;
- Određivanje rasporeda, uključujući smanjenje policijskog osoblja;
- Prijenos sredstava (financijskih i materijalnih) i dostavljanje informacija postojećih policijskih organa novoj policijskoj službi;
- Ukidanje postojećih policijskih organa entiteta i kantonalnih ministarstava unutarnjih poslova i Brčko Distrikta;
- Organizaciju, racionalizaciju i usklađivanje budućih policijskih službi.

Plan za provedbu će također pružiti jasan opis:

- Indikatora ciljeva i postignuća;
- Uključene aktere;
- Programe i aktivnosti;
- Prioritete, redosljed i rokove;
- Nužne resurse;
- Mehanizam procjene;
- Procjenu troškova.

Također, mora voditi računa o dva ključna ograničenja:

- Izvršnje plana za provedbu mora osigurati transparentnost i odgovornost za postupak restrukturiranja;
- Postupak restrukturiranja morat će se korigirati na dnevnoj osnovi u okviru administrativnog rada buduće policijske službe.

Plan opisuje ključne programe kojima su potrebni posvećeni voditelji. U kasnijoj fazi buduća APU organizacija će apsorbirati ove programe. Stoga strukture Direkcije i Plana za provedbu trebaju odgovarati elementima buduće APU koliko je to god moguće.

Preporučuje se slijedeći način organizacije programa:

- Osoblje (smanjenje broja osoblja, reimenovanje i obuka);
- Financije (financiranje, prijenos i izrada proračuna);
- Informacijski sustavi (prijenosi informacija, IT i komunikaciona integracija);
- Materijal (prodaja, nabavka, preraspodjela, itd.);
- Procedure i politika (organizacija, pravilnik, operacioni standardi, itd.);



- Operacije/policijski proizvodi;
- Odnosi s javnošću i institucijama (aktivnosti vezane za odnose sa drugim institucijama, javne kampanje, itd.)

Menadžeri programa imaju operativnu odgovornost za izvršenje programa. U drugoj fazi nakon ukidanja Direkcije, ravnatelj APU-a će preuzeti preostale odgovornosti vezane za provedbu. Cilj je da se osigura nesmetan prijelaz iz procesa restrukturiranja do potpunog uspostavljanja APU-a. Na ovaj način osoblje Direkcije mora pomoći formiranju prvog tima budućeg APU-a.

IV. Troškovi provedbe postupka restrukturiranja policije

A. Troškovi provedbe postupka restrukturiranja

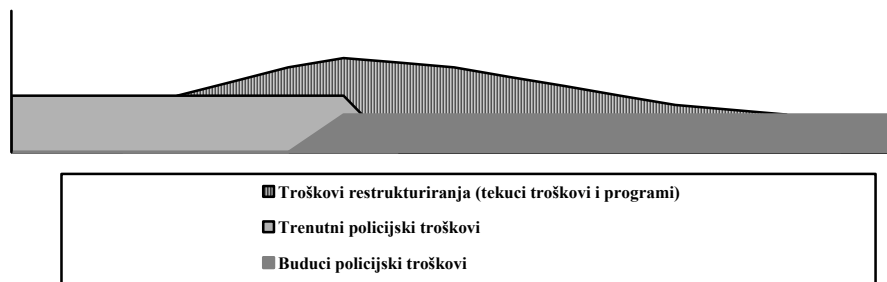
Restrukturiranje policije ima za cilj da putem centralizacije i racionalizacije poboljša ekonomičnost i smanji javne izdatke za javnu sigurnost. Međutim, nema sumnje da će restrukturiranje *per se* stvoriti značajan "jednokratni" trošak. Ključno je razdvojiti redovne proračunske zahtjeve za policijsku službu Bosne i Hercegovine od troškova procesa provedbe postupka restrukturiranja (*ad hoc i ograničen u trajanju*). Cilj, struktura, upravljanje i izvršenje ovih dvaju vrsta troškovnih područja su različiti u većini aspekata.

Vezano za troškove provedbe postupka restrukturiranja, postoje dvije kategorije troškova:

1. Tekući troškovi Direkcije (stalni i niski);
2. Troškovi procjene, reizbora osoblja, kao i troškovi integracije sadašnjih policijskih organa (socijalni plan, materijalno usklađivanje, integracija IT i komunikacijskih sustava, uniforme, itd.). Veličina ovih troškova je proporcionalno mnogo veća.

Očekuje se da će se sveukupni troškovi razvijati na način kako je prikazano u grafikonu dolje:

Slika 5.2: Razvoj troškova restrukturiranja policije



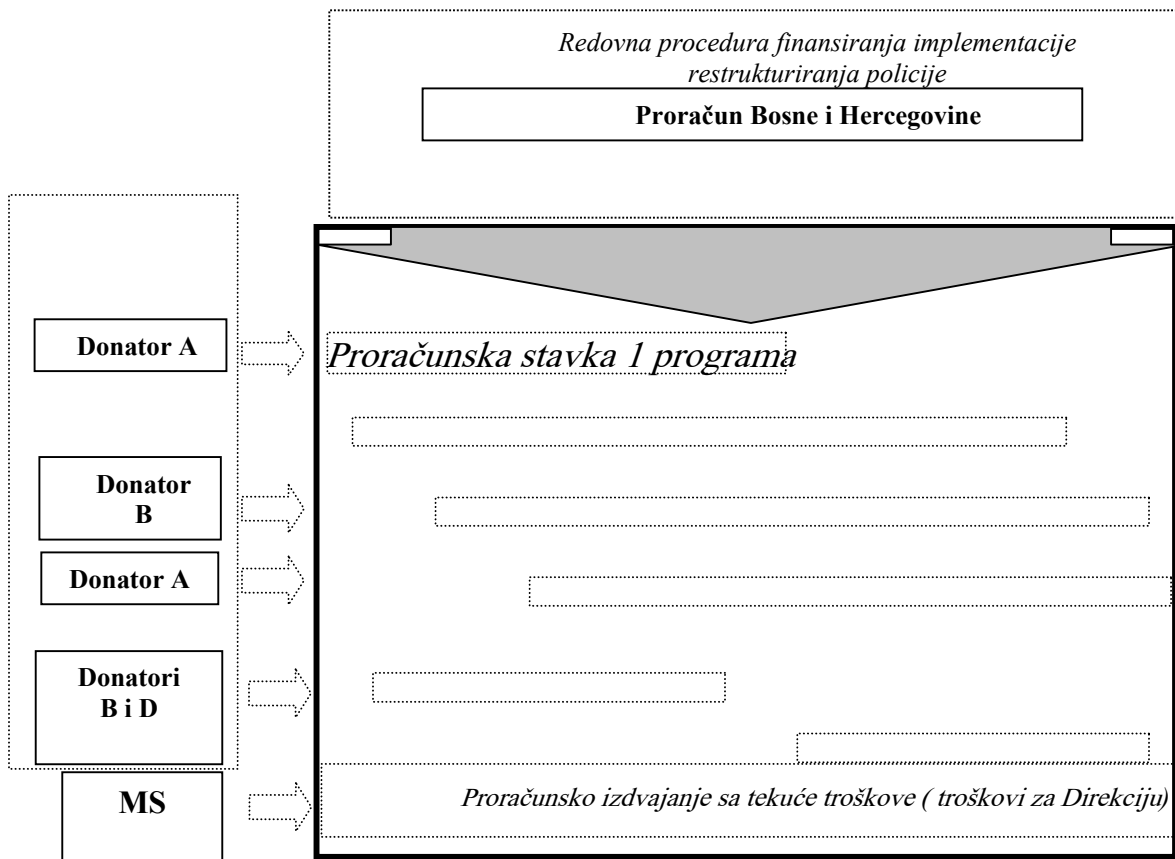
*Napominjemo da gornji grafikon ne odražava specifične podatke i samo ima za cilj da izrazi sveukupni obrazac troškova

B. Troškovna struktura provedbe postupka restrukturiranja policije

Procjena troškova Plana za provedbu će izraziti detaljne financijske potrebe za provedbu postupka restrukturiranja, uključujući procjene troškova za glavne programe i aktivnosti Plana za provedbu. Ova organizacija troškova će omogućiti uključivanje i donatorske zajednice, pružiti sveobuhvatnu viziju različitih projekata i usmjeravati raspodjelu resursa.

Na primjer, donatori će biti u mogućnosti da odaberu specifičan program za pružanje podrške putem financiranja ili izravnih materijalnih donacija. Tim tehničkih stručnjaka će biti odgovoran u okviru nadzora Direkcije za izvršenje ovog proračunskog zadatka. Kada bude ukinuta Direkcija, ravnatelj APU-a će preuzeti sveukupnu odgovornost za provedbu restrukturiranja proračuna.

Slika 5.3: Mehanizmi financiranja i struktura proračuna za restrukturiranje policije



C. Izvještavanje o provedbi restrukturiranja

Direkcija će pripremati mjesečna izvješća o provedbi tijekom prve faze, a tijekom druge



faze će to obavljati APU, koja će se dostavljati Ministarstvu. Ministarstvo će razmotriti sveukupni napredak u izvršenju Plana za provedbu i donositi odluke i djelovati kako bi se osigurala provedba. Izvješća o provedbi će se objavljivati u Službenim novinama Bosne i Hercegovine

V. Pitanja vezana za osoblje u okviru provedbe

A. Opća načela smanjenja broja osoblja

Pitanje smanjenja broja osoblja je osjetljiv, složen i ogroman zadatak. Temeljna načela kojima se treba rukovoditi su:

- Proces smanjenja broja osoblja nužno podrazumijeva uspostavljanje jednog *ad hoc* nadzornog tijela u okviru Direkcije koji će osigurati transparentna prava i korektne postupke;
- Davanje prednosti dobrovoljnom odlasku u odnosu na proglašavanje osoblja viškom;
- Glavno smanjenje broja osoblja treba biti izvršeno prije početka obuke i distribucije novih materijala i uniformi;
- Smanjenje broja osoblja mora imati za cilj zadržati najbolje djelatnike (sposobnost i integritet);
- Organizacijski plan i opis poslova buduće policijske službe Bosne i Hercegovine mora se definirati prije smanjenja broja osoblja kako bi se osigurao nadzor prema institucionalnim potrebama;
- Smanjenje broja osoblja podrazumijeva brzo uspostavljanje paketa za višak zaposlenih i socijalni plan;
- Smanjenje broja osoblja se treba odvijati u fazama.

B. “Razmatranje i transfer” nasuprot “reizbora”

1. Razmatranje i transfer: Kao glavno načelo, u ovoj strategiji, svi djelatnici prelaze u novu policijsku službu osim onih koji će biti proglašeni viškom. Policijski organi i Direkcija trebaju ustanoviti postupak u okviru kojeg će se osobni dosjei razmotriti i provjeriti prema jasnim institucionalnim kriterijima. Ratna prošlost svakog djelatnika mora biti provjerena. U ovom procesu organ nadzora treba da odluči tko će ostati na poslu. Ovaj proces ima za cilj otpuštanje onih djelatnika koji su manje sposobni i kompetentni za službu sukladno budućim potrebama. Teret dokazivanja je na nadzornom organu.
2. Reizbor: U ovom slučaju nijedan djelatnik se ne prebacuje na drugo radno mjesto. Uspostavlja se nova institucija i svi se moraju ponovo prijaviti za rad u budućoj službi. Samo najbolji djelatnici će biti uključeni u novu instituciju. Vršit će se provjera svakog podnositelja molbe prema



institucionalnim kriterijima i kandidat mora imati čistu prošlost u odnosu na ratni period. Svi djelatnici koji se ne prijave ili ne budu uspješni u procesu odabira postaće višak kada policijski organi u kojima rade budu ukinuti.

C. Reizbor: Izgradnja novog identiteta policijske službe i lojalnosti djelatnika

Uspostavljanje nove policijske službe ne predstavlja samo jednu novu skupinu zakona, procedura i organizacije, nego je to više pitanje novih vrijednosti. Stoga, premda obje strategije imaju prednost i nedostatke, preporuča se strategija reizbora. Glavni razlog je da je osjećaj ulaska u novu policijsku instituciju mnogo snažniji jer podrazumijeva dobrovoljni čin prijavljivanja za svakoga djelatnika. Ovim se pokazuje stupanj odanosti novim vrijednostima i to može pomoći u izgradnji lojalnosti prema organizaciji. Također, djelatnik ulazi u organizaciju sa osjećanjem osobnog postignuća i uspjeha zato što je odabran u jednom konkurentnom procesu, utemeljenom na zaslugama. Odabir u fazama će tehnički omogućiti lakši proces selekcije.

VI. Druga važna pitanja za proces provedbe

A. Informativna kampanja

Svaki proces koji za rezultat ima ključne strukturalne promjene stvara frustracije, nelagodnost, glasine, otpor, itd. Jedna vrlo delikatna i otvorena informativna kampanja bi mogla odgovoriti na ove prirodne i predvidljive prpratne učinke postupka restrukturiranja policije. Specifične kampanje treba da se usmjere na ciljne skupine koje čine osoblje i sindikati. Javnost treba imati redovan pristup informacijama u okviru procesa restrukturiranja.

B. Brzi rezultati

Pokretanje postupka restrukturiranja policije će stvoriti očekivanja u javnosti i među policijskim osobljem. Uspješna provedba u velikoj mjeri ovisi od potpore samog policijskog osoblja i njihove predanosti ovom procesu. Stoga je ključno razviti i implementirati specifičan projekat koji ima za cilj pružanje brzih i vidljivih rezultata kojima će se stvoriti ova održiva potpora.

C. Proces provedbe korak po korak

Veličina procesa nameće pristup korak po korak. Premda pravne odredbe definiraju novi institucionalni okvir, vjerojatno nije izvodljivo implementirati cjelokupnu policijsku službu istovremeno u cijeloj Bosni i Hercegovini. Stoga, kako bi jedni drugima pokazali rezultate i stekli iskustvo, ključno je ustanoviti prvo jednu pilot oblast radi testiranja glavnih karakteristika restrukturiranja. Procjena i naučene lekcije iz ovih inicijalnih faza će pružiti osnovne podatke za poboljšanje sveukupnog planiranja i vođenja provedbe u okviru cijele države.



D. Lekcije koje su naučene od DGS-a i SIPA-e

Mnoge lekcije su naučene zahvaljujući osnivanju SIPA-e i DGS-a koje mogu u velikoj mjeri biti informativne u procesu restrukturiranja policije. Direkcija treba koristiti iskustvo aktera i stručnjaka, kako lokalnih tako i međunarodnih, koji su prethodno bili uključeni u planiranje i nadzor nad uspostavljanjem ove dvije agencije.



6. Financijski čimbenici i restrukturiranje policije

I. Uvod

Trenutačno Federacija, kantoni, Republika Srpska i Brčko Distrikt (Distrikt) financiraju svoje policijske organe putem proračunskih izdvajanja. Na državnoj razini Bosna i Hercegovina financira Državnu agenciju za istrage i zaštitu (SIPA) i Državnu graničnu službu Bosne i Hercegovine (DGS) putem državnog proračuna.

U okviru restrukturiranja policije, institucije Bosne i Hercegovine će dobiti isključive ovlasti u svim policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini, i svi policijski organi na državnoj i lokalnoj razini će djelovati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Kao rezultat toga, država Bosna i Hercegovina će iz državnog proračuna financirati sve policijske aktivnosti koje su ranije bile financirane od strane kantona, entiteta i Brčko Distrikta.

II. Troškovi i ušteda restrukturiranja policije

A. Troškovi policije u Bosni i Hercegovini

U Izvješću iz srpnja 2004. godine kojega je financiralo Europsko Povjerenstvo (EC), pod nazivom "*Financijska, organizaciona i administrativna procjena policijskih snaga Bosne i Hercegovine i Državne granične službe*" (Izvješće o procjeni) je zaključeno da je trenutačni policijski sustav u Bosni i Hercegovini preskup. U 2002. godini policijski troškovi u Bosni i Hercegovini su dosegli 9,2% sveukupnih javnih troškova. Radi poređenja, troškovi u Mađarskoj za 2002. godinu su bili 4% u odnosu na javne troškove, a u Sloveniji 3,1%.

Prema izdvajanjima iz proračuna iz 2003. godine za policijske organe u Federaciji, kantonima, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu i proračunskim izdvajanjima iz 2004. godine za Državnu agenciju za istrage i zaštitu (SIPA) i Državnu graničnu službu Bosne i Hercegovine (DGS), ukupni proračunski izdaci za policiju Bosne i Hercegovine su iznosili 360 miliona KM, kao što je navedeno u tabeli:

Slika 6.1 Proračunska izdvajanja za policiju u 2003. godini

POLICIJSKI ORGAN	BRUTO PLATE	DRUGI OPERATIVNI TROŠKOVI	KAPITALNI TROŠKOVI	UKUPNI PRORAČUN
FMUP	21.152.652	7.006.071	0	28.158.723



KANTON 1	18.492.127	4.496.943	300.000	22.689.070
KANTON 2	3.507.633	1.594.217	625.000	4.476.850
KANTON 3	20.017.802	7.026.298	0	27.044.100
KANTON 4	16.512.944	6.588.056	0	23.101.000
KANTON 5	2.641.893	866.867	152.960	3.355.800
KANTON 6	14.476.041	3.421.959	538.000	17.360.000
KANTON 7	20.013.976	1.848.224		21.862.200
KANTON 8	6.855.797	1.904.403	0	8.760.200
KANTON 9	33.889.730	4.203.790	400.000	37.693.520
KANTON 10	5.948.959	2.592.541	40.000	8.501.500
RS MUP	58.772.374	40.577.322	5.055.800	94.293.896
BRČKO D.	6.149.139	2.379.667	37.069	8.491.737
SIPA (2004)				6.600.000
DGS (2004)				49.300.000
UKUPNO	228.431.067	84.506.358	7.148.829	361.688.596

B. Proračun uštede troškova restrukturiranja policije

Sustav restrukturiranja policije opisan u ovom izvješću bi omogućio značajne troškovne uštede u sljedećim segmentima:

1. Eliminaciju preklapanja i dupliranja u policijskoj upravi uključujući forenziku, obradu podataka i upravljanje osobljem. Centraliziranjem ovih aspekata policijske uprave, restrukturirane policijske snage u Bosni i Hercegovini će ostvariti ekonomiju skale koja će smanjiti troškove, dok će istovremeno omogućiti isti ili bolji operativni rad.
2. Usvajanje jedinstvenog sustava nabavke. Jedinstveni sustav nabavke će smanjiti troškove putem eliminacije troškova višestrukog sustava nabavke i omogućavanjem velikih nabavki opreme.
3. Smanjenje gubitaka i neučinkovitosti putem poboljšane interne financijske kontrole (vidjeti dolje).
4. Smanjenje ukupnog broja policijskih djelatnika. Kao što je naznačeno u izvješću o procjeni, trenutnu policijsku strukturu u Bosni i Hercegovini odlikuje značajna prekobrojnost – približno je zaposlen jedan policijski djelatnik na svakih 145 građana u poređenju s jednim djelatnikom na 220 stanovnika u Sloveniji, 257 u Mađarskoj, 305 u Njemačkoj. Smanjenjem preklapanja i dupliciranja službi između različitih organizacija i osiguravanjem da djelatnici budu zaposleni na mnogo učinkovitiji način, jedinstvena struktura će omogućiti da se ukupan broj policijskih djelatnika u Bosni i Hercegovini postepeno smanjuje do jedne normalne razine.



Opseg potencijalne uštede je teško procijeniti. Međutim Policijska misija Europske unije (EUPM) je analizirala potencijalne troškovne uštede koje bi mogle nastati nakon potpune provedbe policijske službe u Bosni i Hercegovini, kao što je prikazano dolje.

1. Smanjenje broja osoblja

Kada bismo uzeli u obzir hipotetičko smanjenje od 3.500 policijskih djelatnika tijekom perioda od dvije godine, a da svaki zarađuje bruto dohodak od 15.000 KM godišnje, i uz dodjelu sume od 10.000 KM prekobrojnim, proračunske uštede bi do kraja 2007. godine iznosile oko 127.500.000 KM. Proračunato je da bi od ovog iznosa 35.000.000 KM bilo isplaćeno u vidu paketa otpremnine. Ovo ne bi uključivalo komplementarnu obuku ukoliko bi bila osigurana. Tabela naznačava da bi minimalna ušteta na svakih 1.000 policajaca koji predstavljaju višak iznosila 15.000.000 KM.

Slika 6.2 Proračunate uštede kod smanjenja broja policijskog osoblja

Godina	Smanjenje Funkcionalni pregled	Policijske snage	Bruto plaća	Proračunske uštede	Paket otpremnine
2004		16.800	252.000.000.00	0	0
2005	1.500	15.300	229.500.000.00	22.500.000.00	15.000.000
2006	2.000	13.300	199.500.000.00	52.500.000.00	20.000.000.00
2007	0	13.300	199.500.000.00	52.500.000.00	0
TOTAL	3.500	13.300	199.500.000.00	(*)127.500.00 0.00	35.000.000.00

(*) Na ove proračunske uštede se dodaju izravni i neizravni troškovi vezani za policijske djelatnike koji su prekobrojni, kao što je manje korištenje vozila, potrošnje goriva, komunikacija, oružje i druga oprema.

2. Stvaranje lokalnih policijskih oblasti

Dolje navedeni podaci su proračun ušteta putem ključne redukcije policijskih oblasti u Bosni i Hercegovini uz korištenje sadašnje organizacije u okviru Federacije kao standarda: Zatvaranje objekata koji se koriste za administrativna i logistička pitanja kao i premještanje državnih djelatnika na nova radna mjesta na centralnoj razini dovelo bi do uštete u troškovima održavanja, kao što je potrošnja električne energije, grijanje, komunikacije, IT, uredski namještaj i pribor, uštede na plaćama putem smanjenja broja civila. Slika 6.3 i 6.4 dolje daju približne proračune:



Slika 6.3 Proračun troškova održavanja po financijskim godinama

Kanton	Tekući troškovi održavanja
K1	1.835.000.00
K2	780.000.00
K3	3.173.900.00
K4	2.300.000.00
K5	403.905.00
K6	2.370.000.00
K7	3.000.000.00
K8	1.500.000.00
K9	2.371.992.00
K10	979.200.00
UKUPNO	18.713.997.00

Policijske oblasti u okviru 10 kantona	Predračun troškova održavanja
(*) Projekcija troškovne uštede 10%= 1.872.000,00	16.842.598,00

(*) Smatrajući da ne bi došlo do potpunog zatvaranja zgrada i objekata, većina troškova održavanja bi ostala ista. Primjeri važnih proračunskih linija za troškove održavanja: renoviranje i ulaganje u održavanje, troškovi za svakodnevno održavanje; troškovi za energiju, plin; najamnina, itd



Slika 6.4 Proračun uštede pomoću smanjenja broja civilnog osoblja utemeljenog na prosječnim bruto plaćama.

Postojeće snage - plate		Redukcija prema funkcionalnom pregledu (*)	Državne agencije i lokalne policijskih oblasti		Projecirane uštede
Broj civila	Prosječne bruto plate od 14.000 KM - godišnje		Novi broj civila	Prosječne bruto plate	
5936	83,104,000	2000	3936	55,104,000	28,000,000

(*) Pojačan centraliziran način logističkog upravljanja, unificirani proračuni i administrativni zadaci bi razložno doprinijeli približavanju proglašenja predloženih 35% civilnih uposlenika viškom

3. Agencija za policijsku upravu

Predviđena Agencija za policijsku upravu ima za cilj pružanje svojih usluga svim policijskim snagama Bosne i Hercegovine kako bi se racionaliziralo upravljanje strukturama, ostvarila maksimalna gospodarska učinkovitost i dobila najbolja vrijednost za novac putem tendera u cijeloj zemlji, kao i centralizacijom logističkih i ljudskih resursa, itd.

6.5 Uštede od centralizirane nabavke

LEA	Sadašnji troškovi nabavke	APU predračun troškova nabavke (*)	Projekcija uštede
FBIH	733.200,00	586.560,00	146.640,00
C1	550.000,00	440.000,00	110.000,00
C2	760.000,00	608.000,00	152.000,00
C3	652.300,00	521.840,00	130.460,00
C4	1.000.000,00	800.000,00	200.000,00
C5	240.119,00	192.096,00	48.023,00
C6	1.348.000,00	1.078.400,00	269.600,00
C7	600.000,00	480.000,00	120.000,00
C8	350.000,00	280.000,00	70.000,00
C9	2.003.000,00	1.603.000,00	400.000,00
C10	230.600,00	184.480,00	46.120,00
BDP	833.840,00	667.072,00	166.768,00
RS	5.668.030,00	4.534.424,00	1.133.600,00
UKUPNO	14.969.089,00	11.975.872,00	2.993.217,00



6.6 Ukupna projicirana ušteda

Ušteda	2005	2006	TOTAL
Smanje broja pol.osoblja	22.500.000,00	52.500.000,00	
Stvaranje lokalnih policijskih oblasti	<i>Održavanje</i>	1.872.000,00	1.872.000,00
	<i>Civilno osoblje</i>	28.000.000,00	28.000.000,00
Stvaranje centralizirane nabavke u okviru APU.	2.993.217,00	2.993.217,00	
UKUPNA UŠTEDA	55.365.217	85.365.217	(*)140,730,434
% Ušteda u odnosu na ukupni proračun policije (*)	15,27 %	23,61%	38,88%

(*) Ukupni proračun za policijske organe trenutačno iznosi oko 360.000,000 KM.

C. Troškovi u prijelaznom periodu

Dok će restrukturiranje stvoriti mogućnosti za smanjenje troškova policije u Bosni i Hercegovini i dovesti ih na prihvatljiviju razinu, jasno je da se ove uštede neće odmah realizirati. Tijekom prvih godina provedbe ukupni troškovi za policiju mogu se zapravo povećati zbog "jednokratnih" troškova tranzicije vezanih za provedbu. Ti troškovi će uključivati:

- Socijalne pakete za djelatnike i civilne uposlenike koji će tijekom restrukturiranja postati višak;
- Troškovi stvaranja jedinstvenih IT/i komunikacijskih sustava;
- Troškovi nove opreme, uključujući uniforme i telekomunikacijsku opremu;
- Administrativne troškove vezane za uspostavljanje novih agencija i transfer sredstava i osoblja između organizacija.

Prijelazni troškovi trebaju biti odvojeni od uobičajenih operativnih troškova, kako bi se omogućilo bolje praćenje procesa provedbe i osiguralo da se sredstva za provedbu ne koriste za subvencioniranje redovitih operacija.

III. Prijelazni financijski aranžmani

Nakon usvajanja Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine potrebno je napraviti posebne aranžmane kojima će se osigurati financiranje restrukturirane policije tijekom perioda provedbe.



A. Početno financiranje policijske službe Bosne i Hercegovine

Kod početnog centraliziranog financiranja policijske službe u Bosni i Hercegovini moguće je iskoristiti iskustvo koje je stečeno tijekom osnivanja Uprave za neizravno oporezivanje i Obavještajno-sigurnosne agencije.

Neophodno bi bilo sačiniti protokol o osiguranju sredstava za financiranje policijske službe iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine. U okviru ovog protokola, Vijeće ministara, Vlada Federacije, Vlada Republike Srpske, Vlada Brčko Distrikta, kao i vlade 10 kantona trebaju dati svoju suglasnost za ovaj način financiranja. Državno Ministarstvo financija i trezora bi otvorilo odvojeni račun za ova sredstva koja će se prikupljati doznačavanjem sredstava koja odobravaju entiteti, Distrikt i kantoni za financiranje policijskih organa. Ovo doznačavanje obavljalo bi se na mjesečnoj osnovi prema specifičnom planu koji se može priložiti uz protokol.

Ministarstvo financija i trezora trebalo bi da otvori posebne proračunske kodove za entitete, Distrikt i 10 kantona u svom Informacijskom sustavu finacijskog upravljanja (ISFM) i nakon izvršavanja uplata doznačavalo bi sredstva na raspolaganje shodno troškovnoj strukturi koja je odobrena u proračunima policijskih organa. Ovlaštene osobe entiteta, Distrikta i kantona onda bi unosile zahtjeve za korisnike (plate, beneficije, odobreni računi, itd) u ISFM sustav i Ministarstvo financija i trezora bi realiziralo ova plaćanja sa jedinstvenog računa trezora.

Ukoliko ovaj model profunkcionira, nužno bi bilo tehnički povezati jedinice u entitetima, Distriktu, kantonima u ISFM sustav, tj. jedinstveni račun trezora Ministarstva financija i trezora.

U bliskoj budućnosti potrebno je objediniti pravne i druge preduvjete tako da financiranje policijske službe može postati sastavni dio proračuna institucija Bosne i Hercegovine u regularnom ciklusu. Nakon što se zadovolje ovi preduvjeti, sukladno Zakonu o plaćanju sa jedinstvenog računa i doznačavanju prihoda, bilo bi moguće centralizirano financirati policijsku službu.

B. Uspostava Uprave za neizravno oporezivanje i jedinstveni račun

Stupanjem na snagu *Zakona o neizravnom oporezivanju u Bosni i Hercegovini* ("NO Zakon") uspostavljena je Uprava za neizravno oporezivanje ("UNO") koja na centralni način prikuplja neizravne poreze, uključujući prihod od carina i trošarine. UNO također ima isključivu odgovornost za formuliranje politike i izradu zakona koji se odnose na neizravno oporezivanje.

Zakon o NO-u zahtijeva da se prikupljeni dohodak dostavlja na jedinstveni račun kojim upravlja UNO. Dohodak na jedinstvenom računu će se prvo koristiti za financiranje državnog proračuna, dok će se ostatak tih sredstava raspodjeliti entitetima i Brčko Distriktu sukladno njihovim udjelima u konačnoj potrošnji utemeljenoj na potvrdama o



porezu na prodaju.

Zakon o NO također zahtijeva da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine uvede porez na dodatnu vrijednost u cijeloj zemlji ("VAT"-PDV). UNO će rukovoditi prikupljanjem PDV-a i svi prihodi od PDV-a će se uplaćivati na jedinstveni račun.

Jedinstveni račun je stupio na snagu 1. siječnja 2005. godine i predstavlja značajan korak ka uspostavi fiskalnih sredstava za financiranje institucija Bosne i Hercegovine bez stalnog transfera iz entiteta.

Prema proračunu zasnovanom na prikupljenim carinskim dažbinama i porezu na promet i trošarinama iz entiteta tijekom 2003. godine, predviđa se da će se nakon uspostavljanja PDV-a, na jedinstvenom računu prikupljati preko 1 milijarde KM godišnje.

Kada bude u cijelosti proveden, NO zakon će državi osigurati pristup dohotku neophodnom za financiranje policijske službe. U prijelaznom periodu protokol o porezu može zadovoljiti inicijalne zahtjeve za financiranjem.

IV. Fiskalni bilans u entitetima i kantonima

Transfer policijskih troškova sa Federacije, kantona, Republike Srpske na državu će u velikoj mjeri povećati državni godišnji proračun. Nedavno restrukturiranje u prikupljanju neizravnih poreza i stvaranje jedinstvenog računa bi trebalo vremenom osigurati državi dovoljna sredstva da zadovolji prošireni fiskalni profil.

Međutim, značajna ekspanzija fiskalne uloge države može biti potencijalno problematična za entitete i Brčko. U okviru jedinstvenog računovodstvenog sustava, svaka konvertibilna marka (KM) u novim troškovima na državnoj razini će rezultirati odgovarajućim smanjenima u prihodima entiteta i Brčko Distrikta. Iz ovog razloga, ključno je da se za svaki novi utrošak za policiju na državnoj razini uspostavi protuteža redukcijom na pod-državnim razinama. Propust u ovom smislu bi otežao već vrlo krhku fiskalnu situaciju u Bosni i Hercegovini.

Druga oblast koja izaziva zabrinutost je potencijalni učinak restrukturiranja fiskalne bilance u okviru Federacije. Trenutačno, prihodi kantona se zasnivaju na fiksnoj formuli raspodjele, i smanjenje u kantonu potrošnji neće automatski utjecati na smanjenje u kantonu prihodima. Ukoliko bi se odgovornost za policiju prenijela na državu bez odgovarajućih smanjenja sredstava koja stoje na raspolaganju kantonima, to bi rezultiralo pogoršanjem već vrlo ozbiljne fiskalne situacije u Federaciji. Federacija i kantoni moraju uzeti u obzir potencijalni učinak restrukturiranja policije na njihove troškove kada budu radili na izradi alternativa za postojeću formulu raspodjele.

V. Buduće najbolje prakse u proračuniranju i financijskoj kontroli policijske službe u Bosni i Hercegovini



A. Izrada proračuna

Izrada proračuna u okviru suvremene javne službe ispunjava funkcije koje prevazilaze samo obezbjeđivanje sredstava za jednu organizaciju. Najbolje prakse integriraju pripremu proračuna sa organizacijskim operativnim menadžmentom i planiranjem tako da proračuni funkcioniraju poput operativnih planova za svaku godinu. Detaljni proračuni također pomažu nadzoru i procjeni djelovanja organizacije. Međutim, Izvješće o procjeni ukazuje na to da većina policijskih tijela u Bosni i Hercegovini ne zadovoljava ovaj standard. Posebno, Izvješće o procjeni identificira slijedeće slabosti u sadašnjim proračunskim procesima:

- Izrada proračuna kod većine policijskih agencija se obavlja isključivo od strane viših djelatnika organizacije sa vrlo malo ulaznih podataka na operativnoj razini;
- Izrada proračuna najčešće nije povezano sa rezultatima, aktivnostima i ciljevima.

U okviru uspostavljanja policijske službe Bosne i Hercegovine, potrebno je razmotriti slijedeće revizije procesa budžetiranja:

1. Svaki lokalni policijski organ treba imati internu proračunsku jedinicu za planiranje i nadzor finansijskih operacija agencije i pripremu proračuna;
2. Proračuni trebaju biti razrađeni po proračunskim stavkama u odnosu na regije i odjeljenja kako bi omogućili detaljnu usporedbu troškova i izlaznih podataka;
3. Izrada proračuna treba sadržavati ulazne podatke na operativnim razinama, dok proračunski procesi trebaju biti dio procesa planiranja za svaki policijski organ. Troškove treba analizirati u odnosu na specifične proizvode ili rezultate;
4. Proces budžetiranja za svaki policijski organ treba uključivati srednjoročno proračunsko planiranje (planiranje u periodu 2-5 godina).

B. Finansijska kontrola

Učinkovita i djelotvorna finansijska kontrola je od najveće važnosti za bilo koju javnu organizaciju, i policija tu ne predstavlja izuzetak. Prema Izvješću o procjeni sadašnja finansijska kontrola u postojećim policijskim organima ne zadovoljava najbolje prakse u jednom broju područja:

- Nedostatak i/ili ne postojanje kontrole o bilježenju i nadzoru dohotka koji ostvaruje policija;
- Odluke o upravljanju nisu utemeljene na raspoloživim finansijskim izvješćima;
- Nemogućnost nadziranja troškova na razini samih procesa/aktivnosti;
- Nedostatak odgovarajućeg kvalificiranog računovodstvenog osoblja;



- Zaobilaženje kontrole koju određuje Ministarstvo financija;
- Nepostojanje europske metodologije računovodstvenog praćenja troškova;
- Decentralizirana nabavka i vrlo slabi uvjeti pregovaranja koji dovode do većih troškova po pojedinačnim stavkama.

Ove slabosti umanjuju financijsku djelotvornost policijskih organa i sposobnost uprave da ocijeni financijski uspjeh. Shodno tome, kod uspostavljanja policijske službe Bosne i Hercegovine potrebno je razmotriti nekoliko mjera kojima bi se poboljšala finacijska kontrola u okviru policijskih organa:

1. Svaki policijski organ treba imati jasno, korektno i transparentno napisana pravila koja se odnose na sve aspekte financijskih operacija uključujući:
 - Manje troškove u gotovini;
 - Uporaba policijskih vozila;
 - Nadoknada troškova;
 - Uporaba telefona.
2. Svaki policijski organ treba imati kontrolnu jedinicu za praćenje troškova i prikupljenog dohotka. Jedinica za internu kontrolu treba izdavati tromjesečna izvješća u pisanoj formi;
3. Da bi se smanjila mogućnost za zlouporabu i radi zaštite javnog mišljenja o policiji, policijski djelatnici ne bi trebali rukovati gotovinom osim kada je to nužno iz operativnih razloga. Na primjer, pažljivo treba razmotriti pitanje da li djelatnici trebaju prikupljati kazne u gotovini za prometne prekršaje. U slučajevima kada djelatnici moraju rukovati gotovinom, potrebno je ustanoviti detaljnu proceduru kojom će se osigurati da se novcem ispravno rukuje i da se vodi evidencija;
4. Policijski organi trebaju imati jedinice za kontrolu i reviziju koje će provoditi periodične financijske revizije, kao i revizije kvaliteta rada i poštivanja propisa. Ovaj proces revizije trebao bi biti neovisan i bez političkog miješanja;
5. Potrebno je ustanoviti mehanizme kojima će se osigurati da policijska tijela u cijelosti poštivaju zahtjeve sustava trezora prilikom trošenja sredstava. Posebno je potrebno onemogućiti više policijske djelatnike da prave troškove na ime organizacije izvan sustava trezora;
6. Osoblje policijskih organa treba da bude obučeno u suvremenom financijskom upravljanju i upoznato sa najboljim praksama pripreme proračuna i operacijama sustava trezora;
7. Policijski organi se trebaju obavezati a dostavljaju pisana izvješća sa detaljnim opisom načina na kako su ispoštovane preporuke Ureda za reviziju koje se odnose na njih;
8. Postojeći sustav plaćanja nadoknada za policijske djelatnike treba biti modificiran kako bi se povećala transparentnost i korektnost. Treba razmotriti svako smanjenje u iznosu isplaćenih nadoknada prilikom određivanja plaća;



9. Troškovi reprezentacije predstavljaju značajan dio potrošnje policijskih organa. Takva potrošnja trebala bi:

- Biti regulirana jasnim i transparentnim pisanim pravilima;
- Ograničena na troškove koji su stvarno potrebni za predstavljanje agencije;
- Ograničena na iznose koji bi bili specificirani u odvojenoj stavci proračuna policijskih organa.



7. Pravne odredbe za jedinstvenu policijsku strukturu

Članak 1 (1) Odluke o upostavljanju *Povjerenstva za restrukturiranje policije* (S.L. BiH 36/04) (u daljem tekstu PRC odluka) navodi da će Povjerenstvo za restrukturiranje policije biti odgovorno da predloži:

“...jedinstvenu strukturu policije Bosne i Hercegovine pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara.”

A) Sadašnji ustavni okvir

Ovlasti za policijska pitanja trenutačno su rascjepkana između različitih razina vlasti u BiH.

1. Ovlasti institucija BiH

Članak III (I) g) Ustava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Ustav BiH) navodi da su institucije BiH odgovorne za:

“(g) Provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivičnihopravnih propisa, uključujući i odnose sa Interpolom.”

Članak III (5) a) Ustava BiH navodi da će:

“(a) Bosna i Hercegovina će preuzeti nadležnost i za one poslove (...) koji su potrebiti za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke neovisnosti i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine (...).”

Članak III (5) a) bio je jedan od temelja za uspostavu Državne granične službe Bosne i Hercegovine.

2. Ovlasti entiteta

Članak III (2) c) Ustava BiH utvrđuje da će:

“Entiteti će ispuniti sve uvjete za sigurnost i zaštitu svih osoba u područjima pod njihovom nadležnošću održavanjem civilnih ustanova za provedbu pravnih propisa, koje će djelovati sukladno međunarodno priznatim standardima i uz poštivanje međunarodno priznatih ljudskih prava i temeljnih sloboda navedenih u članku II, i poduzimanjem drugih podesnih mjera.”



3. Ovlasti kantona

U Federaciji Bosne i Hercegovine ovlasti prema Članku III (2) c) Ustava BiH su još više razjedinjene. Članak III (1) e) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Ustav FBiH) utvrđuje da Federacija ima isključive oblasti za:

"suzbijanje terorizma, međukantonalnog kriminala, neovlaštene trgovine drogom i organiziranog kriminala."

Članak III (4) a) Ustava FBiH utvrđuje da kantoni u Federaciji imaju preostale ovlasti u policijskom radu:

"Kantonima pripadaju sve ovlasti koje nisu izričito dodjeljene federalnoj vlasti. Posebice su mjerodavni za slijedeće:

a) uspostava i nadziranje snaga policije koje nose jedinstvene federalne uniforme s kantonalnim oznakama. "

Uspostavljanje održive jedinstvene policijske strukture koja u cijelosti uvažava načela izložena u članku 2. *PRC Odluke* je nekompatibilno sa sadašnjim rasporedom ustavnih ovlasti u Bosni i Hercegovini, i podrazumjeva, kao što je naznačeno u konceptu ovog Izvješća, da isključive ovlasti za sva policijska pitanja budu na razini institucija Bosne i Hercegovine.

Činjenica da bi sve ovlasti za policijska pitanja bile na razini institucija Bosne i Hercegovine ne spriječava Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine da i dalje putem zakona prenosi ovlasti i odgovornosti djelatnicima, organima vlasti i institucijama koje su bliže stanovništvu i zajednicama. Ideja jedinstvene strukture koju uspostavlja zakonodavna vlast na državnoj razini nije nesuglasna sa konceptom decentraliziranog pružanja policijskih usluga. Moguće je ukazati, između ostalog, na decentraliziranu policijsku strukturu Belgije koja je ustanovljena sukladno zakonima koji su usvojeni na federalnoj razini.

U slučaju da isključive ovlasti za policijska pitanja budu prenesene na institucije Bosne i Hercegovine, institucije će također biti ustavno ovlaštene da financiraju sve aspekte jedinstvene policijske strukture. Ovlasti u specifičnoj oblasti aktivnosti u okviru Ustava BiH uključuju i dodatnu mogućnost financiranja troškova koji su neophodni radi vršenja ove ovlasti. Ovo načelo je ugrađeno u članak III (1) (e) i članak VIII (1) BH Ustava. Članak III (1) (e) navodi da su institucije Bosne i Hercegovine odgovorne za:

"e) finansiranje Institucija i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine (podvukao autor)



Članak VIII (1) navodi da:

"Na prijedlog Predsjedništva Parlamentarna skupština će svake godine usvajati proračun koji će pokrivati izdatke potrebne za izvršavanje odgovornosti institucija Bosne i Hercegovine i za ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine." (podvukao autor).

B) Amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine

Potreba da se osigura da institucije Bosne i Hercegovine dobiju ustavne ovlasti u svim policijskim pitanjima zahtijeva amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine. Amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine mogu biti doneseni u skladu sa člankom X (1) Ustava BiH koji navodi:

«Izmjene i dopune ovoga Ustava mogu se vršiti odlukom Parlamentarne skupštine donesenom dvotrećinskom većinom nazočnih delegata koji su glasovali u Zastupničkom domu.»

Predlaže se slijedeći amandman:

Na temelju Članka X (1) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 000000 i sjednici Doma naroda održanoj 0000000, donijela je

Odluku o proglašenju Amandmana I na Ustav Bosne i Hercegovine

I

Proglašava se Amandman I na Ustav Bosne i Hercegovine, koji je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvojila na sjednici Predstavničkog doma održanoj 0000 i na sjednici Doma naroda održanoj 00000.

II

Amandman I na Ustav Bosne i Hercegovine čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

III

Ova odluka se objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", "Službenom listu Republike Srpske", službenim glasilima Županija u Federaciji Bosne i



Hercegovine i “Službenom listu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine”.

*Predsjedavatelj
Predstavničkog doma*

*Predsjedavatelj
Doma naroda*

Na osnovu Članka X (1) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 000000 i sjednici Doma naroda održanoj 0000000, donijela je

Amandman I

U Ustavu Bosne i Hercegovine, u Članku III stav 1. dodaje se nova tačka k), koja glasi:

“k) Pružanje sigurnog okruženja svim licima na teritoriji Bosne i Hercegovine uspostavljanjem, organiziranjem i održavanjem policijske službe u skladu sa međunarodno priznatim standardima i uz poštivanje međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda iz Članka II Ustava, te preduzimanjem i drugih mjera koje budu potrebne”.

U stavu 2. tačka c) se briše.

Nakon usvajanja predloženog Ustavnog amandmana, preporuča se usvajanje odgovarajućih amandmana na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske. Ovi amandmani se preporučaju kako bi se osigurao visok stupanj pravne jasnoće i usuglašenosti. Isti, međutim, ne predstavljaju preduvjet da institucije preuzmu sve ovlasti u policijskim pitanjima. Nakon usvajanja predloženog amandmana na Ustav BiH, entiteti i druge podstrukture će imati obvezu da sukladno članku III (3) b Ustava BiH poštuju Ustav Bosne i Hercegovine koji je stariji od nekonzistentnih odredbi Ustava i zakona Entiteta.

C) Zakoni potrebni za uspostavljanje i reguliranje jedinstvene policijske strukture.

Nakon dobivanja ustavnih ovlasti da zakonodavno regulira sva policijska pitanja u Bosni i Hercegovini, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine će biti ovlaštena da usvaja zakone kojima će se uspostaviti jedinstvena policijska struktura sukladno odredbama *PRC Odluke* i načelima koja su ovdje izložena. Kako bi se postigla bolja konceptualna realizacija zakona predloženih u ovom poglavlju, moguće ih je grupirati u dvije osnovne kategorije:

1. **Strukturalni zakoni:** Ova kategorija obuhvata zakone koji će regulirati



uspostavljanje jedinstvene strukture kao i organizaciju, upravljanje i odnose između njenih različitih komponenti;

2. **Zakon koji se odnosi na ljudske resurse:** Ova kategorija pokriva zakone koji reguliraju radne odnose policijskih djelatnika koji djeluju u okviru jedinstvene strukture.

U ovom poglavlju se prvo osvrćemo na *strukturalne zakone*, a potom na *zakone koji reguliraju ljudske resurse*.

1) Strukturalni zakoni

Predlaže se usvajanje *Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine*. Ovim zakonom će se uspostaviti jedinstvena struktura i regulirati organizacija, upravljanje i odnosi između različitih komponenti jedinstvene strukture. Također se predlaže da se zadrži *Zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine* (SL BiH br.27/04) kao i *Zakon o državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine* (SL BiH br. 50/04) i da se izvrši njihova izmjena i dopuna kako bi se osiguralo potpuno usuglašavanje sa predloženim *Zakonom o policijskoj službi BiH*.

a) Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine

Predloženi *Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine* podijeljen je u pet dijelova koji su potom podijeljeni u podsekcije. Prvi dio sadrži opće odredbe, a ostali dijelovi sadrže detaljne odredbe koje su strukturirane na sljedeći način:

Dio 1 Opće odredbe

Dio 2 Zajedničke odredbe

Dio 3 Državni razina

Dio 4 Lokalni razina

Dio 5 Prijelazne odredbe

b) Analiza članak po članak

Predlaže se sljedeći *Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine*:

Na temelju članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 00/00/0000 i na sjednici Doma naroda održanoj 00/00/0000 usvojila je



ZAKON O POLICIJSKOJ SLUŽBI BOSNE I HERCEGOVINE

(radni prijevod)

I – OPĆE ODREDBE

Članak 1. Predmet zakona

Ovim zakonom se utvrđuje struktura policijske službe Bosne i Hercegovine i uređuje njena organizacija, rukovođenje kao i odnosi između različitih komponenata navedene strukture.

Članak 2. Pojmovi

U smislu ovog zakona:

- (a) “Ministarstvo” je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;*
- (b) “Ministar” je ministar sigurnosti;*
- (c) “SIPA” je Državna agencija za istrage i zaštitu;*
- (d) “DGS” je Državna granična služba Bosne i Hercegovine;*
- (e) “Lokalni policijski organ” je policijski organ ustrojen na temelju dijela IV ovog zakona u svrhu pružanja policijskih usluga unutar lokalne policijske oblasti;*
- (f) “Policijska služba Bosne i Hercegovine” su policijski organi i upravne organizacije i institucije Bosne i Hercegovine osnovani ovim zakonom, Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Zakonom o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine i Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine koji su zaduženi osigurati policijske usluge.*

Članak 3. Zajednički sigurnosni prostor

Bosna i Hercegovina predstavlja zajednički sigurnosni prostor i sve komponente



policijske službe Bosne i Hercegovine garantiraju osobama i organima vlasti u Bosni i Hercegovini neophodni minimum policijskih usluga koje su istovjetne na cijelom teritoriju.

Članak 4. Policajska struktura Bosne i Hercegovine

- (1) *Policajska služba Bosne i Hercegovine se utvrđuje kao jedinstvena struktura pod sveukupnim političkim nadzorom ministra.*
- (2) *Jedinstvena struktura iz stavka 1. ovog članka sastoji se iz dvije razine policije: državna razina i lokalna razina.*
- (3) *Državne razine će se sastojati od SIPA-e, DGS-a i Ureda za suradnju sa INTERPOL-om. Ovi policijski organi odgovorni su na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine za sva pitanja u okviru svojih nadležnosti kako je definirano u zakonima i drugim propisima kojima se oni uspostavljaju.*
- (4) *Lokalne razine će se sastojati od lokalnih policijskih organa, koji su odgovorni za pružanje slijedećih policijskih usluga svaka unutar svoje lokalne policijske oblasti:*
 - (a) *Spriječavanje, otkrivanje i istraživanje kaznenih djela, koja nisu u okviru nadležnosti SIPA-e, DGS-a i Ureda za suradnju sa INTERPOL-om;*
 - (b) *Održavanje javnog reda i mira;*
 - (c) *Osiguravanje hitnog interveniranja;*
 - (d) *Kontrola prometa;*
 - (e) *Pružanje policijskih usluga za potrebe lokalne zajednice; i*
 - (f) *Pružanje ostalih policijskih usluga na lokalnoj razini u mjeri u kojoj takve usluge ne spadaju u nadležnosti SIPA-e, DGS-a i Ureda za suradnju sa INTERPOL-om.*

Članak 5. Radnopravni odnosi unutar policijske službe Bosne i Hercegovine

- (1) *U sastav osoblja policijskih organa i ostalih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine ulaze policijski službenici, državni službenici i ostali uposlenici.*



(2) *Radnopravni odnosi policijskih službenika uređuju se Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(3) *Radnopravni odnosi državnih službenika uređuju se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.*

(4) *Radnopravni odnosi ostalih uposlenika uređuju se važećim zakonima.*

Članak 6. Nacionalna zastupljenost

Policijski organi i druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine su u cjelosti multietničke po svom sastavu i svi uposleni u njima imaju pravo sve poslove obavljati bilo gdje unutar policijske službe Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama ovog zakona.

Članak 7. Policijske ovlasti

Policijski službenici uposleni u policijskim službama primjenjuju policijske ovlasti sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i djeluju kao ovlašteni službenici sukladno zakonima o kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini

Dio I Zakona definira temeljna načela koja se odnose na sve elemente jedinstvene strukture. Članak 1. definira djelokrug zakona dok članak 2. definira termine koji se koriste u cijelom tekstu.

Članak 3. naznačava da Bosna i Hercegovina predstavlja *zajednički sigurnosni prostor*. Premda deklarativno po prirodi, ovo načelo pomaže da se odredbe Zakona tumače tako da se sve komponente jedinstvene strukture smatraju koherentnom cjelinom koja ima za cilj obezbjediti sigurnost na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Štoviše, članak 3. navodi da će sve komponente policijske službe Bosne i Hercegovine jamčiti minimalanu razinu policijskog rada, jednakomjernog na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Ovo načelo opravdava, između ostalog, središnju vlast Ministarstva sigurnosti i odredbe u planovima rada policije u Bosni i Hercegovini koje utvrđuju ciljeve i norme u cijeloj državi.

Članak 4. uspostavlja jedinstvenu strukturu sukladno članku 1 (1) PRC Odluke i definira odgovornosti države i lokalnih razina vlasti.



Članak 5. utvrđuje postojanje tri kategorije osoblja u okviru jedinstvene strukture, naime policijskih djelatnika, državnih djelatnika i drugih uposlenika. Radni odnosi svake od ovih kategorija osoblja su regulirani odgovarajućim zakonima. Ova odredba je uglavnom inspirirana sličnim odredbama koje trenutno sačinjavaju Zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Zakon o državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine.

Članak 6. navodi da će policijska služba po svome sastavu biti u cijelosti multietnička. Dok se članak 6. odnosi na policijsku službu u cjelini, druge odredbe u zakonu reguliraju preciznije etničku zastupljenost u policijskim organima na državnoj razini (članak 54) ili na lokalnoj razini (članak 60). Članak 7. se odnosi na policijske ovlasti i status ovlaštenih djelatnika u odnosu na zakone o kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini.

II – ZAJEDNIČKE ODREDBE

1- Ministarstvo

Članak 8. Odgovornost Ministarstva

(1) Ministarstvo je odgovorno za utvrđivanje i osiguravanje provedbe opće politike u svim policijskim stvarima na državnoj i lokalnoj razini u Bosni i Hercegovini i za sveukupni nadzor nad policijskom službom Bosne i Hercegovine.

(2) U skladu sa stavkom 1. ovog članka, Ministarstvo osigurava da svi policijski organi i ostale organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine:

- (a) djeluju na koherentan i usklađen način sukladno Državnom planu rada policije;*
- (b) budu ustrojeni na način kojim se garantira efikasna operativna suradnja između svih policijskih organa unutar jedinstvene strukture policije utvrđene na temelju ovog zakona; i*
- (c) garantiraju osobama i organima vlasti u Bosni i Hercegovini neophodni minimum policijskih usluga koje su istovjetne na cijelom teritoriju.*

Ministarstvo je odgovorno za sva ostala pitanja koja se tiču rada policije koja mu se ovim zakonom dodjeljuju.



Članak 8. definira odgovornosti Ministarstva sigurnosti u odnosu na jedinstvenu policijsku strukturu. On te odgovornosti definira na način koji je usuglašen sa jasnom podjelom koja mora postojati između *političkih* odgovornosti Ministarstva i *operativnih* odgovornosti koje se nalaze u isključivom domenu direktora i komesara policijskih tijela i Konferencije direktora i povjerenika (članci od 19-21).

2- Planovi rada policije

Članak 9. Planovi rada policije

(1) *Zasebni planovi obavljanja policijskih poslova donose se za svaku godinu za:*

- (a) *Cijeli teritorij Bosne i Hercegovine (Državni plan rada policije);*
- (b) *SIPA-u;*
- (c) *DGS i*
- (d) *Svaku lokalnu policijsku oblast.*

(2) *Planovi za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e i lokalni planovi rada policije moraju biti usklađeni s Državnim planom rada policije.*

Članak 10. Državni plan rada policije

(1) *Državnim planom rada policije se, pored ostalog:*

- (a) *Utvrđuje opća strategija rada policije za Bosnu i Hercegovinu;*
- (b) *Utvrđuje opća strategija u pogledu funkcioniranja policijskih organa u Bosni i Hercegovini;*
- (c) *Utvrđuju u cijeloj državi ciljevi i prioriteti, način na koji se navedeni ciljevi ostvaruju te sredstva čija alokacija je potrebna radi njihovog ostvarivanja;*
- (d) *Uspostavljaju u cijeloj državi minimalne norme koje će poštivati svi policijski organi pri ostvarivanju ciljeva na razini cijele države;*
- (e) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od ciljeva na razini cijele države predviđenih u prethodnom planu.*

(2) *Državni plan rada policije donosi Ministarstvo na temelju prijedloga Konferencije direktora i komesara.*



Članak 11.

Planovi za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e

(1) *Planovima za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e, pored ostalog:*

- (a) *Utvrđuje opća strategija rada policije za predmete iz nadležnosti SIPA-e i DGS-a;*
- (b) *Utvrđuju ciljevi i prioriteti te način na koji se navedeni ciljevi ostvaruju;*
- (c) *Preciziraju resursi koji će se dodijeliti radi ostvarivanja ciljeva organa;*
- (d) *Precizira način na koji će u državi biti ispunjene neophodne minimalne norme;*
- (e) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od ciljeva predviđenih u prethodnom Državnom planu rada policije i lokalnim planovima rada policije donesenim za prethodnu godinu;*
- (f) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od ciljeva predviđenih u planu rada policije konkretnog organa donesenom za prethodnu godinu i*
- (g) *Uvrštavaju ciljevi koje utvrdi ministar.*

(2) *Planove za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e donosi Ministarstvo na temelju prijedloga direktora pojedinačnog organa.*

Članak 12.

Lokalni planovi rada policije

(1) *Lokalnim planovima rada policije se, pored ostalog:*

- (a) *Utvrđuje strategija rada policije za lokalne policijske oblasti;*
- (b) *Utvrđuje opća strategija za funkcioniranje lokalnog policijskog organa lokalne policijske oblasti;*
- (c) *Utvrđuju ciljevi i prioriteti lokalnih policijskih poslova i način na koji se navedeni ciljevi ostvaruju;*
- (d) *Preciziraju resursi koji će se dodijeliti radi ostvarenja državnih i lokalnih policijskih ciljeva;*
- (e) *Precizira način na koji će u državi biti ispunjene neophodne minimalne norme;*
- (f) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu*



ostvarenja svakog od državnih i lokalnih ciljeva predviđenih u Državnom planu rada policije i lokalnim planovima rada policije donesenim za prethodnu godinu i

(g) Uvrštavaju ciljevi koje utvrdi ministar i Nadzorna vijeća zajednice.

(2) Nadzorno vijeće zajednice izrađuje lokalni plan rada policije za svoju lokalnu policijsku oblast sukladno smjernicama i Državnom planu rada policije koje donosi ministar.

(3) Lokalni plan rada policije zasniva se na početnom nacrtu koji vijeću podnosi komesar lokalne policijske oblasti. Nadzorno vijeće zajednice može predlagati izmjene i dopune početnog nacrtu koji podnosi komesar lokalne policijske oblasti. Komesar lokalne policijske oblasti i Nadzorno vijeće zajednice konsenzusom donose lokalni plan rada policije.

(4) Nadzorno vijeće zajednice podnosi doneseni lokalni plan rada policije ministru na konačno usvajanje. Ministar sigurnosti može izmijeniti ili dopuniti lokalni plan rada policije radi njegovog usklađivanja sa Državnim planom rada policije.

(5) Nadzorno vijeće zajednice objavljuje konačni lokalni plan rada policije na temelju odobrenja ministra. Ovaj plan se objavljuje na način da bude što pristupačniji stanovnicima lokalne policijske oblasti i na zahtjev se stavlja na raspolaganje javnosti.

Članak 9. navodi da će postojati Državni plan o radu policije, Plan za obavljanje policijskih poslova DGA-a i SIPA-e, kao i lokalni planovi rada policije za svaku lokalnu policijsku oblast koja se ustanovljava ovim Zakonom (članak 56). Članak 9. također definira načelo supremacije Državnog plana rada policije u odnosu na sve ostale planove koji moraju biti usuglašeni sa Državnim planom o radu policije. Svi planovi se usvajaju na godišnjem planu.

Članci 10, 11 i 12. utvrđuju opći sadržaj svakog plana. Članak 10. predviđa da Državni plan rada policije bude usvojen od strane Ministarstva sigurnosti na temelju prijedloga Konferencije direktora i komesara koja se osniva ovim zakonom (članci 19-21), dok članak 11. određuje da će Plan za obavljanje policijskih poslova DGA-a i SIPA-e usvajati Ministarstvo sigurnosti na temelju prijedloga ravnatelja SIPA-e i DGS-a.

Članak 12. utvrđuje da će se lokalni plan rada policije za svaku lokalnu policijsku oblast zasnivati na inicijalnom nacrtu koji dostavlja komesar lokalne policijske oblasti i koji se usvaja konsenzusom od strane komesara zajedno sa Nadležnim nadzornim vijećem zajednice. Lokalni planovi rada policije su sredstvo putem kojeg lokalna zajednica može



u jednom partnerskom odnosu sa lokalnom policijom sudjelovati u identificiranju lokalnih sigurnosnih ciljeva i prioriteta.

3-Agencija za policijsku upravu

Članak 13. Agencija za policijsku upravu

- (1) Uspostavlja se Agencija za policijsku upravu radi pružanja usluga centralizirane administrativne potpore svim policijskim organima i ostalim organizacijama unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*
- (2) Agencija za policijsku upravu je upravna organizacija unutar Ministarstva osnovana s ciljem pružanja usluga sukladno ovom zakonu.*
- (3) Agencijom za policijsku upravu rukovodi direktor. Agencija se financira iz "Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine".*
- (4) Glavno sjedište Agencije za policijsku upravu je u Sarajevu. Agencija za policijsku upravu može imati regionalne urede i časnike za vezu sa svim policijskim organima.*

Članak 14. Nadležnosti Agencije za policijsku upravu

- (1) Agencija za policijsku upravu nadležna je za:*
 - (a) Organiziranje procesa regrutiranja, odabira, unapređenja i premještanja policijskih službenika sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;*
 - (b) Obuku kadeta, usavršavanje i rukovodnu obuku osoblja policijskih organa i drugih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
 - (c) Pružanje usluga nabavke svim policijskim organima i ostalim organizacijama unutar policijske službe Bosne i Hercegovine sukladno važećim propisima;*
 - (d) Osiguranje zajedničke infrastrukture informacijskih tehnologija i komunikacija za policijske organe i ostale organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
 - (e) Osiguranje izrade državne policijske baze podataka za policijske organe i druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine i koordiniranje pristupa tim bazama i*
 - (f) Pripremu općih akata i smjernica za pitanja iz njene nadležnosti s ciljem*



da se osigura interoperabilna i usklađena administracija rada policije.

**Članak 15.
Organizacija Agencije za policijsku upravu**

(1) *Agencija za policijsku upravu u svom sastavu ima slijedeće službe, kojima rukovode pomoćnici direktora, i to:*

- (a) *Služba za nabavku,*
- (b) *Služba za informacijsku tehnologiju i komunikacije,*
- (c) *Služba za ljudske potencijale i*
- (d) *Služba za usluge administrativne potpore.*

(2) *Izuzetno od suprotnih odredaba Zakona o upravi, Centar za obuku će uživati pravni status upravne organizacije, osim što će se financirati iz proračuna Agencije za policijsku upravu a rukovoditelj Centra za obuku će biti odgovoran direktoru Agencije za policijsku upravu. Centrom za obuku rukovodi direktor koji je policijski službenik sa činom generalnog inspektora policije.*

(3) *Pored službi i jedinica osnovanih ovim zakonom, pravilnikom o unutaršnjoj organizaciji mogu se uspostaviti i druge organizacijske jedinice u sjedištu ili izvan sjedišta Agencije za policijsku upravu.*

**Članak 16.
Direktor Agencije za policijsku upravu**

(1) *Agencijom za policijsku upravu rukovodi direktor koji ima najviši čin ovlaštenog policijskog službenika.*

(2) *Direktor:*

- (a) *upravlja Agencijom za policijsku upravu;*
- (b) *osigurava administrativnu potporu i suradnju Agencije za policijsku upravu i policijskih organa i drugih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (c) *donosi odluke o upošljavanju, premještanju, unapređivanju i prestanku radnog odnosa uposlenih u Agenciji za policijsku upravu, sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i drugim važećim zakonima i propisima;*
- (d) *predstavlja Agenciju za policijsku upravu na Konferenciji direktora i komesara i*
- (e) *obavlja i druge poslove predviđene zakonom ili drugim propisima.*



(3) *Ako direktor nije u mogućnosti izvršavati svoje poslove i odgovornosti, punu odgovornost položaja direktora preuzima zamjenik direktora do trenutka kada direktor može ponovo preuzeti svoju dužnost ili kada se imenuje i preuzme dužnosti novi direktor.*

(4) *Ako direktor nije u mogućnosti nastaviti izvršavati svoje poslove i odgovornosti, novi direktor se imenuje sukladno odredbama ovog zakona.*

Članak 17. Zamjenik direktora i pomoćnici direktora

(1) *Direktor ima jednog zamjenika i pomoćnike direktora. Zamjenik direktora i pomoćnici direktora za svoj rad odgovaraju direktoru.*

(2) *Zamjenik direktora izvršava određene dužnosti koje mu dodijeli direktor i preuzima dužnosti i odgovornosti direktora u njegovoj odsutnosti, i u skladu sa članom 16. ovog zakona, u slučajevima kada direktor nije u mogućnosti da izvršava svoje poslove i odgovornosti.*

(3) *Pomoćnici direktora rukovode službama u Agenciji za policijsku upravu. Pomoćnike direktora postavlja i razrješava direktor.*

(4) *Pomoćnici direktora obvezno imaju visoku školsku spremu.*

Sekcija III se odnosi na uspostavu Agencije za policijsku upravu. Agencija pruža centralizirane administrativne usluge svim policijskim organima i organizacijama jedinstvene strukture. Članak 13. navodi da Agencija predstavlja administrativnu organizaciju u okviru Ministarstva sigurnosti sukladno *Zakonu o ministarstvima i drugim upravnim tijelima Bosne i Hercegovine* i drugim važećim zakonima. Ovim se osigurava financiranje Agencije kroz proračun Ministarstva sigurnosti.

Članak 14. navodi opće ovlasti Agencije, dok članak 15. regulira njenu organizaciju. Agencija igra središnju ulogu u pružanju podrške svim policijskim organima policijske službe, između ostalog, u odnosu na ljudske resurse, informacijsku tehnologiju i nabavku. Članak 16. regulira upravljanje Agencijom i navodi odgovornosti direktora. Članak 17. se odnosi na odgovornosti zamjenika direktora i pomoćnika direktora. Direktor i zamjenik direktora se imenuju i razrješavaju sa funkcije sukladno zajedničkim odredbama o imenovanju i razrješenju dužnosti direktora i zamjenika direktora policijskih organa ili organizacija na državnoj razini kao što je navedeno u sekciji 8 ovog dijela (članci 42-43).

4 – Institut za forenziku

Članak 18.



Institut za forenziku

- (1) *Osniva se Institut za forenziku Bosne i Hercegovine.*
- (2) *Institut za forenziku Bosne i Hercegovine je upravna organizacija unutar Ministarstva, neovisna u svojem radu i osnovana radi obavljanja forenzičkog vještačenja i pružanja forenzičkih usluga policijskim organima i drugim organizacijama unutar policijske službe Bosne i Hercegovine i drugim zainteresiranim organima, službama i organizacijama u Bosni i Hercegovini po potrebi.*
- (3) *Institut za forenziku je, između ostalog, nadležan za:*
 - (a) *ispitivanje svih vrsta mehaničkih tragova (mehanoskopija);*
 - (b) *ispitivanje autentičnosti dokumenata, rukopisa i potpisa (grafoskopija);*
 - (c) *vršenje kemijskih ispitivanja;*
 - (d) *vršenje bioloških ispitivanja;*
 - (e) *pružanje stručne pomoći vezano za ispitivanja krim-tehnike i uporabe specijalističke opreme i metoda;*
 - (f) *vršenje ispitivanja krim-tehnike i davanje forenzičkih analiza;*
 - (g) *izrada uputa za korištenje analize krim-tehnike;*
 - (h) *sudjelovanje u izradi i realiziranju odgovarajuće obuke za analizu krim-tehnike, korištenje specijalističke opreme i profesionalne obuke za kadete, kao i izrada ekspertnih smjernica, analitičkih, informativnih i drugih dokumenata;*
 - (i) *sudjelovanje u izradi programa za stručno usavršavanje i drugu obuku;*
 - (j) *ispitivanje otisaka prstiju i vođenje evidencije o tim ispitivanjima (daktiloskopija);*
 - (k) *uspostavljanje i vođenje centralne baze podataka o otiscima prstiju i DNA i*
 - (l) *obavljanje ostalih poslova vezanih za djelokrug rada Instituta.*
- (4) *Unutarnja organizacijska struktura Instituta za forenziku, kao i odnos između Instituta i policijskih organa i drugih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine, urediće se pravilnikom o unutarnjoj organizaciji koji donosi rukovoditelj Instituta za forenziku i odobrava Vijeće ministara.*
- (5) *Rukovoditelja Instituta za forenziku imenuje Vijeće ministara na temelju prijedloga ministra, sukladno odredbama Zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima Bosne i Hercegovine.*

Članak 18. definira uspostavu Instituta za forenziku Bosne i Hercegovine koji je



uglavnom odgovoran za pružanje forenzičke stručne pomoći i usluga policijskim organima ili drugim organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine ili drugim organima ili organizacijama kada je to moguće. Institut je, poput Agencije za policijsku upravu, jedna administrativna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti. Ovim će se osigurati financiranje Instituta iz proračuna Ministarstva sigurnosti. Kako bi održao visok stupanj neovisnosti ove institucije, ravnatelja Instituta za forenziku će imenovati Vijeće ministara (nasuprot Ministra sigurnosti). Takvo imenovanje će se obavljati sukladno odredbama *Zakona o ministarskim i državnim imenovanjima Bosne i Hercegovine*.

5-Konferencija direktora i komesara

Članak 19.

Konferencija direktora i komesara

- (1) *Osniva se Konferencija direktora i komesara koja će se sastajati jednom mjesečno kako bi se osigurala optimalna suradnja policijskih organa i organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*
- (2) *Članovi Konferencije su:*
 - (a) *direktor Ureda za suradnju s Interpolom*
 - (b) *direktor SIPA-e;*
 - (c) *direktor DGS-a;*
 - (d) *državni direktor lokalnih policijskih oblasti;*
 - (e) *komesari lokalnih policijskih oblasti svakog lokalnog policijskog organa.*
- (3) *Konferencija ima slijedeće pridružene članove:*
 - (a) *direktora Agencije za policijsku upravu i*
 - (b) *predstavnik Ministarstva.*
- (4) *Konferencija ima predsjedatelja i potpredsjedatelja.*
- (5) *Predsjedatelj Konferencije je državni direktor lokalnih policijskih oblasti.*
- (6) *Potpredsjedatelja Konferencije imenuje ministar iz redova članova iz tačaka a) do c) stava 2. ovog člana. Potpredsjedatelj se imenuje na mandat od dvije (2) godine i može biti imenovan na samo još jedan uzastopni mandat.*
- (7) *Kada predsjedatelj Konferencije privremeno nije u mogućnosti obnašati dužnosti i odgovornosti svoje funkcije, zamijeniće ga potpredsjedatelj Konferencije dok predsjedatelj ne bude u mogućnosti da nastavi obavljati te*



dužnosti i odgovornosti.

(8) Kada istekne mandat državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti, potpredsjedatelj Konferencije preuzima dužnost predsjedatelja do stupanja na dužnost novog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti.

(9) Člana Konferencije koji nije predsjedatelj ili pridruženi član a koji privremeno nije u mogućnosti da obnaša dužnosti i odgovornosti svojeg službenog položaja zamijenice na Konferenciji njegov zamjenik ili druga ovlaštena osoba sukladno zakonu dok ne bude u mogućnosti nastaviti izvršavati te dužnosti i odgovornosti.

(10) Člana Konferencije koji nije predsjedatelj ili pridruženi član a kojem je istekao mandat za izvršavanje poslova vezanih za njegov službeni položaj zamijenice na Konferenciji osoba ovlaštena da ga zamijeni na tom položaju sukladno važećim zakonima.

(11) Pridruženi članovi sudjeluju u svim aspektima rasprava na Konferenciji, ali ne mogu glasovati.

Članak 20. Način rada

(1) Ministarstvo pruža administrativnu potporu Konferenciji.

(2) Konferencija može održavati izvanredne sjednice. Na svim sjednicama vodi se detaljan zapisnik.

(3) Konferencija može osnivati radna tijela. Članovi radnih tijela mogu biti osobe koje nisu članovi Konferencije. Radnim tijelom rukovodi član Konferencije.

(4) Odluke na Konferenciji donose se većinom glasova sukladno proceduri glasanja utvrđenoj u ovom članku. U slučaju izjednačenog broja glasova, odlučuje glas predsjedatelja. Odluke Konferencije su obvezujuće. Konferencija ima kvorum kada je nazočna većina članova.

(5) Konferencija ima deset glasova. Član Konferencije iz točke a) stavak 2. članka 19. ima jedan (1) glas. Članovi iz točke b), c) i d) stavka 2. članka 19. imaju po dva (2) glasa. Članovi iz točke e) stavka 2. članka 19. imaju kolektivno tri (3) glasa.

(6) Tri (3) glasa kojima kolektivno raspolažu članovi iz točke e), stavak 2. članka 19. izračunavaju se na temelju pojedinačnih glasova ovih članova i to



sukladno slijedećim načelima:

- a. ako je razlika u glasovima između onih članova koji su glasali za i onih koji su glasali protiv nekog prijedloga veća za pet (5) ili više glasova, sva tri (3) kolektivna glasa iz stavka 5. ovog članka računaju se kao glasovi u korist mjere koju je podržala navedena većina od pet (5) ili više glasova;*
- b. ako je razlika u glasovima između onih članova koji su glasali za i onih koji su glasali protiv nekog prijedloga manja od pet (5) glasova, dva (2) od tri kolektivna (3) glasa iz stavka 5. ovog članka bilježe se u korist stava koji je dobio najveći broj glasova, a jedan (1) kolektivni glas se bilježi u korist stava koji je dobio slijedeći po redu broj glasova;*
- c. u slučaju neriješenog ishoda glasovanja između onih članova koji su glasali za i onih članova koji su glasali protiv nekog prijedloga, u korist svakog od stavova bilježi se po jedan i pol (1,5) kolektivni glas.*

(7) Iznimno od stavka 4. ovog članka, u hitnim operativnim policijskim pitanjima, predsjedatelj Konferencije može donositi konačne i obvezujuće odluke kako bi osigurao koordinaciju, suradnju i rješavanje sukoba nadležnosti između policijskih organa i policijske službe Bosne i Hercegovine.

(8) Konferencija donosi pravilnik o svojem radu sukladno principima ovog zakona.

(9) Predsjedatelj Konferencije održava sastanke s ministrom najmanje jednom mjesečno.

Članak 21.

Nadležnosti Konferencije direktora i komesara

- (1) Konferencija direktora i komesara ima slijedeće nadležnosti:*
 - (a) osigurava optimalnu razinu operativne suradnje svih policijskih organa i organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
 - (b) izrađuje i donosi jedinstvene postupke za utvrđivanje načina na koji će policijski organi i organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine ispunjavati svoje obveze prema ovom zakonu da surađuju i pružaju potporu jedni drugima;*
 - (c) osigurava jedinstvenu primjenu operativnih strategija i postupaka;*



- (d) zahtijeva od Inspektorata policije da istraži, između ostalog, probleme vezane za suradnju među policijskim organima i organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (e) predlaže Ministarstvu mjere potrebite za rješavanje problema među policijskim organima i organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (f) utvrđuje strateške potrebe rada policije i sukladno tome obavještava Ministarstvo;*
- (g) usklađuje zajedničko postupanje službi u slučajevima izvanrednih situacija;*
- (h) pomaže Ministarstvu u izradi Državnog plana rada policije i ukupnog proračuna policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (i) nalaže državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti da usmjerava rad i izdaje naredbe komesarima lokalnih policijskih oblasti u slučaju operacija usmjerenih na konkretno sigurnosno pitanje iz nadležnosti lokalnog policijskog organa i*
- (j) obavlja i druge poslove koje joj dodijeli ministar.*

Članci 19 do 21. reguliraju uspostavu Konferencije direktora i komesara. Članak 19. predviđa da će se Konferencija sastajati jednom mjesečno i da će je sačinjavati *članovi i pridruženi članovi*. Ravnatelj SIPA-e, DGS-a, Ureda za suradnju sa Interpolom i Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i komesari lokalnih policijskih oblasti će biti članovi Konferencije, dok će direktor Agencije za policijsku upravu i predstavnik Ministarstva biti pridruženi članovi. Pridruženi članovi mogu sudjelovati u svim aspektima rasprava u okviru konferencije, ali nemaju pravo glasa. Konferencijom predsjedava Državni direktor lokalnih policijskih oblasti uz dopredsjedatelja kojeg imenuje Ministarstvo iz reda svojih članova.

Konferencija predstavlja fleksibilan forum koji nema zvanični administrativni status i strukturu. Članak 20. predviđa da će se Konferenciji osigurati administrativna potpora Ministarstva kako bi se osiguralo ekonomično obavljanje funkcija uz visok stupanj fleksibilnosti. Predsjedatelj Konferencije ima obvezu da se barem jednom mjesečno sastaje sa ministrom kako bi osigurali dobru razinu komunikacije između *operativne i političke sfere* odgovornosti Predsjedatelj također ima ovlasti da donese konačne i obvezujuće odluke o pitanjima suradnje i sukoba nadležnosti između policijskih organa policijske službe Bosne i Hercegovine kada se radi o žurnim operativnim policijskim pitanjima.. Ovim se osigurava da se pitanja suradnje između policijskih organa rješavaju



na učinkovit način u takvim posebnim okolnostima. .

Članak 21. navodi odgovornosti Konferencije. Glavne odgovornosti Konferencije uključuju izradu i usvajanje jednoobraznog seta procedura koje opisuju način na koji će policijski organi i organizacije u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine poštivati svoje obveze međusobne suradnje sukladno ovom Zakonu (članci 47-48). Sadržaj i obvezujuća priroda ovog seta procedura se dalje definira u članku 48. Zakona. Članak 21. također navodi da će Konferencija sudjelovati u izradi Državnog plana rada policije i utvrđivanju ukupnog proračuna policijske službe Bosne i Hercegovine. Konferencija također može zahtijevati inspekciju od strane Inspektorata policije (članci 21 do 27).

Prijelazne odredbe Zakona predviđaju da će u prijelaznom periodu privremeni članovi biti ovlašteni da sudjeluju u radu Konferencije (članci 97-98).

6 – Policijska inspekcija

Članak 22. Inspektorat policije

(1) *U sastavu Ministarstva osniva se Inspektorat policije. Inspektorat policije je operativno neovisan od Ministarstva i zaštićen od neprimjerenog uplitanja odnosno pritiska od strane pojedinaca ili organa.*

(2) *Vijeće ministara podzakonskim aktom, sukladno odredbama ovog zakona, a na temelju prijedloga policijskog inspektora, utvrđuje opća načela organizacije, funkcioniranja i upravljanja Inspektoratom policije.*

(3) *Inspektorat policije se osniva uz postojeći sustav inspekcije uspostavljen Zakonom o upravi.*

Članak 23. Sastav Inspektorata policije

Inspektoratom policije rukovodi policijski inspektor kojem u radu pomažu pomoćnici inspektora.

Članak 24. Inspektor policije

(1) *Inspektor policije tijekom svojeg mandata ima čin glavnog generalnog inspektora policije prema Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*



(2) *Policijskog inspektora će imenovati Vijeće ministara u roku od devedeset (90) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona na temelju prijedloga ministra i nakon konsultacija sa Konferencijom direktora i komesara.*

(3) *Postupak izbora predviđen u st. 2. do 5. člana 42. ovog zakona primjenjuje se na izbor inspektora policije. U smislu ovog člana, u skladu sa stavom 2. ovog člana, ministar će se prije predlaganja spiska kandidata predviđenog u stavu 5. člana 42 ovog zakona konsultovati sa Konferencijom direktora i komesara.*

(4) *Policijski inspektor se bira na mandat od četiri (4) godine i može biti izabran samo na još jedan uzastopni mandat.*

(5) *Kandidat za policijskog inspektora mora ispunjavati slijedeće kriterije:*

(a) *da je policijski službenik koji, sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, ima najmanje čin glavnog inspektora ili je imao čin glavnog inspektora prije nego što je otišao u mirovinu kao policijski službenik;*

(b) *da je održao i ispoljio visoku razinu profesionalnog integriteta tijekom cijele karijere;*

(c) *da nije bio stegovno kažnjavao za ozbiljnu povredu službene dužnosti bez obzira da li je nastupila zastarjelost izvršenja izrečene stegovne sankcije;*

(d) *da se protiv njega ne vodi kazneni postupak i*

(e) *da nije osuđivan za kazneno djelo.*

(6) *Vijeće ministara može razriješiti inspektora policije prije isteka mandata:*

(a) *na njegov zahtjev;*

(b) *ako je trajno izgubio sposobnost izvršavanja svojih poslova i odgovornosti;*

(c) *ako mu je pravomoćnom odlukom utvrđena stegovna odgovornost zbog ozbiljne povrede dužnosti ili*

(d) *ako je pravomoćnom presudom osuđen na kaznu zatvora za kazneno djelo.*

(7) *Ministar ili Konferencija direktora i komesara mogu predložiti Vijeću ministara da razriješi inspektora policije u interesu efikasnosti ili ekonomičnosti*



ako ministar ili Konferencija utvrde da on ne ostvaruje odgovarajuće rezultate u svojem radu.

Članak 25. Pomoćnici inspektora

(1) Pomoćnici inspektora su policijski službenici privremeno premješteni iz policijskog organa ili druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine sukladno odredbama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine. Izbor pomoćnika inspektora obavlja Agencija za policijsku upravu.

(2) Kandidat za pomoćnika inspektora mora ispunjavati slijedeće kriterije:

- (a) da je policijski službenik koji, sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, ima najmanje čin inspektora;*
- (b) da je održao i ispoljio visoku razinu profesionalnog integriteta tijekom cijele karijere;*
- (c) da nije bio stegovno kažnjavao za ozbiljnu povredu službene dužnosti bez obzira da li je nastupila zastarjelost izvršenja izrečene stegovne sankcije;*
- (d) da se protiv njega ne vodi kazneni postupak i*
- (e) da nije osuđivan za kazneno djelo.*

(3) Za vrijeme dok je raspoređen u Inspektorat policije pomoćnik inspektora je pod direktnim zapovjedništvom i nadzorom inspektora policije. Inspektor policije je ovlašten da prekine premještaj pomoćnika inspektora i u tom slučaju pomoćnik inspektora se vraća u organ ili organizaciju iz koje je premješten.

Članak 26. Nadležnosti Inspektorata policije

(1) Inspektorat policije je nadležan za inspekciju i izvještavanje o radu svakog policijskog organa i druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.

(2) Inspektorat policije je posebno nadležan, između ostalog, za:

- (a) inspeksijski nadzor provedbe Državnog plana i lokalnih planova rada policije;*
- (b) redoviti inspeksijski nadzor efikasnosti i ekonomičnosti svih policijskih organa ili organizacija iz stavka 1. ovog članka;*
- (c) pripremu godišnjeg izvješća o svakom policijskom organu i drugoj organizaciji iz stavka 1. ovog članka u kojem se iznose rezultati rada*



tog policijskog organa ili organizacije i slanje izvješća Ministarstvu, Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, te nadzornim vijećima zajednice osnovanim prema ovom zakonu;

(d) dostavljanje rezultata inspekcije organu po čijem zahtjevu je inspekcija izvršena sukladno odredbama ovog zakona i objavljivanje izvješća;

(e) upućivanje zahtjeva organima koji su predmet inspekcije da Inspektoratu policije dostave spisak mjera koje će biti poduzete da bi se postupilo po preporukama inspektora policije;

(f) proglašavanje policijskog organa ili organizacije iz stavka 1. ovog članka neefikasnim u slučajevima kada taj organ ili organizacija ne postupe po preporukama Inspektorata policije;

(g) održavanje direktorija najviših standarda dostupnog svim policijskim organima ili organizacijama i

(h) izvršavanje i drugih poslova i zadaća inspekcije koje propisuje ministarstvo.

(3) Inspektorat policije dužan je u obavljanju inspekcijskog nadzora i izvještavanju postupati na način kojim se ne ugrožavaju određene službene tajne predviđene zakonom ili drugim propisom.

Članak 27.

Osnova za djelovanje Inspektorata policije

(1) Inspektorat policije djeluje na vlastitu inicijativu ili po zahtjevu za obavljanje inspekcije.

(2) Ministar ili Konferencija direktora i komesara može podnijeti zahtjev za obavljanje inspekcije bilo kojeg policijskog organa ili druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.

(3) Nadzorno vijeće zajednice može podnijeti zahtjev za obavljanje inspekcije policijskog organa glede kojeg to vijeće vrši svoje ovlaštenje sukladno ovom zakonu.

(4) Inspektorat policije postupuje po prijemu zahtjeva podnesenog sukladno stavcima 2. i 3. ovog članka.

(5) U zahtjevu za obavljanje inspekcije navodi se priroda i obim inspekcije koja će se obaviti, kao i policijski organ ili organizacija koja je predmet inspekcije.

Članak 28.



Ovlaštenja Inspektorata policije

(1) *Radi obavljanja svojih zadaća prema ovom zakonu članovi Inspektorata policije imaju opće i stalno pravo na obavljanje inspekcije glede svakog policijskog organa ili druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine. Članovi Inspektorata imaju službenu iskaznicu kako je predviđeno Zakonom o upravi.*

(2) *Pored prava na obavljanje inspekcije koja su propisana Zakonom o upravi, pravo na obavljanje inspekcije iz stavka 1. ovog članka obuhvata i pravo:*

(a) obavljanja neometanog razgovora sa osobom koja radi u policijskom organu ili organizaciji, bez obzira da li ta osoba radi kao policijski službenik, državni službenik ili kao pripadnik bilo koje druge kategorije uposlenih unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;

(b) ulaska, uz najavu i bez nje i u toku redovitog radnog vremena, u prostorije u kojima osobe koje rade u policijskom organu ili organizaciji obavljaju svoje poslove, traženja informacija na licu mjesta i, ako je neophodno, umnožavanja svakog dokumenta koji je potrebit za inspekciju; i

(c) vršenja svakog drugog ovlaštenja koje članovima Inspektorata policije povjeri Ministarstvo.

(3) *U slučaju kada član Inspektorata policije želi umnožiti dokument koji se odnosi na kaznenu istragu koja je u tijeku, pravo na umnožavanje dokumenata iz točke (b) stavka 2. ovog članka može se ostvariti samo uz suglasnost nadležnog tužitelja i na način predviđen tom suglasnošću.*

Članak 29.

Obveza suradnje s Inspektoratom policije

(1) *Policijski organ ili druga organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine prema kojoj se provodi inspekcija, uključujući i osobu koja radi za taj organ ili organizaciju, ima obvezu u cjelosti surađivati sa Inspektoratom policije i, naročito, na vrijeme odgovoriti na svaki zahtjev Inspektorata policije i poduzeti efikasne mjere kako bi postupio prema njegovim preporukama.*

(2) *U slučaju da Inspektorat policije proglasi policijski organ ili drugu organizaciju unutar policijske službe Bosne i Hercegovine neefikasnom, u radu mu može pomoći Agencija za policijsku upravu, stručna institucija angažirana putem Agencije za policijsku upravu ili drugi policijski organ ili organizacija kako odredi Inspektorat policije. Navedeni organ ili organizacija je dužan u*



cjelosti surađivati i provoditi preporuke Agencije za policijsku upravu ili institucije koja pruža pomoć.

(3) Ne utičući na bilo koju drugu mjeru koja se može poduzeti sukladno zakonu, u slučaju da policijski organ ili organizacija koja je proglašena neefikasnom ne provede preporuke Inspektorata policije, što se utvrđuje novom inspekcijom, nakon što joj je pružena pomoć sukladno odredbama stavka 2. ovog člana, može se smijeniti rukovoditelj tog policijskog organa ili organizacije sa te dužnosti, sukladno članku 43. stavak 2. točka a) ili člankom 45. stavak 2. točka a) ovog zakona.

Članak 30.

Stegovna odgovornost i Inspektorat policije

Ako član Inspektorata policije u okviru svojih poslova i zadaća prema ovom zakonu evidentira činjenice na temelju kojih se može pokrenuti stegovni postupak, te činjenice će se odmah priopćiti nadležnom stegovnom organu.

Članci 22. do 30. reguliraju uspostavu i organizaciju Inspektorata policije. Članak 22. navodi da će Inspektorat biti uspostavljen u okviru Ministarstva i da će Vijeće ministara podzakonskim aktom detaljnije regulirati njegovu organizaciju. Članak 23. predviđa da će inspektoratom ravnati policijski inspektor kome će pomagati pomoćnici inspektora. Članci 24. i 25. navode vrlo stroge kriterije podobnosti kako bi se osiguralo da u Policijskom inspektoratu budu zaposlene osobe sa visokim razinom profesionalnog integriteta.

Članak 26. navodi odgovornosti Inspektorata policije. Inspektorat policije nije odgovoran za pojedinačne slučajeve disciplinske odgovornosti (premda ima obvezu prosljeđivati informacije vezane za disciplinska pitanja nadležnim disciplinskim organima vlasti sukladno članku 30). Članak 26. navodi da je Inspektorat općenito odgovoran za vršenje inspekcije i izvještavanja o djelotvornosti i učinkovitosti policijskih organa i organizacija policijske službe Bosne i Hercegovine. Ovo tijelo će, između ostalog, nadzirati poštivanje planova rada policije, pripremati godišnja izvješća u kojima se navode rezultati rada policijskih organa, te pod određenim okolnostima, može proglasiti policijski organ neučinkovitim (članak 29). Funkcije inspektorata opisane u članku 26. su prirodno povezane sa inspekcijom sistematskih pitanja policijske službe.

Prema članku 27, Inspektorat može djelovati u okviru sopstvenih ovlaštenja ili na zahtjev. Ministarstvo sigurnosti i Konferencija direktora i komesara mogu zahtijevati inspekciju bilo kojeg policijskog organa ili organizacije policijske službe, dok Nadzorno vijeće zajednice može zahtijevati inspekciju samo lokalnog policijskog organa u svojoj lokalnoj policijskoj oblasti. Takvi zahtjevi obvezuju Policijski inspektorat da izvrši inspekciju. Sustav zahtjeva koje predviđa članak 27. ne sprječava druge osobe ili organe vlasti u



Bosni i Hercegovini da dostave informaciju ili preporuke za inspekciju Inspektoratu policije. Obzirom da Inspektorat policije može djelovati i na temelju sopstvene inicijative, može odlučiti da nakon što primi informaciju od članova javnosti, izabranih dužnosnika ili upravnih organa vlasti, izvrši inspekciju i izvijesti o određenim aspektima funkcioniranja policijske službe.

Članak 28. osigurava ovlasti koje su potrebne Inspektoratu da bi izvršavao svoje funkcije, dok članak 29. predviđa obvezu suradnje sa Inspektoratom policije. Inspektorat može proglasiti policijski organ ili organizaciju neefikasnom, i u tom slučaju će takav organ ili organizacija imati pravo na tehničku pomoć.

7.-Biro za pritužbe građana

Članak 31.

Osnivanje i rad Biroa za pritužbe građana

Osniva se Biro za pritužbe građana kako bi se omogućilo da građani podnesu pritužbe protiv policijskih službenika u policijskim organima unutar policijske službe Bosne i Hercegovine i osigurao javni nadzor nad unutarnjim istragama povodom pritužbi.

Članak 32.

Nadležnosti Biroa za pritužbe građana

Biro za pritužbe građana nadležan je, pored ostalog, za:

- (a) primanje, evidentiranje i obradu pritužbi na postupanje policijskih službenika policijskih organa unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (b) praćenje istrage koju provodi odjeljenje za unutarnju kontrolu policijskog organa nadležnog za provođenje interne istrage povodom pritužbe;*
- (c) praćenje svih aspekata stegovnog postupka povodom pritužbe, a naročito stegovnih odluka i njihovog provođenja;*
- (d) pokretanje odgovarajućeg zakonskog postupka protiv podnosioca pritužbe u slučaju lažne ili tendenciozne pritužbe;*
- (e) vođenje svih odgovarajućih evidencija i baza podataka o pritužbama građana protiv policijskih službenika u policijskim organima,*



rezultatima istrage i drugim stvarima na temelju kojih je pokrenut stegovni ili kazneni postupak;

(f) pružanje podnositelju pritužbe svih značajnih informacija vezanih za njegovu pritužbu.

Članak 33.

Organizacija Biroa za pritužbe građana

(1) Biro za pritužbe građana je organizacijska jedinica Ministarstva i u svom radu je neovisan.

(2) Sjedište Biroa za pritužbe građana je u Sarajevu. Ministarstvo pruža administrativnu potporu Birou za pritužbe građana. Biro za pritužbe građana može osnovati i područne jedinice unutar lokalnih policijskih organa i u tom slučaju administrativnu podršku mu pružaju ti lokalni policijski organi.

Članak 34.

Sastav Biroa za pritužbe građana

(1) Biro za pritužbe građana ima predsjedatelja, potpredsjedatelja i najmanje _____ članova. Zajedničko povjerenstvo za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine imenuje predsjedatelja i potpredsjedatelja Biroa za pritužbe građana.

(2) Svako Nadzorno vijeće zajednice predlaže po dva člana u Biro za pritužbe građana, a Ministarstvo imenuje ostale članove.

(3) Članovi Biroa za pritužbe građana se ne smatraju uposlenicima Ministarstva, ali imaju pravo na naknadu za prisustvovanje sastancima Biroa za pritužbe građana i naknadu neophodnih troškova nastalih prisustvovanjem sastancima.

(4) Članovi Biroa za pritužbe građana biraju se na mandat od tri godine i mogu biti izabrani samo na još jedan uzastopni mandat.

(5) Ministar može bilo kada razriješiti člana Biroa za pritužbe građana u slučaju da:

(a) bez opravdanog razloga nije izvršavao svoju dužnost u periodu od tri mjeseca neprekidno;

(b) je osuđen za kazneno djelo;



- (c) *je trajno izgubio sposobnost izvršavati svoju dužnost;*
- (d) *postupio na neodgovarajući način prema svojim dužnostima ili*
- (e) *na drugi način pokazao da ne može izvršavati svoje dužnosti.*

Članak 35. Uvjeti za članstvo

(1) *Kandidat za člana Biroa za pritužbe građana mora zadovoljavati sljedeće kriterije:*

- (a) *da ne obnaša bilo kakvu dužnost u političkoj stranci;*
- (b) *da ne radi ili nije radio kao policijski službenik;*
- (c) *da nije osuđivan za kazneno djelo i*
- (d) *da je osoba visokih moralnih i osobnih kvaliteta.*

(2) *Pored kriterija iz stavka 1. ovog članka, kandidati za mjesto predsjedatelja i potpredsjedatelja Biroa za pritužbe građana moraju imati najmanje pet (5) godina iskustva u radu na pravnim poslovima.*

Članak 36. Podnošenje pritužbi

(1) *Svako može podnijeti pritužbu protiv policijskog službenika policijskog organa unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*

(2) *Pritužba se može podnijeti Birou za pritužbe građana ili policijskom organu.*

(3) *Kad je pritužba podnena policijskom organu, taj organ poduzima slijedeće aktivnosti:*

- a. *odmah po prijemu evidentira pritužbu i dostavlja je svom Odjeljenju za unutarnju kontrolu u roku od dvadeset četiri (24) sata od primitka;*
- b. *obavještava Biro za pritužbe građana da je pritužba primljena, u roku od dvadeset četiri (24) sata od primitka. Obavještenje Birou za pritužbe građana također sadrži i dokaz o obavještavanju Odjeljenja za unutarnju kontrolu iz točke a) stavka 3. ovog članka;*
- c. *obavještava podnositelja pritužbe o njegovom pravu da bude informiran od strane Biroa za pritužbe građana u svezi s daljnjim postupkom rješavanja pritužbe koju je podnio.*



(4) *Kada je pritužba podnesena Birou za pritužbe građana, Biro za pritužbe građana poduzima slijedeće aktivnosti:*

- a. odmah po primitku evidentira pritužbu;*
- b. u roku od dvadeset četiri (24) sata od primitka dostavlja pritužbu odjeljenju za unutarnju kontrolu onog policijskog organa u kojem je uposlen policijski službenik protiv kojeg je podnesena pritužba;*
- c. obavještava podnositelja pritužbe o njegovom pravu da bude informiran od strane Biroa za pritužbe građana u svezi s daljnim postupkom rješavanja pritužbe koju je podnio.*

Članak 37. Postupanje po pritužbi

(1) *Nakon što je obaviješteno o pritužbi sukladno članku 36. ovog zakona, odjeljenje za unutarnju kontrolu utvrđuje da li je pritužba osnovana.*

(2) *Ako utvrdi da je pritužba neosnovana, Odjeljenje za unutarnju kontrolu donosi odluku kojom odbacuje pritužbu uz obrazloženje zašto je pritužba odbačena, a primjerak odluke dostavlja Birou za pritužbe građana.*

(3) *U slučaju kada se ne slaže sa odlukom Odjeljenja za unutarnju kontrolu donesenom na temelju stavka 2. ovog članka o odbacivanju pritužbe, Biro za pritužbe građana može predložiti u pisanoj formi Odjeljenju unutarnje kontrole da preispita svoju odluku i navesti osnov na kojem odluku treba preispitati.*

(4) *Ako nakon razmatranja prijedloga Biroa za pritužbe građana dostavljenog na temelju stavka 3. ovog članka Odjeljenje za unutarnju kontrolu ostane pri svojoj odluci da odbaci pritužbu, konačnu odluku šalje Birou za pritužbe građana. Biro za pritužbe građana tada obavještava podnosioca pritužbe o odluci odjeljenja za unutarnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje pritužbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(5) *U slučaju da nema primjedbi na odluku Odjeljenja za unutarnju kontrolu donesenu na temelju stavka 2. ovog članka kojom se odbacuje pritužbe, Biro za pritužbe građana obavještava podnositelja pritužbe o odluci Odjeljenja za unutarnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje pritužbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*



(6) *Ako Odjeljenje za unutarnju kontrolu utvrdi da je pritužba utemeljena, pokreće istragu sukladno važećim zakonima i drugim propisima i o toj odluci odmah obavještava Biro za pritužbe građana.*

Članak 38. Istraga povodom pritužbe

(1) *Ako Odjeljenje za unutarašnju kontrolu utvrdi, nakon provedene istrage iz stavka 6. članka 37. ovog zakona, da postoji dovoljan osnov da se traži pokretanje stegovnog postupka, zatražiće od nadležnog organa da pokrene stegovni postupak sukladno odgovarajućim zakonima, a primjerak zahtjeva dostaviće Birou za pritužbe građana.*

(2) *Ako Odjeljenje za unutarnju kontrolu utvrdi, nakon provedene istrage iz stavka 6. članka 37. ovog zakona, da nema dovoljno osnova da se zahtijeva pokretanje stegovnog postupka prema zakonu, donijeće odluku u kojoj će istaći razloge za takvu odluku, a primjerak odluke dostaviće Birou za pritužbe građana.*

(3) *U slučajevima kada se Biro za pritužbe građana ne slaže sa odlukom Odjeljenja za unutarnju kontrolu donesenom prema stavku 2. ovog članka, može dati pismenu preporuku Odjeljenju za unutarnju kontrolu da preispita svoju odluku i navesti osnov na kojem bi trebalo preispitati odluku.*

(4) *Ako Odjeljenje za unutarnju kontrolu ostane pri svojoj odluci nakon što razmotri preporuku Biroa za pritužbe građana dostavljenu prema stavku 3. ovog članka, konačnu odluku će poslati Birou za pritužbe građana. Biro za pritužbe građana zatim obavještava podnositelja pritužbe o odluci Odjeljenja za unutarnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje pritužbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(5) *U slučaju da nema primjedbi na odluku Odjeljenja za unutarnju kontrolu donesenu na temelju stavka 2. ovog članka kojom se odbacuje pritužba, Biro za pritužbe građana obavještava podnositelja pritužbe o odluci odjeljenja za unutarnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje pritužbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(6) *Ako član Odjeljenja za unutarnju kontrolu u okviru svojih poslova i zadaća prema ovom zakonu evidentira činjenice na temelju kojih bi se mogao pokrenuti kazneni postupak, odmah ih priopćava nadležnom organu i o tome obavještava Biro za pritužbe građana.*



Članak 39. Stegovni postupak

U slučaju kada se pokrene stegovni postupak po pritužbi, Biro za pritužbe građana prati postupak i obavještava podnositelja pritužbe o tijeku postupka, kao i o njegovim pravima u tijeku cijelog postupka.

Članak 40. Izvješća Biroa za pritužbe građana

(1) Na kraju svake godine Biro za pritužbe građana podnosi izvješće o radu Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, ministru i svim nadzornim vijećima zajednice. Biro za pritužbe građana šalje jedan primjerak godišnjeg izvješća i svim policijskim organima, ministru za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i uredu Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.

(2) Biro za pritužbe građana podnosi i posebna izvješća Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, ministru i Nadzornim vijećima zajednice na njihov zahtjev.

(3) Biro za pritužbe građana može na svoju inicijativu podnijeti ministru, Konferenciji direktora i komesara, Nadzornim vijećima zajednice i Inspektoratu policije posebna izvješća o pitanjima vezanim za funkcioniranje unutarnje kontrole i stegovnih mehanizama policijskih organa unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.

Članak 41. Podzakonski akt

Ostala pitanja koja se odnose na funkcioniranje Biroa za pritužbe građana urediće se posebnim podzakonskim aktom koji donosi ministar.

Članak 31. uspostavlja Biro za pritužbe građana čije su glavne ovlasti navedene u šlanku 32. Biro za pritužbe građana ima za cilj osigurati visoki stupanj transparentnosti policijske službe u odnosu na zakon, stanovništvo i zajednicu kojoj služi. Članak 32. navodi da će Biro za pritužbe građana biti uglavnom odgovoran za primanje, evidenciju i procesuiranje pritužbi protiv policijskih djelatnika, te da će nadgledati interne istrage takvih pritužbi, kao i stegovne postupke koji mogu uslijediti.



Članak 33. predviđa da Biro za pritužbe građana bude organizacijska jedinica u okviru Ministarstva sigurnosti. Članci 34. i 35. utvrđuju sastav Biroa za pritužbe građana i kriterije odabira njegovih članova.

Sukladno članku 36, pritužbe se mogu podnositi preko policijskog organa ili putem Biroa za pritužbe građana. Članak 36. stoga jamči mogućnost javnosti da ima izravan pristup Birou za pritužbe građana u slučajevima kada takve osobe nerado žele komunicirati sa policijskim organom. U slučajevima kada se pritužbe izravno podnose policijskom organu isti je obavezan izvijestiti Biro za pritužbe građana u okviru strogo određenog vremenskog roka, te izvijestiti podnositelja pritužbe o pravima na informacije od strane Biroa za pritužbe građana u svezi sa kasnijim fazama obrade spomenute pritužbe.

Članci 37, 38. i 39. reguliraju ulogu Biroa za pritužbe građana tijekom obrade pritužbe, istrage o pritužbi i stegovnog postupka. Članak 37. predviđa mogućnost da Odjeljenje za unutarnju kontrolu policijskog organa odbaci pritužbu na temelju prethodnog ispitivanja njene utemeljenosti. Takve odluke predstavljaju *prima facie* preliminarnog odlučivanja o utemeljenosti dotične pritužbe i one su shodno tome različite po prirodi u odnosu na vrste odluka na koje se poziva članak 38. U slučajevima kada odjeljenje za unutarnju kontrolu odbije pritužbu, Biro za pritužbe građana ima ovlaštenje da zahtijeva ponovno razmatranje ili da izvijesti podnositelja pritužbe o odbijanju njegove/njene pritužbe kao i o njegovim/njenim pravima.

Članak 38. predviđa proceduru sličnu onoj iz članka 37. Međutim, kao što je gore naznačeno, članak 38. se odnosi na drugačiju situaciju. Naime, odnosi se na odluke koje donosi odjeljenje za unutarnju kontrolu kojima se zahtijeva početak stegovnog postupka. Članak 39. utvrđuje da će Biro za pritužbe građana, u slučajevima kada je pokrenut stegovni postupak izvijesti podnositelja pritužbe o njegovim/njenim pravima tijekom postupka, kao i o tijeku samog postupka.

8.-Izbor i imenovanje rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja

A. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i direktori i zamjenici direktora DGS-a, SIPA-e i Agencije za policijsku upravu

Članak 42.

Izbor i imenovanje državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i direktora SIPA-e, DGS-a i Agencije za policijsku upravu

(1) *Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i direktori i zamjenici direktora SIPA-e, DGS-a i Agencije za policijsku upravu biraju se i imenuju prema proceduri utvrđenoj u ovom članku.*

(2) *U slučaju upražnjenog mjesta direktora ili zamjenika direktora iz*



prethodnog stavka, ministar zahtijeva od Agencije za policijsku upravu da u roku od trideset (30) dana započne otvoren i transparentan postupak odabira kandidata za upražnjeno mjesto tako što će imenovati neovisni odbor za odabir kandidata.

(3) Postupak odabira iz stavka 2. ovog članka provodi se u roku od šezdeset (60) dana i obuhvata slijedeće:

- (a) oglašavanje upražnjelog mjesta putem javnog natječaja;*
- (b) razmatranje dostavljenih prijava;*
- (c) biranje kandidata koji ispunjavaju uvjete; i*
- (d) dostavljanje spiska kandidata koji ispunjavaju uvjete ministru.*

(4) Nezavisni odbor za odabir kandidata iz stavka 3. ovog članka sačinjavaju tri (3) policijska službenika u činu najmanje glavnog inspektora koje imenuje Agencija za policijsku upravu, jedan (1) državni tužitelj kojeg imenuje Visoko sudačko i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine i jedan (1) državni službenik ministarstva kojeg imenuje ministarstvo. Postupak odabira koji provodi Odbor detaljnije će se urediti propisom koji donosi rukovoditelj Agencije za policijsku upravu.

(5) Ministar će u roku od trideset (30) dana od prijema spiska kandidata koji ispunjavaju uvjete iz točke d) stavka 3. ovog članka predložiti tri kandidata Vijeću ministara za imenovanje.

(6) Vijeće ministara će u roku od trideset (30) dana od dana kada je primio spisak kandidata od ministra sukaldno stavku 4. ovog članka postaviti jednog od kandidata na upražnjeno mjesto.

(7) Direktor i zamjenici direktora imenuju se na mandat od četiri (4) godine i mogu se imenovati samo na još jedan uzastopni mandat.

Članak 43.

Razrješenje direktora i zamjenika direktora

(1) Vijeće ministara može razriješiti direktora ili zamjenika direktora prije nego mu istekne mandat

- (a) na njegov zahtjev;*



- (b) *ako je postao trajno nesposoban za izvršavanje svojih dužnosti i odgovornosti;*
 - (c) *ako mu je pravomoćnom odlukom utvrđena stegovna odgovornost za povredu službene dužnosti ili*
 - (d) *ako je pravomoćnom presudom osuđen na kaznu zatvora za kazneno djelo.*
- (2) *Ministar može predložiti Vijeću ministara razrješenje direktora ili zamjenika direktora u interesu efikasnosti ili ekonomičnosti rada organa:*
- (a) *u slučaju kada ministar utvrdi da direktor ili zamjenik direktora ne ostvaruje odgovarajuće rezultate u svom radu,*
 - (b) *ako direktor ili zamjenik direktora ne vrši odgovarajući nadzor policijskog organa,*
 - (c) *ako direktor ili zamjenik direktora ne vrši kontrolu pravilne primjene policijskih ovlaštenja ili*
 - (d) *ako direktor ne postupi sukladno odlukama Konferencije direktora i komesara.*
- (3) *Ministar će se savjetovati s direktorom prije pokretanja postupka za razrješenje zamjenika direktora.*
- (4) *Prije negoli zatraži odobrenje Vijeća ministara za razrješenje direktora ili zamjenika direktora, ministar će dotičnom direktoru ili zamjeniku direktora omogućiti da se izjasni i uzeće u obzir svako njegovo izjašnjenje.*

B. Komesari lokalnih policijskih oblasti

Članak 44.

Izbor i imenovanje komesara lokalnih policijskih oblasti

- (1) *Komesari lokalnih policijskih oblasti iz članka 61. ovog zakona biraju se i imenuju prema proceduri utvrđenoj u ovom članku.*
- (2) *U slučaju upražnjenog mjesta komesara lokalnih policijskih oblasti, ministar zahtijeva od Agencije za upravu policije da u roku od trideset (30) dana započne otvoren i transparentan postupak odabira kandidata za upražnjeno mjesto tako što će imenovati nezavisni odbor za odabir kandidata.*



(3) *Postupak odabira iz stavka 2. ovog članka provodi se u roku od šezdeset (60) dana i obuhvata slijedeće:*

- (a) *oglašavanje upražnjenog mjesta putem javnog natječaja;*
- (b) *razmatranje dostavljenih prijava;*
- (c) *odabiranje kandidata koji ispunjavaju uvjete i*
- (d) *dostavljanje spiska kandidata koji ispunjavaju uvjete ministru.*

(4) *Nezavisni odbor za odabir kandidata iz stavka 2. ovog članka sačinjavaju tri (3) policijska službenika u činu najmanje glavnog inspektora koje imenuje Agencija za policijsku upravu, jedan (1) tužitelj nadležan za lokalnu policijsku oblast za koju se bira komesar lokalne policijske oblasti kojeg imenuje Visoko sudačko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine i jedan (1) državni službenik ministarstva kojeg imenuje ministarstvo. Postupak odabira koji provodi Odbor detaljnije će se urediti propisom koji donosi rukovoditelj Agencije za policijsku upravu.*

(5) *Ministar će u roku od trideset (30) dana od prijema spiska kandidata koji ispunjavaju uvjete iz točke d) stavka 3. ovog članka predložiti tri kandidata nadležnom Nadzornom vijeću zajednice osnovanom u skladu s člankom 64. ovog zakona na davanje prijedloga.*

(6) *Ministar će imenovati kandidata kojeg je predložilo Nadzorno vijeće zajednice u roku od trideset (30) dana od dana primitka prijedloga.*

(7) *Komesari lokalnih policijskih oblasti imenuju se na mandat od četiri (4) godine i mogu se imenovati samo na još jedan uzastopni mandat.*

Članak 45.

Razrješenje komesara lokalnih policijskih oblasti

(1) *Ministar može razriješiti komesara prije negoli mu istekne mandat:*

- (a) *na njegov zahtjev;*
- (b) *ako je postao trajno nesposoban za izvršavanje svojih dužnosti i odgovornosti;*
- (c) *ako mu je pravomoćnom odlukom utvrđena stegovna odgovornost*



za povredu službene dužnosti ili

(d) ako je pravomoćnom presudom osuđen na kaznu zatvora za kazneno djelo.

(2) Nadzorno vijeće zajednice može predložiti ministru razrješenje komesara one lokalne policijske oblasti za koju je nadležno u interesu efikasnosti ili ekonomičnosti organa:

(a) u slučaju kada Nadzorno vijeće zajednice utvrdi da komesar ne ostvaruje odgovarajuće rezultate u svojem radu,

(b) ako komesar ne vrši odgovarajući nadzor policijskog organa,

(c) ako komesar ne vrši kontrolu pravilne primjene policijskih ovlaštenja ili

(d) ako komesar ne postupi sukladno odlukama Konferencije direktora i komesara.

(3) Ministar može na vlastitu inicijativu razriješiti komesara iz razloga navedenih u stavku 2. ovog članka. Prije pokretanja razrješenja, ministar će tražiti odobrenje lokalnog policijskog vijeća. Ako Nadzorno vijeće zajednice ne odobri predloženo razrješenje, Vijeće ministara će riješiti to pitanje.

(4) Prije konačnog razrješenja ministar će dotičnom komesaru omogućiti da se izjasni i uzeće u obzir svako njegovo izjašnjenje.

C. Uvjeti

Članak 46. Uvjeti za imenovanje

Kandidati za radna mjesta iz stavka 1. članka 42. i stavka 1. članka 44. ovog zakona moraju imati:

(a) VII stupanj školske spreme,

(b) najmanje čin glavnog inspektora i najmanje navršene tri godine u tom činu,

(c) najmanje deset godina policijskog iskustva za mjesto komesara lokalne policijske oblasti i petnaest godina policijskog iskustva za direktora



SIPA-e, DGS-a i državnog direktora lokalnih policijskih oblasti,

(d) više od tri (3) godine policijskog iskustva na radnim mjestima za koja je uvjet najmanje čin višeg inspektora u policijskom organu unutar policijske službe Bosne i Hercegovine a koji nije organ u kojem je radno mjesto iz stavka 1. članka 42. i 44. ovog zakona za koje se kandidat prijavljuje.

Članci 42. do 46. reguliraju procedure odabira i imenovanja direktora na državnoj razini i komesara lokalnih policijskih oblasti. Članak 42. definira postupak odabira i imenovanja Državnog direktora lokalnih policijskih oblasti (članak 76.), ravnatelja i zamjenika ravnatelja SIPA-e, DGS-a i Agencije za policijsku upravu (članci od 16-17.). Kada se pojavi upražnjeno radno mjesto za jednu od ovih pozicija, ministar sigurnosti zahtijeva od Agencije za policijsku upravu da raspiše natječaj. Agencija imenuje neovisni odbor za odabir koji razmatra prijave i prosljeđuje listu najbolje kvalificiranih kandidata Ministarstvu sigurnosti. Ministarstvo sigurnosti dalje prosljeđuje listu sa tri odabrana kandidata sa liste koju je pripremila Agencija Vijeću ministara radi imenovanja. Članak 43. definira uvjete razrješenja s dužnosti ravnatelja na državnoj razini. Dok ministar u nekim slučajevima može preporučiti udaljšavanje direktora sa dužnosti, odluka o udaljšavanju sa dužnosti ostaje prerogativ Vijeća ministara.

Članak 44. predviđa proceduru odabira sličnu onoj iz članka 42. koja se odnosi na komesare lokalnih policijskih oblasti. Prema članku 44, lista kandidata koje je odabralo Ministarstvo sigurnosti se prosljeđuje nadležnom Nadzornom vijeću zajednice. Ministar sigurnosti potom imenuje kandidata kojeg je preporučilo Nadzorno vijeće zajednice. Članak 45. definira postupak razrješenja dužnosti komesara lokalnih policijskih oblasti.

9. Suradnja, potpora i pomoć

Članak 47. Suradnja

Svi policijski organi i druge organizacije unutar policijske službe međusobno surađuju kako bi osigurali optimalan stupanj sigurnosti u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Članak 48. Potpora i pomoć

(1) Svaki policijski organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine može zahtijevati pomoć ili potporu drugog policijskog organa ili organizacije.



(2) *Policijski organ na lokalnoj razini na kojeg SIPA ili DGS naslove predmet zahtjeva za pomoć ili potporu na temelju stavka 1. ovog članka, dužan je pružiti pomoć ili potporu organu koji zahtjev podnosi i usklađuje aktivnosti u okviru svojih nadležnosti, sukladno zakonu i ostalim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih informacija koje nisu namijenjene javnosti.*

(3) *U slučajevima u kojima drugi organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine naslovljuje zahtjev za pomoć i potporu na SIPA-u ili DGS na osnovu stavka 1. ovog članka, taj organ ili organizacija je dužna, u okviru maksimalno raspoloživih resursa, pružati pomoć i potporu organu ili organizaciji koji zahtjev podnose i uskladiti aktivnosti u okviru svojih nadležnosti, sukladno zakonu i ostalim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih informacija koje nisu namijenjene javnosti.*

(4) *Način na koji policijski organi i organizacije uzajamno zahtijevaju ili pružaju potporu i pomoć definiran je jedinstvenim skupom postupaka koji usvaja Konferencija direktora i komesara sukladno svojim nadležnostima na temelju članka 21. ovog zakona.*

(5) *Postupci iz stavka 4. ovog članka obvezujući su za svaki organ i organizaciju u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine ili bilo koji drugi organ na koji se oni odnose. Navedenim postupcima se, pored ostalog, utvrđuju:*

- (a) postupci koji se primjenjuju u okolnostima kada se proglašava izvandredno stanje i stanje elementarnih nepogoda;*
- (b) postupci koji se primjenjuju na operacije koje spadaju u mjesnu ili stvarnu nadležnost dva ili više policijskih organa;*
- (c) razinu subordinacije između policijskih organa u zajedničkim operacijama;*
- (d) financijska odgovornost policijskih organa uključenih u zajedničke operacije;*
- (e) način na koji se informacije razmjenjuju tijekom zajedničkih operacija.*

(6) *Odredbe ovog članka ne sprečavaju policijske organe odnosno ostale policijske organizacije u sklopu policijske službe Bosne i Hercegovine da sklapaju sporazume o uzajamnoj bilateralnoj ili multilateralnoj suradnji, u mjeri u kojoj su takvi sporazumi usklađeni s postupcima iz stavka 4. ovog članka. Policijski organi i organizacije dužni su jedni druge obavještavati o takvim sporazumima.*

Članak 49. Obveza obavještanja nadležnog organa ili organizacije



(1) U slučajevima u kojima policijski organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine u tijeku obavljanja svojih zadaća dođe u posjed informacija glede pripreme ili izvršenja kaznenog djela ili prekršaja koji spadaju u nadležnost drugog policijskog organa, organizacije, drugog organa odnosno agencije, isti je o tome dužan odmah obavijestiti taj organ ili organizaciju, kao i o svakoj mjeri i radnji poduzetoj radi sprječavanja pripreme ili izvršenja takvog djela odnosno lociranja i hvatanja počinitelja tog djela.

(2) Policijski organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine dužan je poduzeti sve mjere, koje se moraju poduzeti bez odlaganja u cilju sprječavanja pripreme ili izvršenja kaznenog djela ili prekršaja i sprječavanja prikriivanja i izmjene informacija i materijala koji se odnose na kazneno djelo ili prekršaj.

Članak 50.

Izostajanje suradnje ili pružanja potpore i pomoći

O slučajevima izostajanja suradnje, nepružanja potpore ili pomoći koji nastaju kao posljedica činjenja ili nečinjenja osobe, organa ili organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine odmah se obavještava ministar, Inspektorat policije i Konferencija direktora i komesara.

Članak 51.

Obveze drugih organa

(1) Organi uprave i drugi organi, službe i ostale institucije, carinski i poreski organi te ostali odgovarajući nadležni organi u Bosni i Hercegovini koji ne spadaju u organe ili organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine, dužni su ispunjavati obvezu suradnje, pružanja potpore i pomoći predviđenu u ovom dijelu zakona, u mjeri u kojoj se navedene obveze mogu na njih primjenjivati.

(2) Policijski organi ili organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine obvezni su surađivati i pružati pomoć organima iz stavka 1. na zahtjev ovih organa.

Članak 52.

Međunarodna suradnja

(1) DGS i SIPA surađuju sa stranim agencijama za provođenje zakona, ostalim odgovarajućim stranim organima i međunarodnim organizacijama, u svrhu izvršavanja dužnosti koje spadaju u njihovu nadležnost prema zakonima



kojima se ovi policijski organi uspostavljaju. Takva suradnja može podrazumijevati i razmjenu podataka i zajedničko izvršavanje radnji koje spadaju u nadležnost DGS-a i SIPA-e. Takva suradnja se mora odvijati putem Ureda za suradnju sa Interpolom kada navedena suradnja podrazumijeva predmete i pitanja koji spadaju u okvir nadležnosti Ureda za suradnju s Interpolom.

(2) Lokalni policijski organi dužni su surađivati sa stranim agencijama za provođenje zakona, ostalim odgovarajućim stranim organima i međunarodnim organizacijama putem SIPA-e ili Ureda za suradnju s Interpolom, u svrhu izvršenja dužnosti koje spadaju u njihovu nadležnost sukladno ovom zakonu. Takva suradnja može podrazumijevati i razmjenu podataka i zajedničko izvršavanje radnji koje spadaju u njihovu nadležnost.

(3) U skladu sa st. 1. i 2. ovog članka, policijski organi i organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine mogu stranim agencijama za provedbu zakona i ostalim odgovarajućim stranim organima davati podatke o državljanima Bosne i Hercegovine ili osobama u Bosni i Hercegovini, ukoliko dođe do saznanja da ta osoba predstavlja prijetnju za sigurnost Bosne i Hercegovine, sigurnost zemlje koja zahtjev podnosi odnosno za regionalnu ili globalnu sigurnost.

(4) Izuzetno od odredaba stavka 3. ovog članka, policijski organi nisu dužni dostaviti podatke o državljanima Bosne i Hercegovine ili drugim osobama, ako nisu date odgovarajuće garancije da će ih strana koja podatke zaprima obraditi uz istu razinu zaštite kao i onu koja je osigurana u Bosni i Hercegovini.

(5) Ako se zahtijevani podatak odnosi na kazneni postupak u tijeku u Bosni i Hercegovini, razmjena tih podataka će se vršiti sukladno važećem Zakonu o kaznenom postupku.

(6) Međunarodna suradnja u svezi s pitanjima koja spadaju u nadležnosti policijskih organa utvrđuje se pismenim sporazumima o bilateralnoj ili multilateralnoj suradnji ili protokolima koje usvoji ili ratificira nadležni organ i sukladno važećim postupcima definiranim u Ustavu Bosne i Hercegovine. Navedeni sporazumi i protokoli mogu obuhvatati sve aspekte prekogranične suradnje, uključujući i analizu zajedničkog rizika, razmjenu iskustava, suradnju u obuci i suradnju kod istraga.

(7) Policijski službenici Bosne i Hercegovine mogu vršiti radnje izvan teritorije Bosne i Hercegovine ako su za to ovlašteni posredstvom bilateralnih ili multilateralnih međunarodnih sporazuma. Takve radnje se moraju odvijati u skladu s važećim propisima.



(8) Predstavници policijskih organa mogu sudjelovati na međunarodnim sastancima, a SIPA i DGS mogu imenovati časnike za vezu radi ostvarivanja međunarodne suradnje.

Sekcija 9 se bavi pitanjima suradnje, potpore i pružanja pomoći. Odredbe sekcije 9 su posebno važne jer one definiraju prava i obveze koje su primjenljive na sve elemente u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Članak 48. predviđa da Konferencija direktora i komesara usvoji niz jednoobraznih procedura koje su obvezujuće za sve segmente policijske službe. Članak 50. navodi da će o slučajevima propusta u suradnji odmah biti izvješten ministar, Inspektorat policije i Konferencija direktora i komesara. Napominjemo da ministar i Konferencija mogu zahtijevati inspekciju od strane Inspektorata policije u slučajevima izostanka suradnje. Direktori i komesari mogu također biti udaljeni sa dužnosti ukoliko ne budu ispravno nadzirali policijske organe ili ne ispoštuju odluke Konferencije direktora i komesara.

Sustav suradnje koji utvrđuje sekcija 9 predstavlja značajan korak naprijed u odnosu na sadašnju razinu suradnje koji se temelji na dobroj volji različitih policijskih snaga Bosne i Hercegovine.

Članak 47. utvrđuje opću obvezu suradnje dok članak 48. regulira specifična pitanja pomoći i potpore. Prema članku 48. svi policijski organi ili organizacije mogu zahtijevati potporu ili pomoć. Dok svi policijski organi i organizacije imaju obvezu pružati potporu na zahtjev, obveze SIPA-e i DGS-a su na neki način više određene, pošto su obje agencije obvezatne pružati potporu i pomoć *prema maksimumu raspoloživih resursa*. Ova razlika se objašnjava činjenicom da su policijski organi na razini države odgovorni za cjelokupni teritorij Bosne i Hercegovine i da je vjerovatno da će im biti upućeno nekoliko istovremenih zahtijeva. Način na koji će pojedini segmenti u okviru policijske službe međusobno surađivati definirat će se nizom obvezujućih procedura koje će usvojiti Konferencija direktora i komesara kao što je navedeno u gornjem tekstu.

III- DRŽAVNA RAZINA

Članak 53.

Posebni zakoni o SIPA-i i DGS-u

- (1) Posebnim zakonima se uređuje uspostavljanje, organizacija, rukovođenje i ostala pitanja u vezi sa funkcioniranjem i nadziranjem DGS-a i SIPA-e.*
- (2) U cilju da se osigura optimalna razina suradnje između SIPA-e, DGS-a i lokalnih policijskih organa, članovi osoblja SIPA-e i DGS-a koji bi obavljali poslove časnika za vezu mogu biti smješteni zajedno u lokalnim policijskim organima koji se osnivaju na temelju ovog zakona.*



Član 54.

***Nacionalna zastupljenost u policijskim organima ili ostalim organizacijama
na državnoj razini***

(1) *Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u DGS-u uređuje se Zakonom o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine.*

(2) *Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u SIPA-i će u pravilu odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine kao cjeline prema popisu stanovništva iz 1991. godine, i to u skladu sa slijedećim kriterijima:*

(a) Nacionalna struktura sjedišta SIPA-e će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine kao cjeline prema popisu stanovništva iz 1991. godine.

(b) Nacionalna struktura regionalnih ureda SIPA-e će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva u datim područjima odgovornosti navedenih regionalnih ureda prema popisu stanovništva iz 1991. godine;

(c) Zastupljenost bilo kojeg od konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine u sjedištu SIPA-e, u svakom od regionalnih ureda SIPA-e i svih drugih jedinica SIPA-e ni u kom slučaju ne smije biti veća od 2/3 ili manja od 1/10 od datog ukupnog broja osoblja SIPA-e u sjedištu, regionalnom uredu ili drugoj jedinici. Ova odredba se neće primjenjivati na zastupljenost službenika iz reda Ostalih, koji će, u svakom slučaju, imati pravo na zastupljenost prema popisu stanovništva iz 1991. godine i navedenim kriterijima.

(d) Sjedište SIPA-e, svi regionalni uredi SIPA-e i sve ostale jedinice SIPA-e će po svom sastavu biti u cjelosti višenacionalni i svi članovi osoblja će imati pravo da svoje dužnosti obnašaju na bilo kojem mjestu u sastavu SIPA-e.

(3) *Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u ostalim organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine će na državnoj razini u pravilu odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema popisu stanovništva iz 1991. godine.*

(4) *Ako organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine, iz stavka 3. ovog članka, uspostave regionalne urede ili druge jedinice, struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u ovim regionalnim uredima i jedinicama odražavaće strukturu stanovništva unutar*



datih područja odgovornosti prema popisu iz 1991. godine.

Dio III Zakona odnosi se na državnu razinu. Njegov relativno mali obim objašnjava se činjenicom da su uspostava, organizacija i upravljanje SIPA-om i DGS-om već regulirani posebnim zakonima.

Članak 53. se poziva na ove zakone i također navodi da članovi DGS-a i SIPA-e mogu biti dodjeljeni lokalnim policijskim organima kao djelatnici za vezu kako bi se osigurao optimalan stupanj suradnje između države i lokalne razine. Ovi djelatnici mogu odigrati značajnu ulogu u osiguravanju, na primjer, da zahtjevi za pomoć i potporu na obje razine budu djelotvornije i učinkovitije procesuirani.

Dok članak 6. navodi zahtjeve za multietničkom strukturom koji su primjenljivi u policijskoj službi u cjelini, članak 54. detaljnije regulira pitanje etničke zastupljenosti u policijskim organima i organizacijama na državnoj razini. Članak 54. se uglavnom zasniva na odredbama o etničkoj zastupljenosti sadržanim u sadašnjem *Zakonu o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine*. Njime se osigurava da organizacijske jedinice policijskih organa ili organizacija općenito odražavaju etničku strukturu popisa iz 1991. godine u oblastima odgovornosti jedinice, dok istovremeno postavljaju maksimalne i minimalne kvote kako bi se izbjegla polarizacija između manjine ili većine konstitutivnih naroda u okviru jedinice.

IV- LOKALNA RAZINA

1-Opće odredbe

Članak 55. Lokalna razina

(1) Sukladno stavku 4. članka 4. ovog zakona, policijski organi na lokalnoj razini utvrđeni u ovom dijelu zakona pružaju lokalne policijske usluge na teritoriju Bosne i Hercegovine, i to konkretno usluge poput spriječavanja, otkrivanja i istrage kaznenih djela koja ne spadaju u nadležnost DGS-a ili SIPA-e, kontrole masovnih okupljanja i održavanja javnog reda i mira, kontrole i sigurnosti prometa, policijskog rada u lokalnoj zajednici, i hitnih intervencija.

(2) U cilju efikasnog i ekonomičnog pružanja lokalnih policijskih usluga za građane Bosne i Hercegovine, lokalni policijski organi na lokalnoj razini organiziraju se unutar grupacija općina koje nose naziv "lokalne policijske oblasti".

(3) Svaka lokalna policijska oblast ima komesara lokalne policijske oblasti sa primarnom odgovornošću za upravljanje radom policije i operativni rad policije



u svojoj oblasti. Svi komesari lokalnih policijskih oblasti obavljaju poslove rukovoditelja lokalnog policijskog organa za svoju lokalnu policijsku oblast.

(4) Svaka lokalna policijska oblast ima Nadzorno vijeće zajednice, koje će obavljati nadzor i savjetovanje u pogledu lokalne policijske službe u datoj oblasti.

Ova sekcija obrazlaže strukturu novostvorene lokalne policijske službe u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Ovlasti lokalne policije se razlikuju od ovlasti SIPA-e i DGS-a na državnoj razini. Ova sekcija potom uvodi termine "lokalni policijski organ", "lokalna policijska oblast", "komesar lokalne policijske oblasti", "Nadzorno vijeće zajednice" koji su mnogo detaljnije opisani u narednim poglavljima.

2 - Lokalne policijske oblasti

Članak 56.

Brojnost i teritorijalne granice lokalnih policijskih oblasti

(1) Na teritoriji Bosne i Hercegovine ima deset (10) lokalnih policijskih oblasti.

(2) Lokalne policijske oblasti nose naziv općine u kojoj se nalazi sjedište lokalnog policijskog organa.

(3) Teritorijalne granice lokalnih policijskih oblasti su:

(1) Lokalna policijska oblast BIHAĆ, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Velika Kladuša, Bužim, Cazin, Bihać, Bosanska Krupa, Sanski Most, Bosanski Petrovac, Drvar, Ključ, Bosanska Krupa/Krupa na Uni, Ključ/Ribnik, Oštra Luka, Istočni Drvar, Bosanski Petrovac/Petrovac.

(2) Lokalna policijska oblast BANJA LUKA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Bosanski Novi/Novi Grad, Bosanska Dubica/Kozarska Dubica, Bosanska Gradiška/Gradiška, Srbac, Prijedor, Mrkonjić Grad, Šipovo, Skender Vakuf/Kneževo, Kotor Varoš, Banja Luka, Laktaši, Čelinac, Prnjavor, Dobretići.

(3) Lokalna policijska oblast DOBOJ, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Teslić, Tešanj, Maglaj, Žepče, Doboje, Derventa, Bosanski Brod, Odžak, Bosanski Šamac/Šamac, Orašje, Brčko Distrikt, Gradačac, Gračanica, Modriča, Usora, Gračanica/Petrovo, Doboje Istok, Doboje Jug, Usora, Odžak/Vukosavlje, Donji Žabar, Gradačac/Pelagićevo, Domaljevac/Šamac.



(4) *Lokalna policijska oblast TUZLA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Tuzla, Bijeljina, Srebrenik, Ugljevik, Lopare, Lukavac, Kalesija, Zvornik, Živinice, Kladanj, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Banovići, Milići, Sapna, Teočak, Kalesija/Osmaci, Lopare/Čelić.*

(5) *Lokalna policijska oblast FOČA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Foča, Foča FBiH, Gorazde, Sokolac, Pale RS, Pale FBiH, Trnovo FBiH, Trnovo RS, Han Pijesak, Kalinovik, Rogatica, Čajniče, Rudo, Višegrad, Ustiprača.*

(6) *Lokalna policijska oblast MOSTAR, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Grad Mostar, Čapljina, Stolac, Neum, Trebinje, Nevesinje, Ljubinje, Gacko, Bileća, Ljubuški, Grude, Posušje, Široki Brijeg, Jablanica, Konjic, Prozor/Rama, Čitluk, Ravno, Istočni Mostar, Stolac/Berkovići.*

(7) *Lokalna policijska oblast LIVNO, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Livno, Glamoč, Kupres FBiH, Kupres RS, Bosansko Grahovo/Grahovo, Tomislavgrad.*

(8) *Lokalna policijska oblast TRAVNIK, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Travnik, Jajce, Busovača, Donji Vakuf, Fojnica, Vitez, Gornji Vakuf/Uskoplje, Novi Travnik, Kreševo, Bugojno, Kiseljak, Jajce/Jezero.*

(9) *Lokalna policijska oblast ZENICA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Zenica, Kakanj, Ilijaš, Visoko, Breza, Olovo, Vareš, Zavidovići.*

(10) *Lokalna policijska oblast SARAJEVO, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža, Hadžici, Vogošća, Istočni Stari Grad, Kasindo, Istočno Novo Sarajevo, Lukavica.*

Članak 57.

Promjene granica i broja lokalnih policijskih oblasti

(1) *Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine može promijeniti broj i teritorijalne granice lokalnih policijskih oblasti na zahtjev Vijeća ministara.*

(2) *Prije podnošenja zahtjeva za promjenu iz stavka 1. ovog članka, Vijeće ministara će se konsultirati s ministrom, predmetnim nadzornim vijećima zajednice i Konferencijom direktora i komesara.*

Zakon utvrđuje određeni broj lokalnih policijskih oblasti od kojih je svaka sačinjena od određenog broja općina. Lokalne policijske oblasti su stvorene u cilju pružanja policijske



službe na djelotvoran i učinkovit način i u okviru definiranog zemljopisnog prostora, kao i u nastojanju da lokalna policijska služba bude što bliža građanima kojima služi. Ove specifične lokalne policijske oblasti su predložene na temelju objektivnih policijskih kriterija, kao što su stanovništvo, cestovna povezanost i povezanost između gradova, statistika kriminaliteta, broj prometnih nezgoda i zemljopisna veličina (pogledati Dodatak 8.6 Zaključci nastavka 5. sjednice, gdje se nalazi detaljan spisak kriterija koje je usvojio PRC).

3 –Lokalni policijski organi

Članak 58.

Lokalni policijski organi

- (1) *Lokalni policijski organ se ustanovljuje za svaku lokalnu policijsku oblast.*
- (2) *Lokalni policijski organ za svaku lokalnu policijsku oblast je upravna organizacija u sastavu Ministarstva, sa operativnom samostalonošću, uspostavljena u cilju obavljanja policijskih zadaća.*
- (3) *Lokalni policijski organi se financiraju iz “Proračuna institucija i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine”.*

Članak 59.

Organizacija lokalnih policijskih organa

- (1) *Lokalni policijski organi se mogu sastojati od podoblasti i jedinica.*
- (2) *Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji, koji donose lokalni policijski organi sukladno Zakonu o upravi i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, mogu se osnivati druge organizacione jedinice unutar ili izvan sjedišta lokalnih policijskih organa.*
- (3) *Organizacija svih lokalnih policijskih organa će se uskladiti s ciljem osiguravanja efikasnog i ekonomičnog pružanja lokalnih policijskih usluga na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine. Ministar je dužan izvršiti pregled svih pravilnika za lokalne policijske organe prije podnošenja Vijeću ministara radi osiguravanja usklađenosti.*

Članak 60.

Nacionalna zastupljenost u lokalnim policijskim organima

Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u lokalnim policijskim organima će u pravilu odražavati nacionalnu



strukturu stanovništva date lokalne policijske oblasti prema popisu stanovništva iz 1991. godine i na temelju slijedećih kriterija:

- (a) Nacionalna struktura sjedišta lokalnog policijskog organa će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva lokalne policijske oblasti kao cjeline prema popisu stanovništva iz 1991. godine.*
- (b) Nacionalna struktura podoblasti i ostalih jedinica lokalnog policijskog organa će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva unutar datog područja odgovornosti navedenih podoblasti, općinskih stanica i ostalih jedinica prema popisu stanovništva iz 1991. godine.*
- (c) Zastupljenost bilo kojeg od konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine u bilo kojoj jedinici u lokalnom policijskom organu, ni u kom slučaju ne smije biti veća od 2/3 ili manja od 1/10 od ukupnog broja osoblja lokalnog policijskog organa u toj jedinici. Ova odredba se neće primjenjivati na zastupljenost službenika iz reda Ostalih, koji će, u svakom slučaju, imati pravo na zastupljenost prema popisu stanovništva iz 1991. godine i navedenim kriterijima.*
- (d) Sve organizacione jedinice lokalnih policijskih organa su po svom sastavu u cjelosti višenacionalne i svi članovi osoblja će imati pravo da svoje dužnosti obavljaju na bilo kojem mjestu u sastavu lokalne policijske oblasti.*

Ova sekcija utvrđuje pravni status lokalnih policijskih organa i njihove strukture. Svaka lokalna policijska oblast ima vlastiti policijski organ koji obezbjeđuje lokalnu policijsku službu u okviru definiranog zemljopisnog područja. Svaki lokalni policijski organ predstavlja administrativnu organizaciju u okviru Ministarstva sigurnosti sa sopstvenim pravilnikom i proračunom, što lokalnim policijskim organima daje određeni stupanj autonomije. Međutim, članak 59. (3) jasno daje do znanja da lokalni policijski organi moraju uskladiti svoje operacije i da ministar sigurnosti ima izričita ovlaštenja osigurati takvo usklađivanje. Članak 60. definiira načelo multietničkih lokalnih policijskih službi, konzistentno sa multietničkim načelima za DGS i SIPA-u kako je definirano člankom 54.

4- Komesari lokalnih policijskih oblasti

Članak 61. Nadležnost

- (1) Komesar lokalne policijske oblasti je rukovoditelj svojeg lokalnog policijskog organa, sa prvenstvenom nadležnošću za funkcioniranje i upravljanje lokalnim policijskim organom.*



(2) *Komesar lokalne policijske oblasti ima čin generalnog inspektora policije.*

(3) *Svaki komesar lokalne policijske oblasti dužan je obnašati svoje dužnosti sukladno odredbama lokalnog plana rada policije kojeg donosi Nadzorno vijeće zajednice nadležno za tu oblast i sukladno odredbama Državnog plana rada policije.*

Članak 62. Odgovornost

Komesar lokalne policijske oblasti odgovoran je Nadzornom vijeću zajednice u svojoj oblasti i ministru za sva pitanja koja spadaju u nadležnost lokalnog policijskog organa.

Članak 63. Dužnosti i obveze komesara lokalnih policijskih oblasti

(1) *Komesar lokalne policijske oblasti odgovoran je za zakoniti rad lokalnog policijskog organa i za zakonito trošenje sredstava koja se dodjeljuju lokalnom policijskom organu. Komesar je nadležan za realiziranje lokalnog plana rada policije i Državnog plana rada policije i obnaša ostale dužnosti propisane zakonom odnosno po zahtjevu ministra.*

(2) *Komesar lokalne policijske oblasti dužan je, posebice:*

(a) *predstavljati svoj lokalni policijski organ;*

(b) *rukovoditi i usmjeravati realiziranje zadaća koji spadaju u nadležnost lokalnog policijskog organa;*

(c) *osigurati propisno realiziranje uputa i smjernica tužitelja o aktivnostima policijskih službenika u svezi s kaznenim postupcima u svojoj policijskoj oblasti; i*

(d) *osigurati suradnju s ostalim policijskim organima i drugim relevantnim organima u Bosni i Hercegovini.*

(3) *Pored dužnosti i obveza iz stavka 1. i 2. ovog članka, komesar lokalne policijske oblasti dužan je izvršavati i ostale zadaće u koje spada:*

(a) *Predlaganje Vijeću ministara Pravilnika o unutaršnjoj organizaciji*



i ostalih naloga naredbi, smjernica i uputa neophodnih za obavljanje zadataka iz nadležnosti lokalnog policijskog organa, sukladno zakonima Bosne i Hercegovine;

(b) Imenovanje rukovoditelja organizacijskih jedinica policijske službe;

(c) Raspodjela poslova šefovima organizacijskih jedinica policijske službe sukladno ovom zakonu, Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i ostalim propisima;

(d) Podnošenje inicijalnog nacrtu lokalnog plana rada policije i prijedloga proračuna za lokalnu policijsku oblast Nadzornom vijeću zajednice sukladno procedurama predviđenim u ovom zakonu;

(e) Održavanje redovitih sastanaka s Nadzornim vijećem zajednice;

(f) Podnošenje generalnog godišnjeg izvješća Nadzornom vijeću zajednice o policijskom radu u lokalnoj policijskoj oblasti;

(g) Donošenje odluka o, pored ostalog, zasnivanju radnog odnosa tj. upošljavanju, raspoređivanju, imenovanju, unapređivanju, i prekidu radnog odnosa članova osoblja u lokalnom policijskom organu, sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i ostalim važećim zakonima i propisima.

Sekcija 4 izričito definira da komesar lokalne policijske oblasti predstavlja djelatnika koji upravlja lokalnom policijskom oblasti sa najvišim činom policijskog djelatnika u okviru te policijske oblasti. Ova funkcija nosi dvostruku političku odgovornost – prema Nadzornom vijeću zajednice na lokalnoj razini i prema ministru sigurnosti na državnoj razini. Ova dvostruka odgovornost osigurava da komesar lokalne policijske oblasti bude odgovoran prema građanima u okviru svoje lokalne policijske oblasti, ali i da djeluje na način koji je sukladan standardima i ciljevima koji su utvrđeni na državnoj razini. Članak 63. jasno navodi odgovornosti svakog komesara lokalne policijske oblasti u okviru njegove lokalne policijske oblasti. Nadalje, ovaj članak odražava stepen operativne autonomije koja se daje komesarima lokalne policijske oblasti, ali uvijek u okviru Državnog plana rada policije, a koja je predmetom nadzora od strane Ministarstva sigurnosti i operativne koordinacije i komande državnog direktora lokalnih policijskih oblasti (članak 76).

5 – Nadzorna vijeća zajednice

A. Članstvo i uprava



Članak 64.

Upostava nadzornih vijeća zajednice

- (1) *Za svaku lokalnu policijsku oblast uspostavlja se Nadzorno vijeće zajednice.*
- (2) *U članstvu svakog Nadzornog vijeća zajednice su slijedeći članovi:*
 - (a) *Načelnici općina – broj jednak jednoj trećini broja općina u lokalnim policijskim oblastima;*
 - (b) *Jedan predstavnik iz reda sudaca;*
 - (c) *Jedan predstavnik iz reda tužitelja; i*
 - (d) *Predstavnici lokalne zajednice – broj jednak jednoj polovini broja članova vijeća iz reda načelnika općina.*
- (3) *U smislu ovog člana, razlomci se zaokružuju na najbliži cijeli broj.*

Član 65.

Načelnici općina

Na osnovu rasporeda rotiranja utvrđenog u članu 94. ovog zakona, načelnici općina u sastavu lokalnih policijskih oblasti rotiraju se svakih šesnaest (16) mjeseci na mjestima u Nadzornom vijeću zajednice koja su namijenjena za načelnike.

Članak 66.

Članovi iz reda sudaca i tužitelja

- (1) *Visoko sudačko i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine imenuje članove Nadzornog vijeća zajednice iz reda sudaca i tužitelja.*
- (2) *Mandat članova Nadzornog vijeća zajednice iz reda sudaca i tužitelja traje četiri (4) godine od dana njihovog imenovanja, uz mogućnost da budu imenovani na samo još jedan uzastopni mandat.*

Članak 67.

Predstavnici lokalne zajednice

- (1) *Predstavnici lokalne zajednice su građani Bosne i Hercegovine sa prebivalištem na teritoriju lokalne policijske oblasti kojom rukovodi Nadzorno vijeće zajednice.*
- (2) *Predstavnici lokalne zajednice u Nadzornom vijeću zajednice obnašaju*



dužnost tijekom mandata od četiri (4) godine od dana njihovog imenovanja. Predstavnik lokalne zajednice u Nadzornom vijeću zajednice može obnašati dužnost tijekom više mandata, ali je ne može obnašati tijekom dva uzastopna mandata.

Članak 68.

Izbor predstavnika zajednice

(1) Kolegijum načelnika iz svih općina u sastavu lokalne policijske oblasti će, zajednički sa članovima Nadzornog vijeća zajednice iz reda sudaca i tužitelja, imenovati predstavnike zajednice iz reda kandidata čije kandidature dostave nevladine organizacije, vjerske organizacije, poslovne ili prometne organizacije, ili organizacije za pitanja rada i upošljavanja aktivne u ovoj oblasti.

(2) Poziv na podnošenje kandidatura iz stavka 1 ovog članka direktno se upućuje registriranim organizacijama iz ovog članka i, kao neophodni minimum, službeno se objavljuje tijekom odgovarajućeg vremenskog perioda u najmanje dva visokotiražna dnevna lista u Bosni i Hercegovini sa distribucijom u datoj lokalnoj policijskoj oblasti.

Članak 69.

Ostavka i smjenjivanje predstavnika zajednice

(1) Predstavnik zajednice u Nadzornom vijeću zajednice može podnijeti ostavku prije isteka mandata ili može biti smijenjen većinom glasova Nadzornog vijeća zajednice.

(2) Članstvo predstavnika zajednice u Nadzornom vijeću zajednice prestaje promjenom njegovog prebivališta izvan granica lokalne policijske oblasti kojom rukovodi vijeće u čijem je on članstvu, ili ako mu je izrečena pravomoćna kazna zatvora za izvršenje kaznenog djela.

Članak 70.

Naknada za rad članova vijeća

(1) Članovi Nadzornih vijeća zajednice imaju pravo na nadoknadu stvarnih troškova nastalih usljed nazočenja sjednicama Nadzornog vijeća zajednice. Članovi nemaju pravo na bilo koju drugu naknadu za obnašanje svoje dužnosti u Nadzornom vijeću zajednice.

(2) Troškovi sjednica Nadzornog vijeća zajednice nadoknađuju se iz proračuna lokalnog policijskog organa.



**Članak 71.
Pravila rada vijeća**

- (1) *Sjednice Nadzornih vijeća zajednice održavaju se po potrebi radi izvršavanja njihovih nadležnosti sukladno zakonu.*
- (2) *Sve odluke Nadležnog vijeća zajednice donose se većinom glasova njegovih članova. Svi članovi vijeća imaju ista prava glasa.*
- (3) *U Nadzornom vijeću zajednice je postignut kvorum ako je nazočna većina njegovih članova. Nadzorno vijeće zajednice je dužno voditi zapisnik o svim sjednicama.*
- (4) *Ostala pravila rada može donijeti Nadzorno vijeće zajednice ili ih može utvrditi ministar.*
- (5) *Pravila rada za Nadzorna vijeća zajednice koja utvrđuje ministar imaju prednost na pravilima rada koja donosi Nadzorno vijeće zajednice.*

B. Nadležnosti

**Članak 72.
Proračun lokalne policijske oblasti**

- (1) *Nadzorno vijeće zajednice izrađuje prijedlog godišnjeg proračuna za lokalnu policijsku oblast sukladno uputama koje utvrđuje ministar.*
- (2) *Prijedlog proračuna lokalne policijske oblasti zasnovan je na početnom nacrtu koji vijeću podnosi komesar lokalne policijske oblasti. Nadzorno vijeće zajednice može predložiti izmjene i dopune početnog nacрта čiji je predlagač komesar lokalne policijske oblasti. Komesar lokalne policijske oblasti i Nadzorno vijeće zajednice usvajaju prijedlog proračuna konsezusom.*
- (3) *Nadzorno vijeće zajednice podnosi prijedlog lokalnog proračuna ministru. Ministar uvrštava prijedloge lokalnog proračuna u sveukupni proračun policijske službe Bosne i Hercegovine i može mijenjati i dopunjavati svaki od prijedloga proračuna radi njegovog usklađivanja sa ostalim elementima ukupnog proračuna i Državnog plana rada policije.*

**Članak 73.
Lokalni plan rada policije**

- (1) *Sukladno članku 12. ovog zakona, Nadzorno vijeće zajednice sudjeluje u*



razradi lokalnog plana rada policije.

(2) Nadzorno vijeće zajednice vrši nadzor nad realizacijom elemenata lokalnog plana rada policije i može od komesara lokalne policijske oblasti zahtijevati podnošenje periodičnih izvješća o radu lokalnog policijskog organa.

Članak 74. Godišnja izvješća

(1) Na kraju svake financijske godine, sva Nadzorna vijeća zajednice donose izvješće u kojem se razrađuju pojedinosti o radu Nadzornog vijeća zajednice za datu godinu.

(2) Nadzorno vijeće zajednice dužno je starati se da svako doneseno izvješće bude objavljeno na način koji smatra odgovarajućim i upućuje primjerak izvješća ministru.

Članak 75. Kadrovske i strateške preporuke

Nadzorno vijeće zajednice može podnositi kadrovske i strateške preporuke ministru ili komesaru lokalne policijske oblasti.

Nadzorna vijeća zajednice se uspostavljaju sa ciljem pružanja lokalnog političkog nadzora i savjeta komesarima lokalnih policijskih oblasti i lokalnom policijskom organu. Nadzorna vijeća zajednice sačinjavaju načelnici općina, sudije, tužitelji i dužnosnici u zajednici. Različitost profila članova vijeća ima za cilj da uključi sve predstavnike zajednice u operaciju nadzora policijskog rada u okviru lokalne policijske oblasti.

Kako bi ova vijeća imala racionalan obim, samo jedna trećina općinskih načelnika u okviru lokalne policijske oblasti bit će uključena stalno u rad vijeća. Članovi - općinski načelnici će se rotirati svakih 16 mjeseci kako bi se osiguralo da svaki načelnik dobije priliku da sudjeluje u radu vijeća tijekom svog načelničkog mandata. Predstavnici sudija i tužitelja u vijeću se biraju od strane Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine i imat će mandat od četiri godine sa mogućnošću još jednog mandata. Predstavnici zajednice u vijeću se biraju od strane drugih članova vijeća na temelju nominacija koje dostavljaju nevladine organizacije, vjerske organizacije, poslovne ili trgovačke organizacije ili radničke organizacije.

Primarna odgovornost Nadzornog vijeća zajednice je izrada lokalnog plana rada policije i proračuna za lokalnu policijsku oblast. Članci 72, 73. i 12. definiraju ulogu Nadzornog vijeća zajednice u izradi lokalnog plana rada policije i određivanju lokalnog proračuna. Postupci koji su utvrđeni ovim člancima zahtijevaju određenu razinu suradnje između



Nadzornog vijeća zajednice i komesara lokalne policijske oblasti u formulaciji oba dokumenta. Zakon također zahtijeva od vijeća izradu lokalnog plana rada policije i proračuna u okviru državnog plana rada policije i državnog proračuna. Ovi zahtijevi će pomoći da se osigura operativna koordinacija lokalnih policijskih organa, interoperabilnost lokalnih policijskih organa i konzistentno pružanje lokalnih policijskih usluga na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

Od Nadzornog vijeća zajednice se zahtijeva priprema godišnjeg izvješća u kojem će biti detaljno opisan rad u prethodnoj godini i objavljivanje tog izvješća. To će pružiti još jednu razinu transparentnosti i odgovornosti u radu vijeća i lokalnog policijskog organa.

6-Državni direktor lokalnih policijskih oblasti

Članak 76.

Državni direktor lokalnih policijskih oblasti

- (1) Ustanovljuje se funkcija državnog direktora lokalnih policijskih oblasti.*
- (2) Državni direktor lokalnih policijskih oblasti je nadležan za osiguravanje optimalne razine suradnje između lokalnih policijskih organa.*
- (3) Državni direktor lokalnih policijskih oblasti usmjerava rad i izdaje naredbe komesarima lokalnih policijskih oblasti za:*
 - (a) operacije ili događaje koji spadaju u nadležnost lokalnih policijskih organa koje prelaze teritoriju dvije ili više lokalnih policijskih oblasti.*
 - (b) sve operacije ili događaje koji spadaju u nadležnosti lokalnih policijskih organa tijekom proglašenog izvandrednog stanja.*
 - (c) sve operacije koje imaju za cilj pitanje od posebnog sigurnosnog značaja koje spada u nadležnosti lokalnih policijskih organa kada mu mandat za to povjerava Konferencija direktora i komesara.*
- (4) Pored nadležnosti iz stavka 1. i 2. ovog članka, državni direktor lokalnih policijskih oblasti takođe je nadležan da:*
 - (a) zastupa stavove komesara lokalnih policijskih oblasti pred ministrom i ostalim ministrima u Vijeću ministara;*



- (b) koordinira zastupljenost lokalnih policijskih organa na međunarodnim forumima;*
 - (c) predlaže Konferenciji direktora i komesara strategije, procedure, smjernice, i mehanizme za operativnu suradnju između lokalnih policijskih organa;*
 - (d) razmatra i daje mišljenja o lokalnim planovima rada policije s ciljem da osigura adekvatno rješavanje potrebe za operativnom suradnjom između lokalnih policijskih organa;*
 - (e) obnaša svoje dužnosti u svojstvu predsjedatelja Konferencije direktora i komesara sukladno stavku 5. članka 19. ovog zakona;*
 - (f) obnaša sve ostale dužnosti koje mu dodjeli ministar, Konferencija direktora i komesara ili su mu date prema ostalim zakonima i propisima.*
- (5) Tijekom obnašanja svojih dužnosti državni direktor lokalnih policijskih oblasti je policijski službenik u činu glavnog generalnog inspektora policije, sukladno Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*
- (6) U slučajevima u kojima državni direktor lokalnih policijskih oblasti nije privremeno u mogućnosti da vrši svoje nadležnosti, zamjenjuje ga komesar lokalne policijske oblasti kojem mandat povjerava Konferencija direktora i komesara, sve dok direktor ne bude u mogućnosti da ponovno izvršava svoje nadležnosti. Tijekom ovog perioda, komesar lokalne policijske oblasti koji mijenja direktora preuzima sve nadležnosti direktora, ali ne može preuzeti funkcije predsjedatelja Konferencije direktora i komesara sukladno stavku 7. i 8. članka 19. ovog zakona.*

Položaj državnog direktora lokalnih policijskih oblasti je utvrđen kako bi se osigurala suradnja između poluautonomnih lokalnih policijskih organa. Ovom direktoru se daju operativne ovlasti nad komesarima lokalnih policijskih oblasti u jednom ograničenom broju situacija, koje apsolutno zahtijevaju koordinirani nadzor između dvije ili više lokalnih policijskih oblasti. Inače, državni direktor lokalnih policijskih oblasti igra važnu ulogu u koordiniranju lokalnih policijskih aktivnosti lokalnih policijskih organa, a posebno u zastupanju stavova komesara lokalnih policijskih oblasti kod ministra sigurnosti. Ovlasti državnog direktora lokalnih policijskih oblasti za usmjeravanje određenih aktivnosti komesara lokalnih policijskih oblasti, njegova/njena uloga kao predsjedatelja Konferencije direktora i komesara (vidjeti članak 19), a njegova/njena uloga posrednika između Ministarstva i komesara lokalnih policijskih oblasti stvara svjesnu hijerarhiju u odnosu između državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i komesara lokalnih policijskih oblasti. Ova pozicija je stvorena kako bi se podstakla



suradnja između lokalnih policijskih organa, kao i osigurale ovlasti ukoliko je potrebno da se ta suradnja zahtijeva.

V. Prijelazne odredbe

1-Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije

Članak 77.

Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije

(1) Ovim zakonom se upostavlja Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije (u daljem tekstu: Direkcija).

(2) Direkcija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva, koja se osniva za potrebe obavljanja nadzora nad osnivanjem policijske službe Bosne i Hercegovine i nadzora nad provedbom odredaba ovog zakona.

(3) Ministar je dužan osigurati potporu, sredstva i ostale uvjete s ciljem da osigura da Direkcija postane funkcionalna u roku od trideset (30) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Svi organi i organizacije policijske službe Bosne i Hercegovine dužni su u cjelosti surađivati s Direkcijom. U slučaju izostajanja suradnje odmah se obavještava ministar, Inspektorat policije i Konferencija direktora i komesara.

Članak 78.

Direkcija u svojstvu privremene službe

(1) Trajanje mandata Direkcije je vremenski ograničeno. Mandat Direkcije počinje danom stupanja na snagu ovog zakona i prestaje nakon što Vijeće ministara ustanovi da su odredbe ovog zakona u cjelosti provedene.

(2) Po isteku mandata Direkcija prestaje s radom.

Članak 79.

Rukovoditelj Direkcije

(1) Ministar imenuje rukovoditelja Direkcije i može ga razriješiti s funkcije. Rukovoditelj Direkcije se imenuje u roku od trideset (30) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. U slučaju razrješenja odmah se imenuje novi rukovoditelj Direkcije.

(2) Zakon o ministarskim i vladinim imenovanjima Bosne i Hercegovine (BiH SG. br. 37/03) se ne primjenjuje na imenovanja i razrješenja iz stavka 1. ovog



članka. Odluka o navedenim imenovanjima i razrješenjima objavljuje se u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

- (3) Rukovoditelj Direkcije je osoba koja ispunjava slijedeće kriterije:
- (a) da ima dokazano rukovodno iskustvo u organu uprave;
 - (b) da ima odgovarajuću visoku stručnu spremu;
 - (c) da ima najmanje deset (10) godina odgovarajućeg radnog iskustva;
 - (d) da posjeduje visoke moralne i osobne kvalitete;
 - (e) da nije otpušten sa bilo kojeg mjesta u javnoj upravi ili vojnoj službi u Bosni i Hercegovini kao rezultat stegovnih sankcija;
 - (f) da se protiv njega ne vodi kazneni postupak i da nije pravomoćnom presudom osuđivan na kaznu zatvora za kazneno djelo, uz izuzetak kaznenog djela protiv sigurnosti prometa, sukladno kaznenom zakonodavstvu;
 - (g) da se na njega ne odnosi članak IX (1) Ustava Bosne i Hercegovine;
 - (h) da IPTF (UN) nije odbio da mu izvrši certifikaciju ili da mu nije oduzeo privremeno ovlaštenje za primjenu policijskih ovlasti.
- (4) Uvjeti zaposlenja rukovoditelja Direkcije definiraju se ugovorom.
- (5) Mandat rukovoditelja Direkcije traje do isteka mandata Direkcije osim ako se on eventualno ranije ne razriješi.
- (6) Ministar može razriješiti rukovoditelja Direkcije i prije isteka njegovog mandata:
- (a) na zahtjev rukovoditelja Direkcije;
 - (b) ako rukovoditelj Direkcije postane trajno nesposoban za obavljanje svojih dužnosti i nadležnosti;
 - (c) ako je rukovoditelju Direkcije izrečena pravomoćna kazna zatvora za počinjeno kazneno djelo;
 - (d) ako ministar ustanovi da rukovoditelj Direkcije nije postigao odgovarajuće rezultate rada; ili
 - (e) ako rukovoditelj Direkcije ne vrši pravilan nadzor nad radom Direkcije.



**Članak 80.
Osoblje Direkcije**

(1) U sastav osoblja Direkcije ulaze eksperti u oblasti projektnog menadžmenta, uprave, kadrova, upravljanja imovinom, financija, informacijskih tehnologija, policijskog operativnog rada i ostalih relevantnih oblasti. Osoblje Direkcije imenuje rukovoditelj Direkcije. Postavljenje osoblja Direkcije potvrđuje ministar. Direkcija ne može imati više od petnaest (15) članova osoblja.

(2) Članovi osoblja Direkcije se mogu delegirati ili na drugi način premještati u Direkciju iz ministarstava ili ostalih administrativnih i policijskih službi Bosne i Hercegovine, i iz ministarstava ili ostalih organa uprave ili policijskih snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova entiteta, kantona, ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Brčko Distrikt) sukladno važećim zakonima i propisima.

(3) Rukovoditelj Direkcije može angažirati privremeno stručno osoblje bez obzira na odredbe Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ili Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine. Od ukupnog broja osoblja direkcije navedenog u stavku 1. ovog članka, najviše 50% je privremeno stručno osoblje. Radnopravni uvjeti za te zaposlenike definiraju se ugovorom.

(4) Direkcija se stara za pravilno korištenje stručnih kadrova u Ministarstvu i policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Provedba ovog Zakona i prelazak sa sadašnje strukture policijskih tijela entiteta, kantona i Brčko Distrikta na jedinstvenu strukturu policije bit će veoma kompliciran proces. Stoga, Zakon uspostavlja Direkciju za provedbu postupka restrukturiranja policije. Direkcija se uspostavlja kao jedna upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti, slično Direkciji CIPS-a za provedbu, koja je utemeljena u okviru Ministarstva civilnih poslova.

Ova Direkcija je posebno uspostavljena kao privremena institucija sa ograničenim brojem osoblja. Namjera je da se spriječi da Direkcija dođe u konflikt ili da se natječe sa Agencijom za policijsku upravu ili drugim stalnim tijelima koja su ustanovljena ovim Zakonom. Rukovodilac Direkcije i osoblje Direkcije će biti odabrani sukladno pojednostavljenim procedurama definiranim u ovoj sekciji, umjesto uobičajenog procesa odabira za državnu službu. Ovo je odlučeno radi potrebe brzog uspostavljanja Direkcije, kao i njenog privremenog statusa. Očekuje se da će ravnatelj Direkcije kao pomoć u provedbi koristiti stručnost osoblja u okviru Ministarstva sigurnosti, policijskih organa entiteta, kantona i Brčko Distrikta.



2-Plan provedbe restrukturiranja policije

Članak 81.

Plan provedbe restrukturiranja policije

(1) *U roku od trideset (30) dana od imenovanja, rukovoditelj Direkcije dužan je izraditi sveukupni plan za uspješnu provedbu odredaba ovog zakona. Plan provedbe se podnosi ministru i Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.*

(2) *Plan provedbe sadrži dinamiku provedbe za sve odredbe zakona, njime se utvrđuje osoba ili institucija odgovorna za svaki od elemenata provedbe, i utvrđuju se sve pravne, logističke ili praktične prepreke koje bi mogle spriječiti punu provedbu zakona u periodu od dvije (2) godine od njegovog stupanja na snagu.*

(3) *Nakon izrade plana provedbe, rukovoditelj Direkcije donosi mjesečna izvješća o postignutim rezultatima, koji se podnose ministru i Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvješća o postignutom napretku sadrže pojedinosti o napretku postignutom ka potpunoj provedbi odredaba ovog zakona i ukazuje se na nove prepreke na putu cjelovite provedbe koje su se pojavile od izrade provedbenog plana.*

(4) *Ministar može u slučaju potrebe zahtijevati od rukovodica Direkcije da izradi revidirani provedbeni plan.*

Članak 82.

Završni plan Direkcije

Prije okončanja rada Direkcije i njenog konačnog raspuštanja, rukovoditelj Direkcije izrađuje završno izvješće u kojem opisuje njen rad. Završno izvješće Direkcije se podnosi ministru i Zajedničkom povjerenstvu za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvješće sadrži preporuke u pogledu donošenja dodatnih zakona ili poduzimanja radnji neophodnih radi promoviranja efikasnije i ekonomičnije policijske službe Bosne i Hercegovine koja zadovoljava europske standarde.



Ova sekcija predviđa da ravnatelj Direkcije izrađuje ukupni plan za uspješnu provedbu odredbi ovog Zakona. Plan će definirati okvir i vremenske rokove za provedbu. Ravnatelj Direkcije će također dostavljati mjesečna izvješća o napretku. Ukupni plan i izvješća o napretku će se dostavljati Ministarstvu sigurnosti i Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Članak 81. (2) izričito zahtijeva da se sveukupnim planom odredi odgovorna osoba ili institucija za svaki elemenat provedbe plana, kao i da se identificiraju prepreke u provedbi. Ministar i Zajedničko povjerenstvo će koristiti Plan za provedbu postupka restrukturiranja policije (Plan za provedbu) zajedno sa izvješćem o mjesečnom napretku, kako bi procijenili napredak u provedbi i rješavali eventualne prepreke u tom procesu. Plan za provedbu i izvješće o mjesečnom napretku osigurati će transparentnost i odgovornost u procesu provedbe.

3 - Uspostavljanje lokalnih policijskih organa

Članak 83.

Privremena operativna kontrola lokalnih policijskih organa

(1) Neposredno po stupanju na snagu ovog zakona, ministar preuzima punu nadležnost nad svim policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutarnjih poslova u Bosni i Hercegovini te nad svim organima nadležnim za policiju, službenike, državne službenike i ostale uposlenike policijskih organa u entitetima, kantonima, i Brčko Distriktu.

(2) Sve dok lokalna policijska oblast ne bude akreditirana kao u cjelini operativna na osnovu članka 85. ovog zakona; policijski službenici, državni službenici, i ostali zaposlenici policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu u datoj lokalnoj policijskoj oblasti nastavljaju sa svojim funkcioniranjem na temelju važećeg zakona ili ostalih općih akata entiteta, kantona ili Brčko Distrikta. Policijski službenici, državni službenici, i ostali uposlenici policijskih organa kantona, entiteta i Brčko Distrikta i dalje su odgovorni i nalaze se u nadležnosti odgovarajućeg rukovoditelja na temelju odredaba utvrđenih u relevantnom zakonu, propisu ili drugom općem aktu entiteta, kantona ili Brčko Distrikta.

(3) Izuzetno od odredaba stavka 2., svaki nalog ili naredba ministra sigurnosti ima veću pravnu snagu od svake njoj suprotne ili s njom neusklađene odredbe u zakonu, propisu ili drugom općem aktu bilo kojeg entiteta, kantona, ili Brčko Distrikta, i ima veću pravnu snagu od svakog s njom neusklađenog naloga ili naredbe koje donese bilo koji nadležni organ entiteta, kantona ili Brčko



Distrikta.

Članak 84.

Organizacijsko restrukturiranje lokalne policije

(1) *U okviru Plana provedbe restrukturiranja policije, rukovoditelj Direkcije usvaja Program organizacijskog restrukturiranja za lokalne policijske organe u roku od devedeset (90) dana od dana njegovog imenovanja. Programom organizacijskog restrukturiranja propisuju se mjere koje su neophodne kako bi se ispunili uvjeti iz ovog zakona, a naročito one u pogledu organizacijske strukture i racionalizacije kadrovske popunjenosti na razini sjedišta, podoblasti i ostalih jedinica lokalnih policijskih oblasti. Program organizacijskog restrukturiranja se podnosi ministru i Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.*

(2) *Programom organizacijskog restrukturiranja omogućava se na temelju članka 56. ovog zakona racionalizacija sjedišta, podoblasti i ostalih jedinica lokalne policije unutar deset (10) lokalnih policijskih oblasti.*

(3) *Program organizacijskog restrukturiranja zasnovan je na sveobuhvatnoj analizi sredstava, tehničkih i ljudskih resursa potrebitih lokalnim policijskim organima u vršenju dužnosti na osnovu članka 4. ovog zakona.*

(4) *Programom organizacijskog restrukturiranja osigurava se restrukturiranje sjedišta, zasnovano na potrebi za adekvatnim službenim prostorijama, utvrđivanju i premještanju uposlenika, kao i potrebi da se osigura da je sjedište osposobljeno za funkcioniranje na efikasan i ekonomičan način. Postojeći uredi, prostorije i objekti koje koriste policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutarnjih poslova entiteta, kantona i Brčko Distrikta, biće sastavni dio policijske službe Bosne i Hercegovine sve dotle dok se ne izvrši akreditiranje lokalnog policijskog organa.*

(5) *Program organizacijskog restrukturiranja sadrži vremensku dinamiku za uspostavu deset (10) lokalnih policijskih organa sukladno ovom zakonu. Lokalni policijski organi se uspostavljaju jedan po jedan i njihov operativni status će biti akreditiran sukladno članku 85. ovog zakona.*

Članak 85.

Akreditiranje operativnog statusa lokalnih policijskih organa

(1) *Svaki lokalni policijski organ se smatra u cjelosti operativnim nakon:*



(a) imenovanja Nadzornog vijeća zajednice sukladno članku 94. ovog zakona;

(b) imenovanja komesara lokalne policijske oblasti sukladno članku 96. ovog zakona;

(c) prijema u radni odnos policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika, sukladno ovom zakonu;

(d) donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji lokalnog policijskog organa iz člana 59. ovog zakona; i

(e) nakon što lokalni policijski organi postanu operativno sposobni da na adekvatan način ispunjavaju svoje nadležnosti u skladu s ovim zakonom;

(2) Nakon izvršenja zadaća nabrojanih u stavu 1., Rukovoditelj Direkcije dužan je obavijestiti ministra o tome da je lokalni policijski organ postao u cjelosti operativan. Po prijemu ove informacije ministar je dužan akreditovati lokalni policijski organ.

(3) Nakon akreditacije opisane u stavku 2. ovog članka, lokalni policijski organ je pod potpunim nadzorom ministra i punom operativnom nadležnošću komesara lokalne policijske oblasti, a sve odredbe ovog zakona se u cjelosti primjenjuju i na snazi su za datu lokalnu policijsku oblast. U datoj lokalnoj policijskoj oblasti prestaju se primjenjivati svi zakoni, propisi i ostali opći akti entiteta, kantona ili Brčko Distrikta koji su u suprotnosti ili nisu u skladu sa odredbama ovog zakona.

(4) Nakon konačne akreditacije svih lokalnih policijskih organa, na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine prestaju se primjenjivati svi zakoni, propisi i ostalih opći akti entiteta, kantona ili Brčko Distrikta koji su u suprotnosti ili nisu u skladu sa odredbama ovog zakona.

Ova sekcija utvrđuje početnu uspostavu lokalnih policijskih organa. Prvo, izričito se navodi da će ministar sigurnosti preuzeti punu operativnu odgovornost nad policijskim organima entiteta, kantona i Brčko Distrikta nakon stupanja na snagu ovog Zakona. Postojeći lokalni zakoni i propisi će ostati na snazi, a postojeće zapovjedne strukture će nastaviti da kontroliraju policijsku upravu i operacije do provedbe ovog Zakona u okviru svake lokalne policijske oblasti. Međutim, tijekom prijelaznog perioda, članak 83. jasno naznačava da ministar sigurnosti ima konačne ovlasti nad svim lokalnim policijskim službama na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.



Prvi korak u restrukturiranju lokalnih policijskih službi je usvajanje Programa organizacijskog restrukturiranja od strane ravnatelja Direkcije. Program organizacijskog restrukturiranja je jedan segment Plana provedbe postupka restrukturiranja policije. Program organizacionog restrukturiranja predlaže najučinkovitije i najdjelotvornije lokalne policijske strukture u okviru lokalnih policijskih oblasti. Dok se ne okonča restrukturiranje, svi uredi i sredstva policijskih tijela entiteta, kantona i Brčko Distrikta će se smatrati integralnim dijelom nove policijske službe Bosne i Hercegovine pod konačnom nadležnošću Ministarstva sigurnosti.

Ova sekcija također definira i sustav akreditiranja, prema kojoj se uspostavlja i akreditira svaka nova policijska oblast. Akreditiranje novih policijskih oblasti, nakon uspostavljanja operativnih kapaciteta, omogućit će nesmetan prijelaz sa stare strukture na novu. Nakon akreditiranja, lokalna policijska oblast dolazi pod operativnu kontrolu komesara lokalne policijske oblasti i sve odredbe ovog zakona stupaju na snagu. U tom trenutku zakoni entiteta, kantona i Brčko Distrikta ili propisi koji su vezani za lokalnu policiju proglašavaju se nevažećim.

4-Prijem osoblja u radni odnos

Članak 86.

Prijelazno reguliranje statusa osoblja

(1) Neposredno nakon stupanja na snagu ovog zakona, počinje da se primjenjuje moratorijum na prijem u službu i prekid radnog odnosa policijskih službenika, državnih službenika i ostalih uposlenika u policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutarnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu. Policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu mogu primiti u radni odnos ili prekinuti radni odnos policijskim službenicima, državnim službenicima i ostalim uposlenicima samo zbog izvanrednih razloga i samo uz pismeno odobrenje Direkcije.

(2) Na policijske službenike, državne službenike i ostale uposlenike u policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutarnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu, primjenjuju se relevantne odredbe radnopravnog zakonodavstva i podzakonski akti entiteta, kantona, i Brčko Distrikta, kao i zakonodavstvo kojim se uređuju plaće i ostale naknade, dok ne postanu zaposleni u policijskoj službi Bosne i Hercegovine u skladu sa čl. 88-90. ovog zakona.

(3) Policijskim službenicima, državnim službenicima i ostalim uposlenicima bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu koji ne budu izabrani za prijem u radni



odnos u policijskoj službi Bosne i Hercegovine, prekida se radni odnos, ili se premještaju, ili ostvaruju svoja druga raspoloživa prava sukladno važećem radnopravnom zakonodavstvu i podzakonskim propisima entiteta, kantona, ili Brčko Distrikta.

Članak 87.

Program za odabir osoblja na lokalnoj razini

(1) *U smislu ovog članka:*

(a) *“Osoblje na lokalnoj razini” su policijski službenici, državni službenici i ostali uposlenici koji rade za policijske organe, snage, službe, agencije i organe unutarnjih poslova u kantonima, entitetima i Brčko Distriktu, koji se u datoj oblasti zamjenjuju lokalnim policijskim oblastima uspostavljenim na osnovu ovog zakona.*

(b) *“Odabir kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini” je proces odabira kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini radi upošljavanja u lokalnom policijskom organu.*

(2) *U roku od trideset (30) dana od konačnog usvajanja Programa organizacijskog restrukturiranja, Direkcija donosi Program za odabir kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini (Program odabira osoblja na lokalnoj razini). Program odabira osoblja na lokalnoj razini podnosi se ministru i Zajedničkom povjerenstvu za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u svrhu njihovog informiranja.*

(3) *Osoblje na lokalnoj razini se može prijaviti za mjesto unutar lokalnog policijskog organa i može biti odabrano radi zapošljavanja na osnovu objektivnih, stručnih kriterija sukladno ovom zakonu.*

(4) *Osoblje na lokalnoj razini odabrano radi upošljavanja u policijskoj službi Bosne i Hercegovine na osnovu ovog članka polaže prisegu propisanu važećim zakonima i propisima.*

(5) *Programom odabira osoblja na lokalnoj razini omogućava se odabir kvalificiranog osoblja unutar jedne lokalne policijske oblasti u datom vremenu i utvrđuje vremenska dinamika za postizanje odabira kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini u svim lokalnim policijskim oblastima.*

(6) *Ovaj Program će takođe sadržavati proces i dinamiku prekida radnog odnosa prekobrojnog osoblja na lokalnoj razini unutar kantona, entiteta ili Brčko*



Distrikta.

Članak 88.

Prijem državnih službenika na lokalnoj razini u radni odnos

U svrhu odabira i prijema u radni odnos osoblja na lokalnoj razini koje uživa status državnih službenika u skladu s važećim zakonima o državnoj službi, navedeni prijem i odabir provode se u skladu sa člankom 32a Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Podzakonski akt predviđen u stavku 4. članka 32a navedenog zakona zajednički će analizirati Direkcija i Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine i bit će izmijenjen i dopunjen u slučaju potrebe kako bi se u obzir uzele specifične okolnosti pod kojim se ovaj prijem odvija. Odredbe o probnom periodu iz Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuju se na osobe čiji prijem u radni odnos se odvija sukladno ovom članku.

Članak 89.

Prijem policijskih službenika na lokalnoj razini

(1) Odabir i prijem osoblja na lokalnoj razini iz kategorije policijskih službenika unutar policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu zasnivat će se na javnom natječaju za sve činove, uključujući i čin policajca i mlađeg inspektora. Tijekom navedenog perioda odredbe o upražnjenim radnim mjestima i prijemu iz Zakona o policijskim službenicima ne primjenjuju se na navedene prijeme u radni odnos, ako drugačije nije utvrđeno ovim člankom.

(2) U smislu ovog članka, pod policijskim službenikom iz stavka 1. ovog članka podrazumijeva se osoba ovlaštena da primjenjuje policijske ovlasti i da djeluje kao ovlaštena službena osoba prema zakonima o kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini, što isključuje osobe koje nisu ovlaštene da uporabljavaju policijske ovlasti, već samo obavljaju određene poslove i zadaće koji mogu biti vezani za policijske aktivnosti.

(3) Odredbe Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine kojima se uređuju osnovna obuka i imenovanje kadeta ne primjenjuju se na osobe koje su primljene na osnovu stavka 1. ovog članka. Odredbe koje se odnose na probni period iz Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine primjenjuju se na osobe koje su primljene na osnovu ovog članka.

(4) Tijekom odabira kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini iz stavka 1. ovog članka, lokalni policijski organi mogu izvršiti i prijem kadeta za dvije razine



pristupanja policijskom organu iz Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine na temelju redovitog postupka prijema predviđenog navedenim zakonom.

(5) Direkcija donosi Pravilnik za postupak odabira koji se primjenjuje na kvalificirano osoblje na lokalnoj razini iz stavka 1. ovog članka. Ovaj Pravilnik je u najvišoj mogućoj mjeri usklađen sa općim predmetom i ciljem Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i njime se takođe taksativno nabrajaju policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutarnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu iz čijih redova se može izvršiti prijem policijskih službenika u svaki od lokalnih policijskih organa.

Članak 90.

Prijem zaposlenika na lokalnoj razini

Direkcija donosi Pravilnik za postupak odabira i prijema koji se primjenjuje na kvalificirano osoblje na lokalnoj razini koje ne spada ni u državne službenike na osnovu članka 88. ovog zakona, niti u policijske službenike na osnovu članka 89. ovog zakona. Ovaj Pravilnik se u najvećoj mogućoj mjeri usklađuje sa općim predmetom i ciljem Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.

Članak 91.

Prijem dodatnog osoblja

(1) Lokalni policijski organi mogu, uz pismeno odobrenje Direkcije i s ciljem da izvrše popunu mjesta za koja im je potrebno izvršiti akreditiranje na temelju članka 85. ovog zakona, nastaviti s prijemom osoblja sukladno čl. 88-90. ovog zakona u slučajevima u kojim sva upražnjena mjesta u lokalnom policijskom organu nisu popunjena putem prijema kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini.

(2) Prilikom izdavanja odobrenja iz stavka 1. ovog člana, Direkcija mora utvrditi da preostala upražnjena mjesta nije moguće popuniti putem prijema u radni odnos kvalificiranog osoblja na lokalnoj razini.

Članak 92.

Radnopravni status nakon akreditacije

(1) Nakon akreditacije lokalnog policijskog organa na osnovu članka 85. ovog zakona, primjenjuju se redoviti postupci za prijem utvrđeni za Agenciju za policijsku upravu, Agenciju za državnu službu Bosne i Hercegovine ili drugi nadležni organ.

(2) Nakon akreditacije datog lokalnog policijskog organa, osoblje na



lokalnoj razini koje nije odabrano radi zapošljavanja u tom lokalnom policijskom organu u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine neće uživati prava na obavljanje bilo kojih dužnosti i funkcija u svojstvu policijskog službenika, državnog službenika, ili drugog uposlenika u policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutarnjih poslova svakog kantona, eniteta i Brčko Distrikta u datoj lokalnoj policijskoj oblasti. Ti policijski službenici, državni službenici, ili ostali zaposlenici dužni su obaviti primopredaju sve službene opreme i imovine u roku od sedam (7) dana nakon izvršene akreditacije.

(3) Policijski službenici na lokalnoj razini koji nisu odabrani radi prijema u radni odnos u vrijeme akreditacije dužni su odmah izvršiti povrat svojeg naoružanja i službenih iskaznica, nemaju više ovlaštenja za upotrebu policijskih ovlasti, niti će biti ovlašteni da nastupaju u svojstvu ovlaštene službene osobe prema zakonima o kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini i zabranjuje im se nošenje policijskih uniformi.

Član 93.

Prijelazne odredbe o prekidu radnog odnosa

(1) U skladu sa međunarodnim obvezama Bosne i Hercegovine, svakoj osobi kojoj je odbijena certifikacija od strane Međunarodne policijske misije Ujedinjenih naroda (IPTF) ili mu je Međunarodna policijska misija Ujedinjenih naroda (IPTF) oduzela ovlaštenje da izvršava policijske ovlasti, bez obzira da li radi u svojstvu policijskog službenika, državnog službenika ili u svojstvu bilo kojeg drugog uposlenika, zabranjuje se da pod bilo kojim okolnostima bude uposlena na bilo kojem radnom mjestu u bilo kojoj policijskoj službi, organu ili drugoj organizaciji upostavljenoj u skladu s ovim zakonom ili u bilo kojoj policijskoj službi, organu ili drugoj policijskoj organizaciji u Bosni i Hercegovini koja nastavlja sa funkcioniranjem nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve dotle dok se ista ne zamijeni novom policijskom službom, organom ili organizacijom utvrđenom ovim zakonom.

(2) U skladu sa međunarodnim obavezama Bosne i Hercegovine, pored osnova za prekid radnog odnosa propisanog u važećim zakonima kojima se uređuju radnopravni odnosi osobe koja je na dan stupanja na snagu ovog zakona zaposlena na bilo kojem radnom mjestu u policijskoj službi, organu ili drugoj organizaciji iz stavka 1. ovog člana, radni odnos navedene osobe se prekida i neće se produžiti u bilo kojem obliku, na bilo koji način, ili pod bilo kojim okolnostima, ako je toj osobi Međunarodna policijska misija Ujedinjenih naroda (IPTF) odbila izvršiti certifikaciju ili joj je oduzela ovlaštenje za vršenje policijskih ovlasti, bez obzira da li ta osoba radi u svojstvu policijskog službenika, državnog službenika ili u zaposlenika bilo koje druge vrste.



Ova sekcija osigurava odabir kvalificiranog postojećeg kadra policijskih tijela entiteta, kantona i Brčko Distrikta radi upošljavanja u novim lokalnim policijskim organima. Prvi korak ovog procesa je da se uspostavi moratorijum na angažiranje ili otpuštanje postojećeg osoblja u trenutku kada novi zakon stupi na snagu. Postojeći lokalni zakoni i propisi koji reguliraju upošljavanje ostat će na snazi za ove uposlene dok ne budu odabrani za upošljavanje u policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Policijsko tijelo entiteta, kantona i Brčko Distrikta može se obratiti Direkciji radi preispitivanja moratorijuma u izvanrednim okolnostima. Uposljeni u policijskim tijelima entiteta, kantona i Brčko Distrikta koji ne budu odabrani za upošljavanje u policijskoj službi Bosne i Hercegovine ostaju uposlenici njihovih organa vlasti.

Drugi korak u procesu odabira kvalificiranog lokalnog policijskog osoblja za upošljavanje u novim lokalnim policijskim organima je izrada programa odabira kvalificiranog lokalnog osoblja. Ovaj program će biti i dio Plana provedbe postupka restrukturiranja policije i bit će usuglašen sa Programom organizacijskog restrukturiranja u smislu broja i kvalifikacija zaposlenika potrebitih u svakoj novoj policijskoj oblasti i njenim dijelovima i jedinicama. Ovaj program opisivat će proces odabira kvalificiranog policijskog osoblja na lokalnoj razini u okviru jedne lokalne policijske oblasti i omogućit će akreditiranje svake lokalne policijske oblasti nakon odabira odgovarajućeg broja osoblja na lokalnoj razini i ispunjavanja drugih kriterija za akreditiranje.

Ovaj program će također sadržavati postupak i vremenski okvir za davanje otpremnine uposlenicima koji nisu odabrani za upošljavanje u novim policijskim organima. Odgovornost za davanje otpremnine ili transfer viška uposlenika ostaje na lokalnoj vlasti. Proces otpuštanja viška radnika je ključan za smanjenje proračuna nove jedinstvene strukture policije koji je neophodan radi financijske održivosti i djelotvornosti.

Članci 88-90 opisuju postupke odabira osoblja na lokalnoj razini radi upošljavanja u novim lokalnim policijskim organima. Postoji postupak za državne djelatnike, zatim za policijske djelatnike i za ostale uposlenike. Svi ovi privremeni postupci odabira omogućavaju odstupanje od uobičajenih postupaka upošljavanja zbog uvažavanja izuzetnih okolnosti koje postoje kod ovog kompliciranog prelaska na jedinstvenu policijsku strukturu.

Nakon akreditiranja lokalne policijske oblasti, uobičajeni proces upošljavanja će se primjenjivati za sva preostala upražnjena radna mjesta, ili ona koja će se otvoriti nakon akreditiranja. Zakon također jasno daje do znanja da policijski djelatnici i drugo osoblje koje ne bude odabrano za upošljavanje u novim lokalnim policijskim organima neće imati pravo da izvršava policijske ovlasti ili bilo koju drugu službenu dužnost u svojstvu uposlenika policijskog organa. Svi takvi uposlenici će morati predati svoju opremu. Od policijskih djelatnika koji ne budu odabrani za upošljavanje u novom lokalnom policijskom organu će se zahtijevati da predaju svoje oružje i službene iskaznice i zabraniće im se da nose policijsku uniformu.



5- Nadzorna vijeća zajednice

Član 94.

Inicijalni izbor nadzornih vijeća zajednice

(1) *U roku od trideset (30) dana nakon stupanja na snagu ovog zakona, kolegijum svih načlenika iz općina u sklopu lokalne policijske oblasti dužni su sastati se kako bi utvrdili raspored rotiranja za članstvo u Nadzornom vijeću zajednice. Ovim rasporedom rotiranja uzeta je u obzir geografska distribucija članstva tijekom bilo kojeg mandata. Prvi raspored rotacije će biti izračunat na način da treće rotiranje završava sa naredenim općinskim izborima.*

(2) *Ostatak članstva Nadzornih vijeća zajednice imenuje se sukladno članku 68. u roku od šest (6) mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.*

Članak 95.

Privremene funkcije Nadzornih vijeća zajednice

(1) *Nadzorno vijeće zajednice za datu lokalnu policijsku oblast neće imati nadležnosti u skladu s ovim zakonom, do akreditiranja lokalnog policijskog organa na osnovu članka 85. ovog zakona.*

(2) *Do akreditiranja lokalnog policijskog organa, Nadzorno vijeće zajednice će se sastajati radi utvrđivanja poslovnika i nadzora nad provedbom odredaba ovog zakona unutar svoje lokalne policijske oblasti. Nadzorno vijeće zajednice može u pogledu provedbe donijeti neobavezujuće preporuke rukovoditelju Direkcije.*

Ova sekcija utvrđuje početnu uspostavu Nadzornih vijeća zajednice i posebno plan rotacije radi sudjelovanja općinskih načelnika u radu vijeća. Zahtijeva se imenovanje drugih članova vijeća u roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu zakona. Ova sekcija također opisuje ulogu vijeća do trenutka kada njihove lokalne policijske oblasti budu akreditirane i oni preuzmu punu odgovornost sukladno zakonu.

6- Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i komesari lokalnih policijskih oblasti

Članak 96.

Odabir privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i privremenih komesara lokalnih policijskih oblasti



(1) *Rukovoditelj Direkcije predlaže kandidate za privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i privremene komesare lokalnih policijskih oblasti koje imenuje ministar na privremeni mandat u trajanju od dvije (2) godine.*

(2) *Imenovanje privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti vrši se u roku od najkasnije šezdeset (60) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona sukladno odredbama koje se primjenjuju na imenovanje državnog direktora lokalnih policijskih oblasti predviđeno ovim zakonom. Funkciju privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti može obavljati policijski službenik ili civilna osoba. Iznimno od članka 46. točka (d) ovog zakona, kandidati za mjesto privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti koji su policijski službenici izuzimaju se od obveze posjedovanja više od tri (3) godine policijskog iskustva na mjestima za koja se traži najmanje čin višeg inspektora u policijskom organu unutar policijske službe Bosne i Hercegovine a koji nije policijski organ u kojem je radno mjesto na koje se kandidat prijavio. Kandidati iz reda civilnih osoba izuzimaju se od odredaba točke b), c) i d) članka 46. ovog zakona i dužni su posjedovati najmanje deset (10) godina odgovarajućeg radnog iskustva u vršenju sudačke ili tužiteljske funkcije. Po isteku mandata privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti zamjenjuje državni direktor lokalnih policijskih oblasti imenovan na temelju redovitog postupka predviđenog ovim zakonom.*

(3) *Kandidati za mjesto privremenog komesara lokalnih policijskih oblasti mogu biti samo direktor Uprave policije Federacije Bosne i Hercegovine, direktor Policije Republike Srpske, načelnici centara javne sigurnosti u Republici Srpskoj, komesari kantonalne policije, i načelnik Policije Brčko Distrikta koji obnačaju dužnosti na tim mjestima u vrijeme stupanja na snagu ovog zakona.*

(4) *Direkcija predlaže najkvalificiranije kandidate na temelju objektivnih, stručnih kriterija. Članci 44. i 46. ovog zakona ne primjenjuju se na odabir privremenih komesara lokalnih policijskih oblasti. Proces prijavljivanja i kriteriji za odabir moraju biti u cjelosti transparentni.*

(5) *Imenovanje komesara lokalnih policijskih oblasti od strane ministra se vremenski mora poklapati s akreditacijom operativnog statusa za komesarov lokalni policijski organ na temelju članka 85. ovog zakona. Privremeni komesari lokalnih policijskih oblasti preuzimaju punu upravnu i operativnu nadležnost za policijski rad u svojoj lokalnoj policijskoj oblasti samo nakon akreditacije.*

(6) *Po isteku dvogodišnjeg trajanja privremenog imenovanja, sva mjesta komesara lokalnih policijskih oblasti popunjavaju se redovitim postupkom javnog*



natječaja na temelju odredaba članka 44. ovog zakona.

(7) Ako se tijekom dvogodišnjeg privremenog perioda pojavi upražnjeno mjesto komesara lokalne policijske oblasti, to se mjesto popunjava sukladno članku 44. ovog zakona.

(8) Po isteku svog mandata na mjestu privremenog komesara lokalne policijske oblasti, policijski službenik koji je zauzimao navedene funkcije ima pravo na imenovanje na mjesto za koje je potreban čin glavnog inspektora u policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Ova sekcija utvrđuje odabir privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i privremenih komesara lokalnih policijskih oblasti. Ovi djelatnici će biti odabrani sukladno otvorenom i transparentnom procesu koji se temelji na profesionalnim kriterijumima. Međutim, oni neće biti odabrani na temelju uobičajenog postupka upošljavanja utvrđenog zakonom zbog uvažavanja činjenice da je potrebno popuniti ova radna mjesta prije nego što Agencija za policijsku upravu postane u potpunosti operativna. Privremeno imenovanje će trajati dvije godine. Nakon toga ova radna mjesta će se popunjavati sukladno postupcima koje utvrđuje zakon. Privremeni državni direktor lokalnih policijskih oblasti, kojeg predlaže ova sekcija, može biti policijski dužnosnik ili civilna osoba koja je obnašala sudsku ili tužiteljsku dužnost.

7- Privremena Konferencija direktora i komesara

Članak 97.

Privremena Konferencija direktora i komesara

(1) Konferencija direktora i komesara uspostavljena na osnovu članka 19. ovog zakona zasjeda kao privremena Konferencija i održava svoju prvu sjednicu najkasnije šezdeset (60) dana nakon stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Privremeni državni direktor lokalnih policijskih oblasti predsjedava privremenom Konferencijom tijekom svog mandata.

Članak 98.

Privremeni članovi Konferencije direktora i komesara

(1) Tijekom prijelaznog perioda, funkcije privremenih članova Konferencije direktora i komesara, ustanovljene sukladno članku 19. ovog zakona, preuzimaju osobe koje obavljaju funkcije direktora Uprave policije Federacije Bosne i Hercegovine, direktora Policije Republike Srpske, načelnici centara javne sigurnosti u Republici Srpskoj, komesari kantonalne policije, i načelnik Policije Brčko Distrikta.



(2) *Mandat privremenog člana iz stavka 1. ovog člana prestaje istovremeno s prestankom mandata za obavljanje funkcija direktora, komesara ili načelnika iz stavka 1. ovog članka kao posljedica uspostave jednog ili više lokalnih policijskih organa sukladno ovom zakonu.*

(3) *Nijedna od odredaba ovog članka se ne tumači kao odredba kojom se sprečava osoba koja je preuzela funkcije direktora, komesara ili načelnika iz stavka 1. ovog članka tijekom prijelaznog perioda i koja je imenovana na mjesto privremenog komesara lokalne policijske oblasti na temelju članka 96. ovog zakona, da nakon toga bude član Konferencije direktora i komesara na osnovu točke e) stavak 2. članka 19. ovog zakona.*

(4) *Tijekom prijelaznog perioda, članovi, prijelazni članovi i pridruženi članovi sudjeluju u radu Konferencije direktora i komesara. U svrhu postupka glasanja tijekom navedenog perioda, prijelazni članovi se smatraju članovima iz točke e) stavka 2. članka 19. ovog zakona, i sa navedenim članovima kolektivno uživaju prava na tri (3) glasa.*

(5) *Danom akreditovanja svih lokalnih policijskih organa sukladno članku 85. ovog zakona, privremeni članovi prestaju da sudjeluju u radu Konferencije.*

Ova sekcija utvrđuje imenovanje privremene Konferencije direktora i komesara uz uvažavanje potrebe za tijesnom suradnjom policijskih organa entiteta, kantona i Brčko Distrikta tijekom prelaska na novu strukturu. Djelatnici stare strukture će biti privremeni članovi Konferencije direktora i komesara dok ne budu zamjenjeni odgovarajućim djelatnicima nove strukture.

8 – Imovina, sredstva i dokumentacija

Članak 99.

Kontrola imovine i sredstava

Neposredno nakon stupanja na snagu ovog zakona, svu pokretnu i nepokretnu imovinu policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu, njihove obveze i prava, te predmete u njihovom zakonitom posjedu, uključujući arhive, spise i ostalu dokumentaciju, može direktno koristiti, kontrolirati, kopirati ili modificirati Direkcija, direktor Agencije za policijsku upravu, državni direktor lokalnih policijskih oblasti ili policijski komesar za lokalnu policijsku oblast u kojoj se navedena imovina nalazi.

Članak 100.



Inventurni popis imovine

(1) *Neposredno nakon stupanja na snagu ovog zakona, počinje primjena moratorijuma na nabavku ili raspolaganje ili transfer imovine od strane policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu.*

(2) *U roku od šezdeset (60) dana od održavanja svog prvog zasjedanja, Direkcija je dužna obaviti inventurni popis sve pokretne i nepokretne imovine bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu. Rukovoditelji svih navedenih policijskih organa u Bosni i Hercegovini dužni su u punoj mjeri surađivati s Direkcijom na pripremi ovog inventurnog popisa.*

(3) *Dok se ne riješe sva pitanja u pogledu prijenosa vlasništva nad imovinom na osnovu članka 99. ovog zakona, pravni status te imovine može se promijeniti samo uz pismeno odobrenje Direkcije. Osoba koja ovlasti prijenos imovine ili raspolaganje imovinom suprotno odredbama ovog stava snosiće materijalnu odgovornost pred Agencijom za upravu policije u iznosu koji je jednak vrijednosti imovine prenesene u vrijeme prijenosa.*

(4) *Nakon stupanja na snagu ovog zakona, policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu mogu kupovati imovinu, opremu, zalihe, ili usluge isključivo uz pismeno odobrenje Direkcije. Osoba koja kupi imovinu, opremu, zalihe, ili usluge suprotno odredbama ovog stava snosiće materijalnu odgovornost pred Agencijom za upravu policije u iznosu koji je jednak vrijednosti kupovine.*

Članak 101.

Prijenos sredstava i preuzimanje obaveza

(1) *Danom stupanja na snagu ovog zakona Direkcija je dužna podnijeti opširno izvješće s pojedinostima o sredstvima i obvezama policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu. Izvješće će sadržavati preporuke glede imovine čiji prenos treba obaviti na policijsku službu Bosne i Hercegovine u slučaju gdje je to neophodno radi omogućavanja efikasnog i ekonomičnog rada policijske službe Bosne i Hercegovine. Izvješće će također sadržavati preporuke glede preuzimanja, izmirenja ili drugog rješenja po pitanju dugova i obveza policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu koje se legitimno odnose na tekuće ili buduće pružanje lokalnih policijskih usluga.*



(2) Ovo izvješće se podnosi ministru na odobravanje u roku od šest (6) mjeseci od uspostave Direkcije. Ministar može prema svom nahođenju izmijenti i dopuniti ovo izvješće.

(3) Nakon što ministar odobri izvješće, Direkcija je dužna sklopiti sporazume o prijenosu imovinskih prava bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova kantona, entiteta i Brčko Distrikta i podnosi ih na odobravanje ministru i odgovarajućim lokalnim organima vlasti.

Član 102.

Uvid u dokumentaciju i evidenciju

Policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutarnjih poslova kantona, entiteta, ili Brčko Distrikta, odnosno njihovi pravni sljednici, daju Direkciji, direktoru Agencije za policijsku upravu, privremenom državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti, relevantnim privremenim komesarima lokalnih policijskih oblasti, odnosno državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti i relevantnim komesarima lokalnih policijskih oblasti neometan uvid u svu dokumentaciju koja se odnosi na policijska pitanja. U takvu dokumentaciju, pored ostalog, spadaju:

- (a) *Dokumenti koji se odnose na tekuće i dosadašnje kaznene istrage;*
- (b) *Dokumenti koji se odnose na radne odnose ili disciplinu policijskih službenika ili drugih uposlenika policijskih organa;*
- (c) *Dokumenti koji se odnose na sredstva i obveze policijskih organa;*
- (d) *Dokumenti koji se odnose na upravljanje i rad policijskih organa;*
i
- (e) *Dokumenti koji se odnose na proračun policijskog organa.*

Ova sekcija utvrđuje kontrolu, inventar i prijenos pokretne i nepokretne imovine iz policijskih tijela entiteta, kantona i Brčko Distrikta na državu. Prvi korak je objava da takvu imovinu može koristiti ili kontrolirati Direkcija, ravnatelj Agencije za policijsku upravu ili komesar lokalne policijske oblasti za lokalnu policijsku oblast u kojoj se nalazi ta imovina. Istovremeno, utvrđuje se moratorijum na nabavku, prodaju ili transfer imovine od strane policijskih tijela entiteta, kantona i Brčko Distrikta. Potom, zahtijeva se od Direkcije da napravi inventar sveukupne imovine. Policijski organi entiteta, kantona i Brčko Distrikta mogu se obratiti Direkciji za dozvolu da kupe, prodaju ili prenesu imovinu tijekom trajanja ovog moratorijuma.

Direkcija će pripremiti izvješće u kojem će preporučati koja sredstva i dugovanja policijskih organa entiteta, kantona i Brčko Distrikta trebaju biti prenesena ili preuzeta od strane države. Samo ona sredstva koja su neophodna za djelotvoran i učinkovit rad policijske službe BiH i samo ona dugovanja koja se legitimno odnose na tekuće ili



buduće pružanje lokalnih policijskih usluga mogu dobiti preporuku za transfer ili preuzimanje. Izvješće se podnosi Ministarstvu sigurnosti radi dopuna, ukoliko je potrebno, i radi odobrenja. Nakon odobrenja, ministar će pregovarati o specifičnim aranžmanima vezano za preporuke sa odgovarajućim organima vlasti.

Članak 102. precizira da će Direkcija, ravnatelj Agencije za policijsku upravu, državni direktor lokalnih policijskih oblasti i komesar lokalne policijske oblasti imati potpuni uvid u policijske kartoteke i druga dokumenta koji su u posjedu policijskih organa entiteta, kantona i Brčko Distrikta.

9-Ostale odredbe

Članak 103. Arbitraža

Ministar donosi detaljnija uputstva ili odluke neophodne kako bi se osigurala efikasna provedba ovog zakona i na zahtjev Direkcije imenuje jednog ili više arbitara u slučaju potrebe za rješavanjem konkretnih sporova. Odluke navedenih arbitara su konačne i obavezujuće.

Članak 104. Privremeni proračun lokalnih policijskih organa

Do kraja fiskalne godine u kojoj se lokalni policijski organ akredituje, kantoni, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska i Brčko Distrikt snose sve operativne i administrativne izdatke, kao i sve neophodne izdatke održavanja i zamjene opreme, bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova kantona, entiteta i Brčko Distrikta, svaka na svojoj teritoriji, i troškove za plaće i naknade osoblja relevantnih bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutarnjih poslova.

Članak 105. Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osam dana nakon objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Članak 103. omogućava arbitražu specifičnih sporova vezanih za provedbu. Arbitraža je potrebna kao jedan učinkovit mehanizam za rješavanje sporova između države i lokalnih vlasti u svezi sa imovinom, osobljem ili drugim pitanjima.

Članak 104. precizira da se od relevantne lokalne vlasti zahtijeva da financira operativne i administrativne troškove lokalnih policijskih organa do kraja fiskalne godine u kojoj je



lokalna policijska oblast, u koju ulazi dotični policijski organ, akreditirana. Nakon toga, očekuje se da država financira jedinstvenu policijsku strukturu.

c) Predloženi amandmani na Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Zakon o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine

Kao što je gore spomenuto, predlaže se da *Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu* i *Zakon o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine* ostanu na snazi. Članak 53. predloženog *Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine* utvrđuje da će posebni zakoni regulirati uspostavljenu organizaciju upravljanja DGS-om i SIPA-om. Ove zakone je potrebno korigirati kako bi se osiguralo da budu prilagođeni i usuglašeni sa novom strukturom koja se uspostavlja sukladno predloženom *Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine*.

*Prijedlog izmjena i dopuna
Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu*

I – OPĆE ODREDBE

*Članak 1.
Djelokrug propisivanja*

(...)

(3) *Na sva pitanja organizacije i upravljanja te druga pitanja značajna za djelovanje SIPA-e kao upravne organizacije, kao što su donošenje Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i drugih propisa, upravni nadzor, odnos između institucija BiH te odnos prema pravnim i fizičkim osobama **i odnos sa policijskim organima, drugim organizacijama i institucijama policijske službe BiH**, u mjeri u kojoj nisu propisana ovim zakonom, primjenjuje se Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakon o upravi BiH i **Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine**.*

Ovaj amandman na stavak 3. definiira stvaranje novih policijskih organa te utvrđuje da se odredbe novog Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine primjenjuju na SIPA-u, njene aktivnosti i odnose sa drugim pravnim tijelima u BiH.

*Članak 3.
Ovlaštenja SIPA-e*

(1) *Poslovi u sklopu ovlasti SIPA-e su:*

(...)



(8) pružanje operativne pomoći drugim policijskim organima i drugim organizacijama unutar policijske službe BiH i

(9) ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisima.

Amandman na stavak (1) SIPA-i dodjeljuje novi zadatak – pružanje potpore drugim novostvorenim policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.

II – Organizacija

1. Upravljanje

Članak 7.

Upravljanje i izvještavanje

(1) *SIPA-om rukovodi direktor SIPA-e (u daljem tekstu: direktor), koji ima najviše ovlašteno policijsko zvanje.*

(2) *Direktor ima jednog zamjenika i pomoćnike direktora. Zamjenik i pomoćnici direktora za svoj rad odgovaraju direktoru.*

~~(3) — Direktora, zamjenika direktora, pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražni odjel i pomoćnika direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu imenuje Vijeće ministara na prijedlog Komisije za izbor u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH (u daljem tekstu: Povjerenstvo) na mandat od četiri godine, uz mogućnost reimenovanja u drugom narednom mandatu.~~

~~(4) — Vijeće ministara imenuje i razrješava direktora, zamjenika direktora, pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražni odjel i pomoćnika direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu prema uslovima i postupku u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH.~~

(3) **Direktor i zamjenik direktora SIPA-e se imenuju i razrješavaju u skladu sa Zakonom o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.**

(4) **Pomoćnik direktora za Kriminalističko-istražni odjel i pomoćnik direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu se imenuju i razrješavaju u skladu sa članovima 42. i 43. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.**

(5) *Direktor je za svoj rad i rad SIPA-e, te za situaciju na područjima iz nadležnosti SIPA-e odgovoran ministru nadležnom za sigurnost BiH (u daljem tekstu: ministar) i Vijeću ministara.*

(6) *Direktor podnosi izvještaje o radu SIPA-e ministru.*



Amandman na ovaj članak poništava postojeće odredbe o imenovanju ravnatelja i zamjenika ravnatelja SIPA-e. Postupak imenovanja je određen člankom 42. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Članak 8.
Dužnosti i odgovornosti direktora

(1) Direktor:

- (a) predstavlja SIPA-u;
- (b) izrađuje ~~godišnji plan~~ **Plan za obavljanje policijskih poslova u okviru SIPA-e** prema smjernicama ~~predsjedavajućeg Vijeća ministara~~ **ministra i u skladu sa Državnim planom rada policije**, te godišnji budžet SIPA-e i predlaže ih ministru, koji ih prosljeđuje Vijeću ministara;
- (c) rukovodi i usmjerava obavljanje poslova iz nadležnosti SIPA-e;
- (d) osigurava pravilno izvršavanje smjernica i naloga tužioca o radnjama policijskih službenika u vezi s krivičnim postupkom;
- (e) osigurava saradnju s **drugim policijskim organima**, organima za provođenje zakona i ostalim nadležnim službama stranih država, kao i provođenje ostalih međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji i drugih međunarodnih instrumenata iz nadležnosti SIPA-e.

(2) Uz dužnosti i odgovornosti iz stava 1. ovog člana, direktor obavlja i druge poslove, kao što su:

- (a) predlaganje Vijeću ministara Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, drugih propisa predviđenih zakonom te propisa nužnih radi obavljanja poslova iz nadležnosti SIPA-e, u skladu sa zakonima BiH;
- (b) raspoređivanje dužnosti pomoćnicima direktora i načelnicima u skladu sa zakonom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i drugim propisima;
- (c) donošenje odluka o zapošljavanju, raspoređivanju i prestanku rada zaposlenika SIPA-e u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH i drugim zakonima i propisima;
- (d) ~~u saglasnosti s ministrom,~~ **zahtijevanje, putem Agencije za policijsku upravu**, nabavke oružja, municije, opreme i ostalih potrepština za potrebe SIPA-e;
- (e) ~~u saglasnosti s ministrom,~~ **priprema i provođenje suradnja sa Agencijom za policijsku upravu u pripremi i provođenju** programa obrazovanja i obuke zaposlenika SIPA-e;
- (f) podnošenje godišnjeg izvještaja o radu i situaciji na područjima iz nadležnosti SIPA-e ministru, koji ga prosljeđuje Vijeću ministara te posebnih izvještaja po potrebi ili na zahtjev ministra;
- (g) podnošenje izvještaja Parlamentarnoj skupštini BiH, Vijeću ministara i Predsjedništvu BiH, na njihov zahtjev;
- (h) **usklađivanje administrativnih funkcija sa Agencijom za policijsku upravu**



kako je predviđeno Zakonom o policijskoj službi BiH i

(i) obavljanje drugih dužnosti propisanih zakonom i drugim propisima.

Amandmani na stavak (1) uvode koncept "plana rada policije" kojim se zamjenjuje postojeći zahtjev za izradu godišnjeg programa aktivnosti. Plan za obavljanje policijskih poslova SIPA-e će postati komponenta Davnog plana rada policije zajedno sa planovima rada policije koje će izrađivati drugi policijski organi u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Vidjeti članak 11. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine i za to vezane komentare o raspravi o planovima rada policije.

Amandmani na stavak (2) uspostavljaju novu Agenciju za policijsku upravu i preciziraju njenu ulogu u nabavci i aktivnostima obuke vezano za operacije SIPA-e. Također, izričito zahtijevaju da SIPA koordinira administrativne funkcije sa APU, pozivajući sa na odredbe Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Članak 10.
Spriječenosť direktora

(1) Ako direktor nije u mogućnosti ispunjavati svoje dužnosti i odgovornosti, ispunjava ih zamjenik direktora, sve dok ih direktor ponovo ne bude u mogućnosti preuzeti ili do imenovanja novog direktora.

(2) Ukoliko direktor ne može ponovo preuzeti svoje dužnosti i odgovornosti, Povjerenstvo će predložiti Vijeću ministara kandidata za novog direktora Vijeće ministara će imenovati novog direktora u skladu sa odredbama Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Ovaj amandman također utvrđuje nove postupke imenovanja ravnatelja i zamjenika ravnatelja koji su sadržani u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Članak 12.
Zadaci Kriminalističko-istražnog odjela

Kriminalističko-istražni odjel (u daljem tekstu: KIO):

(...)

(f) pruža operativnu pomoć drugim policijskim organima u BiH, kada direktor ocijeni da je to potrebno.

Ovaj amandman dodaje novi zahtjev KIO-u – pružanje pomoći novostvorenim policijskim organima u policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Članak 18.
Uloga Jedinice za specijalnu podršku



(1) *Jedinica za specijalnu podršku (u daljem tekstu: JSP) pruža pomoć drugim odjelima **SIPA-e i drugih policijskih organa Bosne i Hercegovine** osiguravajući dodatnu policijsku taktiku, opremu i osoblje, kada su potrebne pojačane mjere sigurnosti **ili kada drugi policijski organi traže takvu pomoć.***

(2) *JSP obavlja najzahtjevnije i najsloženije taktičke i operativno-tehničke policijske radnje, primjenjujući policijska ovlaštenja u visokorizičnim situacijama kada su neophodne posebne vještine, obučenosť i oprema.*

(3) *Upotrebu JSP-a odobrava direktor.*

Vidjeti komentar na članak 12 gore.

III — SLUŽBENA SURADNJA

Članak 21. Pružanje pomoći

(1) *Organi uprave i druga tijela, službe i druge institucije u BiH, entitetska i Županijska ministarstva unutrašnjih poslova, carinske i poreske vlasti, finansijska policija, tijela za vezu s Interpolom, nadležna tijela Brčko-Distrikta BiH i druga odgovarajuća tijela dužna su saradivati sa SIPA-om i na njen zahtjev pružiti pomoć SIPA i u obavljanju poslova iz njene nadležnosti, te koordinirati djelatnosti iz svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom i drugim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih nejavnih informacija.*

(2) *SIPA je dužna saradivati i pružiti pomoć tijelima iz stava 1. ovog člana na njihov zahtjev.*

(3) *Način pružanja pomoći i sva ostala pitanja vezana uz pružanje pomoći i saradnju iz st. 1. i 2. ovog člana uređuju se međusobnim sporazumom ili drugim pravnim aktom u mjeri u kojoj nisu utvrđena zakonom.*

Članak 22. Dužnost obavješćavanja nadležnog tijela

(1) *SIPA je dužna obavijestiti nadležna tijela u BiH o saznanjima prikupljenim u obavljanju svojih dužnosti, a u vezi s pripremanjem ili činjenjem krivičnog djela koje je u nadležnosti tog tijela, kao i o mjerama i radnjama preuzetim u cilju sprječavanja činjenja ili pronalazjenja i hapšenja počinitelaca takvih krivičnih djela.*



(2) — *Nadležna tijela u BiH dužna su obavijestiti SIPA-u o saznanjima prikupljenim u obavljanju svojih dužnosti, a u vezi s pripremanjem ili činjenjem krivičnog djela iz nadležnosti SIPA-e, kao i o mjerama i radnjama preduzetim u cilju sprječavanja činjenja ili pronalazjenja i hapšenja počinitelja takvih krivičnih djela.*

**Članak 23.
Međunarodna suradnja**

(1) — *SIPA može saradivati sa stranim organima za provođenje zakona i drugim stranim odgovarajućim tijelima, u cilju obavljanja svojih poslova po ovome zakonu. Suradnja može uključivati razmjenu podataka i zajedničko obavljanje radnji iz nadležnosti SIPA-e.*

(2) — *SIPA može dostaviti stranim organima za provođenje zakona i drugim stranim odgovarajućim tijelima podatke o državljanima BiH ukoliko primi obavještenje da državljanin predstavlja opasnost za sigurnost BiH, državu u kojoj se nalazi ili širu opasnost za regionalnu ili globalnu sigurnost.*

(3) — *Suradnja sa stranim organima za provođenje zakona u krivičnim stvarima obavlja se preko Ureda za saradnju s Interpolom.*

(4) — *Bez obzira na stav 2. ovoga člana, SIPA neće dostaviti podatke o državljanima BiH ukoliko nema razumno osiguranje da će primalac osigurati isti stepen zaštite podataka koji se osigurava u BiH.*

(5) — *Ukoliko se podaci odnose na krivični postupak koji se vodi u BiH, razmjena podataka iz ovoga člana vrši se u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku.*

Opširne odredbe o suradnji između domaćih i stranih agencija su sadržane u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Pogledati članke 47. do 52. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Stoga se ovi članci mogu brisati kako bi se izbjeglo dupliranje ili potencijalno sukobljavanje.

**Prijedlog izmjena i dopuna
Zakona o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine**

**Članak 1.
Predmet zakona**

(3) — *Na sva pitanja organizacije i upravljanja te druga pitanja značajna za funkcioniranje DGS-a kao upravne organizacije, kao što je donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i ostalih podzakonskih propisa, upravni nadzor, odnos*



između institucija BiH te odnos upravnih organizacija prema pravnim i fizičkim osobama, odnos sa policijskim organima, drugim organizacijama i institucijama policijske službe Bosne i Hercegovine, u mjeri u kojoj nisu propisana ovim zakonom, primjenjuje se i Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, Zakon o upravi Bosne i Hercegovine i Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

Ovaj amandman na stavak (3) utvrđuje stvaranje novih policijskih organa i precizira da se odredbe novog Zakona o policijskoj službi odnose na DGS, njegove operacije i odnos sa drugim pravnim tijelima BiH

Članak 7.
Nadležnost DGS-a

Poslovi iz nadležnosti DGS-a su:

(...)

11. Pružanje operativne podrške drugim policijskim organima i drugim organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine.

Ovaj amandman na stavak (1) dodaje još jedan zadatak DGS-u – pružanje potpore drugim novostvorenim policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.

Opširne odredbe o suradnji između domaćih i stranih agencija su sadržane u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Vidjeti članke 47. do 52. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Stoga se ovi članci mogu brisati iz Zakona o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine kako bi se izbjeglo dupliranje ili potencijalno sukobljavanje.

Članak 12.
Zamjenik direktora

(...)

(2) Ako direktor nije u mogućnosti ispunjavati svoje dužnosti i odgovornosti, ispunjava ih zamjenik direktora sve dok ih direktor ponovo ne bude u mogućnosti preuzeti ili do imenovanja novog direktora. Ukoliko direktor ne može ponovo preuzeti svoje dužnosti i odgovornosti, Vijeće ministara imenovat će novog direktora u skladu sa Zakonom o ~~policijskim službenicima~~ o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Amandman na stavak (2) utvrđuje da Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine predstavlja novi pravni temelj u postupcima imenovanja i razrješenja dužnosti ravnatelja



DGS-a.

Članak 14.

Imenovanje i razrješenje direktora, zamjenika direktora i pomoćnika direktora

(1) Direktora i zamjenika direktora imenuje i razrješava Vijeće ministara u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima **policijskoj službi Bosne i Hercegovine.**

(2) Pomoćnika direktora imenuje Vijeće ministara u skladu sa **postupkom imenovanja direktora i zamjenika direktora iz Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine** ~~Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine.~~

(3) Pomoćnika direktora razrješava Vijeće ministara u skladu sa uslovima za razrješenje direktora i zamjenika direktora utvrđenim ~~Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine~~ **Zakonom o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.**

(4) Pomoćnik direktora se imenuje na period od četiri godine uz mogućnost ponovnog izbora u drugom sljedećem mandatu.

Amandmani na ovaj članak utvrđuju da će od sada Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine regulirati imenovanje i razrješenje sa dužnosti ravnatelja i zamjenika ravnatelja DGS-a.

Članak 17.

Dužnosti i odgovornosti direktora

(1) Direktor:

(...)

(b) ~~izrađuje godišnji plan rada~~ **Plan za obavljanje policijskih poslova u okviru DGS-a** prema smjernicama dobivenim od **ministra sigurnosti** ~~Vijeća ministara~~, te godišnji budžet za DGS i predlaže ih na usvajanje Vijeću ministara posredstvom Ministarstva;

(...)

(g) osigurava saradnju s **drugim policijskim organima i** agencijama za provođenje zakona, te ostalim odgovarajućim organima u BiH;

(h) osigurava saradnju s **drugim policijskim organima i** agencijama za provođenje zakona i ostalim nadležnim službama stranih država, kao i provođenje ostalih međunarodnih sporazuma u području nadzora i kontrole prelaska državne granice, kao i drugih međunarodnih instrumenata koji se odnose na pitanja iz nadležnosti DGS-a;



(...)

(2) *Osim dužnosti i odgovornosti iz stava 1. ovog člana direktor obavlja i druge poslove, kao što su:*

(...)

f) zahtijeva, putem Agencije za policijsku upravu, nabavku oružja, municije, opreme i drugih materijalnih sredstava za potrebe DGS-a;

g) sarađuje sa Agencijom za policijsku upravu u razvijanju i provođenju uz saglasnost ministra razvija i provodi programa obrazovanja i obuke osoblja DGS-a;

(...)

j) usklađuje administrativne funkcije sa Agencijom za policijsku upravu kako je predviđeno Zakonom o policijskoj službi BiH i

k) obavljanje i drugih dužnosti propisanih zakonom ili drugim propisima.

Amandmani na stavak (1) uvode koncept „plana rada policije“ kojim se zamjenjuje postojeći zahtjev za izradu godišnjeg plana rada. Plan za obavljanje policijskih poslova DGS-a će postati komponenta Davnog plana rada policije zajedno sa planovima rada policije koje izrađuju policijski organi u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. (Vidjeti članak 11. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine i za to vezane komentare i rasprave o planovima rada policije).

Amandmani na stavak (2) uvode novu Agenciju za policijsku upravu i preciziraju njenu ulogu u nabavci i aktivnostima obuke vezanih za operacije DGS-a. Također se od DGS-a izričito zahtijeva da koordinira administrativne funkcije sa APU-om, pozivajući se na odredbe Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

IV – SURADNJA

Članak 18. Pružanje pomoći

~~(1) — Organi uprave i druga tijela, službe i druge institucije u BiH, entitetska i županijska ministarstva unutrašnjih poslova, carinske i porezne vlasti, finansijska policija, tijela za vezu s Interpolom, nadležna tijela Brčko Distrikta BiH i druga odgovarajuća tijela dužna su sarađivati s DGS-om, i na njegov zahtjev, pružiti mu pomoć u obavljanju poslova iz njegove nadležnosti te koordinirati djelatnosti iz svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom i drugim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih nejavnih informacija.~~

~~(2) — DGS je dužan sarađivati i pružiti pomoć tijelima iz stava 1. ovog člana na njihov zahtjev.~~



~~(3) — Način pružanja pomoći i sva ostala pitanja vezana uz pružanje pomoći i saradnju iz st. 1. i 2. ovog člana uređuju se međusobnim sporazumom ili drugim pravnim aktom u mjeri u kojoj nisu utvrđena zakonom.~~

Član 19.

Zadaci u slučaju vanrednih okolnosti

~~(1) — U slučaju da ozbiljna opasnost po opću sigurnost ili javni red, utvrđena od strane nadležnog organa, ili elementarna nepogoda, uzrokuje ozbiljne operativne poteškoće za DGS, a ukoliko su te poteškoće direktno vezane za uspješno obavljanje dužnosti DGS-a, DGS može zahtijevati podršku odgovarajućih nadležnih institucija, policijskih organa i agencija za provođenje zakona u BiH.~~

~~(2) — Odluku o traženju podrške iz stava 1. ovog člana, na prijedlog direktora, donosi Ministarstvo u dogovoru s nadležnim agencijama za provođenje zakona u BiH, entiteta i Brčko Distrikta. Nadležne institucije, policijski organi i agencije uključene u podršku podređene su DGS-u i mjere koje poduzimaju predstavljaju mjere koje poduzima DGS. Dodatni troškovi koji nastanu takvim aktivnostima izmiruju se iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, na osnovu posebne odluke Vijeća ministara.~~

~~Odredbe iz ovog člana takođe se primjenjuju na pomoć koju DGS pruža drugim agencijama za provođenje zakona u BiH.~~

Opširne odredbe o suradnji između domaćih i stranih agencija su navedene u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Pogledati članke 47. do 52. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Stoga se ovi članci mogu brisati iz zakona o DGS-u, kako bi se izbjeglo dupliranje ili potencijalni konflikt.

2. Zakon o ljudskim resursima

U okviru sadašnje sfere ovlasti nad policijom, institucije su nedavno usvojile Zakon o policijskim djelatnicima Bosne i Hercegovine (SL. BiH broj 27/04) koji se trenutno odnosi na policijske djelatnike koji rade u državnim policijskim agencijama (SIPA i DGS).

Nakon prenošenja ovlasti za policijska pitanja na institucije BiH, ove institucije će biti ovlaštene da reguliraju radne odnose svih policijskih djelatnika koji rade u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine, a sukladno Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine, kao što je gore predloženo.

Preporuča se da *Zakon o policijskim djelatnicima Bosne i Hercegovine* bude dopunjen kako bi se mogao odnositi na sve policijske djelatnike koji rade u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Ovim bi se osigurao zajednički sustav činovanja, zajednička platna



skala, zajednički stegovni režim i zajednički sustav zapošljavanja, transfera i unapređenja svih policijskih djelatnika u Bosni i Hercegovini. Ovo predstavlja značajan otklon od situacije koja trenutačno prevladava u Bosni i Hercegovini i osigurati će se visoka razina mobilnosti svih policijskih djelatnika u okviru jedinstvene strukture tijekom njihove cjelokupne karijere. To bi zauzvrat doprinjelo većoj multietičnosti policijske službe.

Potrebno je uložiti nekoliko amandmana na *Zakon o policijskim djelatnicima* kako bi se usuglasio sa konceptom predloženim u ovom izvješću. Ovi amandmani su nužni kako bi se osiguralo, između ostalog, da se:

- Djelokrug primjene *Zakona o policijskim djelatnicima* proširi na sve policijske djelatnike koji rade u okviru jedinstvene strukture;
- Agencija za policijsku upravu bi pružala centralizirane usluge kod upošljavanja, transfera ili unapređenja policijskih djelatnika u okviru jedinstvene strukture;
- Omogućiti upošljavanje ili premještanje bilo koje osobe na poziciju u okviru bilo kojeg policijskog organa ili organizacije u okviru jedinstvene policijske strukture.
- Policijski djelatnici mogu prijaviti da budu premješteni (privremeno ili stalno) ili da budu unaprijeđeni za rad u nekom drugom policijskom organu.
- Integrirani sustav disciplinskog postupka sa zajedničkim odborom druge instance uspostavlja za sve policijske organe i organizacije u okviru jedinstvene strukture.

3. Dodatni amandmani na zakon

Potrebno je usvojiti dodatne amandmane kako bi se usuglasili postojeći zakoni sa novim zakonima koji reguliraju policijska pitanja. Kao što je gore naznačeno, takvi amandmani se preporučaju kako bi se osigurao visok stupanj pravne jasnoće i usuglašenosti. Ovi amandmani ne predstavljaju uvjet za institucije da preuzmu ovlasti nad policijskim pitanjima. Kao što je gore navedeno, nakon usvajanja amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine, entiteti ili bilo koje druge podstrukture će imati obvezu, sukladno članku III (3) b) Ustava Bosne i Hercegovine, poštivati Ustav Bosne i Hercegovine koji ima pravnu nadmoć nad nedosljednim odredbama Ustava i zakona entiteta. Odgovarajući amandmani će biti usvojeni za slijedeće zakone.

a) BOSNA i HERCEGOVINA

1. Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 38/02, 30/03, 42/03)



2. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine , 05/03, 42/03, 26/04)
3. Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 03/03, 32/03, 36/03, 26/04)
4. Zakon o pravnoj pomoći i službenoj suradnji u krivičnim stvarima između Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 13/02, 19/02) (Napomena: Također objavljeno u “Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine”, 25/02, “Službenom glasniku Republike Srpske”, 34/02, “Službenom glasniku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine”, 6/02).
5. Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 12/02, 19/02, 08/03, 35/03, 4/04) (Napomena: Također objavljeno u “Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine”, 23/02 i “Službenom glasniku Republike Srpske”, 31/02)

b) REPUBLIKA SRPSKA

1. Ustav Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 6/92, 8/92, 15/92, 19/92, 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96 ,21/96 , 36/00, 13/02, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03 98/03)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima RS (Službeni glasnik Republike Srpske, 48/03)
3. Zakon o ministarstvima RS (Službeni glasnik Republike Srpske, 70/02,33/04)
4. Zakon o krivičnom postupku RS (Službeni glasnik Republike Srpske, 50/03)
5. Zakon o administrativnoj službi u upravi Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 16/02,62/02, 38/03, 42/04)
6. Zakon o civilnoj zaštiti RS (Službeni glasnik Republike Srpske, 26/02)

c) FEDERACIJA BOSNE i HERCEGOVINE

1. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 1/94,13/97,16/02,22/02,52/02, 60/02,18/03, 63/03,, 9/04, 20/04, 33/04)



2. Zakon o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 42/02, 46/02, 19/03, 21/03)
3. Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 58/02, 19/03)
4. Zakon o upravi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 28/97, 26/02)
5. Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 12/03, 34/03)
6. Zakon o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 13/98)
7. Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 29/03, 23/04, 39/04)
8. Zakon o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 35/03, 37/03, 56/03)
9. Zakon o prekršajima kojima se povrjeđuju federalni propisi (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 9/96, 29/00)
10. Zakon o federalnom tužiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 42/02, 19/03)
11. Zakon o upravnom postupku (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 2/98, 48/99)
12. Zakon o osnovima sigurnosti cestovnog prometa (Službeni list Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, 50/88, 63/88, 80/89, 29/90, 11/91, Službeni list Republike Bosne i Hercegovine, 2/92, 13/94, 2/96)

UNSKO-SANSKI KANTON

1. Ustav Unsko-sanskog Kantona (Službeni glasnik Unsko-sanskog Kantona 1/95, 2/97, 9/99, 5/00, 3/03, 11/03, 1/04)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Unsko-sanskog Kantona (Službeni glasnik Unsko-sanskog Kantona, 1/97, 1/02, 6/02, 8/02)
3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave



(Službeni glasnik Unsko-sanskog Kantona, 6/02, 3/03, 7/04)

4. Zakon o upravi u Unsko-sanskom Kantonu (Službeni glasnik Unsko-sanskog Kantona, 2/00)

5. Zakon o javnom redu i miru (Službeni glasnik Unsko-sanskog Kantona, 8/02)

6. Zakon o prekršajima (Službeni glasnik Unsko-sanskog Kantona, 4/97, 7/98, 8/99)

POSAVSKI KANTON

1. Ustav Županije Posavske (Narodne novine Županije Posavske, 1/96, 3/96, 5/98, 7/99, 3/00, 5/00)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Županije Posavske (Narodne novine Županije Posavske, 4/96, 2/02, 4/02, 5/02, 8/02)

3. Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave (Narodne novine Županije Posavske, 1/96, 3/96, 1/97, 8/00, 1/03, 2/03)

4. Zakon o upravi u Županiji Posavskoj (Narodne novine Županije Posavske,

5. Zakon o prekršajima (Narodne novine Županije Posavske, 3/98)

6. Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira (Narodne novine Županije Posavske, 5/00)

7. Zakon o nabavci, držanju i nošenju oružja i streljiva (Narodne novine Županije Posavske, 5/00, 9/01, 2/03)

8. Zakon o osiguranju imovine i osoba (Narodne novine Županije Posavske, 2/02)

9. Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine Županije Posavske, 1/99)

TUZLANSKI KANTON

1. Ustav Tuzlansko Kantona (Amandmani na Ustav Tuzlanskog Kantona) (Službene novine Tuzlanskog Kantona, 7/97, 3/99, 13/99, 10/00, 14/02, 6/04)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Tuzlanskog Kantona (Službene novine Tuzlanskog Kantona, 6/97, 1/98, 2/98, 5/02, 9/02, 16/02, 5/03, 12/03)



3. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog Kantona (Službene novine Tuzlanskog Kantona, 17/00, 3/01, 12/03)
4. Zakon o prekršajima (Službene novine Tuzlanskog Kantona, 4/98, 13/01)
5. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Tuzlanskog Kantona, 9/01, 11/01)

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

1. Ustav Zeničko-dobojskog Kantona (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 7/96 i Službene novine Zeničko-dobojskog Kantona, 1/96, 10/00)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Zeničko-dobojskog Kantona (Službene novine Zeničko-dobojskog Kantona, 1/97, 2/98, 8/02, 10/02, 12/02, 13/02, 4/03, 8/03, 4/04, 7/04)
3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 16/00, 7/01, 8/01, 13/02, 14/02)
4. Zakon o kantonalnoj upravi (Službene novine Zeničko-dobojskog Kantona, 9/00)
5. Zakon o prekršajima (Službene novine Zeničko-dobojskog Kantona, 9/03)
6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Zeničko-dobojskog Kantona, 8/00, 15/03)

BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE

1. Ustav Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde, 3/97, 6/97, 6/98, 8/98 (consolidated text), 10/00, 5/03, 8/04)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde, 2/02, 8/02, 10/02, 1/03)
3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde, 5/03, 8/04)
4. Zakon o upravi Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Goražde, 5/03)



5. Zakon o prekršajima (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Gorazde, 4/97, 10/97)
6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Gorazde, 10/00)
7. Zakon o nabavci, držanju i nošenju oružja i streljiva (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Gorazde, 5/00)
8. Zakon o javnom okupljanju (Službene novine Bosansko-podrinjskog Kantona Gorazde, 5/03)

SREDNJOBOSANSKI KANTON

1. Ustav Županije Središnja Bosna/Ustav Srednjobosanskog Kantona (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 1/97, 5/97, 6/97, 2/98, 8/98, 10/00, 8/03, 2/04, 14/04)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Županije Središnja Bosna/Zakon o unutrašnjim poslovima Srednjobosanskog Kantona (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 3/97, 8/02, 10/02, 17/02, 2/03)
3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Srednjobosanskog Kantona /Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave Županije Središnja Bosna (Službene novine Srednjobosanskog Kantona /Županije Središnja Bosna, 8/03)
4. Zakon o kantonalnoj upravi Srednjobosanskog kantona/Zakon o županijskog upravi Županije Središnja Bosna (Službene novine Srednjobosanskog Kantona /Županije Središnja Bosna, 5/98, 10/01, 15/01)
5. Zakon o prekršajima (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 6/97, 7/00, 10/02, 10/04)
6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 7/00)
7. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije/Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i streljiva (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 11/02)
8. Zakon o javnim skupovima (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 15/00)



9. Zakon o sigurnosti cestovnog prometa (Službene novine Srednjobosanskog Kantona/Županije Središnja Bosna, 6/99, 10/02)

HERCEGOVAČKO-NERETVANSKI KANTON

1. Ustav Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Ustav Hercegovačko-neretvanske županije (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 2/98, 3/98, 4/00, 1/04)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Zakon o unutarnjim poslovima Hercegovačko-neretvanske županije (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 2/98, 3/98 4/01, 2/02, 3/02, 4/02, 1/03)

3. Zakon o kantonalnim ministarstvima/Zakon o županijskim ministarstvima (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 4/98, 1/02)

4. Zakon o prekršajima (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 8/99, 1/03)

5. Zakon o javnom redu i miru (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 8/00)

6. Zakon o nabavljanju, drzanju i nošenju oružja i municije/Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i streljiva (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 3/00)

7. Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog Kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 4/00)

ZAPADNOHERCEGOVAČKI KANTON

1. Ustav Županije Zapadnohercegovačke (Narodne novine Zapadnohercegovačke Županije, 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Županije Zapadnohercegovačke (Narodne novine Zapadnohercegovačke Županije, 12/03, 1/04)

3. Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave (Narodne novine Zapadnohercegovačke Županije, 9/04)

4. Zakon o prekršajima (Narodne novine Zapadnohercegovačke Županije,



6/96, 5/97, 10/99, 8/02)

5. Zakon o javnom redu i miru (Narodne novine Zapadno-hercegovačke Županije, 16/99)

6. Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine Zapadno-hercegovačke Županije, 13/98)

7. Zakon o oružju (Narodne novine Zapadno-hercegovačke Županije, 4/01)

8. Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine Zapadno-hercegovačke Županije, 9/99, 2/02, 4/04)

KANTON SARAJEVO

1. Ustav Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, 22/00, 15/02, 18/02, 28/02)

3. Zakon o ministarstvima Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, 4/01, 13/02, 16/03)

4. Zakon o kantonalnoj upravi (Službene novine Kantona Sarajevo, 20/01)

5. Zakon o prekršajima (Službene novine Kantona Sarajevo, 16/01, 27/01, 4/02)

6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Kantona Sarajevo, 9/99, 16/02)

7. Zakon o javnom okupljanju (Službene novine Kantona Sarajevo, 17/01)

8. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i streljiva (Službene novine Kantona Sarajevo, 29/01, 16/02)

KANTON 10

1. Ustav Hercegbosanske županije (Narodne novine Hercegbosanske županije, 3/96, 9/00)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Hercegbosanske županije (Narodne novine Hercegbosanske županije, 3/02, 5/02, 11/02, 6/03, 11/03)



3. Zakon o upravi (Narodne novine Hercegbosanske županije, 4/98)
4. Zakon o prekršajima (Narodne novine Hercegbosanske županije, 2/97)
5. Zakon o javnom redu i miru (Narodne novine Hercegbosanske županije, 13/98)
6. Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine Hercegbosanske županije, 11/99)

BRČKO DISTRIKT BOSNE i HERCEGOVINE

1. Statut Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 09/00, 23/00, 07/04) (Zabilješka: Također objavljeno u “Službenom glasniku Republike Srpske”, 8/00)
2. Zakon o policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 2/00, 5/01, 2/02, 17/02, 6/03, 15/04)
3. Zakon o krivičnom postupku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 10/03)
4. Zakon o javnom redu i miru (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 2/02)
5. Zakon o prekršajima (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 8/00, 1/01, 6/02)
6. Zakon o sigurnosti prometa na cestama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 3/02, 5/02, 15/04)
7. Zakon o okupljanju građana (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 26/04)
8. Zakon o izvršnoj vlasti Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 2/00, 5/01, 9/01, 12/01, 16/01, 17/02, 8/03, 14/03, 16/03)



Dodaci



Dodatak 1

Odluka kojom se uspostavlja Povjerenstvo za restrukturiranje policije

5. srpnja 2004. godine

Koristeći se ovlastima povjerenima Visokome predstavniku člankom V Dodatka 10. (Sporazum o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, po kojemu je Visoki predstavnik konačna vlast u zemlji glede tumačenja toga Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, i posebice uzimajući u obzir članak II, 1., d. toga Sporazuma, po kojemu Visoki predstavnik “pruža pomoć, kada to ocijeni prijeko potrebnim, u pronalaženju rješenja za sve poteškoće u svezi provedbe civilnoga dijela Mirovnog ugovora”;

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji glede tumačenja Sporazuma o provedbi civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme sukladno gore narečenom “donošenjem obvezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno”, o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) “mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njenih entiteta”,

Prisjećajući se Deklaracije Upravnog odora Vijeća za provedbu mira sa sastanka na razini ministara održanog 9. lipnja 1998. godine u kojem je Upravni odbor naveo, između ostaloga, da je uspostava multietničke policije od vitalnog značaja za stvaranje sigurnog okruženja za povratnike, rasljene osobe i sve građane;

Prisjećajući se dalje Deklaracije Vijeća za provedbu mira sa glavnog sastanka održanog u Madridu 16. prosinca 1998. godine u kojoj je Vijeće iznijelo mišljenje da uspostavljanje vladavine prava u Bosni i Hercegovini, u koju svi građani imaju povjerenje, predstavlja preduvjet za dugotrajni mir, i samoodrživu ekonomiju koja je u stanju da privuče i zadrži strane i domaće ulagače;

Konstatirajući da je u Deklaraciji Vijeća za provedbu mira od 24. svibnja 2000. godine Vijeće navelo da “su demokratski i odgovorni policijski organi i neovisno sudstvo preduvjet za vladavinu prava i punu zaštitu ljudskih prava” te je naglasilo da “tijela vlasti moraju dovršiti proces restrukturiranja policijskih snaga (...)”;

Konstatirajući dalje Izjavu predsjedatelja Vijeća sigurnosti sa 4661-prve sjednice Vijeća



sigurnosti održane 12. prosinca 2002. godine, kojom se pozdravlja odluka Europske unije da uputi policijsku misiju u Bosnu i Hercegovinu i poziva Europska unija da redovito izvještava Vijeće o djelatnostima misije, ističući da je primarna odgovornost za daljnju uspješnu provedbu Mirovnog sporazuma na samim tijelima vlasti u Bosni i Hercegovini;

Prisjećajući se Deklaracije sa Samita Europske unije i Zapadnog Balkana iz Soluna održanog 21. lipnja 2003. godine na kojem je Bosna i Hercegovina preuzela obvezu pune i bezrezervne suradnje sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju te potvrdila da je zadovoljavanje pravde u pogledu ratnih zločina jeste zakonski, politički i moralni imperativ kojem je posvećena. Prisjećajući se da je Bosna i Hercegovina također potvrdila u istoj Deklaraciji da organizirani kriminal predstavlja prepreku demokratskoj stabilnosti, vladavini prava, ekonomskom razvoju i razvoju civilnog društva te da je borba protiv organiziranog kriminala glavni prioritet;

Imajući na umu Komunique kojim je Upravni odbor Vijeća za provedbu mira na sastanku održanom 11. prosinca 2003. godine, između ostaloga, izrazio potporu prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i pozdravio namjeru Visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnoj razini te je također pozdravio namjeru da se napori usmjere na poboljšanje učinkovitosti policije u BiH u tijesnoj suradnji sa misijom EUPM;

Svjestan da mogući bezvizni režim za građane Bosne i Hercegovine za zemlje Europske unije ovisi, između ostaloga, o provedbi reformi u područjima kao što je jačanje vladavine zakona, borbi protiv organiziranog kriminala, korupcije i ilegalne migracije i jačanja administrativnog kapaciteta u kontroli granice i sigurnosti dokumenata;

Imajući na umu dalje Izvješće Povjerenstva Europske zajednice od 18. studenoga 2003. godine o spremnosti Bosne i Hercegovine da stupi u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju Europskoj uniji u kojem je naglašeno da su u Bosni i Hercegovini, u cilju borbe protiv kriminala, potrebne daljnje reforme i ojačane mogućnosti provođenja zakona na državnoj razini.

Uzimajući u obzir Komunique Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira od 1. travnja 2004. godine u kojem je Upravni odbor izrazio svoju podršku restrukturiranju bh. policije koja se odvija prema najvišim europskim standardima, i potrebi da se osigura financijska održivost policijskog sektora i pozdravio provedbu funkcionalne provjere bh. policijskih snaga i podržao je uspostavljanje Povjerenstva za restrukturiranje policije.

Svjestan potrebe za depolitiziranim policijskim snagama koje rade sukladno najvišim europskim standardima;

Prisjećajući se izjave predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 20. svibnja 2004. godine u kojem je istakao da je temeljno restrukturiranje policijskih snaga u Bosni i



Hercegovini potrebno i žurno;

Konstatirajući dalje da su u Komuniqueu sa samita u Istanbulu od 28. lipnja 2004. godine šefovi država i vlada učesnica na sastanku Sjevernoatlantskog savjeta izrazili svoju zabrinutost zbog toga što Bosna i Hercegovina, nije ispunila svoje obveze da u potpunosti surađuje sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju, što je osnovni uvjet da država bude primljena u Partnerstvo za mir te da se traže sustavne promjene potrebne za izgradnju učinkovitih sigurnosnih struktura i struktura za provođenje zakona;

Iz razloga koji su ovdje navedeni Visoki predstavnik donosi slijedeću

ODLUKU

kojom se uspostavlja Povjerenstvo za restrukturiranje policije

Članak 1.

(1) Povjerenstvo za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) koja se uspostavlja ovom Odlukom bit će odgovorno, po uputama predsjedatelja Povjerenstva, da predloži jedinstvenu strukturu obavljanja policijskih dužnosti za Bosnu i Hercegovinu pod sveobuhvatnim političkim nadzorom ministra ili ministara u Vijeću ministara .

(2) Povjerenstvo, između ostaloga, izrađuje procjenu obavljanja policijskih dužnosti u Bosni i Hercegovini i priprema, prema potrebi, smjernice, zakone, izmjene i dopune ustava, izmjene i dopune zakona i drugih akata a koje možda bude trebala donijeti Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, zakonodavni organi Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko Distrikta odnosno kantona kao i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, Brčko Distrikta i Republike Srpske, u područjima koja su navedena dalje u tekstu Odluke.

(3) Povjerenstvo je također nadležno za izradu nacрта i ostalih propisa i upravnih akata koje bude smatralo potrebnim u cilju osiguranja provedbe takvih zakona.

Članak 2.

Povjerenstvo ispunjava svoj mandat sukladno slijedećim principima kojima se:

1. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti organizovano na efikasan i djelotvoran način;
2. osigurava da su institucije Bosne i Hercegovine sposobne da u potpunosti i



3. efikasno vrše svoje nadležnosti za provođenje zakona;
3. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti ekonomično i finansijski održivo;
4. osigurava da su razine i uvjeti popune radnih mjesta u tijelima koji vrše policijske dužnosti u Bosni i Hercegovini u skladu s najvišim europskim standardima te da se pri tome vodi računa o vodećim društvenim faktorima;
5. osigurava da policijske strukture u Bosni i Hercegovini, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine;
6. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti u Bosni i Hercegovini adekvatno zaštićeno od neprimjerenog političkog utjecaja;
7. osigurava da će vršenje policijskih dužnosti biti u skladu s demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najvišim europskim standardima;
8. osigurava da se policijske dužnosti vrše putem uzajamnog partnerskog odnosa između zajednice i civilnog društva;
9. osigurava da će vršenje policijskih dužnosti biti unutar jasnog okvira odgovornosti prema zakonu i zajednici;
10. osigurava da se na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine garantira efikasan kapacitet za istraživanje ratnih zločina;
11. osigurava ispitivanje neophodnih veza sa širim pitanjima pravosudnog sustava;
12. osigurava da Bosna i Hercegovina kao država može učinkovito učestvovati kao partner sa ostalim državama članicama EU-a u zajedničkim akcijama, planiranju i operacijama vezano za pitanja unutarnjih poslova.

Članak 3.

(1) Povjerenstvo se sastoji od dvanaest (12) članova i sedam (7) pridruženih članova.

(2) Povjerenstvo ima predsjedatelja i zamjenika predsjedatelja koje imenuje Visoki predstavnik.

(3) Uz članove Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka Povjerenstvo sačinjavaju i slijedeći članovi:

- a) ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine
- b) ministar unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine koji istovremeno ima i funkciju predstavnika premijera Federacije Bosne i Hercegovine;
- c) ministar unutarnjih poslova Republike Srpske koji istovremeno ima i funkciju predstavnika premijera Republike Srpske;
- d) dva (2) ministra unutarnjih poslova kantona iz Federacije Bosne i



Hercegovine;

e) jedan načelnik općine iz Federacije Bosne i Hercegovine;

f) jedan načelnik općine iz Republike Srpske;

g) gradonačelnik Brčko Distrikta;

h) predstavnik predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;

i) komesar EUPM-a;

(4) Članove Povjerenstva iz točke d) stavka 3. ovog članka imenuje Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke i predstavljajuća sva kantonalna ministarstva unutarnjih poslova.

(5) Članove Povjerenstva iz točaka e) i f) stavka 3. ovog članka imenuju Udruženje općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine odnosno Udruženje općina i gradova Republike Srpske u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke.

(6) Uz članove Povjerenstva iz ovog članka u Povjerenstvu su slijedeći pridruženi članovi:

a) glavni tužitelj Bosne i Hercegovine;

b) direktor Državne agencije za istragu i zaštitu Bosne i Hercegovine;

c) direktor Državne granične službe Bosne i Hercegovine;

d) direktor Ureda za suradnju sa Interpolom;

e) direktor Federalne uprave policije;

f) direktor Policije Republike Srpske;

g) kantonalni policijski komesar;

(7) Pridružene članove iz točke g) stavka 6. ovog člana imenuju svi kantonalni policijski komesari Federacije Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke.

(8) Članovi Povjerenstva osim onih iz stavka 2. i točke i) stavka 3. ovog članka ili pridruženi članovi Povjerenstva ili bilo koja druga osoba koja učestvuje u Povjerenstvu ili radnim skupinama iz članka 5. ove Odluke učestvuju, po službenoj dužnosti, u radu navedenog Povjerenstva ili radne skupine.

(9) Članovi Povjerenstva ili pridruženi članovi Komisije će se pobrinuti da uvijek budu prisutni ili da je umjesto njih prisutan predstavnik koji ima sve ovlasti za zastupanje uključujući i ovlasti da donosi odluke u njihovo ime na sjednicama Povjerenstva ili radnim skupinama iz stavka 5. Odluke.

(10) Visoki predstavnik potvrđuje nominacije u Povjerenstvo iz točaka d), e), f) i h) stavka 3. i točke g) stavka 6. ovog članka.



Članak 4.

Visoki predstavnik, nakon konzultacija sa predsjedateljem, može imenovati posmatrače u Povjerenstvo ukoliko to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Povjerenstva utvrđenog ovom Odlukom.

Članak 5.

(1) Predsedatelj je nadležan za usmjeravanja rada Povjerenstva. Predsjedatelj priprema plan rada i radne procedure, saziva sastanke Povjerenstva, koji se obično održavaju u Sarajevu ali se isto tako mogu održavati po potrebi na drugim lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini.

(2) Predsedatelj može pozvati stručnjake da prisustvuju sastanku Povjerenstva kako bi se dobila odgovarajuća informacija, ukoliko to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Povjerenstva kako je regulirano ovom Odlukom.

(3) Predsedatelj može zatražiti od policijskih tijela ili drugih tijela vlasti da daju informaciju o operativnim, finansijskim ili upravnim smjernicama i resursima koji se smatraju potrebnim za unapređenje rada Povjerenstva.

(4) Zamjenik predsjedatelja će u odsustvu predsjedatelja vršiti funkciju predsjedatelja.

Članak 6.

(1) Predsjedatelj može osnovati radne skupine ako to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Povjerenstva utvrđenog ovom Odlukom.

(2) Predsjedatelj imenuje predsjedatelje navedenih radnih skupina.

Članak 7.

Za održavanje sastanaka Povjerenstva ili radnih skupina utemeljenih sukladno članku 6. ove Odluke nije potreban kvorum.

Članak 8.

Povjerenstvo će imati pomoćno osoblje i tehničku pomoć kako se kasnije utvrdi.

Članak 9.

(1) Komisija do 31. prosinca 2004. godine priprema konačno izvješće predsjedatelju Vijeća ministara i Visokom predstavniku navodeći detalje o radu Povjerenstva uz preporuke o tome kako da se ostvar mandat Povjerenstva u skladu s principima iz članka 2. ove Odluke. Visoki predstavnik može produžiti navedeni rok na zahtjev predsjedatelja Povjerenstva.

(2) Konačno izvješće Povjerenstva sadržava, prema potrebi, prijedloge izmjena i dopuna ustava Bosne i Hercegovine i entiteta, Statuta Brčko Distrikta, prijedloge zakona na razini



države, entiteta i kantona kao i prijedloge zakona Brčko Distrikta, prijedloge izmjena i dopuna zakona, prijedloge sporazuma i memoranduma o razumijevanju te smjernica koji se bave svim pitanjima koja spadaju u mandat Povjerenstva.

Članak 10.

Ova Odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

Sarajevo, 2. srpnja 2004. godine
Paddy Ashdown
Visoki predstavnik



Dodatak 2

CHRISTOPHER PATTEN,
Član Europskog povjerenstva

Zaista mi je drago što sam se sastao sa BiH Povjerenstvom za restrukturiranje 23. listopada u Briselu. Smatram da bi bilo korisno da i u pismenom obliku izložim dio moga izlaganja sa sastanka, a što može pomoći Povjerenstvu u nastavku njegovoga rada.

Europsko povjerenstvo, kao što sam napomenuo na sastanku, pomno prati i snažno podržava rad Povjerenstva za restrukturiranje policije (PRC). Od izuzetnoga je značaja da PRC usvoji preporuke koje će otkloniti neke od ozbiljnih sistematskih nedostataka koji trenutačno otežavaju rad policije u Bosni i Hercegovini. EU je izravno zainteresirana za ovo pitanje, jer ako BiH nije u stanju da rješava pitanja kriminaliteta na djelotvoran način, onda ta činjenica ima utjecaja na borbu protiv kriminala i drugdje u Evropi, uključujući EU. Studije o sadašnjoj policijskoj strukturi u BiH ukazuju na to da nije djelotvorna u borbi protiv onih oblika kriminala koji najčešće imaju prekogranični karakter i šire se diljem Europe. EU je također zainteresirana da osigura djelotvorne policijske partnere u BiH sa kojima može ostvariti suradnju - policijske suradnike na državnoj razini, uglavnom sa jednakim nadležnostima kao njihove kolege drugdje u Evropi. Trenutačna policijska struktura nije u stanju ovo osigurati.

BiH Povjerenstvo za restrukturiranje policije dobilo je zahtjev da predloži jedinstvenu policijsku strukturu za BiH. Ovo podrazumijeva da bi politički nadzor bio vršen od strane Ministarstva sigurnosti na državnom nivou- a ne preko posredničkih organa. Također, to podrazumjeva da bi se sve nadležnosti u policijskim pitanjima prenijele na državu BiH. Povjerenstvo za restrukturiranje policije treba da predloži nadležnosti koje se mogu prenijeti na pod-državne razine, na temelju najoptimalnijih rješenja sa stanovišta policijskog rada.

Međutim, nadležnosti u pogledu zakona i finansiranja rada policije, moraju ostati na državnom nivou, ukoliko se želi provesti djelotvorna reforma.

U odlučivanju o veličini, obliku i broju lokalnih policijskih oblasti u okviru nove Policijske službe BiH, moj savjet je utemeljen ne isključivo na iskustvu predsjedavajućeg povjerenstva za reformu policije u Sjevernoj Irskoj, da treba učiniti sve što možete i rukovoditi se onim što se čini najrazložnijim u smislu djelotvornog policijskog rada, a ne političkih interesa.

Dozvolite da napravim jednu generalnu političku napomenu; PRC nudi BiH ključnu mogućnost da se oslobodi političkih organičenja i da uspostavi policijsku strukturu koja će najdjelotovnije služiti zajednici. Prema mom iskustvu, policija i politika ne idu jedno sa drugim. Što je moguće više razdvojiti politiku od policije, to je bolje. Siguran sam da



je to ono što građani BiH žele, kao i građani bile gdje drugo.

Istinski se nadam da će svi u Povjerenstvu za restrukturiranje policije, kao i oni kojima će Povjerenstvo podnositi izvješće, u cjelosti iskoristiti ovu priliku radi BiH. Ali ne samo zbog toga da bi se načinio ogroman napredak u radu policije u BiH, već i da bi se pokazalo da je BiH odlučna da provede fundamentalne, sistematske reforme koje su potrebne za uspostavljanje bližih odnosa sa Europskom unijom. Zaključci PRC-a će pružiti mogućnost da se to učini.

Primjerke ovog pisma upućujem gospodi Bariši Čolaku, ministru sigurnosti, Mladenu Ivaniću, ministru vanjskih poslova, Ahmetu Hadžipašiću, premijeru Federacije Bosne i Hercegovine i Draganu Mikereviću, premijeru Republike Srpske.



Dodatak 3

EUROPSKO POVJERENSTVO

Delegacija Europskog povjerenstva u Bosni i Hercegovini
voditelj Delegacije

Sarajevo, 13. prosinca, 2004. godine
AHu/is (2004).6286

Nota gospodinu Martensu, Predsjedavatelju Povjerenstva za restrukturiranje policije

Europsko povjerenstvo bi željelo ponoviti da pismo komesara Pattena od 16. studenoga 2004. godine odražava njeno stajalište. U pismu se u glavnim crtama jasno izlažu preduvjeti Evropskog povjerenstva kako bi se osiguralo da neki od ozbiljnih sistemskih nedostataka koji danas podrivaju rad policije u Bosni i Hercegovini budu ispravljani.

Europsko povjerenstvo je postavilo određene minimalne zahtjeve za uspostavljanje jedinstvene policijske strukture u Bosni i Hercegovini, uključujući svu nadležnost za policijsko zakonodavstvo, financiranje policije, kao i politički nadzor od strane Ministarstva sigurnosti. Europsko povjerenstvo je također naglasilo da odluke koje se tiču veličine, oblika, te broja lokalnih policijskih oblasti treba donositi shodno najracionalnijem pristupu kojim će se osigurati djelotvoran rad policije, a ne temeljem političkih motiva.

Zato izjava određenih članova Povjerenstva da ovakvi zahtjevi nisu definirani ne predstavlja točno prikazivanje stajališta Europskoga povjerenstva.

(potpisano)

Michael B. HUMPHREYS
veleposlanik



Dodatak 4

**Dio komunikata sa Samita u Istanbulu
Objavljen od strane šefova država i vlada
sudionica na sastanku Sjevernoatlantskog vijeća**

3. Danas smo se...
- suglasili sa zaključkom o alijansinoj uspješnoj operaciji SFOR-a u Bosni i Hercegovini, i pozdravljena je spremnost Europske Unije da uputi novu misiju pod mandatom sukladno Povelji UN-a Poglavlje VII, na temelju Berlin+ rješenja dogovorenih između dvije organizacije.
7. Sigurnosno okruženje u strateški značajnom regionu Balkana je stabilno, ali i dalje krhko. Alijansa je i dalje obvezana na mir i stabilnost na Balkanu, te teritorijalni integritet i suverenitet svih zemalja u regionu. Ostaći ćemo posvećeni dok se ne utemelji čvrst mir i sigurnost i ne postigne progresivna integracija svih balkanskih zemalja u euroatlantske strukture. Sve zemlje regiona moraju preuzeti odgovornost nad, te implementirati neodložne reforme. Bliža suradnja u njihovom regionu će pomoći u unaprjeđenju stabilnosti i prosperiteta. Iako pozdravljamo napredak i suradnju sa Međunarodnim tribunalom za ratne zločine u bivšoj Jugoslaviji, tamo gdje je učinjena, naglašavamo da sve zemlje moraju u cjelosti surađivati sa Tribunalom, posebno kada je u pitanju dovođenje pred lice pravde svih onih koji su optuženi od strane Tribunala, konkretno Radovan Karadžić i Ratko Mladić, kao i Ante Gotovina, sukladno rezolucijama 1503 i 1534 Vijeća sigurnosti UN-a.
8. Pošto se sigurnosna situacija u Bosni i Hercegovini razvija pozitivno, odlučili smo da zaključimo alijansinu uspješnu operaciju SFOR-a do kraja ove godine. Pozdravljamo spremnost Europske Unije da uputi novu odvojenu misiju pod mandatom Povelje UN-a Poglavlje VII, na temelju Berlin+ rješenja između naše dvije organizacije, i očekujemo nastavak bliske suradnje. Dugoročne političke obveze NATO-a u Bosni i Hercegovini su i dalje nepromijenjene i uspostava NATO sjedišta će predstavljati preostalo vojno nazočstvo NATO-a u zemlji. Sjedište NATO-a u Sarajevu koje ima glavni zadatak da pruži savjet o reformi obrane će također poduzeti određene operativne zadatke podrške poput borbe protiv terorizma u osiguranju zaštite snaga, podršku Međunarodnom tribunalu za zločine u bivšoj Jugoslaviji, u okviru sredstava i kapaciteta, u svezi sa hapšenjem osoba optuženih za ratne zločine, i razmjenu obavještajnih informacija sa EU. Dejtonsko/Pariški sporazum ostaje na snazi kao temelj za mir i stabilnost u Bosni i Hercegovini.
33. Očekujemo da izrazimo dobrodošlicu Bosni i Hercegovini i Srbiji i Crnoj Gori u



Partnerstvo za mir kada ispune utvrđene NATO uvjete. Želimo im uspjeh u pridruženju euroatlantskom partnerstvu i pružiti ćemo im pomoć u tom nastojanju. Spremni smo pomoći ovim zemljama uključujući ih u odabrane aktivnosti Partnerstva za mir. Svaka zemlja će se procjenjivati na temelju sopstvenih zasluga na putu u Partnerstvo za mir.

34. Pozdravljamo značajan napredak Bosne i Hercegovine u reformi obrane, što je ključni uvjet za članstvo u Partnerstvu za mir. Podstičemo nastavak napretka ka uspostavi jedne vojne sile. Složili smo se da odredimo jedno od veleposlanstava u Sarajevu kao mjesto za kontakt kako bi unaprijedili razumjevanje NATO-a. Zabrinuti smo što Bosna i Hercegovina, posebno obstrukcioni elementi u entitetu Republika Srpska, nije ispunila svoju obvezu za cjelovitu suradnju sa Međunarodnim tribunalom za ratne zločine u bivšoj Jugoslaviji, uključujući hapšenje i prebacivanje osoba optuženih za ratne zločine pod nadležnost Tribunala, što je temeljni uvjet da bi se država pridružila Partnerstvu za mir. Također očekujemo sistemske promjene koje su neophodne za razvoj djelotvornih struktura za sigurnost i provedbu zakona.



Dodatak 5.1

Glavni sastanak PIC-a

Deklaracija Vijeća za implementaciju mira 24. svibnja 2000. godine

Mi, Članovi Vijeća za implementaciju mira (PIC) i lideri Bosne i Hercegovine (BiH), održali smo 23. i 24. svibnja 2000. godine u Briselu sastanak na kome smo razmotrili napredak postignut u provedbi Općeg okvirnog sporazuma za mir (GFAP) u BiH i utvrdili prioritete za novu, ubranu fazu implementacije mira. Potvrđujemo našu čvrstu opredijeljenost za Mirovni sporazum kao temelj slobode i demokratije u BiH. Vijeće naglašava da je puno toga postignuto i da se započelo sa izgradnjom države BiH:

- sigurnosna situacija se stabilizirala.
- Veći dio posla na obnovi je završen.
- Ubrzava se tempo povratka izbjeglica i raseljenih osoba.
- Uspostavljen je Distrikt Brčko.
- Politički pluralizam dobija na snazi svakim narednim izborima.

Napredak u ovim oblastima je uglavnom rezultat intenzivnih aktivnosti Međunarodne zajednice. Vijeće izražava svoje nezadovoljstvo sporom implementacijom mira od strane domaćih organa u periodu od sastanka Vijeća u Madridu 1998. godine do danas. Sasvim je jasno da odgovornost za ovako slab napredak leži na opstrukcionističkim političkim strankama i njihovim saveznicima unutar i izvan BiH. Uski nacionalistički i sektaški politički interesi predstavljaju kočnicu napretku u svim segmentima, od povratka izbjeglica i gospodarske reforme, do funkcioniranja organa vlasti. Vijeće poziva Visokog predstavnika da iskoristi svoje ovlasti u skladu sa mandatom, kako bi osigurao cjelovitu i ubranu provedbu u svim sektorima civilne implementacije, uključujući i uklanjanje prepreka koje stoje na putu gospodarskoj reformi.

Dogovorili smo mjere u cilju ubrzanja implementacije GFAP-a u periodu do sljedećih predsjedničkih izbora u BiH, zakazanih za 2002. godinu. Koncentriraćemo se na tri ključne strateške oblasti:

- Produblјivanje gospodarske reforme i stvaranje uvjetaa samoodrživi, tržišno orijentirani gospodarski razvoj, kako bi se izbjegla gospodarska kriza u periodu dok BiH napušta gospodarstvo ovisno o donacijama,
- Ubrzavanje povratka progranika i izbjeglica, sa naročitim naglaskom na omogućavanju građanima da ostvare svoja imovinska prava,
- Razvoj funkcionalnih, demokratskih i odgovornih zajedničkih institucija, zasnovanih na vladavini zakona, potpomognutih učinkovitom i stručnom



državnom službom, te čvrstom financijskom osnovom.

Od našeg posljednjeg sastanka, uspostavljen je Pakt stabilnosti, kao i projekat EU-a pod nazivom "Proces stabilizacije i udruživanja" (Stabilization and Association Process). Vijeće potvrđuje svoju opredijeljenost integraciji BiH u europske strukture, i od zvaničnika i građana BiH očekuje istu opredijeljenost. Sukladno tomu Vijeće očekuje od organa vlasti u BiH da ispune uvjete Vijeća Europe i EU-a, zacrtane u Smjernicama ("Road-map"), uključujući usvajanje Izbornog zakona i aktivnu ulogu u Paktu stabilnosti. U ovom pogledu, Vijeće konstatira značaj mjesta koje BiH ima unutar euro-atlantskih struktura.

Vijeće izražava spremnost da u ovom periodu nastavi pružati pomoć BiH putem civilne i vojne nazočnosti. . Pozdravljamo stalni SFOR-ov doprinos sigurnosti i stabilnosti u BiH, uključujući i doprinos Multinacionalne specijalizirane jedinice, naročito izražen kroz podršku povratku prognanika i izbjeglica, potporu borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala te potporu Međunarodnom tribunalu za zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije (ICTY). Vijeće smatra da je sadašnja razina SFOR-ovog aktivnog angažmana od suštinske važnosti za uspjeh implementacije mira.

Od svih organa vlasti u BiH i svih relevantnih zemalja očekujemo potpunu i nedvosmislenu suradnju sa ICTY-em, kako bi pred lice pravde bili izvedeni svi politički ili vojni lideri optuženi za ratne zločine, bez obzira da li su još uvijek na funkciji ili ne, kao i sve druge optužene osobe.

Vijeće konstatira ohrabrujuće pojave na regionalnoj razini, naročito izbor nove vlade u Hrvatskoj koja u cijelosti podržava implementaciju Mirovnog sporazuma i regionalnu suradnju. Očekujemo od građana BiH da razvijaju ovaj proces, da nastave glasovati i provoditi promjene, te da postepeno preuzmu punu odgovornost za budućnost svoje zemlje. Sada BiH sama mora uraditi više za sebe.

1. Gospodarska reforma

Ova godina označava kraj obimnog poslijeratnog perioda rekonstrukcije. Po obimu pružene pomoći Bosna i Hercegovina je među prvima u svijetu. Građani Bosne i Hercegovine se sada nalaze u fazi koja je odlučujuća za provedbu reformi od suštinske važnosti za dugoročnu samoodrživu stabilnost. Većina radova na rekonstrukciji, koje je financirala međunarodna zajednica, je izvršena u sektoru infrastrukture što je dovelo do gospodarskog rasta. Budući da će se u narednim godinama ova pomoć značajno smanjiti, privreda Bosne i Hercegovine se suočava sa izazovom ostvarivanja samoodrživog rasta. Da bi se postigao ovaj cilj, organi vlasti Bosne i Hercegovine moraju bitno ubrzati tempo strukturalnih gospodarskih reformi kao potporu razvoju u kojem prednjači privatni sektor. Vijeće apelira na donatore da nastave uvjetovati svoju pomoć implementacijom konkretnih reformi.

Sljedeće gospodarske reforme su od ključne važnosti:



- Stvaranje jedinstvenog gospodarskog prostora: Bosna i Hercegovina ne može sebi priuštiti podijeljeno ekonomsko okruženje. Pozivamo organe vlasti Bosne i Hercegovine da provedu ustavne odredbe koje se odnose na domaće tržište i da maksimalno povećaju gospodarsku suradnju između države i entiteta, te između samih entiteta. Kako bi se povećala učinkovitost i ekonomija obima, na cijelom teritoriju zemlje je potrebno osigurati usklađen pristup u nekoliko oblasti, uključujući poreze, konkurenciju, javnu nabavku, financijske usluge, standarde i propise, bankarstvo, javna komunalna preduzeća, električnu energiju, telekomunikacije i transport/željeznice. Reforma carinskog sustava se mora nastaviti. Ove mjere predstavljaju preduvjet za integraciju Bosne i Hercegovine u Europu. Ove reforme trebaju postati sastavni elementi jedinstvenog ekonomskog prostora. Cjelokupna politika Međunarodne zajednice bi trebala podržati ove reforme.
- Vijeće, shodno tome, poziva Visokog predstavnika da na razini države osigura brzi razvoj regulatornih mehanizama za telekomunikacije, energiju, transport i medije, te da osigura da niti na jednoj razini vlasti ne dođe do dupliranja ili sukoba regulatornih ovlasti. Osnivanje funkcionalnog državnog Trezora tijekom ove godine je od ključne važnosti za jačanje financijske osnove državnih institucija. Vijeće poziva državne organe vlasti da, uz konsultacije sa Visokim predstavnikom, utvrde i uspostave adekvatne domaće izvore financiranja za državni proračun.
- Razvoj privatnog sektora: Da bi postigla uspjeh u oblasti privrede i privukla privatni kapital u cilju održanja privrednog rasta, Bosni i Hercegovini je potrebno okruženje koje je privlačno za obavljanje poslovnih aktivnosti. Potrebno je brzo otkloniti prepreke koje stoje na putu ulaganja, kao što su diskriminirajuće naknade za komunalne usluge, nejasnoće u pogledu vlasništva nad zemljištem i glomazni poreski sustavi, te uspostaviti osnovne pravne strukture moderne tržišne ekonomije. Vijeće apelira na organe vlasti Bosne i Hercegovine da odmah otklone prepreke koje koče razvoj privatnog sektora, te da utvrde pojednostavljene procedure za strane i domaće investitore. Vijeće apelira na organe vlasti da nastave opsežne reforme u oblasti poreza i carina, radnog zakonodavstva, sustava socijalne zaštite, bankovnog sustava, preskupih vojnih struktura i neodržive državne birokracije na svim razinama. Vijeće zahtijeva da se ispoštuju rokovi za potpuno ukidanje zavoda za platni promet do prosinca 2000. godine. Vijeće u potpunosti podržava žurnu reformu u oblasti javnih komunalnih poduzeća, sa naglaskom na telekomunikacijama i energetskom sektoru. Vijeće podstiče Bosnu i Hercegovinu da razvije digitalnu i internet tehnologiju koja će joj omogućiti da koristi globalni elektronski sustav u oblasti trgovine. Vijeće zahtijeva odvajanje gospodarstva od politike putem liberalizacije i privatizacije.



- Privatizacija: Značajan broj javnih poduzeća se mora brzo privatizirati, a proces privatizacije mora biti transparentan i u interesu građana Bosne i Hercegovine. Vijeće podstiče na davanje većeg značaja privatizaciji putem tendera čime se stimulira uvođenje novog menadžmenta i kapitala. U slučajevima u kojima se proces privatizacije vrši pod sumnjivim okolnostima, kao i u strateškim granama industrije, može postojati potreba za izravnom intervencijom Visokog predstavnika. Vijeće pozdravlja angažiranje međunarodnih stručnjaka po potrebi, kako bi se osiguralo da proces privatizacije teče brzo i u interesu građana Bosne i Hercegovine. OHR će, putem Radne skupine za ekonomska pitanja, a posebno putem međunarodne Savjetodavne skupine za privatizaciju, osigurati koordinaciju i praćenje procesa privatizacije i o tome izvještavati Upravni odbor PIC-a.
- Borba protiv korupcije: Vijeće je i dalje veoma zabrinuto zbog ukorijenjene korupcije u Bosni i Hercegovini koja narušava demokratsku vlast, pustoši javne resurse i sprečava razvoj tržišne ekonomije. Sveobuhvatna strategija OHR-a za borbu protiv korupcije predstavlja čvrsti temelj za borbu protiv korupcije. Od svih zvaničnika se očekuje da pruže aktivnu i bezrezervnu potporu ovoj strategiji, kao i institucijama koje je provode. Vijeće apelira da se donesu mjere u cilju poboljšanja transparentnosti javnih proračuna, kao i osposobljavanja institucija za suzbijanje korupcije unutar samog sustava. Vijeće podržava zajedničku inicijativu svih stranaka zastupljenih u Predstavničkom domu BiH, čiji je cilj da se odmah u proceduru stavi nacrt zakona o financiranju političkih stranaka. Vijeće apelira na organe vlasti Bosne i Hercegovine da pitanje financiranja političkih stranaka i sukoba interesa reguliraju putem zakona.

Samoodrživa, tržišno-orijentirana ekonomija se ne može razvijati u sredini u kojoj se načela ekonomske logike anuliraju u cilju zadržavanja političke kontrole. Moraju se ukloniti tragovi starog ekonomskog sustava, kao što su zavodi za platni promet i politički motivirana dodjela nekretnina i drugih ekonomskih resursa.

Tokom ovog ključnog perioda ekonomske reforme, koordinacija između raznih stranih donatora i agencija je od posebne važnosti. Vijeće apelira na organe vlasti u Bosni i Hercegovini da tijesno surađuju sa međunarodnim finansijskim institucijama i ostalim donatorima u kreiranju i provedbi ekonomskih reformi. Međunarodne finansijske institucije se podstiču da bezrezervno primijenjuju uvjetovanje dodjele pomoći. Vijeće uvažava ključnu ulogu koju Visoki predstavnik ima u koordinaciji napora međunarodne donatorske zajednice za Bosnu i Hercegovinu, te daje potporu Visokom predstavniku u korištenju ovlasti s ciljem uklanjanja prepreka koje guše gospodarski rast i uskraćuju građanima radna mjesta kao i uspješno poslovanje.



2. Povratak prognanika i izbjeglica

Povratak izbjeglica i prognanika i dalje predstavlja pravi test opredijeljenosti za mirovni proces. Vijeće konstatira da je u novije vrijeme postignut značajan napredak, posebno u ruralnim područjima. Međutim, jasno iskazana volja građana za povratak u predratne domove nije naišla na razumijevanje organa vlasti na svim razinama, od kojih mnogi i dalje ne pokazuju dovoljno potrebne političke volje, pa čak i opstruiraju povratak zbog svojih osobnih interesa. Spor napredak u procesu povratka u urbana područja odražava nespremnost svih strana da provedu imovinske zakone i ostvare zakonska prava svih građana. Slučajevi u kojima građani Bosne i Hercegovine, koji imaju istaknutu ulogu u javnom životu, i dalje koriste imovinu koja je predmet zahtjeva za povrat su u potpunosti neprihvatljivi. Vijeće apelira na Visokog predstavnika da poduzme odgovarajuće mjere protiv takvih pojedinaca.

Vijeće podržava četiri stuba programa Radne skupine za rekonstrukciju i povratak (RRTF) čiji je cilj ubrzanje tempa povratka, te pozdravlja proaktivno angažovanje Visokog predstavnika u cilju davanja podrške ovom programu.

- Povezivanje plana za implementaciju imovinskih zakona, čija je realizacija započela u listopadu 1999. godine usklađivanjem imovinskih zakona u dva entiteta, uz intenzivne napore OHR-a, OSCE-a, UNHCR-a i UNMIBH-a da bi se osiguralo razumijevanje prava na povratak i poštivanje vladavine zakona,
- Usmjeravanje pojačanih napora na rekonstrukciju stambenih jedinica i izdvajanje pomoći za infrastrukturu, uključujući niskobudžetne programe samopomoći, kao potporu i spontanom i organiziranom povratku, u područjima u kojima je postignut napredak,
- Jačanje procesa povratka između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske uz korištenje svih odgovarajućih mehanizama, uključujući Pakt stabilnosti.
- Omogućavanje održivog povratka putem pažljivog usmjeravanja odgovarajućih donatorskih aktivnost na promoviranje, između ostalog, ekonomskih i obrazovnih mogućnosti, kao i mogućnosti za zapošljavanje povratnika. Napori se također moraju pojačati u oblasti deminiranja ako se želi postići održiv povratak u ruralna područja.

Pored toga, Vijeće insistira da organi vlasti Bosne i Hercegovine prihvate svoju osobnu odgovornost za ubrzanje procesa povratka, te pozdravlja napredak koji je RRTF postigao u tom smislu.

Vijeće također pozdravlja aktivnosti koje OHR, UNHCR, CRPC i drugi provode na reformi tržišta nekretnina u BiH. Vijeće poziva sve relevantne čimbenike na utvrđivanje detaljnog plana implementiranja tržišta nekretnina, što je u interesu svih građana BiH, kao suštinski preduvjet tržišne ekonomije.



3. Razvoj i konsolidiranje institucija

Postojanje učinkovitih i funkcionalnih državnih institucija je preduvjet za svaku modernu europsku državu, kao i za pomake koje BiH čini u pravcu ullačenja u europske i euro-atlantske strukture. Ključni strateški prioritet Vijeća jeste da i dalje osigurava postojanje takvih institucija u BiH. Mnoge javne institucije na svim razinama, a naročito državne institucije, i dalje ne ispunjavaju očekivanja građana BiH, zbog nedostatka političke volje dijela vladajućih političkih stranaka i stalnog postojanja paralelnih institucija. Vijeće podržava napore Visokog predstavnika s ciljem osiguranja da državne institucije imaju ovlaštenja, da budu učinkovite i da dobiju adekvatnu financijsku potporu iz utvrđenih izvora prihoda. Državnim institucijama je potrebno sopstveno neovisno financiranje. Vijeće traži od donatorske zajednice da svoju pomoć za BiH izravno usmjerava putem državnih institucija. Predsjedništvo i Parlamentarna skupština moraju ponovo uspostaviti Vijeće ministara i osigurati odgovarajuću financijsku potporu ministarstvima na državnoj razini.

Od državnih institucija očekujemo da usvoje i implementiraju državne zakone koji se nalaze u programu rada za period 1999-2000. godine, a koji je odobrilo Vijeće ministara. Pozdravljamo odluku Predsjedništva kojom se ono samo obvezalo, uz podršku Predstavničkog doma, na provođenje "Programa mjera i aktivnosti na implementaciji reformi u BiH". Za implementaciju oba programa postoji žurna potreba za postizanje značajnih pomaka na uspostavljanju profesionalne državne službe.

Demokratski i odgovorni policijski organi i neovisno sudstvo su preduvjeti za vladavinu prava i punu zaštitu ljudskih prava. Vijeće sa nezadovoljstvom konstatuje da su pomaci postignuti u reformi sudstva ograničeni. Nosioci funkcija se više trude da očuvaju svoje baze moći, nego da daju prava građanima. Odnosi između građana i države moraju počivati na vladavini prava, a ne vladavini ljudi.

Pozivamo na uspostavljanje istinski neovisnog i nepristrasnog sudstva, koje će osigurati vladavinu prava u svim krivičnim, građanskim i komercijalnim predmetima. U ovom kontekstu, Vijeće smatra da je jačanje Ustavnog suda i uspostavljanje suda na razini države glavni prioritet. Vijeće uviđa stalnu potrebu za međunarodnom institucijom za nadzor nad reformom sudstva sve dok OHR ne iznađe rješenje za program reforme sudstva, te daje potporu stalnim naporima Visokog predstavnika da vodi aktivnosti na reformi sudstva i koordinira napore međunarodne zajednice po ovom pitanju.

Od institucija entiteta očekujemo da implementiraju zakone kako bi se otklonio politički utjecaj na sudstvo i osigurala imenovanja u oblasti sudstva zasnovana na zaslugama, kao i osnivanje instituta za obuku u oblasti sudstva i osiguranje odgovarajuće financijske potpore i veće proračunske neovisnosti sudstva.

Vijeće konstatira nezadovoljstvo činjenicom da Parlamentarna skupština BiH nije usvojila Zakon o graničnoj službi, kojeg je, stoga, Visoki predstavnik morao nametnuti. Očekujemo usvajanje ovog Zakona, kao i potpunu uspostavu Državne granične službe.



Vijeće traži od organa vlasti da, u koordinaciji sa UNMIBH-om, ubrzaju razmještanje Državne granične službe. Vijeće insistira da organi vlasti bez odlaganja završe proces restrukturiranja policije uz pomoć UN IPTF-a. Vijeće izražava zahvalnost UN IPTF-u za sav dosadašnji rad.

Vijeće potvrđuje svoju podršku institucijama iz Aneksa 6 i 7 GFAP-a i očekuje od organa vlasti u BiH da pruže jaču podršku ovim institucijama i u cijelosti implementiraju njihove odluke i preporuke. Dajemo potporu stalnom funkcioniranju ovih institucija nakon isteka prijelaznog perioda u prosincu 2000. godine. Vijeće podržava preporuke Venecijanskog povjerenstva iz travnja 2000. godine o blagovremenom spajanju Doma za ljudska prava i Ustavnog suda BiH. Do ovog spajanja bi trebalo doći nakon ratifikacije Europske konvencije o ljudskim pravima od strane BiH i usvajanja BiH zakona o takvom spajanju. Vijeće poziva Visokog predstavnika da vrši koordinaciju implementacije ovih preporuka sa organima vlasti u BiH.

* * *

Postojanje učinkovitih i funkcionalnih institucija samo po sebi nije dovoljno. Građani i zvaničnici u BiH moraju preuzeti odgovornost za svoju budućnost. Sami građani BiH moraju inzistirati na transparentnosti i odgovornosti svojih izabраниh zvaničnika. Postignut je ograničen napredak u smanjenju straha koji su građani osjećali u kontaktima sa organima vlasti. Građansko društvo izgrađeno na temelju aktivnog građanskog učešća leži u srcu budućnosti BiH kao demokratske i prosperitetne države.

Vijeće podržava odluku o održavanju općih izbora u BiH 11. studenoga 2000. godine. Vijeće konstatira svoje nezadovoljstvo činjenicom da organi BiH nisu usvojili izborni zakon. Zbog neusvajanja ovog Zakona, ove izbore će provesti i nadgledati OSCE. Od Visokog predstavnika i Šefa misije OSCE-a tražimo da osiguraju da se sve stranke, kandidati i zvaničnici u cijelosti pridržavaju odredbi Mirovnog sporazuma i pravila i propisa OSCE-a. Niti jednom kandidatu neće biti dozvoljeno da se kandidira za izbore ako u potpunosti ne poštuje Mirovni sporazum i sva pravila i propise OSCE-a. U tom pogledu, Vijeće traži od OSCE-a da u "Privremena pravila i propise" ugradi odredbe iz Nacrta izbornog zakona, uključujući sustav otvorenih lista, izborne jedinice iz kojih se bira više članova i preferencijalno glasovanje, kao temelja za provođenje općih izbora. Organi vlasti BiH moraju usvojiti i implementirati izborni zakon koji će biti u skladu sa standardima postavljenim u prethodnim deklaracijama PIC-a.

Građani moraju biti dobro informirani da bi postali aktivni učesnici u oblikovanju svoje budućnosti. Sektor javnog emitiranja sa jakim i stabilnim privatnim konkurentima će pomoći da se osigura pravo javnosti na informiranost, te će stimulirati razvoj aktivne javne debate i kulture u kojoj javno mnijenje služi kao instrument za provjeru i balansiranje institucija. Regulatorna uloga Neovisnoga povjerenstva za medije, koja se razvija i koja je trenutačno pod međunarodnim nadzorom, ostaje i dalje ključno sredstvo za sprečavanje stalnih pokušaja političkih elemenata da provode kontrolu nad elektronskim medijima. Vijeće osuđuje sve pokušaje zastrašivanja predstavnika neovisnih medija i insistira da im se pruži mogućnost slobodnog djelovanja u cijeloj BiH.



BiH sada mora razmišljati o svom mjestu u širem kontekstu europske sigurnosti. Ako organi vlasti BiH žele postići napredak u pogledu ostvarenja cilja učlanjenja u euro-atlantske integracije, onda mora doći do temeljnih promjena. Sadašnji visoki izdaci za obranu su neodrživi. BiH treba imati oružane snage sa jedinstvenom komandom i kontrolom, koje će biti sposobne za zajedničko raspoređivanje i djelovanje u okviru međunarodnih i regionalnih organizacija za sigurnost. Vijeće apelira na organe vlasti BiH da uspostave demokratsku kontrolu nad obavještajnim službama, te da ih konsolidiraju.

Apeliramo na organe BiH da od Stalnog komiteta za vojna pitanja (SCMM) izgrade strukturu obrane na razini države. SCMM treba utvrditi i vršiti nadzor nad zajedničkom sigurnosnom politikom za BiH. Ovaj Komitet treba surađivati sa međunarodnom zajednicom na implementiranju temeljnog restrukturiranja oružanih snaga od strane oba entiteta, u cilju stvaranja transparentnih proračuna za obranu, kao i održivih i ekonomski mogućih struktura oružanih snaga, koje će biti u skladu sa dugoročnim sigurnosnim potrebama BiH. SFOR će, u koordinaciji sa međunarodnom zajednicom, davati savjete i smjernice za restrukturiranje entitetskih oružanih snaga. Pozdravljamo opredjeljenje organa vlasti da u 2000. godini smanje vojne izdatke za dodatnih 15%, čime će obuhvatiti i proračun, osoblje, opremu i strukture. Nakon ovoga, dalje korake treba koordinirati SCMM sukladno regionalnim potrebama. Vijeće izražava pohvalu povodom nedavnog postizanja sporazuma između Hrvatske i Federacije o usmjeravanju smanjene vojne pomoći preko SCMM-a. Vijeće očekuje od SCMM-a i svih vanjskih donatora da osiguraju transparentnost vanjske vojne pomoći oružanim snagama entiteta. U okviru obezbjeđenja ukupne sigurnosti, Vijeće izražava posebnu pohvalu za djelovanje Multinacionalne specijalizirane jedinice (MSU).

Izražavamo pohvalu Visokom predstavniku za stalne napore na osiguranju koordinacije unutar međunarodne zajednice u BiH i ubrzanju implementacije mira na dobrobit građana BiH. Vijeće apelira na svoje članice da ispune svoje financijske i kadrovske obveze prema dogovoru.

Državni organi BiH će svakih šest mjeseci podnositi izvješće Upravnom odboru o implementaciji programa sadržanog u ovoj Deklaraciji i Aneksu. Prvo izvješće će Upravnom odboru biti podneseno 1. listopada 2000. godine.

Pozdravljamo opredjeljenje strana da u cijelosti provedu program sadržan u ovoj Deklaraciji i Aneksu.



Dodatak 5.2

Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira 11. prosinac 2003. godine

1) Politički direktori Vijeća za provedbu mira su se 11. prosinca susreli u Brüsselsu pod predsjedanjem Visokog predstavnika Paddy Ashdowna. Predstavnicima bh. tijela vlasti, predvođeni predsjedavateljem Vijeća ministara Adnanom Terzićem, ministricom trezora Ljerkom Marić i premijerima entiteta Ahmetom Hadžipašićem i Draganom Mikerevićem, nazočili jednom dijelu sastanka.

Integracija u Euro-atlantske strukture

2) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira upoznat je s rezultatima Studije izvodljivosti Europske komisije i NATO sastanka na ministarskoj razini od 4. prosinca, koji jasno utvrđuju mjere koje BiH treba poduzeti kako bi mogla ispuniti oba svoja cilja, tj. otpočeti pregovore za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, te pridruživanje programu NATO-a "Partnerstvo za mir". Upravni odbor Vijeća za provedbu mira je naglasio da bh. tijela vlasti trebaju sami poduzeti te aktivnosti i da bi one trebale otpočeti odmah, te da bi trebale predstavljati glavni dio njihovih aktivnosti na provedbni ključnih reformi u 2004. godini. Upravni odbor je naglasio da pozitivna konačna odluka Komisije ni u kom slučaju ne predstavlja unaprijed stvoren zaključak. Naglasio je i opsežnost zadaće koja predstoji i apelirao je na bh. tijela vlasti da pristupe tom zadatku energično i odlučno. Upravni odbor im je obećao svoju punu potporu u ispunjavanju ove zadaće. Odgovornost za uspješan ishod u oba procesa u potpunosti je u rukama Bosne i Hercegovine.

3) Upravni odbor je pozdravio opredijeljenost premijera Terzića i bh. tijela vlasti da postignu značajan i brz napredak u 16 oblasti koje su u Studiji izvodljivosti Europske komisije utvrđene kao prioriteta za poduzimanje aktivnosti do ljeta 2004. godine. Upravni odbor je podsjetio bh. tijela vlasti da moraju biti u potpunosti svjesni potrebe da se ove obveze provedu na zadovoljavajući način i pravodobno, kako bi opravdali pozitivne ocjene iz Studije.

Ekonomija

4) Glavni zamjenik Visokog predstavnika Donald Hays je izvjestio političke direktore o konsenzusu koji je postignut tijekom razgovora održanih u srijedu između ekonomskih stručnjaka Vijeća za provedbu mira, međunarodnih finansijskih institucija i agencija za pružanje pomoći, OHR-a i bh. tijela vlasti o sadašnjem statusu bh. ekonomije i reformama koje su nužne za brzo pokretanje samoodrživog ekonomskog rasta.



Plan rada bh. vlasti

5) Premijer Terzić je upoznao Upravni odbor s napretkom koji je postignut u provedbi programa za reformu javne uprave u BiH. Tri premijera su dogovorila program reforme javne uprave 28. ožujka 2003. godine. Glavni tajnik Stalnog odbora za vojna pitanja Enes Bećirbašić upoznao je Upravni odbor sa strategijom bh. tijela vlasti za provedbu reforme obrane.

6) Vijeće za provedbu mira je odalo priznanje bh. tijelima vlasti za napredak postignut u provedbi Plana aktivnosti, dogovorenog na Mrakovici u mjesecu srpnju. Vijeće za provedbu mira je konstatiralo da uspješan proces izradbe i usvajanja srednjoročne strategije razvoja odražava pragmatičan pristup bh. tijela vlasti na temelju kojeg je moguće ostvariti dodatni napredak. Vijeće za provedbu mira je apeliralo na bh. tijela vlasti da bez odgode provedu mjere i reforme iz strateškog plana za smanjenje siromaštva, osobito se koncentrirajući na ključne prioritete koji su potrebni za ispunjavanje zahtjeva utvrđenih u Studiji izvodljivosti Europske komisije i na proces strukturalne reforme.

7) Nova spremnost za postizanje konsenzusa je također bila očevidna u drugim prioritetnim oblastima tijekom 2003. godine. Upravni odbor pozdravlja napredak koji je do danas postignut u reformi obrane i u izvjesnoj mjeri indirektnog oporezivanja. Međutim, Upravni odbor je izrazio žaljenje zbog odlaganja provedbe reforme obavještajnog sektora i naglasio je potrebu da se ta reforma žurno ubrza. Upravni odbor je također izrazio zabrinutost zbog usporavanja reforme indirektnog oporezivanja.

8) Vijeće za provedbu mira je pozdravilo činjenicu da se programi reformi sve više provode u domaćem zakonodavnom postupku, umjesto donošenjem odluka Visokog predstavnika, i često kroz inovativne ustavne promjene u okviru kojih je, po prvi put, korišten Daytonski sporazum za prijenos novih nadležnosti na državnu razinu.

Uprava za indirektno oporezivanje

9) Upravni odbor je izrazio zabrinutost što se s reformom sustava indirektnog oporezivanja, koja je do sada bila primjer napretka, sada uveliko kasni i apelirao na bh. tijela vlasti da do kraja prosinca postignu napredak u usklađivanju Zakona o sustavu indirektnog oporezivanja, koji su usvojila oba doma Parlamentarne skupštine BiH u različitim tekstovima, te da osiguraju da on konačno bude usvojen i objavljen u službenom glasniku u obliku koji ispunjava uvjete za financiranje Europske komisije. Kada se to uradi, državna tijela trebaju žurno imenovati članove Upravnog odbora i poduzeti nužne mjere, uključujući reorganizaciju carinske uprave i obavljanje priprema za uvođenje PDV-a što je moguće prije.



Reforma u oblasti obrane

10) Upravni odbor je pozdravio usvajanje gotovo svih zakonodavnih preporuka Povjerenstva za reformu obrane kojim se za BiH otvara mogućnost da bude uzeta u razmatranje za članstvo u Partnerstvu za mir NATO-a. Također, Odbor je istakao da NATO zahtijeva od BiH da Samit u Istanbulu u lipnju 2004. godine promatra kao realan rok za pridruživanje Partnerstvu za mir, pod uvjetom da BiH do tada ispuni postavljene uvjete za članstvo. Upravni odbor je apelirao na bh. vlasti da ostvare brz napredak u svezi preostalih neispunjenih uvjeta. Pored ostvarivanja pune suradnje s Međunarodnim tribunalom, Upravni odbor je osobito naglasio usvajanje preostalih zakona u oblasti obrane, prijenos nadležnosti s Tajništva Stalnog odbora za vojna pitanja na novo Ministarstvo obrane, brzo imenovanje ministra obrane i dva zamjenika ministra, kao i imenovanje načelnika Zajedničkog stožera i dva zamjenika načelnika, te Zapovjedništva za operacije i dva dozapovjednika.

11) Kako bi se osigurala pravodobna provedba preporuka Povjerenstva za reformu obrane do Samita u Istanbulu i dodatno poboljšala koordinacija pomoći međunarodne zajednice u reformi obrane, Upravni odbor je pozdravio i izrazio svoju punu potporu za prijedlog predsjedavatelja Povjerenstva za reformu obrane, gospodina Lochera da se proširi mandat ovog Povjerenstva i promjeni težište njenih aktivnosti. Upravni odbor je sa zahvalnošću istaknuo značajnu potporu koju je u reformi obrane pružilo nekoliko institucija, napose OESS, što uključuje izmijenjenu i značajniju ulogu koju će OESS imati u narednoj fazi, kako je naglasio predsjedavatelj Povjerenstva za reformu obrane. Upravni odbor je zatražio od gospodina Lochera da nastavi razgovore s bh. vlastima s tim da shodno tomu Visoki predstavnik produlji i prilagodi mandat Povjerenstva.

Reforma obavještajnog sektora

12) Nasuprot gore navedenom napretku, Upravni odbor je istakao mnogo sporiji pristup Vijeća ministara kada je u pitanju Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji. To izaziva posebnu zabrinutost. BiH je potrebna suvremena i profesionalna obavještajna služba. To je zaista nužno imajući u vidu globalnu prijetnju koju predstavlja terorizam. Također je vrlo važno i u kontekstu aspiracija BiH da uspostavi mnogo bolje odnose s NATO-om i Europskom unijom i jednog dana im se pridruži. Upravni odbor je dao svoju punu potporu i najavi Visokog predstavnika prema kojoj je 15. prosinca rok do kada Vijeće ministara mora usvojiti ovaj zakon i uputiti ga u Parlament da bi bio usvojen do kraja veljače, a Obavještajno-sigurnosna agencija mora početi s radom do 1. ožujka 2004. godine. Da bi se izvršile tehničke pripreme koje prethode usvajanju Zakona, Upravni odbor je podržao ideju da Vijeće ministara imenuje *ad hoc* radnu skupinu za reformu obavještajnog sektora koja bi pružila pomoć ambasadoru Kalmanu Kocsisu.

Mostar

13) Viši zamjenik Visokog predstavnika, Werner Wnendt, izvijestio je Upravni odbor o



napretku koji je ostvarilo Povjerenstvo za Mostar od 17. rujna, kada je Visoki predstavnik donio odluku o njegovom osnutku. Sporazum je postignut u svezi s nizom značajnih pitanja, što je omogućilo predsjedavatelju Povjerenstva Norbertu Wintersteinu da pripremi jasne preporuke za administrativno rješenje koje će građanima Mostara osigurati trajni okvir u kojem će moći ponovno izgraditi svoj grad i osigurati sredstva za život.

Izvješće gospodina Wintersteina bit će objavljeno 15. prosinca.

14) Upravni odbor je pohvalio gospodina Wintersteina i članove Povjerenstva za značajan napredak koji su postigli u definiranju održivog i pravičnog rješenja da bi se konačno riješio problem koji je i politički i ekonomski negativno utjecao na poslijeratnu obnovu cijele BiH.

Upravni odbor će pružiti svoju punu potporu u provedbi rješenja koje se odnosi na Mostar, zasnovanog na jedinstvenoj gradskoj upravi i s djelotvornim mehanizmima koji jamče odgovarajuću zastupljenost u tijelima vlasti i sprječava da bilo koji narod ima većinsku kontrolu u Gradskom vijeću. Upravni odbor će nastojati osigurati nužnu političku i ekonomsku potporu za provedbu plana tijekom predstojećih mjeseci.

Vladavina prava

15) Viši zamjenik Visokog predstavnika Bernard Fassier upoznao je Upravni odbor s odvijanjem provedbe projekta u oblasti ratnih zločina. Upravni odbor i druge članice EU, zemlje koje su u procesu prijama u EU, Švicarska i Norveška, pozvane su na donatorsku konferenciju koju je 30. listopada organizirao OHR i čiji je domaćin bio Međunarodni tribunal u Hagu. Na konferenciji su dobivena obećanja za 16.1 milijun Eura za prve dvije godine projekta. Dana 5. prosinca održana je Inauguralna sjednica Zajedničkog izvršnog odbora radne skupine čiji su članovi predstavnici više organizacija (koju je osnovao OHR po zahtjevu Upravnog odbora). Istovremeno je počelo s radom deset radnih podskupina u istom sastavu. Naredni sastanci radnih podskupina i Zajedničkog izvršnog odbora zakazani su za sredinu siječnja 2004. godine.

16) Ambasador Fassier je također informirao nazočne o postupku uspostave jedinstvenog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća, što je dobilo potporu članica Vijeća za provedbu mira, OEES-a i Vijeća Europe. Pripremljen je nacrt sporazuma. Sporazum je usvojio Zastupnički dom FBiH i za očekivati je da će ga uskoro usvojiti i Dom naroda. Predstoji i rasprava u Narodnoj skupštini Republike Srpske. Ovo je jedan od zahtjeva postavljenih u Studiji izvodljivosti Europske komisije i mora se provesti na vrijeme kako bi Parlamentarna skupština BiH usvojila Zakon o jedinstvenom Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću početkom naredne godine i kako bi jedinstveno Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće bilo uspostavljeno do 1. travnja 2004. godine. Ovo je od ključnog značaja budući da mandat Neovisne sudske komisije i tri postojeća Visoka sudbena i tužiteljska vijeća istječe krajem ožujka 2004. godine.



17) Upravni odbor se suglasio da se nastave razmatrati moguće opcije za uspostavu postupka za pljenidbu imovine građana. Dogovoreno je da se procijeni praktičnost takvog sustava u okviru uspostave Suda BiH i Tužiteljstva BiH.

18) Upravni odbor je podržao strategiju Odjela za vladavinu prava za provedbu projekta koji se tiče suđenja za ratne zločine i za uspostavu jedinstvenog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća na razini BiH.

19) Upravni odbor je zatražio da se do kraja prosinca postigne napredak u formiranju Državne agencije za informacije i zaštitu (što podrazumijeva pronalaženje odgovarajućeg trajnog smještaja za ovu agenciju, novog paketa zakona koji usvaja Vijeća ministara a kojima bi se uredila ojačana agencija s policijskim ovlastima).

2004. godina

20) Upravni odbor je izrazio potporu prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i u načelu se suglasio s njegovim revidiranim Planom za provedbu mandata. Upravni odbor je pozdravio namjeru Visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnoj razini, uključujući agenciju SIPA i nova ministarstva osnovana prema Zakonu o Vijeću ministara. Upravni odbor je također pozdravio namjeru da se naponi usmjere na poboljšanje učinkovitosti policije u BiH u tijesnoj suradnji s Misijom EUPM.

21) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira pozdravio je pristanak Visokog predstavnika da produlji mandat do svibnja 2005. godine i sa zadovoljstvom je potvrdio tu činjenicu. Upravni odbor vijeća za provedbu mira je istakao i energično podržao odlučnost Visokog predstavnika da pruža potporu planu reformi u pravcu kontinuiranog postepenog smanjivanja aktivnosti OHR-a i energičnog pomaka ka trenutku kada će BiH postati u potpunosti održiva zemlja napovratno na putu ka integraciji u Euroatlantske strukture.

22) Naredni sastanak Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira bit će održan u utorak, 1. travnja 2004. godine u Brüsselu.



Dodatak 5.3

Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira 1. travanj 2004. godine

SAŽETAK

Upravni odbor Vijeća za provedbu mira donio je četiri ključna zaključka na sastanku održanom u Sarajevu 31. ožujka i 1. travnja:

Iako je ostvaren napredak, kao što je uspješno usvajanje zakona o Upravi za indirektno oporezivanje i obavještajnoj službi, uspostava Ministarstva obrane na državnoj razini i preuzimanje nadležnosti od strane države za utemeljenje jednog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, te iako su tijela vlasti ostvarila određeni napredak u ispunjavanju preporuka iz Studije izvodljivosti EK, tijela vlasti Bosne i Hercegovine moraju znatno ubrzati tempo reformi ukoliko ne žele dovesti u pitanje ambicije ove zemlje da se pridruži euroatlantskim strukturama.

Osnivanje Uprave za indirektno oporezivanje je najvažnija ekonomska reforma koja se trenutno provodi u Bosni i Hercegovini zbog značaja koji ima za integraciju u europske strukture, borbu protiv organiziranog kriminala i odgovarajuće financiranje usluga koje se pružaju građanima. Ipak, Bosna i Hercegovina kasni s provedbom i ukoliko ne dođe do značajne promjene u pristupu, neće uspjeti uvesti PDV sredinom 2005. godine.

Trenutna nemogućnost djelotvornog financiranja sve većih odgovornosti na državnoj razini ugrožava budućnost Bosne i Hercegovine kao funkcionalne i održive zemlje. Nužno je daljnje ukidanje dupliciranih funkcija na nižim razinama vlasti.

Tijela vlasti Bosne i Hercegovine ugroziti će budućnost ove zemlje ukoliko ne ostvare punu suradnju s Međunarodnim krivičnim tribunalom. Bosna i Hercegovina neće ispuniti svoje međunarodne obveze sve dok ne poduzme sve moguće mjere u cilju izručenja optuženih za ratne zločine Haškom tribunalu, uključujući Radovana Karadžića. Upravni odbor u tom kontekstu promatra i akciju koju je SFOR izveo u jutarnjim satima 1. travnja. Upravni odbor je izrazio iskreno žaljenje zbog stradanja civila tijekom te sinoćnje akcije.

Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira

U Sarajevu su se 31. ožujka i 1. travnja sastali politički direktori Vijeća za provedbu mira pod predsjedavanjem Visokog predstavnika Paddyja Ashdowna. Predstavnici bh. tijela vlasti, koje je predvodio predsjedatelj Vijeća ministara Adnan Terzić, sudjelovali su na jednom dijelu sastanka.

Upravni odbor je sa zadovoljstvom konstatirao da je postignut napredak u provedbi



nekoliko ključnih reformi. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je usvojila Zakon o Upravi za indirektno oporezivanje i Zakon o Obavještajnoj službi, kojima se osnivaju važne nove institucije na državnoj razini sa značajnim nadležnostima. Ministarstvo obrane na razini države je u procesu osnutka. Pored toga, državi su date nadležnosti čime je omogućeno osnivanje jednog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća za cijelu Bosne i Hercegovine, a proces uspostave jedinstvene i djelotvorne gradske uprave u Mostaru je u tijeku i do sada se odvija prema planu.

Međutim, i pored ovih uspjeha, provedba ključnih reformi kasni i, u nekim slučajevima, ugrožena je politikom vladajućih stranaka. Ovo bi moglo ugroziti šanse Bosne i Hercegovine za članstvo u programu Partnerstvo za mir, kao i ograničiti mogućnost Europske komisije da u 2004. godini preporuči započinjanje pregovora za zaključivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Zbog toga bi također BiH mogla ostati bez više od sto milijuna KM pomoći međunarodnih finansijskih institucija.

Upravni odbor je istakao da, ukoliko vladajuće stranke žele spriječiti bespotrebni skepticizam međunarodne zajednice i građana Bosne i Hercegovine glede njihove sposobnosti da pravodobno provedu reforme, trebaju konkretnim rezultatima pokazati da mogu radikalno poboljšati svoj rad.

Premijer Terzić je uvjerio Upravni odbor da će on i njegovi partneri na entitetskoj razini učiniti sve što je moguće kako bi se nadoknadilo izgubljeno vrijeme. Upravni odbor je pozdravio jasno izraženu odlučnost premijera Terzića da postiče provedbu Plana jačanja državne vlade, koji predstavlja značajan element trenutnih nastojanja da državne institucije, kao što je Uprava za indirektno oporezivanje, Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće, SIPA, Državna granična služba i resorna državna ministarstva, funkcioniraju uz administrativnu efikasnost i finansijsku sigurnost. Upravni odbor je izrazio opredjeljenje međunarodne zajednice da podupre nastojanja Bosne i Hercegovine da se osloni na sopstvene snage. Premijer Terzić je također detaljno razradio način na koji će razriješiti otvorena pitanja iz Studije izvodljivosti, kao i tekući proces reforme indirektnog oporezivanja. Upravni odbor je apelirao na bh. tijela vlasti da riješe žurnu potrebu za smanjenjem javne administracije na entitetskoj razini i na nižim razinama s ciljem jačanja državnih institucija. Podsjećajući na značaj koji se u Studiji izvodljivosti pridaje reformi javne uprave, Upravni odbor je naglasio potrebu da bh. tijela vlasti na svim razinama preuzmu punu odgovornost za funkcionalnu provjeru bh. javne uprave koja je u tijeku.

Upravni odbor se zahvalio premijeru Terziću na njegovoj odlučnosti i konstatirao je da je, u svjetlu ključne uloge koju će Uprava za indirektno oporezivanje imati, prijeko potrebno da Uprava za indirektno oporezivanje počne s radom što je prije moguće putem donošenja odluka o regionalnoj strukturi i mehanizmu za raspodjelu prihoda, te podnošenjem Zakona o PDV-u u parlamentarnu proceduru do kraja srpnja 2004. godine. Vrlo je važno da Uprava za indirektno oporezivanje i dalje nastoji ispoštovati rok za uvođenje PDV-a koji je postavljen sredinom 2005. godine. Uvođenje PDV-a je od suštinskog značaja ukoliko Bosna i Hercegovina želi financirati sve veće obveze na



državnoj razini. Također će biti nužno i daljnje ukidanje duplih funkcija na svim razinama vlasti.

Upravni odbor je također apelirao na premijera da nacрте zakona o javnom rтv sustavu uskladi sa Sporazumom koji su 6. studenog 2003. godine potpisali državni i entitetski premijeri, te da osigura da Vijeće ministara što prije usvoji ove zakone.

Potvrđujući uspjeh u nekoliko slučajeva privatizacije, kao što je nedavna privatizacija Holiday Inn-a i napredak ostvaren sa G1 kompanijama, Upravni odbor je izrazito nezadovoljavajući tempo privatizacije okarakterizirao kao neuspjeh politike entitetskih vlada, koje proces privatizacije nisu oslobodile karakterističnih administrativnih i zakonskih nedostataka. Nedostatak političke volje smatra se glavnom preprekom za napredak u ovoj oblasti. Dok su se u drugim zemljama u tranziciji privatizacija, unaprijeđeno upravljanje poduzećima i restrukturiranje poduzeća pokazali kao efikasno sredstvo restrukturiranja gospodarstva, privatizacija u Bosni i Hercegovini nije ispunila tu svrhu. Upravni odbor izrazio svoje razumijevanje u pogledu nezadovoljstva koje je iskazala donatorska zajednica zbog sporosti tog procesa. Apeliramo na tijela vlasti da potvrde svoju obvezu, udvostruče napore i politički se angažiraju u cilju održanja privatizacije u Bosni i Hercegovini.

Upravni odbor je primio informaciju o objavljivanju godišnjeg izvješća Europske komisije o stabilizaciji i pridruživanju za Bosnu i Hercegovinu, kao i njeno europsko partnerstvo s BiH. Potvrđujući napredak koji je BiH ostvarila u ispunjavanju 16 prioriteta iz Studije izvodljivosti Europske komisije iz studenog 2003. godine, Upravni odbor je istakao da bh. tijela vlasti moraju još mnogo toga uraditi i to mnogo brže ukoliko žele ispuniti ciljeve koje su sami sebi postavili. Upravni odbor je apelirao na bh. tijela vlasti da bez odgode rade na rješavanju pitanja koja je nabrojala Europska komisija, te da žurno postupe prema dokumentu o europskom partnerstvu.

Upravni odbor je pozdravio usvajanje Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji i zahvalio ambasadoru Kalmanu Kocsisu za njegov doprinos uspostavi suvremene i profesionalne obavještajne službe koja se smatra temeljnim zahtjevom za suvremenu europsku državu. Upravni odbor je naglasio značaj provedbe ovog zakona kao i značaj uspostavu same Agencije, nadzornog odbora pri Parlamentarnoj skupštini i ureda za nadzor pri Vijeću ministara. Odbor je ponovno istakao svoju punu potporu premijeru Terziću kao i spremnost da mu pruži pomoć u nastojanjima da uspostavi jedinstvenu obavještajnu službu na razini države koja će raditi sukladno europskim standardima, istovremeno izražavajući nadu da će uskoro uslijediti imenovanje novog čelnika Agencije i izdvajanje sredstava koja će biti dostatna za njezin rad. Upravni odbor je upozorio tijela vlasti BiH da neće biti tolerirana politizacija rada ili upošljavanja osoblja u prijelaznom periodu, te da broj uposlenih u Agenciji mora odgovarati njenim zadaćama i potrebama.

Upravni odbor je pozdravio nedavno imenovanje Nikole Radovanovića na funkciju



ministra obrane i s odobravanjem konstatirao prve korake koje je poduzeo ministar Radovanović. Naglasio je da će koraci koji se od sada do lipnja poduzmu u cilju provedbe preporuka Komisije za reformu obrane biti od ključnog značaja za odluku NATO-a o tome hoće li prihvatiti zahtjev BiH da se pridruži programu Partnerstvo za mir. U tom kontekstu Upravni odbor je upozorio da se dinamika reforme mora pojačati, te da se moraju prevazići problemi koji ometaju napredak. I puna suradnja s Tribunalom za ratne zločine također predstavlja ključni zahtjev te tijela BiH, a osobito RS, moraju pokazati rezultate u ovoj oblasti. Do sada su ti rezultati izostali.

Zapovjedništvo SFOR-a je izvijestilo Upravni odbor o akciji koju su poduzeli protiv optuženih za ratne zločine na Palama rano ujutro 1. travnja. Upravni odbor je izrazio iskreno žaljenje zbog stradanja civila tijekom ove operacije.

Upravni odbor je podsjetio da je puna suradnja s Krivičnim tribunalom u Hagu, što podrazumijeva mjere za privođenje Karadžića, Mladića i Gotovine, obveza za sve države kao što je to nedavno utvrđeno u rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a 1503 i 1534 pod poglavljem VII Povelje. Upravni odbor u tom kontekstu promatra i akciju koju je izveo SFOR u cilju potpore Tribunalu. Upravni odbor je također naglasio značaj ovog pitanja u svezi sa zahtjevom Bosne i Hercegovine za pridruživanje programu Partnerstvo za mir i pozvao je sve bh. čelnike da poduzmu nužne korake u tom pravcu.

Upravni odbor je sa zabrinutošću ukazao na odugovlačenje u donošenju okvirnog zakona o visokom obrazovanju BiH koji je s kašnjenjem dostavljen u parlamentarnu proceduru nakon pretjerano dugog postupka u Vijeću ministara. S tim u svezi, Upravni odbor je pohvalio premijera Terzića za preuzimanje inicijative u prosljeđivanju zakona u parlamentarnu proceduru. Upravni odbor je podsjetio da će BiH izgubiti 42 milijuna dolara sredstava Svjetske banke ukoliko ovaj zakon ne bude odmah donesen, te da bi taj propust ugrozio održivost svih sveučilišta u Bosni i Hercegovini i njihovu pripadnost europskom sustavu. Na kraju, Upravni odbor je još jednom istakao odlučnost svojih članica da pruže konkretnu i odgovarajuću pomoć za ponovno ujedinjenu i opću Staru gimnaziju u Mostaru.

Nakon prezentacije komesara EUPM-a Kevina Carty-ja i s ciljem jačanja kapaciteta za borbu protiv kriminala, Upravni odbor je izrazio svoju potporu restrukturiranju bh. policije koja se odvija prema najvišim europskim standardima, i potrebi da se osigura financijska održivost policijskog sektora. Upravni odbor je pozdravio provedbu funkcionalne provjere bh. policijskih snaga i podržao je uspostavu Komisije za restrukturiranje policije.

Upravni odbor je čestitao Vladi BiH na usvajanju realnog plana za rješavanje unutrašnjeg duga zemlje kao i na napretku koji je do danas ostvarila u realizaciji ove strategije. BiH će se time osloboditi velikog financijskog tereta i bit će joj otvoren put za stimuliranje većih domaćih i stranih ulaganja.

Upravni odbor je zadužio Visokog predstavnika da s bh. tijelima vlasti započne razgovore



u cilju donošenja odluke o zakonskom postupku usmjerenom na uspostavu domaćeg Tajništva za ratne zločine, i da donatore upozna sa svim pojedinostima ovih razgovora. Tajništvo bi trebalo organizirati i pripremati suđenja za ratne zločine u BiH kako bi prvi slučajevi mogli biti procesuirani već u siječnju 2005. godine.

Upravni odbor je zadužio OHR da u tijesnoj suradnji s domaćim tijelima vlasti i zainteresiranim međunarodnim organizacijama analizira izvodljivost kao i organizacijske i financijske implikacije mogućeg donošenja zakona na državnoj i entitetskoj razini u cilju uspostave postupka u okviru kojeg bi tužitelji u ime tijela vlasti mogli pokretati građanske parnice s ciljem pljenidbe imovine koja je stečena izvršenjem krivičnih djela. Ovim eventualnim zakonima se ne bi uspostavile nove institucije koje bi poduzimale te mjere, nego bi se tužiteljima na državnoj i entitetskoj razini dalo još jedno sredstvo za borbu protiv mreže organiziranog kriminala i korupcije u BiH, a kriminalci bi bili dobiti koju su stekli nezakonitim radnjama.

Naredni sastanak Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira bit će održan u Sarajevu 24/25 lipnja.



Dodatak 5.4

Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira 3. prosinac 2004. godine

Politički direktori Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira susreli su se u Sarajevu 2. i 3. prosinca pod predsjedavanjem Visokog predstavnika Paddyja Ashdowna. Vlasti BiH, predvođene predsjedateljem Vijeća ministara Adnanom Terzićem, izvijestile su političke direktore o napretku u provedbi opsežnog programa reformi u Bosni i Hercegovini, koji je postignut od zadnjeg sastanka održanog u rujnu. Glavni tužitelj Međunarodnog suda za zločine počinjene na teritoriju bivše Jugoslavije, Carla del Ponte, izvijestila je političke direktore i tijela vlasti BiH o suradnji BiH s Haškim tribunalom te o mjerama koje se moraju preduzeti da bi se ispunili uvjeti da se suđenja u slučajevima ratnih zločina održe u zemlji.

Suradnja s Haškim tribunalom i borba protiv kriminala

Upravni odbor je još jednom izrazio svoj jasni stav da će nastavljanje nezadovoljavajućeg stupnja suradnje vlasti BiH, a osobito onih u Republici Srpskoj, s Haškim tribunalom obustaviti napredak na polju euro-atlantskih integracija. Ukoliko mala skupina pojedinaca i nadalje bude zapreka građanima BiH u ostvarenju njihove budućnosti u Europi, bit će potrebno poduzeti daljnje mjere.

Upravni odbor je zatražio žurnu sprovedbu sustavnih promjena u sigurnosnim strukturama i strukturama za provođenje zakona koje su zahtijevane na samitu održanom u Istanbulu. Upravni odbor je podsjetio tijela vlasti BiH na činjenicu da će pozitivan rezultat u restrukturiranju policije zahtijevati uspostavu jedinstvene policijske strukture u BiH, te je konstatirao stav Europske komisije da će to zahtijevati da sve zakonodavne i proračunske nadležnosti budu prenijete na državnu razinu i primijenjene u funkcionalnim oblastima na temelju tehničkih policijskih kriterija.

Upravni odbor je još jednom izrazio svoju punu potporu radu domaćih i međunarodnih sudaca i tužitelja u BiH te pozvao vlasti BiH da svojim naporima pokažu odlučnost i riješenost da se bore protiv široko rasprostranjene korupcije.

Upravni odbor je zatražio od svih zemalja da pomognu u naporima koji se ulažu u oblasti vladavine zakona putem postavljanja međunarodnih sudaca i tužitelja. Upravni odbor je također apelirao na vlasti da, bez dalje odgode, usvoje konkretne mjere koje će biti sukladne odluci Vijeća Europske unije o zamrzavanju financijskih sredstava i ekonomskih resursa osoba koje je Međunarodni krivični tribunal (ICTY) optužio za ratne zločine.

Učinkovita provedba pravde, ključni element poslijeratnog oporavka BiH, ovisi o pravilnom funkcioniranju i odgovarajućoj nagrađenosti pravosudnih tijela. Upravni odbor



je dao svoju punu potporu stavu da je žurno potrebno izvršiti reviziju plaća u sudstvu kako bi se osigurala odgovarajuća raspodjela sredstava koja će omogućiti efikasan rad pravosudnog sustava.

Upravni odbor je pozdravio okončanje rada Komisije za Srebrenicu i zatražio od tijela vlasti BiH da unaprijede rad ove Komisije uspostavom državne komisije pod pokroviteljstvom BiH koja će ustanoviti istinu o ratnim događanjima. Upravni odbor je uputio pohvale Višem zamjeniku Visokog predstavnika Bernardu Fassieru za doprinos koji je dao u radu Odjela za vladavinu prava te istakao njegovu ulogu u radu Komisije za Srebrenicu.

Reforma sektora obrane i sigurnosti

Ministar obrane Nikola Radovanović je izvijestio Upravni odbor o napretku koji je postignut u provedbi reformi koje su potrebne da bi Bosna i Hercegovina osigurala svoje članstvo u NATO-ovom programu Partnerstvo za mir.

Upravni odbor dao je potporu prijedlogu da se mandat Povjerenstva za reformu u oblasti obrane produlji do kraja 2005. godine pod kopredsjedavanjem ministra Radovanovića i dr. Raffi Gregoriana, te pod operativnom odgovornošću sjedišta NATO-a u Sarajevu.

Ovo produljenje je potrebno u kontekstu sustavnog prijenosa nadležnosti s Povjerenstva na Ministarstvo obrane BiH u vrijeme kada Ministarstvo postaje u potpunosti operativno. U tom smislu je Upravni odbor apelirao na ministra Radovanovića da prioritarno završi proces popunjavanja Ministarstva obrane. Upravni odbor je naglasio i potrebu da se nastavi s do sada postignutim napretkom i pozvao vlasti BiH da prošire svoje aktivnosti u osiguravanju nužnih mehanizama kako bi država Bosna i Hercegovina vršila potpuno i učinkovito zapovijedanje i kontrolu nad oružanim snagama BiH putem operativnih i administrativnih zapovjednih kanala.

Upravni odbor je izrazio zahvalnost predsjedavatelju Povjerenstva za reformu obrane, Jimu Locheru, kojem istječe mandat, na iznimnom doprinosu programu reforme obrane u Bosni i Hercegovini. Značajan i održiv napredak, koji je ostvaren, ne bi bio moguć bez njegove posvećenosti i iskazane vještine u zagovaranju reformi.

Upravni odbor je sa zadovoljstvom naglasio da će savjetnik Visokog predstavnika za vojna pitanja i voditelj OESS-ovog Odjela za suradnju u oblasti sigurnosti, general John Drewienkiwicz, i dalje pružati pomoć radu Povjerenstvu za reformu obrane pod vođstvom NATO-u, kao i u pružanju potpore sjedištu NATO-a u Sarajevu u oblasti reforme obrane.

Imajući u vidu da je ovoga tjedna, na temelju rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a, EUFOR preuzeo odgovornost za održavanje stabilnog sigurnosnog okruženja u BiH od snaga SFOR-a, Upravni odbor se zahvalio svim ranijim i sadašnjim pripadnicima SFOR-a, koji su bili angažirani u BiH, na doprinosu uspostavi mira u BiH, što je dovelo do stalnog



unapređenja ukupne sigurnosne situacije u BiH, te smanjenja broja međunarodnih postrojbi za gotovo 90 procenata tijekom perioda od devet godina. Upravni odbor je također iskazao zadovoljstvo snažnim operativnim potencijalom koji je na raspolaganju EUFOR-u, i koji će, između ostalog, omogućiti EUFOR-u da održava sigurno okruženje koje imamo danas i pružiti potporu policijskim tijelima BiH, u suradnji s EUPM-om, u borbi protiv organiziranog kriminala. Upravni odbor je izrazio uvjerenje u suradnički odnos između tijela BiH, EUFOR-a i stožera NATO-a i pozdravio je inauguralni nastup Počasne jedinice BiH i odao priznanje onima koji su dali doprinos u njenom stvaranju.

Ekonomija

Upravni odbor je razmatrao – a isto je sugerirao i vlastima BiH – prirodu i ozbiljnost fiskalnog izazova s kojim se suočava BiH. Odgovornosti Vlade BiH su postale opsežnije sukladno procesu europske integracije u okviru kojeg se zahtijeva od BiH da uspostavi strukturu koja će biti konzistentna sa strukturama u ostatku Europe . Ovo povećanje odgovornosti uporedo prati i porast u proračunskim zahtjevima. U svjetlu očekivanog učinkovitijeg sustava prikupljanja prihoda, koji bi trebao zaživjeti nakon procesa spajanja carinskih uprava i uvođenja PDV-a, što je planirano za 1. siječnja 2006. godine, od suštinskog je značaja da vlasti na svim razinama poduzmu korake kako bi djelotvornije i racionalnije vršile raspodjelu sredstava čime bi se konačno eliminiralo preklapanje koje rezultira gubicima, a koje BiH jednostavno ne može sebi dozvoliti. Zbog toga je Upravni odbor apelirao na sve relevantne čimbenike da se pobrinu da dođe do usvajanja Zakona o PDV-u u tekstu koji je predložilo Vijeće ministara BiH. Upravni odbor je pozdravio izjavu koju su premijeri dali ovoga tjedna u Banjaluci, a kojom su se obvezali na uvođenje PDV-a s jedinstvenom stopom i nultom stopom koja se ograničava na izvoz.

Premijer Terzić i ministrica trezora Ljerka Marić podnijeli su izvješće Upravnom odboru o pripremama za uvođenje PDV-a, o procesu koji je trenutno u tijeku, nakon što je Parlament dao svoju saglasnost, s ciljem rješavanja problema unutarnjeg duga BiH i početka isplaćivanja novca koji vlasti duguju građanima, kao i o naporima na konsolidiranju proračunske strukture.

Premijer Terzić je također informirao nazočne o napretku koji su vlasti BiH ostvarile u ispunjenju kriterija navedenih u Studiji izvodljivosti Europske komisije, i osobito o koracima koje je Vlada poduzela u provedbi Plana jačanja državnih institucija.

Upravni odbor je pozdravio značajne pomake koje je ostvarilo Vijeće ministara BiH u radu na prioritetima iz Studije izvodljivosti i odalo je priznanje za premijerov osobni angažman. Međutim, Odbor je također apelirao na sve relevantne čimbenike da pristupe brzom rješavanju svih preostalih pitanja iz Studije izvodljivosti, posebno da osiguraju punu provedbu reformi. Jedan od glavnih razloga zašto vlada nije blagovremeno ispunila sve svoje zakonodavne obveze je neredovito održavanje sastanaka Vijeća ministara.



Mostar

Upravni odbor je podcrtao značaj postizanja daljnjih pomaka u provedbi novog Statuta Grada Mostara.

Naredni sastanak Političkih direktora Upravnog odbora PIC-a bit će održan u Brislu 3. veljače 2005. godine.



Dodatak 5.5

Dio iz obraćanja Carle Del Ponte, tužiteljice Međunarodnog tribunala za ratne zločine počinjene na teritoriju bivše Jugoslavije Vijeću sigurnosti

23. studenog 2004. godine

(...)

Dok je većina bjegunaca pronašla sigurno utočište u Srbiji, još uvijek ima nekih koji se nalaze u Bosni i Hercegovini, ili koji redovito putuju u tu zemlju. Oni tamo i dalje uživaju zaštitu moćnih mreža. Protiv ovih mreža, visoki je predstavnik poduzeo energične mjere. Ove mjere uključuju početak strukturalne reforme na državnoj i entitetskoj razini. Ali i dalje ostaje činjenica, da devet godina nakon potpisivanja Daytonškoga sporazuma, tijela vlasti Republike Srpske nisu uhitila niti jednoga pojedinca optuženoga od strane Haškoga tribunala. Ovo pokreće temeljna pitanja o pripravnosti lidera RS da svoja obećanja o suradnji s Haškim tribunalom upotpune odlučnom akcijom. Smatram da se ovim sada isto tako potvrđuje da postoje suštinske sustavne slabosti ugrađene u strukture za provedbu zakona i sigurnosne strukture u Bosni i Hercegovini, posebice u Republici Srpskoj. One se moraju otkloniti kako bi ove strukture konačno pomogle, a ne ometale zemlju u suradnji s Tribunalom. Prema svim racionalnim standardima, ne može se smatrati da su Ministarstva obrane i unutarnjih poslova Republike Srpske pomogla u ovom pogledu. Kada bude objavljeno, Izvješće Povjerenstva za Srebrenicu, koje je formirala Republika Srpska na inzistiranje međunarodne zajednice, trebalo bi pomoći povećati svjesnost o genocidu i nužnost kazniti one koji su odgovorni.

(...)



Dodatak 5.6

POVJERENSTVO EUROPSKIH ZAJEDNICA

Brussels, 18. 11. 2003.
COM(2003) 692 finalna verzija

IZVJEŠĆE POVJERENSTVA VIJEĆU

**o pripravnosti Bosne i Hercegovine za pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i
pridruživanju sa Europskom unijom**



(...)

3.6. Pravosuđe i unutarnji poslovi

BiH je uz značajan međunarodni doprinos i podršku počela rješavati slabosti raznih sustava pravosuđa i unutarnjih poslova. Isuviše su dugo etnička pripadnost, geografski položaj i osobni kontakti bili glavne odrednice pravosuđa u razlomljenom pravnom sustavu. Raširio se kriminal, kako obični, tako i organizirani, a korupcija se duboko ukorijenila u socijalno, gospodarsko i političko društveno tkivo. Puna provedba zakonskih i pravosudnih reformi koja je trenutačno u tijeku pokazat će da li BiH može uspostaviti vladavinu zakona i njoj primjeren proces. Jamstvo pouzdanog i predvidivog pravnog prostora preduvjet je za djelotvorno funkcioniranje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

3.6.1. Jačanje institucija i vladavine prava

Prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, ugovorne strane pridat će posebnu važnost jačanju vladavine zakona kao i jačanju institucija na svim razinama u područjima uprave općenito, a posebice provedbi zakona i pravosudnim mehanizmima.

3.6.1.1. Policija

Policijske snage u BiH organizirane su na brojnim razinama: postoji 10 kantonalnih policija u FBiH, jedna u Brčkom, jedna policija FBiH i jedna RS, DGS, Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), sudbena policija i financijska policija. Tako se u zemlji sa manje od četiri milijuna stanovnika policijske snage sastoje od oko 17.000 ljudi što košta oko 180 milijuna eura godišnje. Očito je da složenost postojećih više policijskih snaga povećava troškove i komplicira koordinaciju i učinkovitost. Suradnja se među policijama poboljšala (npr. suradnja policije RS u prenošenju jednog važnog predmeta trgovine ljudima na Državni sud bila je dobra), međutim i dalje postoje brojne operativne teškoće: policijske snage u jednom entitetu nemaju pravo obavljati «vruću potjeru» na teritoriju drugoga entiteta, ne postoji središnja baza podataka, razne entitetske snage koriste različite informacijske sisteme. Troškovi su visoki zbog dupliranja poslova u oblastima poput obuke i opreme. Financijska i tehnička ograničenja limitiraju sposobnost borbe protiv kriminaliteta.

U oba entiteta i u Distriktu Brčko **u tijeku je reforma** policije. Od siječnja 2003. godine Policijska misija EU (EUPM) radi na uspostavi i jačanju održivih policijskih rješenja, u nadležnosti BiH, sukladno najboljim europskim i međunarodnim praktičnim iskustvima. EUPM pruža savjete, prati i vrši kontrolu ovoga procesa u cilju boljeg osposobljavanja policije u pogledu rukovođenja i operativnog rada. Prati se vršenje odgovarajuće političke kontrole nad policijom. U operativnom smislu, prioriteti EUPM su razvijanje obavještajnog pristupa borbi protiv organiziranog kriminala i jačanje sigurnosti



povratnika. Kao rezultat toga, rad policije u BiH se poboljšao: povećala se razina profesionalizma, poboljšane su rukovodne sposobnosti i došlo je do razvitka suradnje između policije i drugih tijela za provedbu zakona (npr. DGS-a i carinskih tijela). Također se pozdravlja formiranje novog Ministarstva sigurnosti na razini države 2003. godine, iako je još u ranom stadiju, ovo Ministarstvo bit će nadležno za pitanja na razini države poput kontrole granice i antiterorizma (tj. DGS, SIPA i Interpol). Ovo ministarstvo treba olakšati međuentitetsku suradnju, treba brzo osigurati njegovu punu operativnost.

Međutim, za borbu protiv kriminala potrebne su **daljnje reforme i veća osposobljenost tijela za provedbu zakona na razini države**. Treba poboljšati prikupljanje obavještajnih podataka, naprimjer tako što će se SIPA brzo učiniti u potpunosti operativnom. Također, BiH sada mora razmotriti daljnje restrukturiranje i racionalizaciju policijskih snaga u cilju veće učinkovitosti i osposobljenosti za borbu protiv kriminala.

U tijeku je reforma koja će dovesti do formiranja službe za obavještajni rad i sigurnost na razini države.

3.6.4 Sprječavanje i suzbijanje kriminala, suzbijanje nezakonite trgovine ljudima i nedozvoljenim narkoticima

BiH treba izraditi okvir za suradnju koji ima za cilj borbu i sprječavanje kriminalnih i nezakonitih aktivnosti, a posebice organiziranog kriminala. BiH treba posebnu pažnju posvetiti pitanjima poput trgovine ljudima, nezakonitih gospodarskih aktivnosti (tj. korupcije, nezakonitih transakcija, trgovine zabranjenim oružjem i terorizma). BiH bi također trebala biti u stanju nositi se sa zdravstvenim i socijalnim posljedicama raznih oblika zlouporabe narkotika, sprječavanjem skretanja kemijskih prekursora i uvođenjem i/ili jačanjem struktura za suzbijanje trgovine nedozvoljenim narkoticima.

BiH se počela baviti kriminalom općenito, a posebice korupcijom. Parlament je donio Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti, Zakon o državnoj službi detaljno navodi radnje koje bi mogle predstavljati sukob interesa, a u novom Ministarstvu sigurnosti počelo se raditi na izradi antikorupcijske strategije. Državno je tužiteljstvo počelo rad na brojnim **kaznenim predmetima visoke razine** i nekoliko njih uspješno dovelo do osuđujuće presude. Također, posebna vijeća u Državnom sudu trebaju početi s radom, uključujući suđenje u dosad najkrupnijem predmetu trgovine ljudima u BiH.

Međutim, borba protiv kriminala bit će duga zbog simbioze između kriminala, biznisa i politike. **Korupcija** je ozbiljno ugrozila gospodarske rezultate BiH i isto tako dovela njenu politiku na zao glas. Najsvježije primjere predstavlja Hercegovačka banka u FBiH, koja je navodno pronevjerila milijune, i Elektroprivrede u kojima je revizija otkrila, a posebno u RS, pronevjeru, sukobe interesa i loše upravljanje velikoga obujma.



Organizirani kriminal je veliki problem. Krijumčarenje visokotarifnih roba poput cigareta, alkohola, naftnih proizvoda široko je rasprostranjeno. BiH podaci ukazuju na to da gubitak usljed carinskih prijevara i krijumčarenja iznosi 150 – 300 milijuna eura godišnje, što otprilike predstavlja iznos godišnjeg državnog proračuna. Trgovci narkoticima koristili su (sada manje) porozne granice BiH, podijeljene zakonske nadležnosti i slabu carinsku kontrolu. Bosnu i Hercegovinu su koristili uglavnom kao tranzitnu zemlju ka Zapadnoj Evropi. Krijumčarenje narkotika se i dalje odvija. Krijumčarenje migranata kroz BiH se smanjilo zahvaljujući radu DGS. Međutim, sofisticirane mreže **trgovine ljudima**, koje također trguju ženama u svrhu seksualnog iskorištavanja, i dalje dovode žrtve u zemlju i odvođe iz nje. U svezi s tim, američko «Izvješće o trgovini ljudima» za 2003. godinu uvrstilo je BiH među najveće prekršitelje. BiH je ipak na kraju izbjegla sankcije jer je, kao što su SAD konstatale, poduzela «žurne radnje na rješavanju problema». Simptomatično je, međutim, da je u nastavku aktivnosti nakon Konferencije o organiziranom kriminalu održane u Londonu u studenome 2002. godine, BiH predočila dva odvojena i očito nekoordinirana izvješća o postignutim rezultatima od strane dva različita državna ministarstva. Ministarstvo sigurnosti BiH je koordiniralo izradu plana djelovanja na polju organiziranog kriminala; poslije je ovaj plan i usvojen listopada 2003. godine.

Unutar BiH, **terorizam** je uglavnom bio usmjeren na povratnike ili politički nepoželjne manjine u određenim regijama. Vjerovatno su napadi na pojedince ili obitelji rezultat lokalnih pritužbi/nedaća, a ne koordiniranog djelovanja. Isto tako, broj lokaliziranih napada se smanjuje. U pogledu «međunarodnog terorizma», postoje dokazi o tome da su neke «dobrotvorne organizacije» koje rade u BiH bile povezane sa terorističkim organizacijama, ali su one nakon što su otkrivene, zatvorene. Dosad nisu zabilježeni nikakvi napadi na međunarodne interese u BiH. Nakon događaja od 11. rujna 2001. godine, formiran je antiteroristički koordinacijski tim koji je efikasno radio, ali ga sadašnje Vijeće ministara nije odmah ponovno imenovalo. Izazov za BiH, kao i za druge, je poštivanje prava osumnjičenih za terorizam.

U svim oblastima vezanim za pravdu i vladavinu zakona od BiH se traži **da poboljša međuagencijsku i međuentitetsku koordinaciju i suradnju**. Unutar BiH još uvijek ne postoji zajednički informacijski sustav niti za policiju niti za pravosudne i tužiteljske sustave. Pošto SIPA još nije u funkciji, ne postoji zvanično tijelo koji bi na državnoj razini obrađivalo kriminalističke informacije, razmjena obavještajnih podataka ovisi o dobroj volji uključenih agencija/tijela. U pitanjima pravosuđa i unutarnjih poslova, kao i u drugima, potrebna je veća koordinacija unutar BiH da bi se učinkovito djelovalo i da bi suradnja u kontekstu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju imala smisla.

(...)

Europsko je povjerenstvo identificiralo sljedeće prioritete na kojima je u tijeku 2004. godine potrebno raditi:



- *Ispunjavanje postojećih uvjeta i međunarodnih obveza* – potpuna suradnja s Međunarodnim tribunalom za ratne zločine, posebno suradnja RS-a, što se prvenstveno odnosi na izvođenje optuženih ratnih zločinaca pred lice pravde pred Međunarodnim sudom. (Vijeće EU za opće poslove je u travnju 1997. godine to utvrdilo kao poseban uvjet za otpočinjanje rada na ugovornim odnosima.). Potrebno je poduzeti preostale korake iz Smjernica (*Road Map*). Poštivanje daytonsko-pariškog Mirovnog ugovora. Poduzimanje koraka ka ispunjenju post-prijemnih kriterija (obveza na strani BiH nakon pristupanja u članstvo Vijeća Europe), posebice u oblasti demokracije i ljudskih prava.
- *Djelotvornija uprava* – provedba Zakona o Vijeću ministara i Zakona o ministarstvima. Zakazivati sjednice Vijeća ministara i sjednice Parlamenta koje bi bile redovite i koje bi omogućavale učinkovito rješavanje pitanja koja su u njihovoj nadležnosti. Osigurati da nova ministarstva i institucije na državnoj razini, koji su formirani temeljem Zakona o Vijeću ministara iz 2002. godine, u potpunosti profunkcioniraju. U potpunosti provesti «Akcioni plan za prioritetne reforme» u 2003-2004. godini i uspostaviti konsolidirani plan rada vlade na državnoj razini za 2004. godinu (i naredne godine), pri čemu će se strateški prioriteti uskladiti sa proračunskim sredstvima.
- *Djelotvornija javna uprava* – i dalje raditi na stvaranju djelotvorne javne uprave, uključujući i utvrđivanje sveobuhvatnog akcionog plana za reformu javne uprave sa procjenama troškova i jasnom raspodjelom nadležnosti (naprimjer, u oblasti unutarnjih poslova i zdravstva). Financirati i ostvariti suradnju sa agencijama za državnu službu na državnoj i entitetskoj razini.
- *Europske integracije* – osigurati pravilno i potpuno funkcioniranje Direkcije za europske integracije, uključujući i kapacitete Direkcije neophodne za koordinaciju.
- *Djelotvorne zakonske odredbe kojima se jamče ljudska prava* – usvojiti i provesti još uvijek neusvojene zakone o povratku izbjeglica. Posebno uvesti, usvojiti i provesti zakon o BiH Fondu za povratak izbjeglica. Završiti prijenos institucija za ljudska prava u nadležnost i pod kontrolu BiH. Osigurati postupanje po neriješenim predmetima pred Domom za ljudska prava i prijenos nadležnosti Doma na Ustavni sud. Osigurati adekvatno financiranje toga Suda. Preuzeti potpunu nadležnost na državnoj razini za državnog ombudsmena i postići napredak po pitanju spajanja državnog i entitskih ombudsmena.



- *Djelotvorno sudstvo* – usvojiti zakon kojim se uspostavlja jedinstveno Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH u cilju ujedinjavanja tijela za imenovanje u entitetskim sudbenim tijelima i jačanja neovisnosti sudstva širom BiH. Osigurati odgovarajuće osoblje i financiranje Državnog suda BiH.
- *Rješavanje kriminala, posebno organiziranoga kriminala* – izgraditi kapacitet za provedbu zakona na državnoj razini putem dodjele neophodnih sredstava i objekata, potrebnih za potpuno funkcioniranje Državne agencije za istrage i zaštitu i Ministarstva sigurnosti BiH. Nastaviti sa strukturalnom reformom policije u cilju racionalizacije policijske službe.
- *Upravljanje pitanjima azila i migracije* – osigurati uspostavu i rad struktura koje se bave pitanjima azila i migracije.

(...)

Preporuke

Europsko povjerenstvo smatra da bi tijekom 2004. godine BiH trebala biti u stanju izvršiti prioritetna pitanja, pod uvjetom da se konstantno ulažu nastojanja u tom pravcu. Europsko će povjerenstvo odlučiti o preporukama za odluku Vijeća ministara EU o otvaranju pregovora sa BiH o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, čim ocijeni da je postignut znatan napredak u ostvarivanju prioriteta koji su navedeni u gornjem tekstu. Povjerenstvo se nada da će to biti moguće u drugoj polovici 2004. godine, ali će to ovisiti o nastojanjima BiH i napretku koji ona postigne. Ako razina napretka bude nedovoljna, Povjerenstvo neće biti u poziciji preporučiti pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Iako je dinamika napretka ka Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju uveliko u rukama Bosne i Hercegovine, a bit će određena uspjehom koji BiH postigne na rješavanju prioriteta pitanja utvrđenih u ovoj Studiji, Europsko povjerenstvo će i dalje podržavati nastojanja BiH u pravcu provedbe reformi. Povjerenstvo predlaže da se intenzivira politički dijalog sa BiH, posebice kroz češće sastanke Konsultativne radne skupine. Osim toga, godišnja izvješća, popraćena europskim partnerstvom, označit će napredak i utvrditi sveobuhvatne prioritete na kojima je potrebno raditi. Primijenit će se i drugi, novi instrumenti koji su identificirani na Europskom vijeću u Solunu. Kroz CARDS program i dalje će se pružati ciljna potpora. Osim toga, BiH će biti uzeta u obzir za financijsku pomoć, od strane drugih instrumenata Povjerenstva, kao što su zajmovi Europske investicijske banke (EIB) i, izuzetno, makrofinancijska pomoć.



Dodatak 6

Članovi, pridruženi članovi i promatrači Povjerenstva za restrukturiranje policije

Gosp. Wilfried Martens
Predsjedatelj Povjerenstva

Gosp. David Blakey
Dopredsjedatelj Povjerenstva

ČLANOVI

Gosp. Bariša Čolak
Ministar sigurnosti BiH

Gosp. Mevludin Halilović
Ministar unutarnjih poslova FBiH

Dr. Dragan Mikerević
Premijer RS
(popunjavao poziciju Ministra unutarnjih poslova RS na prvom i drugom sastanku)

Gosp. Darko Matijašević
Ministar unutarnjih poslova RS
(preuzeo mjesto Dr. Mikerevića nakon trećeg sastanka)

Gosp. Muhidin Alić
Ministar unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona

Gosp. Mato Jozić
Ministar unutarnjih poslova Posavskog kantona

Gosp. Damir Hadžić
Načelnik općine Novi Grad, Sarajevo

Gosp. Ranko Karapetrović
Načelnik općine Laktasi

Gosp. Dragomir Stupar
Načelnik općine Vlasenica
(preuzeo mjesto gosp. Karapetrovića na 7. sastanku)



Gosp. Branko Damjanac
Gradonačelnik Brčko Distrikta

Gosp. Mirsad Đapo
Gradonačelnik Brčko Distrikta
(preuzeo mjesto gosp. Damjanca na 7. sastanku)

Gosp. Mehmed Žilić
Predstavnik predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Gosp. Kevin B. Carty
Komesar EUPM-a

PRIDRUŽENI ČLANOVI

Gosp. Marinko Jurčević
Glavni tužitelj Bosne i Hercegovine

Gosp. Sredoje Nović
Direktor Državne agencije za istrage i zaštitu

Gosp. Nijaz Spahić
Direktor Državne granične službe Bosne i Hercegovine

Gosp. Brane Pećanac
Direktor Ureda za suradnju sa Interpolom

Gosp. Zlatko Miletić
Direktor Federalne uprave policije

Gosp. Radomir Njeguš
Direktor Policije Republike Srpske

Gosp. Nijaz Smajlović
V.D. Direktora Policije Republike Srpske
(preuzeo mjesto gosp. Njeguša na 7. sastanku)

Gosp. Samir Džebo
Komesar Policije Bosansko-podrinjskog kantona

Gosp. Milenko Miličević
Šef policije Brčko Distrikta



PROMATRAČI

Brigadir Matthew Sykes
SFOR

Brigadni general Giuseppino Vaccino
EUFOR
(preuzeo mjesto brigadira Sykes-a na sedmom sastanku)

Gosp. James Tilman
Vlada SAD



Dodatak 7

Povjerenstvo za restrukturiranje policije Metodologija rada

1. U Povjerenstvu za restrukturiranje policije (PRC) neće biti glasovanja. Predsjedatelj će voditi diskusiju i debatu radi postizanja konsenzusa. Predsjedatelj će odlučiti o tome kada je PRC po nekom pitanju postigla prihvatljivu razinu suglasnosti.
2. Predsjedatelj će pripremiti ZAKLJUČKE sa svakog sastanka Povjerenstva koji će sadržavati sažetak glavnih točaka diskusije i pred svaki slijedeći sastanak će ih dostaviti svim sudionicima sastanka PRC-a.
3. Na početku svakog sastanka PRC-a, sudionici u radu PRC-a će imati priliku predložiti izmjene ili pojasne zaključke sa prethodnog sastanka/sastanaka.
4. PRC će usvojiti zaključke konsenzusom, a usvojeni zaključci će ući u zapisnik i koristit će se kao temelj za preporuke koje će se nalaziti u konačnom izvješću.
5. Stavke sa dnevnog reda po kojima se postigne konsenzus će se skinuti sa dnevnog reda i unijeti u zaključke, a ona pitanja za koja je potrebno nastaviti diskusiju će ostati na dnevnom redu narednog sastanka/sastanaka.
6. PRC će priznavati vrijednost i neće utjecati na ulogu pravnih institucija – Vlada ili Parlamentat - kao adekvatnih organa za donošenje odluka u svezi s provedbom preporuka za restrukturiranje policije.



Dodatak 8

Dodatak 8.1 : Dnevni red i zaključci sa 1. sastanka PRC-a

Predloženi dnevni red
Povjerenstvo za restrukturiranje policije
22.7.2004.

- 1) Uvodne napomene
- 2) Predstavljanje cijelovitog Izvješća financijske i administrativne procjene policijskih snaga BiH i Državne granične službe
- 3) Diskusija PRC-a o *modus operandi*:
 - a. Prijedlog rasporeda sastanaka PRC-a (u privitku);
 - b. Broj radnih skupina (u privitku);
 - c. Sastav radnih skupina;
 - d. Način razmatranja i izvještavanja;
- 4) Ostalo



ZAKLJUČCI

Prva sjednica Povjerenstva za restrukturiranje policije 22.7.2004.

1) Uvodne napomene

- Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, Bariša Čolak, poželio je dobrodošlicu članovima Povjerenstva za restrukturiranje policije (PRC), kao i predstavnicima medija; Njegova ekscelencija Chris Patten, komesar Europske unije za vanjske odnose, podržao je rad PRC-a i istakao njen značaj za pristupanje europskim procesima;
- Predsjedatelj PRC-a, Wilfried Martens, otvorio je sastanak i predstavio dopredsjedatelja PRC-a, gospodina Davida Blakeya i promatrače koje je Visoki predstavnik imenovao iz Distrikta Brčko, Vlade SAD i SFOR-a;
- Predsjedatelj je istakao namjeru da se konsenzus postigne putem diskusija i ravnopravnog sudjelovanja; cilj PRC-a je da se rad policije dovede u sklad s najboljim europskim praksama i da se podstakne gospodarska aktivnost i ulaganja; želja za brzim ishodom mora se uskladiti s potrebama za lokalnom kontrolom i odgovornošću;
- Predsjedatelj je zatražio od sudionika u radu PRC-a da se uzdrže od komentiranja rada PRC-a za medije.

2) Prezentacija izvješća o financijskoj i administrativnoj procjeni policijskih snaga Bosne i Hercegovine i Državne granične službe («Izvješće o procjeni»).

Prezentacija dr Bernharda Prestela

- Dr Bernhard Prestel je naveo da Izvješće o procjeni daje jedno kvalitetno poređenje BiH s najboljim praksama na drugim mjestima čiji su rezultati sumirani kao «bodovna karta policije»;
- Temeljne policijske usluge u BiH su dobre. Međutim, loša su vještine i sustavi koji zahtijevaju koordinaciju, suradnju i zajedničke standarde u cijeloj BiH. Rezultat toga je da Bosna i Hercegovina nije u stanju da se efikasno bori s organiziranim kriminalom, terorizmom, narkomanijom, maloljetničkim kriminalom i nasiljem u obitelji, niti je u stanju žrtvama osigurati adekvatnu zaštitu;
- Proces upravljanja radom policije u Bosni i Hercegovini ne pokazuje jasno razdvajanje političkog i operativnog nadzora;
- Bosna i Hercegovina nema jedinstveni, zajednički informacijski sustav za cijelu državu u skladu s najboljim europskim praksama; Policija Bosne i Hercegovine nema zajednički sustav nabavke koji bi omogućio korištenje prednosti povoljnijih cijena pri skupim kapitalnim investicijama u vozila, oružje i uniforme;
- Najbolja europska iskustva u brzim intervencijama ugrađena su mali broj dobro obučeni i opremljeni operativni centari koji pokrivaju velika područja;



- Policija Bosne i Hercegovine ima bar jednu suvišnu razinu i preskupa je;
- Bosna i Hercegovina treba da uči iz iskustava drugih malih europskih zemalja koje su restrukturirale svoju policiju, poput Belgije, Nizozemske, Austrije i Švajcarske; neke zajedničke karakteristike proizašle su iz različitih napora uložениh u restrukturiranje: zakonodavno upravljanje na državnoj razini; status policije je isti u cijeloj zemlji i spada pod jedan zakon; zajedničke službene uniforme i plate; državno upravljanje bproračunskim procesima; zajedničke funkcije podrške, zajednički sustav obuke i zajednička nabavka;
- U policijskim snagama Bosne i Hercegovine postoji višak od 3000 policajaca i 2000 civila;
- Osnovna obuka policije Bosne i Hercegovine je dobra, ali specijalistička obuka je slaba točka;
- Velike su razlike u platama policije u Bosni i Hercegovini; Bosni i Hercegovini je potreban zajednički sustav plata koji policajcima osigurava dovoljno sredstava za pristojan život;
- Financijska održivost je ključni predmet razmatranja: rad policije u Bosni i Hercegovini u prosjeku odnosi 9% od javnih troškova, u nekim kantonima premašuje 20%, dok je u Sloveniji cijena 3% a u Mađarskoj 4,5%; višak osoblja predstavlja investiciju u prošlost i gubi se vrijednost ovih finansijskih resursa.
- Predsjedatelj je zatražio od sudionika PRC-a da podnesu svoje komentare u pisanoj formi do 20.8.2004. godine.

Pitanja i komentari sudionika

- Radomir Njeguš, ravnatelj policije Republike Srpske upitao je kakva je razlika između stalnih članova i pridruženih članova; rekao je da Povjerenstvo na slijedećem sastanku treba nastaviti raspravu o Izvješću o procjeni i primijetio je da Izvješće ne obuhvata analizu SIPA-e i Interpolu; Izvješće ne sadrži podatke iz Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srpske; gospodin Njeguš je rekao da bi on mogao da pribavi ove podatke na zahtjev. Predsjedatelj se suglasio da pribavi objašnjenje o razlici između članova Povjerenstva i pridruženih članova;
- Branko Damjanac, gradonačelnik Brčkog suglasio se s prijedlogom gosp. Njeguša da PRC nastavi diskusiju o Izvješću o procjeni na slijedećem sastanku; brojka u Izvješću o procjeni koja se odnosi na plate policajaca u Brčkom treba da bude 820 KM; uvjeti zapošljavanja policajaca trebaju biti konsistentni u cijeloj Bosni i Hercegovini; PRC si mora staviti u zadatak pronalaženje takvog organizacijskog sustava koji je gospodarski održiv; multietnička policija će biti važna u sustavu u kojem će policija služiti građanima, a ne državi;
- Mehmed Žilić, predstavnik predsjedatelja Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine, rekao je da je Bosni i Hercegovini potreban jedinstven policijski sustav pošto je sadašnji neefikasan i neekonomičan; pravni temelj za jedinstveni sistem može se naći u Poglavlju 3, članak 9. – 11. Ustava; tu



postoji prilika za stvaranje racionalnog policijskog sustava koji će građanima Bosne i Hercegovine pružiti podjednaku sigurnost;

- Dragan Mikerević, vršitelj dužnosti ministra unutarnjih poslova Republike Srpske, rekao je da je Republika Srpska svjesna potrebe za reformom policijskih snaga i obavijestio je Visokog predstavnika o svojoj namjeri da izvrši maksimalni utjecaj, da dâ sugestije i da sudjeluje u raspravama u cilju postizanja najboljeg modela koji odgovara Bosni i Hercegovini, onakvoj kakva jeste; između ostalog, PRC treba razmotriti kako se ova reforma može iskoristiti za smanjivanje broja prometnih nezgoda; gospodin Mikerević je izrazio nadu da će Republika Srpska uskoro moći da imenuje ministra unutarnjih poslova;
- Mevludin Halilović, ministar unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, predložio je predsjedatelju da zatraži od svih policijskih institucija da do 20.8.2004. godine dostave dodatne informacije koje možda Izvješće o procjeni nije obuhvatilo; izrazio je zadovoljstvo što je u Izvješću o procjeni potrebi dat prioritet za reorganizacijom kriminalističke policije;
- Sredoje Nović, ravnatelj SIPA-e, skrenuo je pažnju na to da će rad Povjerenstva biti dugotrajan i težak proces i upozorio na to da se građanima i policiji ne daju lažne nade da će isti biti završen do svibnja 2005. godine; PRC mora shvatiti da je to put koji se mora preći korak po korak.

3) **Diskusija o *modus operandi* PRC-a:**

- a. Predloženi raspored sastanaka Povjerenstva za restrukturiranje policije (u pravitku);**
 - Predsjedatelj je predstavio predloženi raspored sastanaka koji su sudionici prihvatili bez komentara.
- b. Broj radnih skupina (u pravitku)**
 - Predsjedatelj je podnio prijedlog za uspostavljanje četiri radne skupine – produkti policije, procesi i organizacija, osoblje (ljudski resursi), i financije - i sudionici su to prihvatili bez komentara.
- c. Sastav radnih skupina;**
 - Predsjedatelj je predložio da do 13.8.2004. godine svaki član Povjerenstva za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine dostavi ime jednog višeg državnog ili policijskog službenika i jednog pravnika koji će biti u radnim skupinama. Predsjedatelj je obavijestio sudionike u PRC-u da će obaviti konzultacije sa dužnosnicima Bosne i Hercegovine i Međunarodne zajednice, imenovati dodatno osoblje u radne skupine i odrediti predsjedatelje radnih skupina;
- d. Metod razmatranja i izvještavanja**
 - Predsjedatelj je predložio radnu metodologiju koju su sudionici prihvatili bez komentara; predsjedatelj je kazao da će svim članovima dostaviti pisanu verziju radne metodologije.



4) **Ostalo**

- Predsjedatelj je članovima PRC-a dao opću izjavu odajući priznanje Međunarodnim policijskim snagama Ujedinjenih nacija (IPTF) prema aneksu XI Dejtonskog mirovnog sporazuma, kao i naporima EUPM-a da pomogne razvoj moderne i demokratske policije u Bosni i Hercegovini, te je istako da će ovi naponi, programi i načela ostati na snazi;
- Predsjedatelj je ukazao da aktivnosti Radne grupe za vladavinu prava Bosne i Hercegovine kojom predsjedava ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, gosp. Čolak, i koja je radila na zakonima o SIPA-i i Državnoj graničnoj službi, treba da se nastave bez prekidanja; predsjedatelj je objasnio da paket Mjera podrške (čije su pojedinosti podijeljene tijekom sastanka Povjerenstva), iako nije dio rada PRC-a, ne izgleda da je nekonsistentan s njenim radom; predsjedatelj je zamolio ministra Čolaka da ga obavještava u s tim u vezi.
- Predsjedatelj je zaključio sastanak PRC-a u 19:05. sati



Dodatak 8.2 : Dnevni red i zaključci sa 2. sastanka PRC-a

**Predloženi dnevni red
Povjerenstvo za restrukturiranje policije
31.08. 2004. – 01.09. 2004.**

31.08. 2004. (početak u 10:00 sati)

- 1) Uvodne napomene
- 2) Pregled:
 - a. Zaključaka sa prvog sastanka PRC-a;
 - b. Objašnjenja Pravnog odjela OHR-a;
 - c. Metodologije rada PRC-a;
 - d. Izmjenjenog rasporeda sastanaka;
- 3) Pregled rasporeda rada radnih skupina

Ručak

- 4.) Pregled komentara sudionika u radu PRC-a u svezi sa izvješćem “Financijska, organizacijska i administrativna procjena policijskih snaga BiH i Državne granične službe”.

01. 09. 2004. (početak u 09:00 sati)

- 5.) Prezentacije europskih primjera policijskih struktura

Ručak

- 6.) Ostalo



ZAKLJUČCI

sa drugog sastanka Povjerenstva za restrukturiranje policije
31.08.2004 - 01.09.2004

- 1) Uvodne napomene
- 2) Pregled Zaključaka sa prvog sastanka Povjerenstva za restrukturiranje policije; objašnjenje Pravnog odjela OHR-a; metodologija rada PRC-a; izmjenjeni raspored sastanaka.
 - Predsjedatelj PRC-a, gospodin Wilfried Martens je prihvatio prijedloge sudionika u svezi s ovim dokumentima.
- 3) **Pregled rasporeda rada radnih skupina**

Predsjedatelj je prihvatio prijedlog da se g-din Miskiće iz radne skupine za proizvode premjesti u radnu skupinu za osoblje.
- 4) **Pregled komentara sudionika u radu PRC-a u svezi sa Financijskom, organizacijskom i administrativnom procjenom policijskih snaga BiH i Državne granične službe.**
 - Dr. Prestel je rezimirao i dao odgovor na pismene komentare članova Povjerenstva upućene Predsjedatelju u svezi sa Financijskom, organizacijskom i administrativnom procjenom policijskih snaga BiH i Državne granične službe («Izvješće procjene»);
 - Predsjedatelj je otvorio diskusiju u svezi sa komentarima članova od kojih su mnogi ponovili komentare na Izvješće o procjeni koje su dostavili u pisanoj formi. Dr. Prestel je predložio, u slučaju netočnih podataka, održavanje bilateralnih sastanaka kako bi se napravile neophodne izmjene izvješća.

Točke konsenzusa

Predsjedatelj je konstatirao konsenzus u svezi sa glavnim točkama diskusije o Izvješće procjene i izvukao zaključke koji se mogu primjeniti na rad PRC-a kao što su:

- BiH je jedinstveni i zajednički prostor javne sigurnosti;
- PRC će nastaviti tako što će prvo pronaći model koji osigurava organizaciju koja je efikasna, održiva i orijentirana prema građaninu. PRC će nakon toga razmatrati pravne implikacije.
- Budući koncept policijskog djelovanja u BiH mora početi od građanina



i fokusirati se na to da se građaninu pruži kvalitetan proizvod. **Kako bi se postigla orijentiranost prema građanima**, procesom restrukturiranja policije policijske snage bi se transformirale u policijske usluge.

- PRC bi trebao postaviti realne standarde da se u slijedećih 5 - 10 godina smanji postotak proračunskih troškova BiH za policiju u odnosu na razinu ukupnih javnih troškova; Restrukturiranje policije u BiH će morati održati balans sukladno standardima EU-e i proračunskim sredstvima.
- **Jedinstvena policijska struktura u BiH** mora biti manje komplicirana, jeftinija i efikasnija. Rad policije u BiH mora biti posebno efikasniji u borbi protiv kompleksnijeg kriminala, terorizma, ratnih zločina, organiziranog kriminala, droge i raznih vidova šverca.
- Zajedničke funkcije podrške na državnoj razini bi trebale uključivati:
 - **jedinstven i interoperativan** informacijski sustav i sustav veza;
 - **zajednički sustav policijskih** činova i plata;
 - **zajednički proces** za zapošljavanje, odabir i obuku;
- Treba reducirati ukupan broj policajaca **na temelju plana utemeljenog na naknadno utvrđenoj višedimenzionalnoj analizi, te preduzeti odgovarajuće mjere kako bi osobe koje izgube posao dobile pravičnu nadoknadu.**

Diskusija o konzultacijama sa javnosti

- Dopredsjedatelj PRC-a g-din David Blakey je predložio da bi PRC trebao konzultirati javnost u svezi sa procesom restrukturiranja što je prihvaćeno od strane predsjedatelja i članova PRC-a; Dr. Prestel je zamolio članove da razmisle o eventualnim reakcijama javnosti na javne forume i da daju svoje mišljenje o tome; Predsjedatelj je rekao da će do slijedećeg sastanka PRC-a, moguće i ranije, članovima PRC-a dostaviti prijedlog o organiziranom dijalogu sa javnošću;
- Predsjedatelj je također sugerirao da bi neke od radnih skupina u svom radu mogle kontaktirati predstavnike civilnog društva. Predsjedatelj je napomenuo da bi bilo potrebno da PRC ili radne skupine također uspostave kontakte sa policijskim zvaničnicima, možda kroz kontakte sa policijskim sindikatima.

5) **Prezentacija Europskih primjera policijskih struktura**

- Dr. Prestel je održao prezentaciju o organizacijskim aspektima policije u Belgiji, Nizozemskoj, Mađarskoj, Sloveniji, Ujedinjenom Kraljevstvu, Njemačkoj i Švicarskoj.
- Članovi PRC-a su se razvrstali u manje, neformalne radne skupine radi



diskusije o interesantnim i manje interesantnim elementima iz prezentiranih primjera za BiH i o tome izvijestili PRC.

- Radna skupina za Belgiju je konstatirala da bi za BiH mogao biti interesantan model kompetencija na federalnoj razini kao i činjenica da policija i administracija nisu organizirane po istoj logici; U Nizozemskoj regionalne policijske Povjerenstva se imenuju od strane države, i jedinstveni proračun se prikuplja na državnoj razini. U Velikoj Britaniji su 42 lokalne policijske snage u konačnici odgovorne organu na državnoj razini, a neovisni lokalni odbori biraju šefove policije u Velikoj Britaniji; Skupina **za diskusiju o Sloveniji i Mađarskoj je rekla da BiH treba jedinstvenu bazu podataka, jedinstveni informatički sustav, kompatibilni komunikacijski sustav veza, jedinstveni sustavi činovanja i plaća i centraliziranu forenziku na državnoj razini.** Nadalje je rečeno da specijalna obuka, te obuka menadžmenta može biti na razini države, da država mora utemeljiti jedinstvene standarde, a da osnovna obuka može biti na lokalnoj razini. Skupina za diskusiju cijeni da na jedinstvenim uniformama treba da bude oznaka države BiH i oznaka policijskog organa ili agencije. Ova skupina je izvijestila da je još uvijek **potrebno razgovarati o pitanju načina nabavke;** Njemački model uključuje jedinstveni informacijski sustav, platni sustav i zajedničke uniforme; Švicarski model je interesantan jer je i sam u procesu reforme i restrukturiranja.

6) Ostalo

- Predsjedatelj je nazočnim članovima uručio nacrt pisma u kojem traži da do 15. rujna dostave izvješće o svim trenutačnim i planiranim kapitalnim investicijama, uključujući i nabavku opreme, vozila, informacijske tehnologije, komunikacijskih sustava, oružja, uniformi, kao i izgradnji i proširenju prostorija itd.
- Predsjedatelj je zamolio članove PRC-a da se svi pojedinačno izjasne o dvije zemlje koje bi posjetili radi daljeg istraživanja europskih policijskih struktura. Belgija i Švicarska su dobile najveći broj glasova.
- Predsjedatelj je izvjestio sudionike da prethodni zahtjev da se do 5. listopada podnesu pismeni prijedlozi o organizaciji policije u BiH iz točke 4. Dnevnog reda više nije potreban. Predsjedatelj preferira da se sa ovim malo pričeka dok se ne okonča analiza europskih primjera policijskog djelovanja i dok se ne izvrši procjena korisnih prijedloga koji se očekuju od javnosti. Predsjedatelj će izvjestiti sve sudionike o tome kada će PRC imati koristi od pismenih prijedloga o organizaciji policije u BiH.



Dodatak 8.3 : Dnevni red i zaključci sa 3. sastanka PRC-a

Dnevni red
treći sastanak Povjerenstva za restrukturiranje policije
Mostar
od 23-24. rujna 2004.

23. rujna

- 10:00 Uvod
- 10:15 Pregled nacrtu zaključaka sa drugog sastanka PRC-a održanog u Banja Luci
- 11:15 Priprema posjete PRC-a Švicarskoj, Belgiji i europskim institucijama
- RUČAK
- 14:00 Rezime i analiza sigurnosnih problema u BiH i u Europi
- 15:30 Izvješća o radu neformalnih radnih skupina u svezi sa sigurnosnim problemima u BiH

24. rujna

- 8:00 Proces podrške policiji i sigurnosni problemi u BiH
- 10:30 Ostalo
- a. Raspored rada radnih skupina
 - b. Prijedlog za javno sudjelovanje u procesu restrukturiranja policije
 - c. Razmatranje izvješća o kapitalnim investicijama dobivenih od agencija za provođenje zakona
 - d. Detalji u svezi sa četvrtim sastankom PRC- koji će se održati 13. 10. 2004. u Sarajevu.



ZAKLJUČCI
trećeg sastanka Povjerenstva za restrukturiranje policije
održanog 23. i 24.9.2004. godine

- 1) **Uvodne napomene**
 - Predsjedatelj PRC-a Wilfried Martens rezimirao je rezultate razmatranja Povjerenstva koji se odnose na razvoj jedinstvene policijske strukture u BiH: Odluka Visokog predstavnika koja poziva na jedinstvene policijske strukture pod cjelokupnim nadzorom Vijeća ministara, Izvješće procjene, konzultacije s javnošću, analiza policijskih struktura u europskim zemljama; posjeta europskim zemljama i pregled članova Povjerenstva koji se odnosi na glavne sigurnosne probleme u BiH.
- 2) **Pregled zaključaka s druge sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije**
 - Predsjedatelj je podijelio primjerke pismenih komentara Ministra unutarnjih poslova RS koji se odnose na zaključke druge sjednice PRC-a. Sekretarijat PRC-a predstavio je amandmane na zaključke, a gospodin Njeguš i gospodin Nović također su dali verbalne komentare na ove zaključke. Gospodin Prestel je naveo da je zakazao bilateralni sastanak s članovima iz RS u cilju diskusije o korekcijama Izvješća. Predsjedatelj je izvjestio PRC da će revidirani zaključci biti poslani na pregled i da će biti ponovno razmotreni na četvrtom sastanku PRC-a.
- 3) **Diskusija o predloženoj posjeti Švajcarskoj i Belgiji**
 - Predsjedatelj je u glavnim crtama predstavio privremeni plan posjete od 25.10.2004. – 29.10.2004. godine, uključujući susrete s visokim dužnosnicima Eoropskog Povjerenstva. PRC će putovati samo u Belgiju, ali će se tamo susresti s švajcarskim dužnosnicima, kako bi razgovarala o policijskom djelovanju u njihovoj zemlji.
- 4) **Rezime sigurnosnih problema u BiH**
 - Dr. Bernhard Prestel je rezimirao sigurnosne probleme koje su identificirali članovi PRC-a i dao pregled problema s kojima se susreću policijske službe u Švajcarskoj i Njemačkoj. Najčešće pominjani problemi od strane članova PRC-a su organizirani kriminal, građanski neredi, ratni zločini, terorizam, korupcija, opći kriminalitet i organizacijske i administrativne slabosti u okviru postojećih policijskih struktura. David Blakey je predstavio je proces stavljanja prioriteta u policijskim službama u Ujedinjenom Kraljevstvu. Članovi PRC-a su i verbalno dopunili svoje pismene komentare o sigurnosnim problemima.
 - Dr. Prestel je istakao da bi policijske strukture trebalo da oslikavaju sigurnosne probleme i policijske prioritete.
 - Predsjedatelj je zamolio članove PRC-a da se rasporede u male, neformalne radne skupine radi diskusije, kako bi reforme policijskih službi za podršku (jedinstveni informacijski sustav i interoperabilne komunikacije, jedinstveno činovanje i



plaće, zajedničko zapošljavanje, odabir i obuka, jedinstvene uniforme, centralizirana forenzika i nabavka) mogle pomoći u rješavanju prioriternih sigurnosnih problema.

5) Pregled komentara neformalnih skupina za diskusiju o sigurnosnim problemima i procesima podrške

SKUPINA	SIGURNOSNI PROBLEMI	MJERE
Skupina 1	Organizirani kriminal, droge, terorizam, ratni zločini, kriminal protiv imovine - lokalna sigurnost	Zajedničke plaće, obuka i forenzika, uniforme – simboli državnih i lokalnih policijskih agencija, obavještajna služba na razini države, nabavka – dvije razine; strategija u svezi s narkoticima na državnoj razini.
Skupina 2	Organizirani kriminal, građanski neredi, terorizam, opći kriminalitet	Jedinstveni informacijski/komunikacijski sustav na državnoj razini; jedinstveni sustav činovanja i plaća, jedan zajednički institut za odabir i obuku, jedinstvene uniforme, jedan forenzički laboratorij za svu policiju, centralizirana nabavka skupe opreme.
Skupina 3	Terorizam, ratni zločini, narkotici, trgovina ljudima, privredni kriminal	Jedinstveni informacijski/komunikacijski sustav, jedinstveni sustav odabira i obuke, zajedničke uniforme, bolja koordinacija i kontrola
Skupina 4	Terorizam, organizirani kriminal, ratni zločini	Zajednička baza podataka i obostrana razmjena informacija, uključujući carinske i poreske organe, druge zemlje itd., forenzika integrirana na dvije razine, nacionalna sigurnosna strategija
Skupina 5	Organizirani kriminal, terorizam, ratni zločini	Jedinstveni informacijski/komunikacijski sustav, jedinstvene uniforme, jedinstveni centar za obuku pri Ministarstvu sigurnosti

6.) Ostalo

- a) **Podijeljen dokument o izmijenjenom sastavu radnih skupina**
- Predsjedatelj je nazočnima podijelio izmijenjeni spisak članova



radnih skupina.

- b) **Prijedlog za sudjelovanje javnosti u procesu restrukturiranja policije**
- Predsjedatelj je iznio prijedlog učestvovanja javnosti putem okruglog stola PRC-a s predstavnicima građanskih i stručnih udruga. Članovi PRC-a prihvatili su prijedlog.
- c) **Pregled Izvješća o kapitalnim ulaganjima dostavljenih od strane agencija za provođenje zakona.**
- Osoblje iz Sekretarijata PRC-a je napravilo kratku prezentaciju u kojoj su sažeti rezultati pregleda u svezi s kapitalnim izdacima. Gospodin Njeguš je predložio da bi o pitanju zajedničke nabavke i dalje trebalo razgovarati.
 - Predsjedatelj je zadužio Radnu skupinu za procese i organizaciju da proanalizira pitanje stvaranja jednog zajedničkog mehanizma za nabavku na državnoj razini, te da u tom smislu da savjete i preporuke PRC-u.
- d) **Pojedinosti u svezi s četvrtim sastankom PRC-a koji će se održati 13.10.2004. godine u Sarajevu**
- Predsjedatelj je dao pregled glavnih točaka dnevnog reda za predstojeći sastanak i naglasio da bi slijedeći sastanak mogao označiti početak suštinske debate o temeljnim elementima buduće policijske strukture.



Dodatak 8.4 : Dnevni red i zaključci sa 4. sastanka PRC-a

Dnevni red
Četvrti sastanak Povjerenstva za restrukturiranje policije
Sarajevo
13. listopada 2004.

- 9:00 Uvod
- 9:15 Pregled zaključaka sa drugog i trećeg sastanka PRC-a
- 9:30 Priprema posjete PRC-a Belgiji i europskim institucijama
- 9:45 Prezentacija o precesu restrukturiranja policije u Sjevernoj Irskoj i lokalnim policijskim vijećima u Ujedinjenom Kraljevstvu koju će odražati Ser Ronnie Flanagan i David Blakey.
- RUČAK
- 14:00 Predsjedatelj prezentira dokument koji nudi koncept jedinstvene strukture policijskog dijelovanja u BiH.
- 16:00 Ostalo
- a. Spisak članova radnih skupina i izvješće o radu radnih skupina
 - b. Izvješće o diskusijama sa Okruglog stola na temu : “Policija kao servis zajednice” i procesu restrukturiranja policije



ZAKLJUČCI

Četvrte sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije

1) Uvodne napomene

- Predsjedatelj PRC-a rekao je da je PRC došao u kritičnu fazu i upozorio je članove PRC-a da će se rad morati intenzivirati da bi se postigli ciljevi postavljeni u Odluci Visokog predstavnika;
- Gospodin Matijašević je zatražio da se članovima blagovremeno dostave dokumenta za diskusiju na sjednicama PRC-a i zamolio da se skine s dnevnog reda prezentacija predsjedatelja koja se odnosi na Koncept. Obzirom da je Koncept trebalo da bude predstavljen članovima na daljnje razmatranje, a ne da se o njemu odlučuje na sjednici, predsjedatelj je odlučio da će se Koncept predstaviti onako kako je planirano.

2) Pregled zaključaka 2. i 3. sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije

- Predsjedatelj je stavio na znanje pismo ministra unutarnjih poslova Republike Srpske o zaključcima 2. i 3. sjednice i obavijestio sudionike PRC-a da Odluka Visokog predstavnika eksplicitno daje mogućnost promjene postojećeg ustavnog i zakonodavnog okvira;
- Predsjedatelj je upoznao članove s izmijenjenom verzijom zaključaka s 2. sjednice i oni su prihvaćeni;
- Izmijenjeni zaključci s 3. sjednice također su prihvaćeni u popodnevnom dijelu.

3) Priprema posjete članova PRC-a Belgiji i institucijama Europske unije

- Predsjedatelj je članove upoznao s obavljenim pripremama za posjet Belgiji od 25.10.2004. do 29.10.2004. godine, kao i s detaljnim programom posjeta.

4) Ostalo

a) Plan rada radnih skupina i izvješća o radu radnih skupina

- Predsjedatelj je podijelio pismo u kome se zvanično imenuju predsjedatelji radnih skupina, izmijenjeni spisak članova radnih skupina, kao i detaljno izvješće o radu radnih skupina.

b) Izvješće o diskusiji s Okruglog stola na temu «Policija kao servis zajednice» i procesu restrukturiranja policije

- Sekretarijat PRC-a predstavio je rezime rezultata diskusije s Okruglog stola održanog 12.10.2004. godine u Sarajevu. Sudionici su zamoljeni da razmotre održavanje sastanka s javnošću u vrijeme održavanja sjednice PRC-a u Brčkom u studenome.



- 5) **Prezentacija Ser Ronnija Flanagan i Davida Blakeyia na temu procesa restrukturiranja policije Sjeverne Irske i lokalne policije Ujedinjenog Kraljevstva**
- Ser Ronnie Flanagan ukratko je izložio procese policijskih reformi u Sjevernoj Irskoj;
 - Ciljevi reforme uključivali su novu svečanu izjavu i kulturu policajaca koja je fokusirana na integritet, a ne toliko na lojalnost kraljevskoj kruni, na smanjenje razina upravljanja i veću otvorenost i transparentnost;
 - Naglasio je potrebu balansa između političkog uključivanja i uključivanja ekonomičnosti u stvaranju lokalnih policijskih oblasti. Sjeverna Irska je napravila grešku koristeći političke kriterije na prvom mjestu, a kasnije su shvatili da postoji potreba za smanjivanjem broja policijskih oblasti i stvaranjem većih, efikasnijih geografskih cjelina;
 - Podsjetio je članove da je policijska reforma proces koji traje i da se neće uraditi preko noći;
 - Odgovarajući na pitanje iz PRC-a, Ser Ronnie je objasnio da je na početku procesa reformi u Sjevernoj Irskoj bilo 12.500 redovnih policajaca i 3.000 rezervnih policajaca, a da je Pattenovo Izvješće odredilo optimalan broj od 7.500 policajaca. Danas je broj policajaca u Sjevernoj Irskoj smanjen na 8.250 plus 1.000 rezervista;
 - Istakao je da je Sjeverna Irska uspostavila Fond za rehabilitaciju i prekvalifikaciju u cilju pomaganja višku policajaca pri prelasku na novo zaposlenje;
 - Sir Ronnie je također naglasio značaj državnih standarda pri zapošljavanju, obuci i stručnom usavršavanju.
 - Odgovarajući na pitanje kako je restrukturirana policija Sjeverne Irske mogla da prevaziđe duboko nepovjerenje i neprijateljstvo među zajednicama, Ser Ronnie je objasnio da su nove snage mogle da zasluže povjerenje svih građana fokusirajući se na vrijednosti profesionalizma, radu u zajednici i težeći ka uspostavljanju odgovarajuće ravnoteže između individualne slobode i prava ostalih građana;
 - Ser Ronnie je istakao važnost faze implementacije koja je slijedila nakon objavljivanja Izvješća, kao i potrebe za jakim i naovisnim nadzorom procesa implementacije.
- 6) **Prezentacija predsjedatelja na temu Koncepta jedinstvene strukture policijskog djelovanja u BiH**
- Predsjedatelj i dopredsjedatelj zajedno su predstavili Koncept koji u glavnim crtama daje temelj kojim će se PRC rukovoditi u razradi «jedinstvene policijske strukture»;
 - Koncept predstavlja viziju restrukturiranog policijskog sustava u BiH organiziranog na dvije razine policijskog djelovanja;
 - Koncept je obuhvatio oblasti u kojima je potreban konsenzus u okviru PRC-a, kao što su zakonodavstvo na državnoj razini i vršenje političkog nadzora od strane BiH Ministarstva sigurnosti ili drugih BiH ministarstva;
 - Koncept je također identificirao teme za diskusiju, uključujući sustav i ulogu BiH



Agencije za policijsku upravu, ideju stvaranja lokalnih policijskih oblasti s općinom kao teritorijalnim elementom i tehničkim kriterijima koji određuju njihovu veličinu i oblik, vezu između lokalnih i državnih policijskih vlasti, kao i potrebu za uspostavljanjem generalnog inspektora policije;

- I predsjedatelj i do predsjedatelj istakli su da je predloženi Koncept još uvijek u fazi diskusija.
- Predsjedatelj je izvjestio članove da se od njih očekuje da na 5. sjednici PRC-a u Bruxellesu raspravljaju o bitnim temama iz Koncepta.

7) Prve reakcije članova PRC-a na Koncept

Nakon prezentacije Koncepta predsjedatelj je pozvao članove PRC-a da daju prve komentare.

- Gospodin Čolak je okarakterizirao prijedlog kao jednu istinsku, sveobuhvatnu reformu i dobro polazište. Pozdravio je radni metod prezentiranja Koncepta članovima PRC-a i davanje vremena članovima da ga razmotre i pripreme komentare;
- Komesar EUPM-a Carty obavezao se na punu podršku EUPM-a prijedlogu i pozvao PRC da prvo odredi profesionalne kriterije koji će stvoriti najefikasniju i najdjelotvorniju policijsku službu. U cijelosti je podržao ideju korištenja općinskih teritorija kao «građevinskih elemenata» za stvaranje policijskih oblasti, dovoljno velikih, ekonomičnih i djelotvornih, utemeljenih na potrebama za jedinstvenu policijsku strukturu. Izvjestio je PRC da će EUPM pripremiti dokument u svezi s kriterijima za optimalne policijske oblasti.
- Gospodin Damjanac je primijetio da će predloženi model omogućiti policiji da djeluje efikasno u borbi protiv organiziranog kriminala na cijeloj teritoriji BiH i pomenuo neke primjere nejednakosti građana pred zakonom;
- Gospodin Žilić je istakao da bi prijedlog trebalo da osigura gospodarski održiv model koji bi garantirao sigurnost svim građanima BiH, ali to treba građanima pravilno objasniti;
- Gospodin Karapetrović izrazio je skepticizam u svezi s mogućnošću primjene takvog sporazuma, pošto ova refoma zadire dublje nego prethodne reforme i otvara put za ustavne promjene u BiH;
- Gospodin Jurčević dao je apsolutnu potporu prijedlogu pošto će on stvoriti jedinstven i efikasan sigurnosni prostor i smatra da će tužitelji BiH, RS i Federacije također podržati takav prijedlog;
- Gospodin Halilović je iznio stav da je prijedlog izgleda u potpunosti u skladu s načelima koje je PRC do sada uspostavila, uključujući aspekte jedinstvene policijske strukture na državnoj razini, jasni sustav komunikacija unutar policijskih struktura i financiranje na državnoj razini;
- Gospodin Hadžić je dao posebnu potporu predloženom mehanizmu u dokumentu za uključivanje javnosti i građana u rad policije;
- Gospodin Prosen je izrazio punu potporu američke vlade ovome prijedlogu;



- Gospodin Mektić je naglasio koliko toga u Konceptu traži institucionalnu promjenu da bi odgovarala pravnoj reformi koja je već urađena i osvrnuo se na povećanu stopu kriminaliteta i probleme kojima se sadašnji sustav ne bavi;
- Gospodin Nović je pohvalio nekoliko elemenata iz dokumenta i pozvao članove na stvaranje tolerantne atmosfere i strpljenje u cilju stvaranja najracionalnijeg sustava u korist građana;
- Gospodin Miletić je podržao cjelokupni prijedlog i zamolio da se istakne potreba stalnih veza između policije i međunarodnih institucija sigurnosti, poput EUPM-a;
- Gospodin Džebo okarakterizirao je Koncept kao realističan;
- Gospodin Jozić obećao je svoju profesionalnu potporu Konceptu, pozivajući PRC da prevaziđe prošlost i omogući BiH stvaranje osnovnih temelja za ulazak u Europu;
- Gospodin Alić je pozdravio predloženu organizaciju policije na dvije razine i okarakterizirao kao dobra njena načela za stvaranje sigurnog okruženja u BiH;
- Gospodin Spahić je ohrabrio članove da idu naprijed, podsjećajući članove da se ispostavilo da su neutemeljene bile sumnje od prije četiri godine u svezi s implementacijom koncepta Državne granične službe;
- Gospodin Milićević je pohvalio Koncept i pozvao članove da pri formulacijama ne-političkih kriterija u svezi s lokalnim policijskim oblastima do kraja ostanu racionalni.
- **Predsjedatelj je ponovio članovima da će na briselskoj sjednici započeti ozbiljne diskusije u svezi s Konceptom.**



Dodatak 8.5 : Dnevni red i zaključci sa 5. sastanka PRC-a

Nacrt dnevnog reda
Peti sastanak Povjerenstva za restrukturiranje policije
Brisel
25.—29. listopada 2004.

25. listopada 2004.

15:00 Uvod

15:15 Pregled zaključaka sa četvrtog sastanka PRC-a

15:30 Pregled komentara na Koncept

16:30 PAUZA ZA KAFU

16:45 Nastavak komentiranja i diskusija u svezi s Konceptom

17:30 Ostalo

28. listopada 2004.

16:00 Uvod

16:15 Nastavak komentiranja i diskusija u svezi s Konceptom

17:45 Ostalo

29. listopada 2004.

10:30 Nastavak diskusija i ostalo, po potrebi

12:00 Završetak petog sastanka Povjerenstva za restrukturiranje policije



ZAKLJUČCI

**Pete sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije
25.10.2004. - 28.10.2004.**

1) Uvodne napomene

- Predsjedatelj PRC-a Wilfried Martens otvorio je sastanak time što je podsjetio članove da će glavni zadatak PRC-a u Briselu biti diskusija i prečišćavanje Koncepta. Konkretna napredak trebalo bi da se postigne na vrijeme zbog predstojećih sastanaka s Europskim povjerenstvom 28.10.2004. godine;
- Gospodin Čolak je predstavio nacrt Deklaracije u kojoj članovi izražavaju svoju opredijeljenost za predlaganje jedinstvene policijske strukture za Bosnu i Hercegovinu pod sveukupnim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara; pozvao je članove da izvrše izmjene i dopune prije 28.10.2004. godine, kada će PRC predstaviti taj dokument gospodinu Pattenu i gospodinu Solani. Gospodin Matijašević je postavio pitanje ovlasti članova PRC-a da donese takvu Deklaraciju. Ovlasti za donošenje zajedničke Deklaracije potvrđeno je Objašnjenjima Pravnog odjela OHR-a od 26.10.2004. godine i konačna Briselska Deklaracija Povjerenstva predstavljena je 28.10.2004. godine;
- Predsjedatelj PRC-a predstavio je zaključke s četvrte sjednice PRC-a u Sarajevu da bi se o njima prodiskutiralo, uz napomenu da su članovi već primili zaključke sa ove sjednice i da nije bilo komentara u pismenoj formi. Zaključci su prihvaćeni.

2) Pregled komentara članova na Koncept

- Bernhard Prestel je otvorio diskusiju uz prezentaciju prednosti modela postavljenog u Konceptu za zainteresirane strane, t.j. za građane, lokalnu zajednicu, policajce, lokalne vlasti, međunarodnu zajednicu i vladavinu prava;
- Gospoda Čolak, Miletić, Karapetrović, Džebo, Damjanac, Pećanac, Žilić, Spahić i Halilović dali su svoje komentare na Koncept, koje su dostavili u pisanoj formi i koji su podijeljeni članovima;
- EUPM je svoje komentare dao u formi prezentacije prijedloga druge razine policijskog rada. Prezentacija je koristila tehničke kriterije policijskog rada i došla do prijedloga za pet lokalnih policijskih oblasti.
- Gospodin Matijašević je imao svoje komentare koji su na sjednici u pismenoj formi podijeljeni članovima.

3) Sastanci s predstavnicima švajcarske federalne i kantonalne policije

- Švajcarski zvaničnici su predstavili aspekte kantonalnih i federalnih sustava policijskog rada, kao i trenutačne napore u reformiranju švajcarskog sustava;
- Nakon prezentacije uslijedila su pitanja i odgovori.

4) Nastavak komentara na Koncept

- Nakon prezentacija i diskusija u svezi sa švajcarskim sustavom, predsjedatelj Martens je napomenuo da je Švajcarska konfederacija, da švajcarski sustav



policijskog djelovanja ne predstavlja jedinstvenu strukturu i pozvao je članove da nastave s komentiranjem Koncepta;

- Gospodin Alić, gospodin Nović, gospodin Jurčević, gospodin Jozić, gospodin Milićević, gospodin Mektić i gospodin Njeguš dali su svoje komentare na Koncept;

5) Diskusija o isključivoj ustavnoj nadležnosti države BiH za sva pitanja unutarnjih poslova

- Predsjedatelj je ponovio da će Koncept biti temelj za buduće diskusije i da će se svi pismeni komentari od strane članova razmatrati kao komentari na Koncept i zamolio članove da prihvate isključivu ustavnu nadležnost za policijski rad na državnom nivou. Predsjedatelj je objasnio da je «jedinstvena struktura» obvezujuća Odlukom Visokog predstavnika definirana na prvoj stranici Koncepta. Predsjedatelj je dalje naveo da isključiva ustavna nadležnost na državnoj razini ne isključuje fleksibilnost u odnosu na elemente druge razine.
- PRC je bila angažirana na diskusijama na temu isključive ustavne nadležnosti države za policijski rad i najvećim dijelom izrazila neospornu potporu, a predsjedatelj je napomenuo da diskusija koja je u tijeku neće biti konačna.

6) Sastanci s belgijskom federalnom policijom i sa šefom policije u Bruggeu

- Belgijska federalna policija ugodila je PRC u svome sjedištu u Briselu i pripremila prezentacije o reformi belgijske policije, organizaciji i funkcioniranju Uprave policije, suradnji sa sudskom policijom unutar belgijskog pravnog okvira, kao i o organizaciji i operativnoj potpori ljudskih resursa i opreme belgijske federalne policije. Nakon prezentacije uslijedila su pitanja i odgovori.
- Tijekom poslijepodneva šef policije Bruggea imao je prezentaciju i iznosio aspekte lokalne policije u Belgiji.

7) Sastanci s predstavnicima Europskog Povjerenstva

- Komesar Europske unije za vanjske odnose, Chris Patten obratio se Povjerenstvu za restrukturiranje policije objašnjavajući da restrukturiranje policije u BiH ima ogromnu važnost za Europsku uniju i od vitalnog je značaja za proces pristupanja, pošto kriminal ne poznaje granice i BiH su potrebni efikasni sugovornici s Europom na državnoj razini. Komesar Patten je podržao Koncept, ističući potrebu za jedinstvenom strukturom policijskog rada u BiH, što znači:
 1. Zakoni koji se odnose na policijske poslove su isključivo na državnoj razini
 2. Postojanje jedinstvenog proračuna isključivo na državnoj razini
 3. Jedno ministarstvo s cjelokupnom odgovornošću za jedinstvenu policijsku strukturu u BiH.
- Naglasio je da je prijedlog koji uključuje ustavne promjene u potpunosti u nadležnosti PRC-a i objasnio članovima PRC-a da je neophodan korak za proces pristupanja EU da PRC napravi najbolji prijedlog iz prvog pokušaja.



- Gospodin Reinhard Priebe, ravnatelj za Zapadni Balkan, DG RELEX, detaljno je govorio o kriterijima za pristupanje EU i potrebi da se brzo krene prema viziji EU. Dao je snažne preporuke PRC-u da što je moguće više minimiziraju političke diskusije i da tehnički odrede koji je najefikasniji i najdjelotvorniji model. Objasnio je da EU očekuje od članica i potencijalnih članica da postupaju sukladno europskim standardima i da se ne brinu da li to zahtijeva ustavne promjene. Reкао je da je samo na PRC-u da razmotri kakva treba da bude najbolja, najefikasnija i najdjelotvornija policijska struktura;
- Gospodin Javier Solana, glavni tajnik Europske unije i Visoki predstavnik za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku EU, kratko se obratio PRC podsjetivši njene članove na dugotrajno angažovanje EU u BiH. Potvrdio je mogućnost da BiH uđe u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju EU, ali je rekao da BiH mora usvojiti odgovarajuću strukturu policijskog rada da bi se to uradilo. Dok se neke ovlasti mogu delegirati lokalnim policijskim vlastima, vrhovna vlast nad policijskim radom mora biti na državnoj razini. Naglasio je važnost implementacije sporazuma o jedinstvenoj policijskoj strukturi;
- Gospodin Peter Feith je govorio o potrebi da BiH izgradi jednostavan sustav koji si može priuštiti i koji će ispuniti uvjete za poziciju BiH kao partnera EU u regiji i naglasio potrebu da se policija u BiH izgradi oko centralnog «jezgra» s kojom mogu raditi države EU i druge države. Podsjetio je članove da ne koriste Dayton kao izgovor u cilju izbjegavanja korisnih reformi, već da krenu s reformama gdje god je to potrebno;
- Gospodin Joaquim Nunes de Almeida, šef Odjeljenja za policijsku suradnju u Generalnoj Direkciji Europskog Povjerenstva za pravosuđe i unutarnje poslove, kratko je govorio o razvoju i djelovanju EU policijske suradnje i programima borbe protiv terorizma.

8) Nastavak diskusije o isključivoj ustavnoj nadležnosti u svjetlu sastanaka s Europskim povjerenstvom

- Predsjedatelj je zamolio članove da prenesu poruku svojim institucijama i biračima u Bosni i Hercegovini da su institucije Evropske unije dale snažnu potporu opredjeljenju za restrukturiranje policije;
- Predsjedatelj se osvrnuo na pitanje isključive nadležnosti u svjetlu izjava EU dužnosnika;
- Predsjedatelj je otvorio diskusiju za komentare članova PRC-a u svezi s jutarnjim sastankom s Europskom unijom;
- Članovi su vodili diskusiju o poruci EU i potrebi nalaženja prostora za postizanje sporazuma u cilju implementiranja sustava jedinstvene policijske strukture koji neće biti prepreka pristupanju EU i nekoliko članova je zamolilo Povjerenstvo da izbjegava prevelike političke rasprave. Članovi su također diskutirali o potrebi izbjegavanja nesporazuma i straha od reformi među građanstvom, te o tome da će se relativne prednosti konačnog koncepta morati objasniti građanima. Nekoliko članova je napomenulo da je trenutačni sustav policijskog rada neefikasan i



pozvalo članove da iskoriste prednosti podrške EU i podrže stvarne promjene.

9.) Zaključak diskusije o prvoj i drugoj razini i razno

- Predsjedatelj je zaključio da članovi PRC-a, kao profesionalci, mogu da prihvate Koncept kao koherentan, dobar i u cijelosti sukladan zadatku koji je pred PRC postavio Visoki predstavnik, kao i s temeljnim kriterijima EU;
- Predsjedatelj je istovremeno naglasio postojanje političkih prepreka Konceptu, kao i potrebu za političkim kontaktima koja će ih eliminirati. Budući progres bit će osiguran pridobijanjem političke i javne podrške za projekat restrukturiranja;
- Stoga, zaključio je, PRC prihvata pristup Koncepta koji se odnosi na prvu razinu s tehničkog stanovišta, ali također uzima u obzir i političke prepreke;
- Pošto u Briselu PRC nije imala prilike da prodiskutira drugu razinu policijskog rada, kao što je bilo planirano, predsjedatelj je prihvatio prethodnu ponudu EUPM Komesara Cartyja da prije sjednice u Brčkom bude domaćin radnog sastanka;
- Predsjedatelj je predložio sastanak s rukovodstvom BiH Parlamenta, kao i s parlamentima oba entiteta i sa skupštinom Brčko Distrikta;
- Predsjedatelj je zaključio sjednicu PRC-a.



Dodatak 8.6 : Dnevni red i zaključci sa specijalne sjednice – nastavka 5. sastanka PRC-a

Dnevni red
Specijalne sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije
(Nastavak pete sjednice)
Sarajevo
9.11.2004.

9:30	Uvod
10:00	Diskusija o tehničkim kriterijima, broju i veličini lokalnih policijskih oblasti (plenarna)
10:45	Pauza za kavu
11:00	Nastavak diskusije o tehničkim kriterijima
12:00	RUČAK
13:00	Radne diskusije u skupinama u svezi s institucionalnim karakteristikama policijskog djelovanja na drugoj razini
14:15	Pauza za kavu
14:30	Izvješća diskusionih skupina PRC-a i diskusija
17:00	Završetak sjednice



ZAKLJUČCI

Povjerenstvo za restrukturiranje policije
Specijalni sastanak (nastavak petog sastanka)
09.11.2004.

Skupina za diskusiju br. 1: KRITERIJI ZA STVARANJE POLICIJSKIH OBLASTI

Skupina za diskusiju br. 1 se suglasila i prezentirala slijedeće zaključke, a članovi PRC-a su ih prihvatili konsensusom.

1. Kod određivanja lokalnih policijskih oblasti tehnički kriteriji bi trebali biti odlučujući faktor.
 - **Geografski faktori**
 - Dovoljno velika da se izbjegnu prekomjerni broj razina birokracije
 - Policijske oblasti slične veličine
 - Uzeti u obzir ruralne i urbane zone
 - Razina razvijenosti cestovne komunikacije i međugradska povezanost
 - Raspoređenost značajnih objekata od posebnog interesa za BiH (kritična infrastruktura)
 - **Stanovništvo**
 - Ukupan broj stanovnika
 - Gustina naseljenosti
 - Odnos ruralnog i urbanog stanovništva
 - Različita priroda stanovništva (nacionalna struktura, zaposlenost i drugi socijalni faktori)
 - **Suradnja sa partnerima**
 - Mnogo različitih partnera koji pokrivaju zone sa različitim granicama
 - SIPA, DGS, OSA, Uprava za neizravno oporezivanje, INTERPOL BiH, odnosno sudovi i tužilaštva
 - Lokalne vlasti u općinama
 - Organi vlasti na entitetskoj i kantonalnoj razini i u Brčko Distriktu
 - Veze policijskih struktura sa sudskim i tužilačkim vlastima sa sadašnjom ili budućom organizacijom ovih organa
 - Međunarodni partneri kao na primjer Interpol, Europol, EUOM, SECI, EUPM, EUFOR
 - **Borba protiv kriminala**
 - Opći i gospodarski kriminal
 - Teška krivična djela općeg kriminaliteta
 - Organizirani oblici kriminala



- Ratni zločini
- Obavještajni podaci o kriminalu
- **Promet**
 - Broj prometnih nezgoda
 - Broj registriranih vozila
 - Prometna infrastruktura sa kategorizacijom cesta
 - Prikupljanje obavještajnih podataka i rad policije na temelju obavještajnih podataka
- **Rad policije temeljen na obavještajnim podacima**
 - Dražavni obavještajni model
 - EUPM projekat (prihvaćen od strane Upravnog odbora sada je u fazi implementacije)
 - Fleksibilni višeslojni obavještajni sustav
- **Javni red i mir**
 - Zone odgovornosti policije treba da budu organizirane tako da omoguće brzu reakciju u kriznoj situaciji ili u izbijanju nereda.
 - Ne treba da budu veoma male kako takve jedinice ne bi bile neekonomične i neefikasne
 - Ne trebaju biti prevelike tako da vrijeme prijevoza u slučajevima hitnih intervencija ne bude predugo
- **Hitna intervencija**
 - Previše malih operativnih centara bi bilo neefikasno i nerentabilno
 - Svaka lokalna policijska oblast bi trebala imati odgovarajući broj operativnih centara gdje pristižu brojni pozivi. (europska praksa: 1-2 operativna centra na razini lokalne policijske oblasti odnosno na 700 000 stanovnika)
 - Da građani dobiju blagovremenu, hitnu i kvalitetnu uslugu.

NAPOMENA: Gospodin Matijšević je prihvatio ove tehničke kriterije za organiziranje policijskih oblasti, ali je izrazio rezervu rekavši da to ne znači da on prihvata drugu razinu organiziranja, nego korištenje ovih kriterija kao temelja za osiguranje regionalne organizacije policijske strukture u Bosni i Hercegovini.

2. Koordiancija mora postojati u okviru date lokalne policijske oblasti, između lokalnih policijskih oblasti i između države i nižih razina policijske organizacije; koodinacija podrazumjeva blagovremenu i efektivnu razmjenu informacija; koordiancija se mora odvijati u horizontalnom ali i u vertikalnom sustavu i mora biti regulirana jedinstvenim zakonom.
3. Skupina je izjavila da je najčešće pominjani broj lokalnih policijskih oblasti bio 4,



5 ili 7-9, ali je zaključila da je još uvijek preuranjeno govoriti o preciznom utvrđivanju broja policijskih oblasti;

Skupina za diskusiju br. 2: LOKALNA POLICIJSKA VIJEĆA

Skupina za diskusiju br. 2 je prezentirala svoje zaključke PRC-u. Dogovoreno je da ti zaključci budu okvir za dalju diskusiju o lokalnim policijskim vijećima:

1. **Skupina za diskusiju br. 2** je identificirala izazov da se odredi koliko Vijeća mogu biti neovisna od političkih struktura i skupina, uz obezbjeđivanje veze između policije, građana, nevladinih organizacija i ostalih organizacija kako bi stvorili policiju koja bi bila servis građanima.
2. Lokalna policijska vijeća bi se organizirala na razini općina kao i na razini novoformiranih lokalnih policijskih oblasti.
3. Lokalna policijska vijeća zajednice na općinskom nivou bi bila sačinjena od predstavnika slijedećih institucija koje bi biralo lokalno vijeće:
 - Lokalni gradonačelnici kao i najodgovorniji članovi lokalne zajednice
 - Predstavnici tužilaštava
 - Sudski predstavnici
 - Predstavnici lokalne zajednice
 - Predstavnici policije
 - Ostali predstavnici
4. Na regionalnoj razini, Lokalno policijsko vijeće (LPV) bi se sastojalo od članova odabranih od strane općinskih policijskih vijeća, gradonačelnika i ostalih imenovanih.
5. Glavni zadatak regionalnih LPV-a bi bio da razmatraju i sudjeluju u stvaranju plana sigurnosti lokalne zajednice, koji predlaže Komesar lokalne policijske oblasti te da razmatraju i sudjeluju u pravljenju proračuna neophodnog za implementaciju sigurnosnog plana i vršenje ostalih aktivnosti lokalne policije.
6. Komesar lokalne policijske oblasti bi prezentirao plan LPV najmanje kvartalno i on/ona može predlagati određene aktivnosti, korekcije sigurnosnog plana, korekcije proračuna, odlučivanje u izvanrednim situacijama i ostale mjere koje su u svezi sa razvojem policije, itd.
7. LPV bi formirao jedno specijalno tijelo za pritužbe i prijedloge građana, koje bi razmatralo pritužbe i inicijative u svezi sa radom policije, poboljšanjem suradnje između policije, građana, općinskih struktura i NVO kao i unaprijeđenje sigurnosti građana i njihove imovine.



8. Komesar lokalne policijske oblasti bi bio imenovan od strane šefa policije na državnoj razini, na temelju prijedloga LPV-a.
9. Zapošljavanje policajaca i realizacija njihovih radnih prava bi se provodila sukladno Zakonu o policiji na državnoj razini i ostalim pravnim aktima koji reguliraju ovu oblast, bez posebnog uključivanja ili kompetencija LPV.

NAPOMENA: G-din Matijašević je podržao zaključke Skupine **za diskusiju br. 2** ali je izrazio rezervu u svezi sa slijedećim: Po njegovom mišljenju, lokalna policijska vijeća ne bi trebala imati izvršnu vlast da usvajaju ili izvršavaju lokalne sigurnosne planove i proračun, iako se može diskutirati o određenoj participativnoj ulozi lokalnog policijskog vijeća u pravljenju planova sigurnosti i proračuna. Također, lokalno policijsko vijeće može imati udjela kod imenovanja, ali ne bi trebalo imati odlučujuću ulogu. Također je napomenuo, kada se radi o zapošljavanju, da bi u okviru svojih ovlasti Država trebala biti odgovorna, kao i Entiteti u okviru svojih ovlasti.

Skupina za diskusiju br. 3 KOMESARI LOKALNIH POLICIJSKIH OBLASTI

Skupina za diskusiju br. 3 je PRC-u prezentirala svoje zaključke. Dogovoreno je da bi ovi zaključci trebali činiti okvir za buduće diskusije o Komesarima lokalnih policijskih oblasti.

1. Glede kompetencija Komesar lokalne policijske oblasti bi trebao biti:
 - Komesar bi trebao biti profesionalac imenovan putem depolitiziranog procesa;
 - Zakon o policiji bi trebao regulirati način odabira Komesara kao i uvjete odabira, putem javnih konkursa;
 - Komesar bi trebao u kriznim situacijama rukovoditi svim operacijama i biti odgovoran za stanje sigurnosti u regiji.
2. Specifične operativne kompetencije:
 - Zakon na državnoj razini bi trebao regulirati podjelu odgovornosti između državne i regionalne razine ;
 - Operativne kompetencije Komesara lokalnih policijskih oblasti su:
 - Planiranje
 - Upućivanje
 - Rukovođenje i supervizija rada policije
 - Odgovornost za stanje sigurnosti u lokalnoj policijskoj oblasti
 - Nadgledanje i usmjeravanje rada policije i Uprave u njegovoj oblasti, sukladno prioritetima postavljenim od strane lokalnog vijeća i njegovog predpostavljenog, Direktora policije (ili Komesara)
 - Izravno rukovođenje policijom, uključujući organizaciju,



- usklađivanje, i unaprijeđenje rada.
 - Izdavanje komande za uporabu sile
 - Suradnja sa Uredom javnog tužitelja, Sudovima i tijelima koja su odgovorna za primjenu zakona, u okviru kompetencija regionalne policije.
 - Uspostavljanje suradnje sa svim Agencijama za provođenje zakona koje djeluju izvan zone odgovornosti policijske oblasti (vertikalna i horizontalna suradnja)
3. Administrativne ovlasti Komesara policijske oblasti u okviru policijske oblasti uključuju:
- Davanje mišljenja u svezi sa odabirom;
 - Predlaganje prijema i udaljavanje sa dužnosti policajaca više razine u oblasti u kojoj je kompetentan;
 - Pripremanje informacija i analiza u okviru rada u regiji, sukladno Zakonu o policiji;
 - Redovito podnošenje izvješća Direktor policije na državnoj razini kao i lokalnim vijećima;
 - Osnivanje policijskih odbora kao drugostepenih organa, kao što je predviđeno zakonom;
4. Komesar lokalne policijske oblasti usvaja plan rada i strateški plan za narednu godinu, na temelju preporuka lokalne zajednice, uz suglasnost lokalnih policijskih vijeća i direktora policije. On podnosi izvješća lokalnom policijskom vijeću i svom nadređenom direktoru policije svaka tri mjeseca ili, po potrebi, i češće.
5. U suradnji sa lokalnim policijskim vijećem, Komesar lokalne policijske oblasti predlaže usvajanje proračuna za regiju. On se brine za izvršenje regionalnog proračuna za operativne svrhe i javnu nabavku koji nisu na prvoj razini.
6. Zakon o policiji regulira uvjete za odabir i imenovanje Komesara lokalne policijske oblasti, koje će provoditi Regionalni Savjet uz suglasnost Direktora (Komesara) policije. Ministar sigurnosti, kao i druga tijela na državnoj razini neće imati utjecaj na imenovanje, jer to odobrava Komesar policije.
7. Članovi lokalnog policijskog vijeća rade na dobrovoljnoj osnovi. U svakoj općini, općinski predstavnici bi trebali delegirati po jednog člana u lokalno policijsko vijeće.
8. Efikasna operativna policijska suradnja između policija bi se trebala postići putem ostvarivanja horizontalne i vertikalne veze, uključujući i rukovođenje od državne razine prema regiji i prema najnižim policijskim jedinicama.

NAPOMENA: Svi članovi skupine su podržali ove zaključke, ali je gospodin Njeguš



naglasio da uloga entitetskog razine još uvijek nije definirana.



Dodatak 8.7 : Dnevni red i zaključci sa 6. sastanka PRC-a

Dnevni red
šeste sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije
Brčko
17.11.2004. – 18.11.2004.

17.11.2004.

- 10:00 Uvod
- 10:30 Pregled zaključaka s pete sjednice PRC-a održane u Briselu
- 11:00 Pregled zaključaka s nastavka pete sjednice PRC-a održane u prostorijama EUPM-a u Sarajevu
- 12:30 RUČAK
- 14:00 Diskusije neformalnih diskusionih skupina na temu institucionalne karakteristike jedinstvene strukture
- 15:30 PAUZA ZA KAVU
- 15:45 Izvješća neformalnih diskusionih skupina i komentari

18.11.2004.

- 10:00 Diskusije neformalnih diskusionih skupina na temu institucionalne karakteristike jedinstvene strukture
- 12:30 RUČAK
- 14:00 Izvješća neformalnih diskusionih skupina i komentari
- 15:30 Razno



ZAKLJUČCI

**šeste sjednice Povjerenstva za restrukturiranje policije
Brčko, 17.10.2004. –18.10.2004.**

1) Uvodne napomene

- Predsjedatelj PRC-a, Wilfried Martens otvorio je sjednicu podsjetivši učesnike na obveze koje su sebi postavili u Briselskoj deklaraciji da će predložiti djelotvornu i efikasnu jedinstvenu policijsku strukturu u BiH;
- Predsjedatelj je upoznao članove PRC-a s pismom Christophera Pattena upućenog vladama u BiH u svezi s njegovim susretom sa članovima PRC-a u Briselu. Gospodin Patten je dao snažnu potporu Europske unije restrukturiranju policije i ponovio stav Europske unije da sve nadležnosti provođenja zakona treba da se prenesu na državu BiH pod političkim nadzorom Ministarstva sigurnosti; dok se neke nadležnosti mogu zatim prenijeti na drugu razinu, stav je Europske unije da na državnoj razini mora ostati zakonodavna nadležnost i jedinstveni proračun, a da bi napor restrukturiranja bio učinkovit kod stvaranja lokalnih policijskih oblasti. Gospodin Patten je PRC-u preporučio da slijedi ono što je razumno s aspekta profesionalnog policijskog djelovanja te, na kraju, on je pozvao PRC da politiku ostavi po strani i preporuča fundamentalne, sustavne reforme da bi se poboljšale razbijene i rascjepkane BiH policijske snage i da bi se pokazalo Europskoj uniji da je BiH odlučna da ostvari reforme koje su neophodne za pristupanje BiH Europskoj uniji;
- Predsjedatelj je izvijestio PRC o svojim izvješćima rukovodstvu Parlamenta BiH i Parlamenta Federacije, a koji se odnose na aktivnosti PRC-a i rekao je da će slične sastanke imati sa rukovodstvom Brčko Distrikta BiH i Narodne skupštine RS-a;

2) Pregled i izmjene zaključaka s pete sjednice PRC-a i specijalne sjednice održane u prostorijama EUPM-a u Sarajevu

- Predsjedatelj je prezentirao zaključke s pete sjednice PRC-a u Briselu i naknadnog radnog sastanka održanog u prostorijama EUPM-a u Sarajevu (nastavak pete sjednice PRC-a). Zaključci s radnog sastanka sadrže spisak tehničkih kriterija dogovorenih na PRC-u kao metod koji će odrediti stvaranje lokalnih policijskih oblasti. Gospodin Matijašević je zahtijevao promjene u oba kompleta zaključaka, PRC ih je prodiskutirala i prihvatila. Prihvaćeni su zaključci s obe sjednice.

3) Prezentacija materijala od strane članova PRC-a, diskusione skupine i izvješća

- Gospodin Milićević je predstavio prijedlog (Prezentacija br. 1) koji je uglavnom usuglašen s Konceptom i on ga je podijelio članovima. Prijedlog, između ostalog, predviđa isključivu državnu nadležnost za djelovanje policije pod novim Ministarstvom policije, osam lokalnih policijskih oblasti, općinska i regionalna policijska vijeća i Direkcija za implementaciju restrukturiranja policije;
- Gospodin Matijašević je predstavio prijedlog (Prezentacija 2) koji je uglavnom u nesuglasju s Konceptom i predviđa nastavak razine postojećih državnih i entitetskih policijskih nadležnosti i institucija s ograničenom koordinirajućom ulogom državne razine. Prijedlog nije demonstrirao jedinstvenu policijsku



strukturu pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara;

- Gospodin Miletić je predstavio prijedlog (Prezentacija br.3) s isključivom nadležnošću za policijska pitanja na državnoj razini, pet lokalnih policijskih oblasti (slično prijedlogu EUPM-a, s modifikacijama) i minimum dva centra za brzo djelovanje za svaku regiju;
- Članovi PRC-a su se zatim izdvojili u neformalne diskusione skupine kako bi raspravljali o zajedničkim i različitim elementima ove tri prezentacije, odnosno da li one ispunjavaju preduvjete Europske unije za jedinstvenom policijskom strukturom, kao što je navedeno u Briselskoj deklaraciji s kojom su se suglasili svi članovi Povjerenstva, i kako se ove tri prezentacije mogu približiti u cilju postizanja konsenzusa;
- Skupine su PRC-u podnijele izvješća o svojim zaključcima koji su se odnosili na tri prezentacije. Sve skupine su izvijestile da Prezentacije 1 i 3 sadrže većinu zajedničkih elemenata s Konceptom, dok Prezentaciji br. 2 nedostaju značajni zajednički elementi s drugim prezentacijama i s Konceptom. Sve skupine su izvijestile da su Prezentacija br. 1 i Prezentacija br. 3 u skladu s preduvjetima Europske unije, dok Prezentacija br. 2 nije nikako ili je minimalno usuglašena s preduvjetima. Prezentacija br. 2 nije demonstrirala jedinstvenu policijsku strukturu pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara. Gospodin Matijašević je izjavio rezervu da preduvjeti Europske unije nisu čvrsto postavljeni i da bi bolje bilo da se opišu kao tople preporuke nego kao obvezujući uvjeti. U pogledu toga kako se ove prezentacije mogu približiti Skupina br. 1 smatra da je to veoma teško ukoliko gospodin Matijašević ne prihvati preduvjete Europske unije. Skupina br. 2 je sugerirala da će se konsensus postići samo ako svi sudionici zasnuju svoje prijedloge na profesionalnim, operativnim prosudbama o tome šta je najefikasnija i najracionalnija policijska struktura, ostavljajući po strani ustavne, političke i druge prepreke. Skupina br. 3 je predložila da se uvede novi Koncept koji će premostiti jaz između prezentacija;

4) Objašnjenje predsjedatelja

- Reagirajući na prijedlog gospodina Matijaševića da on sazove sastanak u svezi s restrukturiranjem policije, predsjedatelj je podsjetio učesnike da na temelju članka 5. Odluke Visokog predstavnika predsjedatelj usmjerava rad PRC-a, uključujući i odluke da saziva sastanke i odluke o radu koji treba obaviti;
- U svezi s pitanjima nekih sudionika o prirodi uvjeta iz pisma gospodina Pattena, predsjedatelj je podsjetio sudionike, ukoliko političke vlasti BiH podržavaju cilj pristupa Europskoj uniji, da su one odgovorne za ispunjenje svih uvjeta postavljenih od strane Europske unije, i da one ne mogu birati koje uvjete žele ispuniti;
- Predsjedatelj je također podsjetio sudionike na njihovu obvezu da se suzdrže od davanja detaljnih izjava medijima;



5) Sastanci diskusionih skupina i prezentacije u svezi s institucionalnim karakteristikama jedinstvene strukture

Sudionici su se izdvojili u neformalne diskusione skupine kako bi raspravljali o brojnim pitanjima koja se odnose na institucionalne karakteristike buduće jedinstvene policijske strukture u BiH, što su, zatim, izloženi PRC-u u punom sastavu;

Diskusiona skupina br. 1

Konferencija direktora i komesara

Skupina br. 1 se složila da Konferencija treba biti stručno, operativno tijelo koje će koordinirati sva operativna pitanja policijskog djelovanja u BiH, koje bi razriješilo pitanje razlika u radu policijskih agencija, stvorilo zajedničke strategije, predložilo amandmane na izvjesne propise Ministarstva sigurnosti i ispunilo ostale zadatke vezane za operativnu koordinaciju između svih policijskih agencija. Konferencija ne treba igrati samo koordinirajuću ulogu već treba imati operativni nadzor i rukovodstvo koje bi osiguralo provođenje njenih odluka. Konferencija treba imati administrativni sekretarijat u Ministarstvu sigurnosti. Konferencija bi trebalo da se sastaje jednom mjesečno ili na zahtjev jednog od članova uz odobrenje predsjedatelja. Konferencija treba imati stalne i pridružene članove. Stalni članovi bi trebalo da budu šefovi policijskih agencija u BiH, a pridruženi članovi bi trebalo da budu predstavnici sudskih organa, šefovi sličnih institucija (obavještajne službe, carinski organi itd.) i predstavnik Ministarstva sigurnosti. Pozicija predsjedatelja Konferencije bi se rotirala među stalnim članovima, a predsjedatelj bi bio odgovoran Ministru sigurnosti. Konferencija bi trebalo da donese Poslovnik o radu.

Generalni inspektorat

Mišljenje članova Skupine br. 1 je da bi Generalni inspektorat trebao vršiti istrage, revizije i inspekcije u svezi s funkcioniranjem svih policijskih agencija u BiH. Inspektorat treba biti instrument koji bi uvjerio javnost u policijsku odgovornost, se baviti pitanjima odnosa policije i tužitelja, vršiti određene analize i odjeljenjima unutarnje kontrole predlagati disciplinske postupke protiv policijskih službenika. Organizaciono, Generalni inspektorat bi trebao biti dio Ministarstva sigurnosti, trebao bi biti odgovoran ministru i od ministra primati specifične zadatke. Osim toga, Inspektorat bi trebao predlagati amandmane na propise kako bi se obezbijedio efikasan rad policijskih agencija. Trebalo bi se raditi na usklađivanju rada policijskih agencija i njihovih procedura sa zakonima, direktivama, naređenjima, propisima, sigurnosnim planovima i smjericama Ministarstva sigurnosti. Ovlasti u pogledu izricanja sankcija uključivala bi mogućnost opozivanja odluka i naredbi policijskih agencija i pokretanje određenih procedura. Ovlasti, procedure i mjere koje poduzima Inspektorat trebaju biti precizno definirane.



Diskusiona skupina br. 2

Agencija za policijsku upravu

Skupina je prihvatila opis Agencije za policijsku upravu iz Koncepta kao smjernicu. Agencija za policijsku upravu bi trebala biti neovisna agencija povezana i s prvom i s drugom razinom policijskog djelovanja. Ona bi trebala sama planirati i donositi proračun pod nadzorom Ministarstva sigurnosti. Trebala bi voditi forenzičke laboratorije i u Sarajevu i u Banja Luci, voditi policijsku akademiju za osnovnu obuku i posebnu akademiju za stručno usavršavanje i edukaciju rukovodnog osoblja. Osoblje Agencije za policijsku upravu treba biti povezano s agencijama za provođenje zakona kojima su na usluzi radi lakše koordinacije, planiranja i usuglašavanja.

Biro za žalbe građana

Po mišljenju Skupine br. 2, građani trebaju imati otvoren i jednostavan pristup Birou za žalbe građana. Biro za žalbe građana treba biti institucija ustanovljena i regulirana na državnoj razini, s uredima raspoređenim na centralnoj i regionalnoj razini. Postojeći biro bi trebali biti bolje definirani uz uvođenje liberalnijih kriterija za njihovo članstvo. Lokalna policijska vijeća bi predlagala članove ili bi upražnjene pozicije mogle biti popunjavane putem javnih konkursa i odabirom od strane parlamentarnog Povjerenstva. Ne bi trebalo dozvoliti da policijski komesari budu članovi. Policijski službenici angažirani u Odjeljenju unutarnje kontrole mogu biti samo pridruženi članovi u specifičnim slučajevima. Biroi bi trebali biti sastavljeni od pravnih eksperata, uglednih građana i članova udruženja za ljudska prava.

Diskusiona skupina br. 3

Državni koordinator policijskih oblasti

Skupina br. 3 predlaže da se umjesto Državnog koordinatora policijskih oblasti uvede Generalni direktor radi planiranja, nadzora, upravljanja i kontrole rada komesara lokalnih policijskih oblasti. Komesar lokalne policijske oblasti odgovoran je za svoju regiju, osim u slučajevima od interesa za sigurnosnu politiku BiH. Generalni direktor bi rukovodio i komandovao šefovima svih policijskih agencija putem Kolegija koji bi se sastajao najmanje jednom u 15 dana radi obezbjeđivanja efikasne suradnje u okviru jedinstvene strukture;

Mehanizam za implementaciju preporuka PRC-a

Skupina predlaže produženje mandata PRC-a u trajanju od šest mjeseci i pravljenje programa implementacije za uspostavu BiH policije čije bi preporuke bile obvezujuće za sve policijske strukture. Manje operativno tijelo, PRC za implementaciju restrukturiranja BiH policije, bilo bi sačinjeno uglavnom od predstavnika PRC-a i drugih predstavnika. Ovo tijelo bi bilo autonomno i neovisno, verificano od strane Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Sarajevu i imalo bi najviše devet članova. PRC bi imala rok od 60 dana da



sačini plan provedbe. Imala bi mogućnost da nadzire implementaciju sukladno planu i da podnosi redovita izvješća o napretku Ministarstvu sigurnosti i parlamentima. Provedba će zahtijevati dodatne financije. Kako bi olakšala stvaranje ovog provedbenog mehanizma, PRC mora donijeti slijedeće odluke: formirati Povjerenstvo za provedbu restrukturiranja policije BiH (koju će također odobriti Vijeće ministara); pobrinuti se za privremeno finansiranje Povjerenstva, što također odobrava Vijeće ministara; usvojiti Poslovnik o radu Povjerenstva; sačiniti plan provedbe.

9) Ostalo

- Predsjedatelj je podijelio dokument koji sadrži njegovo ranije objašnjenje u svezi s njegovim ovlastima sukladno članku 5. Odluke Visokog predstavnika o potrebi ozbiljnog shvatanja preduvjeta Europske unije, kao i o pravilu da se sadržaj rasprava PRC-a ne prenosi medijima;
- Predsjedatelj je zaključio sjednicu.



Dodatak 8.8 : Dnevni red i zaključci sa 7. sastanka PRC-a

Predloženi dnevni red za
sedmi sastanak
Povjerenstva za restrukturiranje policije
12.12.2004 –15.12.2004.

12.12.2004.

10:00 Uvod
11:00 Pregled zaključaka sa šeste sjednice PRC-a održane u Brčkom
12:00 RUČAK
14:00 Diskusione skupine
16:00 Prezentacije diskusionih skupina i plenarna diskusija
18:00 VEČERA

13. 12. 2004.

9:00 Finaliziranje Koncepta
12:00 RUČAK
14:00 Finaliziranje Koncepta

14. 12. 2004.

9:00 Diskusija o pitanjima osoblja
12:00 RUČAK
14:00 Diskusija o pitanjima provedbe
16:00 Diskusija o finansijskim pitanjima
18:00 VEČERA

15. 12. 2004.

9:00 Ostalo
10:00 Završne procedure



ZAKLJUČCI

**sa sedmog sastanka Povjerenstva za restrukturiranje policije
Sarajevo
12.-15. prosinca 2004.**

1) Uvodne napomene

- Visoki predstavnik Paddy Ashdown se obratio PRC-u, naglašavajući značaj restrukturiranja policije za građane Bosne i Hercegovine i podsjetio je članove na ulogu koju će restrukturiranje policije igrati u procesu pristupanja Europskoj uniji; on je naglasio koliko je značajno da, kada se radi o donošenju odluka o restrukturiranju, tehnički i profesionalni kriteriji budu ispred političkih kriterija; on je također ohrabrio članove da iznađu put za prevazilaženje političkih prepreka;
- Wilfried Martens, predsjedatelj PRC-a, je podsjetio članove na ključne kriterije koje trebaju ispoštovati; da preporuče policijski sustav sa zakonodavnom i proračunskom nadležnošću isključivo na državnoj razini, funkcionalne oblasti utemeljene na tehničkim kriterijima, te policijske operacije koje neće biti podložne neprimjernim političkim utjecajima; on je naglasio da postojeći policijski sustav nije djelotvoran, te je podsjetio članove na njihovu opredjeljenost koju su potvrdili Briselskom deklaracijom, u kojoj se predlaže jedinstvena policijska struktura sukladno Odluci Visokog predstavnika i preduvjetima postavljenim od strane Europske unije;
- Predsjedatelj je objasnio da se restrukturiranje policije ne može vršiti po modelu reforme obrane iz nekoliko razloga:
 - PRC ima mandat da predloži “jedinstvenu strukturu”, dok je proces reforme obrane rezultirao u dva lanca komandovanja;
 - Primjena modela reforme obrane na PRC bi dovela do stvaranja policijskih oblasti koje ne bi bile u skladu sa tehničkim kriterijima policijskog djelovanja koje je PRC već usvojio;
 - Pukim usklađivanjem proračuna i ostalih aspekata postojećih agencija se ne bi uspostavila jedinstvena struktura;
 - Ako bi značajne zakonodavne ovlasti ostale na entitetskoj razini, kao što je bio slučaj u reformi obrane, Vijeće ministara ne bi vršilo sveukupni politički nadzor, kao što se to nalaže Odlukom Visokog predstavnika;
 - Predsjedatelj je sve nazočne podsjetio na činjenicu da će Koncept i dalje biti temelj za razgovore u radu PRC-a.

2) Pregled i izmjene zaključaka sa šestog sastanka PRC-a održanog u Brčkom

- Predsjedatelj je prezentirao zaključke sa šestog sastanka PRC-a koji je održan u Brčkom; članovi PRC-a su prihvatili zaključke uz nekoliko amandmana gospodina Matijaševića.

3) Predstavljanje novih članova PRC-a



- Predsjedatelj je predstavio gospodina Mirsada Đapu koji je zamjenio gospodina Damjanaca na funkciji gradonačelnika Distrikta Brčko, te stoga i na njegovoj funkciji člana PRC-a;
- Predsjedatelj je članovima PRC-a predstavio i gospodina Nijaza Smajlovića, koji, kao vršitelj dužnosti šefa policije u Republici Srpskoj, zamjenjuje gospodina Njeguša;
- Glede gospodina Karapetrovića, čiji je mandat na mjestu gradonačelnika općine Laktaši istekao, predsjedatelj je naveo da će on kontaktirati Udrugu općina i gradova Republike Srpske i tražiti da imenuju novog predstavnika; gospodin Dragomir Stupar, gradonačelnik Vlasenice, se pridružio radu PRC-u drugog dana sastanka;
- Predsjedatelj je također predstavio brigadnog generala Giuseppina Vaccina, koji je zamjenio brigadiru Matthew Sykesa iz SFOR-a.

4) Prezentacija o pripremi materijala za nacрте zakona

- Pravni odjel OHR-a je sumirao rad Sekretarijata PRC-a, pripremivši materijale za nacрте zakona kao prilog radu PRC-a, uključujući:
 - Nacrt Zakona o jedinstvenoj policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, i Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
 - Nacрте amandmana na Ustav BiH, Republike Srpske i Federacije;
 - Nacрте amandmana na druge zakonske propise koji su u skladu sa prijedlogom iznesenim u Konceptu;
- Pravni odjel OHR-a je naglasio da će nacрти zakonskih propisa točno odražavati načela izložena u Konceptu.

5) Opaska predsjedatelja svezi sa priključenjem EU i ustavotvornim promjenama

- Predsjedatelj je podsjetio članove na savjet viših zvaničnika EU iz Brisela da je “odgovarajuća rekonstrukcija policije iz prvog pokušaja osnovni korak za proces pridruživanja EU”, te da EU ne mari da li je Ustav zemlje prepreka u zadovoljavanju standarda EU, nego je jedino bitno da li su ti standardi zadovoljeni, te je predlaganje ustavnih promjena u potpunosti u okviru opisa rada PRC-a.

6) Diskusije o ulozi državnog direktora/koordinatora policijskih oblasti

- Gospodin Blakey je izložio primjere opisa dužnosti policijskog dužnosnika koji bi trebao obezbijediti koordinaciju i suradnju između lokalnih policijskih oblasti; on je predložio tri moguća modela u svezi sa ulogom državnog direktora/koordinatora policijskih oblasti.
 1. Koordinator, čija bi funkcija bila ograničena na unapređenje i usklađivanje suradnje između lokalnih policijskih oblasti;
 2. Direktor koji bi, osim uloge koordinatora također imao i operativne ovlasti u određenim okolnostima koje su definirane zakonom, a uz suglasnost lokalnih komesara; ili
 3. Direktor koji bi imao potpunu operativnu odgovornost;



- Članovi PRC-a su se potom podijelili u tri diskusione skupine kako bi razmotrili koja bi od ponuđenih opcija bila najoptimalnija; sve tri diskusione skupine su odabrale opciju br. 2, to jest opciju direktora koji bi u određenim okolnostima imao operativne ovlasti;
- Komesar Carty je sugerirao da bi u toku faze provedbe direktor trebao biti civil i neki od članova su se s tim suglasili; nakon daljnih diskusija, gospodin Blakey je zaključio da je PRC došla do visoke razine koncenzusa u korist opcije br.2.

7) Prezentacija o rezultatima ispitivanja javnog mnijenja

- Gospodin Borna Krempler je prezentirao rezultate nedavnog ispitivanja javnog mnijenja koje je proveo *BBC World Service Trust*; on je naglasio da je ovo ispitivanje urađeno sukladno visokim profesionalnim standardima i da bi se moglo smatrati relativno točnim; rezultati ispitivanja pokazuju da ogromna većina anketiranih osoba:
 - Smatra da su pitanja korupcije u policiji i pitanje rezultata policijskog rada važna pitanja;
 - Podržava reforme čiji je cilj unaprijeđenje vladavine zakona;
 - Podržava stvaranje jedinstvene policije na državnoj razini;
- Dr. Prestel je zapazio da ova anketa dokazuje da ideje sadržane u Konceptu imaju solidno uporište u javnom mnijenju;
- Kao odgovor na pitanje koje je postavio gospodin Matijašević da li je ovo ispitivanje također tretiralo i razlike u mišljenju među različitim etničkim skupinama, dr. Prestel je naglasio da su rezultati ankete, manje-više, bili ujednačeni kod svih etničkih skupina;
- Predsjedatelj je zapazio da većina postoji ne samo u parlamentima nego i u samoj društvenoj zajednici, te da u ovom slučaju većina podržava pristup koji je izložen u Konceptu.

8) Pregled i komentari u svezi sa Konceptom

- Predsjedatelj je vodio diskusiju tijekom koje su članovi PRC-a, dio po dio, ponovno pregledali tekst Koncepta; on je primio k znanju razlike u mišljenju koje postoje kod nekih članova PRC-a iz Republike Srpske u svezi sa osnovnim stanovištima izloženim u Konceptu, te zamolio članove da svoje komentare ograniče na konstruktivno poboljšanje Koncepta;
- Članovi PRC-a su razgovarali o tekstu i predložili neke promjene od kojih je većina unešena u prepravljeni tekst;
- Gospodin Matijašević je nazočne podsjetio da je on pred PRC-u iznio alternativni prijedlog za restrukturiranje policije; on je predložio čitav niz amandmana na Koncept koji se baziraju na njegovom alteranativnom prijedlogu; predsjedatelj nije prihvatio većinu promjena koje je predložio gospodin Matijašević uz obrazloženje da one nisu u skladu sa konceptom o jedinstvenoj strukturi, sukladno Odluci Visokog predstavnika.

9) Prezentacija o pitanjima provedbe



- Serge Rumin, član Sekretarijata PRC-a, je izložio kratku prezentaciju o procesu provedbe restrukturiranja policije; on je govorio o kompleksnosti, političkoj osjetljivosti i *ad hoc* naravi procesa provedbe, te o činjenici da će se provedba odvijati uz i istovremeno sa redovitim policijskim operacijama; on je također prikazao vjerovatnu dinamiku razvoja troškova tijekom procesa restrukturiranja; predložio je *ad hoc* mehanizme koje je potrebno uspostaviti kako bi se proces provedbe odvijao, uključujući i plan provedbe i redovita izvješća o postignutom progresu, te je konačno identificirao niz stavki od izuzetne važnosti za proces provedbe na koje će biti potrebno obratiti posebnu pažnju, uključujući i smanjenje broja policajaca putem procesa postavljanja na druga radna mjesta, kao i mogućnost postepene provedbe po regijama;
- Nekoliko članova je naglasilo značaj potrebe da se započne sa jednom solidnom informativnom kampanjom koja bi pomogla javnosti da razumije i podrži proces provedberestrukturiranja policije;
- Gospodin Nović je naglasio da je provedba jedan veoma kompleksan proces za koji je potrebno imati suradnju i potporu iz različitih izvora, uključujući i međunarodnu zajednicu, političare Bosne i Hercegovine i javnost BiH; on se suglasio sa prijedlogom da se provedba odvija u fazama, uz argumentaciju da će uspjeh u jednoj regiji pomoći da se izgradi potpora restrukturiranju u drugim regijama; on je napomenuo da bi se tijekom provedbe trebali razviti novi pravni kriteriji za provjeru potencijalnih policajaca, te da ta provjera ne bi trebala da se vrši samo jedanput nego bi trebala predstavljati jedan kontinuiran proces;
- Dr. Prestel je, odgovorivši na pitanje predsjedatelja, rekao da bi provedba trebala započeti što je moguće prije; da bi se ona trebala zasnivati na prethodnim iskustvima Mađarske, te je procjenio da bi kompletan proces provedbe trebao trajati od 3-5 godina;
- Gospodin Žilić je izjavio da taj proces može biti veoma bolan i da je stoga neophodno izraditi jedan socijalni program i donijeti mjere koje će se baviti pitanjem viška policajaca;
- Gospodin Halilović je naglasio da provedba u fazama ima smisla, ali da se ona može odvijati samo kao dio ukupnog provedbenog procesa; on je također naglasio značaj uspostave jednog plana za socijalno zbrinjavanje koji bi se bavio posljedicama smanjenja broja zaposlenih policajaca;
- Gospodin Miletić je rekao da restrukturiranje policije u BiH može poslužiti kao pilot projekat za cijeli region; on je također podvukao značaj uloge međunarodne zajednice u procesu provedbe;
- Predsjedatelj je primjetio da postoji visok stepen koncenzusa po pitanju provedbe, a prema konceptu koji je izložio gospodin Rumin.

10) **Prezentacija o finansijskim pitanjima**

- Gospodin David Ennis iz Sekretarijata PRC-a je izložio kratku prezentaciju o finansijskim pitanjima vezano za restrukturiranje policije; on je identificirao glavne karakteristike predloženog koncepta restrukturiranja sa posebnim osvrtom



na pitanje proračuna u isključivoj nadležnosti države, kao i važnost samostalnog budžetiranja od strane različitih agencija za provođenje zakona. On je analizirao neke od potencijalnih ušteda koje se mogu ostvariti kroz restrukturiranje; također je razmatrao i vrste prijelaznih troškova koji će se vjerovatno pojaviti kod provedbe plana restrukturiranja; i na kraju je razmatrao i izvore financiranja za prijelazne troškove, kao i za redovne operacije rekonstruirane policije;

- Gospodin Ennis je u odgovoru na pitanje predsjedatelja naglasio značaj postojanja odvojenih proračuna za svaku policijsku službu u cilju osiguranja djelotvornosti, odgovornosti i financijske transparentnosti;
- U odgovoru na pitanje predsjedatelja, gospodin Ennis se suglasio da je cilj dugoročnog smanjenja troškova policijskog proračuna (5-10 godina) dobra ideja, ali da trenutačno nedostaju tehnički podaci na temelju kojih bi bilo moguće projicirati takav cilj.

11) Diskusija o lokalnim policijskim oblastima

- Predsjedatelj je otvorio diskusiju o broju, veličini i lokaciji policijskih oblasti. Svaki član je iznio svoje mišljenje i predsjedatelj je odlučio da bi PRC trebao ponuditi Visokom predstavniku na razmatranje tri rješenja:
 - 5 lokalnih policijskih oblasti kao što je navedeno u prijedlogu EUPM-a;
 - 9 lokalnih policijskih oblasti, plus policija grada Sarajeva;
 - 10 lokalnih policijskih oblasti, plus policija grada Sarajeva.

12) Rezime i zaključak predsjedatelja

- Predsjedatelj je izvjestio članove Povjerenstva da će izvješće predsjedatelja biti završno izvješće koji će odražavati najbolji profesionalni konsenzus i uzeti u obzir mišljenja sudionika u radu PRC-a; on se zahvalio svim članovima PRC-a na njihovom profesionalnom angažmanu u PRC-u.
- Predsjedatelj je zaključio sastanak podstičući sve članove da i dalje ostanu vjerni svome cilju, a to je izgradnja moderne policije koja će služiti građanima Bosne i Hercegovine.



Dodatak 9

EUHR Solana podržava napore u provođenju reformi Povjerenstva za restrukturiranje policije u BiH

(28. listopada 2004. godine) Javier SOLANA, visoki predstavnik EU za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku podržava napore u provođenju reformi Povjerenstva za restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini (Brisel).

Javier SOLANA, visoki predstavnik Europske zajednice za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku se danas sastao sa Povjerenstvom za restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini (BiH), kojom predsjedava Wilfred MARTENS.

Visoki predstavnik je naglasio da PRC ima povjesnu šansu da Europskoj zajednici pokaže da je BiH ozbiljna u svojim namjerama provođenja europski usmjerenih reformi, kao i svoje opredjeljenje za postojanjem efikasnih policijskih snaga.

Pregled funkcionalnosti policijskih snaga u BiH kojeg je provela EU, čiji su rezultati prezentirani u srpnju ove godine, pokazao je da su policijske snage u BiH podijeljene, da imaju višak zaposlenih, da im manjkaju sredstva, te da su u nemogućnosti da funkcioniraju između dva BiH entiteta. Snage za provođenje zakona u BiH trenutačno nisu u stanju efikasno se nositi sa kriminalom unutar granica BiH.

"Vi imate izuzetno važan zadatak", rekao je Solana članovima PRC-a, te dodao: "EU je naglasila značaj pitanja pravde i unutarnjih poslova kao ključnog preduvjeta za bliže pridruživanje EU. Kriminal je osnovna zabrinutost kako za građane BiH, tako i za EU".

Od PRC je zatraženo da izradi jedinstvenu strukturu BiH policije na državnoj razini. *"To znači da politički nadzor treba provoditi državno Ministarstvo sigurnosti, koje mora imati punu odgovornost za svu legislativu koja se odnosi na policiju, kao i za financiranje policije;* rekao je Javier Solana. *"Država može neke druge funkcije prenijeti na nižu razinu vlasti, a o tome će odlučiti PRC na temelju onoga što je najbolje iz perspektive provođenja zakona",* rekao je Solana i dodao: *"morate se rukovoditi onim što je najbolje za efikasno provođenje zakona, a ne politikom – u modernom svijetu si ne možemo priuštiti ništa manje".*

"PRC ima priliku Europskoj zajednici pokazati da je BiH zaista ozbiljna u svojim namjerama provođenja europski usmjerenih reformi, i to ne samo u smislu Studije izvodivosti, koja se naravno odnosi i na policiju, već i u smislu europskih ambicija i kredibiliteta kao države", rekao je Visoki predstavnik EU za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku članovima PRC.

Visoki predstavnik međunarodne zajednice i Specijalni predstavnik EU (HR/EUSR) u BiH, Paddy Ashdown je u srpnju 2004. godine dao mandat Povjerenstvu za



restrukturiranje policijskih snaga za identificira operativna, financijska, ustavna i zakonodavna pitanja, koja možda u ovom trenutku predstavljaju smetnju u stvaranju jedinstvenih efikasnih državnih policijskih snaga, te da predloži rješenja za ta pitanja. HR/EUSR je Povjerenstvu za restrukturiranje policije dao rok da do prosinca 2004. godine pripremi svoje izvješće i preporuke.



Dodatak 10

PRC za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine se sastala u Briselu, 28.10.2004. godine u Institucijama Europske zajednice i prezentirala ovu Deklaraciju komesaru Europske zajednice za vanjske poslove, Nj. E. Chris Pattenu, i glavnom tajniku Vijeća Evrope i visokom predstavniku za zajedničku sigurnosnu politiku, Nj.E. Javier Solani.

DEKLARACIJA

PRC za restrukturiranje policije je ponovo potvrdila svoje opredjeljenje da ispuní svoj mandat i predloži jedinstvenu policijsku strukturu za Bosnu i Hercegovinu pod sveobuhvatnim političkim nadzorom ministra ili ministara u Vijeću ministara, kako je rečeno u Odluci Visokog Predstavniká kojom se utemeljuje Povjerenstvo za restrukturiranje policije od 2.7.2004. godine, sukladno načelima opisanim u istoj Odluci.

Cijeneći važnost sigurnosnog okruženja za građane Bosne i Hercegovine kao jednog od temeljnih uvjeta za ulazak BiH u obitelj demokratskih europskih zemalja, Povjerenstvo za restrukturiranje policije je potvrdilo značaj svoga rada u kontekstu Izvješća Povjerenstva europskih zajednica od 18.10.2003. godine o spremnosti Bosne i Hercegovine za pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju sa Europskom Zajednicom.

Povjerenstvo za restrukturiranje policije se rukovalo u svom radu Odlukom o načelima, prioritetima i uvjetima sadržanim u Europskom partnerstvu sa Bosnom i Hercegovinom, koje je usvojilo Vijeće Europske zajednice u lipnju 2004. godine, i svjesna je njegovih implikacija za restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini.

Od svih vladinih funkcija, policija je jedna od najvidljivijih službi i usko je povezana sa građanima. Povjerenstvo za restrukturiranje policije vjeruje da je neophodno da rad policije u Bosni i Hercegovini bude profesionalan, učinkovit, djelotvoran, fer, depolitiziran i nepristrasan. Policija mora biti odgovorna prema zakonu i zajednici i mora predstavljati društvo koje služi. Mi smo opredjeljeni da to i osiguramo.

Povjerenstvo za restrukturiranje policije nadalje vjeruje da policija u Bosni i Hercegovini mora biti sposobna da održava red i mir, te da što učinkovitije odgovora na kriminal i na probleme javnog reda. Policija bi trebala pružati policijske usluge u konstruktivnom partnerstvu za zajednicom na svim razinama i težiti da pridobije puno povjerenje javnosti. To je i naš cilj.

Objavljeno u Briselu, 28.10.2004. godine