



**Konačni izvještaj o radu  
Komisije za restrukturiranje policije  
Bosne i Hercegovine**

**Decembar 2004**

---



**Konačni izvještaj o radu  
Komisije za restrukturiranje policije  
Bosne i Hercegovine**

**Sadržaj**

1. Sažetak
2. Mandat i metodologija
3. Koncept
4. Teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti
5. Strategija provedbe restrukturiranja policije
6. Finansijski faktori i restrukturiranje policije
7. Zakonske odredbe za jedinstvenu strukturu policije
8. Dodaci



## **1. Sažetak**

Predsjedavajući Komisije za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine utvrdio je da postoji prihvatljiv nivo profesionalnog konsenzusa za podnošenje prijedloga Vijeću ministara i Visokom predstavniku za stvaranje "jedinstvene strukture policije pod sveukupnim nadzorom ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara".

Prijedlog je u skladu sa 12 načela restrukturiranja policije koji su navedeni u članu 2. Odluke Visokog predstavnika («Službeni list Bosne i Hercegovine», 36/04), uključujući policijsku službu koja je, *inter alia*, djelotvorna i efikasna, finansijski održiva, koja odražava etnički sastav u Bosni i Hercegovini i koja je zaštićena od nepropisnog političkog uticaja i odgovorna pred zakonom i zajednicom.

Prijedlog utvrđuje da će institucije Bosne i Hercegovine dobiti isključive nadležnosti u svim policijskim pitanjima, što uključuje zakonodavne nadležnosti i nadležnosti za donošenje budžeta. Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine će biti odgovoran za sveukupni politički nadzor nad jedinstvenom strukturom policije u Bosni i Hercegovini. Nezavisni inspektorat policije na državnom nivou će nadzirati djelotvornost i efikasnost jedinstvene policijske strukture.

Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS), i novi Lokalni policijski organi sačinjavat će policijsku službu Bosne i Hercegovine. Lokalni policijski organi će djelovati u lokalnim policijskim oblastima kojima će upravljati komesari lokalne policijske oblasti. Lokalni policijski organi će sprečavati, otkrivati, istraživati krivična djela i obezbijediti brzu intervenciju, vršiti kontrolu saobraćaja i sigurnosti, kontrolu masa i javnog reda za građane Bosne i Hercegovine. Rad policije u okviru zajednice predstavlja glavnu karakteristiku jedinstvene policijske strukture u okviru lokalnih policijskih organa.

Grupacije postojećih općina sačinjavat će lokalne policijske oblasti, a tehnički policijski kriteriji će određivati njihovu geografsku veličinu, oblik i lokaciju. Postojeće političke granice između entiteta, kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine ili administrativne regije u Republici Srpskoj neće imati značaja u formiranju lokalnih policijskih oblasti.

U svakoj lokalnoj policijskoj oblasti, lokalno policijsko vijeće koje sačinjavaju lokalni izabrani zvaničnici, predstavnici pravosuđa i funkcioneri osigurati će zajednici da vrši nadzor nad odgovornošću rada policije. Lokalna policijska vijeća će obezbijediti mehanizme za direktno učešće građana u određivanju policijskih prioriteta i ciljeva u njihovoj oblasti. Lokalni plan rada policije za svaki lokalni policijski organ će osigurati da prioriteta na lokalnom nivou imaju ključnu važnost u radu policije. Transparentan Biro za žalbe građana, dostupan građanima, osigurat će još veću odgovornost policije pred javnošću.



Državni direktor lokalnih policijskih oblasti, sa definiranom operativnom nadležnošću, osiguravat će da svi komesari lokalne policijske oblasti sarađuju i razmijenjuju informacije u onom stepenu koji zahtjeva garantovanje djelotvornog sprovođenja zakona u lokalnim policijskim oblastima. Konferencija direktora i komesara na državnom nivou, koju će sačinjavati šefovi policijskih službi jedinstvene strukture, sastajat će se redovno kako bi koordinirala aktivnosti policije u cijeloj Bosni i Hercegovini. Državni plan rada policije, koji će se izrađivati u saglasnosti sa lokalnim planovima rada policije, uspostavljat će godišnje prioritete i ciljeve kako bi se time osigurale dosljedne i koordinirane policijske aktivnosti u Bosni i Hercegovini.

Agencija za policijsku upravu na državnom nivou (APU) obezbijedit će centraliziranu osnovnu podršku policijskim službama u okviru jedinstvene strukture, uključujući koordinaciju kod zapošljavanja, unapređenja i transfera policijskih službenika u okviru jedinstvenih standarda, uslova plaćanja i dodjeljivanja činova. APU će obezbijediti mehanizam za ljudske resurse kojim će osigurati da policija u Bosni i Hercegovini općenito odražava etničku strukturu stanovništva. Jedinstveni sistem obuke policije, koji će djelovati u okviru Ministarstva sigurnosti, obezbijedit će iste standarde za obrazovanje svih policijskih službenika u Bosni i Hercegovini.

Ostale zajedničke funkcije će uključivati centralizirani sistem informacionih i komunikacijskih tehnologija dostupan svim policijskim službama. APU će se baviti zajedničkom nabavkom roba i usluga za sve policijske službe u Bosni i Hercegovini kako bi se time osigurala interoperabilnost opreme i ekonomičnost u korištenju budžetskih sredstava. Također, jedinstvena nezavisna forenzička služba na državnom nivou pružat će savremena tehnološka rješenja za istraživanje krivičnih djela u svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini.

Voditelj procesa implementacije će biti profesionalac visokog profila i reputacije s ciljem davanja legitimiteta toj funkciji. Ovoj osobi će trebati pomoć međunarodnih policijskih stručnjaka iz Evropske unije. Postojeća Policijska misija Evropske unije (EUPM) već je napravila značajna poboljšanja u policiji u Bosni i Hercegovini i usmjerila njenu organizaciju ka budućim potrebama procesa implementacije.



## **2. Mandat i metodologija Komisije za restrukturiranje policije**

### **I. Pravni mandat**

#### **Odluka Visokog predstavnika kojom se uspostavlja Komisija za restrukturiranje policije**

Komisija za restrukturiranje policije (PRC) zasniva svoj rad na Odluci Visokog predstavnika od 2. jula 2004. godine, kojom je dat mandat PRC da predlaže "jedinstvenu strukturu policije u okviru sveukupnog političkog nadzora ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara". (Dodatak 1)

Član 2. Odluke navodi 12 načela kojih se mora pridržavati policijska služba Bosne i Hercegovine u svom budućem radu. Ova načela uključuju zahtjev da policijska služba u budućnosti bude djelotvorna i efikasna, finasijski održiva, da odražava etničku strukturu Bosne i Hercegovine, da bude zaštićena od nepropisnog političkog uticaja i da bude odgovorna pred zakonom i zajednicom. Pored toga, policija mora djelovati u skladu sa demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najboljom evropskom praksom, kao i u djelotvornom partnerstvu sa lokalnim zajednicama i civilnim društvom.

Pored davanja ovih preporuka, PRC ima mandat da predlaže ustavne i zakonodavne promjene kada to smatra potrebnim, te da provodi takve prijedloge. Preporuke izložene u Poglavlju 2 "Koncept" i Poglavlju 7 "Pravne odredbe jedinstvene policijske strukture" ovog izvještaja predstavljaju prihvatljivi nivo profesionalnog konsenzusa u okviru PRC-a o tome kako izgraditi jednu djelotvornu policijsku službu koja će pružiti sigurnost građanima Bosne i Hercegovine.

### **II. Politički mandat**

#### **A. Predmet restrukturiranja**

Međunarodna zajednica učestvuje u reformi policije u Bosni i Hercegovini još od kraja rata. Anex 11. Općeg okvirnog sporazuma o miru (GFAP) uspostavio je Međunarodne policijske snage (IPTF), pod rukovodstvom misije Ujedinjenih naroda u Bosni i Hercegovini (UNMIBH). IPTF je imao mandat da nadzire, promatra i vrši inspekciju aktivnosti provođenja zakona, uključujući i pridružene sudske organizacije; da savjetuje osoblje nadležno za provođenje zakona; da obučava policijsko osoblje; da procjenjuje prijetnju javnom miru i redu; i da savjetuje vladine organe u Bosni i Hercegovini o organizaciji što djelotvornijih agencija za sprovođenje zakona.

Putem međunarodnih policijskih službenika i predstavnika u policijskim stanicama, IPTF je pružao svakodnevnu podršku lokalnoj policiji i nadzirao je da li je rad policije bio u skladu sa međunarodnim standardima o ljudskim pravima. IPTF je igrao vodeću ulogu u uspostavljanju Državne granične službe Bosne i Hercegovine (DGS). Ured za ljudska



prava UNMIBH-a se bavio istraživanjima kršenja ljudskih prava od strane policije i intervenirao je u slučajevima ozbiljnih policijskih kršenja dužnosti. Putem procesa certifikacije, UNMIBH je svo policijsko osoblje podvrgnuo osnovnim provjerama u smislu minimalnih zahtjeva za podobnost, uključujući nadzor nad evidencijom o ratnim zločinama i kreirao registar svih lokalnih policijskih službenika.

Policijska misija Evropske unije (EUPM) je 1. januara 2003. godine od IPTF-a preuzela mandat za policijsku reformu. EUPM, uz podršku programa izgradnje institucija koje vodi Evropska komisija i kao dio šireg pristupa vladavini zakona u skladu sa općim ciljevima Anexa 11. GFAP-a, teži da ustanovi održive i samostalne policijske strukture u Bosni i Hercegovini u skladu sa najboljom evropskom i međunarodnom praksom, te na taj način podigne sadašnje policijske standarde. EUPM posebno radi na uspostavljanju policijske nezavisnosti i odgovornosti, povećanju kapaciteta policije da se bori protiv organiziranog kriminala i korupcije, poboljšanju finansijske održivosti policije i pružanju pomoći u poboljšanju prakse upravljanja u oblasti ljudskih resursa.

Važno je napomenuti da su planirane aktivnosti EUPM-a poboljšale rad policije u Bosni i Hercegovini i pripremile put za uspješno restrukturiranje policije. Bilo bi izuzetno korisno konsolidirati dosadašnji napredak i postojeće EUPM-ove programe spojiti sa aktivnostima provedbe restrukturiranja policije, čime bi se osigurao kontinuitet vrijednosti i efikasnosti trenutnih projekata EUPM-a.

Dok su IPTF i EUPM dali značajan doprinos poboljšanju djelotvornosti policije u Bosni i Hercegovini, održivost ovih reformi je bila ugrožavana sistematskim problemima koji su proisticali iz sveukupne organizacije policije u Bosni i Hercegovini. Naročito zbog toga što policija trenutno djeluje u okviru 15 odvojenih policijskih snaga, rascjepkana je i nekoordinirana u okviru etničkih i administrativnih granica. U nemogućnosti da djeluje preko među-entitetskih linija (IEBL), policija se suočava sa kriminalcima koji su ujedinjeni, dobro opremljeni i djeluju gotovo potpuno nekažnjeno. Ovi sistematski nedostaci su rezultirali jednim sistemom koji je u nemogućnosti da se djelotvorno bavi složenim krivičnim djelima, uključujući organizirani kriminal, korupciju i trgovinu opojnim drogama i ljudima.

Ovi problemi su potcrtani i u pregledu policijskih agencija u Bosni i Hercegovini, koje je finansirala Evropska komisija (EC) i objavila u julu 2004. godine. *Finansijska organizaciona i administrativna procjena policijskih snaga Bosne i Hercegovine i Državne granične službe* (Izvještaj o procjeni) idenitificirala je ozbiljne sistematske nedostatke koji su nastali kao rezultat djelovanja višestrukog broja nezavisnih policijskih agencija izvan jedinstvene strukture. Pored gore spomenutih problema, to uključuje dupliciranje zadataka, nedostatak komunikacije i koordinacije između policijskih agencija. Nepropisan politički uticaj na policiju u Bosni i Hercegovini još je jedan od ozbiljnih nedostataka koji je naglašen u Izvještaju o procjeni. Štaviše, utvrđeno je da je sadašnji sistem finansijski neodrživ u okviru preobimnog javnog sektora u Bosni i Hercegovini.



## **B. Restrukturiranje policije i evropska integracija**

Evropska komisija (EC) je zvanično pozvala na sistematsku reformu policijskih struktura u Bosni i Hercegovini u *Izvještaju o spremnosti Bosne i Hercegovine da uđe u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju* (Studija izvodljivosti) iz 2003. godine. EC smatra "strukturnu policijsku reformu u smislu racionalizacije policijske službe" nužnim korakom u uspostavi vladavine zakona i ključnim elementom za pristupanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji (EU).

Institucije Evropske unije su preuzele aktivnu ulogu u radu PRC-a. Tokom posjete PRC-a Briselu u oktobru 2004. godine, tadašnji evropski komesar za spoljne odnose, Christopher Patten i generalni sekretar Evropske unije Javier Solana objasnili su detaljno minimalne zahtjeve Evropske unije za uspješno restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini:

1. Institucije Bosne i Hercegovine moraju imati svu nadležnost u policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini;
2. Ovo podrazumjeva da zakonodavstvo i budžetiranje vezano za sva policijska pitanja bude isključivo na državnom nivou;
3. Politički nadzor treba da vrši Ministarstvo sigurnosti na državnom nivou i
4. Veličina i oblik lokalnih policijskih regija treba da bude određena u skladu sa kriterijima koji se čine razumnim sa stanovišta djelotvornog rada policije, a ne političkih razloga.

Nakon posjete PRC-a Briselu, komesar Patten je 16. novembra 2004. godine uputio pismo predsjedavajućem Vijeća ministara, u kojem su objašnjenja očekivanja Evropske komisije u vezi sa restrukturiranjem policije (Dodatak 2):

*“EU je direktno zainteresirana za ovo pitanje jer ukoliko Bosna i Hercegovina nije u stanju da se djelotvorno nosi sa krivičnim djelima, onda to ima posljedice i na kriminal negdje drugo u Evropi, uključujući Evropsku uniju ... EU je također zainteresirana da u Bosni i Hercegovini osigura postojanje saradnika koji će djelotvorno sprovesti zakon u Bosni i Hercegovini – policijski partneri na državnom nivou koji će imati iste nadležnosti kao i njihove kolege drugdje u Evropi. Sadašnja policijska struktura nije u stanju da ispuni ove zahtjeve.”*

Ambasador Evropske komisije u Bosni i Hercegovini, Michael Humphreys, ponovio je ove predušlove u pismu koje je poslao predsjedavajućem PRC-a 13. decembra 2004. godine (Dodatak 3)

## **C. Saradnja sa Međunarodnim krivičnim tribunalom za bivšu Jugoslaviju**

Propust Republike Srpske (RS) da uhapsi makar jednu osobu koja je optužena od strane Međunarodnog krivičnog tribunala za bivšu Jugoslaviju (ICTY) je još više naglasila neefikasnost djelimične reforme i potrebu za sveobuhvatnim restrukturiranjem policije. Nakon odbijanja NATO-a da prihvati zahtjev Bosne i Hercegovine za ulazak u program



Partnerstva za mir, šefovi država i vlada koji su učestvovali na sastanku Sjeveroatlanskog vijeća izdali su 28. juna 2004. godine komuniké sa Istanbulskeg samita u kome su izrazili svoju zabrinutost što Bosna i Hercegovina nije uspjela da održi obećanja u smislu potpune saradnje sa ICTY-jem, što je bio osnovni zahtjev za ovu zemlju kako bi se pridružila Partnerstvu za mir, te su zatražili systemske promjene koje su nužne za razvoj djelotvornih sigurnosnih i policijskih struktura. (Dodatak 4)

Glavni tužilac ICTY u svom obraćanju Vijeću sigurnosti Ujedinjenih naroda od 23. novembra 2004. godine naglasila je vezu između restrukturiranja policije i hapšenja ratnih zločinaca:

*“(Činjenica) da devet godina nakon Daytona, vlasti Republike Srpske nisu uhapsile nijednu osobu koja je optužena od strane ICTY-a... potvrđuje da postoje fundamentalne systemske slabosti u okviru policijskih i sigurnosnih struktura u Bosni i Hercegovini, posebno u Republici Srpskoj”.*

#### **D. Vijeće za implementaciju mira**

Vijeće za implementaciju mira (PIC) je tijelo koje sačinjavaju predstavnici 55 zemalja i agencija koje su opredjeljene da pruže podršku procesu daytonskog mira i koje se redovno sastaju da razmatraju napredak i definišu ciljeve implementacije mira.

Tokom sastanka 24. maja 2000. godine, PIC je izjavio da "demokratski odgovorna policija i nezavisno pravosuđe predstavljaju preduslove za vladavinu zakona i potpunu zaštitu ljudskih prava" i insistirao da vlasti dovrše proces restrukturiranja policije." (Dodatak 5.1)

U saopštenju od 11. decembra 2003. godine (Dodatak 5.2), Upravni odbor PIC-a je *inter alia* izrazio podršku namjerama Visokog predstavnika da se usredsredi na poboljšanje djelotvornosti policije u tijesnoj saradnji sa EUPM-om, dok je u saopštenju od 1. aprila 2004. godine (Dodatak 5.3), Upravni odbor izrazio svoju podršku restrukturiranju policije u BiH u skladu sa najvišim evropskim standardima kao i potrebu da se osigura finansijska održivost policijskog sektora, te podržao uspostavu Komisije za restrukturiranje policije.

U decembru 2004. godine, Upravni odbor je, naglašavajući urgentnost, ponovio potrebu za hitnim provođenjem sistematskih promjena u sigurnosnim policijskim strukturama na koje se pozvao još na Istanbulskeg samitu (Dodatak 5.4). Upravni odbor je podsjetio BiH vlasti da će pozitivan rezultat restrukturiranja policije zahtijevati uspostavljanje jedinstvene policijske strukture u Bosni i Hercegovini i naglasio stav Evropske komisije da to podrazumijeva da nadležnosti za donošenje zakona i budžeta budu na državnom nivou i primjenjene u funkcionalnim oblastima zasnovanim na tehničkim policijskim kriterijima.





### **III. Radna metodologija Komisije za restrukturiranje policije**

PRC se sastoji od članova, pridruženih članova i posmatrača (navedeni poimenično u Dodatku 6).

Pored predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg, članovi PRC su bili ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, ministar unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine koji je također zastupao premijera Federacije Bosne i Hercegovine, ministar unutarnjih poslova Republike Srpske koji je također zastupao premijera Republike Srpske, dva ministra unutarnjih poslova kantona Federacije Bosne i Hercegovine, jednog gradonačelnika iz Federacije Bosne i Hercegovine i jednog gradonačelnika iz Republike Srpske, gradonačelnika Distrikta Brčko, predstavnika predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i komesara EUPM-a.

Pridruženi članovi su bili glavni tužilac Bosne i Hercegovine, direktor Državne agencije za istrage i zaštitu, direktor Državne granične službe Bosne i Hercegovine, direktor Ureda za saradnju sa Interpolom, direktor Policijske uprave Federacije, direktor Policije Republike Srpske, i jedan kantonalni policijski komesar.

Predstavnici SFOR-a, EUFOR-a i ambasade SAD-a imali su funkciju posmatrača u okviru PRC-a.

PRC je usvojio radnu metodologiju na svom inauguralnom sastanku u julu 2004. godine (Dodatak 7). Dogovoreni dokument je određivao da:

1. Neće biti glasanja u okviru PRC-a. Predsjedavajući će voditi diskusije i debate čiji je cilj postizanje konsenzusa. Predsjedavajući će određivati kada je Komisija dostigla prihvatljiv nivo konsenzusa o nekom pitanju.
2. Predsjedavajući će pripremati Zaključke svakog sastanka PRC-a u kojima će biti sažete ključne tačke diskusije i dostavit će ih učesnicima PRC-a prije sljedećeg sastanka.
3. Na početku rada PRC, učesnici PRC-a će imati mogućnost da predlože amandmane ili da zatraže objašnjenja vezana za Zaključke sa prethodnog sastanka (sastanaka).
4. PRC će usvojiti zaključke konsenzusom i usvojeni Zaključci će predstavljati zapis o sastanku i poslužiti će kao osnova za preporuke koje se daju u konačnom izvještaju.
5. Tačke u okviru dnevnog reda oko kojih je postignut konsenzus će potom biti pribilježene u okviru Zaključaka; a tačke dnevnog reda za koje je potrebna daljnja diskusija ostat će na dnevnom redu do sljedećeg sastanka (sastanaka).
6. PRC uvažava pravne institucije i neće se miješati u njihov rad – vlade i parlamenti – kao odgovarajućih tijela za donošenje odluka za implementaciju preporuka o restrukturiranju policije.

Dodatak 8 sadrži dnevni red i zaključke svih PRC sastanaka.



Tokom prvog sastanka u Sarajevu u julu 2004. godine i drugog sastanka u Banjoj Luci u augustu, PRC je razmatrao Izvještaj o procjeni Evropske komisije o policiji u Bosni i Hercegovini i donio određeni broj zaključaka:

- Bosna i Hercegovina predstavlja jedinstven, zajednički sigurnosni prostor;
- PRC treba da nastavi svoj rad u smislu pronalazjenja najboljeg modela u stvaranju efikasne i održive policije koja je usmjerena prema građanima. Nakon što se pronađe najbolji model, trebalo bi razmotriti pravne implikacije;
- Potrebno je uspostaviti realistične standarde za smanjenje procenta ukupnih javnih troškova vezanih za policiju u Bosni i Hercegovini;
- Budući policijski sistem treba da bude manje kompliciran, manje skup i mnogo djelotvorniji;
- Veća djelotvornost je posebno važna u borbi protiv složenih oblika kriminala, terorizma, organiziranog kriminala, trgovine opojnim drogama i ljudima, kao i istragama u slučajevima ratnih zločina i hapšenja ratnih zločinaca.
- Zajedničke funkcije podrške policije na državnom nivou treba da uključuju:
  - Jedinstven inter-operabilan informacijski i komunikacijski sistem;
  - Zajednički sistem policijskog činovanja i plaća;
  - Zajednički proces zapošljavanja, odabira i obuke.
- Ukupni broj policijskih službenika u Bosni i Hercegovini treba smanjiti i ovo smanjenje treba izvesti na osnovu jednog validnog socijalnog plana.

Tokom drugog sastanka u Banjoj Luci, PRC je također razmotrio primjere evropskih policijskih struktura sa željom da inkorporira one elemente koji su primjenljivi na situaciju u Bosni i Hercegovini. Diskusija o drugim evropskim sistemima otkrila je nekoliko zajedničkih aspekata najbolje evropske prakse:

- Rad policije se obično odvija na dva nivoa: državnom i lokalnom;
- Donošenje zakona koji se odnose na policiju je gotovo uvijek isključivo na državnom nivou;
- Donošenje budžeta za policiju je obično samo na državnom nivou;
- Zajednički sistem činovanja, uniformi i platni sistemi predstavljaju normu;
- Sistem zajedničke obuke za sve policijske snage je također norma;
- Zajedničke funkcije podrške, uključujući:
  - Jedinstveni sistem baze podataka/informacija;
  - Kompatibilne sisteme komunikacije;
  - Zajednička nabavka za tešku opremu.
- Nadzor nad policijom od strane lokalnih zajednica je od ključne važnosti.



Na trećem sastanku u Mostaru u septembru, PRC je analizirao izazove vezane za sigurnosne aspekte s kojima se suočava Bosna i Hercegovina i nužne mjere kako bi se odgovorilo na ove izazove. Izazovi koji su navedeni predstavljaju organizirani kriminal, terorizam, ratne zločine, krivična djela protiv imovine, trgovinu ljudima i drogama i opći kriminalitet. PRC je također istraživao kako specifične mjere restrukturiranja, kao što je uspostava centralne baze podataka i zajedničke platne skale za policijske službenike, mogu poboljšati djelotvornost policije u odgovoru na ove izazove.

Na četvrtom sastanku u Sarajevu u oktobru, predsjedavajući je predložio prvi nacrt koncepta koji je predstavljao spoj zvaničnih zaključaka sa prva tri sastanka, zatim analizu Izvještaja o procjeni, i lekcije koje su naučene iz drugih evropskih sistema, kao i specifične sigurnosne izazove s kojima se suočava Bosna i Hercegovina. Koncept je tada postao osnova za daljnju diskusiju u okviru PRC-a.

Na petom sastanku održanom u Briselu u oktobru, PRC je nastavio da istražuje primjere evropskih policijskih struktura, posebno sisteme u Švicarskoj i Belgiji. Također, predstavnici PRC-a su se sastali sa najvišim službenicima Evropske unije, uključujući i tadašnjeg komesara za spoljne poslove, Christopher Pattena, i generalnog sekretara EU Javier Solanu. (Dodatak 9)

PRC je u Briselu u institucijama Evropske unije predstavio jednoglasno usvojenu Deklaraciju (Dodatak 10) kojom PRC potvrđuje svoju opredjeljenost za ispunjavanje mandata koji mu je povjeren u smislu predlaganja jedinstvene strukture policije u Bosni i Hercegovini pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara. Deklaracija je potvrdila očekivanja Evropske unije da će istinska reforma policije biti ostvarena u Bosni i Hercegovini kao ključni dio procesa pristupanja.

U novembru je održan radni sastanak PRC-a u uredu EUPM-a u Sarajevu, na kojem se vodila diskusija o organizaciji policije na lokalnom nivou. PRC je donio važne zaključke o institucionalnim karakteristikama policije na lokalnom nivou i uspostavio jednu grupu tehničkih profesionalnih kriterija kojima se određuje stvaranje djelotvornih i efikasnih policijskih oblasti.

PRC je svoj šesti sastanak u Brčkom sredinom novembra i sedmi konačni sastanak u Sarajevu u decembru posvetio okončanju diskusija i rasprava o institucionalnim karakteristikama konačnog koncepta sadržanog u ovom izvještaju. Posljednji sastanak je uključio detaljan pregled ažurirane verzije koncepta uz učešće svih članova PRC-a tokom kojeg su članovi davali prijedloge i korekcije na tekst. PRC je također razmatrao i primjenu kriterija o stvaranju lokalnih policijskih oblasti dogovorenih na sedmom sastanku.

U vezi sa sastankom PRC-a u Brčkom u novembru, predsjedavajući se susreo sa vodećim predstavnicima Parlamenata Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i podnio izvještaj o aktivnostima PRC-a. U iskrenoj razmjeni mišljenja sa parlamentarcima postignuta je



opća saglasnost o tome da policijski sistem u Bosni i Hercegovini kakav je danas ne funkcionira propisno i da bi reforma ovog sistema trebala predstavljati sastavni dio procesa pristupanja Evropskoj uniji. Međutim, predsjedavajući nije primjetio da postoji politički konsenzus o načinu na koji će se policija restrukturirati.

Pored ovih gore opisanih prijedloga, PRC je saslušao i mišljenje javnosti o restrukturiranju policije na dva javna foruma održanim u Sarajevu u oktobru i Brčkom u novembru. Na prvom forumu članovi PRC-a su saslušali mišljenja predstavnika nevladinih organizacija i profesionalnih organizacija, uključujući policijske sindikate i nevladine organizacije koje se bave ljudskim pravima u vezi sa djelotvornošću policije kao službe u lokalnoj zajednici. Na ovom sastanku doneseno je nekoliko zaključaka:

- Da je restrukturiranje policije važan i poželjan cilj;
- Da policija treba da bude obučena na način da svoju ulogu doživljava u kontekstu služenja zajednici;
- Da policijski službenici moraju biti adekvatno plaćeni kako bi efikasno i djelotvorno služili građanima, kao i da policijske plate treba da budu izjednačene u cijeloj zemlji;
- Da su tješnje veze između policijskih institucija i građana, uključujući grupe iz civilnog društva, nužne kako bi se povećalo povjerenje javnosti u policiju i efikasnost policije u borbi za rješavanje ozbiljnih problema, poput nasilja u porodici, maloljetničke delikvencije, javnih nereda;
- Da su neki problemi (kao što je organizirani kriminal i maloljetnička delikvencija) u porastu i da je potrebno da policija ima instrumente kako bi se mogla nositi sa ovim problemima;
- Da policija treba da bude obučena kako bi shvatala i rješavala probleme vezane za nasilje u porodici;
- Da policija treba da učini više da obezbijedi sigurnost manjina i povratnika;
- Da policija treba da bude izolovana od pritisaka od strane političara.

Na drugoj javnoj konsultaciji, održanoj u Brčkom 17. novembra 2004. godine, koja je bila otvorena za široku javnost i najavljena u lokalnim novinama i na radiju učestvovali su građani koji su izrazili svoju zabrinutost zbog cijelog niza sigurnosnih problema, uključujući povećanu zloupotrebu opojnih droga među omladinom, korupciju, organizirane krađe i općenito porast kriminaliteta, kao i razočaranje u sposobnost policije da rješava ove probleme. Učesnici su predložili neke promjene vezane za trenutno djelovanje policije, uključujući potrebu za centraliziranom bazom podataka o kriminalnim prestupnicima, boljoj opremi, povećanju ovlaštenja lokalnih policijskih službenika i eventualnom smanjenju broja policijskog osoblja.

PRC je također razmotrio rezultate javne ankete koju je proveo *BBC World Service Trust*, u kojoj je većina ispitanika podržala izgradnju djelotvorne države s ciljem okončanja korupcije, omogućavanja boljih plata za policiju, te izrazila potrebu za državnom policijom, kao i potrebu da se okonča dupliranje usluga u okviru entiteta,



kantona i općina, potrebu da se postojeće entitetske funkcije izmjesti na državni nivo. Ova studija, kao i dva javna sastanka koja je održao PRC, ukazuju na podršku koju javnost daje u nekoliko elemenata za restrukturiranje policije koji su izloženi u ovom izvještaju.

#### **IV. Prijedlog**

Preporuke iznesene u dva poglavlja ovog izvještaja predstavljaju kumulativni rezultat usredsređenih napora PRC-a da kombinira savjete Evropske unije, primjere evropske najbolje prakse, javnog mišljenja i analize slabosti sadašnjeg policijskog sistema kako bi stvorio "jedinственu policijsku strukturu" koja će biti u skladu sa Odlukom Visokog predstavnika. Naročito, preporuke su u saglasnosti sa 12 načela iz uputa koje su definirane u članu 2. ove Odluke:

##### *1. Osigurava da jedinstvena policijska struktura u Bosni i Hercegovini bude ustrojena na efikasan i djelotvoran način.*

- Državna konferencija direktora i komesara i drugi institucionalni mehanizmi će osigurati da sve policijske službe na državnom i lokalnom nivou pružaju podršku jedna drugoj, razmjenjuju informacije putem centralne baze podataka i koordiniraju djelovanje kao jedinstvena struktura.
- Lokalna policija će djelovati u okviru lokalnih policijskih oblasti koje će biti formirane prema racionalnim tehničkim policijskim kriterijima.
- Jedinственa agencija za policijsku upravu, u okviru Ministarstva sigurnosti, će voditi centraliziranu policijsku upravu i službe podrške svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini.
- Državni i lokalni planovi rada policije definiraju jasne prioritete i ciljeve u radu policije, koja je odgovorna za svoj rad Ministarstvu sigurnosti i lokalnim policijskim vijećima koja zastupaju lokalne policijske zajednice.
- Nezavisan državni inspektorat policije vrši inspekciju i izvještava o efikasnosti i djelotvornosti pojedinih policijskih službi, kao i o djelovanju jedinstvene policijske strukture.

##### *2. Osigurava da institucije Bosne i Hercegovine mogu u cjelosti i djelotvorno ispunjavati svoje odgovornosti u provođenju zakona.*

- Institucije Bosne i Hercegovine imaju isključive zakonodavne i budžetske nadležnosti u svim policijskim pitanjima.
- Ministar sigurnosti vrši sveukupan politički nadzor nad funkcioniranjem svih policijskih službi u Bosni i Hercegovini.
- Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA) i Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS) će uživati punu podršku i koordinirati rad sa lokalnom policijom, kako je predviđeno zakonom.



*3. Osigurava da jedinstvena policijska struktura u Bosni i Hercegovini bude ekonomična i finansijski održiva.*

- Agencija za policijsku upravu, u okviru Ministarstva sigurnosti, centralizira resurse, obezbjeđuje zajedničke ljudske resurse, baze podataka i druge službe podrške koje je ranije obavljala svaka policijska služba zasebno.
- Agencija za policijsku upravu obavlja centraliziranu nabavku kako bi omogućila uštedu putem velikih nabavki skupih artikala.
- Lokalne policijske oblasti zasnovane na racionalnim policijskim kriterijima doprinose značajnom smanjenju broja policijskih službenika i smanjenju troškova jedinstvene policijske strukture.

*4. Osigurava da rangiranje policijskog osoblja i uslovi u Bosni i Hercegovini budu u skladu sa najboljom evropskom praksom uz uvažavanje preovlađujućih socijalnih faktora.*

- Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine osigurava da svi policijski službenici u Bosni i Hercegovini imaju isti položaj i radne uslove, uključujući jednoobrazne platne skale i beneficije koje su povezane sa jedinstvenim sistemom činovanja.
- Lokalne policijske oblasti, organizirane na racionalnim policijskim kriterijima, omogućavaju smanjenje ukupnog broja policijskih službenika i na taj način približavaju omjer policijskih službenika i građana evropskoj najboljoj praksi.

*5. Osigurava da policija u Bosni i Hercegovini općenito odražava etničku strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine.*

- Jasni uslovi za zapošljavanje i etničku zastupljenost u svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini su zajamčeni zakonom.
- Agencija za policijsku upravu će voditi centralizirani sistem zapošljavanja u okviru kojeg će se uspostaviti ciljevi za zapošljavanje pripadnika manjina.

*6. Osigurava da policija u Bosni i Hercegovini bude adekvatno zaštićena od nepropisnog političkog uticaja.*

- Policijski službenici će se birati na osnovu jedinstvenog, transparentnog mehanizma koji sadrži objektivne profesionalne uslove.
- Lokalna policijska vijeća koja predstavljaju lokalne zajednice, učestvuju u postupku odabira komesara lokalnih policijskih oblasti i vode računa o njihovoj odgovornosti.
- Ministar sigurnosti vrši politički nadzor i utvrđuje politiku, ali se ne može mješati u operativnu odgovornost policijskih komesara i direktora.



- Konferencija direktora i komesara predstavlja centralni forum za razmatranje operativnih pitanja i osigurava optimalnu operativnu saradnju između policijskih službi bez direktnog uključivanja ministra.

*7. Osigurava da se policijski rad obavlja u skladu sa demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najboljim evropskim praksama.*

- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, zajedno sa Policijskim inspektoratom i Biroom za žalbe građana nadziru rad policijskih službi u skladu sa relevantnim standardima.
- Policijske službenike obavezuje zakletva i etički kodeks koji se odnose na njihovu dužnost da štite ljudska prava i da djeluju u skladu s načelima o ljudskim pravima.
- Policijski etički kodeks obuhvata međunarodno prihvaćena načela policijskog rada u demokratskoj državi usvojena u Bonu, 25. aprila 1996. god. Operativna praksa u cijelosti obuhvata odredbe Evropske konvencije o ljudskim pravima.
- Advokat koji je stručnjak za ljudska prava saraduje s pravnim službama policijskih službi i konsultuje se prije operacija koje mogu otvoriti pitanja vezana za ljudska prava.
- Poštivanje ljudskih prava predstavlja integralni dio režima obuke policijskih službenika i ocjenjivanja kvaliteta rada.

*8. Osigurava da se rad policije odvija kroz partnerski odnos sa zajednicom i civilnim društvom.*

- Državna politika rada policije u zajednici usvojena od strane Vijeća ministara osigurava da policija slijedi upute o radu policije u zajednici u svim aspektima svojih operacija, djelujući u neprekidnom partnerskom odnosu sa socijalnim službama, lokalnim vlastima i institucijama, civilnom društvu i javnošću.
- Lokalna policijska vijeća obezbjeđuju nadzor zajednice nad radom policije, učestvujući i odabir i otpuštanje komesara lokalnih policijskih oblasti i u pripremanju lokalnih planova rada policije i budžeta.

*9. Osigurava da se rad policije obavlja s jasnom odgovornošću pred zakonom i zajednicom.*

- Biro za žalbe građana pruža građanima jednostavan i transparentan pristup institucijama vlasti koje mogu pokrenuti istragu i nadzirati obradu žalbi.
- Jedinice za unutrašnju kontrolu djeluju u okviru striktno određenih rokova za istraživanje predmeta navodnog kršenja policijske dužnosti, na zahtjev građana, policijskih službenika ili načelnika Biroa za žalbe građana.





- Lokalna policijska vijeća koja sačinjavaju građani i predstavnici lokalnih zajednica imaju ključnu ulogu u uspostavljanju policijskih prioriteta i pozivanju na odgovornost.
- Inspektorat policije vrši inspekciju i izvještava o svim policijskim službama u Bosni i Hercegovini u cilju osiguranja poštivanja zakona, relevantnih strategija i minimalnih normi i standarda.

*10. Osigurava i garantuje da će se koristiti djelotvorni kapaciteti za istraživanje ratnih zločina na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.*

- Konferencija direktora i komesara obezbjeđuje jasan lanac komandovanja i bolju koordinaciju i razmjenu informacija radi istraga.
- Agencija za policijsku upravu uspostavlja zajedničke i jednoobrazne baze podataka dostupne svim policijskim službama.
- SIPA može zatražiti djelotvornu saradnju i podršku lokalnih policijskih službi koje su po zakonu obavezne da odgovore na ovaj zahtjev.
- Državni obavještajni model i Državni plan rada policije osiguravaju sistematski pristup u identifikaciji i hapšenju optuženih ratnih zločinaca.

*11. Osigurava ispitivanje neophodnih veza u okviru pitanja šireg pravnog sistema.*

- Lokalne policijske službe vrše krivične istrage pod rukovodstvom i nadzorom državnih, kantonalnih i entitetskih tužilaca, i tužioca Brčko Distrikta dok se sudski postupci vode pred državnim, kantonalnim i entitetskim sudovima i sudom Distrikta Brčko.
- Komesari lokalnih policijskih oblasti osiguravaju da se izvrši provođenje smjernica i direktiva tužilaca u vezi sa aktivnostima policijskih službenika koje se odnose na krivične postupke.
- Državna politika rada policije u zajednici zahtijeva od policije da djeluje u partnerskom odnosu s pravosudnim sistemom i javnim institucijama, kako bi se osigurao najkvalitetniji rad policijskih službi.

*12. Osigurava da Bosna i Hercegovina kao država može djelotvorno učestvovati kao partner zajedno s drugim državama EU u zajedničkim akcijama, planiranju i operacijama iz domena unutrašnjih poslova.*

- Ministarstvo sigurnosti će vršiti politički nadzor i zakonodavno usmjeravati sva policijska pitanja, te predstavljati središnju tačku kontakta za sva regionalna, evropska i međunarodna policijska pitanja.

Cijeli niz zainteresiranih strana u Bosni i Hercegovini će imati koristi od preporuka navedenih u ovom Izvještaju. Građanima će novi policijski sistem osigurati efikasniju sigurnost, nadziranje lokalne zajednice, ekonomičnost, te povećanje povjerenja u njihove policijske službenike. Uključenje općine i drugog lokalnog partnera u policijski nadzor lokalne zajednice će pomoći da se osigura poboljšani nivou javne sigurnosti. Prednost





nove strukture za policijske službenike je jedinstven sistem činova i plata, bolja obuka i poboljšan status. U sistemu pružanja sigurnosti bez nepropisnog političkog uplitanja policijski službenici mogu očekivati veći stepen povjerenja od građana kojima služe.

Novi sistem će također poboljšati vladavinu prava u Bosni i Hercegovini, osiguravajući transparentnost i odgovornost policijskih aktivnosti, eliminirajući interne granice koje opstruiraju borbu protiv kriminala, te osiguravajući svim građanima jednak pristup policijskim uslugama. Država, entiteti, kantoni i općine će imati koristi od poboljšane, integrirane i finansijski održive javne sigurnosti jer će ona zemlju učiniti privlačnijom za povratak izbjeglica, investitore i turiste. Pomažući integraciju Bosne i Hercegovine u evropski i međunarodni javni sigurnosni prostor, restrukturiranje policije će pomoći otvaranju puta za članstvo u NATO-u i priključenje EU. S druge strane, i međunarodna zajednica će imati koristi od toga da Bosna i Hercegovina postane pouzdan i dinamičan partner u evropskoj mreži javne sigurnosti.



### 3. Koncept

U skladu sa svojim mandatom utvrđenim *Odlukom Visokog predstavnika o osnivanju Komisije za restrukturiranje policije od 2. jula 2004. god.* ("Službeni list Bosne i Hercegovine", 36/04), Komisija za restrukturiranje policije predlaže u ovom dokumentu «jedinствену policijsku strukturu pod cjelokupnim nadzorom ministarstva ili ministarstava u okviru Vijeća ministara». Ovaj prijedlog je u skladu s 12 načela o uputama koja se odnose na restrukturiranje policije, navedenih u članu 2. *Odluke*.

#### I. Pravni okvir i jedinstveni budžet

Koncept "jedinствене policijske strukture" na koji se poziva član 1. (1) *PRC Odluke* zahtijeva da institucije Bosne i Hercegovine imaju isključive ustavne nadležnosti u svim policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini, što uključuje nadležnost za obezbjeđenje sigurnog okruženja svim osobama na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

Isključive ustavne nadležnosti na državnom nivou za policijska pitanja nužno podrazumijevaju isključivu nadležnost za donošenje zakona u ovoj oblasti. Državno zakonodavstvo će uključivati jedinstven državni zakon kojim se uspostavlja jedinstvena policijska struktura (Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine) i jedinstven državni zakon kojim će se regulirati radni odnosi i policijske nadležnosti svih policijskih službenika ove jedinstvene strukture.

Državni zakon o jedinstvenoj policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine predviđa slijedeće odredbe:

- Uspostaviti policijske organe jedinstvene strukture i definirati njihove odgovornosti.
- Regulirati organizaciju i upravljanje jedinstvenom policijskom strukturom, a posebno lokalnim policijskim organima kao policijskim organima Bosne i Hercegovine.
- Regulirati odnos između ministra sigurnosti, državnog direktora policije, lokalnih policijskih vijeća, komesara lokalnih policijskih oblasti i drugih agencija uključenih u policijske djelatnosti.

Državni zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine će regulirati sve aspekte radnih odnosa svih policijskih službenika u Bosni i Hercegovini uključujući:

- Definiranje policijskih ovlasti policijskih službenika;
- Definiranje zajedničkog sistema činovanja i plata koji je usklađen sa činovima;
- Definiranje zajedničkog sistema uniformi i oznaka;



- Osigurati jedinstvene uslove zapošljavanja kojima će se obezbijediti da jedinstvena policijska struktura Bosne i Hercegovine općenito odražava etničku strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine.
- Osigurati jedinstvene radne uslove i standarde.
- Stvoriti sisteme koji će omogućiti mobilnost i multietnički angažman policijskih službenika u okviru jedinstvene strukture u cijeloj zemlji.
- Osigurati jedinstveni disciplinski režim.

Koncept jedinstvene strukture obavljanja policijskih dužnosti također zahtijeva da institucije Bosne i Hercegovine budu nadležne za finansiranje svih aktivnosti koje spadaju u nadležnost nad svim policijskim pitanjima. To, između ostalog, podrazumjeva postojanje jedinstvenog budžeta za sve navedene aktivnosti koji će biti usvojen na nivou institucija Bosne i Hercegovine.

## **II. Institucionalni identitet policijske službe Bosne i Hercegovine**

Bosna i Hercegovina predstavlja jedinstveni sigurnosni prostor i svi policijski organi će funkcionirati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine koja garantuje da će jednako služiti svim građanima. Policijski organi će djelovati u zajedničkoj misiji, koja obuhvata:

- Visoku profesionalnu etiku;
- Policijsku službu usmjerenu ka građanima koja će zastupati sve zajednice u kojima djeluje;
- Pružanje kvalitetnih policijskih usluga u skladu sa najboljom evropskom praksom;
- Doprinos budućem ekonomskom razvoju i prosperitetu zemlje.

Ostala vodeća načela koja će se zastupati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine uključuju:

- Osiguravanje da jedinstvena policijska struktura Bosne i Hercegovine općenito odražava etničku strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine.
- Održivost kroz relativno smanjenje tereta javne sigurnosti putem javnih finansija.
- Zajedničke standarde, uključujući činovanje, kao i sistem profesionalnog napredovanja kojim će se omogućiti mobilnost u okviru policijskih organa i između lokalnih policijskih oblasti.

Zajednički identitet cjelokupne policije u okviru jedinstvene policijske strukture se potvrđuje kroz jednoobrazne uniforme sa oznakama policijske službe Bosne i Hercegovine i relevantnih policijskih organa.



### **III. Ljudska prava i jedinstvena policijska struktura u Bosni i Hercegovini**

Pored zajedničkog identiteta i smjernica, policijski organi Bosne i Hercegovine treba da izgrade tradiciju njegovanja ljudskih prava, utemeljenu u zakonima, propisima, procedurama i utjelovljenu u ponašanju policije. Policijski organi u Bosni i Hercegovini bi trebali vršiti svoju dužnost uz potpuno poštivanje standarda o ljudskim pravima, kako sa tehničkog stanovišta tako i u pogledu samog ponašanja.

Osnovni cilj jedinstvene policijske structure treba da bude zaštita i odbrana ljudskih prava svih građana. Policija mora štiti ljudska prava građana od kršenja tih prava, istovremeno poštujući ljudska prava prilikom vršenja svoje dužnosti. Obavljanje policijske službe na način kojim se krše ljudska prava može direktno utjecati na efikasnost policije u smislu ugrožavanja povjerenja javnosti u rad i institucije policije. Ne smije da postoji sukob između ljudskih prava i policije. Policijski rad zapravo označava zaštitu ljudskih prava.

Zbog toga se preporučuje da:

- Svi policijski službenici i uposlenici policije budu efikasno obučeni o osnovnim principima poštivanja ljudskih prava kao i o njihovoj praktičnoj primjeni u radu policije.
- Svi policijski službenici i uposlenici treba da usvoje Etički kodeks koji sadrži sve standarde ljudskih prava;
- Policijski službenici budu dužni položiti zakletvu koja bi se jasno odnosila na njihovu policijsku obavezu da štite i poštuju ljudska prava;
- Usvoji Policijski kodeks operativne prakse koji u potpunosti sadržava odredbe Evropske konvencije o ljudskim pravima kao i ostale relevantne instrumente zaštite ljudskih prava;
- U pravnom odjelu svakog policijskog organa u Bosni i Hercegovini potrebno je zaposliti pravnika specijaliziranog za oblast ljudskih prava koji bi se obavezno konsultovao prije svake operacije koja otvara pitanja o ljudskim pravima.
- Segment poštivanja ljudskih prava mora biti sastavni dio procjene policijskih službenika.
- Pored ostalih dužnosti koje obavlja, Nezavisni inspektorat policije bi trebao istraživati i izvještavati o radu policijskih organa u vezi sa normama o ljudskim pravima.
- Jedinice interne kontrole i Biro za žalbe građana treba da smatraju oblast ljudskih prava prioritonom oblašću.



#### **IV. Pregled jedinstvene strukture**

##### **A. Politički nadzor**

Ministarstvo sigurnosti (Ministarstvo) će vršiti politički nadzor nad aktivnostima svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini.

##### **B. Uprava i funkcije podrške**

Agencija za policijsku upravu (APU), kao dio Ministarstva pruža usluge podrške svim policijskim organima u Bosni i Hercegovini, uključujući, ali ne ograničavajući se na:

- Ljudske resurse, uključujući zapošljavanje i odabir.
- Standarde obuke i upravljanje jedinstvenom institucijom za obuku.
- Zajedničke nabavke.
- IT/komunikacije.

Nezavisni državni institut za forenziku će pružati usluge profesionalne borbe protiv kriminala i tehnologija otkrivanja svim policijskim organima u Bosni i Hercegovini.

##### **C. Inspekcije**

Nezavisni inspektorat policije će biti odgovoran za vršenje inspekcije i izvještavanje o ekonomčnosti, efikasnosti i djelotvornosti svih policijskih organa u okviru jedinstvene strukture.

##### **D. Operativna organizacija jedinstvene policijske strukture u Bosni i Hercegovini**

Svi policijski organi u Bosni i Hercegovini će djelovati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Policijska služba Bosne i Hercegovine će se boriti protiv kriminala djelotvorno i efikasno putem bliske koordinacije svih policijskih organa. Borba protiv kriminala treba da se vodi putem proaktivnog sistema predvođenog obavještajnim radom koji je u skladu sa državnim obavještajnim modelom

Policijska služba Bosne i Hercegovine sastoji se od sljedećih policijskih organa:

- **Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA):** pružati će policijske usluge vezane za borbu protiv složenih oblika krivičnih djela koja su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, posebno organiziranog kriminala, ozbiljnog finansijskog kriminala, ratnih zločina, terorizma i trgovine ljudima; SIPA će također biti uključena u fizičku i tehničku zaštitu osoba, objekata i imovine, kao i u zaštitu svjedoka.
- **Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS):** provoditi će aktivnosti vezane za nadzor i zaštitu državne granice Bosne i Hercegovine.
- **Lokalni policijski organi:** pružati će lokalne policijske usluge u okviru svoje geografske oblasti, uključujući borbu protiv krivičnih djela koja nisu



u nadležnosti SIPA-e ili DGS-a, policijski rad u okviru zajednice, kontrolu saobraćaja, brzu intervenciju i kontrolu masa.

Direktor SIPA-e, direktor DGS-a, kao i komesari lokalnih policijskih oblasti vrše operativnu i upravnu kontrolu u okviru svojih policijskih organa.

Državni direktor lokalnih policijskih oblasti koordinira i rukovodi, kada je potrebno, operativnim pitanjima između komesara lokalnih policijskih oblasti. U lokalnim policijskim oblastima, lokalna policijska vijeća, sastavljena od predstavnika lokalne zajednice, odgovorna su za održavanje efikasne i djelotvorne lokalne policijske službe u skladu sa politikom Ministarstva sigurnosti, uključujući i nadzor nad radom komesara lokalnih policijskih oblasti.

Državna konferencija direktora i komesara će se redovno sastajati kako bi koordinirala i upravljala operativnim pitanjima svih policijskih organa u okviru jedinstvene policijske strukture.

## **V. Političko upravljanje i nadzor nad jedinstvenom strukturom**

### **A. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine**

Parlamentarna skupština ima konačni politički autoritet u svim policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini, uključujući i nadzor, istraživanje i izvještavanje o policijskim pitanjima. To obuhvata mogućnost zahtijevanja inspekcije ili izvještaja od policijskih inspektora o ekonomičnosti, efikasnosti ili djelotvornosti policijske službe Bosne i Hercegovine ili nekog njenog dijela.

Parlamentarna skupština također razmatra i daje mišljenje, preporuke i korekcije za prednacrt, nacrt i prijedloge policijskog budžeta, uključujući strukturu i broj osoblja u okviru policijskih organa. Konačno, Parlamentarna skupština vrši svoje ustavne odgovornosti u odobravanju državnog budžeta i usvajanja zakona vezanih za rad policije.

### **B. Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine**

Ministar sigurnosti vrši politički nadzor nad policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Ministar razrađuje javne politike i prioritete i osigurava poštivanje istih od strane profesionalnih policijskih službenika pod njegovim nadzorom. Ministar ne donosi operativne odluke niti intervenira u pojedinačnim predmetima.

Posebno, Ministar sigurnosti:

- Izrađuje državni plan rada policije;
- Izrađuje dokumente o strategiji i politici na državnom nivou
- Razrađuje i odobrava strategije i propise na osnovu kojih se upravlja organizacijom, administracijom, obukom, opremom i zapošljavanjem u okviru SIPE, DGS-a i lokalnih policijskih organa.



- Uspostavlja i osigurava standarde kvalitete, metode i vrednovanja rada.
- Uspostavlja politiku za pružanje funkcija podrške SIPA-i, DGS-u i lokalnim policijskim organima (tj. informaciona tehnologija i komunikacije, upravljanje bazom podataka, nabavka, forenzika, kao i službene uniforme i oznake).
- Uspostavlja politiku za administrativno rješavanje usklađenog upravljanja ljudskim resursima za SIPA-u, DGS i lokalnih policijskih organa (tj. odabir, obuku, profesionalno napredovanje, etničku raspodjelu, plaćanje i disciplinske mjere).

Ministar također predstavlja policijske organe Bosne i Hercegovine na ministarskom nivou i na međunarodnim forumima.

### **C. Planovi rada policije i dokumenti o strategiji i politikama**

Ključni element funkcije političkog nadzora ministra sigurnosti je donošenje Državnog plana rada policije koji se izrađuje u saradnji sa svim policijskim organima u Bosni i Hercegovini.

Državni plan rada policije:

- Utvrđuje opću sigurnosnu politiku Bosne i Hercegovine.
- Utvrđuje opću politiku u odnosu na funkcioniranje policijske službe Bosne i Hercegovine, uključujući policijske organe i Agencija za policijsku upravu;
- Utvrđuje državne ciljeve i prioritete, način na koji se pomenuti ciljevi ostvaruju, kao i sva sredstva koja se osiguravaju u tu svrhu.
- Utvrđuje minimalne državne norme koje svi policijski organi moraju poštivati u ispunjavanju državnih ciljeva.
- Određuje radne zadatke za svaki državni cilj predviđen u okviru državnog plana rada policije.

Državni plan rada policije izrađuje se na osnovu planova rada policije koje su sastavili DGS i SIPA i lokalnih planova rada policije koje su izradili komesari lokalnih policijskih oblasti i lokalna policijska vijeća.

Planovi za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e utvrđuju opću sigurnosnu politiku u okviru opsega njihove nadležnosti, kao i specifične ciljeve i prioritete i način na koji će isti biti ostvareni.

Lokalni planovi rada policije utvrđuju sigurnosnu politiku za lokalne policijske organe, određuju lokalne ciljeve, prioritete i način na koji će isti biti ostvareni.

Svi planovi rada policije:



- Preciziraju kako će resursi biti raspoređeni kako bi se ostvarili ciljevi policijskog/ih organa.
- Preciziraju minimalne državne norme i način na koji će se one ispoštovati.
- Utvrđuju radne zadatke vezane za državne i lokalne ciljeve predviđene u okviru državnih i lokalnih planova policijskog rada.
- Uključuju ciljeve utvrđene od strane Ministra sigurnosti i svaki cilj koji utvrđuje Vijeće ministara.

Pored plana rada policije Bosne i Hercegovine, ministar sigurnosti je odgovoran za izradu dokumenata o državnoj strategiji i politici, uspostavljanju politika i prioriteta za specifična operativna pitanja. Ovo uključuje slijedeće dokumente:

- Strategiju policijskog rada rukovođenu obavještajnim podacima
- Državnu strategiju rada policije u zajednici
- Državnu politiku o sigurnosti cestovnog saobraćaja

## **VI. Uprava i službe podrške jedinstvenoj strukturi**

Agencija za policijsku upravu Bosne i Hercegovine (APU) pruža centraliziranu podršku i administrativne usluge svim policijskim organima u okviru policijske službe na osnovu političkih smjernica ministra sigurnosti. APU je administrativna organizacija čija su prava i obaveze regulirane zakonom. Direktor, koji je odgovoran ministru sigurnosti, upravlja APU-om.

Usluge koje APU pruža policijskim organima Bosne i Hercegovine uključuju:

- Zajedničke nabavke
- Informacione tehnologije, baze podataka i komunikacije;
- Organizaciju zapošljavanja, odabira, unapređenja i transfera policijskih službenika i ostale zajedničke usluge vezane za ljudske resurse;
- Obuku i obrazovanje;
- Administrativnu podršku.

Nezavisni državni Institut za forenziku, u okviru administrativne nadležnosti Ministarstva sigurnosti, osigurava forenzičke kapacitete za sve policijske organe u Bosni i Hercegovini.

### **A. Zajedničke nabavke**

Zajednički ured za nabavku obavlja ključne nabavke za sve policijske organe u Bosni i Hercegovini, dok pojedinačni policijski organi mogu obavljati manje nabavke za sopstvene potrebe. Policijski organi svoje potrebe za nabavkom direktno dostavljaju zajedničkom Uredu za nabavku koji djeluje u skladu sa Zakonom o nabavkama Bosne i Hercegovine.





Zajednički ured za nabavke:

- Nastoji da osigura nabolju vrijednost i najsavremenije tehnologije i opremu;
- Osigurava poštivanje utvrđenih standarda za interoperabilnost sistema i opreme u svim policijskim organima;
- Planira i prikuplja nabavke za više policijskih organa kako bi se postiglo smanjenje troškova putem tih krupnih nabavki;
- Koordinira dugoročno trošenje sredstava između različitih policijskih organa.

## **B. Informativna tehnologija, baze podataka i komunikacija**

APU će osigurati infrastrukturu za zajedničke informacione i komunikacijske tehnologije za policijske organe. APU će obavljati ovu funkciju u skladu sa zahtjevima koje odrede policijski organi. U ime policijskih organa i Ministarstva, APU će vršiti koordinaciju sa državnim organima odgovornim za obezbjeđenje državnih mrežnih resursa radi uspostavljanja standarda državne tehnologije i sigurnosti podataka.

APU će voditi računa, u ime policijskih organa i Ministarstva, da se uspostavljanje državnih baza podataka i registara obavlja u skladu sa specifikacijama koja utvrđuju policijski organi. Također će regulirati pristup državnim bazama podataka i registrima u okviru policijskih organa. U ime policijskih organa i Ministarstva, APU će koordinirati pristup policijskih organa državnim bazama podataka i registarima koji se ne odnose na jedinstvenu policijsku strukturu, sa organima zaduženim za održavanje pomenutih baza podataka i registara.

APU će osigurati pružanje obuke i edukacije o standardima zaštite ličnih podataka i pravnih zahtjeva koji se postavljaju pred policijske organe. Shodno potrebama, APU će pružati pomoć Policijskom inspektoratu i radiće sa državnim organima za zaštitu podataka kako bi se osiguralo da svi policijski organi poštuju propise vezane za zaštitu podataka.

## **C. Zapošljavanje, odabir i obuka**

APU rukovodi odabirom policijskog osoblja koje se zapošljava izvana, kao i policijskog osoblja koje se zapošljava interno za više činove, u svim policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.

Komisija za odabir koju sačinjavaju viši službenici APU-a i spoljni službenici osigurava profesionalizam i integritet u postupku odabira, nadzire i ocjenjuje postupak, izvještava ministra sigurnosti, obrađuje žalbe kandidata i predlaže izmjene strategije, kao i pravne postupke radi korigovanja nedostataka. APU i Komisija za odabir su dužni garantirati korektnost, objektivnost i transparentnost postupka.



APU je odgovoran za redovno zapošljavanje novih policijskih službenika na posebna radna mjesta, kao i za organizaciju procesa odabira viših službenika (direktora policije, komesara i direktora odjeljenja).

Odgovornost ovog tijela uključuje:

- Centraliziranje godišnjih potreba policijskih organa za osobljem;
- Oglašavanje slobodnih radnih mjesta i vođenje postupka zapošljavanja;
- Centralizaciju i obradu svih podnesenih prijava za posao i unapređenja;
- Preliminarni odabir i izradu listi pogodnih kandidata;
- Obavješćavanje nepodobnih kandidata o razlozima njihove nepodobnosti;
- Organiziranje i vođenje postupka odabira;
- Objavljivanje liste uspješnih kandidata;
- Održavanje liste čekanja uspješnih kandidata koji mogu popuniti neplanirana slobodna radna mjesta (nakon otpuštanja, smrti, ostavke).

Obuku i edukaciju će provoditi jedinstveni Centar za obuku u okviru Ministarstva sigurnosti, koji će se sastojati od mreže policijskih i krminoloških institucija za edukaciju, uključujući institucije kojima trenutno upravlja Državna granična služba Bosne i Hercegovine (Centar za obuku), Uprava Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske za edukaciju policije (Viša škola unutrašnjih poslova u Banja Luci i Policijska akademija u Banja Luci) i Ministarstvo unutarnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine (Policijska akademija na Vracama). Sadašnja Policijska akademija na Vracama treba da postane akademija za osnovnu obuku pri jedinstvenom Centru za obuku, dok bi se sadašnja Policijska akademija u Banja Luci mogla koristiti za posebnu obuku menadžera i specijalnih kadrova pri jedinstvenom Centru za obuku.

#### **D. Napredovanje i mobilnost u karijeri u okviru jedinstvene strukture**

Potrebno da se ispune ciljani zahtjevi za policijskim službenicima iz redova manjina u okviru jednog policijskog organa predstavljat će značajan faktor koji je potrebno uzeti u obzir u postupku zapošljavanja i unapređenja prema javnom konkursu.

Kandidati po osnovu javnog konkursa mogu ući u policiju sa činom policajca ili mlađeg inspektora; u protivnom, oni će napredovati u okviru sistema unapređenja u činovima.

Policijski organi obavješćavaju APU o slobodnim radnim mjestima za unapređenje, a APU oglašava ta slobodna radna mjesta i imenuje komisije za unapređenje u svakom policijskom organu. Komisije za unapređenje se sastoje, pored drugih članova, i od predstavnika iz konkretnih policijskih organa.

Državni zakon će regulirati regrutovanje kadeta radi osnovne obuke u Ustanovi za obuku. APU će voditi proces regrutovanja na osnovu obavjesti policijskih organa o upražnjenim radnim mjestima. Nakon okončanja osnovne obuke, kadeti će biti zaposleni kao policajci ili mlađi inspektori u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.



U cilju unapređenja, interni kandidati imaju pravo da podnesu zahtjev za radno mjesto u okviru vlastitog policijskog organa ili za upražnjeno radno mjesto koje oglašava drugi policijski organ putem Agencije za policijsku upravu.

Policijski službenici zaposleni u svakom policijskom organu policijske službe Bosne i Hercegovine mogu se prijaviti na svaki objavljeni konkurs za svaki čin kako bi se osigurala mobilnost u okviru policijske službe, stvorile bolje mogućnosti za napredovanje u karijeri policijskih službenika, kao i da bi se osigurala multietničnost.

Kriterij za imenovanja na mjesta direktora ili zamjenika direktora policijskog organa će biti vrijeme provedeno u drugom policijskom organu na visokoj poziciji kako bi se osigurala mobilnost u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine, kao i to da kandidati sa bogatim iskustvom budu izabrani na rukovodeće funkcije.

## **VII. Nezavisne agencije u okviru Ministarstva sigurnosti**

### **A. Forenzika**

Postojeći kapaciteti za forenziku različitih ministarstava unutarnjih poslova, uključujući balistiku, testiranje otisaka prstiju, kao i DNK analizu, prenose se na nezavisni Institut za forenziku. Institut za forenziku će pružati usluge svim policijskim organima. Pojedinačni policijski organi će dostavljati zahtjev za uslugu direktno Institutu za forenziku.

Institut za forenziku:

- Definira rokove za davanje odgovora na zahtjeve;
- Vodi statistiku o svom radu, uključujući izvještaje o primljenim zahtjevima, kao i prosječno vrijeme potrebno za odgovor na svaki zahtjev;
- Statistički podaci će se objavljivati u godišnjem izvještaju;
- Sarađuje sa organima vlasti za forenziku na međunarodnom planu, obavlja istraživanja i radi na razvoju i unapređenju forenzičkih tehnika;
- Radi na tome da policijski organi i policajci postanu svjesni vrijednosti upotrebe forenzike.

### **B. Inspektorat policije**

Inspektorat policije (IP) će biti administrativno smješten u okviru Ministarstva sigurnosti, ali će obavljati svoje poslove samostalno. Policijski inspektor će voditi IP i imaće barem isti čin kao rukovodioci policijskih organa.

IP provodi inspekciju, reviziju i istrage u okviru svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini kako bi se osigurala ekonomičnost, efikasnost i djelotvornost, kao i funkcioniranje ovih organa u skladu sa važećim zakonima, propisima, naredbama,



instrukcijama, direktivama, normama i standardima. IP također vodi računa o usaglašenosti sa državnim i drugim planovima policijskog rada, priprema godišnje izvještaje navodeći rezultate rada svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini i sastavlja listu najboljih praksi koja je dostupna svim policijskim organima.

IP obavlja:

- Rutinske, periodične inspekcije i revizije u svim policijskim organima Bosne i Hercegovine radi sastavljanja redovnih izvještaja o stanju u policijskim organima;
- Istraživanje u cilju sastavljanja tematskih izvještaja o načinima poboljšanja djelotvornosti policijskih organa u određenim oblastima (na primjer, rješavanje pitanja nasilja u porodici ili efikasnijeg korištenja forenzike i obavještajne službe);
- Posebne inspekcije policijskih organa kao odgovor na specifične probleme ili interese.

IP može djelovati na osnovu zahtjeva za inspekcijom koji dostavlja ministar ili Konferencija direktora i komesara (dolje opisana) ili lokalno policijsko vijeće radi inspekcije dotičnog lokalnog policijskog organa. IP također može odlučiti da odgovori na zahtjev ili žalbu neke druge institucije.

IP dostavlja izvještaj Ministarstvu sigurnosti, Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, lokalnim policijskim vijećima kao i policijskim organima opisanim u izvještaju. IP će dostavljati izvještaje organu koji je podnio zahtjev. Svakodnevni izvještaji policijskih organa Bosne i Hercegovine, kao i tematski izvještaji će biti dostupni javnosti, dok izvještaji koji su nastali nakon specijalnih inspekcija mogu biti dostupni javnosti ukoliko se za to ukaže potreba.

Kada policijski inspektor određeni policijski organ proglasi neefikasnim, nedjelotvornim ili kao organ koji nije ispoštovao relevantnu politiku, taj policijski organ je dužan ispraviti utvrđeni problem. U slučajevima kada policijski organ ili organi u više navrata propuste da koriguju nedostatke, IP može ocijeniti određeni policijski organ "neefikasnim" i inicirati korištenje mehanizma pomoći. U slučaju neuspjeha da se riješe problemi putem mehanizma pomoći, moguće je preduzeti mjere poput sankcioniranja rukovoditelja dotičnog policijskog organa.

Postojanje IP ne oslobađa komandu policije odgovornosti za vođenje inspekcija u okviru sopstvenih funkcija i procesa.



## **VIII. Organizacija i pružanje policijskih usluga u okviru jedinstvene strukture**

### **A. Policijski organi koji sačinjavaju policijsku službu Bosne i Hercegovine**

#### **1. Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA)**

SIPA je odgovorna na teritoriju cijele države za otkrivanje, prevenciju i istraživanje složenih i teških krivičnih djela koja su u nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, uključujući najteže prijetnje organiziranog kriminala, terorizma, hapšenje ratnih zločinaca, privredni kriminal i pranje novca, kao i druga krivična djela protiv države. SIPA će također prikupljati informacije i podatke o takvim krivičnim djelima, te nadgledati i analizirati sigurnosnu situaciju i pojave koje pogoduju razvoju kriminala; SIPA će također pružati pomoć Sudu i Uredu tužitelja Bosne i Hercegovine; osiguravati fizičku i tehničku zaštitu osoba, objekata i imovine, kao i zaštitu svjedoka.

#### **2. Državna granična služba Bosne i Hercegovine (DGS)**

Državna granična služba Bosne i Hercegovine je odgovorna za nadzor i kontrolu prelaska državne granice i aerodroma, kao i za otkrivanje, prevenciju i istragu prekograničnog kriminala u državi.

#### **3. Lokalni policijski organi**

Lokalni policijski organi odgovorni su za prevenciju i istragu krivičnih djela koja ne ulaze u okvir nadležnosti DGS-a ili SIPA-e, kao i za realizaciju policijskih "produkata" policijskog rada u zajednici, kontrolu saobraćaja, brze intervencije i kontrolu masa.

### **B. Operativna koordinacija i saradnja u okviru jedinstvene strukture**

Jasna definicija operativne odgovornosti svakog policijskog organa će biti neophodna za efikasnu saradnju i koordinaciju:

- Kada se radi o policijskim pitanjima koja potpadaju pod nadležnost SIPA-e ili DGS-a, direktor SIPA-e ili DGS-a ima operativnu i komandnu nadležnost i može zahtijevati podršku lokalnih policijskih organa koje su po zakonu obavezna pružiti takvu podršku kao odgovor na svaki razuman zahtjev;
- Za policijska pitanja koja potpadaju pod nadležnost lokalnih policijskih organa, komesari lokalnih policijskih oblasti imaju operativnu autonomiju u okviru svojih lokalnih policijskih oblasti;
- Državni direktor policijskih oblasti je nadležan za koordinaciju u svim pitanjima koja se nalaze u okviru nadležnosti lokalnih policijskih organa, a koja prelaze okvire lokalnih policijskih oblasti;
- Koordinacija između SIPA-e i lokalnih policijskih organa se dodatno ostvaruje i putem slanja predstavnika koje određuje SIPA u lokalne policijske organe;



- Stalna bilateralna saradnja i razmjena informacija između različitih policijskih organa predstavlja zakonsku obavezu.

Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine osigurava da svaki policijski organ može zahtijevati podršku od drugog policijskog organa, kao i da je dotični policijski organ obavezan odgovoriti na takav zahtjev.

### **C. Konferencija direktora i komesara**

Konferencija direktora i komesara (Konferencija), koju sačinjavaju šefovi svih policijskih organa u Bosni i Hercegovini, osigurava efikasnu saradnju i koordinaciju.

Odgovornosti Konferencije direktora i komesara uključuju:

- Osiguravanje optimalne saradnje i koordinacije između policijskih organa Bosne i Hercegovine;
- Izradu zajedničkih procedura koje se odnose na obavezu svih policijskih organa da saraduju i pružaju podršku jedan drugom;
- Osiguravanje jednoobrazne primjene operativnih pravila i praksi;
- Zahtjev da Inspektorat policije vrši inspekcije prema sopstvenom nahođenju, posebno u vezi sa funkcioniranjem mehanizama saradnje i koordinacije;
- Davanje preporuka ministru u rješavanju problema između policijskih organa u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine;
- Utvrđivanje strateških policijskih pitanja i dosljedno izvještavanje ministra sigurnosti;
- Koordiniranje među-agencijskog djelovanja u slučajevima javne opasnosti;
- Pružanje pomoći ministru u izradi Državnog plana rada policije i ukupnog budžeta policijske službe Bosne i Hercegovine;
- Davanje mandata Državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti da upravlja i izdaje naredbe komesarima lokalnih policijskih oblasti u posebnim operacijama ili sigurnosnim pitanjima u okviru nadležnosti lokalnih policijskih organa.

Konferencija ima predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg koji se biraju iz reda članova Konferencije. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti (dolje opisano) predsjedava Konferencijom. Direktor SIPA-e, direktor DGS-a, direktor Interpola i komesari lokalnih policijskih oblasti će također biti članovi Konferencije. Direktor APU-a će biti pridruženi član.

Predstavnik Ministarstva će također učestvovati u radu Konferencije kao pridruženi član kako bi zaštitio funkciju političkog nadzora Ministarstva sigurnosti. Pored toga, ministar će se periodično sastajati sa predsjedavajućim Konferencije i sa Konferencijom u punom sastavu u vezi sa policijskim pitanjima.



Konferencija će održavati redovne mjesečne sastanke, a po potrebi može održavati i posebne sastanke. Redovne odluke Konferencije će se donositi glasanjem članova i biće obavezujuće. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti u svojstvu predsjedavajućeg Konferencije može, u zakonski predviđenim okolnostima, na raspolaganju imati posebni mehanizam za donošenje odluka. Na primjer, u slučaju hitnih operativnih policijskih pitanja predsjedavajući Konferencije će donositi konačne odluke o saradnji i pitanjima nadležnosti.

Konferencija može ustanoviti redovne i *ad hoc* potkomitete ili radne grupe koje mogu sačinjavati osobe koji nisu članovi ili pridruženi članovi Konferencije. Jedan od tih potkomiteta bi trebao biti potkomitet za upravu kojim bi mogao predsjedavati direktor Agencije za policijsku upravu. Ovaj komitet bi okupio šefove policijskih organa i/ili njihove predstavnike jednom mjesečno kako bi razmatrali pitanja vezana za upravu, ljudske resurse i funkcije zajedničke podrške u okviru jedinstvene strukture. Konferencija će imati stalni sekretariat.

#### **D. Organizacija lokalnih policijskih organa**

Lokalni policijski organi su upravne organizacije Ministarstva sigurnosti, a prava, obaveze i operativna autonomija ovih organa su regulirane zakonom.

Lokalne policijske oblasti predstavljaju grupe općina koje su organizirane u efikasne oblasti djelovanja na osnovu tehničkih policijskih kriterija koji su u skladu sa najboljim evropskim praksama: geografski faktori, populacija, uključujući i etničku zastupljenost, saradnja sa partnerima, borba protiv kriminala, podaci o saobraćaju, policijske aktivnosti zasnovane na obavještajnim podacima, javni red i mir, brze intervencije, posebno u smislu vremena potrebnog za brze intervencije (vidi Dodatak 8.6. Dnevni red i zaključci sa 5. sastanka – nastavak, gdje se nalazi detaljan spisak kriterija koje je usvojio PRC).

##### **1. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti**

Vijeće ministara bira državnog direktora lokalnih policijskih oblasti između kandidata koje predlaže Ministar sigurnosti i APU u skladu sa redovnom procedurom odabira. Direktor će predsjedavati Konferencijom direktora i komesara kako bi osigurao neophodnu saradnju i koordinaciju između svih policijskih organa u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti će osigurati optimalan nivo saradnje između lokalnih policijskih organa. Tokom faze implementacije, treba razmisliti o mogućnosti da se ova pozicija popuni civilnim službenikom višeg nivoa, idealno bi bilo osobom iz pravosuđa.

Pored toga, državni direktor lokalnih policijskih oblasti će upravljati i izdavati naređenja komesarima lokalnih policijskih oblasti u okolnostima predviđenim zakonom. Ove okolnosti podrazumjevaju sljedeće:

- Operativna pitanja koja ulaze u nadležnost lokalnih policijskih organa i odnose se na više lokalnih policijskih oblasti;





- Sve operacije i događaje nakon objave stanja opće opasnosti;
- Prilikom specifičnih operacija ili sigurnosnih pitanja u okviru nadležnosti lokalnih policijskih organa kada za to dobiju mandat od Konferencije direktora i komesara.

Pored toga, dužnosti Državnog direktora lokalnih policijskih oblasti su slijedeće:

- Da prenosi stavove komesara lokalnih policijskih oblasti ministru sigurnosti i Vijeću ministara;
- Da koordinira sa Ministarstvom predstavljanje lokalnih policijskih organa na međunarodnim forumima.
- Nadzire i daje mišljenje o lokalnim planovima rada policije kako bi osigurao da se potrebe za operativnom saradnjom između lokalnih policijskih organa adekvatno zadovoljavaju;
- Predlaže policijske procedure, smjernice, mehanizme za operativnu saradnju između lokalnih policijskih oblasti.
- Obavlja i druge funkcije vezano za ulogu predsjedavajućeg Konferencije direktora i komesara (gore opisano).

## **2. Lokalni policijski organi**

Lokalni policijski organi Bosne i Hercegovine, koji su organizirani u okviru lokalnih policijskih vijeća i kojima upravljaju komesari lokalnih policijskih oblasti, obavljaju policijske poslove na lokalnom nivou.

Pružajući ove usluge lokalni policijski organi teže ka stvaranju vizije policijskog rada koji je usmjeren ka građanima i koji se rukovodi modelom obavljanja policijskog rada u zajednici i policijskog rada zasnovanog na obavještajnim podacima.

Svaki lokalni policijski organ sastoji se od uniformirane policije, kriminalističke policije, policije za rad u zajednici, jedinice za brzu intervenciju, jedinice za kontrolu saobraćaja, jedinice za podršku ili specijalne policijske jedinice. Djelotvorno korištenje obavještajnih podataka predstavlja srž aktivnosti ovih jedinica.

Svaki lokalni policijski organ će provoditi krivične istrage pod vodstvom i nadzorom državnog, kantonalnih i entitetskih tužioca kada je to potrebno.

## **3. Komesari lokalnih policijskih oblasti**

Svaki komesar lokalne policijske oblasti odgovoran lokalnom policijskom vijeću, vrši dužnosti komandovanja i kontrole lokalnog policijskog organa u svojoj lokalnoj policijskoj oblasti. Komesari lokalnih policijskih oblasti će:

- Upravljati i usmjeravati operativne i administrativne zadatke koji ulaze u okvir nadležnosti određenog lokalnog policijskog organa;





- Osiguravati implementaciju smjernica i direktiva tužioca vezano za aktivnosti policijskih službenika u vezi sa krivičnim postupcima;
- Osiguravati saradnju s drugim policijskim organima i drugim odgovarajućim organima u Bosni i Hercegovini;
- Odgovorati za svoj rad i za rad lokalnog policijskog organa ministru sigurnosti i Lokalnom policijskom vijeću;
- Zajedno sa lokalnim policijskim vijećem, dostavljati nacrt lokalnog plana rada policije Ministru sigurnosti, te davati svoj doprinos u izradi državnog plana rada policije;
- U saradnji sa lokalnim policijskim vijećem pripremati nacrt budžeta lokalnog policijskog organa kojeg podnosi ministru sigurnosti;
- Provoditi pravila, procedure, smjernice, mehanizme koje izdaje ministar sigurnosti;
- Provoditi lokalni plan rada policije;
- Provoditi pravila, procedure, smjernice i mehanizme za operativnu saradnju između lokalnih policijskih organa;
- Učestvovati kao član u radu Konferencije direktora i komesara i provoditi odluke ovog organa u lokalnoj policijskoj oblasti;
- Slijediti operativne direktive Državnog direktora lokalnih policijskih oblasti, ili bilo kojeg drugog policijskog službenika kojeg je imenovala Konferencija direktora i komesara za operacije koje se odnose na više lokalnih policijskih oblasti ili koje imaju državni karakter.

Komesari lokalnih policijskih oblasti imaju čin glavnog inspektora policije. APU i Ministar sigurnosti će u saradnji sa lokalnim policijskim vijećem imenovati kvalificiranog kandidata. Ministar sigurnosti može okončati angažman komesara lokalne policijske oblasti, odnosno otpustiti komesara lokalne policijske oblasti uz konsultacijama sa lokalnim policijskim vijećem. Lokalno policijsko vijeće također može zahtijevati da ministar sigurnosti otpusti komesara lokalne policijske oblasti i ministar mora razmotriti taj zahtjev. Ovi postupci će biti regulirani zakonom u okviru redovnih propisa o proceduri.

#### **4. Javna sigurnost i institucionalne veze s organima za provođenja zakona**

Kako bi osigurali djelotvornu, efikasnu i visokokvalitetnu policijsku službu, lokalni policijski organi moraju uspostaviti bliske partnerske veze sa različitim institucijama u Bosni i Hercegovini. Ovo uključuje:

- Tužilaštva, sudove i zatvore;
- Institucije javne uprave na državnom, entitetskom, kantonalnom i općinskom nivou;
- Druge agencije uključene u provođenje zakona, kao što su Uprava za indirektno oporezivanje (carina, PDV), sudska policija, služba za imigraciju;



- Druge sigurnosne organe i institucije, kao što su ministarstva pravde, ministarstva odbrane i OSA.

## **E. Usluge koje pružaju lokalni policijski organi**

### **1. Policijski rad u zajednici**

Koncept rada policije u zajednici je takav da se policija ne može suprotstavljati kriminalu i održavati javni red i mir sama, nego mora održavati stalni dijalog s partnerima iz vlasti, socijalnih službi, obrazovanja i s javnošću. Ovaj pristup, kombinovan sa modelom Državne obavještajno-sigurnosne službe, posmatra prevenciju kriminaliteta kao sastavni dio borbe protiv kriminala. Policija u policijskoj službi Bosne i Hercegovine je opredijeljena da primjenjuje model policijskog rada u okviru zajednice na svim nivoima. Filozofija policijskog rada u okviru zajednice i njene strategije sačinjavaju integralni dio programa obuke policije, kao što je to opisano u Državnoj strategiji policijskog rada u zajednici koju je usvojilo Vijeće ministara.

Četiri ključna elementa policijskog rada u zajednici će biti implementirana na lokalnom nivou kroz policijsku službu Bosne i Hercegovine:

- Sistematsko i redovno dijagnosticiranje problema lokalne sigurnosti;
- Uspostava partnerstva na lokalnom nivou;
- Zajedničko rješavanje problema od strane policije i zajednice;
- Sistematična kontrola i nadgledanje napretka u radu policije i partnerstva između policije i zajednice.

Svaki lokalni policijski organ će imati jedinicu odgovornu za razvoj i provođenje plana policijskog rada u zajednici. Jedinica za policijski rad u zajednici želi da poboljša kvalitet života i smanji stopu kriminaliteta tako što će ostvariti partnerski odnos s građanima, organima uprave i civilnim društvom kako bi identificirala, napravila listu prioriteta i rješavala lokalne probleme kao što su krivična djela, problem s drogama, strah od zločina, socijalni i građanski nemiri i sveukupno propadanje zajednice. U radu s građanima u rješavanju ovih problema, lokalni policijski organi će pomoći u eliminiranju korijena ovakvih krivičnih djela. Jedinica za policijski rad u zajednici će u cijelosti učestvovati u modelu državnog obavještajnog rada.

Komesar lokalne policijske oblasti će predvoditi razvoj pristupa usmjerenog ka građaninu u okviru policijskog rada u svojoj organizaciji. Fokus policijskog rada u zajednici u Bosni i Hercegovini predstavlja zapravo lokalna policijska stanica. Odgovornost je komandira svake policijske stanice da se sastaje s ljudima i predstavnicima organizacija u njegovoj zoni odgovornosti. Komandir stanice i njegovi zamjenici će se redovno sastajati s građanima, predstavnicima lokalnih vlasti i civilnog društva. Policijski službenici će patrolirati u svojoj zoni odgovornosti i susjedstvu pješice i nastojati da uspostave dobre odnose s lokalnim stanovništvom.



## **2. Hitna intervencija**

Broj soba za hitnu intervenciju se smanjuje radi smanjenja troškova i kvalitet njihove opreme, posebno sistema komunikacije, će se poboljšati. Kontrolne sobe za brzu intervenciju će biti raspoređene na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine na osnovu tehničkih kriterija, uključujući broj stanovnika za svako područje gdje će djelovati, kao i lokalnu geografiju i komunikacione sisteme. U sredinama sličnim onoj u Bosni i Hercegovini, jedna kontrolna soba može opslužiti 700,000 stanovnika.

Lokalni policijski organi će upravljati kontrolnim sobama za hitnu intervenciju. Javnost može zahtijevati pomoć 24 sata dnevno pozivom na broj za hitnu pomoć. Lokalni policijski organi utvrđuju zadatke koji treba obaviti u određenom vremenskom roku, kao odgovor na hitne pozive u urbanim i ruralnim područjima.

## **3. Borba protiv kriminala**

Manjim krivičnim djelima koja su lokalne prirode bavit će se lokalne policijske stanice. Službenici će nastojati da uspostave odnos sa lokalnim zajednicama u skladu s modelom "policijskog rada u zajednici". Državni obavještajni model biće u potpunosti usvojen.

Teže oblike krivičnih djela koja nisu u nadležnosti SIPA-e će istraživati istražitelji ili specijalisti u okviru lokalnog policijskog organa. Svaki lokalni policijski organ će imati jedinice za podršku (kontrola masa, timove za observaciju, timove za borbu protiv uzimanja taoca) koje će se baviti težim policijskim poslovima. Kada je to potrebno, operacije se mogu koordinirati između dva ili više lokalnih policijskih organa pod komandom državnog direktora lokalnih policijskih oblasti. U nekim slučajevima posebna jedinica ili lokalni policijski organ će biti zadužena za rješavanje nekog problema državnih razmjera.

Premda se komesari lokalnih policijskih oblasti i direktor SIPA-e sastaju mjesečno na Konferenciji direktora i komesara, koordinacija između SIPA-e i lokalnih policijskih organa o operativnim pitanjima je neprekidna. SIPA će također imati jedinicu za obavještajni rad u oblasti kriminaliteta koja će pružati informacije koje će se koristiti na svim nivoima u borbi protiv kriminala i za izradu policijskih planova.

Službe za podršku u borbi protiv kriminala su centralizirane i biće dostupne policiji na svim nivoima, uključujući bazu podataka o krivičnim djelima kao i službe Instituta za forenziku.

Državni i lokalni planovi rada policije predstavljaju zapravo planove za borbu protiv kriminala. Policijski organi uspostavljaju specifične mjerljive ciljeve u svojim godišnjim planovima.



#### **4. Kontrola saobraćaja i sigurnost**

Svaki lokalni policijski organ održava specijalizirane jedinice odgovorne za upravljanje saobraćajem i provođenje saobraćajnih propisa. Jedinice za kontrolu saobraćaja će biti smještene u lokalnim policijskim stanicama i biće odgovorne za primjenu zakona o saobraćaju i smanjenje broja saobraćajnih nezgoda na lokalnom području. Jedinice za saobraćaj će biti veoma mobilne i blisko povezane sa kontrolnim sobama za hitnu intervenciju. Interveniraće u slučaju saobraćajnih udesa, ali i pružati pomoć u drugim situacijama opće opasnosti.

U okviru lokalnog plana rada policije i u skladu sa državnom strategijom sigurnosti cestovnog saobraćaja svaki lokalni policijski organ će sastavljati godišnji plan za poboljšanje sigurnosti saobraćaja i smanjenje broja udesa u okviru zone odgovornosti zasnovane na analizi saobraćajnih obrazaca i nesreća tokom prethodne godine.

#### **5. Kontrola masa /javni red**

Svaki lokalni policijski organ će imati jedinicu za kontrolu masa koja će se baviti velikim okupljanjima (sportski događaji, masovni politički protesti, itd.). Ove jedinice će imati specijaliziranu opremu i biće obučene prema savremenim metodama kontrole masa. Ove jedinice su interoperabilne u smislu opreme i obuke tako da mogu koordinirati svoje operacije ukoliko je to potrebno. Kako bi se osigurao kapacitet za koordinaciju operacija, jedinice za kontrolu masa iz različitih lokalnih policijskih oblasti će periodično provoditi zajedničku obuku.

Svaki lokalni policijski organ utvrđuje da li je potrebno da ima jedinicu za kontrolu masa koja je određena za taj posao i čije dužnosti su ograničene samo na kontrolu masa ili jedinicu koja nije samo za to određena, dakle čiji članovi također mogu obavljati redovne policijske obaveze zasnovane na operativnim potrebama u okviru te oblasti.

#### **F. Nadzor zajednice i odgovornost**

##### **1. Lokalna policijska vijeća**

Svaka lokalna policijska oblast će imati lokalno policijsko vijeće koje će obavljati nadzor i savjetovati lokalni policijski organ. Lokalna policijska vijeća treba da se sastoje od općinskih načelnika, članova iz reda sudstva, te nezavisnih članova koji će se odabirati iz redova građana (ukupno oko 15 članova). Članovi koji su načelnici se biraju iz općina koje pripadaju lokalnoj policijskoj oblasti.

Jedan član svakog lokalnog policijskog vijeća se bira za predsjedavajućeg Vijeća. Predsjedavajući je odgovoran za organiziranje sastanaka Vijeća i vođenje evidencije o sastancima Vijeća. Lokalna policijska vijeća će imati administrativnu podršku Ministarstva sigurnosti.

Svako lokalno policijsko vijeće će:



- Savjetovati i učestvovati u izradi lokalnih planova rada policije koji sadrže ciljeve za lokalnu policijsku oblast i utvrđuju u kojoj mjeri su ostvareni ciljevi iz prethodnih planova rada policije;
- Razmatrati pitanja i davati savjete u vezi s nacrtom budžeta kojeg priprema komesar lokalne policijske oblasti prije dostavljanja ministru sigurnosti;
- Učestvovati u odabiru komesara za lokalnu policijsku oblast na osnovu liste kvalificiranih kandidata koje priprema APU i ministar sigurnosti;
- Razmatrati zahtjeve ministra sigurnosti za razrješenje dužnosti komesara lokalne policijske oblasti prije isteka njegovog mandata;
- Osiguravati da Komesar lokalne policijske oblasti bude odgovoran pred javnošću za kvalitet rada lokalnog policijskog organa;
- Nadzirati postupke javnih žalbi i razmatranje žalbi protiv komesara lokalne policijske oblasti;
- Nadgledati provođenje instrukcija ministra sigurnosti u okviru lokalne policijske oblasti;
- Savjetovati ministra sigurnosti i državnog direktora lokalnih policijskih oblasti o pitanjima od značaja za lokalnu policijsku oblast;
- Mogu zahtijevati provođenje istrage od strane državnog inspektora policije u pitanjima koja se odnose na lokalni policijski organ.

Lokalna policijska vijeća neće kontrolirati lokalni policijski organi niti će se miješati u operativna pitanja i incidente.

## **2. Biro za žalbe građana**

Biro za žalbe građana, s ograncima u lokalnim policijskim oblastima, će djelovati na način da se osigura da javnost može imati jednostavan pristup transparentnom mehanizmu dostavljanja žalbi vezanih za ponašanje policijskih službenika. Biro za žalbe građana će također osigurati nadzor javnosti nad obradom žalbi kao i to da građani budu informirani o statusu njihovih žalbi i pravima koja iz tog proizilaze.

Građani će moći direktno podnijeti žalbu bilo kojem policijskom organu u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine ili Birou za žalbe građana:

- Kada se žalba direktno podnosi policiji, policija mora dostaviti kopiju relevantnom odjeljenju za internu kontrolu i obavijestiti Biro za žalbe građana, koji će evidentirati dotičnu žalbu. Policija također mora obavijestiti podnosioca žalbe da ima pravo da dobije informaciju o statusu njegove/njene žalbe od strane Biroa za žalbe građana;
- Nakon dostavljanja žalbe Birou za žalbe građana, Biro za žalbe građana mora evidentirati istu, dostaviti je nadležnom odjeljenju za internu kontrolu, i obavijestiti podnosioca žalbe da ima pravo dobiti informaciju o budućem statusu žalbe od strane Biroa za žalbe građana.



Bez obzira kome je dostavljena žalba, odgovornost je odjeljenja za internu kontrolu da donese odluku o osnovanosti te žalbe:

- Ukoliko odjeljenje za internu kontrolu zaključi da žalba nije osnovana, donijeće odluku kojom se odbacuje žalba i daje obrazloženje koje se dostavlja Birou za žalbe građana. Biro za žalbe građana tada ima na raspolaganju dvije opcije:
  - Ukoliko se Biro za žalbe građana slaže sa odlukom da se žalba odbaci obavijestit će građanina o tome, kao i o pravu da nastavi sa žalbenim postupkom preko postojećih institucija Policijskog odbora;
  - Ukoliko se Biro za žalbe građana ne složi sa odlukom, preporučit će odjeljenju za internu kontrolu da preispita žalbu. Ukoliko odjeljenje za internu kontrolu i dalje želi da odbaci žalbu, Biro za žalbe građana obavještava o tome podnositelja žalbe, kao i o pravu da podnese žalbu Policijskom odboru.
- Ukoliko odjeljenje za internu kontrolu smatra da je žalba osnovana, inicirat će istragu i odmah obavjestiti Biro za žalbe građana o svojoj odluci.

Ukoliko istraga odjeljenja za internu kontrolu utvrdi da postoji osnova za disciplinski postupak, Biro za žalbe građana će zahtijevati od nadležnih disciplinskih organa da pokrenu takav postupak. Ukoliko nema osnova za disciplinski postupak, dostavlja se odluka Birou za žalbe građana u kojoj se obavještava podnositelj žalbe ili se preporučuje odjeljenju za internu kontrolu da preispita odluku. Postupak za preispitivanje odluke odjeljenja za internu kontrolu u vezi sa disciplinskim postupkom je isti kao i kod odbacivanja žalbe.

Biro za žalbe građana će također nadzirati disciplinski postupak koji je uslijedio iz žalbe i o tome obavjestiti podnositelja žalbe.

Tokom cjelokupnog postupka, odjeljenje za internu kontrolu ima obavezu da obavjesti Biro za žalbe građana o trenutnom statusu žalbe i Biro za žalbe građana ima obavezu da obavjesti osobu koja je uložila žalbu o statusu te žalbe i pravima podnositelja žalbe.

Odjeljenje za internu kontrolu je obavezno da proslijedi svaku informaciju tokom žalbenog postupka koja bi mogla otvoriti krivični postupak kod nadležnog tužioca.

Pored primanja i nadziranja žalbi, Biro za žalbe građana će jednom godišnje izvještavati ministra i sva lokalna policijska vijeća o svojim aktivnostima u okviru Zajedničke komisije za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, i dostavljati će primjerke izvještaja svim policijskim tijelima, ministru za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Uredu Ombudsmana Bosne i



Hercegovine. Biro za žalbe građana također može pripremati i specijalne izvještaje, uključujući izvještaje koji se odnose na funkcioniranje odjeljenja za internu kontrolu.

## **IX. Ostala pitanja**

### **1. Činovanje i plate**

Usvojiće se jedinstven sistem i definiranje činova u svim policijskim organima u BiH. Novi Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine će regulirati radne odnose policijskih službenika zaposlenih u svim policijskim službama ili organizacijama ove jedinstvene strukture. Definirat će se slijedeći činovi:

1. Policajac
2. Stariji policajac
3. Narednik
4. Stariji narednik
5. Mladi inspektor
6. Inspektor
7. Viši inspektor
8. Samostalni inspektor
9. Glavni inspektor
10. Generalni inspektor policije
11. Glavni generalni inspektor policije

Zakon će definirati zajednička jedinstvena platna skala povezana sa činovima za policijske službenike koji rade u svim policijskim organima. Također će postojati jedinstvena formula za obračunavanje mjesečnih plata i beneficija za obračun mjesečnih posebnih dodataka (topli obrok, prevoz, itd.) i za posebne troškove (službena putovanja, regres za godišnji odmor itd.).

Jedinstveni budžet policije i račun na državnom nivou će predstavljati stalni izvor finansiranja za jedinstveni sistem plata, beneficija i dodataka.



## **4. Teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti**

### **A. Definicija lokalne policijske oblasti**

Lokalni policijski organi u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine će vršiti lokalne policijske dužnosti, kako je to definirano u Poglavlju 3 “Koncept” i Poglavlju 7 “Zakonske odredbe za jedinstvenu strukturu policije» ovog Izvještaja. Svaki lokalni policijski organ će raditi u okviru teritorije lokalne policijske oblasti. Lokalne policijske oblasti će biti grupe općina organizirane u efikasna područja djelovanja na osnovu tehničkih policijskih kriterija koja su u skladu sa najboljom evropskom praksom.

### **B. Kriteriji za određivanje lokalnih policijskih oblasti**

Komisija za restrukturiranje policije (PRC) je na posebnom sastanku – nastavku 5. sastanka postigla sporazum oko tehničkih kriterija koji određuju veličinu, oblik i lokaciju lokalnih policijskih oblasti (Dodatak 8.6):

- **Geografski faktori**
  - Dovoljno velika da se izbjegnu prekomjerni nivoi birokratije
  - Policijske oblasti slične veličine
  - Uzeti u obzir ruralne i urbane zone
  - Nivo razvijenosti cestovne komunikacije i međugradska povezanost
  - Raspoređenost značajnih objekata od posebnog interesa za BiH (kritična infrastruktura)
- **Stanovništvo**
  - Ukupan broj stanovnika
  - Gustina naseljenosti
  - Odnos ruralnog i urbanog stanovništva
  - Različita priroda stanovništva (nacionalna struktura, zaposlenost i drugi socijalni faktori)
- **Saradnja sa partnerima**
  - Mnogo različitih partnera koji pokrivaju zone sa različitim granicama
  - SIPA, DGS, OSA, Uprava za indirektno oporezivanje, INTERPOL BiH, odnosno sudovi i tužilaštva
  - Lokalne vlasti u općinama
  - Organi vlasti na entitetskom i kantonalnom nivou i u Brčko Distriktu
  - Veze policijskih struktura sa sudskim i tužilačkim vlastima sa sadašnjom ili budućom organizacijom ovih organa
  - Međunarodni partneri kao na primjer Interpol, Europol, EUOM, SECI, EUPM, EUFOR
- **Borba protiv kriminala**
  - Opći i privredni kriminal





- Teška krivična dijela općeg kriminaliteta
- Organizirani oblici kriminala
- Ratni zločini
- Obavještajni podaci o kriminalu
  
- **Saobraćaj**
  - Broj saobraćajnih nesreća
  - Broj registriranih vozila
  - Saobraćajna infrastruktura sa kategorizacijom puteva
  - Prikupljanje obavještajnih podataka i rad policije na bazi obavještajnih podataka
  
- **Rad policije baziran na obavještajnim podacima**
  - Dražavni obavještajni model
  - EUPM projekat (prihvaćen od strane Upravnog odbora sada je u fazi implementacije)
  - Fleksibilni višeslojni obavještajni sistem
  
- **Javni red i mir**
  - Zone odgovornosti policije treba da budu organizirane tako da omoguće brzu reakciju u kriznoj situaciji ili u slučaju izbijanja nereda.
  - Ne treba da budu veoma male kako takve jedinice ne bi bile neekonomične i neefikasne
  - Ne treba da budu prevelike tako da vrijeme transporta u slučajevima hitnih intervencija nebi bilo predugo
  
- **Hitna intervencija**
  - Previše malih operativnih centara bi bilo neefikasno i nerentabilno
  - Svaka lokalna policijska oblast bi trebala imati odgovarajući broj operativnih centara gdje pristižu brojni pozivi. (evropska praksa: 1-2 operativna centra na nivou lokalne policijske oblasti odnosno na 700 000 stanovnika)
  - Da građani dobiju blagovremenu i kvalitetnu hitnu uslugu.

### **C. Diskusije o teritorijalnom rasporedu lokalnih policijskih oblasti**

Na 7. sastanku održanom u decembru 2004. godine PRC je raspravljao o tri osnovne opcije za konkretni teritorijalni raspored lokalnih policijskih oblasti. Prva opcija je predviđala pet (5) lokalnih policijskih oblasti. Druga opcija devet (9) lokalnih policijskih oblasti plus lokalna policijska oblast šireg područja grada Sarajevo. Treća opcija deset (10) lokalnih policijskih oblasti plus lokalna policijska oblast šireg područja grada Sarajevo. Nakon rasprave koja nije rezultirala zaključkom, na kraju 7. sastanka predsjedavajući je odlučio da PRC proslijedi sve tri opcije Visokom predstavniku na dodatne konsultacije i razmatranje.



Visoki predstavnik i komesar EUPM-a su nakon toga proveli detaljne konsultacije sa političkim i organima vlasti zaduženim za javnu sigurnost i izabrali su opciju koja predviđa devet (9) lokalnih policijskih oblasti plus lokalnu policijsku oblast šireg područja grada Sarajevo. Ova opcija predstavlja značajan napredak u odnosu na trenutni rascjepkani policijski sistem, a uzela je u obzir u potrebu da lokalne policijske oblasti budu optimalne veličine kako bi se osigurala blizina za građane.

#### **D. Osnovni podaci i predloženim lokalnim policijskim oblastima**

Mape i tabele koje se nalaze u daljem tekstu daju osnovne informacije o devet (9) lokalnih policijskih oblasti i lokalnoj policijskoj oblasti šireg područja grada Sarajevo, uključujući geografiju, populaciju i projicirani broj policijskih službenika i osoblja za podršku, statistiku o kriminalu, broj saobraćajnih nesreća i broj registriranih vozila. Lokalne policijske oblasti (LPO) su predstavljene u mapi 4.1. i nazvane su prema lokaciji sjedištva svake LPO: Bihać, Banja Luka, Doboj, Tuzla, Foča, Mostar, Livno, Travnik, Zenica i Sarajevo.



Mapa 4.1 Mapa rasporeda lokalnih policijskih oblasti



Namjera ove mape je da generalno ilustrira teritorijalni raspored predloženih lokalnih policijskih oblasti i ne treba je shvatiti ili tumačiti kao mapu koja predstavlja precizan pravni status teritorijalnih granica ili naziva općina, niti je treba shvatiti ili tumačiti kao direktno ili indirektno nametanje pomenutih granica ili naziva



Tabela 4.2 Tabela sa podacima o predratnoj populaciji i projiciranom broju policijskih službenika za sve lokalne policijske oblasti

Lokalna policijska oblast	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
		Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Bihać	315,299	76,183	6,878	222,072	10,166	4,801	598	513	85	91	63	20
B. Luka	710,714	417,687	66,088	164,769	62,170	8,777	1,289	1,132	157	151	118	33
Livno	99,296	27,145	58,033	12,159	1,959	4,451	234	198	36	33	25	8
Doboj	698,920	195,136	177,692	282,126	43,966	5,117	1,237	1,091	146	133	103	30
Tuzla	727,869	223,050	32,250	417,052	55,517	5,369	1,332	1,162	170	170	130	40
Zenica	386,060	66,825	60,977	222,506	35,752	2,897	752	658	94	95	75	20
Foča	190,665	86,336	444	98,904	4,981	6,144	393	340	53	50	40	10
Sarajevo	477,119	132,855	32,611	239,290	72,363	766	1,063	890	173	130	102	28
Travnik	396,955	60,169	135,230	179,202	22,354	3,876	763	666	97	104	81	23
Mostar	427,170	92,526	193,322	116,691	24,631	9,470	821	720	101	129	96	33
<b>Ukupno</b>	<b>4,430,067</b>	<b>1,377,912</b>	<b>763,525</b>	<b>1,954,771</b>	<b>333,859</b>	<b>51,668</b>	<b>8,482</b>	<b>7,370</b>	<b>1,112</b>	<b>1,086</b>	<b>833</b>	<b>245</b>

Ukupno u %	100	31.1	17.2	44.1	7.5
------------	-----	------	------	------	-----



**Tabela 4.3** Dodatna statistika za sve LPO (Krivična djela, narušavanje javnog reda i mira, saobraćajne nezgode, registrirana vozila)

Br.	Lokalna policijska oblast	Krivična djela			Narušavanje javnog reda i mira			Saobraćajne nezgode			Vozila
		2001	2003	2004	2001	2002	2003	2001	2002	2003	2004
1	BIHAĆ	1789	1730	2144	2565	2609	3010	2516	2660	2592	70968
2	BANJA LUKA	3355	3640	4516	3964	4214	4620	4793	4895	4614	79827
3	DOBOJ	2761	3179	4624	3465	3435	3658	3530	3368	3478	103876
4	TUZLA	4840	4439	4706	6425	7452	6707	6141	5717	5691	127505
5	LIVNO	615	615	643	499	564	335	1043	1038	931	12777
6	TRAVNIK	1485	1539	1185	1017	2234	1639	1054	2600	2504	37197
7	ZENICA	2710	2953	2642	2581	3038	3067	2845	2689	2548	49256
8	FOČA	700	805	892	1537	1410	1218	536	569	570	22789
9	MOSTAR	1712	2334	2359	3654	2456	2183	434	4759	4302	87344
10	SARAJEVO	5807	6157	6879	4167	4175	3969	1670	1342	1397	59865



Podaci o broju stanovnika i etničke pripadnosti za svaku lokalnu policijsku oblast dati u tabeli 4.2 su zasnovani na podacima iz predratnog popisa stanovništva iz 1991. godine

Tabela 4.2. također daje početnu projekciju potrebnog broja uniformiranih i neuniformiranih policijskih službenika i osoblja za podršku u svakoj lokalnoj policijskoj oblasti. Procjena je bazirana na standardnom omjeru policajac-građanin od 1 policijskog službenika na 400 građana izračunato na osnovu podataka iz popisa stanovništva iz 1991. godine.

Tabela 4.3. daje osnovne statističke podatke za svaku lokalnu policijsku oblast vezano za svakodnevne poslove lokalne policije: kriminal, incidenti narušavanja javnog reda i mira, te statistiku saobraćaja i vozila.

#### **E. Statistički opis svake lokalne policijske oblasti**

Naredne tabele i mape daju podatke o općinama u okviru svake lokalne policijske oblasti. Treba spomenuti da se tabele sa podacima o predratnom broju stanovnika i projiciranom broju policijskog osoblja odnose samo na općine navedene u popisu stanovništva iz 1991. godine. U mapi svake policijske oblasti se mogu pojaviti manja odstupanja zbog općina koje su novonastale ili izmjenjene nakon rata i koje nisu uvrštene u popis iz 1991. godine. Također je za svaku lokalnu policijsku oblast navedena udaljenost između sjedišta i većih gradova u okviru lokalne policijske oblasti.



## 1. Bihać

Mapa 4.4 LPO Bihać

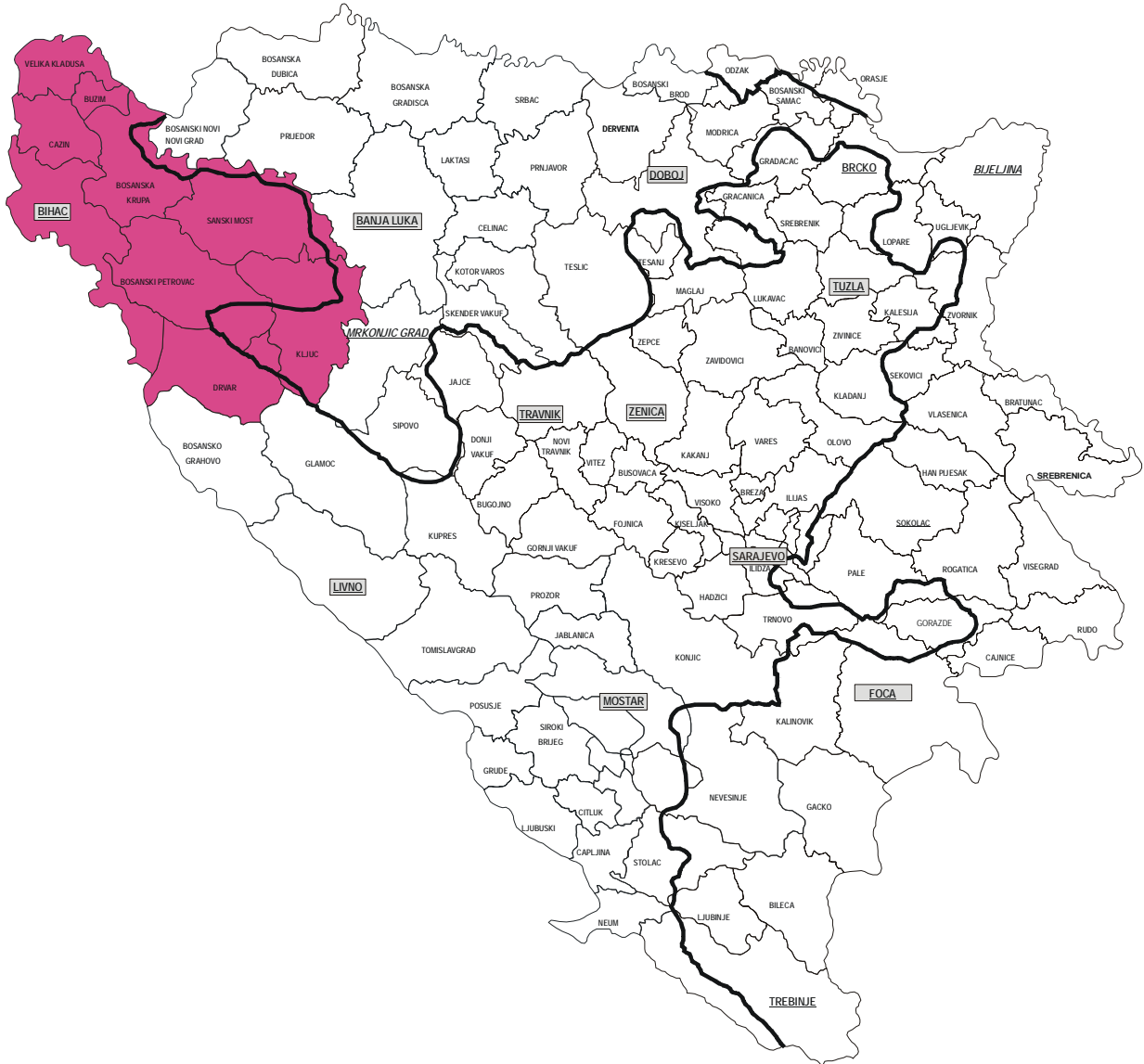


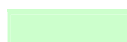




Tabela 4.5 LPO Bihać: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Bihać	Bihać	70896	12646	5471	47223	5556	688	110	99	11	7	5	2
	V. Kladaša	52921	2261	707	48600	1353	332	82	74	8	6	4	2
	Cazin	63406	765	142	61861	638	356	98	89	9	6	4	2
	B. Krupa	58212	13765	143	43365	939	780	89	81	8	6	4	2
	B. Petrovac	15552	11695	45	3276	536	854	26	24	2	2	2	
	Ključ	37233	18438	336	17714	745	844	58	53	5	5	4	1
	S. Most	60119	25372	4267	28285	2195	983	93	84	9	6	4	2
	Drvar	17079	16613	34	33	399	947	27	25	2	3	2	1
	U sjedištu							108	68	40	48	38	10
	<b>Ukupno:</b>		375418	101555	11145	250357	12361	5784	691	597	94	91	67
		100%	27%	3%	67%	3%							

\*Jedinica za podršku 50



- sjedište Lokalne pol. oblasti



- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- preko 50% od ukupnog broja stanovnika



- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.6 LPO Bihać: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama**
* Bihać	Velika Kladuša	57.5	60
Bihać	Sanski Most	95	95
Bihać	Bosanska Krupa	34	35
Bihać	Drvar	100	100
Bihać	Ključ	94.5	95
Bihać	Bosanski Petrovac	54	55

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



## 2. Banja Luka

Mapa 4.7 LPO Banja Luka

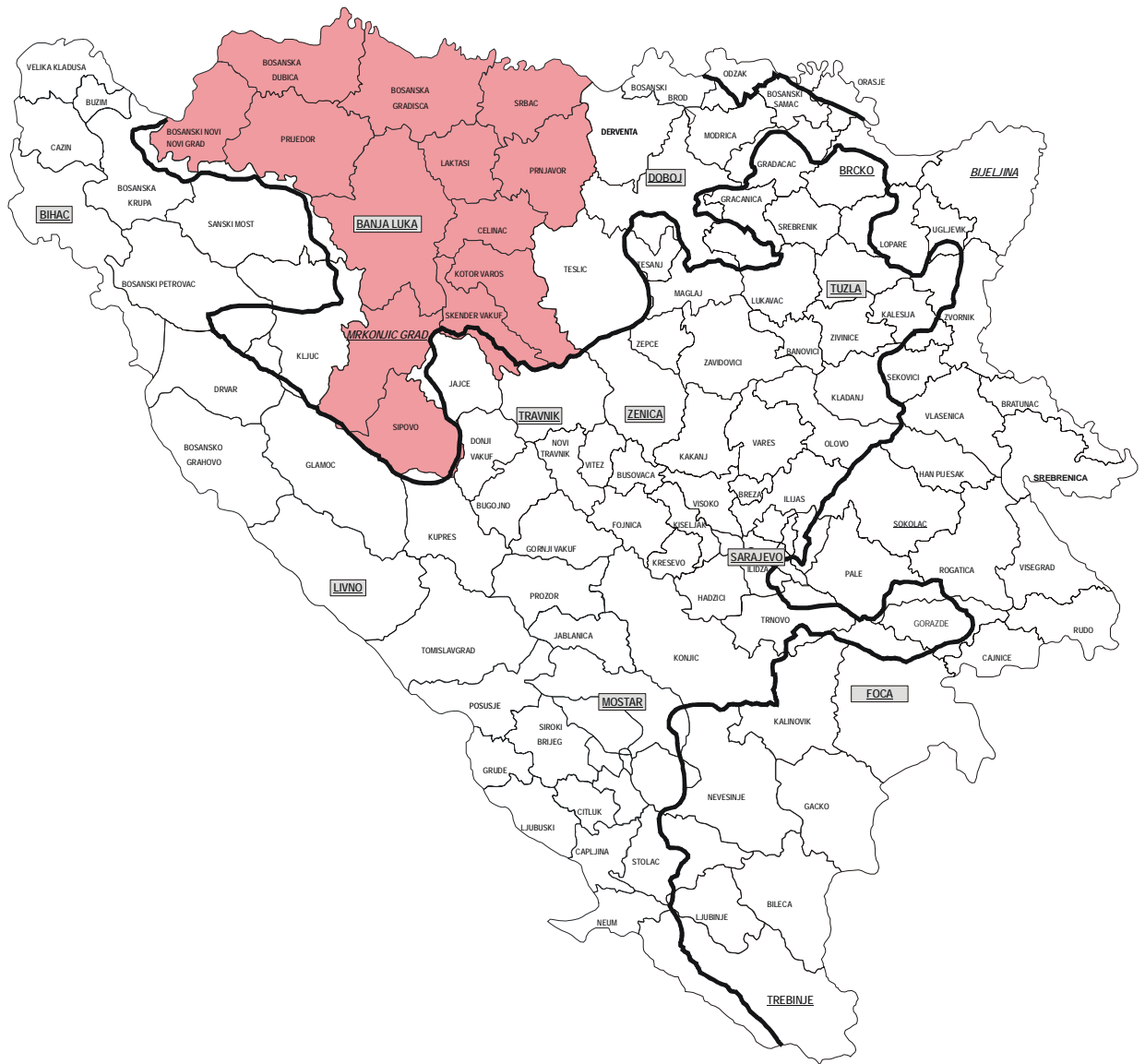
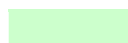

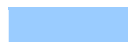







Tabela 4.8 LPO Banja Luka: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
B. Luka	B. Luka	195139	106878	29033	28550	30678	1239	302	272	30	14	10	4
	Prijedor	112470	47745	6300	49454	8971	834	174	157	17	10	8	2
	M. Grad	27387	21159	2149	3275	804	685	43	39	4	5	3	2
	Šipovo	15553	12318	33	2998	204	462	26	23	3	2	2	
	S. Vakuf	19416	13277	4807	1080	252	365	30	27	3	2	2	
	K. Varoš	36670	13986	10640	11161	883	560	56	51	5	5	4	1
	Čelinac	18666	16591	79	1440	556	362	29	26	3	2	2	
	Prnjavor	46894	33575	1737	7153	4429	630	73	66	7	5	4	1
	Laktaši	29910	24438	2584	506	2382	388	47	43	4	4	3	1
	Srbac	21825	19442	147	941	1295	453	34	31	3	2	2	
	B. Gradiška	60062	35989	3422	15888	4763	762	93	84	9	7	5	2
	B. Dubica	25107	21811	488	6 470	2808	499	48	44	4	4	3	1
	B. Novi	41496	25106	402	14038	1950	555	64	58	6	5	4	1
	U sjedištu							177	127	50	78	62	16
<b>Ukupno:</b>		650595	392315	61821	136484	59975	7794	1196	1048	148	145	114	31
		100%	60%	10%	21%	9%							

\*Jedinica za podršku 150

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



*Tabela 4.9 LPO Banja Luka: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova*

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama***
* Banja Luka	Prnjavor	55	55
Banja Luka	Prijedor	54	55
Banja Luka	Mrkonjić Grad	56	55
Banja Luka	Bosanska Gradiška	52	50
Banja Luka	Srbac	63.5	60
Banja Luka	Kotor Varoš	37	35
** Mrkonjić Grad	Šipovo	45	45

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Sjedište operativnog centra

\*\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH



### 3. Doboј

Mapa 4.10 LPO Doboј

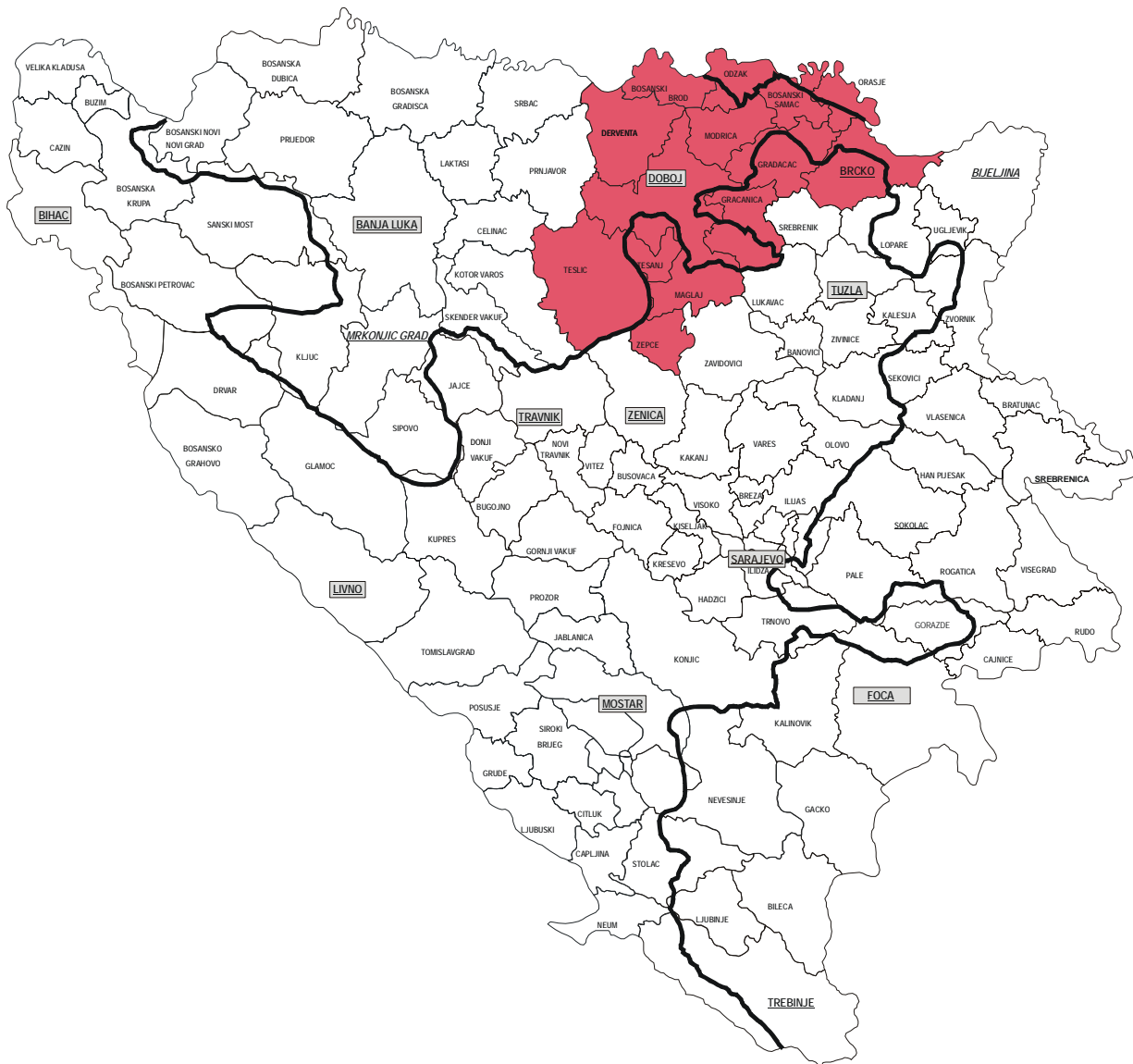
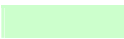

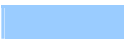






Tabela 4.11 LPO Doboj: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Doboj	Doboj	102546	40020	13283	41268	7975	697	158	143	15	8	6	2
	B. Brod	29961	11464	12922	4140	1435	234	52	47	5	4	3	1
	Odžak	30651	6084	16598	6229	1740	205	48	43	5	4	3	1
	B. Šamac	32835	13619	14670	2248	2298	217	51	46	5	4	3	1
	Modriča	35413	12563	9660	10442	2748	294	51	46	5	4	3	1
	Orašje	28201	4219	21234	1900	848	166	44	40	4	4	3	1
	Žepče	22840	2289	9081	10780	690	210	36	33	3	4	3	1
	Brčko	87332	18133	22163	38771	8265	493	136	122	14	7	5	2
	Tešanj	48390	3078	8952	34938	1422	222	76	68	8	5	4	1
	Gračanica	59050	13566	135	42628	2721	378	101	91	10	5	4	1
	Gradačac	56378	11184	8521	33921	2752	407	87	79	8	5	4	1
	Maglaj	49363	3078	8952	34938	2395	231	68	61	7	5	4	1
	Teslić	59632	32853	9549	12801	4429	846	92	83	9	5	4	1
	Derventa	56328	22986	21972	7122	4248	517	87	79	8	5	4	1
	U sjedištu							150	110	40	64	50	14
Ukupno:	698920	195136	177692	282126	43966	5117	1237	1091	146	133	103	30	
	100%	29%	25%	40%	6%								

\*Jedinica za podršku 100

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika





*Tabela 4.12 LPO Doboj: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova*

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama***
* Doboj	Teslić	30	30
Doboj	Maglaj	28	30
Doboj	Bosanski Brod	64	60
Doboj	Gracanica	24	25
Doboj	Gradačac	65	65
Doboj	Brčko	82	80
Doboj	Bosanski Šamac	67	70
**Brčko	Orašje	24	25
Brčko	Bosanski Šamac	40	40

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Sjedište operativnog centra

\*\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH



#### 4. Tuzla

Mapa 4.13 LPO Tuzla

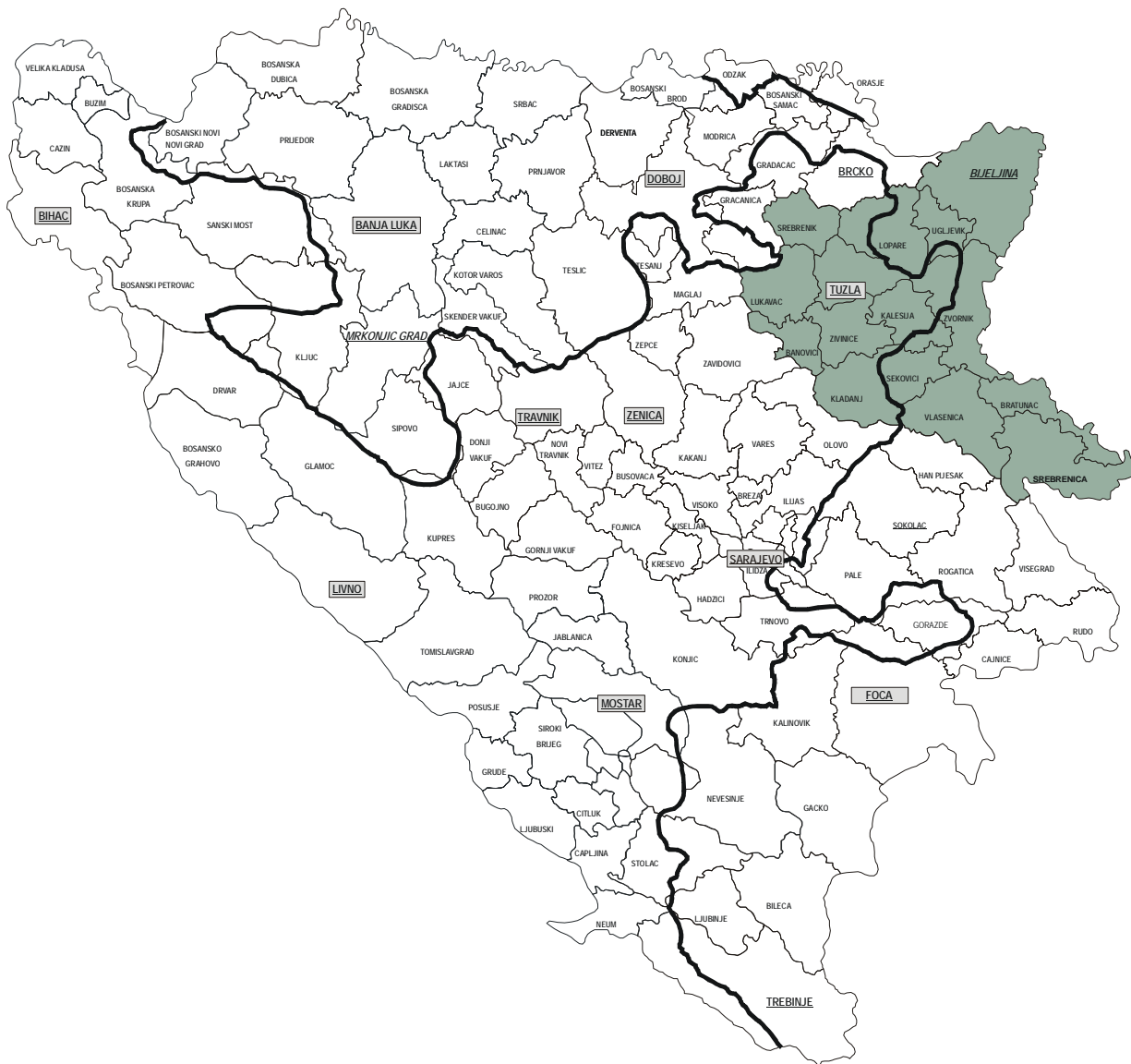
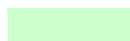





Tabela 4.14 LPO Tuzla: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Tuzla	Tuzla	131861	20424	20581	62807	28049	303	204	184	20	10	6	4
	Bijeljina	96876	57541	597	30314	8424	734	155	140	15	7	5	2
	Srebrenik	49769	5326	2761	39595	2087	248	64	58	6	5	4	1
	Ugljevik	25729	14602	71	10310	746	197	39	35	4	4	3	1
	Lopare	32460	18273	1259	11999	929	430	51	46	5	4	3	1
	Lukavac	56830	12281	2132	37886	4531	353	88	79	9	5	4	1
	Kalesija	41795	7669	33	33226	867	277	65	59	6	5	4	1
	Zvornik	81111	30839	120	48208	1944	499	126	114	12	7	5	2
	Živinice	54653	3499	3969	44063	3122	291	85	77	8	5	4	1
	Kladanj	16028	3833	38	11747	410	325	26	24	2	3	2	1
	Šekovići	9639	9086	11	328	214	199	17	16	1	3	2	1
	Vlasenica	33817	14356	40	18699	722	507	52	47	5	4	3	1
	Bratunac	33575	11479	41	21564	491	292	52	47	5	4	3	1
	Srebrenica	37219	9389	38	27118	674	533	52	47	5	4	3	1
	Banovići	26507	4453	559	19188	2307	181	43	39	4	4	3	1
U sjedištu							213	150	63	96	76	20	
<b>Ukupno:</b>		727869	223050	32250	417052	55517	5369	1332	1162	170	170	130	40
		100%	31%	4%	57%	8%							

\* Jedinica za podršku 100

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



*4.15 LPO Tuzla: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova*

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama***
* Tuzla	Bijeljina	64	60
Tuzla	Srebrenica	101.5	100
Tuzla	Kladanj	46.5	45
Tuzla	Banovići	34	35
Tuzla	Zvornik	49	50
** Bijeljina	Zvornik	55	55
Bijeljina	Bratunac	94	95
Bijeljina	Ugljevik	23	25

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

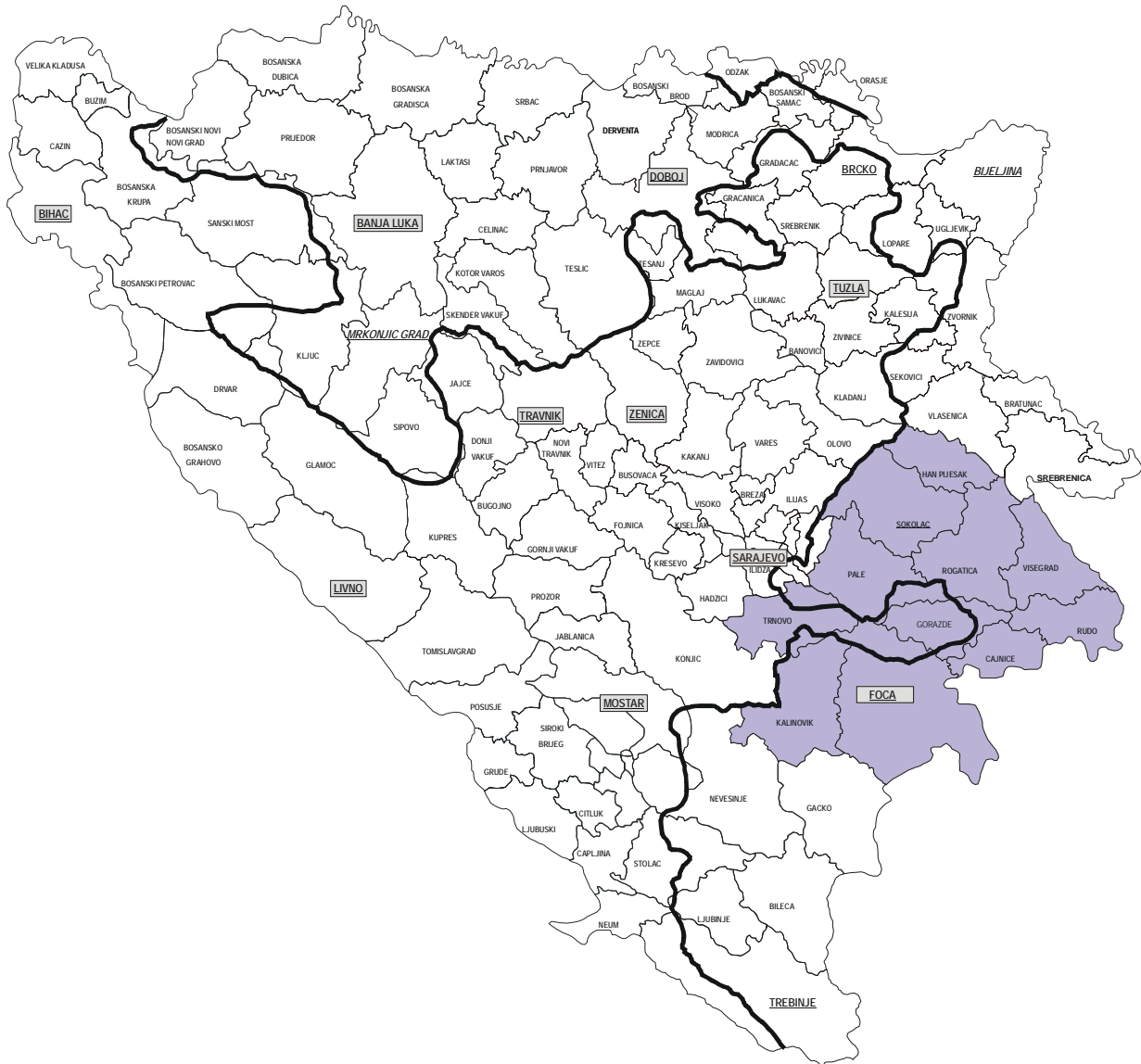
\*\* Sjedište operativnog centra

\*\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH



## 5. Foča

### 4.16 LPO Foča

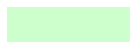

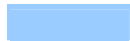







4.17 LPO Foča: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Foča	Foča	40513	18339	104	20898	1172	1266	62	56	6	5	4	1
	Goražde	37505	9844	83	26316	1262	377	58	52	6	5	4	1
	Sokolac	14833	10181	22	4486	144	689	23	21	2	3	2	1
	Pale	16310	11269	126	4356	559	555	26	24	2	2	2	
	Trnovo	6996	2063	17	4822	94	451	13	12	1	2	2	
	H. Pijesak	6346	3699	7	2544	96	342	10	9	1	2	2	
	Kalinovik	4657	2821	18	1726	92	732	9	8	1	2	2	
	Rogatica	21812	8374	18	13169	251	664	33	30	3	3	2	1
	Čajniče	8919	4714	5	4007	193	275	14	13	1	2	2	
	Rudo	11572	8191	5	3142	234	344	18	16	2	2	2	
	Višegrad	21202	6841	39	13438	884	449	32	29	3	3	2	1
	U sjedištu							95	70	25	19	14	5
	<b>Ukupno:</b>		190665	86336	444	98904	4981	6144	393	340	53	50	40
		100%	45%	0%	52%	3%							

\*Jedinica za podršku 50

- |                                                                                     |                                         |                                                                                       |                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|  | - sjedište Lokalne pol. oblasti         |  | - od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika     |
|  | - operativni centar                     |  | - manje od 25% od ukupnog broja stanovnika      |
|  | - preko 50% od ukupnog broja stanovnika |  | - najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika |

4.18 LPO Foča: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova



<b>Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra</b>	<b>Mjesto</b>	<b>Udaljenost u km</b>	<b>Udaljenost u minutama**</b>
* Foča	<b>Kalinovik</b>	<b>32</b>	<b>30</b>
Foča	<b>Rogatica</b>	<b>58</b>	<b>60</b>
Foča	<b>Sokolac</b>	<b>90</b>	<b>90</b>
Foča	<b>Han Pijesak</b>	<b>120</b>	<b>120</b>
Foča	<b>Višegrad</b>	<b>68</b>	<b>70</b>
<b>Goražde</b>	<b>Rogatica</b>	<b>27</b>	<b>30</b>
<b>Goražde</b>	<b>Sokolac</b>	<b>58</b>	<b>60</b>
<b>Goražde</b>	<b>Foča</b>	<b>31</b>	<b>30</b>
<b>Goražde</b>	<b>Višegrad</b>	<b>37</b>	<b>40</b>

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\*Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH





## 6. Mostar

### 4.19 LPO Mostar

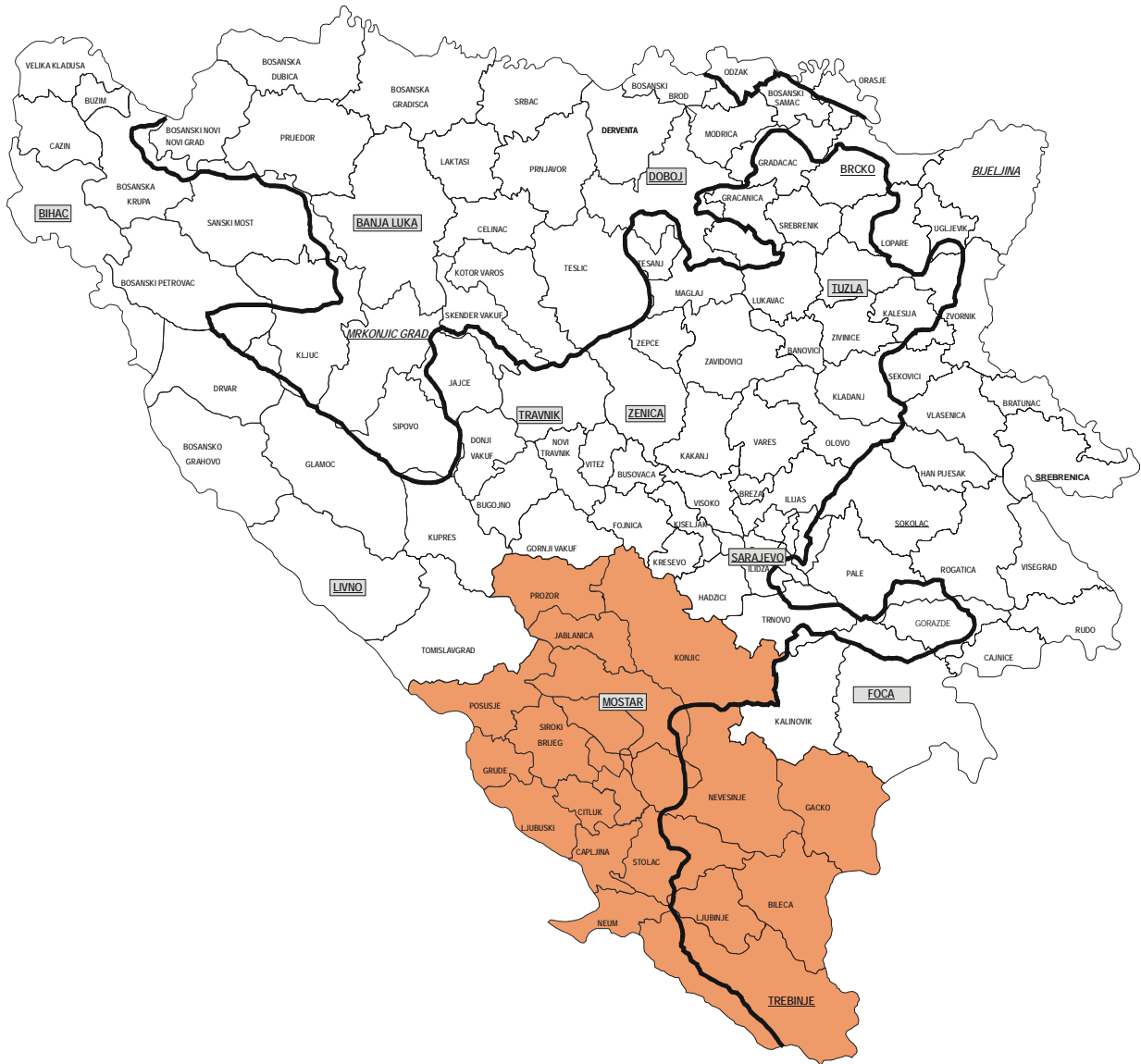




Tabela 4.20 LPO Mostar: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Mostar	Mostar	126067	23909	42648	43931	15579	1227	196	177	19	12	8	4
	Čapljina	27852	3768	15007	7717	1360	256	43	39	4	4	3	1
	Stolac	18544	3912	6112	8093	427	541	30	27	3	3	2	1
	Neum	4268	209	3738	196	125	225	7	6	1	2	2	
	Trebinje	30879	21387	1226	5542	2724	1205	46	42	4	5	3	2
	Nevesinje	14421	10737	194	3313	177	911	23	21	2	3	2	1
	Ljubinj	4162	3743	44	327	48	326	7	6	1	2	2	
	Gacko	10844	6765	29	3830	220	736	17	15	2	3	2	1
	Bileća	13269	10651	39	1944	635	633	21	19	2	3	2	1
	Ljubuški	27182	64	25180	1569	369	293	43	39	4	4	3	1
	Grude	15976	8	15939	4	25	220	24	22	2	3	2	1
	Posušje	16659	9	16571	6	73	461	25	23	2	3	2	1
	Široki Brijeg	26437	147	26231	9	50	388	41	37	4	4	3	1
	Jablanica	12664	504	2253	9136	771	301	21	19	2	3	2	1
	Konjic	43636	6645	11354	23791	1846	1089	67	61	6	5	4	1
	Prozor	19601	49	12213	7173	166	477	30	27	3	3	2	1
	Čitluk	14709	19	14544	110	36	181	22	20	2	3	2	1
	U sjedištu							158	120	38	64	50	14
Ukupno:	427170	92526	193322	116691	24631	9470	821	720	101	129	96	33	
	100%	22%	45%	27%	6%								

\* Jedinica za podršku 100

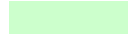

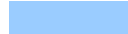



	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- operativni centar		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



Tabela 4.21 LPO Mostar: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama***
* Mostar	Prozor	76	80
Mostar	Trebinje	91.5	95
Mostar	Neum	71	70
Mostar	Stolac	36	35
Mostar	Ljubuški	34	35
Mostar	Konjic	66	65
Mostar	Doljani	44	45
Mostar	Grude	45	45
** Trebinje	Gacko	75	75
Trebinje	Berkovići	66.5	65
Trebinje	Ljubinje	60	70
Trebinje	Bileća	29	30
Trebinje	Nevesinje	123	120

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Sjedište operativnog centra

\*\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH.



## 7. Livno

Mapa 4.22 LPO Livno

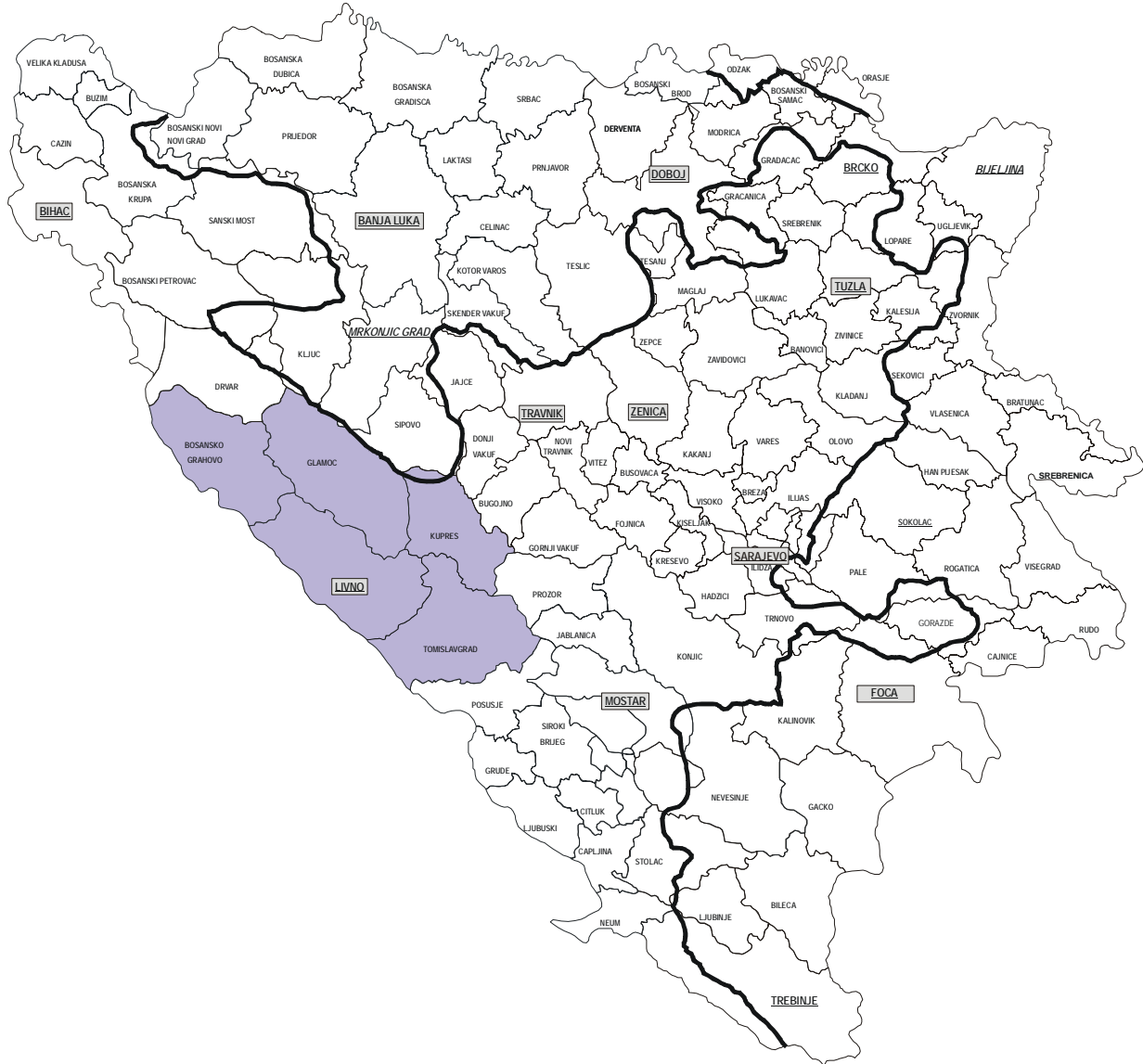
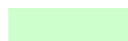




Tabela 4.23 LPO Livno: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km <sup>2</sup>	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Livno	Livno	39526	3782	28456	5927	1361	994	62	56	6	6	4	2
	Glamoč	12543	9969	184	2243	147	1088	19	17	2	2	2	
	Kupres	9663	4895	3827	811	130	622	15	13	2	2	2	
	B. Grahovo	8303	7929	219	12	143	780	13	11	2	2	2	
	Tomislav. U sjedištu	29261	570	25347	3166	178	967	45	41	4	4	3	1
	Ukupno:	99296	27145	58033	12159	1959	4451	234	198	36	33	25	8
		100%	27%	59%	12%	2%							

\* Jedinica za podršku 50



- sjedište Lokalne pol. oblasti



- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- Preko 50% od ukupnog broja stanovnika



- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



*Tabela 4.24 LPO Livno: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova*

<b>Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra</b>	<b>Mjesto</b>	<b>Udaljenost u km</b>	<b>Udaljenost u minutama**</b>
* Livno	Tomislavgrad	102	100
Livno	Kupres	44	45
Livno	Bosansko Grahovo	71	70
Livno	Glamoč	34	35

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH



## 8. Travnik

Mapa 4.25 LPO Travnik

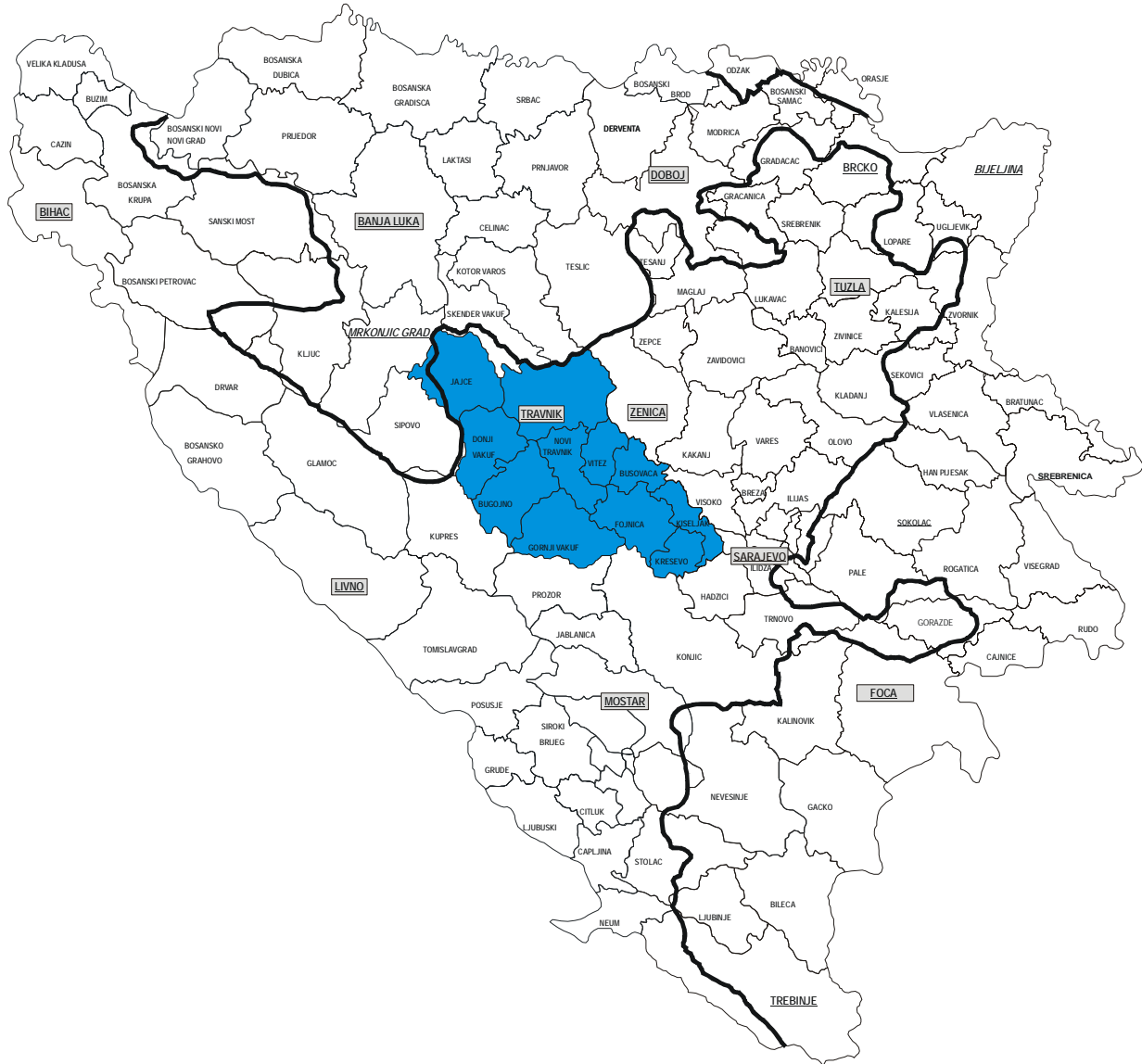






Tabela 4.26 LPO Travnik: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Travnik	Travnik	80402	7751	36008	31862	4781	563	109	98	11	8	6	2
	Jajce	44911	8684	15789	17400	3038	396	69	62	7	5	4	1
	Busovača	18883	634	9089	8486	674	158	31	28	3	3	2	1
	D. Vakuf	24232	9375	686	13393	778	348	38	34	4	3	2	1
	Fojnica	16227	154	6639	8010	1424	306	26	24	2	2	2	
	Vitez	46843	8854	15963	19724	2302	361	73	66	7	6	4	2
	G. Vakuf	25130	106	10709	14086	229	402	39	35	4	4	3	1
	N. Travnik	29632	4087	12127	10649	2769	242	47	42	5	4	3	1
	Kreševo	6699	33	4738	1527	401	149	12	11	1	2	2	
	Bugojno	46843	8854	15963	19724	2302	361	73	66	7	6	4	2
	Kiseljak	57153	11637	7519	34341	3656	590	89	80	9	7	5	2
	U sjedištu							157	120	37	54	44	10
	<b>Ukupno:</b>		396955	60169	135230	179202	22354	3876	763	666	97	104	81
		100%	15%	34%	45%	6%							

\*Jedinica za podršku 100

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
			- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



*Tabela 4.27 LPO Travnik: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova*

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama**
* Travnik	Jajce	65	65
Travnik	G. Vakuf	68	70
Travnik	Kiseljak	54	55
Travnik	Fojnica	63	65
Travnik	Bugojno	49	50

\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH



## 9. Zenica

Mapa 4.28 LPO Zenica

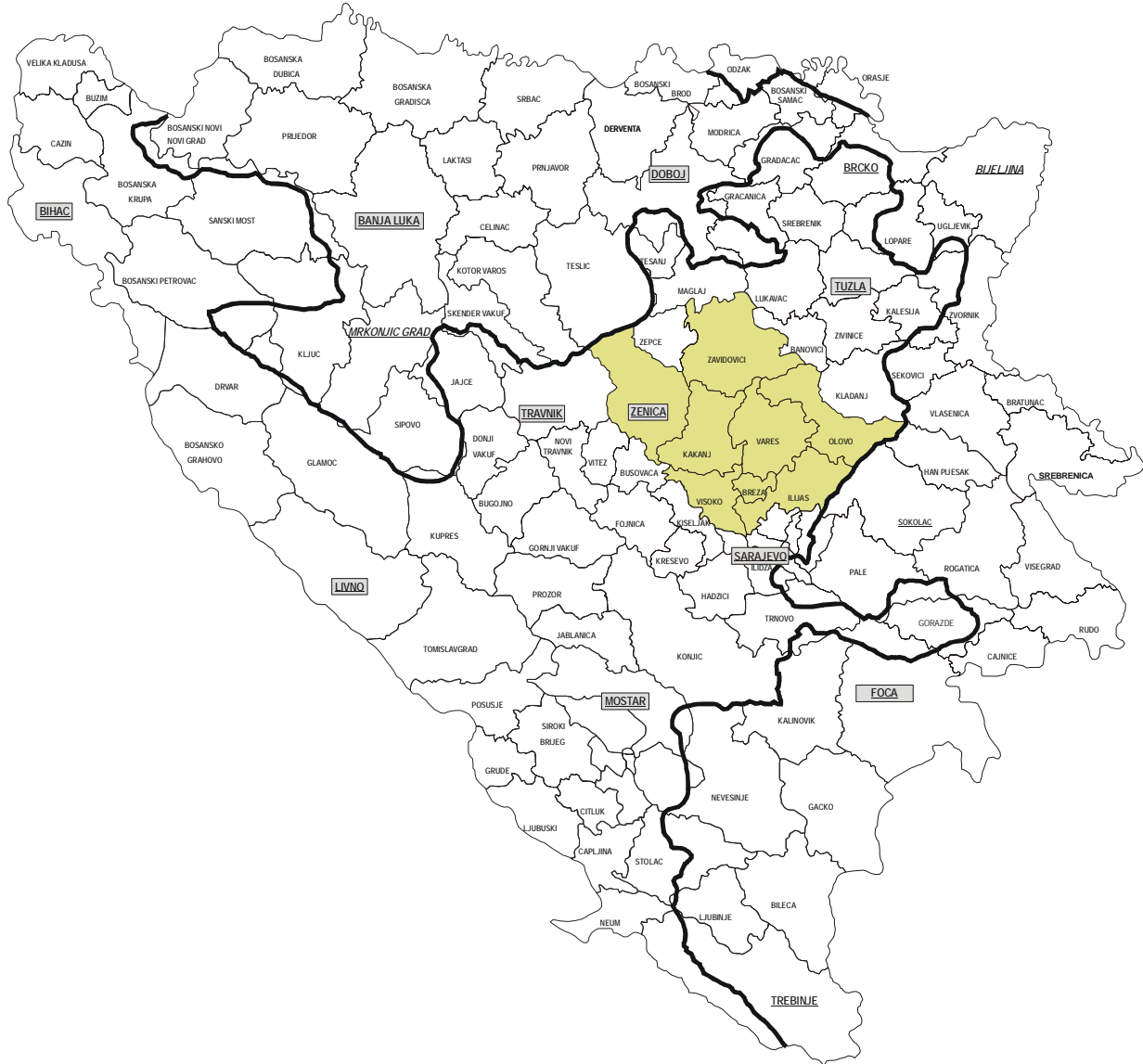
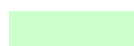




Tabela 4.29 LPO Zenica: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km <sup>2</sup>	Broj policajaca			Podrška		
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika
Zenica	Zenica	145577	22592	22651	80377	19957	505	224	202	22	12	8	4
	Kakanj	55857	4937	16625	30445	3850	377	86	78	8	6	5	1
	Ilijaš	25154	11338	1713	10620	1483	323	39	35	4	4	3	1
	Visoko	46030	7377	1973	34285	2395	231	71	64	7	5	4	1
	Breza	17266	2118	861	13048	1239	73	26	24	2	2	2	
	Olovo	16901	3196	653	12669	383	408	26	24	2	2	2	
	Vareš	22122	3630	8982	6721	2789	390	34	31	3	3	2	1
	Zavidovići	57153	11637	7519	34341	3656	590	89	80	9	7	5	2
	U sjedištu							157	120	37	54	44	10
	Ukupno:		386060	66825	60977	222506	35752	2897	752	658	94	95	75
		100%	17%	16%	58%	9%							

\* Jedinica za podršku 100



- sjedište Lokalne pol. oblasti



- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika



- preko 50% od ukupnog broja stanovnika



- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika



- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



*Tabela 4.30 LPO Zenica: Udaljenosti između sjedišta, operativnih centara i izabranih gradova*

Sjedište lokalne pol. oblasti ili operativnog centra	Mjesto	Udaljenost u km	Udaljenost u minutama**
* Zenica	Zavidovići	51	50
Zenica	Ilijaš	50	50
Zenica	Olovo	120	120
Zenica	Vareš	90	90
Zenica	Kakanj	29	30

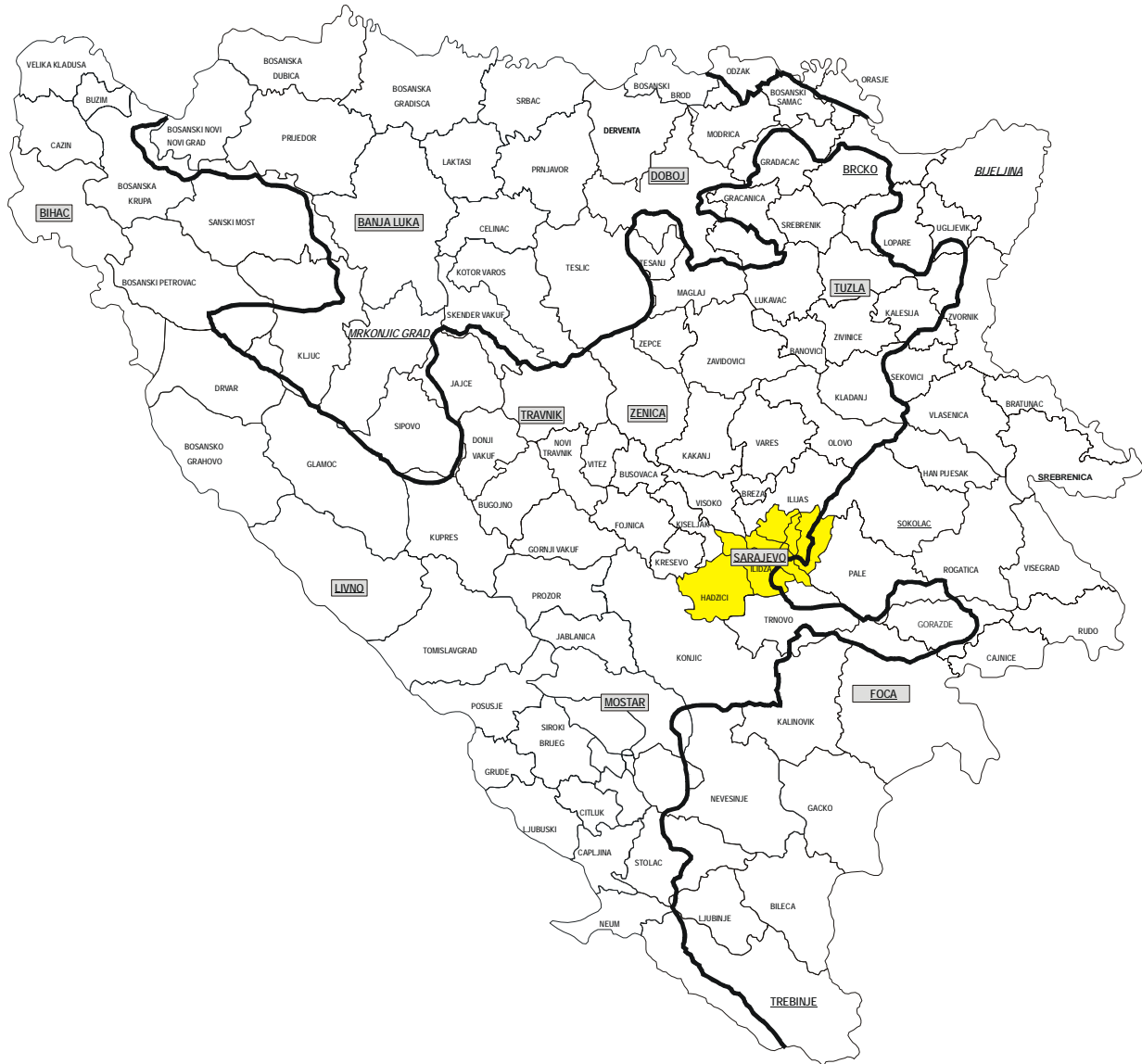
\* Sjedište lokalne policijske oblasti

\*\* Vrijeme putovanja izračunato je na bazi prosječne brzine kretanja od 60km/h, što je optimalna brzina kretanja na cestama u BiH



## 10. Sarajevo

Mapa 4.31 Policijska oblast šireg područja grada Sarajeva (LPO Sarajevo)

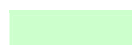






**Tabela 4.32 LPO Sarajevo: Predratni broj stanovnika i projicirani broj policijskog osoblja**

Lokalna policijska oblast	Općina	Ukupno stanov.	Nacionalna struktura stanovništva				Površina u km2	Broj policajaca			Podrška			
			Srbi	Hrvati	Bošnjaci	Ostali		Ukupno	Uniformisani	Policija u civilu	Ukupno	Logistika	Forenzika	
Sarajevo	N.Grad Sar	136293	37736	8886	69204	20467	48	210	189	21	10	8	2	
	Novo Sar.	95255	33014	8786	33981	19474	47	147	133	14	8	6	2	
	Centar Sar.	79005	16632	5411	39686	17276	33	122	110	12	8	6	2	
	S.Grad Sar	49626	5178	197	39498	4753	124	78	70	8	8	6	2	
	Ilidža	67438	25061	6914	28973	6490	169	104	94	10	8	6	2	
	Vogošća	25307	8843	1674	12549	2241	72	39	35	4	4	3	1	
	Hadžići	24195	6391	743	15399	1662	273	38	34	4	4	3	1	
	<b>U sjedištu</b>							325	225	100	80	64	16	
	<b>Ukupno:</b>		477119	132855	32611	239290	72363	766	1063	890	173	130	102	28
			100%	28%	7%	50%	15%							

\* Jedinica za podršku 150

	- sjedište Lokalne pol. oblasti		- od 25 do 50 % od ukupnog broja stanovnika
	- preko 50% od ukupnog broja stanovnika		- manje od 25% od ukupnog broja stanovnika
			- najmanji procenat od ukupnog broja stanovnika



## **5. Strategija implementacije restrukturiranja policije**

### **I. Pregled**

Implementacija prijedloga PRC-a predstavljat će složen i zahtjevan zadatak, koji sadrži koordinaciju nekoliko aktera. To su parlamenti u Bosni i Hercegovini, Vijeće ministara, entitetske i kantonalne vlade, posebno ministarstva unutrašnjih poslova i policiju Distrikta Brčko. Zbog toga je nužno usmjeravati resurse i tijela za donošenje odluka u jedinstveni i centralizirani *ad hoc* mehanizam za implementaciju.

Ovaj mehanizam mora imati:

- Legitimitet i političku podršku;
- Dovoljne izvršne nadležnosti;
- Dovoljno sredstava, osoblja i stručnosti

### **A. Mehanizam za implementaciju restrukturiranja policije**

Prijelazne odredbe Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine uspostavljaju Direkciju za provedbu postupka restrukturiranja policije (Direkcija) - jednog *ad hoc* i privremenog tijela u okviru Ministarstva sigurnosti (Ministarstva) kako bi se osiguralo da jedna efikasna i djelotvorna institucija vodi proces implementacije. Zakon će definirati pravni karakter Direkcije, upravljanje i dužnosti.

Direkcija će nadzirati implementaciju policijske službe Bosne i Hercegovine kroz jedan broj faza i koraka. Njen prvi zadatak, nakon usvajanja Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine će biti izrada Plana za provedbu postupka restrukturiranja policije (Plan za provedbu) koji će biti dostavljen Vijeću ministara putem Ministarstva sigurnosti i Zajedničke komisije za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Plan za provedbu će uključivati detaljnu procjenu troškova restrukturiranja policije.

### **B. Proces provedbe postupka restrukturiranja policije**

Proces provedbe će se odvijati u dvije osnovne faze:

*Faza 1: Ustanovljavanje, prijenos i uklanjanje:*

- Usvajanje Konačnog izvještaja o radu Komisije za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara;





- Priprema radne grupe za vladavinu zakona u Bosni i Hercegovini (RoLTF) za izradu zakona na osnovu nacrtu zakona sadržanog u Konačnom izvještaju o radu Komisije za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine, koji se prosljeđuje Vijeću ministara na razmatranje;
- Usvajanje relevantnog zakona o restrukturiranju policije od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, uključujući i uspostavu *ad hoc* mehanizama za provedbu (Direkcija, Plan za provedbu);
- Pokretanje velike interne i eksterne informacione kampanje;
- Procjena osoblja i sredstava postojećih policijskih organa;
- Priprema i odobrenje Plana za provedbu;
- Operativna uspostava APU-a;
- Fazna inauguracija novih lokalnih policijskih službi sukcesivno;
- Uklanjanje ranijih policijskih organa iz operativnog sastava i potpuni prijenos odgovornosti Direkcije na Ministarstvo i APU.

*Faza 2: Integracija i harmonizacija u okviru nadležnosti Ministarstva i APU-a:*

- Integracija IT i komunikacionih sistema;
- Glavna materijalna interoperabilnost i standardizacija;
- Promjena uniformi i simbola;
- Razrada usklađenih internih procedura;
- Posebna obuka policijskih službenika policijske službe Bosne i Hercegovine (novi zakoni, institucije, procedure, itd).



*Slika 5.1: Koraci u implementaciji faze 1*

	Korak 1	Korak 2	Korak 3	Korak 4	Korak 5
	<i>Uspostavljanje mehanizama implementacije</i>	<i>Pristup, plan i priprema implementacije</i>	<i>Operativno uspostavljanje nove policijske službe</i>	<i>Fazna implementacija</i>	<i>Okončanje implementacije/ukidanje</i>
<b>Politika</b>	Parlament	Vijeće ministara	Vijeće ministara	Vijeće ministara	Ministarstvo/Konferencija
	Pravna uspostava policijske službe Bosne i Hercegovine	Odluka o Planu za provedbu i budžetu	Nadzor	Nadzor nad transferom osoblja/imovine	Ministarstvo /Konferencija preuzimaju odgovornost
<b>Izvršenje</b>	Ministarstvo /RoLTF	Direkcija	Direkcija	APU/ Direkcija	APU/ Direkcija
	- RoLTF priprema zakone - MS daje podršku operativnoj uspostavi Direkcije	- Procjena postojećih policijskih organa - Plan za provedbu uključuje proračun troškova	Uspostavlja APU	- APU apsorbira Direkciju - Smanjeni broj osoblja i sredstava/imovine se prenose na novu policiju.	APU nadzire izvršenje PIRP-a ( IT procedure, organiz.tabele itd.)
<b>Finansiranje</b>	Parlament/Ministarstvo	Parlament/Ministarstvo	Parlament/Ministarstvo	Ministarstvo /APU	Ministarstvo /APU
	Troškovi podrške uspostave Direkcije	Zahtjeva budžetske odredbe	Osigurava država, entiteti, kantoni; koordinacija podrške međunarodne donatorske zajednice	Transfer na APU	APU nadzire izvršenje budžeta Plana za provedbu

## II. Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije (Direkcija)

Direkcija je privremena, autonomna služba u okviru Ministarstva.

Faza 1: Direkcija nadgleda izvršenje faze 1 Plana za provedbu. Prijenos sredstava i ukidanje sadašnjih policijskih organa će slijediti nakon uspostave novih lokalnih policijskih organa. Konačni raspored osoblja, uključujući smanjenje broja osoblja odvijat će se postepeno.

Faza 2: Nakon što počnu da funkcioniraju nove policijske službe i njihovi sastavni organi, Agencija za policijsku upravu (APU) treba da apsorbira projekte i sredstva Direkcije. Ministarstvo i APU će biti potom odgovorni za nadgledanje i provođenje



druge faze plana implementacije. Tokom ove faze realiziraće se integracije sistema IT/komunikacija, usklađivanje internih procedura, obuka osoblja i racionalizacija sredstava. U ovoj fazi će se ostvariti maksimalna ekonomska efikasnost i povećaće se ekonomičnost.

#### **A. Vodstvo Direkcije**

Rukovodilac Direkcije će voditi proces provedbe policijske službe Bosne i Hercegovine. Šef Direkcije mora biti visoko rangirani profesionalac koga odlikuju izražene sposobnosti upravljanja i komunikacije. Ovaj rukovodilac mora također imati i solidan lični ugled koji prevazilazi etničke i političke barijere kako bi demonstrirao nužnu legitimnost na položaju koji to zahtijeva. To podrazumijeva da redovni mehanizmi odabira za imenovanje rukovodioca Direkcije moraju osigurati:

- Prijavljivanje svih pogodnih potencijalnih kandidata;
- Da proces odabira bude transparentan i nezavisan;
- Da svi ključni akteri budu uključeni u proces odabira u skladu sa standardnim procedurama.

#### **B. Jaka programska komponenta promjene upravljanja**

Provedba procesa restrukturiranja policije bit će kompleksan proces koji će zahtijevati integraciju velikog broja faktora. Također će zahtijevati sposobnost da se upravlja velikom količinom resursa i obavlja niz mnogobrojnih zadataka u vrlo preciznom vremenskom okviru. Ključno je da proces provedbe treba da bude zapravo shvaćen više kao "menadžerski" nego kao "policijski" posao. Tehnička komponenta Direkcije će zahtijevati snažne i iskusne menadžere programa kao i menadžere za promjene.

#### **C. Spoljni i međunarodni stručnjaci**

Jedan broj aktera iz međunarodne zajednice će nastaviti svoje programe iz oblasti vladavine prava, kojima će se podržati restrukturiranje policije. Među njima, kontinuirana implementacija programa EUPM-a koji su prilagođeni novim programima, će predstavljati kamen temeljac uspješne tranzicije u novu policijsku službu. Pored mandata EUPM-a, provedba restrukturiranja policije će zahtijevati kontinuiranu političku podršku međunarodne zajednice, a posebno EU-a. Naporima rekonstrukcije će također koristiti i eksterna međunarodna tehnička ekspertiza u radu Direkcije. Ovo, zajedno sa Direkcijom, uključuje odgovarajuću koordinaciju sa donatorima kako bi se osiguralo efikasno korištenje sredstava međunarodne zajednice.

### **III. Plan za provedbu postupka restrukturiranja policije (Plan za provedbu)**

Direkcija će Vijeću ministara i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine



pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i ministru prezentirati Plan za provedbu. Ovaj Plan za provedbu je zasnovan na sveobuhvatnoj procjeni postojećih policijskih struktura. On opisuje glavne zadatke koji su neophodni za implementaciju Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

Plan za provedbu će opisati ključne aktivnosti provedbe, uključujući:

- Kreiranje i uspostavu novih lokalnih policijskih organa;
- Određivanje rasporeda, uključujući smanjenje policijskog osoblja;
- Prijenos sredstava (finansijskih i materijalnih) i dostavljanje informacija postojećih policijskih organa novoj policijskoj službi;
- Ukidanje postojećih policijskih organa entiteta i kantonalnih ministarstava unutarnjih poslova i Distrikta Brčko;
- Organizaciju, racionalizaciju i usklađivanje budućih policijskih službi.

Plan za provedbu će također pružiti jasan opis:

- Indikatora ciljeva i postignuća;
- Uključene aktere;
- Programe i aktivnosti;
- Prioritete, redosljed i rokove;
- Nužne resurse;
- Mehanizam procjene;
- Procjenu troškova.

Također, mora voditi računa o dva ključna ograničenja:

- Izvršnje Plana za provedbu mora osigurati transparentnost i odgovornost za proces restrukturiranja;
- Proces restrukturiranja moraće se korigovati na dnevnoj osnovi u okviru administrativnog rada buduće policijske službe.

Plan opisuje ključne programe kojima su potrebni posvećeni rukovodioci. U kasnijoj fazi buduća APU organizacija će apsorbirati ove programe. Stoga strukture Direkcije i Plana za provedbu treba da odgovaraju elementima buduće APU koliko je to god moguće.

Preporučuje se slijedeći način organizacije programa:

- Osoblje (smanjenje broja osoblja, reimenovanje i obuka);
- Finansije (finansiranje, prijenos i budžetiranje);
- Informacioni sistemi (prijenosi informacija, IT i komunikaciona integracija);
- Materijal (prodaja, nabavka, preraspodjela, itd.);



- Procedure i politika (organizacija, pravilnik, operacioni standardi, itd.);
- Operacije/policijski proizvodi;
- Odnosi s javnošću i institucijama (aktivnosti vezane za odnose sa drugim institucijama, javne kampanje, itd.)

Menadžeri programa imaju operativnu odgovornost za izvršenje programa. U drugoj fazi nakon ukidanja Direkcije, direktor APU-a će preuzeti preostale odgovornosti vezane za implementaciju. Cilj je da se osigura nesmetan prijelaz iz procesa restrukturiranja do potpunog uspostavljanja APU-a. Na ovaj način osoblje Direkcije mora pomoći formiranju prvog tima budućeg APU-a.

#### **IV. Troškovi provedbe restrukturiranja policije**

##### **A. Troškovi provedbe restrukturiranja**

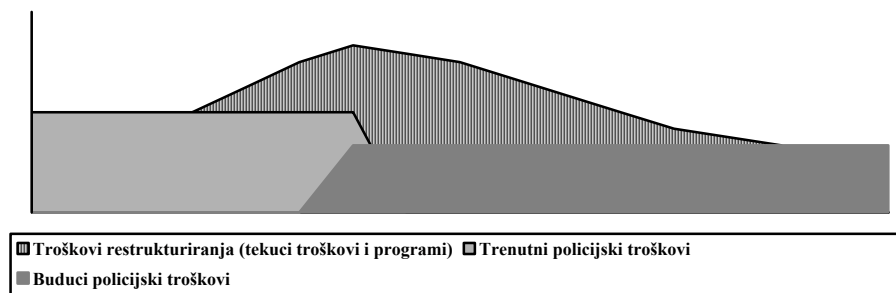
Restrukturiranje policije ima za cilj da putem centralizacije i racionalizacije poboljša ekonomičnost i smanji javne izdatke za javnu sigurnost. Međutim, nema sumnje da će restrukturiranje *per se* stvoriti značajan "jednokratni" trošak. Ključno je razdvojiti redovne budžetske zahtjeve za policijsku službu Bosne i Hercegovine od troškova procesa provedbe restrukturiranja (*ad hoc i ograničen u trajanju*). Cilj, struktura, upravljanje i izvršenje ovih dvaju vrsta troškovnih područja su različiti u većini aspekata.

Vezano za troškove provedbe restrukturiranja, postoje dvije kategorije troškova:

1. Tekući troškovi Direkcije (stalni i niski);
2. Troškovi procjene, reizbor osoblja, kao i troškovi integracije sadašnjih policijskih organa (socijalni plan, materijalno usklađivanje, integracija IT i komunikacijskih sistema, uniforme, itd.). Veličina ovih troškova je proporcionalno mnogo veća.

Očekuje se da će se sveukupni troškovi razvijati na način kako je prikazano u grafikonu dolje:

***Slika 5.2: Razvoj troškova restrukturiranja i policije***



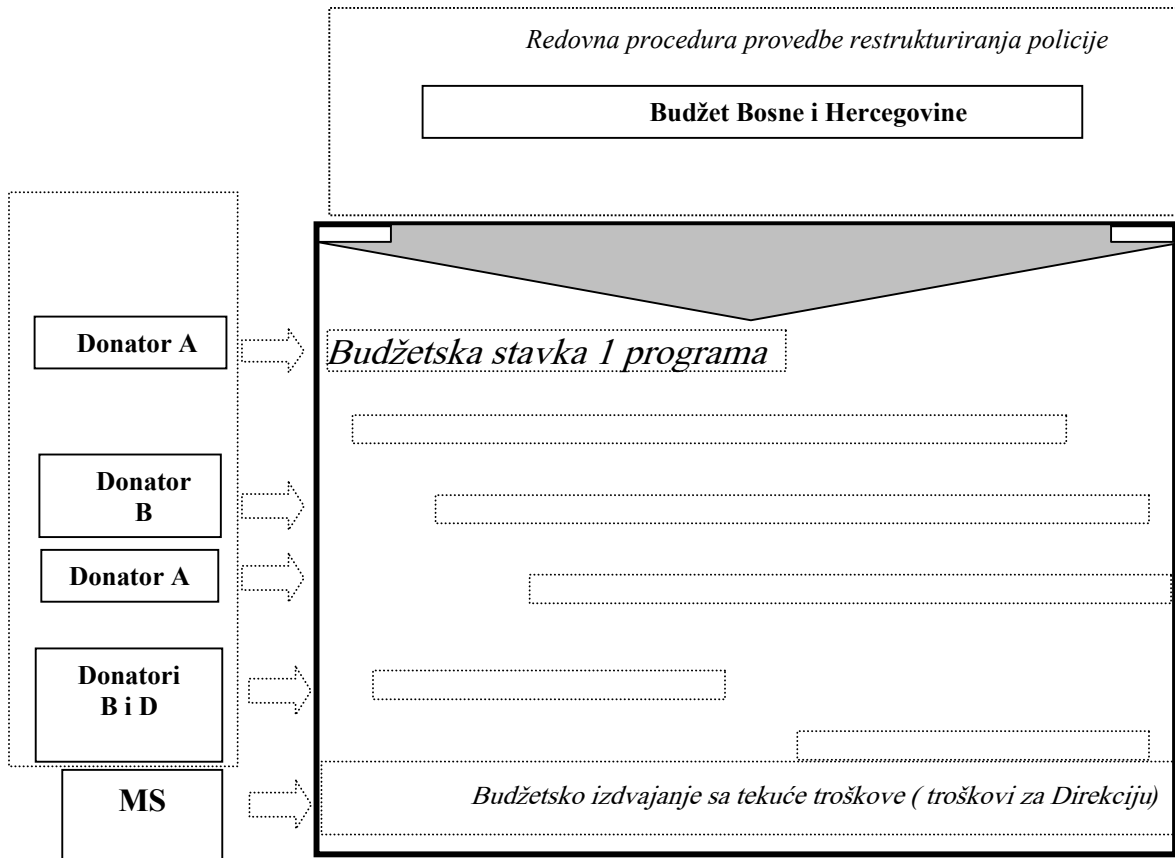
\*Napominjemo da gornji grafikon ne odražava specifične podatke i samo ima za cilj da izrazi sveukupni obrazac troškova.

## B. Troškovna struktura provedbe restrukturiranja policije

Procjena troškova Plana za provedbu će izraziti detaljne finansijske potrebe za provedbu restrukturiranja, uključujući procjene troškova za glavne programe i aktivnosti Plana za provedbu. Ova organizacija troškova će omogućiti uključivanje i donatorske zajednice, pružiti sveobuhvatnu viziju različitih projekata i usmjeravati raspodjelu resursa.

Na primjer, donatori će biti u mogućnosti da odaberu specifičan program za pružanje podrške putem finansiranja ili direktnih materijalnih donacija. Tim tehničkih stručnjaka će biti odgovoran u okviru nadzora Direkcije za izvršenje ovog budžetskog zadatka. Kada bude ukinuta Direkcija, direktor APU-a će preuzeti sveukupnu odgovornost za izvršenje restrukturiranja budžeta.

*Slika 5.3: Mehanizmi finansiranja i struktura budžeta za restrukturiranje policije*



## C. Izvještavanje o implementaciji restrukturiranja

Direkcija će pripremiti mjesečne izvještaje o provedbi tokom prve faze, a tokom druge faze će to obavljati APU, koji će se dostavljati Ministarstvu. Ministarstvo će razmotriti sveukupni napredak u izvršenju Plana za provedbu i donositi odluke i djelovati kako bi



se osigurala implementacija. Izvještaji o provedbi će se objavljivati u Službenom listu Bosne i Hercegovine.

## V. Pitanja vezana za osoblje u okviru procesa provedbe

### A. Opća načela smanjenja broja osoblja

Pitanje smanjenja broja osoblja je osjetljiv, složen i ogroman zadatak. Osnovna načela kojima se treba rukovoditi su:

- Proces smanjenja broja osoblja nužno podrazumijeva uspostavljanje jednog *ad hoc* nadzornog tijela u okviru Direkcije koji će osigurati transparentna prava i korektne postupke;
- Davanje prednosti dobrovoljnom odlasku u odnosu na proglašavanje osoblja viškom;
- Glavno smanjenje broja osoblja treba da se izvrši prije početka obuke i distribucije novih materijala i uniformi;
- Smanjenje broja osoblja mora imati za cilj da zadrži najbolje službenike (sposobnost i integritet);
- Organizacioni plan i opis poslova buduće policijske službe Bosne i Hercegovine mora se definirati prije smanjenja broja osoblja kako bi se osigurao nadzor prema institucionalnim potrebama;
- Smanjenje broja osoblja podrazumijeva brzo uspostavljanje paketa za višak zaposlenih i socijalni plan;
- Smanjenje broja osoblja treba da se odvija u fazama.

### B. “Razmatranje i transfer” nasuprot “reizbora”

1. Razmatranje i transfer: Kao glavno načelo, u ovoj strategiji, svi službenici prelaze u novu policijsku službu osim onih koji će biti proglašeni viškom. Policijski organi i Direkcija treba da ustanove postupak u okviru kojeg će se lični dosjei razmotriti i provjeriti prema jasnim institucionalnim kriterijima. Ratna prošlost svakog službenika mora biti provjerena. U ovom procesu organ nadzora treba da odluči ko će ostati na poslu. Ovaj proces ima za cilj da se otpuste oni službenici koji su manje sposobni i kompetentni za službu u skladu sa budućim potrebama. Teret dokazivanja je na nadzornom organu.
2. Reizbor: U ovom slučaju nijedan službenik se ne prebacuje na drugo radno mjesto. Uspostavlja se nova institucija i svi se moraju ponovo prijaviti za rad u budućoj službi. Samo najbolji službenici će biti uključeni u novu instituciju. Vršit će se provjera svakog podnosioca molbe prema institucionalnim kriterijima i kandidat mora imati čistu prošlost u odnosu na ratni period. Svi službenici koji se ne prijave ili ne budu uspješni u



procesu odabira postaće višak kada policijski organi u kojima rade budu ukinuti.

### **C. Reizbor: Izgradnja novog identiteta policijske službe i lojalnosti službenika**

Uspostavljanje nove policijske službe ne predstavlja samo jednu novu grupu zakona, procedura i organizacije, nego je to više pitanje novih vrijednosti. Stoga, premda obje strategije imaju prednosti i nedostatke, preporučuje se strategija reizbora. Glavni razlog je da je osjećaj ulaska u novu policijsku instituciju mnogo snažniji jer podrazumijeva dobrovoljni čin prijavljivanja za svakoga službenika. Ovim se pokazuje stepen odanosti novim vrijednostima i to može pomoći u izgradnji lojalnosti prema organizaciji. Također, službenik ulazi u organizaciju sa osjećanjem ličnog postignuća i uspjeha zato što je odabran u jednom konkurentnom procesu, zasnovanom na zaslugama. Odabir u fazama će tehnički omogućiti lakši proces selekcije.

## **VI. Druga važna pitanja za proces provedbe**

### **A. Informativna kampanja**

Svaki proces koji za rezultat ima ključne strukturalne promjene stvara frustracije, nelagodnost, glasine, otpor, itd. Jedna vrlo delikatna i otvorena informativna kampanja bi mogla da odgovori na ove prirodne i predvidljive propratne efekte procesa restrukturiranja policije. Specifične kampanje treba da se usmjere na ciljne grupe koje čine osoblje i sindikati. Javnost treba da ima redovan pristup informacijama u okviru procesa restrukturiranja.

### **B. Brzi rezultati**

Pokretanje procesa restrukturiranja policije će stvoriti očekivanja u javnosti i među policijskim osobljem. Uspješna implementacija u velikoj mjeri zavisi od podrške samog policijskog osoblja i njihove predanosti ovom procesu. Stoga je ključno razviti i implementirati specifičan projekat koji ima za cilj pružanje brzih i vidljivih rezultata kojima će se stvoriti ova održiva podrška.

### **C. Proces provedbe korak po korak**

Veličina procesa nameće pristup korak po korak. Premda pravne odredbe definiraju novi institucionalni okvir, vjerovatno nije izvodljivo implementirati cjelokupnu policijsku službu istovremeno u cijeloj Bosni i Hercegovini. Stoga, kako bi jedni drugima pokazali rezultate i stekli iskustvo, ključno je ustanoviti prvo jednu pilot oblast radi testiranja glavnih karakteristika restrukturiranja. Procjena i naučene lekcije iz ovih inicijalnih faza će pružiti osnovne podatke za poboljšanje sveukupnog planiranja i vođenja procesa provedbe u okviru cijele države.





**D. Lekcije koje su naučene od DGS-a i SIPA-e**

Mnoge lekcije su naučene zahvaljujući osnivanju SIPA-e i DGS-a koje mogu u velikoj mjeri biti informativne u procesu restrukturiranja policije. Direkcija treba da koristi iskustvo aktera i stručnjaka, kako lokalnih tako i međunarodnih, koji su prethodno bili uključeni u planiranje i nadzor nad uspostavljanjem ove dvije agencije.



## **6. Finansijski faktori i restrukturiranje policije**

### **I. Uvod**

Trenutno Federacija, kantoni, Republika Srpska i Distrikt Brčko (Distrikt) finansiraju svoje policijske organe putem budžetskih izdvajanja. Na državnom nivou Bosna i Hercegovina finansira Državnu agenciju za istrage i zaštitu (SIPA) i Državnu graničnu službu Bosne i Hercegovine (DGS) putem državnog budžeta.

U okviru restrukturiranja policije, institucije Bosne i Hercegovine će dobiti isključive nadležnosti u svim policijskim pitanjima u Bosni i Hercegovini, i svi policijski organi na državnom i lokalnom nivou će djelovati u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Kao rezultat toga, država Bosna i Hercegovina će iz državnog budžeta finansirati sve policijske aktivnosti koje su ranije bile finansirane od strane kantona, entiteta i Distrikta Brčko.

### **II. Troškovi i ušteda restrukturiranja policije**

#### **A. Troškovi policije u Bosni i Hercegovini**

U Izvještaju iz jula 2004. godine koji je finansirala Evropska komisija (EC), pod nazivom *"Finansijska, organizaciona i administrativna procjena policijskih snaga Bosne i Hercegovine i Državne granične službe"* (Izvještaj o procjeni) je zaključeno da je trenutni policijski sistem u Bosni i Hercegovini preskup. U 2002. godini policijski troškovi u Bosni i Hercegovini su dosegli 9,2% sveukupnih javnih troškova. Radi poređenja, troškovi u Mađarskoj za 2002. godinu su bili 4% u odnosu na javne troškove, a u Sloveniji 3,1%.

Prema budžetskim izdvajanjima za policijske organe u Federaciji, kantonima, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu u 2003. godini, i budžetskim izdvajanjima u 2004. godini za Državnu agenciju za istrage i zaštitu (SIPA) i Državnu graničnu službu Bosne i Hercegovine (DGS), ukupni budžetski izdaci za policiju Bosne i Hercegovine su iznosili 360 miliona KM, kao što je navedeno u tabeli:



Slika 6.1 Budžetska izdvajanja za policiju u 2003. godini

POLICIJSKI ORGAN	BRUTO PLATE	DRUGI OPERATIVNI TROŠKOVI	KAPITALNI TROŠKOVI	UKUPNI BUDŽET
FMUP	21.152.652	7.006.071	0	28.158.723
KANTON 1	18.492.127	4.496.943	300.000	22.689.070
KANTON 2	3.507.633	1.594.217	625.000	4.476.850
KANTON 3	20.017.802	7.026.298	0	27.044.100
KANTON 4	16.512.944	6.588.056	0	23.101.000
KANTON 5	2.641.893	866.867	152.960	3.355.800
KANTON 6	14.476.041	3.421.959	538.000	17.360.000
KANTON 7	20.013.976	1.848.224		21.862.200
KANTON 8	6.855.797	1.904.403	0	8.760.200
KANTON 9	33.889.730	4.203.790	400.000	37.693.520
KANTON 10	5.948.959	2.592.541	40.000	8.501.500
RSMUP	58.772.374	40.577.322	5.055.800	94.293.896
BRČKO D.	6.149.139	2.379.667	37.069	8.491.737
SIPA (2004)				6,600,000
DGS (2004)				49,300,000
<b>UKUPNO</b>	<b>228.431.067</b>	<b>84.506.358</b>	<b>7.148.829</b>	<b>361.688.596</b>

## B. Proračun uštede troškova restrukturiranja policije

Sistem restrukturiranja policije opisan u ovom izvještaju bi omogućio značajne troškovne uštede u slijedećim segmentima:

1. Eliminaciju preklapanja i dupliranja u policijskoj upravi uključujući forenziku, obradu podataka i upravljanje osobljem. Centraliziranjem ovih aspekata policijske uprave, restrukturirane policijske snage u Bosni i Hercegovini će ostvariti maksimalnu ekonomsku efikasnost koja će smanjiti troškove, dok će istovremeno omogućiti isti ili bolji operativni rad.
2. Usvajanje jedinstvenog sistema nabavke. Jedinstveni sistem nabavke će smanjiti troškove putem eliminacije troškova višestrukog sistema nabavke i omogućavanjem velikih nabavki opreme.
3. Smanjenje gubitaka i neefikasnosti putem poboljšane interne finansijske kontrole (vidjeti dole).



4. Smanjenje ukupnog broja policijskih službenika. Kao što je naznačeno u Izvještaju o procjeni, sadašnju policijsku strukturu u Bosni i Hercegovini odlikuje značajna prekobrojnost – približno je zaposlen jedan policijski službenik na svakih 145 građana u poređenju s jednim službenikom na 220 stanovnika u Sloveniji, 257 u Mađarskoj, 305 u Njemačkoj. Smanjenjem preklapanja i dupliciranja službi između različitih organizacija i osiguravanjem da službenici budu zaposleni na mnogo efikasniji način, jedinstvena struktura će omogućiti da se ukupan broj policijskih službenika u Bosni i Hercegovini postepeno smanjuje do jednog normalnog nivoa.

Opseg potencijalne uštede je teško procijeniti. Međutim Policijska misija Evropske unije (EUPM) je analizirala potencijalne troškovne uštede koje bi mogle nastati nakon potpune implementacije policijske službe u Bosni i Hercegovini, kao što je prikazano dolje.

### 1. Smanjenje broja osoblja

Kada bismo uzeli u obzir hipotetičko smanjenje od 3500 policijskih službenika tokom perioda od dvije godine, a da svaki zarađuje bruto dohodak od 15.000 KM godišnje, i uz dodjelu sume od 10.000 KM prekobrojnim, budžetske uštede bi do kraja 2007. godine iznosile oko 127.500.000 KM. Proračunato je da bi od ovog iznosa 35.000.000 KM bilo isplaćeno u vidu paketa otpremnine. Ovo ne bi uključivalo komplementarnu obuku ukoliko bi bila obezbjeđena. Tabela naznačava da bi minimalna ušteda na svakih 1000 policajaca koji predstavljaju višak iznosila 15.000.000 KM.

**Slika 6.2 Proračunate uštede kod smanjenja broja policijskog osoblja**

Godina	Smanjenje Funkcionalni pregled	Policijske snage	Bruto plata	Budžetske uštede	Paket otpremnine
2004		16.800	252.000.000	0	0
2005	1.500	15.300	229.500.000	22.500.000	15.000.000
2006	2.000	13.300	199.500.000	52.500.000	20.000.000
2007	0	13.300	199.500.000	52.500.000	0
<b>TOTAL</b>	<b>3.500</b>	<b>13.300</b>	<b>199.500.000</b>	<b>(*)127.500.000</b>	<b>35.000.000</b>

(\*) Na ove budžetske uštede se dodaju direktni i indirektni troškovi vezani za policijske službenike koji su višak, kao što je manje korištenje vozila, potrošnje goriva, komunikacija, oružje i druga oprema.

### 2. Stvaranje lokalnih policijskih oblasti

Dolje navedeni podaci su proračun ušteda putem ključne redukcije policijskih oblasti u Bosni i Hercegovini uz korištenje sadašnje organizacije u okviru Federacije kao standarda: Zatvaranje objekata koji se koriste za administrativna i logistička pitanja kao i premještanje državnih službenika na nova radna mjesta na centralnom nivou dovelo bi do uštede u troškovima održavanja, kao što je potrošnja električne energije, grijanje,



komunikacije, IT, uredski namještaj i pribor, uštede na platama putem smanjenja broja civila. Slika 7.3 i 7.4 dolje daju približne proračune:

**Slika 6.3 Proračun troškova održavanja po finansijskim godinama**

Kantoni	Tekući troškovi održavanja
K1	1.835.000
K2	780.000
K3	3.173.900
K4	2.300.000
K5	403.905
K6	2.370.000
K7	3.000.000
K8	1.500.000
K9	2.371.992
K10	979.200
<b>UKUPNO</b>	<b>18.713.997</b>

Policijske oblasti u okviru 10 kantona	Predračun troškova održavanja
<b>(*) Projekcija troškovne uštede 10%= 1.872.000</b>	<b>16.842.598</b>

(\*) Smatrajući da ne bi došlo do potpunog zatvaranja zgrada i objekata, većina troškova održavanja bi ostala ista. Primjeri važnih budžetskih linija za troškove održavanja: obnova i ulaganje u održavanje, troškovi za svakodnevno održavanje; troškovi za energiju, plin; najamnina, itd



**Slika 6.4 Proračun uštede pomoću smanjenja broja civilnog osoblja zasnovanog na prosječnim bruto platama**

Postojeće snage - plate		Redukcija prema funkcionalnom pregledu (*)	Državne agencije i lokalne policijske oblasti		Projecirane uštede
Broj civila	Prosječne bruto plate od 14.000 KM - godišnje		Novi broj civila	Prosječne bruto plate	
5936	83.104.000	2000	3936	55.104.000	28.000.000

(\*) Pojačan centraliziran način logističkog upravljanja, unificirani budžeti i administrativni zadaci bi razložno doprinijeli približavanju proglašenja predloženih 35% civilnih uposlenika viškom

### 3. Agencija za policijsku upravu

Predviđena Agencija za policijsku upravu ima za cilj da pruža svoje usluge svim policijskim snagama Bosne i Hercegovine kako bi se racionaliziralo upravljanje strukturama, ostvarila maksimalna ekonomska efikasnost i dobila najbolja vrijednost za novac putem tendera u cijeloj zemlji, kao i centralizacijom logističkih i ljudskih resursa, itd.

#### 6.5 Uštede od centralizirane nabavke

ASZ	Sadašnji troškovi nabavke	APU predračun troškova nabavke (*)	Projekcija uštede
FBIH	733.200	586.560	146.640
K1	550.000	440.000	110.000
K2	760.000	608.000	152.000
K3	652.300	521.840	130.460
K4	1.000.000	800.000	200.000
K5	240.119	192.096	48.023
K6	1.348.000	1.078.400	269.600
K7	600.000	480.000	120.000
K8	350.000	280.000	70.000
K9	2.003.000	1.603.000	400.000
K10	230.600	184.480	46.120
BDP	833.840	667.072	166.768
RS	5.668.030	4.534.424	1.133.606
<b>UKUPNO</b>	<b>14.969.089</b>	<b>11.975.872</b>	<b>2.993.217</b>



## **6.6 Ukupna projekirana ušteda**

Ušteda	2005	2006	TOTAL
Smanje broja pol.osoblja	22.500.000	52.500.000	
Stvaranje lokalnih policijskih oblasti	<i>Održavanje</i>	1.872.000	1.872.000
	<i>Civilno osoblje</i>	28.000.000	28.000.000
Stvaranje centralizirane nabavke u okviru APU-a	2.993.217	2.993.217	
<b>UKUPNA UŠTEDA</b>	<b>55.365.217</b>	<b>85.365.217</b>	<b>(*)140.730.434</b>
<b>% Ušteda u odnosu na ukupni budžet policije (*)</b>	<b>15,27 %</b>	<b>23,61%</b>	<b>38,88%</b>

(\*) Ukupni budžet za policijske organe trenutno iznosi oko 360.000.000 KM.

### **C. Troškovi u prijelaznom periodu**

Dok će restrukturiranje stvoriti mogućnosti za smanjenje troškova policije u Bosni i Hercegovini i dovesti ih na prihvatljiviji nivo, jasno je da se ove uštede neće odmah realizirati. Tokom prvih godina implementacije ukupni troškovi za policiju mogu se zapravo povećati zbog "jednokratnih" troškova tranzicije vezanih za implementaciju. Ti troškovi će uključivati:

- Socijalne pakete za službenike i civilne uposlenike koji će tokom restrukturiranja postati višak;
- Troškovi stvaranja jedinstvenih IT/i komunikacijskih sistema;
- Troškovi nove opreme, uključujući uniforme i telekomunikacijsku opremu;
- Administrativne troškove vezane za uspostavljanje novih agencija i transfer sredstava i osoblja između organizacija.

Prijelazni troškovi treba da budu odvojeni od uobičajenih operativnih troškova, kako bi se omogućilo bolje praćenje procesa implementacije i osiguralo da se sredstva za implementaciju ne koriste za subvencioniranje redovnih operacija.

### **III. Prijelazni finansijski aranžmani**

Nakon usvajanja Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine potrebno je napraviti posebne aranžmane kojima će se osigurati finansiranje restrukturirane policije tokom perioda implementacije.



## **A. Početno finansiranje policijske službe Bosne i Hercegovine**

Kod početnog centraliziranog finansiranja policijske službe Bosne i Hercegovine moguće je iskoristiti iskustvo koje je stečeno tokom osnivanja Uprave za indirektno oporezivanje i Obavještajno-sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine.

Neophodno bi bilo sačiniti protokol o obezbjeđivanju sredstava za finansiranje policijske službe iz budžeta institucija Bosne i Hercegovine. U okviru ovog protokola, Vijeće ministara, Vlada Federacije, Vlada Republike Srpske, Vlada Distrikta Brčko, kao i vlade 10 kantona treba da daju svoju saglasnost na ovaj način finansiranja. Državno Ministarstvo finansija i trezora bi otvorilo odvojeni račun za ova sredstva koja će se prikupljati doznačavanjem sredstava koja odobravaju entiteti, Distrikt i kantoni za finansiranje policijskih organa. Ovo doznačavanje obavljalo bi se na mjesečnoj osnovi prema specifičnom planu koji se može priložiti uz protokol.

Ministarstvo finansija i trezora trebalo bi da otvori posebne budžetske kodove za entitete, Distrikt i 10 kantona u svom Informacionom sistemu finansijskog upravljanja (ISFM) i nakon izvršavanja uplata doznačavalo bi sredstva na raspolaganje shodno troškovnoj strukturi koja je odobrena u budžetima policijskih organa. Ovlaštene osobe entiteta, Distrikta i kantona onda bi unosile zahtjeve za korisnike (plate, beneficije, odobreni računi, itd) u ISFM sistem, a Ministarstvo finansija i trezora bi realiziralo ova plaćanja sa jedinstvenog računa trezora.

Ukoliko ovaj model profunkcionira, nužno bi bilo tehnički povezati jedinice u entitetima, Distriktu, kantonima u ISFM sistem, tj. jedinstveni račun trezora Ministarstva finansija i trezora.

U bliskoj budućnosti potrebno je objediniti pravne i druge preduslove tako da finansiranje policijske službe može postati sastavni dio budžeta institucija Bosne i Hercegovine u regularnom ciklusu. Nakon što se zadovolje ovi preduslovi, u skladu sa zakonom o plaćanju sa jedinstvenog računa i doznačavanju prihoda, bilo bi moguće centralizirano finansirati policijsku službu.

## **B. Uspostava Uprave za indirektno oporezivanje i jedinstveni račun**

Stupanjem na snagu *Zakona o indirektnom oporezivanju u Bosni i Hercegovini* ("IO Zakon") uspostavljena je Uprava za indirektno oporezivanje ("UIO") koja na centralni način prikuplja indirektno poreze, uključujući prihod od carina i akcize. UIO također ima isključivu odgovornost za formuliranje politike i izradu zakona koji se odnose na indirektno oporezivanje.

Zakon o IO-u zahtijeva da se prikupljeni dohodak dostavlja na jedinstveni račun kojim upravlja UIO. Dohodak na jedinstvenom računu će se prvo koristiti za finansiranje državnog budžeta, dok će se ostatak tih sredstava raspodjeliti entitetima i Distriktu Brčko u skladu sa njihovim udiom u konačnoj potrošnji zasnovanoj na potvrdama o porezu na





prodaju.

Zakon o IO također zahtijeva da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine uvede porez na dodatnu vrijednost u cijeloj zemlji ("VAT"-PDV). UIO će rukovoditi prikupljanjem PDV-a i svi prihodi od PDV-a će se uplaćivati na jedinstveni račun.

Jedinstveni račun je stupio na snagu 1. januara 2005. godine i predstavlja značajan korak ka uspostavi fiskalnih sredstava za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine bez stalnog transfera iz entiteta.

Prema proračunu zasnovanom na prikupljenim carinskim dažbinama i porezu na promet i akciznim taksama iz entiteta tokom 2003. godine, predviđa se da će se nakon uspostavljanja PDV-a, na jedinstvenom računu prikupljati preko 1 milijarde KM godišnje.

Kada bude u potpunosti proveden, IO zakon će državi obezbijediti pristup dohotku neophodnom za finansiranje policijske službe. U prijelaznom periodu protokol o porezu može zadovoljiti inicijalne zahtjeve za finansiranjem.

#### **IV. Fiskalni bilans u entitetima i kantonima**

Transfer policijskih troškova sa Federacije, kantona, Republike Srpske na državu će u velikoj mjeri povećati državni godišnji budžet. Nedavno restrukturiranje u prikupljanju indirektnih poreza i stvaranje jedinstvenog računa bi trebalo vremenom obezbijediti državi dovoljna sredstva da zadovolji prošireni fiskalni profil.

Međutim, značajna ekspanizija fiskalne uloge države može biti potencijalno problematična za entitete i Brčko Distrikt. U okviru jedinstvenog računovodstvenog sistema, svaka konvertibilna marka (KM) u novim troškovima na državnom nivou će rezultirati odgovarajućim smanjenjima u prihodima entiteta i Distrikta Brčko. Iz ovog razloga, ključno je da se za svaki novi utrošak za policiju na državnom nivou uspostavi protuteža redukcijom na pod-državnim nivoima. Propust u ovom smislu bi otežao već vrlo krhku fiskalnu situaciju u Bosni i Hercegovini.

Druga oblast koja izaziva zabrinutost je potencijalni efekat restrukturiranja fiskalne bilanse u okviru Federacije. Trenutno, prihodi kantona se zasnivaju na fiksnoj formuli raspodjele, i smanjenje u kantonalnoj potrošnji neće automatski utjecati na smanjenje u kantonalnim prihodima. Ukoliko bi se odgovornost za policiju prenijela na državu bez odgovarajućih smanjenja sredstava koja stoje na raspolaganju kantonima, to bi rezultiralo pogoršanjem već vrlo ozbiljne fiskalne situacije u Federaciji. Federacija i kantoni moraju uzeti u obzir potencijalni efekat restrukturiranja policije na njihove troškove kada budu radili na izradi alternativa za postojeću formulu raspodjele.



## **V. Buduće najbolje prakse u budžetiranju i finansijskoj kontroli policijske službe u Bosni i Hercegovini**

### **A. Budžetiranje**

Budžetiranje u okviru savremene javne službe ispunjava funkcije koje prevazilaze samo obezbjeđivanje sredstava za jednu organizaciju. Najbolje prakse integriraju pripremu budžeta sa organizacionim operativnim menadžmentom i planiranjem tako da budžeti funkcioniraju poput operativnih planova za svaku godinu. Detaljni budžeti također pomažu nadzoru i procjeni djelovanja organizacije. Međutim, Izvještaj o procjeni ukazuje na to da većina policijskih tijela u Bosni i Hercegovini ne zadovoljava ovaj standard. Posebno, Izvještaj o procjeni identifikira slijedeće slabosti u sadašnjim budžetskim procesima:

- Budžetiranje kod većine policijskih agencija se obavlja isključivo od strane viših službenika organizacije sa vrlo malo ulaznih podataka na operativnom nivou;
- Budžetiranje najčešće nije povezano sa rezultatima, aktivnostima i ciljevima.

U okviru uspostavljanja policijske službe Bosne i Hercegovine, potrebno je razmotriti slijedeće revizije procesa budžetiranja:

1. Svaki lokalni policijski organ treba da ima internu budžetsku jedinicu za planiranje i nadzor finansijskih operacija agencije i pripremu budžeta;
2. Budžeti treba da budu razrađeni po budžetskim stavkama u odnosu na regije i odjeljenja kako bi omogućili detaljnu usporedbu troškova i izlaznih podataka;
3. Budžetiranje treba da uključuje ulazne podatke na operativnim nivoima, dok budžetski procesi treba da budu dio procesa planiranja za svaki policijski organ. Troškove treba analizirati u odnosu na specifične proizvode ili rezultate;
4. Proces budžetiranja za svaki policijski organ treba da uključuje srednjoročno budžetsko planiranje (planiranje u periodu 2-5 godina).

### **B. Finansijska kontrola**

Efikasna i djelotvorna finansijska kontrola je od najveće važnosti za bilo koju javnu organizaciju, i policija tu ne predstavlja izuzetak. Prema Izvještaju o procjeni sadašnja finansijska kontrola u postojećim policijskim organima ne zadovoljava najbolje prakse u jednom broju područja:

- Nedostatak i /ili ne postojanje kontrole o bilježenju i nadzoru dohotka koji ostvaruje policija;
- Odluke o upravljanju nisu zasnovane na raspoloživim finansijskim



izvještajima;

- Nemogućnost nadziranja troškova na nivou samih procesa/aktivnosti;
- Nedostatak odgovarajućeg kvalificiranog računovodstvenog osoblja;
- Zaobilaženje kontrole koju određuje Ministarstvo finansija;
- Nepostojanje evropske metodologije računovodstvenog praćenja troškova;
- Decentralizirana nabavka i vrlo slabi uslovi pregovaranja koji dovode do većih troškova po pojedinačnim stavkama.

Ove slabosti umanjuju finansijsku djelotvornost policijskih organa i sposobnost uprave da ocijeni finansijski uspjeh. Shodno tome, kod uspostavljanja policijske službe Bosne i Hercegovine potrebno je razmotriti nekoliko mjera kojima bi se poboljšala finansijska kontrola u okviru policijskih tijela :

1. Svaki policijski organ treba da ima jasno, korektno i transparentno napisana pravila koja se odnose na sve aspekte finansijskih operacija uključujući:

- Manje troškove u gotovini;
- Korištenje policijskih vozila;
- Nadoknada troškova;
- Korištenje telefona.

2. Svaki policijski organ treba da ima kontrolnu jedinicu za praćenje troškova i prikupljenog dohotka. Jedinica za internu kontrolu treba da izdaje tromjesečne izvještaje u pisanoj formi;

3. Da bi se smanjila mogućnost za zloupotrebu i radi zaštite javnog mišljenja o policiji, policijski službenici ne bi trebali da rukuju sa gotovinom osim kada je to nužno iz operativnih razloga. Na primjer, pažljivo treba razmotriti pitanje da li službenici treba da prikupljaju kazne u gotovini za saobraćajne prekršaje. U slučajevima kada službenici moraju da rukuju sa gotovinom, potrebno je ustanoviti detaljnu proceduru kojom će se osigurati da se novcem ispravno rukuje i da se vodi evidencija;

4. Policijski organi treba da imaju jedinice za kontrolu i reviziju koje će provoditi periodične finansijske revizije, kao i revizije kvaliteta rada i poštivanja propisa. Ovaj proces revizije trebao bi da bude nezavisan i bez političkog miješanja;

5. Potrebno je ustanoviti mehanizme kojima će se osigurati da policijska tijela u potpunosti poštvaju zahtjeve sistema trezora prilikom trošenja sredstava. Posebno je potrebno onemogućiti više policijske službenike da prave troškove na ime organizacije izvan sistema trezora;

6. Osoblje policijskih organa treba da bude obučeno u savremenom finansijskom upravljanju i upoznato sa najboljim praksama pripreme budžeta i operacijama sistema trezora;

7. Policijski organi treba da se obavežu da dostavljaju pisane izvještaje sa detaljnim opisom načina na kako su ispoštovane preporuke Ureda za reviziju koje



se odnose na njih;

8. Postojeći sistem plaćanja nadoknada za policijske službenike treba biti modificiran kako bi se povećala transparentnost i korektnost. Treba razmotriti svako smanjenje u iznosu isplaćenih nadoknada prilikom određivanja plata;

9. Troškovi reprezentacije predstavljaju značajan dio potrošnje policijskih organa. Takva potrošnja trebala bi da:

- Bude regulirana jasnim i transparentnim pisanim pravilima;
- Ograničena na troškove koji su stvarno potrebni za predstavljanje agencije;
- Ograničena na iznose koji bi bili navedeni u odvojenoj stavci budžeta policijskih organa.



## **7. Pravne odredbe za jedinstvenu policijsku strukturu**

Član 1 (1) Odluke o upostavljanju *Komisije za restrukturiranje policije* (S.L. BiH 36/04) (u daljem tekstu PRC odluka) navodi da će Komisija za restrukturiranje policije biti odgovorna da predloži:

*“...jedinstvenu strukturu policije Bosne i Hercegovine pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara.”*

### **A) Sadašnji ustavni okvir**

Nadležnosti za policijska pitanja trenutno su rasjepkana između različitih nivoa vlasti u BiH.

#### **1. Nadležnosti institucija BiH**

Član III (I) g) Ustava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Ustav BiH) navodi da su institucije BiH odgovorne za :

*“(g) za provođenje međunarodnih i među-entitetskih krivičnihopravnih propisa, uključujući i odnos sa Interpolom.”*

Član III (5) a) Ustava BiH navodi da će:

*“(a) Bosna i Hercegovina preuzeti odgovornost u onim stvarima (...) koje su potrebne za očuvanje suvereniteta, teritorijalnog integriteta, političke nezavisnosti, i međunarodnog subjektiviteta Bosne i Hercegovine (...)”.*

Član III (5) a) bio je jedan od osnova za uspostavu Državne granične službe Bosne i Hercegovine.

#### **2. Nadležnosti entiteta**

Član III (2) c) Ustava BiH utvrđuje da će:

*“Entiteti će ispuniti sve uslove za pravnu sigurnost i zaštitu lica pod svojom jurisdikcijom održavanjem civilnih ustanova za primjenu pravnih propisa, koje će funkcionisati u skladu sa međunarodno priznatim standardima uz poštovanje međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda, iz član II ovog Ustava, i poduzimanjem ostalih odgovarajućih mjera.*



### 3. Nadležnosti kantona

U Federaciji Bosne i Hercegovine nadležnosti prema Članu III (2) c) Ustava BiH su još više razjedinjene. Član III (1) e) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Ustav FBiH) utvrđuje da Federacija ima isključivu nadležnost za:

*"Suzbijanje terorizma, među-kantonalnog kriminala, neovlaštene trgovine drogom i organiziranog kriminala."*

Član III (4) a) Ustava FBiH utvrđuje da Kantoni u Federaciji imaju preostale nadležnosti u policijskom radu:

*"Kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Vladi Federacije. Posebno, su nadležni za:*

*a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga koje će imati jedinstvene uniforme Federacije sa kantonalnim oznakama. "*

Uspostavljanje održive jedinstvene policijske strukture koja u potpunosti uvažava načela izložena u članu 2. *PRC Odluke* je nekompatibilno sa sadašnjim rasporedom ustavnih nadležnosti u Bosni i Hercegovini, i podrazumjeva, kao što je naznačeno u konceptu ovog Izvještaja, da isključiva nadležnost za sva policijska pitanja bude na nivou institucija Bosne i Hercegovine.

Činjenica da bi sve nadležnosti za policijska pitanja bile na nivou institucija Bosne i Hercegovine ne spriječava Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine da i dalje putem zakona prenosi nadležnosti i odgovornosti službenicima, organima vlasti i institucijama koje su bliže stanovništvu i zajednicama. Ideja jedinstvene strukture koju uspostavlja zakonodavna vlast na državnom nivou nije nesuglasna sa konceptom decentraliziranog pružanja policijskih usluga. Moguće je ukazati, između ostalog, na decentraliziranu policijsku strukturu Belgije koja je ustanovljena u skladu sa zakonima koji su usvojeni na federalnom nivou.

U slučaju da isključive nadležnosti za policijska pitanja budu prenesene na institucije Bosne i Hercegovine, institucije će također biti ustavno ovlaštene da finansiraju sve aspekte jedinstvene policijske strukture. Nadležnost u specifičnoj oblasti aktivnosti u okviru Ustava BiH uključuje i dodatnu mogućnost finansiranja troškova koji su neophodni radi vršenja ove nadležnosti. Ovo načelo je ugrađeno u član III (1) e) i član VIII (1) Ustava. BiH Član III (1) e) navodi da su institucije Bosne i Hercegovine odgovorne za:

*"e) finansiranje Institucija i za ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine (podvukao autor)"*

Član VIII (1) navodi da:



*"Na prijedlog Predsjedništva, Parlamentarna skupština će svake svake godine usvojiti budžet kojim se finansiraju troškovi potrebni za izvršavanje nadležnosti Institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine." (podvukao autor).*

**B) Amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine**

Potreba da se osigura da institucije Bosne i Hercegovine dobiju ustavne nadležnosti u svim policijskim pitanjima zahtijeva amandmane na Ustav Bosne i Hercegovine. Amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine mogu biti doneseni u skladu sa članom X (1) Ustava BiH koji navodi:

*"Ovaj Ustav može biti mijenjan i dopunjavan odlukom Parlamentarne skupštine, koja uključuje dvotrećinsku većinu prisutnih i koji su glasali u Predstavničkom domu."*

Predlaže se sljedeći amandman:

*Na osnovu člana X (1) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 000000 i sjednici Doma naroda održanoj 0000000, donijela je*

***Odluku o proglašenju Amandmana I na Ustav Bosne i Hercegovine***

***I***

*Proglašava se Amandman I na Ustav Bosne i Hercegovine, koji je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvojila na sjednici Predstavničkog doma održanoj 0000 i na sjednici Doma naroda održanoj 00000.*

***II***

*Amandman I na Ustav Bosne i Hercegovine čini sastavni dio Ustava Bosne i Hercegovine i stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".*

***III***

*Ova odluka se objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", "Službenom glasniku Republike Srpske", službenim glasilima kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine i "Službenom glasniku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".*

*Predsjedavajući*

*Predsjedavajući*



*Predstavničkog doma*

*Doma naroda*

*Na osnovu člana X (1) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 000000 i sjednici Doma naroda održanoj 0000000, donijela je*

### ***Amandman I***

*U Ustavu Bosne i Hercegovine, u članu III stav 1. dodaje se nova tačka k), koja glasi:*

*“k) Pružanje sigurnog okruženja svim licima na teritoriji Bosne i Hercegovine uspostavljanjem, organiziranjem i održavanjem policijske službe u skladu sa međunarodno priznatim standardima i uz poštivanje međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda iz člana II Ustava, te preduzimanjem i drugih mjera koje budu potrebne”.*

*U stavu 2. tačka c) se briše.*

Nakon usvajanja predloženog Ustavnog amandmana, preporučuje se usvajanje odgovarajućih amandmana na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske. Ovi amandmani se preporučuju kako bi se osigurao visok stepen pravne jasnoće i usklađenosti. Isti, međutim, ne predstavljaju preduslov da institucije preuzmu sve nadležnosti u policijskim pitanjima. Nakon usvajanja predloženog amandmana na Ustav BiH, Entiteti i druge podstrukture će imati obavezu da u skladu s članom III (3) b Ustav BiH da poštuju Ustav Bosne i Hercegovine koji je stariji od nekonzistentnih odredbi Ustava i zakona Entiteta.

### **C) Zakoni potrebni za uspostavljanje i reguliranje jedinstvene policijske strukture.**

Nakon dobivanja ustavnih nadležnosti da zakonodavno regulira sva policijska pitanja u Bosni i Hercegovini, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine će biti ovlaštena da usvaja zakone kojima će se uspostaviti jedinstvena policijska struktura u skladu sa odredbama *PRC Odluke* i načelima koji su ovdje izloženi. Kako bi se postigla bolja konceptualna realizacija zakona predloženih u ovom poglavlju, moguće ih je grupisati u dvije osnovne kategorije:

1. **Strukturalni zakoni:** Ova kategorija obuhvata zakone koji će regulirati uspostavljanje jedinstvene strukture kao i organizaciju, upravljanje i odnose između njenih različitih komponenti;
2. **Zakon koji se odnosi na ljudske resurse:** Ova kategorija pokriva zakone koji reguliraju radne odnose policijskih službenika koji djeluju u okviru jedinstvene strukture.





U ovom poglavlju se prvo osvrćemo na *strukturalne zakone*, a potom na *zakone koji reguliraju ljudske resurse*.

### **1) Strukturalni zakoni**

Predlaže se usvajanje *Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine*. Ovim zakonom će se uspostaviti jedinstvena struktura i regulirati organizacija, upravljanje i odnosi između različitih komponenti jedinstvene strukture. Također se predlaže da se zadrži *Zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine* (S.L. BiH br.27/04) kao i *Zakon o državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine* (S.L. BiH br. 50/04) i da se izvrši njihova izmjena i dopuna kako bi se osiguralo potpuno usklađivanje sa predloženim *Zakonom o policijskoj službi BiH*.

#### **a) Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine**

Predloženi *Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine* podijeljen je u pet dijelova koji su potom podijeljeni u podsekcije. Prvi dio sadrži opće odredbe, a ostali dijelovi sadrže detaljne odredbe koje su strukturirane na sljedeći način:

- Dio 1 Opće odredbe
- Dio 2 Zajedničke odredbe
- Dio 3 Državni nivo
- Dio 4 Lokalni nivo
- Dio 5 Prelazne odredbe

#### **b) Analiza član po član**

Predlaže se sljedeći *Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine*:

*Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj 00/00/0000 i na sjednici Doma naroda održanoj 00/00/0000 usvojila je*

## **ZAKON O POLICIJSKOJ SLUŽBI BOSNE I HERCEGOVINE**

*(radni prijevod)*

### **I–OPĆE ODREDBE**

#### **Član 1.**



### ***Predmet zakona***

*Ovim zakonom se utvrđuje struktura policijske službe Bosne i Hercegovine i uređuje njena organizacija, rukovođenje kao i odnosi između različitih komponenata navedene strukture.*

### **Član 2. Pojmovi**

*U smislu ovog zakona:*

- (a) “Ministarstvo” je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;*
- (b) “Ministar” je ministar sigurnosti;*
- (c) “SIPA” je Državna agencija za istrage i zaštitu;*
- (d) “DGS” je Državna granična služba Bosne i Hercegovine;*
- (e) “Lokalni policijski organ” je policijski organ ustrojen na osnovu dijela IV ovog zakona u svrhu pružanja policijskih usluga unutar lokalne policijske oblasti;*
- (f) “Policijska služba Bosne i Hercegovine” su policijski organi i upravne organizacije i institucije Bosne i Hercegovine osnovani ovim zakonom, Zakonom o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Zakonom o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine i Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine koji su zaduženi da osiguraju policijske usluge.*

### **Član 3. Zajednički sigurnosni prostor**

*Bosna i Hercegovina predstavlja zajednički sigurnosni prostor i sve komponente policijske službe Bosne i Hercegovine garantiraju licima i organima vlasti u Bosni i Hercegovini neophodni minimum policijskih usluga koje su istovjetne na cijeloj teritoriji.*

### **Član 4. Policijska struktura Bosne i Hercegovine**

- (1) Policijska služba Bosne i Hercegovine se utvrđuje kao jedinstvena struktura pod sveukupnim političkim nadzorom ministra.*



(2) *Jedinstvena struktura iz stava 1. ovog člana sastoji se iz dva nivoa policije: državni nivo i lokalni nivo.*

(3) *Državni nivo će se sastojati od SIPA-e, DGS-a i Ureda za saradnju sa INTERPOL-om. Ovi policijski organi su odgovorni na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine za sva pitanja u okviru svojih nadležnosti kako je definirano u zakonima i drugim propisima kojima se oni uspostavljaju.*

(4) *Lokalni nivo će se sastojati od lokalnih policijskih organa, koji su odgovorni za pružanje slijedećih policijskih usluga svaka unutar svoje lokalne policijske oblasti:*

(a) *Sprečavanje, otkrivanje i istraživanje krivičnih djela, koja nisu u okviru nadležnosti SIPA-e, DGS-a i Ureda za saradnju sa INTERPOL-om;*

(b) *Održavanje javnog reda i mira;*

(c) *Osiguravanje hitnog interveniranja;*

(d) *Kontrola saobraćaja;*

(e) *Pružanje policijskih usluga za potrebe lokalne zajednice; i*

(f) *Pružanje ostalih policijskih usluga na lokalnom nivou u mjeri u kojoj takve usluge ne spadaju u nadležnosti SIPA-e, DGS-a i Ureda za saradnju sa INTERPOL-om.*

### **Član 5.**

#### ***Radnopravni odnosi unutar policijske službe Bosne i Hercegovine***

(1) *U sastav osoblja policijskih organa i ostalih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine ulaze policijski službenici, državni službenici i ostali zaposlenici.*

(2) *Radnopravni odnosi policijskih službenika uređuju se Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(3) *Radnopravni odnosi državnih službenika uređuju se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.*

(4) *Radnopravni odnosi ostalih zaposlenika se uređuju važećim zakonima.*



### **Član 6.**

#### ***Nacionalna zastupljenost***

*Policijski organi i druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine su u potpunosti multietničke po svom sastavu i svi zaposleni u njima imaju pravo da sve poslove obavljaju bilo gdje unutar policijske službe Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama ovog zakona.*

### **Član 7.**

#### ***Policijske ovlasti***

*Policijski službenici zaposleni u policijskim službama primjenjuju policijske ovlasti u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i djeluju kao ovlašteni službenici u skladu sa zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini.*

Dio I Zakona definira osnovna načela koja se odnose na sve elemente jedinstvene strukture. Član 1. definira djelokrug zakona dok član 2. definira termine koji se koriste u cijelom tekstu.

Član 3. naznačava da Bosna i Hercegovina predstavlja *zajednički sigurnosni prostor*. Premda deklarativno po prirodi, ovo načelo pomaže da se odredbe Zakona tumače tako da se sve komponente jedinstvene strukture smatraju koherentnom cjelinom koja ima za cilj obezbjediti sigurnost na cjelokupnoj teritoriji Bosne i Hercegovine. Štaviše, član 3. navodi da će sve komponente policijske službe Bosne i Hercegovine garantirati minimalan nivo policijskog rada, jednakomjernog na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Ovo načelo opravdava, između ostalog, centralnu vlast Ministarstva sigurnosti i odredbe u planovima rada policije u Bosni i Hercegovini koje utvrđuju ciljeve i norme u cijeloj državi.

Član 4. uspostavlja jedinstvenu strukturu u skladu sa članom 1 (1) PRC Odluke i definira odgovornosti države i lokalnih nivoa vlasti.

Član 5. utvrđuje postojanje tri kategorije osoblja u okviru jedinstvene strukture, naime policijskih službenika, državnih službenika i drugih uposlenika. Radni odnosi svake od ovih kategorija osoblja su regulirani odgovarajućim zakonima. Ova odredba je uglavnom inspirirana sličnim odredbama koje trenutno sačinjavaju Zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Zakon o državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine.

Član 6. navodi da će policijska služba po svome sastavu biti u potpunosti multietnička. Dok se član 6. se odnosi na policijsku službu u cjelini, druge odredbe u zakonu reguliraju preciznije etničku zastupljenost u policijskim organima na državnom nivou (član 54.) ili na lokalnom nivou (član 60). Član 7. se odnosi na policijske nadležnosti i status ovlaštenih službenika u odnosu na zakone o krivičnom postupku u Bosni i



Hercegovini.

## **II – ZAJEDNIČKE ODREDBE**

### **1- Ministarstvo**

#### **Član 8. Odgovornost Ministarstva**

(1) *Ministarstvo je odgovorno za utvrđivanje i osiguravanje provedbe opće politike u svim policijskim stvarima na državnom i lokalnom nivou u Bosni i Hercegovini i za ukupni nadzor nad policijskom službom Bosne i Hercegovine.*

(2) *U skladu sa stavom 1. ovog člana, Ministarstvo osigurava da svi policijski organi i ostale organizacije unutar Policijske službe Bosne i Hercegovine:*

*(a) djeluju na koherentan i usklađen način u skladu sa Državnim planom rada policije;*

*(b) budu ustrojeni na način kojim se garantira efikasna operativna saradnja između svih policijskih organa unutar jedinstvene strukture policije utvrđene na osnovu ovog zakona; i*

*(c) garantiraju licima i organima vlasti u Bosni i Hercegovini neophodni minimum policijskih usluga koje su istovjetne na cijeloj teritoriji.*

(3) *Ministarstvo je odgovorno za sva ostala pitanja koja se tiču rada policije koja mu se ovim zakonom dodjeljuju.*

Član 8. definiše odgovornosti Ministarstva sigurnosti vezane za jedinstvenu policijsku strukturu. Te odgovornosti su definirane tako da su kompatibilne sa jasnom podjelom koja mora postojati između *političke* odgovornosti Ministarstva i *operativnih* odgovornosti koje su u domenu direktora ili komesara policijskih organa i Konferencije direktora i komesara (članovi 19.-21.).

### **2- Planovi rada policije**

#### **Član 9. Planovi rada policije**

(1) *Zasebni planovi obavljanja policijskih poslova donose se za svaku godinu*



za:

- (a) Cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine (Državni plan rada policije);
- (b) SIPA-u;
- (c) DGS i
- (d) Svaku lokalnu policijsku oblast.

(2) Planovi za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e i lokalni planovi rada policije moraju biti usklađeni sa Državnim planom rada policije.

**Član 10.  
Državni plan rada policije**

(1) Državni planom rada policije se, pored ostalog:

- (a) Utvrđuje opća strategija rada policije za Bosnu i Hercegovinu;
- (b) Utvrđuje opća strategija u pogledu funkcioniranja policijskih organa u Bosni i Hercegovini;
- (c) Utvrđuju u cijeloj državi ciljevi i prioriteti, način na koji se navedeni ciljevi ostvaruju te sredstva čija alokacija je potrebna radi njihovog ostvarivanja;
- (d) Uspostavljaju u cijeloj državi minimalne norme koje će poštivati svi policijski organi pri ostvarivanju ciljeva na nivou cijele države;
- (e) Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od ciljeva na nivou cijele države predviđenih u prethodnom planu.

(2) Državni plan rada policije donosi Ministarstvo na osnovu prijedloga Konferencije direktora i komesara.

**Član 11.  
Planovi za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e**

(1) Planovima za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e, pored ostalog:

- (a) Utvrđuje opća strategija rada policije za predmete iz nadležnosti SIPA-e i DGS-a;
- (b) Utvrđuju ciljevi i prioriteti te način na koji se navedeni ciljevi ostvaruju;



- (c) *Preciziraju resursi koji će se dodijeliti radi ostvarivanja ciljeva organa;*
  - (d) *Precizira način na koji će u državi biti ispunjene neophodne minimalne norme;*
  - (e) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od ciljeva predviđenih u prethodnom Državnom planu rada policije i lokalnim planovima rada policije donesenim za prethodnu godinu;*
  - (f) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od ciljeva predviđenih u planu rada policije konkretnog organa donesenom za prethodnu godinu i*
  - (g) *Uvrštavaju ciljevi koje utvrdi ministar.*
- (2) *Planove za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e donosi Ministarstvo na osnovu prijedloga direktora pojedinačnog organa.*

### **Član 12. Lokalni planovi rada policije**

- (1) *Lokalnim planovima rada policije se, pored ostalog:*
- (a) *Utvrđuje strategija rada policije za lokalne policijske oblasti;*
  - (b) *Utvrđuje opća strategija za funkcioniranje lokalnog policijskog organa lokalne policijske oblasti;*
  - (c) *Utvrđuju ciljevi i prioriteti lokalnih policijskih poslova i način na koji se navedeni ciljevi ostvaruju;*
  - (d) *Preciziraju resursi koji će se dodijeliti radi ostvarenja državnih i lokalnih policijskih ciljeva;*
  - (e) *Precizira način na koji će u državi biti ispunjene neophodne minimalne norme;*
  - (f) *Prikazuju detalji o postignutim rezultatima rada u pogledu ostvarenja svakog od državnih i lokalnih ciljeva predviđenih u Državnom planu rada policije i lokalnim planovima rada policije donesenim za prethodnu godinu i*
  - (g) *Uvrštavaju ciljevi koje utvrdi ministar i lokalna policijska vijeća.*
- (2) *Lokalno policijsko vijeće izrađuje lokalni plan rada policije za svoju lokalnu policijsku oblast u skladu sa smjernicama i Državnim planom rada policije koje donosi ministar.*
- (3) *Lokalni plan rada policije zasniva se na početnom nacrtu koji vijeću podnosi komesar lokalne policijske oblasti. Lokalno policijsko vijeće može predlagati izmjene i dopune početnog nacrtu koji podnosi komesar lokalne*



*policijske oblasti. Komesar lokalne policijske oblasti i lokalno policijsko vijeće konsenzusom donose lokalni plan rada policije.*

*(4) Lokalno policijsko vijeće podnosi doneseni lokalni plan rada policije ministru na konačno usvajanje. Ministar sigurnosti može izmijeniti ili dopuniti lokalni plan rada policije radi njegovog usklađivanja sa Državnim planom rada policije.*

*(5) Lokalno policijsko vijeće objavljuje konačni lokalni plan rada policije na osnovu odobrenja ministra. Ovaj plan se objavljuje na način da bude što pristupačniji stanovnicima lokalne policijske oblasti i na zahtjev se stavlja na raspolaganje javnosti.*

Član 9. navodi da će postojati Državni plan rada policije, Plan za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e, kao i lokalni planovi rada policije za svaku lokalnu policijsku oblast koja se ustanovljava ovim Zakonom (član 56). Član 9. također definiše načelo supremacije Državnog plana rada policije u odnosu na sve ostale planove koji moraju biti u skladu sa Državnim planom rada policije. Svi planovi se usvajaju na godišnjem nivou.

Članovi 10, 11 i 12 utvrđuju opći sadržaj svakog plana. Član 10. predviđa da Državni plan rada policije bude usvojen od strane Ministarstva sigurnosti na osnovu prijedloga Konferencije direktora i komesara koja se osniva ovim zakonom (članovi 19.-21.), dok član 11. određuje da će Plan za obavljanje policijskih poslova DGS-a i SIPA-e usvajati Ministarstvo sigurnosti na osnovu prijedloga direktora SIPA-e i DGS-a.

Član 12. utvrđuje da će se lokalni plan rada policije za svaku lokalnu policijsku oblast zasnivati na inicijalnom nacrtu koji dostavlja komesar lokalne policijske oblasti i koji se usvaja konsenzusom od strane komesara zajedno sa nadležnim lokalnim policijskim vijećem. Lokalni planovi rada policije su sredstvo putem kojeg lokalna zajednica može u jednom partnerskom odnosu sa lokalnom policijom učestvovati u identifikaciji lokalnih sigurnosnih ciljeva i prioriteta.

### ***3-Agencija za policijsku upravu***

#### ***Član 13.***

#### ***Agencija za policijsku upravu***

*(1) Uspostavlja se Agencija za policijsku upravu radi pružanja usluga centralizirane administrativne podrške svim policijskim organima i ostalim organizacijama unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*

*(2) Agencija za policijsku upravu je upravna organizacija unutar Ministarstva osnovana s ciljem pružanja usluga u skladu s ovim zakonom.*





(3) Agencijom za policijsku upravu rukovodi direktor. Agencija se finansira iz “Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine”.

(4) Glavno sjedište Agencije za policijsku upravu je u Sarajevu. Agencija za policijsku upravu može imati regionalne urede i oficire za vezu sa svim policijskim organima.

#### **Član 14.**

##### **Nadležnosti Agencije za policijsku upravu**

- (1) Agencija za policijsku upravu nadležna je za:
- (a) Organiziranje procesa regrutovanja, odabira, unapređenja i premještanja policijskih službenika u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
  - (b) Obuku kadeta, usavršavanje i rukovodnu obuku osoblja policijskih organa i drugih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;
  - (c) Pružanje usluga nabavke svim policijskim organima i ostalim organizacijama unutar policijske službe Bosne i Hercegovine u skladu s važećim propisima;
  - (d) Osiguranje zajedničke infrastrukture informacionih tehnologija i komunikacija za policijske organe i ostale organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;
  - (e) Osiguranje izrade državne policijske baze podataka za policijske organe i druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine i koordiniranje pristupa tim bazama i
  - (f) Pripremu općih akata i smjernica za pitanja iz njene nadležnosti s ciljem da se osigura interoperabilna i usklađena administracija rada policije.

#### **Član 15.**

##### **Organizacija Agencije za policijsku upravu**

(1) Agencija za policijsku upravu u svom sastavu ima sljedeće službe, kojima rukovode pomoćnici direktora, i to:

- (a) Služba za nabavku,
- (b) Služba za informacionu tehnologiju i komunikacije,
- (c) Služba za ljudske potencijale i
- (d) Služba za usluge administrativne podrške.

(2) Izuzetno od suprotnih odredaba Zakona o upravi, Centar za obuku će uživati pravni status upravne organizacije, osim što će se finansirati iz budžeta



*Agencije za policijsku upravu a rukovodilac Centra za obuku će biti odgovoran direktoru Agencije za policijsku upravu. Centrom za obuku rukovodi direktor koji je policijski službenik sa činom generalnog inspektora policije.*

*(3) Pored službi i jedinica osnovanih ovim zakonom, pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji mogu se uspostaviti i druge organizacione jedinice u sjedištu ili izvan sjedišta Agencije za policijsku upravu.*

### **Član 16.**

#### **Direktor Agencije za policijsku upravu**

*(1) Agencijom za policijsku upravu rukovodi direktor koji ima najviši čin ovlaštenog policijskog službenika.*

*(2) Direktor:*

- (a) upravlja Agencijom za policijsku upravu;*
- (b) osigurava administrativnu podršku i saradnju Agencije za policijsku upravu i policijskih organa i drugih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (c) donosi odluke o zapošljavanju, premještanju, unapređivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenih u Agenciji za policijsku upravu, u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i drugim važećim zakonima i propisima;*
- (d) predstavlja Agenciju za policijsku upravu na Konferenciji direktora i komesara i*
- (e) obavlja i druge poslove predviđene zakonom ili drugim propisima.*

*(3) Ako direktor nije u mogućnosti da izvršava svoje poslove i odgovornosti, punu odgovornost položaja direktora preuzima zamjenik direktora do trenutka kada direktor može ponovo preuzeti svoju dužnost ili kada se imenuje i preuzme dužnosti novi direktor.*

*(4) Ako direktor nije u mogućnosti da nastavi da izvršava svoje poslove i odgovornosti, novi direktor se imenuje u skladu sa odredbama ovog zakona.*

### **Član 17.**

#### **Zamjenik direktora i pomoćnici direktora**

*(1) Direktor ima jednog zamjenika i pomoćnike direktora. Zamjenik direktora i pomoćnici direktora za svoj rad odgovaraju direktoru.*

*(2) Zamjenik direktora izvršava određene dužnosti koje mu dodijeli direktor i*



*preuzima dužnosti i odgovornosti direktora u njegovoj odsutnosti, i u skladu sa članom 16. ovog zakona, u slučajevima kada direktor nije u mogućnosti da izvršava svoje poslove i odgovornosti.*

*(3) Pomoćnici direktora rukovode službama u Agenciji za policijsku upravu. Pomoćnike direktora postavlja i razrješava direktor.*

*(4) Pomoćnici direktora obavezno imaju visoku školsku spremu.*

Sekcija 3 se odnosi na uspostavu Agencije za policijsku upravu. Agencija pruža centralizirane administrativne usluge svim policijskim organima i organizacijama jedinstvene strukture. Član 13. navodi da Agencija predstavlja administrativnu organizaciju u okviru Ministarstva sigurnosti u skladu sa *Zakonom o ministarstvima i drugim upravnim tijelima Bosne i Hercegovine* i drugim važećim zakonima. Ovim se osigurava finansiranje Agencije kroz budžet Ministarstva sigurnosti.

Član 14. navodi opće nadležnosti Agencije, dok član 15. regulira njenu organizaciju. Agencija igra centralnu ulogu u pružanju podrške svim policijskim organima policijske službe u odnosu na, između ostalog, ljudske resurse, informacionu tehnologiju i nabavku. Član 16. regulira upravljanje Agencijom i navodi odgovornosti direktora. Član 17. se odnosi na odgovornosti zamjenika direktora i pomoćnika direktora. Direktor i zamjenik direktora se imenuju i razrješuju sa funkcije u skladu sa zajedničkim odredbama o imenovanju i razrješenju dužnosti direktora i zamjenika direktora policijskih organa ili organizacija na državnom nivou kao što je navedeno u sekciji 8 ovog dijela (članovi 42-43).

#### ***4 – Institut za forenziku***

##### ***Član 18.***

##### ***Institut za forenziku***

*(1) Osniva se Institut za forenziku Bosne i Hercegovine.*

*(2) Institut za forenziku Bosne i Hercegovine je upravna organizacija unutar Ministarstva, nezavisna u svom radu i osnovana radi obavljanja forenzičkog vještačenja i pružanja forenzičkih usluga policijskim organima i drugim organizacijama unutar policijske službe Bosne i Hercegovine i drugim zainteresovanim organima, službama i organizacijama u Bosni i Hercegovini po potrebi.*

*(3) Institut za forenziku je, između ostalog, nadležan za:*

- (a) ispitivanje svih vrsta mehaničkih tragova (mehanoskopija);*
- (b) ispitivanje autentičnosti dokumenata, rukopisa i potpisa*



- (grafoskopija);
- (c) vršenje hemijskih ispitivanja;
- (d) vršenje bioloških ispitivanja;
- (e) pružanje stručne pomoći vezano za ispitivanja krim-tehnike i korištenja specijalističke opreme i metoda;
- (f) vršenje ispitivanja krim-tehnike i davanje forenzičkih analiza;
- (g) izrada uputstava za korištenje analize krim-tehnike;
- (h) učestvovanje u izradi i realizaciji odgovarajuće obuke za analizu krim-tehnike, korištenje specijalističke opreme i profesionalne obuke za kadete, kao i izrada ekspertnih smjernica, analitičkih, informativnih i drugih dokumenata;
- (i) učestvovanje u izradi programa za stručno usavršavanje i drugu obuku;
- (j) ispitivanje otisaka prstiju i vođenje evidencije o tim ispitivanjima (daktiloskopija);
- (k) uspostavljanje i vođenje centralne baze podataka o otiscima prstiju i DNK i
- (l) obavljanje ostalih poslova vezanih za djelokrug rada Instituta.

(4) Unutrašnja organizaciona struktura Instituta za forenziku, kao i odnos između Instituta i policijskih organa i drugih organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine, urediće se pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji donosi rukovodilac Instituta za forenziku i odobrava Vijeće ministara.

(5) Rukovodioca Instituta za forenziku imenuje Vijeće ministara na osnovu prijedloga ministra, u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim i vladinim imenovanjima Bosne i Hercegovine.

Član 18. definiše uspostavu Instituta za forenziku Bosne i Hercegovine koji je uglavnom odgovoran za pružanje forenzičke stručne pomoći i usluga policijskim organima ili drugim organizacijama Policijske službe Bosne i Hercegovine ili drugim organima ili organizacijama kada je to moguće. Institut je, poput Agencije za policijsku upravu, jedna administrativna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti. Ovim će se osigurati finansiranje Instituta iz budžeta Ministarstva sigurnosti. Kako bi održao visok stepen nezavisnosti ove institucije, direktora Instituta za forenziku će imenovati Vijeće ministara (nasuprot ministru sigurnosti). Takvo imenovanje će se obavljati u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim i državnim imenovanjima Bosne i Hercegovine.

### **5-Konferencija direktora i komesara**

#### **Član 19.**

#### **Konferencija direktora i komesara**

- (1) Osniva se Konferencija direktora i komesara koja će se sastajati jednom



*mjesečno kako bi se osigurala optimalna saradnja policijskih organa i organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*

(2) *Članovi Konferencije su:*

- (a) *direktor Ureda za saradnju s Interpolom*
- (b) *direktor SIPA-e;*
- (c) *direktor DGS-a;*
- (d) *državni direktor lokalnih policijskih oblasti;*
- (e) *komesari lokalnih policijskih oblasti svakog lokalnog policijskog organa.*

(3) *Konferencija ima sljedeće pridružene članove:*

- (a) *direktora Agencije za policijsku upravu i*
- (b) *predstavnik Ministarstva.*

(4) *Konferencija ima predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg.*

(5) *Predsjedavajući Konferencije je državni direktor lokalnih policijskih oblasti.*

(6) *Potpredsjedavajućeg Konferencije imenuje ministar iz redova članova iz tačkaka a) do c) stava 2. ovog člana. Potpredsjedavajući se imenuje na mandat od dvije (2) godine i može biti imenovan na samo još jedan uzastopni mandat.*

(7) *Kada predsjedavajući Konferencije privremeno nije u mogućnosti da obavlja dužnosti i odgovornosti svoje funkcije, zamijeniće ga potpredsjedavajući Konferencije dok predsjedavajući ne bude u mogućnosti da nastavi obavljati te dužnosti i odgovornosti.*

(8) *Kada istekne mandat državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti, potpredsjedavajući Konferencije preuzima dužnost predsjedavajućeg do stupanja na dužnost novog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti.*

(9) *Člana Konferencije koji nije predsjedavajući ili pridruženi član a koji privremeno nije u mogućnosti da obavlja dužnosti i odgovornosti svog službenog položaja zamijeniće na Konferenciji njegov zamjenik ili druga ovlaštena osoba u skladu sa zakonom dok ne bude u mogućnosti da nastavi izvršavati te dužnosti i odgovornosti.*

(10) *Člana Konferencije koji nije predsjedavajući ili pridruženi član a kojem je istekao mandat za izvršavanje poslova vezanih za njegov službeni položaj*



*zamijenice na Konferenciji osoba ovlaštena da ga zamijeni na tom položaju u skladu sa važećim zakonom.*

*(11) Pridruženi članovi učestvuju u svim aspektima rasprava na Konferenciji, ali ne mogu glasati.*

## **Član 20. Način rada**

*(1) Ministarstvo pruža administrativnu podršku Konferenciji.*

*(2) Konferencija može održavati vanredne sjednice. Na svim sjednicama vodi se detaljan zapisnik.*

*(3) Konferencija može osnivati radna tijela. Članovi radnih tijela mogu biti osobe koje nisu članovi Konferencije. Radnim tijelom rukovodi član Konferencije.*

*(4) Odluke na Konferenciji donose se većinom glasova u skladu sa procedurom glasanja utvrđenom u ovom članu. U slučaju izjednačenog broja glasova, odlučuje glas predsjedavajućeg. Odluke Konferencije su obavezujuće. Konferencija ima kvorum kada je prisutna većina članova.*

*(5) Konferencija ima deset glasova. Član Konferencije iz tačke a) stav 2. člana 19. ima jedan (1) glas. Članovi iz tačke b), c) i d) stava 2. člana 19. imaju po dva (2) glasa. Članovi iz tačke e) stava 2. člana 19. imaju kolektivno tri (3) glasa.*

*(6) Tri (3) glasa kojima kolektivno raspolažu članovi iz tačke e), stav 2. člana 19. izračunavaju se na osnovu pojedinačnih glasova ovih članova i to u skladu sa slijedećim načelima:*

- a. ako je razlika u glasovima između onih članova koji su glasali za i onih koji su glasali protiv nekog prijedloga veća za pet (5) ili više glasova, sva tri (3) kolektivna glasa iz stava 5. ovog člana računaju se kao glasovi u korist mjere koju je podržala navedena većina od pet (5) ili više glasova;*
- b. ako je razlika u glasovima između onih članova koji su glasali za i onih koji su glasali protiv nekog prijedloga manja od pet (5) glasova, dva (2) od tri kolektivna (3) glasa iz stava 5. ovog člana bilježe se u korist stava koji je dobio najveći broj glasova, a jedan (1) kolektivni glas se bilježi u korist stava koji je dobio slijedeći po redu broj glasova;*



*c. u slučaju neriješenog ishoda glasanja između onih članova koji su glasali za i onih članova koji su glasali protiv nekog prijedloga, u korist svakog od stavova bilježi se po jedan i pol (1,5) kolektivni glas.*

*(7) Iznimno od stava 4. ovog člana, u hitnim operativnim policijskim pitanjima, predsjedavajući Konferencije može donositi konačne i obavezujuće odluke kako bi osigurao koordinaciju, saradnju i rješavanje sukoba nadležnosti između policijskih organa i policijske službe Bosne i Hercegovine.*

*(8) Konferencija donosi pravilnik o svom radu u skladu sa principima ovog zakona.*

*(9) Predsjedavajući Konferencije održava sastanke s ministrom najmanje jednom mjesečno.*

### **Član 21.**

#### **Nadležnosti Konferencije direktora i komesara**

*(1) Konferencija direktora i komesara ima sljedeće nadležnosti:*

*(a) osigurava optimalan nivo operativne saradnje svih policijskih organa i organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*

*(b) izrađuje i donosi jedinstvene postupke za utvrđivanje načina na koji će policijski organi i organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine izvršavati svoje obaveze prema ovom zakonu da saraduju i pružaju podršku jedni drugima;*

*(c) osigurava jedinstvenu primjenu operativnih strategija i postupaka;*

*(d) zahtijeva od Inspektorata policije da istraži, između ostalog, probleme vezane za saradnju među policijskim organima i organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine;*

*(e) predlaže Ministarstvu mjere potrebne za rješavanje problema među policijskim organima i organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine;*

*(f) utvrđuje strateške potrebe rada policije i u skladu s tim obavještava Ministarstvo;*

*(g) usklađuje zajedničko postupanje službi u slučajevima vanrednih situacija;*





*(h) pomaže Ministarstvu u izradi Državnog plana rada policije i ukupnog budžeta policijske službe Bosne i Hercegovine;*

*(i) nalaže državnom direktoru lokalnih policijskih oblasti da usmjerava rad i izdaje naredbe komesarima lokalnih policijskih oblasti u slučaju operacija usmjerenih na konkretno sigurnosno pitanje iz nadležnosti lokalnog policijskog organa i*

*(j) obavlja i druge poslove koje joj dodijeli ministar.*

Članovi 19. do 21. reguliraju uspostavu Konferencije direktora i komesara. Član 19. predviđa da će se Konferencija sastajati jednom mjesečno i da će je sačinjavati *članovi i pridruženi članovi*. Direktor SIPA-e, DGS-a, Ureda za saradnju sa Inerpolom, Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i komesari lokalnih policijskih oblasti će biti članovi Konferencije, dok će direktor Agencije za policijsku upravu i predstavnik Ministarstva biti pridruženi članovi. Pridruženi članovi mogu učestvovati u svim aspektima rasprava u okviru konferencije, ali nemaju pravo glasa. Konferencijom predsjedava Državni direktor lokalnih policijskih oblasti uz kopredsjedavajućeg kojeg imenuje Ministarstvo iz reda svojih članova.

Konferencija predstavlja fleksibilan forum koji nema zvanični administrativni status i strukturu. Član 20. predviđa da će se Konferenciji obezbjediti administrativna podrška Ministarstva kako bi se osiguralo ekonomično obavljanje funkcija uz visok stepen fleksibilnosti. Predsjedavajući Konferencije ima obavezu da se barem jednom mjesečno sastaje sa ministrom kako bi osigurali dobar nivo komunikacije između *operativne i političke* sfere odgovornosti. Predsjedavajući također ima ovlasti da donese konačne i obavezujuće odluke o pitanjima saradnje i sukoba nadležnosti između policijskih organa policijske službe Bosne i Hercegovine kada se radi o hitnim operativnim policijskim pitanjima. Ovim se osigurava da se pitanja saradnje između policijskih organa rješavaju na efikasan način u takvim posebnim okolnostima.

Član 21. navodi odgovornosti Konferencije. Glavne odgovornosti Konferencije uključuju izradu i usvajanje jednoobraznog seta procedura koje opisuju način na koji će policijski organi i organizacije u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine poštivati svoje obaveze međusobne saradnje u skladu sa ovim zakonom (članovi 47.-48.). Sadržaj i obavezujuća priroda ovog seta procedura se dalje definira u članu 48. Zakona. Član 21. također navodi da će Konferencija učestvovati u izradi Državnog plana rada policije i utvrđivanju ukupnog budžeta policijske službe Bosne i Hercegovine. Konferencija također može zahtijevati inspekciju od strane Inspektorata policije (članovi 21. do 27.).

Prelazne odredbe Zakona predviđaju da će u prelaznom periodu privremeni članovi biti ovlašteni da učestvuju u radu Konferencije (članovi 97.-98.).





## **6 – Policijska inspekcija**

### **Član 22. Inspektorat policije**

- (1) *U sastavu Ministarstva osniva se Inspektorat policije. Inspektorat policije je operativno nezavisan od Ministarstva i zaštićen od neprimjerenog uplitanja odnosno pritiska od strane pojedinaca ili organa.*
- (2) *Vijeće ministara podzakonskim aktom, u skladu sa odredbama ovog zakona, a na osnovu prijedloga policijskog inspektora, utvrđuje opće principe organizacije, funkcioniranja i upravljanja Inspektoratom policije.*
- (3) *Inspektorat policije se osniva uz postojeći sistem inspekcije uspostavljen Zakonom o upravi.*

### **Član 23. Sastav Inspektorata policije**

*Inspektoratom policije rukovodi policijski inspektor kojem u radu pomažu pomoćnici inspektora.*

### **Član 24. Inspektor policije**

- (1) *Inspektor policije tokom svog mandata ima čin glavnog generalnog inspektora policije prema Zakonu o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*
- (2) *Policijskog inspektora će imenovati Vijeće ministara u roku od devedeset (90) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona na osnovu prijedloga ministra i nakon konsultacija sa Konferencijom direktora i komesara.*
- (3) *Postupak izbora predviđen u st. 2. do 5. člana 42. ovog zakona primjenjuje se na izbor inspektora policije. U smislu ovog člana, u skladu sa stavom 2. ovog člana, ministar će se prije predlaganja spiska kandidata predviđenog u stavu 5. člana 42 ovog zakona konsultovati sa Konferencijom direktora i komesara.*
- (4) *Policijski inspektor se bira na mandat od četiri (4) godine i može biti izabran samo na još jedan uzastopni mandat.*
- (5) *Kandidat za policijskog inspektora mora ispunjavati sljedeće kriterije:*



- (a) *da je policijski službenik koji, u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, ima najmanje čin glavnog inspektora ili je imao čin glavnog inspektora prije nego što se penzionisao kao policijski službenik;*
  - (b) *da je održao i ispoljio visok nivo profesionalnog integriteta tokom cijele karijere;*
  - (c) *da nije bio disciplinski kažnjavan za ozbiljnu povredu službene dužnosti bez obzira da li je nastupila zastarjelost izvršenja izrečene disciplinske sankcije;*
  - (d) *da se protiv njega ne vodi krivični postupak i*
  - (e) *da nije osuđivan za krivično djelo.*
- (6) *Vijeće ministara može razriješiti inspektora policije prije isteka mandata:*
- (a) *na njegov zahtjev;*
  - (b) *ako je trajno izgubio sposobnost da izvršava svoje poslove i odgovornosti;*
  - (c) *ako mu je pravosnažnom odlukom utvrđena disciplinska odgovornost zbog ozbiljne povrede dužnosti ili*
  - (d) *ako je pravosnažnom presudom osuđen na kaznu zatvora za krivično djelo.*
- (7) *Ministar ili Konferencija direktora i komesara mogu predložiti Vijeću ministara da razriješi inspektora policije u interesu efikasnosti ili ekonomičnosti ako ministar ili Konferencija utvrde da on ne ostvaruje odgovarajuće rezultate u svom radu.*

### **Član 25. Pomoćnici inspektora**

- (1) *Pomoćnici inspektora su policijski službenici privremeno premješteni iz policijskog organa ili druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine. Izbor pomoćnika inspektora obavlja Agencija za policijsku upravu.*
- (2) *Kandidat za pomoćnika inspektora mora ispunjavati sljedeće kriterije:*
- (a) *da je policijski službenik koji, u skladu sa Zakonom o policijskim*



*službenicima Bosne i Hercegovine, ima najmanje čin inspektora;*

*(b) da je održao i ispoljio visok nivo profesionalnog integriteta tokom cijele karijere;*

*(c) da nije bio disciplinski kažnjavao za ozbiljnu povredu službene dužnosti bez obzira da li je nastupila zastarjelost izvršenja izrečene disciplinske sankcije;*

*(d) da se protiv njega ne vodi krivični postupak i*

*(e) da nije osuđivan za krivično djelo.*

*(3) Za vrijeme dok je raspoređen u Inspektorat policije pomoćnik inspektora je pod direktnom komandom i nadzorom inspektora policije. Inspektor policije je ovlašten da prekine premještanje pomoćnika inspektora i u tom slučaju pomoćnik inspektora se vraća u organ ili organizaciju iz koje je premješten.*

### **Član 26.**

#### **Nadležnosti Inspektorata policije**

*(1) Inspektorat policije je nadležan za inspekciju i izvještavanje o radu svakog policijskog organa i druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*

*(2) Inspektorat policije je posebno nadležan, između ostalog, za:*

*(a) inspeksijski nadzor provođenja Državnog plana i lokalnih planova rada policije;*

*(b) redovan inspeksijski nadzor efikasnosti i ekonomičnosti svih policijskih organa ili organizacija iz stava 1. ovog člana;*

*(c) pripremu godišnjeg izvještaja o svakom policijskom organu i drugoj organizaciji iz stava 1. ovog člana u kojem se iznose rezultati rada tog policijskog organa ili organizacije i slanje izvještaja Ministarstvu, Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, te lokalnim policijskim vijećima osnovanim prema ovom zakonu;*

*(d) dostavljanje rezultata inspekcije organu po čijem zahtjevu je inspekcija izvršena u skladu sa odredbama ovog zakona i objavljivanje izvještaja;*

*(e) upućivanje zahtjeva organima koji su predmet inspekcije da Inspektoratu policije dostave spisak mjera koje će biti preduzete da bi se postupilo po preporukama inspektora policije;*

*(f) proglašavanje policijskog organa ili organizacije iz stava 1. ovog člana neefikasnim u slučajevima kada taj organ ili organizacija ne postupe po preporukama Inspektorata policije;*

*(g) održavanje direktorija najviših standarda dostupnog svim policijskim organima ili organizacijama i*



(h) izvršavanje i drugih poslova i zadataka inspekcije koje propisuje ministarstvo.

(3) Inspektorat policije je dužan da u obavljanju inspeksijskog nadzora i izvještavanju postupa na način kojim se ne ugrožavaju određene službene tajne predviđene zakonom ili drugim propisom.

#### **Član 27.**

##### **Osnova za djelovanje Inspektorata policije**

(1) Inspektorat policije djeluje na vlastitu inicijativu ili po zahtjevu za obavljanje inspekcije.

(2) Ministar ili Konferencija direktora i komesara može podnijeti zahtjev za obavljanje inspekcije bilo kojeg policijskog organa ili druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.

(3) Lokalno policijsko vijeće može podnijeti zahtjev za obavljanje inspekcije policijskog organa u pogledu kojeg to vijeće vrši svoje ovlaštenje u skladu s ovim zakonom.

(4) Inspektorat policije postupa po prijemu zahtjeva podnesenog u skladu sa stavovima 2. i 3. ovog člana.

(5) U zahtjevu za obavljanje inspekcije navodi se priroda i obim inspekcije koja će se obaviti, kao i policijski organ ili organizacija koja je predmet inspekcije.

#### **Član 28.**

##### **Ovlaštenja Inspektorata policije**

(1) Radi obavljanja svojih zadataka prema ovom zakonu članovi Inspektorata policije imaju opće i stalno pravo na obavljanje inspekcije u pogledu svakog policijskog organa ili druge organizacije unutar policijske službe Bosne i Hercegovine. Članovi Inspektorata imaju službenu legitimaciju kako je predviđeno Zakonom o upravi.

(2) Pored prava na obavljanje inspekcije koja su propisana Zakonom o upravi, pravo na obavljanje inspekcije iz stava 1. ovog člana obuhvata i pravo:

(a) obavljanja neometanog razgovora sa licem koje radi u policijskom organu ili organizaciji, bez obzira da li to lice radi kao policijski službenik, državni službenik ili kao pripadnik bilo koje druge kategorije zaposlenih



*unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*

*(b) ulaska, uz najavu i bez nje i u toku redovnog radnog vremena, u prostorije u kojima lica koja rade u policijskom organu ili organizaciji obavljaju svoje poslove, traženja informacija na licu mjesta i, ako je neophodno, umnožavanja svakog dokumenta koji je potreban za inspekciju i*

*(c) vršenja svakog drugog ovlaštenja koje članovima Inspektorata policije povjeri Ministarstvo.*

*(3) U slučaju kada član Inspektorata policije želi da umnoži dokument koji se odnosi na krivičnu istragu koja je u toku, pravo na umnožavanje dokumenata iz tačke (b) stava 2. ovog člana može se ostvariti samo uz saglasnost nadležnog tužioca i na način predviđen tom saglasnošću.*

### **Član 29.**

#### **Obaveza saradnje s Inspektoratom policije**

*(1) Policijski organ ili druga organizacija unutar policijske službe Bosne i Hercegovine prema kojoj se provodi inspekcija, uključujući i lice koje radi za taj organ ili organizaciju, ima obavezu da u potpunosti saraduje sa Inspektoratom policije i naročito da na vrijeme odgovori na svaki zahtjev Inspektorata policije i preduzme efikasne mjere da postupi prema njegovim preporukama.*

*(2) U slučaju da Inspektorat policije proglasi policijski organ ili drugu organizaciju unutar policijske službe Bosne i Hercegovine neefikasnom, u radu mu može pomoći Agencija za policijsku upravu, stručna institucija angažovana putem Agencije za policijsku upravu ili drugi policijski organ ili organizacija kako odredi Inspektorat policije. Navedeni organ ili organizacija je dužan da u potpunosti saraduje i provede preporuke Agencije za policijsku upravu ili institucije koja pruža pomoć.*

*(3) Ne utičući na bilo koju drugu mjeru koja se može preduzeti u skladu sa zakonom, u slučaju da policijski organ ili organizacija koja je proglašena neefikasnom ne provede preporuke Inspektorata policije, što se utvrđuje novom inspekcijom, nakon što joj je pružena pomoć u skladu sa odredbama stava 2. ovog člana, može se smijeniti rukovodilac tog policijskog organa ili organizacije sa te dužnosti, u skladu sa članom 43. stav 2. tačka a) ili članom 45. stav 2. tačka a) ovog zakona.*

### **Član 30.**

#### **Disciplinska odgovornost i Inspektorat policije**



*Ako član Inspektorata policije u okviru svojih poslova i zadataka prema ovom zakonu evidentira činjenice na osnovu kojih se može pokrenuti disciplinski postupak, te činjenice će se odmah saopštiti nadležnom disciplinskom organu.*

Članovi 22. do 30. reguliraju uspostavu i organizaciju Inspektorata policije. Član 22. navodi da će Inspektorat biti uspostavljen u okviru Ministarstva i da će Vijeće ministara putem podzakonskog akta detaljnije regulirati njegovu organizaciju. Član 23. predviđa da će Inspektoratom rukovoditi policijski inspektor kome će pomagati pomoćnici inspektora. Članovi 24. i 25. navode vrlo stroge kriterije podobnosti kako bi se osiguralo da u Inspektoratu policije budu zaposlene osobe sa visokim nivoom profesionalnog integriteta.

Član 26. navodi odgovornosti Inspektorata policije. Inspektorat policije nije odgovoran za pojedinačne slučajeve disciplinske odgovornosti (premda ima obavezu da prosljeđuje informacije vezane za disciplinska pitanja nadležnim disciplinskim organima vlasti u skladu sa članom 30). Član 26. navodi da je Inspektorat općenito odgovoran za vršenje inspekcije i izvještavanja o djelotvornosti i efikasnosti policijskih organa i organizacija policijske službe Bosne i Hercegovine. Ovo tijelo će, između ostalog, nadzirati poštivanje planova rada policije, pripremati godišnje izvještaje u kojima se navode rezultati rada policijskih organa, te pod određenim okolnostima, može proglasiti policijski organ neefikasnim (član 29.). Funkcije Inspektorata opisane u članu 26. su prirodno povezane sa inspekcijom sistematskih pitanja policijske službe.

Prema članu 27, Inspektorat može djelovati u okviru sopstvenih ovlaštenja ili na zahtjev. Ministarstvo sigurnosti i Konferencija direktora i komesara mogu zahtijevati inspekciju bilo kojeg policijskog organa ili organizacije policijske službe, dok lokalno policijsko vijeće može zahtijevati inspekciju samo lokalnog policijskog organa u svojoj lokalnoj policijskoj oblasti. Takvi zahtjevi obavezuju Inspektorat policije da izvrši inspekciju. Sistem zahtjeva koje predviđa član 27. ne sprječava druge osobe ili organe vlasti u Bosni i Hercegovini da dostave informaciju ili preporuke za inspekciju Inspektoratu policije. Obzirom da Inspektorat policije može djelovati i na osnovu sopstvene inicijative, može odlučiti da nakon što primi informaciju od članova javnosti, izabranih zvaničnika ili upravnih organa vlasti, izvrši inspekciju i izvijesti o određenim aspektima funkcioniranja policijske službe.

Član 28. osigurava ovlasti koje su potrebne Inspektoratu da bi izvršavao svoje funkcije, dok član 29. predviđa obavezu saradnje sa Inspektoratom policije. Inspektorat može proglasiti policijski organ ili organizaciju neefikasnom, i u tom slučaju će takav organ ili organizacija imati pravo na tehničku pomoć.

## ***7.-Biro za žalbe građana***

### ***Član 31.***

#### ***Osnivanje i rad Biroa za žalbe građana***



*Osniva se Biro za žalbe građana kako bi se omogućilo da građani podnesu žalbe protiv policijskih službenika u policijskim organima unutar policijske službe Bosne i Hercegovine i osigurao javni nadzor nad unutrašnjim istragama povodom žalbi.*

**Član 32.  
Nadležnosti Biroa za žalbe građana**

*Biro za žalbe građana nadležan je, pored ostalog, za:*

- (a) primanje, evidentiranje i obradu žalbi na postupanje policijskih službenika policijskih organa unutar policijske službe Bosne i Hercegovine;*
- (b) praćenje istrage koju provodi odjeljenje za unutrašnju kontrolu policijskog organa nadležnog za provođenje interne istrage povodom žalbe;*
- (c) praćenje svih aspekata disciplinskog postupka povodom žalbe, a naročito disciplinskih odluka i njihovog provođenja;*
- (d) pokretanje odgovarajućeg zakonskog postupka protiv podnosioca žalbe u slučaju lažne ili tendenciozne žalbe;*
- (e) vođenje svih odgovarajućih evidencija i baza podataka o žalbama građana protiv policijskih službenika u policijskim organima, rezultatima istrage i drugim stvarima na osnovu kojih je pokrenut disciplinski ili krivični postupak;*
- (f) pružanje podnosiocu žalbe svih značajnih informacija vezanih za njegovu žalbu.*

**Član 33.  
Organizacija Biroa za žalbe građana**

- (1) Biro za žalbe građana je organizaciona jedinica Ministarstva i u svom radu je nezavisan.*
- (2) Sjedište Biroa za žalbe građana je u Sarajevu. Ministarstvo pruža administrativnu podršku Birou za žalbe građana. Biro za žalbe građana može osnovati i područne jedinice unutar lokalnih policijskih organa i u tom slučaju administrativnu podršku mu pružaju ti lokalni policijski organi.*

**Član 34.**





### ***Sastav Biroa za žalbe građana***

- (1) *Biro za žalbe građana ima predsjedavajućeg, potpredsjedavajućeg i najmanje \_\_\_\_\_ članova. Zajednička komisija za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine imenuje predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg Biroa za žalbe građana.*
- (2) *Svako lokalno policijsko vijeće predlaže po dva člana u Biro za žalbe građana, a Ministarstvo imenuje ostale članove.*
- (3) *Članovi Biroa za žalbe građana se ne smatraju zaposlenicima Ministarstva, ali imaju pravo na naknadu za prisustvovanje sastancima Biroa za žalbe građana i naknadu neophodnih troškova nastalih prisustvovanjem sastancima.*
- (4) *Članovi Biroa za žalbe građana biraju se na mandat od tri godine i mogu biti izabrani samo na još jedan uzastopni mandat.*
- (5) *Ministar može bilo kada razriješiti člana Biroa za žalbe građana u slučaju da:*
- (a) *bez opravdanog razloga nije izvršavao svoju dužnost u periodu od tri mjeseca neprekidno;*
  - (b) *je osuđen za krivično djelo;*
  - (c) *je trajno izgubio sposobnost da izvršava svoju dužnost;*
  - (d) *postupio na neodgovarajući način prema svojim dužnostima ili*
  - (e) *na drugi način pokazao da ne može izvršavati svoje dužnosti.*

### ***Član 35.***

#### ***Uslovi za članstvo***

- (1) *Kandidat za člana Biroa za žalbe građana mora zadovoljavati sljedeće kriterije:*
- (a) *da ne obavlja bilo kakvu funkciju u političkoj stranci;*
  - (b) *da ne radi ili nije radio kao policijski službenik;*
  - (c) *da nije osuđivan za krivično djelo i*
  - (d) *da je osoba visokih moralnih i ličnih kvaliteta.*
- (2) *Pored kriterija iz stava 1. ovog člana, kandidati za mjesto predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg Biroa za žalbe građana moraju imati najmanje pet (5) godina iskustva u radu na pravnim poslovima.*





**Član 36.  
Podnošenje žalbe**

- (1) *Svako može podnijeti žalbu protiv policijskog službenika policijskog organa unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*
- (2) *Žalba se može podnijeti Birou za žalbe građana ili policijskom organu.*
- (3) *Kad je žalba podnena policijskom organu, taj organ preduzima sljedeće aktivnosti:*
  - a. *odmah po prijemu evidentira žalbu i dostavlja je svom odjeljenju za unutrašnju kontrolu u roku od dvadeset četiri (24) sata od primitka;*
  - b. *obavještava Biro za žalbe građana da je žalba primljena, u roku od dvadeset četiri (24) sata od primitka. Obavještenje Birou za žalbe građana takođe sadrži i dokaz o obavještavanju odjeljenja za unutrašnju kontrolu iz tačke a) stava 3. ovog člana;*
  - c. *obavještava podnosioca žalbe o njegovom pravu da bude informisan od strane Biroa za žalbe građana u vezi daljeg postupka rješavanja žalbe koju je podnio.*
- (4) *Kada je žalba podnesena Birou za žalbe građana, Biro za žalbe građana preduzima sljedeće aktivnosti:*
  - a. *odmah po primitku evidentira žalbu;*
  - b. *u roku od dvadeset četiri (24) sata od primitka dostavlja žalbu odjeljenju za unutrašnju kontrolu onog policijskog organa u kojem je zaposlen policijski službenik protiv kojeg je podnesena žalba;*
  - c. *obavještava podnosioca žalbe o njegovom pravu da bude informisan od strane Biroa za žalbe građana u vezi daljeg postupka rješavanja žalbe koju je podnio.*

**Član 37.  
Postupanje po žalbi**

- (1) *Nakon što je obaviješteno o žalbi u skladu sa članom 36. ovog zakona odjeljenje za unutrašnju kontrolu utvrđuje da li je žalba osnovana.*



(2) *Ako utvrdi da je žalba neosnovana, odjeljenje za unutrašnju kontrolu donosi odluku kojom odbacuje žalbu uz obrazloženje zašto je žalba odbačena, a primjerak odluke dostavlja Birou za žalbe građana.*

(3) *U slučaju kada se ne slaže sa odlukom odjeljenja za unutrašnju kontrolu donesenom na osnovu stava 2. ovog člana o odbacivanju žalbe, Biro za žalbe građana može predložiti u pisanoj formi odjeljenju unutrašnje kontrole da preispita svoju odluku i navesti osnovu na kojoj odluku treba preispitati.*

(4) *Ako nakon razmatranja prijedloga Biroa za žalbe građana dostavljenog na osnovu stava 3. ovog člana odjeljenje za unutrašnju kontrolu ostane pri svojoj odluci da odbaci žalbu, konačnu odluku šalje Birou za žalbe građana. Biro za žalbe građana tada obavještava podnosioca žalbe o odluci odjeljenja za unutrašnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje žalbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(5) *U slučaju da nema primjedbi na odluku odjeljenja za unutrašnju kontrolu donesenu na osnovu stava 2. ovog člana kojom se odbacuje žalba, Biro za žalbe građana obavještava podnosioca žalbe o odluci odjeljenja za unutrašnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje žalbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(6) *Ako odjeljenje za unutrašnju kontrolu utvrdi da je žalba osnovana, pokreće istragu u skladu sa važećim zakonima i drugim propisima i o toj odluci odmah obavještava Biro za žalbe građana.*

### **Član 38. Istraga povodom žalbe**

(1) *Ako odjeljenje za unutrašnju kontrolu utvrdi, nakon provedene istrage iz stava 6. člana 37. ovog zakona, da postoji dovoljan osnov da se traži pokretanje disciplinskog postupka, zatražiće od nadležnog organa da pokrene disciplinski postupak u skladu sa odgovarajućim zakonima, a primjerak zahtjeva dostaviće Birou za žalbe građana.*

(2) *Ako odjeljenje za unutrašnju kontrolu utvrdi, nakon provedene istrage iz stava 6. člana 37. ovog zakona, da nema dovoljno osnova da se zahtijeva pokretanje disciplinskog postupka prema zakonu, donijeće odluku u kojoj će istaći razloge za takvu odluku, a primjerak odluke dostaviće Birou za žalbe građana.*



(3) U slučajevima kada se Biro za žalbe građana ne slaže sa odlukom odjeljenja za unutrašnju kontrolu donesenom prema stavu 2. ovog člana, može dati pismenu preporuku odjeljenju za unutrašnju kontrolu da preispita svoju odluku i navesti osnov na kojem bi trebalo preispitati odluku.

(4) Ako odjeljenje za unutrašnju kontrolu ostane pri svojoj odluci nakon što razmotri preporuku Biroa za žalbe građana dostavljenu prema stavu 3. ovog člana, konačnu odluku će poslati Birou za žalbe građana. Biro za žalbe građana zatim obavještava podnosioca žalbe o odluci odjeljenja za unutrašnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje žalbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

(5) U slučaju da nema primjedbi na odluku odjeljenja za unutrašnju kontrolu donesenu na osnovu stava 2. ovog člana kojom se odbacuje žalba, Biro za žalbe građana obavještava podnosioca žalbe o odluci odjeljenja za unutrašnju kontrolu, dostavlja mu primjerak odluke i obavještava ga o pravu na podnošenje žalbe Policijskom odboru osnovanom Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

(6) Ako član odjeljenja za unutrašnju kontrolu u okviru svojih poslova i zadataka prema ovom zakonu evidentira činjenice na osnovu kojih bi se mogao pokrenuti krivični postupak, odmah ih saopštava nadležnom organu i o tome obavještava Biro za žalbe građana.

### **Član 39. Disciplinski postupak**

U slučaju kada se pokrene disciplinski postupak po žalbi, Biro za žalbe građana prati postupak i obavještava podnosioca žalbe o toku postupka, kao i o njegovim pravima u toku cijelog postupka.

### **Član 40. Izveštaji Biroa za žalbe građana**

(1) Na kraju svake godine Biro za žalbe građana podnosi izvještaj o radu Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, ministru i svim lokalnim policijskim vijećima. Biro za žalbe građana šalje jedan primjerak godišnjeg izvještaja i svim policijskim organima, ministru za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine i Uredu Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine.



(2) *Biro za žalbe građana podnosi i posebne izvještaje Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, ministru i lokalnim policijskim vijećima na njihov zahtjev.*

(3) *Biro za žalbe građana može na svoju inicijativu podnijeti ministru, Konferenciji direktora i komesara, lokalnim policijskim vijećima i Inspektoratu policije posebne izvještaje o pitanjima vezanim za funkcioniranje unutrašnje kontrole i disciplinskih mehanizama policijskih organa unutar policijske službe Bosne i Hercegovine.*

#### **Član 41. Podzakonski akt**

*Ostala pitanja koja se odnose na funkcioniranje Biroa za žalbe građana urediće se posebnim podzakonskim aktom koji donosi ministar.*

Član 31. uspostavlja Biro za žalbe građana čije su glavne nadležnosti navedene u članu 32. Biro za žalbe građana ima za cilj da osigura visok stepen transparentnosti policijske službe u odnosu na zakon, stanovništvo i zajednicu kojoj služi. Član 32. navodi da će Biro za žalbe građana biti uglavnom odgovoran za primanje, evidenciju i procesuiranje žalbi protiv policijskih službenika, te da će nadgledati interne istrage takvih žalbi, kao i disciplinske postupke koji mogu uslijediti.

Član 33. predviđa da Biro za žalbe građana bude organizaciona jedinica u okviru Ministarstva sigurnosti. Članovi 34. i 35. utvrđuju sastav Biroa za žalbe građana i kriterije odabira njegovih članova.

U skladu sa članom 36., žalbe se mogu podnositi preko policijskog organa ili putem Biroa za žalbe građana. Član 36. stoga garantira mogućnost javnosti da ima direktan pristup Birou za žalbe građana u slučajevima kada takve osobe nerado žele komunicirati sa policijskim organom. U slučajevima kada se žalbe direktno podnose policijskom organu isti je obavezan obavijestiti Biro za žalbe građana u okviru strogo određenog vremenskog roka, te obavijesti podnosioca žalbe o pravima na informacije od strane Biroa za žalbe u vezi sa kasnijim fazama obrade spomenute žalbe.

Članovi 37., 38. i 39. reguliraju ulogu Biroa za žalbe građana tokom obrade žalbe, istrage o žalbi i disciplinskog postupka. Član 37. predviđa mogućnost da odjeljenje za unutrašnju kontrolu policijskog organa odbaci žalbu na osnovu prethodnog ispitivanja njene osnovanosti. Takve odluke predstavljaju *prima facie* preliminarnog odlučivanja o osnovanosti dotične žalbe i one su shodno tome različite po prirodi u odnosu na vrste odluka na koje se poziva Član 38. U slučajevima kada odjeljenje za unutrašnju kontrolu odbije žalbu, Biro za žalbe građana ima ovlaštenje da zahtijeva ponovno razmatranje ili



da obavijesti podnosioca žalbe o odbijanju njegove/njene žalbe kao i o njegovim/njenim pravima.

Član 38. predviđa proceduru sličnu onoj iz člana 37. Međutim, kao što je gore naznačeno, član 38. se odnosi na drugačiju situaciju. Naime, odnosi se na odluke koje donosi odjeljenje za unutrašnju kontrolu kojima se zahtijeva početak disciplinskog postupka. Član 39. utvrđuje da će Biro za žalbe građana, u slučajevima kada je pokrenut disciplinski postupak obavijestiti podnosioca žalbe o njegovim/njenim pravima tokom postupka, kao i o toku samog postupka.

### ***8.-Izbor i imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca***

#### ***A. Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i direktori i zamjenici direktora DGS-a, SIPA-e i Agencije za policijsku upravu***

##### ***Član 42.***

#### ***Izbor i imenovanje državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i direktora SIPA-e, DGS-a i Agencije za policijsku upravu***

*(1) Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i direktori i zamjenici direktora SIPA-e, DGS-a i Agencije za policijsku upravu biraju se i imenuju prema proceduri utvrđenoj u ovom članu.*

*(2) U slučaju upražnjenog mjesta direktora ili zamjenika direktora iz prethodnog stava, ministar zahtijeva od Agencije za policijsku upravu da u roku od trideset (30) dana započne otvoren i transparentan postupak odabira kandidata za upražnjeno mjesto tako što će imenovati nezavisni odbor za odabir kandidata.*

*(3) Postupak odabira iz stava 2. ovog člana provodi se u roku od šezdeset (60) dana i obuhvata sljedeće:*

- (a) oglašavanje upražnjenog mjesta putem javnog konkursa;*
- (b) razmatranje dostavljenih prijava;*
- (c) biranje kandidata koji ispunjavaju uslove; i*
- (d) dostavljanje spiska kandidata koji ispunjavaju uslove ministru.*

*(4) Nezavisni odbor za odabir kandidata iz stava 3. ovog člana sačinjavaju tri (3) policijska službenika u činu najmanje glavnog inspektora koje imenuje Agencija za policijsku upravu, jedan (1) državni tužilac kojeg imenuje Visoko*



*sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine i jedan (1) državni službenik ministarstva kojeg imenuje ministarstvo. Postupak odabira koji provodi Odbor detaljnije će se urediti propisom koji donosi rukovodilac Agencije za policijsku upravu.*

*(5) Ministar će u roku od trideset (30) dana od prijema spiska kandidata koji ispunjavaju uslove iz tačke d) stava 3. ovog člana predložiti tri kandidata Vijeću ministara za imenovanje.*

*(6) Vijeće ministara će u roku od trideset (30) dana od dana kada je primio spisak kandidata od ministra u skladu sa stavom 4. ovog člana postaviti jednog od kandidata na upražnjeno mjesto.*

*(7) Direktor i zamjenici direktora imenuju se na mandat od četiri (4) godine i mogu se imenovati samo na još jedan uzastopni mandat.*

### **Član 43.**

#### **Razrješenje direktora i zamjenika direktora**

*(1) Vijeće ministara može razriješiti direktora ili zamjenika direktora prije nego mu istekne mandat*

*(a) na njegov zahtjev;*

*(b) ako je postao trajno nesposoban za izvršavanje svojih dužnosti i odgovornosti;*

*(c) ako mu je pravosnažnom odlukom utvrđena disciplinska odgovornost za povredu službene dužnosti ili*

*(d) ako je pravosnažnom presudom osuđen na kaznu zatvora za krivično djelo.*

*(2) Ministar može predložiti Vijeću ministara razrješenje direktora ili zamjenika direktora u interesu efikasnosti ili ekonomičnosti rada organa:*

*(a) u slučaju kada ministar utvrdi da direktor ili zamjenik direktora ne ostvaruje odgovarajuće rezultate u svom radu,*

*(b) ako direktor ili zamjenik direktora ne vrši odgovarajući nadzor policijskog organa,*

*(c) ako direktor ili zamjenik direktora ne vrši kontrolu pravilne*



*primjene policijskih ovlaštenja ili*

*(d) ako direktor ne postupi u skladu sa odlukama Konferencije direktora i komesara.*

*(3) Ministar će se savjetovati sa direktorom prije pokretanja postupka za razrješenje zamjenika direktora.*

*(4) Prije nego što zatraži odobrenje Vijeća ministara za razrješenje direktora ili zamjenika direktora, ministar će dotičnom direktoru ili zamjeniku direktora omogućiti da se izjasni i uzeće u obzir svako njegovo izjašnjavaње.*

### **B. Komesari lokalnih policijskih oblasti**

#### **Član 44.**

#### **Izbor i imenovanje komesara lokalnih policijskih oblasti**

*(1) Komesari lokalnih policijskih oblasti iz člana 61. ovog zakona biraju se i imenuju prema proceduri utvrđenoj u ovom članu.*

*(2) U slučaju upražnjenog mjesta komesara lokalnih policijskih oblasti, ministar zahtijeva od Agencije za upravu policije da u roku od trideset (30) dana započne otvoren i transparentan postupak odabira kandidata za upražnjeno mjesto tako što će imenovati nezavisni odbor za odabir kandidata.*

*(3) Postupak odabira iz stava 2. ovog člana provodi se u roku od šezdeset (60) dana i obuhvata sljedeće:*

*(a) oglašavanje upražnjenog mjesta putem javnog konkursa;*

*(b) razmatranje dostavljenih prijava;*

*(c) odabiranje kandidata koji ispunjavaju uslove i*

*(d) dostavljanje spiska kandidata koji ispunjavaju uslove ministru.*

*(4) Nezavisni odbor za odabir kandidata iz stava 2. ovog člana sačinjavaju tri (3) policijska službenika u činu najmanje glavnog inspektora koje imenuje Agencija za policijsku upravu, jedan (1) tužilac nadležan za lokalnu policijsku oblast za koju se bira komesar lokalne policijske oblasti kojeg imenuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine i jedan (1) državni službenik ministarstva kojeg imenuje ministarstvo. Postupak odabira koji provodi Odbor detaljnije će se urediti propisom koji donosi rukovodilac Agencije za policijsku*





*upravu.*

*(5) Ministar će u roku od trideset (30) dana od prijema spiska kandidata koji ispunjavaju uslove iz tačke d) stava 3. ovog člana predložiti tri kandidata nadležnom lokalnom policijskom vijeću osnovanom u skladu s članom 64. ovog zakona na davanje prijedloga.*

*(6) Ministar će imenovati kandidata kojeg je predložilo lokalno policijsko vijeće u roku od trideset (30) dana od dana primitka prijedloga.*

*(7) Komesari lokalnih policijskih oblasti imenuju se na mandat od četiri (4) godine i mogu se imenovati samo na još jedan uzastopni mandat.*

#### **Član 45.**

##### ***Razrješenje komesara lokalnih policijskih oblasti***

*(1) Ministar može razriješiti komesara prije nego mu istekne mandat:*

*(a) na njegov zahtjev;*

*(b) ako je postao trajno nesposoban za izvršavanje svojih dužnosti i odgovornosti;*

*(c) ako mu je pravosnažnom odlukom utvrđena disciplinska odgovornost za povredu službene dužnosti ili*

*(d) ako je pravosnažnom presudom osuđen na kaznu zatvora za krivično djelo.*

*(2) Lokalno policijsko vijeće može predložiti ministru razrješenje komesara one lokalne policijske oblasti za koju je nadležno u interesu efikasnosti ili ekonomičnosti organa:*

*(a) u slučaju kada lokalno policijsko vijeće utvrdi da komesar ne ostvaruje odgovarajuće rezultate u svom radu,*

*(b) ako komesar ne vrši odgovarajući nadzor policijskog organa,*

*(c) ako komesar ne vrši kontrolu pravilne primjene policijskih ovlaštenja ili*

*(d) ako komesar ne postupi u skladu sa odlukama Konferencije direktora i komesara.*





(3) *Ministar može na vlastitu inicijativu razriješiti komesara iz razloga navedenih u stavu 2. ovog člana. Prije pokretanja razrješenja, ministar će tražiti odobrenje lokalnog policijskog vijeća. Ako lokalno policijsko vijeće ne odobri predloženo razrješenje, Vijeće ministara će riješiti to pitanje.*

(4) *Prije konačnog razrješenja ministar će dotičnom komesaru omogućiti da se izjasni i uzeće u obzir svako njegovo izjašnjenje.*

### **C. Uslovi**

#### **Član 46. Uslovi za imenovanje**

*Kandidati za radna mjesta iz stava 1. člana 42. i stava 1. člana 44. ovog zakona moraju imati:*

- (a) *VII stepen školske spreme,*
- (b) *najmanje čin glavnog inspektora i najmanje navršene tri godine u tom činu,*
- (c) *najmanje deset godina policijskog iskustva za mjesto komesara lokalne policijske oblasti i petnaest godina policijskog iskustva za direktora SIPA-e, DGS-a i državnog direktora lokalnih policijskih oblasti,*
- (d) *više od tri (3) godine policijskog iskustva na radnim mjestima za koja je uslov najmanje čin višeg inspektora u policijskom organu unutar policijske službe Bosne i Hercegovine a koji nije organ u kojem je radno mjesto iz stava 1. članova 42. i 44. ovog zakona za koje se kandidat prijavljuje.*

Članovi 42. do 46. reguliraju procedure odabira i imenovanja direktora na državnom nivou i komesara lokalnih policijskih oblasti. Član 42. definira postupak odabira i imenovanja Državnog direktora lokalnih policijskih oblasti, (član 76.), Direktora i zamjenika direktora SIPA-e, DGS-a i Agencije za policijsku upravu (članovi od 16-17.). Kada se pojavi upražnjeno radno mjesto za jednu od ovih pozicija, ministar sigurnosti zahtijeva od Agencije za policijsku upravu da raspiše konkurs. Agencija imenuje nezavisni odbor za odabir koji razmatra prijave i prosljeđuje listu najbolje kvalificiranih kandidata Ministarstvu sigurnosti. Ministarstvo sigurnosti dalje prosljeđuje listu sa tri odabrana kandidata sa liste koju je pripremila Agencija Vijeću ministara radi imenovanja. Član 43. definira uslove razrješenja s dužnosti direktora na državnom nivou. Dok ministar u nekim slučajevima može preporučiti udaljavanje direktora sa dužnosti, odluka



o udaljavanju sa dužnosti ostaje prerogativ Vijeća ministara.

Član 44. predviđa proceduru odabira sličnu onoj iz člana 42. koja se odnosi na komesare lokalnih policijskih oblasti. Prema članu 44. lista kandidata koje je odabralo Ministarstvo sigurnosti se prosljeđuje nadležnom lokalnom policijskom vijeću. Ministar sigurnosti potom imenuje kandidata kojeg je preporučilo lokalno policijsko vijeće. Član 45. definiira postupak razrješenja dužnosti komesara lokalnih policijskih oblasti.

## **9. Saradnja, podrška i pomoć**

### **Član 47. Saradnja**

*Svi policijski organi i druge organizacije unutar policijske službe međusobno saraduju kako bi osigurali optimalan stepen sigurnosti u cijeloj Bosni i Hercegovini.*

### **Član 48. Podrška i pomoć**

*(1) Svaki policijski organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine može zahtijevati pomoć ili podršku drugog policijskog organa ili organizacije.*

*(2) Policijski organ na lokalnom nivou na kojeg SIPA ili DGS naslove predmet zahtjeva za pomoć ili podršku na osnovu stava 1. ovog člana, dužan je pružiti pomoć ili podršku organu koji zahtjev podnosi i usklađuje aktivnosti u okviru svojih nadležnosti, u skladu sa zakonom i ostalim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih informacija koje nisu namijenjene javnosti.*

*(3) U slučajevima u kojima drugi organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine naslovljuje zahtjev za pomoć i podršku na SIPA-u ili DGS na osnovu stava 1. ovog člana, taj organ ili organizacija je dužna, u okviru maksimalno raspoloživih resursa, pružiti pomoć i podršku organu ili organizaciji koji zahtjev podnose i uskladiti aktivnosti u okviru svojih nadležnosti, u skladu sa zakonom i ostalim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih informacija koje nisu namijenjene javnosti.*

*(4) Način na koji policijski organi i organizacije uzajamno zahtijevaju ili pružaju podršku i pomoć definiran je jedinstvenim skupom postupaka koji usvaja Konferencija direktora i komesara u skladu sa svojim nadležnostima na osnovu člana 21. ovog zakona.*



(5) *Postupci iz stava 4. ovog člana obavezujući su za svaki organ i organizaciju u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine ili bilo koji drugi organ na koji se oni odnose. Navedenim postupcima se, pored ostalog, utvrđuju:*

- (a) *postupci koji se primjenjuju u okolnostima kada se proglašava vandredno stanje i stanje elementarnih nepogoda;*
- (b) *postupci koji se primjenjuju na operacije koje spadaju u mjesnu ili stvarnu nadležnost dva ili više policijskih organa;*
- (c) *nivo subordinacije između policijskih organa u zajedničkim operacijama;*
- (d) *finansijska odgovornost policijskih organa uključenih u zajedničke operacije;*
- (e) *način na koji se informacije razmjenjuju tokom zajedničkih operacija.*

(6) *Odredbe ovog člana ne sprečavaju policijske organe odnosno ostale policijske organizacije u sklopu policijske službe Bosne i Hercegovine da sklapaju sporazume o uzajamnoj bilateralnoj ili multilateralnoj saradnji, u mjeri u kojoj su takvi sporazumi usklađeni s postupcima iz stava 4. ovog člana. Policijski organi i organizacije dužni su jedni druge obavještavati o takvim sporazumima.*

#### **Član 49.**

##### ***Obaveza obavještavanja nadležnog organa ili organizacije***

(1) *U slučajevima u kojima policijski organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine u toku obavljanja svojih zadataka dođe u posjed informacija u pogledu pripreme ili izvršenja krivičnog djela ili prekršaja koji spadaju u nadležnost drugog policijskog organa, organizacije, drugog organa odnosno agencije, isti je o tome dužan odmah obavijestiti taj organ ili organizaciju, kao i o svakoj mjeri i radnji preduzetoj radi sprečavanja pripreme ili izvršenja takvog djela odnosno lociranja i hvatanja počinitelja tog djela.*

(2) *Policijski organ ili organizacija u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine dužan je preduzeti sve mjere, koje se moraju preduzeti bez odlaganja u cilju sprečavanja pripreme ili izvršenja krivičnog djela ili prekršaja i sprečavanja prikrivanja i izmjene informacija i materijala koji se odnose na krivično djelo ili prekršaj.*

#### **Član 50.**

##### ***Izostajanje saradnje ili pružanja podrške i pomoći***



*O slučajevima izostajanja saradnje, nepružanja podrške ili pomoći koji nastaju kao posljedica činjenja ili nečinjenja osobe, organa ili organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine odmah se obavještava ministar, Inspektorat policije i Konferencija direktora i komesara.*

**Član 51.  
Obaveze drugih organa**

*(1) Organi uprave i drugi organi, službe i ostale institucije, carinski i poreski organi te ostali odgovarajući nadležni organi u Bosni i Hercegovini koji ne spadaju u organe ili organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine, dužni su ispunjavati obavezu saradnje, pružanja podrške i pomoći predviđenu u ovom dijelu zakona, u mjeri u kojoj se navedene obaveze mogu na njih primjenjivati.*

*(2) Policijski organi ili organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine obavezni su saradivati i pružati pomoć organima iz stava 1. na zahtjev ovih organa.*

**Član 52.  
Međunarodna saradnja**

*(1) DGS i SIPA saraduju sa stranim agencijama za provođenje zakona, ostalim odgovarajućim stranim organima i međunarodnim organizacijama, u svrhu izvršavanja dužnosti koje spadaju u njihovu nadležnost prema zakonima kojima se ovi policijski organi uspostavljaju. Takva saradnja može podrazumijevati i razmjenu podataka i zajedničko izvršavanje radnji koje spadaju u nadležnost DGS-a i SIPA-e. Takva saradnja se mora odvijati putem Ureda za saradnju sa Interpolom kada navedena saradnja podrazumijeva predmete i pitanja koji spadaju u okvir nadležnosti Ureda za saradnju s Interpolom.*

*(2) Lokalni policijski organi dužni su saradivati sa stranim agencijama za provođenje zakona, ostalim odgovorajućim stranim organima i međunarodnim organizacijama putem SIPA-e ili Ureda za saradnju s Interpolom u svrhu izvršenja dužnosti koje spadaju u njihovu nadležnost u skladu s ovim zakonom. Takva saradnja može podrazumijevati i razmjenu podataka i zajedničko izvršavanje radnji koje spadaju u njihovu nadležnost.*

*(3) U skladu sa st. 1. i 2. ovog člana, policijski organi i organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine mogu stranim agencijama za provedbu zakona i ostalim odgovarajućim stranim organima davati podatke o državljanima Bosne i Hercegovine ili osobama u Bosni i Hercegovini, ukoliko dođe do saznanja da ta osoba predstavlja prijetnju za sigurnost Bosne i*



*Hercegovine, sigurnost zemlje koja zahtjev podnosi odnosno za regionalnu ili globalnu sigurnost.*

*(4) Izuzetno od odredaba stava 3. ovog člana, policijski organi nisu dužni dostaviti podatke o državljanima Bosne i Hercegovine ili drugim osobama, ako nisu date odgovarajuće garancije da će ih strana koja podatke zaprima obraditi uz isti nivo zaštite kao i onaj koji je obezbijeđen u Bosni i Hercegovini.*

*(5) Ako se zahtijevani podatak odnosi na krivični postupak u toku u Bosni i Hercegovini, razmjena tih podataka će se vršiti u skladu s važećim zakonom o krivičnom postupku.*

*(6) Međunarodna saradnja u vezi sa pitanjima koja spadaju u nadležnosti policijskih organa utvrđuje se pismenim sporazumima o bilateralnoj ili multilateralnoj saradnji ili protokolima koje usvoji ili ratificira nadležni organ i u skladu sa važećim postupcima definisanim u Ustavu Bosne i Hercegovine. Navedeni sporazumi i protokoli mogu obuhvatati sve aspekte prekogranične saradnje, uključujući i analizu zajedničkog rizika, razmjenu iskustava, saradnju u obuci i saradnju kod istraga.*

*(7) Policijski službenici Bosne i Hercegovine mogu vršiti radnje izvan teritorije Bosne i Hercegovine ako su za to ovlašteni posredstvom bilateralnih ili multilateralnih međunarodnih sporazuma. Takve radnje se moraju odvijati u skladu s važećim propisima.*

*(8) Predstavnici policijskih organa mogu sudjelovati na međunarodnim sastancima a SIPA i DGS mogu imenovati oficire za vezu radi ostvarivanja međunarodne saradnje.*

Sekcija 9 se bavi pitanjima saradnje, podrške i pružanja pomoći. Odredbe sekcije 9 su posebno važne jer one definišu prava i obaveze koje su primjenljive na sve elemente u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Član 48. predviđa da Konferencija direktora i komesara usvoji niz jednoobraznih procedura koje su obavezujuće za sve segmente policijske službe. Član 50. navodi da će o slučajevima propusta u saradnji odmah biti izvješten ministar, Inspektorat policije i Konferencija direktora i komesara. Napominjemo da ministar i Konferencija mogu zahtijevati inspekciju od strane Inspektorata policije u slučajevima izostanka saradnje. Direktori i komesari mogu također biti udaljeni sa dužnosti ukoliko ne budu ispravno nadzirali policijske organe ili ne ispoštuju odluke Konferencije direktora i komesara.

Sistem saradnje koji utvrđuje sekcija 9 predstavlja značajan korak naprijed u odnosu na sadašnji nivo saradnje koji se zasniva na dobroj volji različitih policijskih snaga Bosne i Hercegovine.



Član 47. utvrđuje opću obavezu saradnje dok član 48. regulira specifična pitanja pomoći i podrške. Prema članu 48. svi policijski organi ili organizacije mogu zahtijevati podršku ili pomoć. Dok svi policijski organi i organizacije imaju obavezu da pružaju podršku na zahtjev, obaveze SIPA-e i DGS-a su na neki način više određene, pošto su obje agencije obavezne da pružaju podršku i pomoć *prema maksimumu raspoloživih resursa*. Ova razlika se objašnjava činjenicom da su policijski organi na nivou države odgovorni za cjelokupni teritorij Bosne i Hercegovine i da je vjerovatno da će im biti upućeno nekoliko istovremenih zahtjeva. Način na koji će pojedini segmenti u okviru policijske službe međusobno sarađivati definiće se nizom obavezujućih procedura koje će usvojiti Konferencija direktora i komesara kao što je navedeno u gornjem tekstu.

### **III- DRŽAVNI NIVO**

#### **Član 53.**

#### ***Posebni zakoni o SIPA-i i DGS-u***

- (1) *Posebnim zakonima se uređuje uspostavljanje, organizacija, rukovođenje i ostala pitanja u vezi sa funkcioniranjem i nadziranjem DGS-a i SIPA-e.*
- (2) *U cilju da se osigura optimalni nivo saradnje između SIPA-e, DGS-a i lokalnih policijskih organa, članovi osoblja SIPA-e i DGS-a koji bi obavljali poslove oficira za vezu mogu biti smješteni zajedno u lokalnim policijskim organima koji se osnivaju na osnovu ovog zakona.*

#### **Član 54.**

#### ***Nacionalna zastupljenost u policijskim organima ili ostalim organizacijama na državnom nivou***

- (1) *Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u DGS-u uređuje se Zakonom o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine.*
- (2) *Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u SIPA-i će u pravilu odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine kao cjeline prema popisu stanovništva iz 1991. godine, i to u skladu sa slijedećim kriterijima:*
  - (a) *Nacionalna struktura sjedišta SIPA-e će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine kao cjeline prema popisu stanovništva iz 1991. godine.*
  - (b) *Nacionalna struktura regionalnih ureda SIPA-e će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva u datim područjima odgovornosti navedenih*





*regionalnih ureda prema popisu stanovništva iz 1991. godine;*

*(c) Zastupljenost bilo kojeg od konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine u sjedištu SIPA-e, u svakom od regionalnih ureda SIPA-e i svih drugih jedinica SIPA-e ni u kom slučaju ne smije biti veća od 2/3 ili manja od 1/10 od datog ukupnog broja osoblja SIPA-e u sjedištu, regionalnom uredu ili drugoj jedinici. Ova odredba se neće primjenjivati na zastupljenost službenika iz reda Ostalih, koji će, u svakom slučaju, imati pravo na zastupljenost prema popisu stanovništva iz 1991. godine i navedenim kriterijima.*

*(d) Sjedište SIPA-e, svi regionalni uredi SIPA-e i sve ostale jedinice SIPA-e će po svom sastavu biti u cjelosti višenacionalni i svi članovi osoblja će imati pravo da svoje dužnosti obavljaju na bilo kojem mjestu u sastavu SIPA-e.*

*(3) Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u ostalim organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine će na državnom nivou u pravilu odražavati nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema popisu stanovništva iz 1991. godine.*

*(4) Ako organizacije u sastavu policijske službe Bosne i Hercegovine, iz stava 3. ovog člana, uspostave regionalne urede ili druge jedinice, struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u ovim regionalnim uredima i jedinicama odražavaće strukturu stanovništva unutar datih područja odgovornosti prema popisu iz 1991. godine.*

Dio III Zakona odnosi se na državni nivo. Njegov relativno mali obim objašnjava se činjenicom da su uspostava, organizacija i upravljanje SIPA-om i DGS-om već regulirani posebnim zakonima.

Član 53. se poziva na ove zakone i također navodi da članovi DGS-a i SIPA-e mogu biti dodjeljeni lokalnim policijskim organima kao službenici za vezu kako bi se osigurao optimalan nivo saradnje na radnom nivou između države i lokalnog nivoa. Ovi službenici mogu odigrati značajnu ulogu u osiguravanju, na primjer, da zahtjevi za pomoć i podršku sa oba nivoa budu djelotvornije i efikasnije procesirani.

Dok član 6. navodi zahtjeve za multietničkom strukturom koji su primjenljivi u policijskoj službi u cjelini, član 54. detaljnije regulira pitanje etničke zastupljenosti u policijskim organima i organizacijama na državnom nivou. Član 54. se uglavnom zasniva na odredbama o etničkoj zastupljenosti sadržanim u sadašnjem *Zakonu o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine*. Njime se osigurava da organizacione jedinice policijskih organa ili organizacija općenito odražavaju etničku strukturu popisa iz 1991. godine u oblastima odgovornosti jedinice, dok istovremeno postavljaju maksimalne i minimalne kvote kako bi se izbjegla polarizacija između manjine ili većine konstitutivnih naroda u okviru jedinice



## ***IV- LOKALNI NIVO***

### ***1-Opće odredbe***

#### ***Član 55. Lokalni nivo***

*(1) U skladu sa stavom 4. člana 4. ovog zakona, policijski organi na lokalnom nivou utvrđeni u ovom dijelu zakona pružaju lokalne policijske usluge na teritoriji Bosne i Hercegovine, i to konkretno usluge poput spriječavanja, otkrivanja i istrage krivičnih djela koja ne spadaju u nadležnost DGS-a ili SIPA-e, kontrole masovnih okupljanja i održavanja javnog reda i mira, kontrole i sigurnosti saobraćaja, policijskog rada u lokalnoj zajednici, i hitnih intervencija.*

*(2) U cilju efikasnog i ekonomičnog pružanja lokalnih policijskih usluga za građane Bosne i Hercegovine, lokalni policijski organi na lokalnom nivou organiziraju se unutar grupacija općina koje nose naziv "lokalne policijske oblasti".*

*(3) Svaka lokalna policijska oblast ima komesara lokalne policijske oblasti sa primarnom odgovornošću za upravljanje radom policije i operativni rad policije u svojoj oblasti. Svi komesari lokalnih policijskih oblasti obavljaju poslove rukovodioca lokalnog policijskog organa za svoju lokalnu policijsku oblast.*

*(4) Svaka lokalna policijska oblast ima lokalno policijsko vijeće, koje će obavljati nadzor i savjetovanje u pogledu lokalne policijske službe u datoj oblasti.*

Ova sekcija obrazlaže strukturu novostvorene lokalne policijske službe u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Nadležnosti lokalne policije se razlikuju od nadležnosti SIPA-e i DGS-a na državnom nivou. Ova sekcija potom uvodi termine "lokalni policijski organ", "lokalna policijska oblast", "komesar lokalne policijske oblasti", "lokalno policijsko vijeće" koji su mnogo detaljnije opisani u narednim poglavljima.

### ***2 - Lokalne policijske oblasti***

#### ***Član 56. Brojnost i teritorijalne granice lokalnih policijskih oblasti***

*(1) Na teritoriji Bosne i Hercegovine ima deset (10) lokalnih policijskih oblasti.*





(2) *Lokalne policijske oblasti nose naziv općine u kojoj se nalazi sjedište lokalnog policijskog organa.*

(3) *Teritorijalne granice lokalnih policijskih oblasti su:*

(1) *Lokalna policijska oblast BIHAĆ, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Velika Kladuša, Bužim, Cazin, Bihać, Bosanska Krupa, Sanski Most, Bosanski Petrovac, Drvar, Ključ, Bosanska Krupa/Krupa na Uni, Ključ/Ribnik, Oštra Luka, Istočni Drvar, Bosanski Petrovac/Petrovac.*

(2) *Lokalna policijska oblast BANJA LUKA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Bosanski Novi/Novi Grad, Bosanska Dubica/Kozarska Dubica, Bosanska Gradiška/Gradiška, Srbac, Prijedor, Mrkonjić Grad, Šipovo, Skender Vakuf/Kneževo, Kotor Varoš, Banja Luka, Laktaši, Čelinac, Prnjavor, Dobretići.*

(3) *Lokalna policijska oblast DOBOJ, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Teslić, Tešanj, Maglaj, Žepče, Doboj, Derвента, Bosanski Brod, Odžak, Bosanski Šamac/Šamac, Orašje, Brčko Distrikt, Gradačac, Gračanica, Modriča, Usora, Gračanica/Petrovo, Doboj Istok, Doboj Jug, Usora, Odžak/Vukosavlje, Donji Žabar, Gradačac/Pelagićevo, Domaljevac/Šamac.*

(4) *Lokalna policijska oblast TUZLA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Tuzla, Bijeljina, Srebrenik, Ugljevik, Lopare, Lukavac, Kalesija, Zvornik, Živinice, Kladanj, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Banovići, Milići, Sapna, Teočak, Kalesija/Osmaci, Lopare/Čelić.*

(5) *Lokalna policijska oblast FOČA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Foča, Foča FBiH, Gorazde, Sokolac, Pale RS, Pale FBiH, Trnovo FBiH, Trnovo RS, Han Pijesak, Kalinovik, Rogatica, Čajniče, Rudo, Višegrad, Ustiprača.*

(6) *Lokalna policijska oblast MOSTAR, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Grad Mostar, Čapljina, Stolac, Neum, Trebinje, Nevesinje, Ljubinje, Gacko, Bileća, Ljubuški, Grude, Posušje, Široki Brijeg, Jablanica, Konjic, Prozor/Rama, Čitluk, Ravno, Istočni Mostar, Stolac/Berkovići.*

(7) *Lokalna policijska oblast LIVNO, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Livno, Glamoč, Kupres FBiH, Kupres RS, Bosansko Grahovo/Grahovo, Tomislavgrad.*

(8) *Lokalna policijska oblast TRAVNIK, u čiji sastav ulaze slijedeće*



*općine: Travnik, Jajce, Busovača, Donji Vakuf, Fojnica, Vitez, Gornji Vakuf/Uskoplje, Novi Travnik, Kreševo, Bugojno, Kiseljak, Jajce/Jezero.*

*(9) Lokalna policijska oblast ZENICA, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Zenica, Kakanj, Ilijaš, Visoko, Breza, Olovo, Vareš, Zavidovići.*

*(10) Lokalna policijska oblast SARAJEVO, u čiji sastav ulaze slijedeće općine: Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža, Hadžici, Vogošća, Istočni Stari Grad, Kasindo, Istočno Novo Sarajevo, Lukavica.*

### **Član 57.**

#### **Promjene granica i broja lokalnih policijskih oblasti**

*(1) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine može promijeniti broj i teritorijalne granice lokalnih policijskih oblasti na zahtjev Vijeća ministara.*

*(2) Prije podnošenja zahtjeva za promjenu iz stava 1. ovog člana, Vijeće ministara će se konsultovati sa ministrom, predmetnim lokalnim policijskim vijećima i Konferencijom direktora i komesara.*

Zakon utvrđuje određeni broj lokalnih policijskih oblasti od kojih je svaka sačinjena od određenog broja općina. Lokalne policijske oblasti su stvorene u cilju pružanja policijske službe na djelotvoran i efikasan način i u okviru definiranog geografskog prostora, kao i u nastojanju da lokalna policijska služba bude što bliža građanima kojima služi. Ove specifične lokalne policijske oblasti su predložene na osnovu objektivnih policijskih kriterija, kao što su stanovništvo, cestovna povezanost i povezanost između gradova, statistika kriminaliteta, broj saboračajnih nesreća i geografska veličina. (pogledati Dodatak 8.6: Zaključci nastavka 5. sjednice gdje se nalazi detaljan spisak kriterija koje je usvojio PRC.)

### **3 –Lokalni policijski organi**

#### **Član 58.**

#### **Lokalni policijski organi**

*(1) Lokalni policijski organ se ustanovljuje za svaku lokalnu policijsku oblast.*

*(2) Lokalni policijski organ za svaku lokalnu policijsku oblast je upravna organizacija u sastavu Ministarstva, sa operativnom samostalonošću, uspostavljena u cilju obavljanja policijskih zadataka.*

*(3) Lokalni policijski organi se finansiraju iz “Budžeta institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine”.*



### **Član 59.**

#### **Organizacija lokalnih policijskih organa**

- (1) *Lokalni policijski organi se mogu sastojati od podoblasti i jedinica.*
- (2) *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, koji donose lokalni policijski organi u skladu sa Zakonom o upravi i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, mogu se osnivati druge organizacione jedinice unutar ili izvan sjedišta lokalnih policijskih organa.*
- (3) *Organizacija svih lokalnih policijskih organa će se uskladiti s ciljem osiguravanja efikasnog i ekonomičnog pružanja lokalnih policijskih usluga na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Ministar je dužan izvršiti pregled svih pravilnika za lokalne policijske organe prije podnošenja Vijeću ministara radi osiguravanja usklađenosti.*

### **Član 60.**

#### **Nacionalna zastupljenost u lokalnim policijskim organima**

*Nacionalna struktura policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u lokalnim policijskim organima će u pravilu odražavati nacionalnu strukturu stanovništva date lokalne policijske oblasti prema popisu stanovništva iz 1991. godine i na osnovu slijedećih kriterija:*

- (a) *Nacionalna struktura sjedišta lokalnog policijskog organa će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva lokalne policijske oblasti kao cjeline prema popisu stanovništva iz 1991. godine.*
- (b) *Nacionalna struktura podoblasti i ostalih jedinica lokalnog policijskog organa će odražavati nacionalnu strukturu stanovništva unutar datog područja odgovornosti navedenih podoblasti, općinskih stanica i ostalih jedinica prema popisu stanovništva iz 1991. godine..*
- (c) *Zastupljenost bilo kojeg od konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine u bilo kojoj jedinici u lokalnom policijskom organu, ni u kom slučaju ne smije biti veća od 2/3 ili manja od 1/10 od ukupnog broja osoblja lokalnog policijskog organa u toj jedinici. Ova odredba se neće primjenjivati na zastupljenost službenika iz reda Ostalih, koji će, u svakom slučaju, imati pravo na zastupljenost prema popisu stanovništva iz 1991. godine i navedenim kriterijima.*
- (d) *Sve organizacione jedinice lokalnih policijskih organa su po svom*



*sastavu u cjelosti višenacionalne i svi članovi osoblja će imati pravo da svoje dužnosti obavljaju na bilo kojem mjestu u sastavu lokalne policijske oblasti.*

Ova sekcija utvrđuje pravni status lokalnih policijskih organa i njihove strukture. Svaka lokalna policijska oblast ima sopstveni policijski organ koji obezbjeđuje lokalnu policijsku službu u okviru definiranog geografskog područja. Svaki lokalni policijski organ predstavlja administrativnu organizaciju u okviru Ministarstva sigurnosti sa sopstvenim pravilnikom i budžetom, što lokalnim policijskim organima daje određeni stepen autonomije. Međutim, član 59. (3) jasno daje do znanja da lokalni policijski organi moraju uskladiti svoje operacije i da ministar sigurnosti ima izričita ovlaštenja da osigura takvo usklađivanje. Član 60. definiše načelo multietničkih lokalnih policijskih službi, konzistentno sa multietničkim načelima za DGS i SIPA-u kako je definirano članom 54.

#### ***4- Komesari lokalnih policijskih oblasti***

##### ***Član 61. Nadležnost***

- (1) Komesar lokalne policijske oblasti je rukovodilac svog lokalnog policijskog organa, sa prvenstvenom nadležnošću za funkcioniranje i upravljanje lokalnim policijskim organom.*
- (2) Komesar lokalne policijske oblasti ima čin generalnog inspektora policije.*
- (3) Svaki komesar lokalne policijske oblasti dužan je obavljati svoje funkcije u skladu s odredbama lokalnog plana rada policije kojeg donosi lokalno policijsko vijeće nadležno za tu oblast i u skladu s odredbama Državnog plana rada policije.*

##### ***Član 62. Odgovornost***

*Komesar lokalne policijske oblasti odgovoran je lokalnom policijskom vijeću u svojoj oblasti i ministru za sva pitanja koja spadaju u nadležnost lokalnog policijskog organa.*

##### ***Član 63. Dužnosti i obaveze komesara lokalnih policijskih oblasti***

- (1) Komesar lokalne policijske oblasti odgovoran je za zakoniti rad lokalnog*



*policijskog organa i za zakonito trošenje sredstava koja se dodjeljuju lokalnom policijskom organu. Komesar je nadležan za realizaciju lokalnog plana rada policije i Državnog plana rada policije i izvršava ostale dužnosti propisane zakonom odnosno po zahtjevu ministra.*

(2) *Komesar lokalne policijske oblasti dužan je, naročito:*

- (a) *predstavljati svoj lokalni policijski organ;*
- (b) *rukovoditi i usmjeravati realizaciju zadataka koji spadaju u nadležnost lokalnog policijskog organa;*
- (c) *osigurati propisnu realizaciju uputa i smjernica tužioca o aktivnostima policijskih službenika u vezi sa krivičnim postupcima u svojoj policijskoj oblasti; i*
- (d) *osigurati saradnju sa ostalim policijskim organima i drugim relevantnim organima u Bosni i Hercegovini.*

(3) *Pored dužnosti i obaveza iz stava 1. i 2. ovog člana, komesar lokalne policijske oblasti dužan je izvršavati i ostale zadatke u koje spada:*

- (a) *Predlaganje Vijeću ministara Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i ostalih naloga naredbi, smjernica i uputa neophodnih za obavljanje zadataka iz nadležnosti lokalnog policijskog organa, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine;*
- (b) *Imenovanje rukovodilaca organizacionih jedinica policijske službe;*
- (c) *Raspodjela poslova šefovima organizacionih jedinica policijske službe u skladu sa ovim zakonom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i ostalim propisima;*
- (d) *Podnošenje inicijalnog nacrtu lokalnog plana rada policije i prijedloga budžeta za lokalnu policijsku oblast lokalnom policijskom vijeću u skladu sa procedurama predviđenim u ovom zakonu;*
- (e) *Održavanje redovnih sastanaka sa lokalnim policijskim vijećem;*
- (f) *Podnošenje generalnog godišnjeg izvještaja lokalnom policijskom vijeću o policijskom radu u lokalnoj policijskoj oblasti;*



(g) *Donošenje odluka o, pored ostalog, zasnivanju radnog odnosa tj. zapošljavanju, raspoređivanju, imenovanju, unapređivanju, i prekidu radnog odnosa članova osoblja u lokalnom policijskom organu, u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i ostalim važećim zakonima i propisima.*

Sekcija 4 izričito definira da komesar lokalne policijske oblasti predstavlja službenika koji upravlja lokalnom policijskom oblasti sa najvišim činom policijskog službenika u okviru te policijske oblasti. Ova funkcija nosi dvostruku političku odgovornost – prema lokalnom policijskom vijeću na lokalnom nivou i prema ministru sigurnosti na državnom nivou. Ova dvostruka odgovornost osigurava da komesar lokalne policijske oblasti bude odgovoran prema građanima u okviru svoje lokalne policijske oblasti, ali i da djeluje na način koji je u skladu sa standardima i ciljevima koji su utvrđeni na državnom nivou. Član 63. jasno navodi odgovornosti svakog komesara lokalne policijske oblasti u okviru njegove lokalne policijske oblasti. Nadalje, ovaj član odražava stepen operativne autonomije koja se daje komesarima lokalne policijske oblasti, ali uvijek u okviru Državnog plana rada policije, a koja je predmetom nadzora od strane Ministarstva sigurnosti i operativne koordinacije i komande državnog direktora lokalnih policijskih oblasti (član 76.).

## **5 – Lokalna policijska vijeća**

### **A. Članstvo i uprava**

#### **Član 64.**

#### **Upostava lokalnih policijskih vijeća**

- (1) *Za svaku lokalnu policijsku oblast uspostavlja se lokalno policijsko vijeće.*
- (2) *U članstvu svakog lokalnog policijskog vijeća su slijedeći članovi:*
  - (a) *Načelnici općina – broj jednak jednoj trećini broja općina u lokalnim policijskim oblastima;*
  - (b) *Jedan predstavnik iz reda sudija;*
  - (c) *Jedan predstavnik iz reda tužilaca; i*
  - (d) *Predstavnici lokalne zajednice – broj jednak jednoj polovini broja članova vijeća iz reda načelnika općina.*
- (3) *U smislu ovog člana, razlomci se zaokružuju na najbliži cijeli broj.*

#### **Član 65.**

#### **Načelnici općina**

*Na osnovu rasporeda rotiranja utvrđenog u članu 94. ovog zakona, načelnici*



*općina u sastavu lokalnih policijskih oblasti rotiraju se svakih šesnaest (16) mjeseci na mjestima u lokalnom policijskom vijeću koja su namijenjena za načelnike.*

#### **Član 66.**

##### **Članovi iz reda sudija i tužilaca**

*(1) Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine imenuje članove lokalnog policijskog vijeća iz reda sudija i tužilaca.*

*(2) Mandat članova lokalnog policijskog vijeća iz reda sudija i tužilaca traje četiri (4) godine od dana njihovog imenovanja, uz mogućnost da budu imenovani na samo još jedan uzastopni mandat.*

#### **Član 67.**

##### **Predstavnici lokalne zajednice**

*(1) Predstavnici lokalne zajednice su građani Bosne i Hercegovine sa prebivalištem na teritoriji lokalne policijske oblasti kojom rukovodi lokalno policijsko vijeće.*

*(2) Predstavnici lokalne zajednice u lokalnom policijskom vijeću obavljaju funkciju tokom mandata od četiri (4) godine od dana njihovog imenovanja. Predstavnik lokalne zajednice u lokalnom policijskom vijeću može obavljati funkciju tokom više mandata, ali je ne može obavljati tokom dva uzastopna mandata.*

#### **Član 68.**

##### **Izbor predstavnika zajednice**

*(1) Kolegijum načelnika iz svih općina u sastavu lokalne policijske oblasti će, zajednički sa članovima lokalnog policijskog vijeća iz reda sudija i tužilaca, imenovati predstavnike zajednice iz reda kandidata čije kandidature dostave nevladine organizacije, vjerske organizacije, poslovne ili prometne organizacije, ili organizacije za pitanja rada i zapošljavanja aktivne u ovoj oblasti.*

*(2) Poziv na podnošenje kandidatura iz stava 1 ovog člana direktno se upućuje registriranim organizacijama iz ovog člana i, kao neophodni minimum, službeno se objavljuje tokom odgovarajućeg vremenskog perioda u najmanje dva visokotiražna dnevna lista u Bosni i Hercegovini sa distribucijom u datoj lokalnoj policijskoj oblasti.*

#### **Član 69.**





### ***Ostavka i smjenjivanje predstavnika zajednice***

(1) *Predstavnik zajednice u lokalnom policijskom vijeću može podnijeti ostavku prije isteka mandata ili može biti smijenjen većinom glasova lokalnog policijskog vijeća.*

(2) *Članstvo predstavnika zajednice u lokalnom policijskom vijeću prestaje promjenom njegovog prebivališta izvan granica lokalne policijske oblasti kojom rukovodi vijeće u čijem je on članstvu, ili ako mu je izrečena pravosnažna kazna zatvora za izvršenje krivičnog djela.*

### **Član 70.**

#### ***Naknada za rad članova vijeća***

(1) *Članovi lokalnih policijskih vijeća imaju pravo na nadoknadu stvarnih troškova nastalih usljed prisustvovanja sjednicama lokalnog policijskog vijeća. Članovi nemaju pravo na bilo koju drugu naknadu za obavljanje svoje funkcije u lokalnom policijskom vijeću.*

(2) *Troškovi sjednica lokalnog policijskog vijeća nadoknađuju se iz budžeta lokalnog policijskog organa.*

### **Član 71.**

#### ***Pravila rada vijeća***

(1) *Sjednice lokalnih policijskih vijeća održavaju se po potrebi radi izvršavanja njihovih nadležnosti u skladu sa zakonom.*

(2) *Sve odluke lokalnog policijskog vijeća donose se većinom glasova njegovih članova. Svi članovi vijeća imaju ista prava glasa.*

(3) *U lokalnom policijskom vijeću je postignut kvorum ako je prisutna većina njegovih članova. Lokalno policijsko vijeće je dužno voditi zapisnik o svim sjednicama.*

(4) *Ostala pravila rada može donijeti lokalno policijsko vijeće ili ih može utvrditi ministar.*

(5) *Pravila rada za lokalna policijska vijeća koja utvrđuje ministar imaju prednost na pravilima rada koja donosi lokalno policijsko vijeće.*

### **B. Nadležnosti**





#### **Član 72.**

##### ***Budžet lokalne policijske oblasti***

(1) *Lokalno policijsko vijeće izrađuje prijedlog godišnjeg budžeta za lokalnu policijsku oblast u skladu s uputstvima koja utvrđuje ministar.*

(2) *Prijedlog budžeta lokalne policijske oblasti zasnovan je na početnom nacrtu koji vijeću podnosi komesar lokalne policijske oblasti. Lokalno policijsko vijeće može predložiti izmjene i dopune početnog nacrta čiji je predlagač komesar lokalne policijske oblasti. Komesar lokalne policijske oblasti i lokalno policijsko vijeće usvajaju prijedlog budžeta konsezzusom.*

(3) *Lokalno policijsko vijeće podnosi prijedlog lokalnog budžeta ministru. Ministar uvrštava prijedloge lokalnog budžeta u sveukupni budžet policijske službe Bosne i Hercegovine i može mijenjati i dopunjavati svaki od prijedloga budžeta radi njegovog usklađivanja sa ostalim elementima ukupnog budžeta i Državnog plana rada policije.*

#### **Član 73.**

##### ***Lokalni plan rada policije***

(1) *U skladu s članom 12. ovog zakona, lokalno policijsko vijeće učestvuje u razradi lokalnog plana rada policije.*

(2) *Lokalno policijsko vijeće vrši nadzor nad realizacijom elemenata lokalnog plana rada policije i može od komesara lokalne policijske oblasti zahtijevati podnošenje periodičnih izvještaja o radu lokalnog policijskog organa.*

#### **Član 74.**

##### ***Godišnji izvještaji***

(1) *Na kraju svake finansijske godine, sva lokalna policijska vijeća donose izvještaj u kojem se razrađuju pojedinosti o radu lokalnog policijskog vijeća za datu godinu.*

(2) *Lokalno policijsko vijeće dužno je starati se da svaki doneseni izvještaj bude objavljen na način koji smatra odgovarajućim i upućuje primjerak izvještaja ministru.*

#### **Član 75.**

##### ***Kadrovske i strateške preporuke***

*Lokalno policijsko vijeće može podnositi kadrovske i strateške preporuke*



*ministru ili komesaru lokalne policijske oblasti.*

Lokalna policijska vijeća se uspostavljaju sa ciljem pružanja lokalnog političkog nadzora i savjeta komesarima lokalnih policijskih oblasti i lokalnom policijskom organu. Lokalna policijska vijeća sačinjavaju načelnici općina, sudije, tužioci i funkcioneri u zajednici. Različitost profila članova vijeća ima za cilj da uključi sve predstavnike zajednice u operaciju nadzora policijskog rada u okviru lokalne policijske oblasti.

Kako bi ova vijeća imala racionalan obim, samo jedna trećina općinskih načelnika u okviru lokalne policijske oblasti bit će uključena stalno u rad vijeća. Članovi - općinski načelnici će se rotirati svakih 16 mjeseci kako bi se osiguralo da svaki načelnik dobije priliku da učestvuje u radu vijeća tokom svog načelničkog mandata. Predstavnici sudija i tužilaca u vijeću se biraju od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine i imat će mandat od četiri godine sa mogućnošću još jednog mandata. Predstavnici zajednice u vijeću se biraju od strane drugih članova vijeća na osnovu nominacija koje dostavljaju nevladine organizacije, vjerske organizacije, poslovne ili trgovačke organizacije ili radničke organizacije.

Primarna odgovornost lokalnog policijskog vijeća je izrada lokalnog plana rada policije i budžeta za lokalnu policijsku oblast. Članovi 72., 73. i 12. definiraju ulogu lokalnog policijskog vijeća u izradi lokalnog plana rada policije i određivanju lokalnog budžeta. Postupci koji su utvrđeni ovim članovima zahtijevaju određeni nivo saradnje između lokalnog policijskog vijeća i komesara lokalne policijske oblasti u formulaciji oba dokumenta. Zakon također zahtijeva od vijeća izradu lokalnog plana rada policije i budžeta u okviru Državnog plana rada policije i državnog budžeta. Ovi zahtjevi će pomoći da se osigura operativna koordinacija lokalnih policijskih organa, interoperabilnost lokalnih policijskih organa i konzistentno pružanje lokalnih policijskih usluga na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

Od lokalnog policijskog vijeća se zahtijeva da pripremi godišnji izvještaj u kojem će biti detaljno opisan rad u prethodnoj godini i da objavi taj izvještaj. To će pružiti još jedan nivo transparentnosti i odgovornosti u radu vijeća i lokalnog policijskog organa.

### ***6-Državni direktor lokalnih policijskih oblasti***

#### ***Član 76.***

#### ***Državni direktor lokalnih policijskih oblasti***

- (1) Ustanovljuje se funkcija državnog direktora lokalnih policijskih oblasti.*
- (2) Državni direktor lokalnih policijskih oblasti je nadležan za osiguravanje optimalnog nivoa saradnje između lokalnih policijskih organa.*



(3) *Državni direktor lokalnih policijskih oblasti usmjerava rad i izdaje naredbe komesarima lokalnih policijskih oblasti za:*

(a) *operacije ili događaje koji spadaju u nadležnost lokalnih policijskih organa koje prelaze teritoriju dvije ili više lokalnih policijskih oblasti.*

(b) *sve operacije ili događaje koji spadaju u nadležnosti lokalnih policijskih organa tokom proglašenog vandrednog stanja.*

(c) *sve operacije koje imaju za cilj pitanje od posebnog sigurnosnog značaja koje spada u nadležnosti lokalnih policijskih organa kada mu mandat za to povjerava Konferencija direktora i komesara.*

(4) *Pored nadležnosti iz stava 1. i 2. ovog člana, državni direktor lokalnih policijskih oblasti takođe je nadležan da:*

(a) *zastupa stavove komesara lokalnih policijskih oblasti pred ministrom i ostalim ministrima u Vijeću ministara;*

(b) *koordinira zastupljenost lokalnih policijskih organa na međunarodnim forumima;*

(c) *predlaže Konferenciji direktora i komesara strategije, procedure, smjernice, i mehanizme za operativnu saradnju između lokalnih policijskih organa;*

(d) *razmatra i daje mišljenja o lokalnim planovima rada policije s ciljem da osigura adekvatno rješavanje potrebe za operativnom saradnjom između lokalnih policijskih organa;*

(e) *obavlja svoje funkcije u svojstvu predsjedavajućeg Konferencije direktora i komesara u skladu sa stavom 5. člana 19. ovog zakona;*

(f) *obavlja sve ostale funkcije koje mu dodjeli ministar, Konferencija direktora i komesara ili su mu date prema ostalim zakonima i propisima.*

(5) *Tokom obavljanja svojih funkcija državni direktor lokalnih policijskih oblasti je policijski službenik u činu glavnog generalnog inspektora policije, u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.*

(6) *U slučajevima u kojima je državni direktor lokalnih policijskih oblasti nije*



*privremeno u mogućnosti da vrši svoje nadležnosti, zamjenjuje ga komesar lokalne policijske oblasti kojem mandat povjerava Konferencija direktora i komesara, sve dok direktor ne bude u mogućnosti da ponovno izvršava svoje nadležnosti. Tokom ovog perioda, komesar lokalne policijske oblasti koji mijenja direktora preuzima sve nadležnosti direktora, ali ne može preuzeti funkcije predsjedavajućeg Konferencije direktora i komesara u skladu sa stavom 7. i 8. člana 19. ovog zakona.*

Položaj Državnog direktora lokalnih policijskih oblasti je utvrđen kako bi se osigurala saradnja između poluautonomnih lokalnih policijskih organa. Ovom direktoru se daju operativne ovlasti nad komesarima lokalnih policijskih oblasti u jednom ograničenom broju situacija, koje apsolutno zahtijevaju koordinirani nadzor između dvije ili više lokalnih policijskih oblasti. Inače, državni direktor lokalnih policijskih oblasti igra važnu ulogu u koordiniranju lokalnih policijskih aktivnosti lokalnih policijskih organa, a posebno u zastupanju stavova komesara lokalnih policijskih oblasti kod ministra sigurnosti. Ovlasti državnog direktora lokalnih policijskih oblasti za usmjeravanje određenih aktivnosti komesara lokalnih policijskih oblasti, njegova/njena uloga kao predsjedavajućeg Konferencije direktora i komesara (vidjeti član 19.), a njegova/njena uloga posrednika između Ministarstva i komesara lokalnih policijskih oblasti stvara svjesnu hijerarhiju u odnosu između državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i komesara lokalnih policijskih oblasti. Ova pozicija je stvorena kako bi se podstakla saradnja između lokalnih policijskih organa, kao i osigurala ovlaštenja ukoliko je potrebno da se ta saradnja zahtijeva.

## ***V. Prijelazne odredbe***

### ***1-Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije***

#### ***Član 77.***

#### ***Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije***

- (1) Ovim zakonom se upostavlja Direkcija za provedbu postupka restrukturiranja policije (u daljem tekstu: Direkcija).*
- (2) Direkcija je upravna organizacija u sastavu Ministarstva, koja se osniva za potrebe obavljanja nadzora nad osnivanjem policijske službe Bosne i Hercegovine i nadzora nad provedbom odredaba ovog zakona.*
- (3) Ministar je dužan obezbijediti podršku, sredstva i ostale uslove s ciljem da osigura da Direkcija postane funkcionalna u roku od trideset (30) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Svi organi i organizacije policijske službe Bosne i Hercegovine dužni su da u potpunosti sarađuju sa Direkcijom. U slučaju izostajanja saradnje odmah se obavještava ministar, Inspektorat policije i Konferencija direktora i komesara.*



**Član 78.**

***Direkcija u svojstvu privremene službe***

(1) *Trajanje mandata Direkcije je vremenski ograničeno. Mandat Direkcije počinje danom stupanja na snagu ovog zakona i prestaje nakon što Vijeće ministara ustanovi da su odredbe ovog zakona u cjelosti provedene.*

(2) *Po isteku mandata Direkcija prestaje s radom.*

**Član 79.**

***Rukovodilac Direkcije***

(1) *Ministar imenuje rukovodioca Direkcije i može ga razriješiti s funkcije. Rukovodilac Direkcije se imenuje u roku od trideset (30) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. U slučaju razrješenja odmah se imenuje novi rukovodilac Direkcije.*

(2) *Zakon o ministarskim i vladinim imenovanjima Bosne i Hercegovine (BiH SG. br. 37/03) se ne primjenjuje na imenovanja i razrješenja iz stava 1. ovog člana. Odluka o navedenim imenovanjima i razrješenjima se objavljuje u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.*

(3) *Rukovodilac Direkcije je osoba koja ispunjava slijedeće kriterije:*

*(a) da ima dokazano rukovodno iskustvo u organu uprave;*

*(b) da ima odgovarajuću visoku stručnu spremu;*

*(c) da ima najmanje deset (10) godina odgovarajućeg radnog iskustva;*

*(d) da posjeduje visoke moralne i lične kvalitete;*

*(e) da nije otpušten sa bilo kojeg mjesta u javnoj upravi ili vojnoj službi u Bosni i Hercegovini kao rezultat disciplinskih sankcija;*

*(f) da se protiv njega ne vodi krivični postupak i da nije pravosnažnom presudom osuđivan na kaznu zatvora za krivično djelo, uz izuzetak krivičnog djela protiv bezbjednosti saobraćaja, u skladu s krivičnim zakonodavstvom;*

*(g) da se na njega ne odnosi član IX (1) Ustava Bosne i Hercegovine;*

*(h) da IPTF (UN) nije odbio da mu izvrši certifikaciju ili da mu nije oduzeo*



*privremeno ovlaštenje za primjenu policijskih ovlasti.*

- (4) *Uvjeti zaposlenja rukovodioca Direkcije definišu se ugovorom.*
- (5) *Mandat rukovodioca Direkcije traje do isteka mandata Direkcije osim ako se on eventualno ranije ne razriješi.*
- (6) *Ministar može razriješiti rukovodioca Direkcije i prije isteka njegovog mandata:*
  - (a) *na zahtjev rukovodioca Direkcije;*
  - (b) *ako rukovodilac Direkcije postane trajno nesposoban za obavljanje svojih dužnosti i nadležnosti;*
  - (c) *ako je rukovodicu Direkcije izrečena pravosnažna kazna zatvora za počinjeno krivično djelo;*
  - (d) *ako ministar ustanovi da rukovodilac Direkcije nije postigao odgovarajuće rezultate rada; ili*
  - (e) *ako rukovodilac Direkcije ne vrši pravilan nadzor nad radom Direkcije.*

#### **Član 80. Osoblje Direkcije**

- (1) *U sastav osoblja Direkcije ulaze eksperti u oblasti projektnog menadžmenta, uprave, kadrova, upravljanja imovinom, finansija, informacionih tehnologija, policijskog operativnog rada i ostalih relevantnih oblasti. Osoblje Direkcije imenuje rukovodilac Direkcije. Postavljenje osoblja Direkcije potvrđuje ministar. Direkcija ne može imati više od petnaest (15) članova osoblja.*
- (2) *Članovi osoblja Direkcije se mogu delegirati ili na drugi način premještati u Direkciju iz ministarstava ili ostalih administrativnih i policijskih službi Bosne i Hercegovine, i iz ministarstava ili ostalih organa uprave ili policijskih snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova entiteta, kantona, ili Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Brčko Distrikt) u skladu sa važećim zakonima i propisima.*
- (3) *Rukovodilac Direkcije može angažirati privremeno stručno osoblje bez obzira na odredbe Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ili Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine. Od ukupnog broja osoblja direkcije navedenog u stavu 1. ovog člana, najviše 50% je privremeno stručno osoblje. Radnopravni uvjeti za te zaposlenike definišu se ugovorom.*



*(4) Direkcija se stara za pravilno korištenje stručnih kadrova u Ministarstvu i policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

Provođenje ovog Zakona i prelazak sa sadašnje strukture policijskih tijela entiteta, kantona i Distrikta Brčko na jedinstvenu strukturu policije bit će veoma kompliciran proces. Stoga, Zakon uspostavlja Direkciju za provedbu postupka restrukturiranja policije (Direkcija). Direkcija se uspostavlja kao jedna upravna organizacija u okviru Ministarstva sigurnosti, slično Direkciji CIPS-a za implementaciju, koja je uspostavljena u okviru Ministarstva civilnih poslova.

Ova Direkcija je posebno uspostavljena kao privremena institucija sa ograničenim brojem osoblja. Namjera je da se spriječi da Direkcija dođe u konflikt ili da se takmiči sa Agencijom za policijsku upravu ili drugim stalnim tijelima koja su ustanovljena ovim zakonom. Rukovodilac Direkcije i osoblje Direkcije će biti odabrani u skladu sa pojednostavljenim procedurama definiranim u ovoj sekciji, umjesto uobičajenog procesa odabira za državnu službu. Ovo je odlučeno radi potrebe brzog uspostavljanja Direkcije, kao i njenog privremenog statusa. Očekuje se da će rukovodilac Direkcije kao pomoć u implementaciji koristiti stručnost osoblja u okviru Ministarstva sigurnosti, policijskih organa entiteta, kantona i Distrikta Brčko.

## ***2-Plan provedbe restrukturiranja policije***

### ***Član 81.***

#### ***Plan provedbe restrukturiranja policije***

*(1) U roku od trideset (30) dana od imenovanja, rukovodilac Direkcije dužan je izraditi sveukupni plan za uspješnu provedbu odredaba ovog zakona. Plan provedbe se podnosi ministru i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.*

*(2) Plan provedbe sadrži dinamiku provedbe za sve odredbe zakona, njime se utvrđuje osoba ili institucija odgovorna za svaki od elemenata provedbe, i utvrđuju se sve pravne, logističke ili praktične prepreke koje bi mogle spriječiti punu provedbu zakona u periodu od dvije (2) godine od njegovog stupanja na snagu.*

*(3) Nakon izrade plana provedbe, rukovodilac Direkcije donosi mjesečne izvještaje o postignutim rezultatima, koji se podnose ministru i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvještaji o postignutom napretku sadrže pojedinosti o napretku postignutom ka potpunoj provedbi odredaba ovog zakona i ukazuje se na nove prepreke na putu cjelovite provedbe koje su se pojavile od izrade*





*provedbenog plana.*

*(4) Ministar može u slučaju potrebe zahtijevati od rukovodica Direkcije da izradi revidirani provedbeni plan.*

### **Član 82. Završni plan Direkcije**

*Prije okončanja rada Direkcije i njenog konačnog raspuštanja, rukovodilac Direkcije izrađuje završni izvještaj u kojem opisuje njen rad. Završni izvještaj Direkcije se podnosi ministru i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvještaj sadrži preporuke u pogledu donošenja dodatnih zakona ili preduzimanja radnji neophodnih radi promoviranja efikasnije i ekonomičnije policijske službe Bosne i Hercegovine koja zadovoljava evropske standarde.*

Ova sekcija predviđa da rukovodilac Direkcije izrađuje ukupni plan za uspješnu provedbu odredbi ovog Zakona. Plan će definirati okvir i vremenske rokove za provedbu. Rukovodilac Direkcije će također dostavljati mjesečne izvještaje o napretku. Ukupni plan i izvještaj o napretku će se dostavljati Ministarstvu sigurnosti i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Član 81.(2) izričito zahtijeva da se sveukupnim planom odredi odgovorna osoba ili institucija za svaki elemenat provedbe plana, kao i da se identificiraju prepreke u provedbi. Ministar i Zajednička komisija će koristiti Plan za provedbu postupka restrukturiranja (Plan za provedbu) zajedno sa izvještajem o mjesečnom napretku, kako bi procijenili napredak u implementaciji i rješavali eventualne prepreke u tm procesu. Plan za provedbu i izvještaj o mjesečnom napretku obezbijedit će transparentnost i odgovornost u procesu provedbe.

### **3 - Uspostavljanje lokalnih policijskih organa**

#### **Član 83. Privremena operativna kontrola lokalnih policijskih organa**

*(1) Neposredno po stupanju na snagu ovog zakona, ministar preuzima punu nadležnost nad svim policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutrašnjih poslova u Bosni i Hercegovini te nad svim organima nadležnim za policiju, službenike, državne službenike i ostale zaposlenike policijskih organa u entitetima, kantonima, i Brčko Distriktu.*





(2) Sve dok lokalna policijska oblast ne bude akreditovana kao u cjelini operativna na osnovu člana 85. ovog zakona; policijski službenici, državni službenici, i ostali zaposlenici policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu u datoj lokalnoj policijskoj oblasti nastavljaju sa svojim funkcionisanjem na osnovu važećeg zakona ili ostalih općih akata entiteta, kantona ili Brčko Distrikta. Policijski službenici, državni službenici, i ostali zaposlenici policijskih organa kantona, entiteta i Brčko Distrikta i dalje su odgovorni i nalaze se u nadležnosti odgovarajućeg rukovodioca na osnovu odredaba utvrđenih u relevantnom zakonu, propisu ili drugom općem aktu entiteta, kantona ili Brčko Distrikta.

(3) Izuzetno od odredaba stava 2., svaki nalog ili naredba ministra sigurnosti ima veću pravnu snagu od svake njoj suprotne ili s njom neusklađene odredbe u zakonu, propisu ili drugom općem aktu bilo kojeg entiteta, kantona, ili Brčko Distrikta, i ima veću pravnu snagu od svakog s njom neusklađenog naloga ili naredbe koje donese bilo koji nadležni organ entiteta, kantona ili Brčko Distrikta.

#### **Član 84.**

##### **Organizaciono restrukturiranje lokalne policije**

(1) U okviru Plana provedbe restrukturiranja policije, rukovodilac Direkcije usvaja Program organizacionog restrukturiranja za lokalne policijske organe u roku od devedeset (90) dana od dana njegovog imenovanja. Programom organizacionog restrukturiranja propisuju se mjere koje su neophodne kako bi se ispunili uvjeti iz ovog zakona, a naročito one u pogledu organizacione strukture i racionalizacije kadrovske popunjenosti na nivou sjedišta, podoblasti i ostalih jedinica lokalnih policijskih oblasti. Program organizacionog restrukturiranja se podnosi ministru i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

(2) Programom organizacionog restrukturiranja omogućava se na osnovu člana 56. ovog zakona racionalizacija sjedišta, podoblasti i ostalih jedinica lokalne policije unutar deset (10) lokalnih policijskih oblasti.

(3) Program organizacionog restrukturiranja zasnovan je na sveobuhvatnoj analizi sredstava, tehničkih i ljudskih resursa potrebnih lokalnim policijskim organima u vršenju dužnosti na osnovu člana 4. ovog zakona.

(4) Programom organizacionog restrukturiranja osigurava se restrukturiranje sjedišta, zasnovano na potrebi za adekvatnim službenim prostorijama, utvrđivanju i premještanju zaposlenika, kao i potrebi da se osigura da je sjedište osposobljeno za funkcioniranje na efikasan i ekonomičan način.



*Postojeći uredi, prostorije i objekti koje koriste policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutrašnjih poslova entiteta, kantona i Brčko Distrikta, biće sastavni dio policijske službe Bosne i Hercegovine sve dotle dok se ne izvrši akreditovanje lokalnog policijskog organa.*

*(5) Program organizacionog restrukturiranja sadrži vremensku dinamiku za uspostavu deset (10) lokalnih policijskih organa u skladu s ovim zakonom. Lokalni policijski organi se uspostavljaju jedan po jedan i njihov operativni status će biti akreditovan u skladu s članom 85. ovog zakona.*

### **Član 85.**

#### **Akreditiranje operativnog statusa lokalnih policijskih organa**

*(1) Svaki lokalni policijski organ se smatra u cjelosti operativnim nakon:*

*(a) imenovanja lokalnog policijskog vijeća u skladu sa članom 94. ovog zakona;*

*(b) imenovanja komesara lokalne policijske oblasti u skladu sa članom 96. ovog zakona;*

*(c) prijema u radni odnos policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika, u skladu sa ovim zakonom; i*

*(d) donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji lokalnog policijskog organa iz člana 59. ovog zakona; i*

*(e) nakon što lokalni policijski organi postanu operativno sposobni da na adekvatan način ispunjavaju svoje nadležnosti u skladu s ovim zakonom;*

*(2) Nakon izvršenja zadataka nabrojanih u stavu 1., rukovodilac Direkcije dužan je obavijestiti ministra o tome da je lokalni policijski organ postao u cjelosti operativan. Po prijemu ove informacije ministar je dužan akreditovati lokalni policijski organ.*

*(3) Nakon akreditacije opisane u stavu 2. ovog člana, lokalni policijski organ je pod potpunim nadzorom ministra i punom operativnom nadležnošću komesara lokalne policijske oblasti, a sve odredbe ovog zakona se u cjelosti primjenjuju i na snazi su za datu lokalnu policijsku oblast. U datoj lokalnoj policijskoj oblasti prestaju se primjenjivati svi zakoni, propisi i ostali opći akti entiteta, kantona ili Brčko Distrikta koji su u suprotnosti ili nisu u skladu sa odredbama ovog zakona.*

*(4) Nakon konačne akreditacije svih lokalnih policijskih organa, na cijeloj*



*teritoriji Bosne i Hercegovine prestaju se primjenjivati svi zakoni, propisi i ostalih opći akti entiteta, kantona ili Brčko Distrikta koji su u suprotnosti ili nisu u skladu sa odredbama ovog zakona.*

Ova sekcija utvrđuje početnu uspostavu lokalnih policijskih organa. Prvo, izričito se navodi da će ministar sigurnosti preuzeti punu operativnu odgovornost nad policijskim organima entiteta, kantona i Distrikta Brčko nakon stupanja na snagu ovog Zakona. Postojeći lokalni zakoni i propisi će ostati na snazi, a postojeće komandne strukture će nastaviti da kontroliraju policijsku upravu i operacije do provedbe ovog Zakona u okviru svake lokalne policijske oblasti. Međutim, tokom prijelaznog perioda, član 83. jasno naznačava da ministar sigurnosti ima konačna ovlaštenja nad svim lokalnim policijskim službama na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

Prvi korak u restrukturiranju lokalnih policijskih službi je usvajanje Programa organizacionog restrukturiranja od strane rukovodioca Direkcije. Program organizacionog restrukturiranja je jedan segment Plana provedbe postupka restrukturiranja policije. Program organizacionog restrukturiranja predlaže najefikasnije i najdjelotvornije lokalne policijske strukture u okviru lokalnih policijskih oblasti. Dok se ne okonča restrukturiranje, svi uredi i sredstva policijskih tijela entiteta, kantona i Distrikta Brčko će se smatrati integralnim dijelom nove policijske službe BiH pod konačnom nadležnošću Ministarstva sigurnosti.

Ova sekcija također definira i sistem akreditacija, prema kojoj se uspostavlja i akreditira svaka nova policijska oblast. Akreditacija novih policijskih oblasti, nakon uspostavljanja operativnih kapaciteta, omogućiće nesmetan prelaz sa stare strukture na novu. Nakon dobivanja akreditacije, lokalna policijska oblast dolazi pod operativnu kontrolu komesara lokalne policijske oblasti i sve odredbe ovog zakona stupaju na snagu. U tom trenutku zakoni entiteta, kantona i Distrikta Brčko ili propisi koji su vezani za lokalnu policiju proglašavaju se nevažećim.

#### ***4-Prijem osoblja u radni odnos***

##### ***Član 86.***

##### ***Prijelazno regulisanje statusa osoblja***

*(1) Neposredno nakon stupanja na snagu ovog zakona, počinje da se primjenjuje moratorijum na prijem u službu i prekid radnog odnosa policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu. Policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu mogu primiti u radni odnos ili prekinuti radni odnos policijskim službenicima, državnim službenicima i ostalim zaposlenicima samo zbog vanrednih razloga i samo uz pismeno odobrenje Direkcije.*



(2) *Na policijske službenike, državne službenike i ostale zaposlenike u policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu, primjenjuju se relevantne odredbe radnopravnog zakonodavstva i podzakonski akti entiteta, kantona, i Brčko Distrikta, kao i zakonodavstvo kojim se uređuju plaće i ostale naknade, dok ne postanu zaposleni u policijskoj službi Bosne i Hercegovine u skladu sa čl. 88-90. ovog zakona.*

(3) *Policijskim službenicima, državnim službenicima i ostalim zaposlenicima bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu koji ne budu izabrani za prijem u radni odnos u policijskoj službi Bosne i Hercegovine, prekida se radni odnos, ili se premještaju, ili ostvaruju svoja druga raspoloživa prava u skladu sa važećim radnopravnim zakonodavstvom i podzakonskim propisima entiteta, kantona, ili Brčko Distrikta.*

### **Član 87.**

#### **Program za odabir osoblja na lokalnom nivou**

(1) *U smislu ovog člana:*

(a) *“Osoblje na lokalnom nivou” su policijski službenici, državni službenici i ostali zaposlenici koji rade za policijske organe, snage, službe, agencije i organe unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu, koji se u datoj oblasti zamjenjuju lokalnim policijskim oblastima uspostavljenim na osnovu ovog zakona.*

(b) *“Odabir kvalifikovanog osoblja na lokalnom nivou” je proces odabira kvalifikovanog osoblja na lokalnom nivou radi zapošljavanja u lokalnom policijskom organu.*

(2) *U roku od trideset (30) dana od konačnog usvajanja Programa organizacionog restrukturiranja, Direkcija donosi Program za odabir kvalifikovanog osoblja na lokalnom nivou (Program odabira osoblja na lokalnom nivou). Program odabira osoblja na lokalnom nivou podnosi se ministru i Zajedničkoj komisiji za odbrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom odbrambenih i sigurnosnih struktura na nivou Bosne i Hercegovine pri Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine u svrhu njihovog informiranja.*

(3) *Osoblje na lokalnom nivou se može prijaviti za mjesto unutar lokalnog policijskog organa i može biti odabrano radi zapošljavanja na osnovu objektivnih, stručnih kriterija u skladu sa ovim zakonom.*



(4) *Osoblje na lokalnom nivou odabrano radi zapošljavanja u policijskoj službi Bosne i Hercegovine na osnovu ovog člana daje zakletvu propisanu važećim zakonima i propisima.*

(5) *Programom odabira osoblja na lokalnom nivou omogućava se odabir kvalifikovanog osoblja unutar jedne lokalne policijske oblasti u datom vremenu i utvrđuje vremenska dinamika za postizanje odabira kvalifikovanog osoblja na lokalnom nivou u svim lokalnim policijskim oblastima.*

(6) *Ovaj Program će takođe sadržavati proces i dinamiku prekida radnog odnosa prekobrojnog osoblja na lokalnom nivou unutar kantona, entiteta ili Brčko Distrikta.*

#### **Član 88.**

##### **Prijem državnih službenika na lokalnom nivou u radni odnos**

*U svrhu odabira i prijema u radni odnos osoblja na lokalnom nivou koje uživa status državnih službenika u skladu s važećim zakonima o državnoj službi, navedeni prijem i odabir provode se u skladu sa članom 32a Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Podzakonski akt predviđen u stavu 4. člana 32a navedenog zakona zajednički će analizirati Direkcija i Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine i bit će izmijenjen i dopunjen u slučaju potrebe kako bi se u obzir uzele specifične okolnosti pod kojim se ovaj prijem odvija. Odredbe o probnom periodu iz Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine primjenjuju se na osobe čiji prijem u radni odnos se odvija u skladu s ovim članom.*

#### **Član 89.**

##### **Prijem policijskih službenika na lokalnom nivou**

(1) *Odabir i prijem osoblja na lokalnom nivou iz kategorije policijskih službenika unutar policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonima, entitetima i Brčko Distriktu zasnivat će se na javnom konkursu za sve činove, uključujući i čin policajca i mlađeg inspektora. Tokom navedenog perioda odredbe o upražnjenim radnim mjestima i prijemu iz Zakona o policijskim službenicima ne primjenjuju se na navedene prijeme u radni odnos, ako drugačije nije utvrđeno ovim članom.*

(2) *U smislu ovog člana, pod policijskim službenikom iz stava 1. ovog člana podrazumijeva se osoba ovlaštena da primjenjuje policijske ovlasti i da djeluje kao ovlaštena službena osoba prema zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini, što isključuje osobe koje nisu ovlaštene da upotrebljavaju policijske*



*ovlasti, već samo obavljaju određene poslove i zadatke koji mogu biti vezani za policijske aktivnosti.*

*(3) Odredbe Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine kojima se uređuju osnovna obuka i imenovanje kadeta ne primjenjuju se na osobe koje su primljene na osnovu stava 1. ovog člana. Odredbe koje se odnose na probni period iz Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine primjenjuju se na osobe koje su primljene na osnovu ovog člana.*

*(4) Tokom odabira kvalificiranog osoblja na lokalnom nivou iz stava 1. ovog člana, lokalni policijski organi mogu izvršiti i prijem kadeta za dva nivoa pristupanja policijskom organu iz Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine na osnovu redovnog postupka prijema predviđenog navedenim zakonom.*

*(5) Direkcija donosi Pravilnik za postupak odabira koji se primjenjuje na kvalifikovano osoblje na lokalnom nivou iz stava 1. ovog člana. Ovaj Pravilnik je u najvišoj mogućoj mjeri usklađen sa općim predmetom i ciljem Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i njime se takođe taksativno nabrajaju policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutrašnjih poslova u kantonima, enitetima i Brčko Distriktu iz čijih redova se može izvršiti prijem policijskih službenika u svaki od lokalnih policijskih organa.*

#### **Član 90.**

##### **Prijem zaposlenika na lokalnom nivou**

*Direkcija donosi Pravilnik za postupak odabira i prijema koji se primjenjuje na kvalificirano osoblje na lokalnom nivou koje ne spada ni u državne službenike na osnovu člana 88. ovog zakona, niti u policijske službenike na osnovu člana 89. ovog zakona. Ovaj Pravilnik se u najvećoj mogućoj mjeri usklađuje sa općim predmetom i ciljem Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine.*

#### **Član 91.**

##### **Prijem dodatnog osoblja**

*(1) Lokalni policijski organi mogu, uz pismeno odobrenje Direkcije i s ciljem da izvrše popunu mjesta za koja im je potrebno izvršiti akreditiranje na osnovu člana 85. ovog zakona, nastaviti s prijemom osoblja u skladu sa čl. 88-90. ovog zakona u slučajevima u kojim sva upražnjena mjesta u lokalnom policijskom organu nisu popunjena putem prijema kvalificiranog osoblja na lokalnom nivou.*

*(2) Prilikom izdavanja odobrenja iz stava 1. ovog člana, Direkcija mora utvrditi da preostala upražnjena mjesta nije moguće popuniti putem prijema u*





*radni odnos kvalificiranog osoblja na lokalnom nivou.*

**Član 92.**  
***Radnopravni status nakon akreditacije***

*(1) Nakon akreditacije lokalnog policijskog organa na osnovu člana 85. ovog zakona, primjenjuju se redovni postupci za prijem utvrđeni za Agenciju za policijsku upravu, Agenciju za državnu službu Bosne i Hercegovine ili drugi nadležni organ.*

*(2) Nakon akreditacije datog lokalnog policijskog organa, osoblje na lokalnom nivou koje nije odabrano radi zapošljavanja u tom lokalnom policijskom organu u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine neće uživati prava na obavljanje bilo kojih dužnosti i funkcija u svojstvu policijskog službenika, državnog službenika, ili drugog zaposlenika u policijskim organima, snagama, službama, agencijama i organima unutrašnjih poslova svakog kantona, enteta i Brčko Distrikta u datoj lokalnoj policijskoj oblasti. Ti policijski službenici, državni službenici, ili ostali zaposlenici dužni su obaviti primopredaju sve službene opreme i imovine u roku od sedam (7) dana nakon izvršene akreditacije.*

*(3) Policijski službenici na lokalnom nivou koji nisu odabrani radi prijema u radni odnos u vrijeme akreditacije dužni su odmah izvršiti povrat svog naoružanja i službenih legitimacija, nemaju više ovlaštenja za upotrebu policijskih ovlasti, niti će biti ovlašteni da nastupaju u svojstvu ovlaštenog službenog lica prema zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini i zabranjuje im se nošenje policijskih uniformi.*

**Član 93.**  
***Prijelazne odredbe o prekidu radnog odnosa***

*(1) U skladu sa međunarodnim obavezama Bosne i Hercegovine, svakoj osobi kojoj je odbijena certifikacija od strane Međunarodne policijske misije Ujedinjenih naroda (IPTF) ili mu je Međunarodna policijska misija Ujedinjenih naroda (IPTF) oduzela ovlaštenje da izvršava policijske ovlasti, bez obzira da li radi u svojstvu policijskog službenika, državnog službenika ili u svojstvu bilo kojeg drugog zaposlenika, zabranjuje se da pod bilo kojim okolnostima bude zaposlena na bilo kojem radnom mjestu u bilo kojoj policijskoj službi, organu ili drugoj organizaciji upostavljenoj u skladu s ovim zakonom ili u bilo kojoj policijskoj službi, organu ili drugoj policijskoj organizaciji u Bosni i Hercegovini koja nastavlja sa funkcioniranjem nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve dotle dok se ista ne zamijeni novom policijskom službom, organom ili organizacijom utvrđenom ovim zakonom.*



*(2) U skladu sa međunarodnim obavezama Bosne i Hercegovine, pored osnova za prekid radnog odnosa propisanog u važećim zakonima kojima se uređuju radnopravni odnosi osobe koja je na dan stupanja na snagu ovog zakona zaposlena na bilo kojem radnom mjestu u policijskoj službi, organu ili drugoj organizaciji iz stava 1. ovog člana, radni odnos navedene osobe se prekida i neće se produžiti u bilo kojem obliku, na bilo koji način, ili pod bilo kojim okolnostima, ako je toj osobi Međunarodna policijska misija Ujedinjenih naroda (IPTF) odbila izvršiti certifikaciju ili joj je oduzela ovlaštenje za vršenje policijskih ovlasti, bez obzira da li ta osoba radi u svojstvu policijskog službenika, državnog službenika ili zaposlenika bilo koje druge vrste.*

Ova sekcija osigurava odabir kvalificiranog postojećeg kadra policijskih tijela entiteta, kantona i Distrikta Brčko radi zapošljavanja u novim lokalnim policijskim organima. Prvi korak ovog procesa je da se uspostavi moratorijum na angažiranje ili otpuštanje postojećeg osoblja u trenutku kada novi zakon stupi na snagu. Postojeći lokalni zakoni i propisi koji reguliraju zapošljavanje ostat će na snazi za ove zaposlene dok ne budu odabrani za zapošljavanje u policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Policijsko tijelo entiteta, kantona i Distrikta Brčko može se obratiti Direkciji radi preispitivanja moratorijuma u izvanrednim okolnostima. Zaposleni u policijskim tijelima entiteta, kantona i Distrikta Brčko koji ne budu odabrani za zapošljavanje u policijskoj službi Bosne i Hercegovine ostaju zaposlenici njihovih organa vlasti.

Drugi korak u procesu odabira kvalificiranog policijskog osoblja na lokalnom nivou za zapošljavanje u novim lokalnim policijskim organima je izrada Programa odabira kvalificiranog osoblja na lokalnom nivou. Ovaj program će biti i dio Plana provedbe postupka restrukturiranja policije i bit će u skladu sa Programom organizacionog restrukturiranja za lokalne policijske organe u smislu broja i kvalifikacija zaposlenika potrebnih u svakoj novoj policijskoj oblasti i njenim dijelovima i jedinicama. Ovaj program opisivat će proces odabira kvalificiranog policijskog osoblja na lokalnom nivou u okviru jedne lokalne policijske oblasti i omogućit će akreditaciju svake lokalne policijske oblasti nakon odabira odgovarajućeg broja osoblja na lokalnom nivou i ispunjavanja drugih kriterija za akreditaciju.

Ovaj program će također sadržavati postupak i vremenski okvir za davanje otpremnine zaposlenicima koji nisu odabrani za zapošljavanje u novim policijskim organima. Odgovornost za davanje otpremnine ili transfer viška zaposlenika ostaje na lokalnoj vlasti. Proces otpuštanja viška radnika je ključan za smanjenje budžeta nove jedinstvene strukture policije koji je neophodan radi finansijske održivosti i djelotvornosti.

Članovi 88.-90. opisuju postupke odabira osoblja na lokalnom nivou radi zapošljavanja u novim lokalnim policijskim organima. Postoji postupak za državne službenike, zatim za policijske službenike i za ostale zaposlenike. Svi ovi privremeni postupci odabira omogućavaju odstupanje od uobičajenih postupaka zapošljavanja zbog uvažavanja





izuzetnih okolnosti koje postoje kod ovog kompliciranog prelaska na jedinstvenu policijsku strukturu.

Nakon akreditiranja lokalne policijske oblasti, uobičajeni proces zapošljavanja će se primjenjivati za sva preostala upražnjena radna mjesta, ili ona koja će se otvoriti nakon akreditiranja. Zakon također jasno daje do znanja da policijski službenici i drugo osoblje koje ne bude odabrano za zapošljavanje u novim lokalnim policijskim organima neće imati pravo da izvršava policijske ovlasti ili bilo koju drugu službenu funkciju u svojstvu zaposlenika policijskog organa. Svi takvi zaposlenici će morati predati svoju opremu. Od policijskih službenika koji ne budu odabrani za zapošljavanje u novom lokalnom policijskom organu će se zahtijevati da predaju svoje oružje i službene iskaznice i zabraneće im se da nose policijsku uniformu.

### **5- Lokalna policijska vijeća**

#### **Član 94.**

#### ***Inicijalni izbor lokalnih policijskih vijeća***

(1) *U roku od trideset (30) dana nakon stupanja na snagu ovog zakona, kolegijum svih načelnika iz općina u sklopu lokalne policijske oblasti dužni su sastati se kako bi utvrdili raspored rotiranja za članstvo u lokalnom policijskom vijeću. Ovim rasporedom rotiranja uzeta je u obzir geografska distribucija članstva tokom bilo kojeg mandata. Prvi raspored rotacije će biti izračunat na način da treće rotiranje završava sa naredenim općinskim izborima.*

(2) *Ostatak članstva lokalnih policijskih vijeća imenuje se u skladu sa članom 68. u roku od šest (6) mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.*

#### **Član 95.**

#### ***Privremene funkcije lokalnih policijskih vijeća***

(1) *Lokalno policijsko vijeće za datu lokalnu policijsku oblast neće imati nadležnosti u skladu s ovim zakonom, do akreditovanja lokalnog policijskog organa na osnovu člana 85. ovog zakona.*

(2) *Do akreditovanja lokalnog policijskog organa, lokalno policijsko vijeće će se sastajati radi utvrđivanja poslovnika i nadzora nad provedbom odredaba ovog zakona unutar svoje lokalne policijske oblasti. Lokalno policijsko vijeće može u pogledu provedbe donijeti neobavezujuće preporuke rukovodiocu Direkcije.*

Ova sekcija utvrđuje početnu uspostavu lokalnih policijskih vijeća i posebno plan rotacije radi učešća općinskih načelnika u radu vijeća. Zahtijeva se imenovanje drugih članova vijeća u roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu zakona. Ova sekcija



također opisuju ulogu vijeća do trenutka kada njihove lokalne policijske ovlasti budu akreditirane i oni preuzmu punu odgovornost u skladu sa zakonom.

## **6- Državni direktor lokalnih policijskih oblasti i komesari lokalnih policijskih oblasti**

### **Član 96.**

#### **Odabir privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i privremenih komesara lokalnih policijskih oblasti**

(1) *Rukovodilac Direkcije predlaže kandidate za privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i privremene komesare lokalnih policijskih oblasti koje imenuje ministar na privremeni mandat u trajanju od dvije (2) godine.*

(2) *Imenovanje privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti vrši se u roku od najkasnije šezdeset (60) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona u skladu s odredbama koje se primjenjuju na imenovanje državnog direktora lokalnih policijskih oblasti predviđeno ovim zakonom. Funkciju privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti može obavljati policijski službenik ili civilna osoba. Iznimno od člana 46. tačka (d) ovog zakona, kandidati za mjesto privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti koji su policijski službenici izuzimaju se od obaveze posjedovanja više od tri (3) godine policijskog iskustva na mjestima za koja se traži najmanje čin višeg inspektora u policijskom organu unutar policijske službe Bosne i Hercegovine a koji nije policijski organ u kojem je radno mjesto na koje se kandidat prijavio. Kandidati iz reda civilnih osoba izuzimaju se od odredaba tačke b), c) i d) člana 46. ovog zakona i dužni su posjedovati najmanje deset (10) godina odgovarajućeg radnog iskustva u vršenju sudske ili tužilačke funkcije. Po isteku mandata privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti zamjenjuje državni direktor lokalnih policijskih oblasti imenovan na osnovu redovnog postupka predviđenog ovim zakonom.*

(3) *Kandidati za mjesto privremenog komesara lokalnih policijskih oblasti mogu biti samo direktor Uprave policije Federacije Bosne i Hercegovine, direktor Policije Republike Srpske, načelnici centara javne bezbjednosti u Republici Srpskoj, komesari kantonalne policije, i načelnik Policije Brčko Distrikta koji obavljaju funkcije na tim mjestima u vrijeme stupanja na snagu ovog zakona.*

(4) *Direkcija predlaže najkvalifikovanije kandidate na osnovu objektivnih, stručnih kriterija. Članovi 44. i 46. ovog zakona ne primjenjuju se na odabir privremenih komesara lokalnih policijskih oblasti. Proces prijavljivanja i kriteriji za odabir moraju biti u cjelosti transparentni.*



(5) *Imenovanje komesara lokalnih policijskih oblasti od strane ministra se vremenski mora poklapati sa akreditacijom operativnog statusa za komesarov lokalni policijski organ na osnovu člana 85. ovog zakona. Privremeni komesari lokalnih policijskih oblasti preuzimaju punu upravnu i operativnu nadležnost za policijski rad u svojoj lokalnoj policijskoj oblasti samo nakon akreditacije.*

(6) *Po isteku dvogodišnjeg trajanja privremenog imenovanja, sva mjesta komesara lokalnih policijskih oblasti popunjavaju se redovnim postupkom javnog konkursa na osnovu odredaba člana 44. ovog zakona.*

(7) *Ako se tokom dvogodišnjeg privremenog perioda pojavi upražnjeno mjesto komesara lokalne policijske oblasti, to mjesto se popunjava u skladu sa članom 44. ovog zakona.*

(8) *Po isteku svog mandata na mjestu privremenog komesara lokalne policijske oblasti, policijski službenik koji je zauzimao navedene funkcije ima pravo na imenovanje na mjesto za koje je potreban čin glavnog inspektora u policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

Ova sekcija utvrđuje odabir privremenog državnog direktora lokalnih policijskih oblasti i privremenih komesara lokalnih policijskih oblasti. Ovi službenici će biti odabrani u skladu sa otvorenim i transparentnim procesom koji je zasnovan na profesionalnim kriterijima. Međutim, oni neće biti odabrani na osnovu uobičajenog postupka zapošljavanja utvrđenog zakonom zbog uvažavanja činjenice da je potrebno popuniti ova radna mjesta prije nego što Agencija za policijsku upravu postane u potpunosti operativna. Privremeno imenovanje će trajati dvije godine. Nakon toga ova radna mjesta će se popunjavati u skladu sa postupcima koje utvrđuje zakon. Privremeni državni direktor lokalnih policijskih oblasti, kojeg predlaže ova sekcija, može biti ili policijski dužnosnik ili civilno lice koje je vršilo sudsku ili tužilačku funkciju.

## ***7- Privremena Konferencija direktora i komesara***

### ***Član 97.***

#### ***Privremena Konferencija direktora i komesara***

(1) *Konferencija direktora i komesara uspostavljena na osnovu člana 19. ovog zakona zasjeda kao privremena Konferencija i održava svoju prvu sjednicu najkasnije šezdeset (60) dana nakon stupanja na snagu ovog zakona.*

(2) *Privremeni državni direktor lokalnih policijskih oblasti predsjedava privremenom Konferencijom tokom svog mandata.*



### **Član 98.**

#### ***Privremeni članovi Konferencije direktora i komesara***

(1) Tokom prijelaznog perioda, funkcije privremenih članova Konferencije direktora i komesara, ustanovljene u skladu s članom 19. ovog zakona, preuzimaju osobe koje obavljaju funkcije direktora Uprave policije Federacije Bosne i Hercegovine, direktora Policijske Republike Srpske, načelnici centara javne bezbjednosti u Republici Srpskoj, komesari kantonarne policije, i načelnik Policijske Brčko Distrikta.

(2) Mandat privremenog člana iz stava 1. ovog člana prestaje istovremeno sa prestankom mandata za obavljanje funkcija direktora, komesara ili načelnika iz stava 1. ovog člana kao posljedica uspostave jednog ili više lokalnih policijskih organa u skladu s ovim zakonom.

(3) Nijedna od odredaba ovog člana se ne tumači kao odredba kojom se sprečava osoba koja je preuzela funkcije direktora, komesara ili načelnika iz stava 1. ovog člana tokom prijelaznog perioda i koja je imenovana na mjesto privremenog komesara lokalne policijske oblasti na osnovu člana 96. ovog zakona, da nakon toga bude član Konferencije direktora i komesara na osnovu tačke e) stav 2. člana 19. ovog zakona.

(4) Tokom prijelaznog perioda, članovi, prijelazni članovi i pridruženi članovi učestvuju u radu Konferencije direktora i komesara. U svrhu postupka glasanja tokom navedenog perioda, prijelazni članovi se smatraju članovima iz tačke e) stava 2. člana 19. ovog zakona, i sa navedenim članovima kolektivno uživaju prava na tri (3) glasa.

(5) Danom akreditovanja svih lokalnih policijskih organa u skladu sa članom 85. ovog zakona, privremeni članovi prestaju da učestvuju u radu Konferencije.

Ova sekcija utvrđuje imenovanje privremene Konferencije direktora i komesara uz uvažavanje potrebe za tijesnom saradnjom policijskih organa entiteta, kantona i Distrikta Brčko tokom prelaska na novu strukturu. Službenici stare strukture će biti privremeni članovi Konferencije direktora i komesara dok ne budu zamjenjeni odgovarajućim službenicima nove strukture.

#### **8 – Imovina, sredstva i dokumentacija**

### **Član 99.**

#### ***Kontrola imovine i sredstava***



*Neposredno nakon stupanja na snagu ovog zakona, svu pokretnu i nepokretnu imovinu policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu, njihove obaveze i prava, te predmete u njihovom zakonitom posjedu, uključujući arhive, spise i ostalu dokumentaciju, može direktno koristiti, kontrolirati, kopirati ili modificirati Direkcija, direktor Agencije za policijsku upravu, državni direktor lokalnih policijskih oblasti ili policijski komesar za lokalnu policijsku oblast u kojoj se navedena imovina nalazi.*

#### **Član 100.**

##### ***Inventurni popis imovine***

*(1) Neposredno nakon stupanja na snagu ovog zakona, počinje primjena moratorijuma na nabavku ili raspolaganje ili transfer imovine od strane policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu.*

*(2) U roku od šezdeset (60) dana od održavanja svog prvog zasjedanja, Direkcija je dužna obaviti inventurni popis sve pokretne i nepokretne imovine bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu. Rukovodioci svih navedenih policijskih organa u Bosni i Hercegovini dužni su u punoj mjeri sarađivati sa Direkcijom na pripremi ovog inventurnog popisa.*

*(3) Dok se ne riješe sva pitanja u pogledu prijenosa vlasništva nad imovinom na osnovu člana 99. ovog zakona, pravni status te imovine može se promijeniti samo uz pismeno odobrenje Direkcije. Osoba koja ovlasti prijenos imovine ili raspolaganje imovinom suprotno odredbama ovog stava snosiće materijalnu odgovornost pred Agencijom za upravu policije u iznosu koji je jednak vrijednosti imovine prenesene u vrijeme prijenosa.*

*(4) Nakon stupanja na snagu ovog zakona, policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu mogu kupovati imovinu, opremu, zalihe, ili usluge isključivo uz pismeno odobrenje Direkcije. Osoba koja kupi imovinu, opremu, zalihe, ili usluge suprotno odredbama ovog stava snosiće materijalnu odgovornost pred Agencijom za upravu policije u iznosu koji je jednak vrijednosti kupovine.*

#### **Član 101.**

##### ***Prijenos sredstava i preuzimanje obaveza***

*(1) Danom stupanja na snagu ovog zakona Direkcija je dužna podnijeti opširan izvještaj sa pojedinostima o sredstvima i obavezama policijskih organa,*



*snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu. Izvještaj će sadržavati preporuke u pogledu imovine čiji prenos treba obaviti na policijsku službu Bosne i Hercegovine u slučaju gdje je to neophodno radi omogućavanja efikasnog i ekonomičnog rada policijske službe Bosne i Hercegovine. Izvještaj će također sadržavati preporuke u pogledu preuzimanja, izmirenja ili drugog rješenja po pitanju dugova i obaveza policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova u kantonu, entitetu i Brčko Distriktu koje se legitimno odnose na tekuće ili buduće pružanje lokalnih policijskih usluga.*

*(2) Ovaj izvještaj se podnosi ministru na odobravanje u roku od šest (6) mjeseci od uspostave Direkcije. Ministar može prema svom nahođenju izmijenti i dopuniti ovaj izvještaj.*

*(3) Nakon što ministar odobri izvještaj, Direkcija je dužna sklopiti sporazume o prijenosu imovinskih prava bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova kantona, entiteta i Brčko Distrikta i podnosi ih na odobravanje ministru i odgovarajućim lokalnim organima vlasti.*

#### **Član 102.**

##### **Uvid u dokumentaciju i evidenciju**

*Policijski organi, snage, službe, agencije i organi unutrašnjih poslova kantona, entiteta, ili Brčko Distrikta, odnosno njihovi pravni sljednici, daju Direkciji, direktoru Agencije za policijsku upravu, privremenom državnim direktoru lokalnih policijskih oblasti, relevantnim privremenim komesarima lokalnih policijskih oblasti, odnosno državnim direktoru lokalnih policijskih oblasti i relevantnim komesarima lokalnih policijskih oblasti neometan uvid u svu dokumentaciju koja se odnosi na policijska pitanja. U takvu dokumentaciju, pored ostalog, spadaju:*

- (a) Dokumenti koji se odnose na tekuće i dosadašnje krivične istrage;*
- (b) Dokumenti koji se odnose na radne odnose ili disciplinu policijskih službenika ili drugih zaposlenika policijskih organa;*
- (c) Dokumenti koji se odnose na sredstva i obaveze policijskih organa;*
- (d) Dokumenti koji se odnose na upravljanje i rad policijskih organa;*  
*i*
- (e) Dokumenti koji se odnose na budžet policijskog organa.*

Ova sekcija utvrđuje kontrolu, inventar i prijenos pokretne i nepokretne imovine iz policijskih tijela entiteta, kantona i Distrikta Brčko na državu. Prvi korak je objava da takvu imovinu može koristiti ili kontrolirati Direkcija, direktor agencije za policijsku





upravu ili komesar lokalne policijske oblasti za lokalnu policijsku oblast u kojoj se nalazi ta imovina. Istovremeno, utvrđuje se moratorijum na nabavku, prodaju ili transfer imovine od strane policijskih organa entiteta, kantona i Distrikta Brčko. Potom, zahtijeva se od Direkcije da napravi inventar sveukupne imovine. Policijski organi entiteta, kantona i Distrikta Brčko mogu se obratiti Direkciji za dozvolu da kupe, prodaju ili prenesu imovinu tokom trajanja ovog moratorijuma.

Direkcija će pripremiti izvještaj u kojem će preporučiti koja sredstva i dugovanja policijskih organa entiteta, kantona i Distrikta Brčko treba da budu prenesena ili preuzeta od strane države. Samo ona sredstva koja su neophodna za djelotvoran i efikasan rad policijske službe Bosne i Hercegovine i samo ona dugovanja koja se legitimno odnose na tekuće ili buduće pružanje lokalnih policijskih usluga mogu dobiti preporuku za transfer ili preuzimanje. Izvještaj se podnosi Ministarstvu sigurnosti radi dopuna, ukoliko je potrebno, i radi odobrenja. Nakon odobrenja, ministar će pregovarti o specifičnim aranžmanima vezano za preporuke sa odgovarajućim organima vlasti.

Član 102. precizira da će Direkcija, direktor Agencije za policijsku upravu, državni direktor lokalnih policijskih oblasti i komesar lokalne policijske oblasti imati potpuni uvid u policijske kartoteke i druga dokumenta koji su u posjedu policijskih tijela entiteta, kantona i Distrikta Brčko.

## **9-Ostale odredbe**

### **Član 103. Arbitraža**

*Ministar donosi podrobnija uputstva ili odluke neophodne kako bi se osigurala efikasna provedba ovog zakona i na zahtjev Direkcije imenuje jednog ili više arbitara u slučaju potrebe za rješavanjem konkretnih sporova. Odluke navedenih arbitara su konačne i obavezujuće.*

### **Član 104. Privremeni budžet lokalnih policijskih organa**

*Do kraja fiskalne godine u kojoj se lokalni policijski organ akredituje, kantoni, Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska i Brčko Distrikt snose sve operativne i administrativne izdatke, kao i sve neophodne izdatke održavanja i zamjene opreme, bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova kantona, entiteta i Brčko Distrikta, svaka na svojoj teritoriji, i troškove za plaće i naknade osoblja relevantnih bivših policijskih organa, snaga, službi, agencija i organa unutrašnjih poslova.*

### **Član 105. Stupanje na snagu**



*Ovaj zakon stupa na snagu osam dana nakon objavljivanja u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".*

Član 103. omogućava arbitražu specifičnih sporova vezanih za provedbu. Arbitraža je potrebna kao jedan efikasan mehanizam za rješavanje sporova između države i lokalnih vlasti u vezi sa imovinom, osobljem ili drugim pitanjima.

Član 104. precizira da se od relevantne lokalne vlasti zahtijeva da finansira operativne i administrativne troškove lokalnih policijskih organa do kraja fiskalne godine u kojoj je lokalna policijska oblast, u koju ulazi dotični policijski organ, akreditirana. Nakon toga, očekuje se da država finansira jedinstvenu policijsku strukturu.

**c) Predloženi amandmani na Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Zakon o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine**

Kao što je gore spomenuto, predlaže se da *Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu* i *Zakon o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine* ostanu na snazi. Član 53. predloženog *Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine* utvrđuje da će posebni zakoni regulirati uspostavljenu organizaciju upravljanja DGS-om i SIPA-om. Ove zakone je potrebno korigovati kako bi se osiguralo da budu prilagođeni i usklađeni sa novom strukturom koja se uspostavlja u skladu sa predloženim *Zakonom o policijskoj službi Bosne i Hercegovine*.

***Prijedlog izmjena i dopuna  
Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu***

***I – OPĆE ODREDBE***

***Član 1.  
Djelokrug propisivanja***

(...)

(3) *Na sva pitanja organizacije i upravljanja, te druga pitanja od značaja za djelovanje SIPA-e kao upravne organizacije, kao što su donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i drugih propisa, upravni nadzor, odnos između institucija BiH te odnos prema pravnim i fizičkim osobama i odnos sa policijskim organima, drugim organizacijama i institucijama Policijske službe Bosne i Hercegovine, u mjeri u kojoj nisu propisana ovim zakonom, primjenjuje se Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, Zakon o upravi BiH i Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

Ovaj amandman na stav 3. definira stvaranje novih policijskih organa, te utvrđuje da se odredbe novog Zakona o policijskoj službi BiH primjenjuju na SIPA-u, njene aktivnosti i





odnose sa drugim pravnim tijelima u BiH.

**Član 3.  
Nadležnost SIPA-e**

- (1) *Poslovi iz nadležnosti SIPA-e su:*
- (...)
- (8) *pružanje operativne pomoći drugim policijskim organima i drugim organizacijama unutar Policijske službe Bosne i Hercegovine i*
- (9) *ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisima.*

Amandman na stav (1) SIPA-i dodjeljuje novi zadatak – pružanje podrške drugim novostvorenim policijskim organima u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine.

**II – Organizacija**

**1. Upravljanje**

**Član 7.  
Upravljanje i izvještavanje**

- (1) *SIPA-om rukovodi direktor SIPA-e (u daljem tekstu: direktor), koji ima najviše ovlašteno policijsko zvanje.*
- (2) *Direktor ima jednog zamjenika i pomoćnike direktora. Zamjenik i pomoćnici direktora za svoj rad odgovaraju direktoru.*
- ~~(3) — Direktora, zamjenika direktora, pomoćnika direktora za Kriminalističko-istražni odjel i pomoćnika direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu imenuje Vijeće ministara na prijedlog Komisije za izbor u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH (u daljem tekstu: Komisija) na mandat od četiri godine, uz mogućnost reimenovanja u drugom narednom mandatu.~~
- ~~(4) — Vijeće ministara imenuje i razrješava direktora, zamjenika direktora, pomoćnika direktora za Kriminalističko istražni odjel i pomoćnika direktora za Odjel za unutrašnju kontrolu prema uslovima i postupku u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH.~~
- (3) **Direktor i zamjenik direktora SIPA-e se imenuju i razrješavaju u skladu sa Zakonom o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.**
- (4) **Pomoćnik direktora za Kriminalističko-istražni odjel i pomoćnik direktora**



**za Odjel za unutarnju kontrolu se imenuju i razrješavaju u skladu sa članovima 42. i 43. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.**

(5) *Direktor je za svoj rad i rad SIPA-e, te za situaciju na područjima iz nadležnosti SIPA-e odgovoran ministru nadležnom za sigurnost BiH (u daljem tekstu: ministar) i Vijeću ministara.*

(6) *Direktor podnosi izvještaje o radu SIPA-e ministru.*

Amandman na ovaj član poništava postojeće odredbe o imenovanju direktora i zamjenika direktora SIPA-e. Postupak imenovanja je određen članom 42. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

**Član 8.  
Dužnosti i odgovornosti direktora**

(1) *Direktor:*

- (a) *predstavlja SIPA-u;*
- (b) *izrađuje ~~godišnji plan~~ **Plan za obavljanje policijskih poslova SIPA-e** prema smjernicama ~~predsjedavajućeg Vijeća ministara~~ **ministra i u skladu sa Državnim planom rada policije**, te godišnji budžet SIPA-e i predlaže ih ministru, koji ih prosljeđuje Vijeću ministara;*
- (c) *rukovodi i usmjerava obavljanje poslova iz nadležnosti SIPA-e;*
- (d) *osigurava pravilno izvršavanje smjernica i naloga tužioca o radnjama policijskih službenika u vezi s krivičnim postupkom;*
- (e) *osigurava saradnju s **drugim policijskim organima**, organima za provođenje zakona i ostalim nadležnim službama stranih država, kao i provođenje ostalih međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji i drugih međunarodnih instrumenata iz nadležnosti SIPA-e.*

(2) *Uz dužnosti i odgovornosti iz stava 1. ovog člana, direktor obavlja i druge poslove, kao što su:*

- (a) *predlaganje Vijeću ministara Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, drugih propisa predviđenih zakonom te propisa nužnih radi obavljanja poslova iz nadležnosti SIPA-e, u skladu sa zakonima BiH;*
- (b) *raspoređivanje dužnosti pomoćnicima direktora i načelnicima u skladu sa zakonom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i drugim propisima;*
- (c) *donošenje odluka o zapošljavanju, raspoređivanju i prestanku rada zaposlenika SIPA-e u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima BiH i drugim zakonima i propisima;*
- (d) *~~u saglasnosti s ministrom,~~ **zahtijevanje, putem Agencije za policijsku upravu**, nabavke oružja, municije, opreme i ostalih potrepština za potrebe SIPA-e;*
- (e) *~~u saglasnosti s ministrom,~~ **priprema i provođenje saradnja sa Agencijom***



za policijsku upravu u pripremi i provođenju programa obrazovanja i obuke zaposlenika SIPA-e;

(f) podnošenje godišnjeg izvještaja o radu i situaciji na područjima iz nadležnosti SIPA-e ministru, koji ga prosljeđuje Vijeću ministara te posebnih izvještaja po potrebi ili na zahtjev ministra;

(g) podnošenje izvještaja Parlamentarnoj skupštini BiH, Vijeću ministara i Predsjedništvu BiH, na njihov zahtjev;

(h) usklađivanje administrativnih funkcija sa Agencijom za policijsku upravu kako je predviđeno Zakonom o policijskoj službi Bosne i Hercegovine i

(i) obavljanje drugih dužnosti propisanih zakonom i drugim propisima.

Amandmani na stav (1) uvode koncept "plan rada policije" kojim se zamjenjuje postojeći zahtjev za izradu godišnjeg programa aktivnosti. Plan za obavljanje policijskih poslova SIPA-e će postati komponenta Državnog plana rada policije zajedno sa planovima rada policije koje će izrađivati drugi policijski organi u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Vidjeti član 11. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine i za to vezane komentare o raspravi o planovima rada policije.

Amandmani na stav (2) uspostavljaju novu Agenciju za policijsku upravu i preciziraju njenu ulogu u nabavci i aktivnostima obuke vezano za operacije SIPA-e. Također, izričito zahtijevaju da SIPA koordinira administrativne funkcije sa APU, pozivajući sa na odredbe Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

#### **Član 10. Spriječenost direktora**

(1) *Ako direktor nije u mogućnosti ispunjavati svoje dužnosti i odgovornosti, ispunjava ih zamjenik direktora, sve dok ih direktor ponovo ne bude u mogućnosti preuzeti ili do imenovanja novog direktora.*

(2) *Ukoliko direktor ne može ponovo preuzeti svoje dužnosti i odgovornosti, Komisija će predložiti Vijeću ministara kandidata za novog direktora Vijeće ministara će imenovati novog direktora u skladu sa odredbama Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

Ovaj amandman također utvrđuje nove postupke imenovanja direktora i zamjenika direktora koji su sadržani u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

#### **Član 12. Zadaci Kriminalističko-istražnog odjela**

*Kriminalističko-istražni odjel (u daljem tekstu: KIO):*

(... )

(f) pruža operativnu pomoć drugim policijskim organima u BiH, kada



*direktor ocijeni da je to potrebno.*

Ovaj amandman dodaje novi zahtjev KIO-u – pružanje pomoći novostvorenim policijskim organima u policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

### **Član 18.**

#### ***Uloga Jedinice za specijalnu podršku***

(1) *Jedinica za specijalnu podršku (u daljem tekstu: JSP) pruža pomoć drugim odjelima **SIPA-e i drugih policijskih organa Bosne i Hercegovine** osiguravajući dodatnu policijsku taktiku, opremu i osoblje, kada su potrebne pojačane mjere sigurnosti **ili kada drugi policijski organi traže takvu pomoć.***

(2) *JSP obavlja najzahtjevnije i najsloženije taktičke i operativno-tehničke policijske radnje, primjenjujući policijska ovlaštenja u visokorizičnim situacijama kada su neophodne posebne vještine, obučenosť i oprema.*

(3) *Upotrebu JSP-a odobrava direktor.*

Vidjeti komentar na član 12 gore.

## **III – SLUŽBENA SARADNJA**

### **Član 21.**

#### ***Pružanje pomoći***

(1) *Organi uprave i druga tijela, službe i druge institucije u BiH, entitetska i kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, carinske i poreske vlasti, finansijska policija, tijela za vezu s Interpolom, nadležna tijela Brčko-Distrikta BiH i druga odgovarajuća tijela dužna su saradivati sa SIPA-om i na njen zahtjev pružiti pomoć SIPA-i u obavljanju poslova iz njene nadležnosti, te koordinirati djelatnosti iz svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom i drugim propisima o zaštiti izvora, metoda i ostalih nejavnih informacija.*

(2) *SIPA je dužna saradivati i pružiti pomoć tijelima iz stava 1. ovog člana na njihov zahtjev.*

(3) *Način pružanja pomoći i sva ostala pitanja vezana uz pružanje pomoći i saradnju iz st. 1. i 2. ovog člana uređuju se međusobnim sporazumom ili drugim pravnim aktom u mjeri u kojoj nisu utvrđena zakonom.*

### **Član 22.**

#### ***Dužnosť obavještavanja nadležnog tijela***

(1) *SIPA je dužna obavijestiti nadležna tijela u BiH o saznanjima*



*prikupljenim u obavljanju svojih dužnosti, a u vezi s pripremanjem ili činjenjem krivičnog djela koje je u nadležnosti tog tijela, kao i o mjerama i radnjama preuzetim u cilju sprječavanja činjenja ili pronalaženja i hapšenja počinitelaca takvih krivičnih djela.*

*(2) — Nadležna tijela u BiH dužna su obavijestiti SIPA u o saznanjima prikupljenim u obavljanju svojih dužnosti, a u vezi s pripremanjem ili činjenjem krivičnog djela iz nadležnosti SIPA-e, kao i o mjerama i radnjama preduzetim u cilju sprječavanja činjenja ili pronalaženja i hapšenja počinitelaca takvih krivičnih djela.*

### **Član 23. Međunarodna saradnja**

*(1) — SIPA može saradivati sa stranim organima za provođenje zakona i drugim stranim odgovarajućim tijelima, u cilju obavljanja svojih poslova po ovome zakonu. Saradnja može uključivati razmjenu podataka i zajedničko obavljanje radnji iz nadležnosti SIPA-e.*

*(2) — SIPA može dostaviti stranim organima za provođenje zakona i drugim stranim odgovarajućim tijelima podatke o državljanima BiH ukoliko primi obavještenje da državljanin predstavlja opasnost za sigurnost BiH, državu u kojoj se nalazi ili širu opasnost za regionalnu ili globalnu sigurnost.*

*(3) — Saradnja sa stranim organima za provođenje zakona u krivičnim stvarima obavlja se preko Ureda za saradnju s Interpolom.*

*(4) — Bez obzira na stav 2. ovoga člana, SIPA neće dostaviti podatke o državljanima BiH ukoliko nema razumno osiguranje da će primalac osigurati isti stepen zaštite podataka koji se osigurava u BiH.*

*(5) — Ukoliko se podaci odnose na krivični postupak koji se vodi u BiH, razmjena podataka iz ovoga člana vrši se u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku.*

Opširne odredbe u saradnji između domaćih i stranih agencija su sadržane u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Pogledati članove 47. do 52. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Stoga se ovi članovi mogu brisati kako bi se izbjeglo dupliranje ili potencijalno sukobljavanje.

### **Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine**

#### **Član 1.**



### *Predmet zakona*

(3) Na sva pitanja organizacije i upravljanja te druga pitanja značajna za funkcioniranje DGS-a kao upravne organizacije, kao što je donošenje Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i ostalih podzakonskih propisa, upravni nadzor, odnos između institucija BiH, te odnos upravnih organizacija prema pravnim i fizičkim osobama, odnos sa policijskim organima, drugim organizacijama i institucijama policijske službe Bosne i Hercegovine, u mjeri u kojoj nisu propisana ovim zakonom, primjenjuje se i Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, Zakon o upravi Bosne i Hercegovine i Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

Ovaj amandman na stav (3) utvrđuje stvaranje novih policijskih organa i precizira da se odredbe novog Zakona o policijskoj službi odnose na DGS, njegove operacije i odnos sa drugim pravnim tijelima BiH.

### *Član 7.*

#### *Nadležnost DGS-a*

*Poslovi iz nadležnosti DGS-a su:*

*(...)*

*11. Pružanje operativne podrške drugim policijskim organima i drugim organizacijama policijske službe Bosne i Hercegovine.*

Ovaj amandman na stav (1) dodaje još jedan zadatak DGS-u – pružanje podrške drugim novostvorenim policijskim organima u okviru Policijske službe Bosne i Hercegovine.

Opširne odredbe o saradnji između domaćih i stranih agencija su sadržane u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Vidjeti članove 47. do 52. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Stoga se ovi članovi mogu brisati iz Zakona o državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine kako bi se izbjeglo dupliranje ili potencijalno sukobljavanje.

### *Član 12.*

#### *Zamjenik direktora*

*(...)*

(2) *Ako direktor nije u mogućnosti ispunjavati svoje dužnosti i odgovornosti, ispunjava ih zamjenik direktora sve dok ih direktor ponovo ne bude u mogućnosti preuzeti ili do imenovanja novog direktora. Ukoliko direktor ne može ponovo preuzeti svoje dužnosti i odgovornosti, Vijeće ministara imenovat će novog*



*direktora u skladu sa Zakonom ~~o policijskim službenicima~~ o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

Amandman na stav (2) utvrđuje da Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine predstavlja novi pravni osnov u potupcima imenovanja i razrješenja dužnosti direktora DGS-a.

#### **Član 14.**

##### ***Imenovanje i razrješenje direktora, zamjenika direktora i pomoćnika direktora***

*(1) Direktora i zamjenika direktora imenuje i razrješava Vijeće ministara u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

*(2) Pomoćnika direktora imenuje Vijeće ministara u skladu sa postupkom imenovanja direktora i zamjenika direktora iz Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. ~~Zakonom o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine.~~*

*(3) Pomoćnika direktora razrješava Vijeće ministara u skladu sa uslovima za razrješenje direktora i zamjenika direktora utvrđenim ~~Zakonom o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine~~ Zakonom o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.*

*(4) Pomoćnik direktora se imenuje na period od četiri godine uz mogućnost ponovnog izbora u drugom sljedećem mandatu.*

Amandmani na ovaj član utvrđuju da će od sada Zakon o policijskoj službi Bosne i Hercegovine regulirati imenovanje i razrješenje sa dužnosti direktora i zamjenika direktora DGS-a.

#### **Član 17.**

##### ***Dužnosti i odgovornosti direktora***

*(1) Direktor:*

*(...)*

*(b) izrađuje ~~godišnji plan rada~~ Plan za obavljanje policijskih poslova DGS-a prema smjernicama dobivenim od ministra sigurnosti ~~Vijeća ministara~~, te godišnji budžet za DGS i predlaže ih na usvajanje Vijeću ministara posredstvom Ministarstva;*

*(...)*

*(g) osigurava saradnju s drugim policijskim organima i agencijama za provođenje zakona, te ostalim odgovarajućim organima u BiH;*





*(h) osigurava saradnju s drugim policijskim organima i agencijama za provođenje zakona i ostalim nadležnim službama stranih država, kao i provođenje ostalih međunarodnih sporazuma u području nadzora i kontrole prelaska državne granice, kao i drugih međunarodnih instrumenata koji se odnose na pitanja iz nadležnosti DGS-a;*

*(...)*

*(2) Osim dužnosti i odgovornosti iz stava 1. ovog člana direktor obavlja i druge poslove, kao što su:*

*(...)*

*f) zahtijeva, putem Agencije za policijsku upravu, nabavku oružja, municije, opreme i drugih materijalnih sredstava za potrebe DGS-a;*

*g) sarađuje sa Agencijom za policijsku upravu u razvijanju i provođenju ~~uz saglasnost ministra razvija i provodi~~ programa obrazovanja i obuke osoblja DGS-a;*

*(...)*

*j) usklađuje administrativne funkcije sa Agencijom za policijsku upravu kako je predviđeno Zakonom o policijskoj službi BiH i*

*k) obavljanje i drugih dužnosti propisanih zakonom ili drugim propisima.*

Amandmani na stav (1) uvode koncept “plan rada policije” kojim se zamjenjuje postojeći zahtjev za izradu godišnjeg radnog plana. Plan za obavljanje policijskih poslova DGS-a će postati komponenta Državnog plana rada policije zajedno sa planovima rada policije koje izrađuju policijski organi u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. (Vidjeti član 11. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine i za to vezane komentare i rasprave o planovima rada policije).

Amandmani na stav (2) uvode novu Agenciju za policijsku upravu i preciziraju njenu ulogu u nabavci i aktivnostima obuke vezanih za operacije DGS-a. Također se od DGS-a izričito zahtijeva da koordinira administrativne funkcije sa APU, pozivajući se na odredbe Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine.

#### **IV – SARADNJA**

##### ***Član 18.***

##### ***Pružanje pomoći***

*(1) ~~Organi uprave i druga tijela, službe i druge institucije u BiH, entitetska i kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, carinske i porezne vlasti, finansijska policija, tijela za vezu s Interpolom, nadležna tijela Brčko Distrikta BiH i druga odgovarajuća tijela dužna su saradivati s DGS-om, i na njegov zahtjev, pružiti mu pomoć u obavljanju poslova iz njegove nadležnosti te koordinirati djelatnosti iz svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom i drugim propisima o zaštiti izvora;~~*





*metoda i ostalih nejavnih informacija.*

*(2) — DGS je dužan saradivati i pružiti pomoć tijelima iz stava 1. ovog člana na njihov zahtjev.*

*(3) — Način pružanja pomoći i sva ostala pitanja vezana uz pružanje pomoći i saradnju iz st. 1. i 2. ovog člana uređuju se međusobnim sporazumom ili drugim pravnim aktom u mjeri u kojoj nisu utvrđena zakonom.*

### **Član 19.**

#### *Zadaci u slučaju vanrednih okolnosti*

*(1) — U slučaju da ozbiljna opasnost po opću sigurnost ili javni red, utvrđena od strane nadležnog organa, ili elementarna nepogoda, uzrokuje ozbiljne operativne poteškoće za DGS, a ukoliko su te poteškoće direktno vezane za uspješno obavljanje dužnosti DGS-a, DGS može zahtijevati podršku odgovarajućih nadležnih institucija, policijskih organa i agencija za provođenje zakona u BiH.*

*(2) — Odluku o traženju podrške iz stava 1. ovog člana, na prijedlog direktora, donosi Ministarstvo u dogovoru s nadležnim agencijama za provođenje zakona u BiH, entiteta i Brčko Distrikta. Nadležne institucije, policijski organi i agencije uključene u podršku podređene su DGS-u i mjere koje poduzimaju predstavljaju mjere koje poduzima DGS. Dodatni troškovi koji nastanu takvim aktivnostima izmiruju se iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, na osnovu posebne odluke Vijeća ministara.*

*Odredbe iz ovog člana takođe se primjenjuju na pomoć koju DGS pruža drugim agencijama za provođenje zakona u BiH.*

Opširne odredbe o saradnji između domaćih i stranih agencija su navedene u Zakonu o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Pogledati članove 47 do 52. Zakona o policijskoj službi Bosne i Hercegovine. Stoga se ovi članovi mogu brisati iz zakona o DGS-u, kako bi se izbjeglo dupliranje ili potencijalni konflikt.

## **2. Zakon o ljudskim resursima**

U okviru njihove sadašnje sfere nadležnosti nad policijom, institucije su nedavno usvojile Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine (SL. BiH broj 27/04) koji se trenutno odnosi na policijske službenike koji rade u državnim policijskim agencijama (SIPA i DGS).

Nakon prenošenja nadležnosti nad policijskim pitanjima na institucije BiH, ove institucije će biti nadležne da reguliraju radne odnose svih policijskih službenika koji rade u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine, a u skladu sa Zakonom o policijskoj službi Bosne



i Hercegovine, kao što je gore predloženo.

Preporučuje se da *Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine* bude dopunjen kako bi se mogao odnositi na sve policijske službenike koji rade u okviru policijske službe Bosne i Hercegovine. Ovim bi se osigurao zajednički sistem činovanja, zajednička platna skala, zajednički disciplinski režim i zajednički sistem zapošljavanja, transfera i unapređenja svih policijskih službenika u BiH. Ovo predstavlja značajan otklon od situacije koja trenutno preovladava u BiH i osigurati će visok nivo mobilnosti svih policijskih službenika u okviru jedinstvene strukture tokom njihove cjelokupne karijere. To bi zauzvrat doprinjelo većoj multietičnosti policijske službe.

Potrebno je uložiti nekoliko amandmana na *Zakon o policijskim službenicima* kako bi se uskladio sa konceptom predloženim u ovom izvještaju. Ovi amandmani su nužni kako bi se osiguralo, između ostalog, da se:

- Djelokrug primjene *Zakona o policijskim službenicima* proširi na sve policijske službenike koji rade u okviru jedinstvene strukture;
- Agencija za policijsku upravu bi pružala centralizirane usluge kod zapošljavanja, transfera ili unapređenja policijskih službenika u okviru jedinstvene strukture;
- Omogući zapošljavanje ili premještanje bilo koje osobe na poziciju u okviru bilo kojeg policijskog organa ili organizacije u okviru jedinstvene policijske strukture.
- Policijski službenici mogu prijaviti da budu premješteni (privremeno ili stalno) ili da budu unaprijeđeni za rad u nekom drugom policijskom organu.
- Integrirani sistem disciplinskog postupka sa zajedničkim odborom druge instance uspostavlja za sve policijske organe i organizacije u okviru jedinstvene strukture.

### **3. Dodatni amandmani na zakon**

Potrebno je usvojiti dodatne amandmane kako bi se uskladili postojeći zakoni sa novim zakonima koji reguliraju policijska pitanja. Kao što je gore naznačeno, takvi amandmani se preporučuju kako bi se osigurao visok stepen pravne jasnoće i usklađenosti. Ovi amandmani ne predstavljaju uslov za institucije da preuzmu nadležnosti nad policijskim pitanjima. Kao što se gore navodi, nakon usvajanja amandmana na Ustav Bosne i Hercegovine, entiteti ili bilo koje druge podstrukture će imati obavezu, u skladu sa članom III (3) b) Ustava Bosne i Hercegovine, da poštuju Ustav Bosne i Hercegovine koji ima pravnu nadmoć nad nedosljednim odredbama Ustava i zakona entiteta. Odgovarajući amandmani će biti usvojeni za sljedeće zakone.



**a) BOSNA i HERCEGOVINA**

1. Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 38/02, 30/03, 42/03)
2. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 05/03, 42/03, 26/04)
3. Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 03/03, 32/03, 36/03, 26/04)
4. Zakon o pravnoj pomoći i službenoj suradnji u krivičnim stvarima između Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 13/02, 19/02)  
(Zabilješka: Također objavljeno u “Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine”, 25/02, “Službenom glasniku Republike Srpske”, 34/02, “Službenom glasniku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine”, 6/02).
5. Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, 12/02, 19/02, 08/03, 35/03, 4/04)  
(Zabilješka: Također objavljeno u “Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine”, 23/02 i “Službenom glasniku Republike Srpske”, 31/02)

**b) REPUBLIKA SRPSKA**

1. Ustav Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 6/92, 8/92, 15/92, 19/92, 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 36/00, 13/02, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03, 98/03)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 48/03)
3. Zakon o ministarstvima Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 70/02, 33/04)
4. Zakon o krivičnom postupku Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 50/03)
5. Zakon o administrativnoj službi u upravi Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 16/02, 62/02, 38/03, 42/04)
6. Zakon o civilnoj zaštiti Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, 26/02)



**č) FEDERACIJA BOSNE i HERCEGOVINE**

1. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 1/94,13/97,16/02,22/02,52/02, 60/02,18/03, 63/03,, 9/04, 20/04, 33/04)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 42/02, 46/02,19/03, 21/03)
3. Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 58/02, 19/03)
4. Zakon o upravi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 28/97, 26/02)
5. Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 12/03, 34/03)
6. Zakon o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 13/98)
7. Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 29/03, 23/04, 39/04)
8. Zakon o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 35/03, 37/03, 56/03)
9. Zakon o prekršajima kojima se povrjeđuju federalni propisi (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 9/96, 29/00)
10. Zakon o federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 42/02, 19/03)
11. Zakon o upravnom postupku (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 2/98, 48/99)
12. Zakon o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima (Službeni list Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, 50/88, 63/88, 80/89, 29/90, 11/91, Službeni list Republike Bosne i Hercegovine, 2/92, 13/94, 2/96)



## **UNSKO-SANSKI KANTON**

1. Ustav Unsko-sanskog kantona (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, 1/95, 2/97, 9/99, 5/00, 3/03, 11/03, 1/04)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Unsko-sanskog kantona (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, 1/97, 1/02, 6/02, 8/02)
3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, 6/02, 3/03, 7/04)
4. Zakon o upravi u Unsko-sanskom kantonu (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, 2/00)
5. Zakon o javnom redu i miru (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, 8/02)
6. Zakon o prekršajima (Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona, 4/97, 7/98, 8/99)

## **POSAVSKI KANTON**

1. Ustav Županije Posavske (Narodne novine Županije Posavske, 1/96, 3/96, 5/98, 7/99, 3/00, 5/00)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Županije Posavske (Narodne novine Županije Posavske, 4/96, 2/02, 4/02, 5/02, 8/02)
3. Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave (Narodne novine Županije Posavske, 1/96, 3/96, 1/97, 8/00, 1/03, 2/03)
4. Zakon o upravi u Županiji Posavskoj (Narodne novine Županije Posavske,
5. Zakon o prekršajima (Narodne novine Županije Posavske, 3/98)
6. Zakon o prekršajima protiv javnog reda i mira (Narodne novine Županije Posavske, 5/00)
7. Zakon o nabavci, držanju i nošenju oružja i streljiva (Narodne novine Županije Posavske, 5/00, 9/01, 2/03)
8. Zakon o osiguranju imovine i osoba (Narodne novine Županije Posavske, 2/02)
9. Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine Županije Posavske, 1/99)



## **TUZLANSKI KANTON**

1. Ustav Tuzlansko kantona (Amandmani na Ustav Tuzlanskog kantona) (Službene novine Tuzlanskog kantona, 7/97, 3/99, 13/99, 10/00, 14/02, 6/04)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Tuzlansko kantona (Službene novine Tuzlanskog kantona, 6/97, 1/98, 2/98, 5/02, 9/02, 16/02, 5/03, 12/03)
3. Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (Službene novine Tuzlanskog kantona, 17/00, 3/01, 12/03)
4. Zakon o prekršajima (Službene novine Tuzlanskog kantona, 4/98, 13/01)
5. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Tuzlanskog kantona, 9/01, 11/01)

## **ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON**

1. Ustav Zeničko-dobojskog kantona (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, 7/96 i Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 1/96, 10/00)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Zeničko-dobojskog kantona (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 1/97, 2/98, 8/02, 10/02, 12/02, 13/02, 4/03, 8/03, 4/04, 7/04)
3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 16/00, 7/01, 8/01, 13/02, 14/02)
4. Zakon o kantonalnoj upravi (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 9/00)
5. Zakon o prekršajima (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 9/03)
6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Zeničko-dobojskog kantona, 8/00, 15/03)

## **BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE**

1. Ustav Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 3/97, 6/97, 6/98, 8/98 (consolidated text), 10/00, 5/03, 8/04)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Bosansko-podrinjskog kantona Goražde



(Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 2/02, 8/02, 10/02, 1/03)

3. Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima Kantonalne uprave (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 5/03, 8/04)

4. Zakon o upravi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 5/03)

5. Zakon o prekršajima (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 4/97, 10/97)

6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 10/00)

7. Zakon o nabavci, držanju i nošenju oružja i streljiva (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 5/00)

8. Zakon o javnom okupljanju (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, 5/03)

## **SREDNJOBOSANSKI KANTON**

1. Ustav Županije Središnja Bosna/Ustav Srednjobosanskog kantona (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 1/97, 5/97, 6/97, 2/98, 8/98, 10/00, 8/03, 2/04, 14/04)

2. Zakon o unutarnjim poslovima Županije Središnja Bosna/Zakon o unutrašnjim poslovima Srednjobosanskog kantona (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 3/97, 8/02, 10/02, 17/02, 2/03)

3. Zakon o Kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Srednjobosanskog kantona/Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave Županije Središnja Bosna (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 8/03)

4. Zakon o kantonalnoj upravi Srednjobosanskog kantona/Zakon o županijskog upravi Županije Središnja Bosna (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 5/98, 10/01, 15/01)

5. Zakon o prekršajima (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 6/97, 7/00, 10/02, 10/04)

6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Srednjobosanskog



kantona/Županije Središnja Bosna, 7/00)

7. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije/Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i streljiva (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 11/02)

8. Zakon o javnim skupovima (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 15/00)

9. Zakon o sigurnosti saobraćaja na putevima (Službene novine Srednjobosanskog kantona/Županije Središnja Bosna, 6/99, 10/02)

### **HERCEGOVAČKO-NERETVANSKI KANTON**

1. Ustav Hercegovačko-neretvanskog kantona/Ustav Hercegovačko-neretvanske županije (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 2/98, 3/98, 4/00, 1/04)

2. Zakon o unutrašnjim poslovima Hercegovačko-neretvanskog kantona/Zakon o unutrašnjim poslovima Hercegovačko-neretvanske županije (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 2/98, 3/98, 4/01, 2/02, 3/02, 4/02, 1/03)

3. Zakon o kantonalnim ministarstvima/Zakon o županijskim ministarstvima (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 4/98, 1/02)

4. Zakon o prekršajima (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 8/99, 1/03)

5. Zakon o javnom redu i miru (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 8/00)

6. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije/Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i streljiva (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 3/00)

7. Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine Hercegovačko-neretvanskog kantona/Hercegovačko-neretvanske županije, 4/00)

### **ZAPADNOHERCEGOVAČKI KANTON**

1. Ustav Županije Zapadnohercegovačke (Narodne novine Zapadnohercegovačkog kantona, 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03)





2. Zakon o unutarnjim poslovima Županije Zapadnohercegovačke (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 12/03, 1/04)
3. Zakon o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 9/04)
4. Zakon o prekršajima (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 6/96, 5/97, 10/99, 8/02)
5. Zakon o javnom redu i miru (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 16/99)
6. Zakon o javnom okupljanju (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 13/98)
7. Zakon o oružju (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 4/01)
8. Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine Zapadno-hercegovačkog kantona, 9/99, 2/02, 4/04)

#### **KANTON SARAJEVO**

1. Ustav Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00)
2. Zakon o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, 22/00, 15/02, 18/02, 28/02)
3. Zakon o ministarstvima Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, 4/01, 13/02, 16/03)
4. Zakon o kantonalnoj upravi (Službene novine Kantona Sarajevo, 20/01)
5. Zakon o prekršajima (Službene novine Kantona Sarajevo, 16/01, 27/01, 4/02)
6. Zakon o javnom redu i miru (Službene novine Kantona Sarajevo, 9/99, 16/02)
7. Zakon o javnom okupljanju (Službene novine Kantona Sarajevo, 17/01)
8. Zakon o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije (Službene novine Kantona Sarajevo, 29/01, 16/02)



## **KANTON 10**

1. Ustav Hercegbosanske županije (Narodne novine Hercegbosanske županije, 3/96, 9/00)
2. Zakon o unutarnjim poslovima Hercegbosanske županije (Narodne novine Hercegbosanske županije, 3/02, 5/02, 11/02, 6/03, 11/03)
3. Zakon o upravi (Narodne novine Hercegbosanske županije, 4/98)
4. Zakon o prekršajima (Narodne novine Hercegbosanske županije, 2/97)
5. Zakon o javnom redu i miru (Narodne novine Hercegbosanske županije, 13/98)
6. Zakon o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine Hercegbosanske županije, 11/99)

## **BRČKO DISTRIKT BOSNE i HERCEGOVINE**

1. Statut Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 09/00, 23/00, 07/04) (Zabilješka: Također objavljeno u “Službenom glasniku Republike Srpske”, 8/00)
2. Zakon o policiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 2/00, 5/01, 2/02, 17/02, 6/03, 15/04)
3. Zakon o krivičnom postupku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 10/03)
4. Zakon o javnom redu i miru (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 2/02)
5. Zakon o prekršajima (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 8/00, 1/01, 6/02)
6. Zakon o sigurnosti prometa na cestama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 3/02, 5/02, 15/04)
7. Zakon o okupljanju građana (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 26/04)
8. Zakon o izvršnoj vlasti Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 2/00, 5/01, 9/01, 12/01, 16/01,



17/02, 8/03, 14/03, 16/03)

9. Zakon o oružju i municiji Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, 17/02)



# Dodaci



# Dodatak 1

## Odluka kojom se uspostavlja Komisija za restrukturiranje policije

5. juli 2004. godine

**Koristeći se** ovlaštenjima koja su Visokom predstavniku data u članu V Aneksa 10. (Sporazum o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je Visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja gore navedenog Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II 1. (d) istog Sporazuma prema kojem Visoki predstavnik “pomaže, kada ocijeni da je to neophodno, u rješavanju svih problema koji se pojave u vezi sa implementacijom civilnog dijela Mirovnog ugovora”;

**Pozivajući se** na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru Visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi sa tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu sa gore navedenim “donošenjem obavezujućih odluka, kada ocijeni da je to neophodno”, o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) “mjere kojima se obezbjeđuje implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta:

**Prisjećajući se** Deklaracije Upravnog odora Vijeća za implementaciju mira sa sastanka na nivou ministara održanog 9. juna 1998. godine u kojem je Upravni odbor naveo, između ostaloga, da je uspostava multietničke policije od vitalnog značaja za stvaranje sigurnog okruženja za povratnike, rasljene osobe i sve građane;

**Prisjećajući se** dalje Deklaracije Vijeća za implementaciju mira sa glavnog sastanka održanog u Madridu 16. decembra 1998. godine u kojoj je Vijeće iznijelo mišljenje da uspostavljanje vladavine prava u Bosni i Hercegovini, u koju svi građani imaju povjerenje, predstavlja preduslov za dugotrajni mir, i samoodrživu ekonomiju koja je u stanju da privuče i zadrži strane i domaće ulagače;

**Konstatujući** da je u Deklaraciji Vijeća za implementaciju mira od 24. maja 2000. godine Vijeće navelo da “su demokratski i odgovorni policijski organi i nezavisno sudstvo preduslovi za vladavinu prava i punu zaštitu ljudskih prava” te je naglasilo da “organi vlasti moraju dovršiti proces restrukturiranja policijskih snaga (...);”

**Konstatujući** dalje Izjavu predsjedavajućeg Vijeća sigurnosti sa 4661-prve sjednice Vijeća sigurnosti održane 12. decembra 2002. godine, kojom se pozdravlja odluka Evropske unije da uputi policijsku misiju u Bosnu i Hercegovinu i poziva Evropska unija da redovno izvještava Vijeće o aktivnostima misije, ističući da je primarna odgovornost



za dalju uspješnu implementaciju Mirovnog sporazuma na samim organima vlasti u Bosni i Hercegovini;

**Prisjećajući se** Deklaracije sa Samita Evropske unije i Zapadnog Balkana iz Soluna održanog 21. juna 2003. godine na kojem je Bosna i Hercegovina preuzela obavezu pune i bezrezervne saradnje sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju te potvrdila da je zadovoljavanje pravde u pogledu ratnih zločina jeste zakonski, politički i moralni imperativ kojem je posvećena. Prisjećajući se da je Bosna i Hercegovina također potvrdila u istoj Deklaraciji da organizirani kriminal predstavlja prepreku demokratskoj stabilnosti, vladavini prava, ekonomskom razvoju i razvoju civilnog društva te da je borba protiv organiziranog kriminala glavni prioritet;

**Imajući na umu** Komunique kojim je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira na sastanku održanom 11. decembra 2003. godine, između ostaloga, izrazio podršku prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i pozdravio namjeru Visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnom nivou te je također pozdravio namjeru da se naponi usmjere na poboljšanje efikasnosti policije u BiH u tijesnoj saradnji sa misijom EUPM;

**Svjestan** da mogući bezvizni režim za građane Bosne i Hercegovine za zemlje Evropske unije ovisi, između ostaloga, o implementaciji reformi u područjima kao što je jačanje vladavine zakona, borbi protiv organiziranog kriminala, korupcije i ilegalne migracije i jačanja administrativnog kapaciteta u kontroli granice i sigurnosti dokumenata;

**Imajući na umu** dalje Izvještaj Komisije Evropske zajednice od 18. novembra 2003. godine o spremnosti Bosne i Hercegovine da stupi u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji u kojem je naglašeno da su u Bosni i Hercegovini, u cilju borbe protiv kriminala, potrebne dalje reforme i ojačane mogućnosti provođenja zakona na državnom nivou.

**Uzimajući u obzir** Komunique Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira od 1. aprila 2004. godine u kojem je Upravni odbor izrazio svoju podršku restrukturiranju bh. policije koja se odvija prema najvišim evropskim standardima, i potrebi da se osigura finansijska održivost policijskog sektora i pozdravio provedbu funkcionalne provjere bh. policijskih snaga i podržao je uspostavljanje Komisije za restrukturiranje policije.

**Svjestan potrebe** za depolitiziranim policijskim snagama koje rade u skladu sa najvišim evropskim standardima;

**Prisjećajući se** izjave predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine od 20. maja 2004. godine u kojem je istakao da je temeljno restrukturiranje policijskih snaga u Bosni i Hercegovini potrebno i hitno;

**Konstatujući dalje** da su u Komuniqueu sa samita u Istanbulu od 28. juna 2004. godine



šefovi država i vlada učesnica na sastanku Sjevernoatlantskog savjeta izrazili svoju zabrinutost zbog toga što Bosna i Hercegovina, nije ispunila svoje obaveze da u potpunosti sarađuje sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju, što je osnovni uslov da država bude primljena u Partnerstvo za mir te da se traže sistematske promjene potrebne za izgradnju efikasnih sigurnosnih struktura i struktura za provođenje zakona;

Iz razloga koji su ovdje navedeni Visoki predstavnik donosi slijedeću

**ODLUKU  
kojom se uspostavlja Komisija za restrukturiranje policije**

**Član 1.**

(1) Komisija za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komisija) koja se uspostavlja ovom Odlukom bit će odgovorna, po uputama predsjedavajućeg Komisije, da predloži jedinstvenu strukturu obavljanja policijskih dužnosti za Bosnu i Hercegovinu pod sveobuhvatnim političkim nadzorom ministra ili ministara u Vijeću ministara .

(2) Komisija, između ostaloga, izrađuje procjenu obavljanja policijskih dužnosti u Bosni i Hercegovini i priprema, prema potrebi, smjernice, zakone, izmjene i dopune ustava, izmjene i dopune zakona i drugih akata a koje možda bude trebala donijeti Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, zakonodavni organi Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko Distrikta odnosno kantona kao i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, Brčko Distrikta i Republike Srpske, u područjima koja su navedena dalje u tekstu Odluke.

(3) Komisija je također nadležna za izradu nacрта i ostalih propisa i upravnih akata koje bude smatrala potrebnim u cilju osiguranja implementacije takvih zakona.

**Član 2.**

Komisija ispunjava svoj mandat u skladu sa slijedećim principima kojima se:

1. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti organizovano na efikasan i djelotvoran način;
2. osigurava da su institucije Bosne i Hercegovine sposobne da u potpunosti i efikasno vrše svoje nadležnosti za provođenje zakona;
3. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti ekonomično i finansijski održivo;
4. osigurava da su nivoi i uslovi popune radnih mjesta u organima koji vrše policijske dužnosti u Bosni i Hercegovini u skladu sa najvišim evropskim standardima te da se pri tome vodi računa o vodećim društvenim faktorima;
5. osigurava da policijske strukture u Bosni i Hercegovini, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine;



6. osigurava da je vršenje policijskih dužnosti u Bosni i Hercegovini adekvatno zaštićeno od neprimjerenog političkog uticaja;
7. osigurava da će vršenje policijskih dužnosti biti u skladu sa demokratskim vrijednostima, međunarodnim standardima o ljudskim pravima i najvišim evropskim standardima;
8. osigurava da se policijske dužnosti vrše putem uzajamnog partnerskog odnosa između zajednice i civilnog društva;
9. osigurava da će vršenje policijskih dužnosti biti unutar jasnog okvira odgovornosti prema zakonu i zajednici;
10. osigurava da se na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine garantira efikasan kapacitet za istraživanje ratnih zločina;
11. osigurava ispitivanje neophodnih veza sa širim pitanjima pravosudnog sistema;
12. osigurava da Bosna i Hercegovina kao država može efikasno učestvovati kao partner sa ostalim državama članicama EU-a u zajedničkim akcijama, planiranju i operacijama vezano za pitanja unutrašnjih poslova.

### **Član 3.**

- (1) Komisija se sastoji od dvanaest (12) članova i sedam (7) pridruženih članova.
- (2) Komisija ima predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg koje imenuje Visoki predstavnik.
- (3) Uz članove Komisije iz stava 2. ovog člana Komisiju sačinjavaju i slijedeći članovi:
  - a) ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine
  - b) ministar unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine koji istovremeno ima i funkciju predstavnika premijera Federacije Bosne i Hercegovine;
  - c) ministar unutrašnjih poslova Republike Srpske koji istovremeno ima i funkciju predstavnika premijera Republike Srpske;
  - d) dva (2) ministra unutrašnjih poslova kantona iz Federacije Bosne i Hercegovine;
  - e) jedan načelnik općine iz Federacije Bosne i Hercegovine;
  - f) jedan načelnik općine iz Republike Srpske;
  - g) gradonačelnik Brčko Distrikta;
  - h) predstavnik predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
  - i) komesar EUPM-a;
- (4) Članove Komisije iz tačke d) stava 3. ovog člana imenuje Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke i predstavljajuća sva kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova.
- (5) Članove Komisije iz tačaka e) i f) stava 3. ovog člana imenuju Udruženje općina i





gradova Federacije Bosne i Hercegovine odnosno Udruženje općina i gradova Republike Srpske u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke.

(6) Uz članove Komisije iz ovog člana u Komisiji su slijedeći pridruženi članovi:

- a) glavni tužilac Bosne i Hercegovine;
- b) direktor Državne agencije za istragu i zaštitu Bosne i Hercegovine;
- c) direktor Državne granične službe Bosne i Hercegovine;
- d) direktor Ureda za saradnju sa Interpolom;
- e) direktor Federalne uprave policije;
- f) direktor Policije Republike Srpske;
- g) kantonalni policijski komesar;

(7) Pridružene članove iz tačke g) stava 6. ovog člana imenuju svi kantonalni policijski komesari Federacije Bosne i Hercegovine u roku od petnaest (15) dana nakon stupanja na snagu ove Odluke.

(8) Članovi Komisije osim onih iz stava 2. i tačke i) stava 3. ovog člana ili pridruženi članovi Komisije ili bilo koja druga osoba koja učestvuje u Komisiji ili radnim grupama iz člana 5. ove Odluke učestvuju, po službenoj dužnosti, u radu navedene Komisije ili radne grupe.

(9) Članovi Komisije ili pridruženi članovi Komisije će se pobrinuti da uvijek budu prisutni ili da je umjesto njih prisutan predstavnik koji ima sva ovlaštenja za zastupanje uključujući i ovlaštenje da donosi odluke u njihovo ime na sjednicama Komisije ili radnim grupama iz stava 5. Odluke.

(10) Visoki predstavnik potvrđuje nominacije u Komisiju iz tačaka d), e), f) i h) stava 3. i tačke g) stava 6. ovog člana.

#### **Član 4.**

Visoki predstavnik, nakon konsultacija sa predsjedavajućim, može imenovati posmatrača u Komisiju ukoliko to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Komisije utvrđenog ovom Odlukom.

#### **Član 5.**

(1) Predsjedavajući je nadležan za usmjeravanja rada Komisije. Predsjedavajući priprema plan rada i radne procedure, saziva sastanke Komisije, koji se obično održavaju u Sarajevu ali se isto tako mogu održavati po potrebi na drugim lokacijama u cijeloj Bosni i Hercegovini.

(2) Predsjedavajući može pozvati stručnjake da prisustvuju sastanku Komisije kako bi se dobila odgovarajuća informacija, ukoliko to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Komisije kako je regulisano ovom Odlukom.



(3) Predsjedavajući može zatražiti od policijskih organa ili drugih organa vlasti da daju informaciju o operativnim, finansijskim ili upravnim smjernicama i resursima koji se smatraju potrebnim za unapređenje rada Komisije.

(4) Zamjenik predsjedavajućeg će u odsustvu predsjedavajućeg vršiti funkciju predsjedavajućeg.

#### **Član 6.**

(1) Predsjedavajući može osnovati radne grupe ako to smatra potrebnim za ispunjenje mandata Komisije utvrđenog ovom Odlukom.

(2) Predsjedavajući imenuje predsjedavajuće navedenih radnih grupa.

#### **Član 7.**

Za održavanje sastanaka Komisije ili radnih grupa osnovanih u skladu sa članom 6. ove Odluke nije potreban kvorum.

#### **Član 8.**

Komisija će imati pomoćno osoblje i tehničku pomoć kako se kasnije utvrdi.

#### **Član 9.**

(1) Komisija do 31. decembra 2004. godine priprema konačni izvještaj predsjedavajućem Vijeća ministara i Visokom predstavniku navodeći detalje o radu Komisije uz preporuke o tome kako da se ostvar mandat Komisije u skladu sa principima iz člana 2. ove Odluke. Visoki predstavnik može produžiti navedeni rok na zahtjev predsjedavajućeg Komisije.

(2) Konačni izvještaj Komisije sadržava, prema potrebi, prijedloge izmjena i dopuna ustava Bosne i Hercegovine i entiteta, Statuta Brčko Distrikta, prijedloge zakona na nivou države, entiteta i kantona kao i prijedloge zakona Brčko Distrikta, prijedloge izmjena i dopuna zakona, prijedloge sporazuma i memoranduma o razumijevanju te smjernica koji se bave svim pitanjima koja spadaju u mandat Komisije.

#### **Član 10.**

Ova Odluka stupa na snagu odmah i odmah se objavljuje u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

Sarajevo, 2. juli 2004. godine  
Paddy Ashdown  
Visoki predstavnik



## Dodatak 2

CHRISTOPHER PATTEN,  
Član Evropske komisije

Zaista mi je drago što sam se sastao sa BiH Komisijom za restrukturiranje policije 23. oktobra u Briselu. Smatram da bi bilo korisno da i u pismenom obliku izložim dio mog izlaganja sa sastanka, a što može pomoći Komisiji u nastavku njenog rada.

Evropska komisija, kao što sam napomenuo na sastanku, pomno prati i snažno podržava rad Komisije za restrukturiranje policije (PRC). Veoma je važno da PRC usvoji preporuke koje će otkloniti neke od ozbiljnih sistematskih nedostataka koji trenutno otežavaju rad policije u Bosni i Hercegovini. EU je direktno zainteresirana za ovo pitanje, jer ako BiH nije u stanju da rješava pitanja kriminaliteta na djelotvoran način, onda ta činjenica ima uticaja na borbu protiv kriminala i drugdje u Evropi, uključujući EU. Studije o sadašnjoj policijskoj strukturi u BiH ukazuju na to da ona nije djelotvorna u borbi protiv onih oblika kriminala koji najčešće imaju prekogranični karakter i šire se diljem Evrope. EU je također zainteresirana da osigura djelotvorne policijske partnere u BiH sa kojima može da ostvari saradnju - policijske saradnike na državnom nivou, uglavnom sa jednakim nadležnostima kao i njihove kolege drugdje u Evropi. Sadašnja policijska struktura nije u stanju to osigurati.

BiH Komisija za restrukturiranje policije je dobila zahtjev da predloži jedinstvenu policijsku strukturu za BiH. Ovo podrazumjeva da bi politički nadzor bio vršen od strane Ministarstva sigurnosti na državnom nivou - a ne preko posredničkih organa. Također, to podrazumjeva da bi se sve nadležnosti u policijskim pitanjima prenijele na državu BiH. Komisija za restrukturiranje policije treba da predloži nadležnosti koje se mogu prenijeti na pod-državne nivoe, na osnovu najoptimalnijih rješenja sa stanovišta policijskog rada.

Međutim, nadležnosti u pogledu zakona i finansiranja rada policije, moraju ostati na državnom nivou, ukoliko se želi provesti djelotvorna reforma.

U odlučivanju o veličini, obliku i broju lokalnih policijskih oblasti u okviru nove Policijske službe BiH, moj savjet je, zasnovan ne isključivo na iskustvu predsjedavajućeg komisije za reformu policije u Sjevernoj Irskoj, da treba učiniti sve što možete i rukovoditi se onim što se čini najrazložnijim u smislu djelotvornog policijskog rada, a ne političkih interesa.

Dozvolite da napravim jednu generalnu političku napomenu; PRC nudi BiH ključnu mogućnost da se oslobodi političkih organičenja i da uspostavi policijsku strukturu koja će najdjelotvornije služiti zajednici. Prema mom iskustvu, policija i politika ne idu jedno sa drugim. Što je moguće više razdvojiti politiku od policije, to je bolje. Siguran sam da



je to ono što građani BiH žele, kao i građani bile gdje drugo.

Istinski se nadam da će svi u Komisiji za restrukturiranje policije, kao i oni kojima će Komisija podnositi izvještaj, u potpunosti iskoristiti ovu priliku radi BiH. Ali ne samo zbog toga da bi se načinio ogroman napredak u radu policije u BiH, već i da bi se pokazalo da je BiH odlučna da provede fundamentalne, sistematske reforme koje su potrebne za uspostavljanje bližih odnosa sa Evropskom unijom. Zaključci PRC-a će pružiti mogućnost da se to učini.

Primjerke ovog pisma upućujem gospodi Bariši Čolaku, Ministru sigurnosti, Mladenu Ivaniću, Ministru spoljnih poslova, Ahmetu Hadžipašiću, Premijeru Federacije Bosne i Hercegovine i Draganu Mikereviću, Premijeru Republike Srpske.



## Dodatak 3

EVROPSKA KOMISIJA  
Delegacija Evropske komisije u Bosni i Hercegovini  
Šef Delegacije

Sarajevo, 13. decembar, 2004. godine  
AHu/is (2004).6286

### Nota gospodinu Martensu, Predsjedavajućem Komisije za restrukturiranje policije

Evropska komisija bi željela ponoviti da pismo komesara Pattena od 16. novembra, 2004. godine odražava njeno stajalište. U pismu se u glavnim crtama jasno izlažu preduslovi Evropske komisije kako bi se osiguralo da neki od ozbiljnih sistemskih nedostataka koji danas podrivaju rad policije u Bosni i Hercegovini budu ispravljani.

Evropska komisija je postavila određene minimalne zahtjeve za uspostavljanje jedinstvene policijske strukture u Bosni i Hercegovini, uključujući svu nadležnost za policijsko zakonodavstvo, finansiranje policije, kao i politički nadzor od strane Ministarstva sigurnosti. Evropska komisija je takođe naglasila da odluke koje se tiču veličine, oblika, te broja lokalnih policijskih oblasti treba donositi shodno najracionalnijem pristupu kojim će se obezbijediti efikasan rad policije, a ne u skladu sa političkim motivima.

Zato izjava određenih članova Komisije da ovakvi zahtjevi nisu definisani ne predstavlja tačno prikazivanje stajališta Evropske komisije.

(potpisano)  
Michael B. HUMPHREYS  
Ambasador



## Dodatak 4

**Dio komunikata sa Samita u Istanbulu  
Objavljen od strane šefova država i vlada  
Učesnica na sastanku Sjevernoatlantskog vijeća**

3. Danas smo se...
- složili sa zaključkom o alijansinoj uspješnoj operaciji SFOR-a u Bosni i Hercegovini, i pozdravljena je spremnost Evropske Unije da uputi novu misiju pod mandatom u skladu sa Poveljom UN-a Poglavlje VII, na osnovu Berlin+ rješenja dogovorenih između dvije organizacije.
7. Sigurnosno okruženje u strateški značajnom regionu Balkana je stabilno, ali i dalje krhko. Alijansa je i dalje obavezana na mir i stabilnost na Balkanu, te teritorijalni integritet i suverenitet svih zemalja u regionu. Ostaćemo posvećeni dok se ne uspostavi čvrst mir i sigurnost i ne postigne progresivna integracija svih balkanskih zemalja u euroatlantske strukture. Sve zemlje regiona moraju preuzeti vlasništvo nad, te implementirati neodložne reforme. Bliža saradnja u njihovom regionu će pomoći u unaprjeđenju stabilnosti i prosperiteta. Iako pozdravljamo napredak u saradnju sa Međunarodnim tribunalom za ratne zločine u bivšoj Jugoslaviji, tamo gdje je učinjena, naglašavamo da sve zemlje moraju u potpunosti saradivati sa Tribunalom, posebno kada je u pitanju dovođenje pred lice pravde svih onih koji su optuženi od strane Tribunala, konkretno Radovan Karadžić i Ratko Mladić, kao i Ante Gotovina, u skladu sa rezolucijama 1503 i 1534 Vijeća sigurnosti UN-a.
8. Pošto se sigurnosna situacija u Bosni i Hercegovini razvija pozitivno, odlučili smo da zaključimo alijansinu uspješnu operaciju SFOR-a do kraja ove godine. Pozdravljamo spremnost Evropske Unije da uputi novu odvojenu misiju pod mandatom Povelje UN-a Poglavlje VII, na osnovu Berlin+ rješenja između naše dvije organizacije, i očekujemo nastavak bliske saradnje. Dugoročne političke obaveze NATO-a u Bosni i Hercegovini su i dalje nepromijenjene i uspostavljanje NATO sjedišta će predstavljati preostalo vojno prisustvo NATO-a u zemlji. Sjedište NATO-a u Sarajevu koje ima glavni zadatak da pruži savjet o reformi odbrane će također poduzeti određene operativne zadatke podrške poput borbe protiv terorizma u osiguranju zaštite snaga, podršku Međunarodnom tribunalu za zločine u bivšoj Jugoslaviji, u okviru sredstava i kapaciteta, vezano za hapšenje osoba optuženih za ratne zločine, i razmjenu obavještajnih informacija sa EU. Dejtonsko/Pariški sporazum ostaje na snazi kao osnova za mir i stabilnost u Bosni i Hercegovini.
33. Očekujemo da izrazimo dobrodošlicu Bosni i Hercegovini i Srbiji i Crnoj Gori u



Partnerstvo za mir kada ispune ustanovljene NATO uslove. Želimo im uspjeh u pridruženju euroatlantskom partnerstvu i pružićemo pomoć u tom nastojanju. Spremni smo pomoći ovim zemljama uključujući ih u odabrane aktivnosti Partnerstva za mir. Svaka zemlja će se procjenjivati na osnovu sopstvenih zasluga na putu u Partnerstvo za mir.

34. Pozdravljamo značajan napredak Bosne i Hercegovine u reformi odbrane, što je ključni uslov za članstvo u Partnerstvu za mir. Podstičemo nastavak napretka ka uspostavljanju jedne vojne sile. Složili smo se da odredimo jednu od ambasada u Sarajevu kao mjesto za kontakt kako bi unaprijedili razumjevanje NATO-a. Zabrinuti smo što Bosna i Hercegovina, posebno obstrukcioni elementi u entitetu Republika Srpska, nije ispunila svoju obavezu za potpunu saradnju sa Međunarodnim tribunalom za ratne zločine u bivšoj Jugoslaviji, uključujući hapšenje i prebacivanje osoba optuženih za ratne zločine pod nadležnost Tribunala, što je osnovni uslov da bi se država pridružila Partnerstvu za mir. Također očekujemo sistemske promjene koje su neophodne za razvoj efikasnih struktura za sigurnost i provedbu zakona.



# Dodatak 5.1

## Glavni sastanak PIC-a

### Deklaracija Vijeća za implementaciju mira 24. maj 2000. godine

Mi, članovi Vijeća za implementaciju mira (PIC) i lideri Bosne i Hercegovine (BiH), održali smo 23. i 24. maja 2000. godine u Briselu sastanak na kome smo razmotrili napredak postignut u implementaciji Općeg okvirnog sporazuma za mir (GFAP) u BiH i utvrdili prioritete za novu, ubranu fazu implementacije mira. Potvrđujemo našu čvrstu opredijeljenost za Mirovni sporazum kao osnovu slobode i demokratije u BiH. Vijeće naglašava da je puno toga postignuto i da se započelo sa izgradnjom države BiH:

- Bezbjedonosna situacija se stabilizirala.
- Veći dio posla na obnovi je završen.
- Ubrzava se tempo povratka izbjeglica i raseljenih lica.
- Uspostavljen je Distrikt Brčko.
- Politički pluralizam dobija na snazi svakim narednim izborima.

Napredak u ovim oblastima je uglavnom rezultat intenzivnih aktivnosti Međunarodne zajednice. Vijeće izražava svoje nezadovoljstvo sporom implementacijom mira od strane domaćih organa u periodu od sastanka Vijeća u Madridu 1998. godine do danas. Sasvim je jasno da odgovornost za ovako slab napredak leži na opstrukcionističkim političkim strankama i njihovim saveznicima unutar i izvan BiH. Uski nacionalistički i sektaški politički interesi predstavljaju kočnicu napretku u svim segmentima, od povratka izbjeglica i ekonomske reforme, do funkcioniranja organa vlasti. Vijeće poziva Visokog predstavnika da iskoristi svoje ovlasti u skladu sa mandatom, kako bi osigurao potpunu i ubranu provedbu u svim sektorima civilne implementacije, uključujući i uklanjanje prepreka koje stoje na putu ekonomskoj reformi.

Dogovorili smo mjere u cilju ubrzanja implementacije GFAP-a u periodu do sljedećih predsjedničkih izbora u BiH, zakazanih za 2002. godinu. Koncentriraćemo se na tri ključne strateške oblasti:

- Produblivanje ekonomske reforme i stvaranje uslova za samoodrživi, tržišno orijentirani ekonomski razvoj, kako bi se izbjegla ekonomska kriza u periodu dok BiH napušta ekonomiju ovisnu o donacijama,
- Ubrzavanje povratka raseljenih lica i izbjeglica, sa naročitim naglaskom na omogućavanju građanima da ostvare svoja imovinska prava,
- Razvoj funkcionalnih, demokratskih i odgovornih zajedničkih institucija, zasnovanih na vladavini zakona, potpomognutih efikasnom i stručnom





državnom službom, te čvrstom finansijskom osnovom.

Od našeg posljednjeg sastanka, uspostavljen je Pakt stabilnosti, kao i projekat EU-a pod nazivom "Proces stabilizacije i udruživanja" (Stabilization and Association Process). Vijeće potvrđuje svoju opredijeljenost integraciji BiH u evropske strukture, i od zvaničnika i građana BiH očekuje istu opredijeljenost. U skladu s tim, Vijeće očekuje od organa vlasti u BiH da ispune uslove Vijeća Evrope i EU-a, zacrtane u Smjernicama ("Road-map"), uključujući usvajanje Izbornog zakona i aktivnu ulogu u Paktu stabilnosti. U ovom pogledu, Vijeće konstatira značaj mjesta koje BiH ima unutar euro-atlantskih struktura.

Vijeće izražava spremnost da u ovom periodu nastavi pružati pomoć BiH putem civilnog i vojnog prisustva. Pozdravljamo stalni SFOR-ov doprinos bezbjednosti i stabilnosti u BiH, uključujući i doprinos Multinacionalne specijalizirane jedinice, naročito izražen kroz podršku povratku raseljenih lica i izbjeglica, podršku borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala te podršku Međunarodnom tribunalu za zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije (ICTY). Vijeće smatra da je sadašnji nivo SFOR-ovog aktivnog angažmana od suštinske važnosti za uspjeh implementacije mira.

Od svih organa vlasti u BiH i svih relevantnih zemalja očekujemo potpunu i nedvosmislenu saradnju sa ICTY-em, kako bi pred lice pravde bili izvedeni svi politički ili vojni lideri optuženi za ratne zločine, bez obzira da li su još uvijek na funkciji ili ne, kao i sva druga optužena lica.

Vijeće konstatira ohrabrujuće pojave na regionalnom nivou, naročito izbor nove vlade u Hrvatskoj koja u potpunosti podržava implementaciju Mirovnog sporazuma i regionalnu saradnju. Očekujemo od građana BiH da razvijaju ovaj proces, da nastave glasati i provoditi promjene, te da postepeno preuzmu punu odgovornost za budućnost svoje zemlje. Sada BiH sama mora uraditi više za sebe.

## **1. Privredna reforma**

Ova godina označava kraj obimnog poslijeratnog perioda rekonstrukcije. Po obimu pružene pomoći Bosna i Hercegovina je među prvima u svijetu. Građani Bosne i Hercegovine se sada nalaze u fazi koja je odlučujuća za provedbu reformi od suštinske važnosti za dugoročnu samoodrživu stabilnost. Većina radova na rekonstrukciji, koje je financirala međunarodna zajednica, je izvršena u sektoru infrastrukture što je dovelo do privrednog rasta. Budući da će se u narednim godinama ova pomoć značajno smanjiti, privreda Bosne i Hercegovine se suočava sa izazovom ostvarivanja samoodrživog rasta. Da bi se postigao ovaj cilj, organi vlasti Bosne i Hercegovine moraju bitno ubrzati tempo strukturalnih privrednih reformi kao podršku razvoju u kojem prednjači privatni sektor. Vijeće apelira na donatore da nastave uslovljavati svoju pomoć implementacijom konkretnih reformi.

Sljedeće privredne reforme su od ključne važnosti:



- Stvaranje jedinstvenog ekonomskog prostora: Bosna i Hercegovina ne može sebi priuštiti podijeljeno ekonomsko okruženje. Pozivamo organe vlasti Bosne i Hercegovine da provedu ustavne odredbe koje se odnose na domaće tržište i da maksimalno povećaju privrednu saradnju između države i entiteta, te između samih entiteta. Kako bi se povećala efikasnost i ekonomija obima, na cijeloj teritoriji zemlje je potrebno osigurati usklađen pristup u nekoliko oblasti, uključujući poreze, konkurenciju, javnu nabavku, financijske usluge, standarde i propise, bankarstvo, javna komunalna preduzeća, električnu energiju, telekomunikacije i transport/željeznice. Reforma carinskog sistema se mora nastaviti. Ove mjere predstavljaju preduslov za integraciju Bosne i Hercegovine u Evropu. Ove reforme trebaju postati sastavni elementi jedinstvenog ekonomskog prostora. Cjelokupna politika Međunarodne zajednice bi trebala podržati ove reforme.
- Vijeće, shodno tome, poziva Visokog predstavnika da na nivou države osigura brzi razvoj regulatornih mehanizama za telekomunikacije, energiju, transport i medije, te da osigura da ni na jednom nivou vlasti ne dođe do dupliranja ili sukoba regulatornih nadležnosti. Osnivanje funkcionalnog državnog Trezora tokom ove godine je od ključne važnosti za jačanje financijske osnove državnih institucija. Vijeće poziva državne organe vlasti da, uz konsultacije sa Visokim predstavnikom, utvrde i uspostave adekvatne domaće izvore financiranja za državni budžet.
- Razvoj privatnog sektora: Da bi postigla uspjeh u oblasti privrede i privukla privatni kapital u cilju održanja privrednog rasta, Bosni i Hercegovini je potrebno okruženje koje je privlačno za obavljanje poslovnih aktivnosti. Potrebno je brzo otkloniti prepreke koje stoje na putu ulaganja, kao što su diskriminirajuće naknade za komunalne usluge, nejasnoće u pogledu vlasništva nad zemljištem i glomazni poreski sistemi, te uspostaviti osnovne pravne strukture moderne tržišne ekonomije. Vijeće apelira na organe vlasti Bosne i Hercegovine da odmah otklone prepreke koje koče razvoj privatnog sektora, te da utvrde pojednostavljene procedure za strane i domaće investitore. Vijeće apelira na organe vlasti da nastave opsežne reforme u oblasti poreza i carina, radnog zakonodavstva, sistema socijalne zaštite, bankovnog sistema, preskupih vojnih struktura i neodržive državne birokracije na svim nivoima. Vijeće zahtijeva da se ispoštuju rokovi za potpuno ukidanje zavoda za platni promet do decembra 2000. godine. Vijeće u potpunosti podržava hitnu reformu u oblasti javnih komunalnih preduzeća, sa naglaskom na telekomunikacijama i energetskom sektoru. Vijeće podstiče Bosnu i Hercegovinu da razvije digitalnu i internet tehnologiju koja će joj omogućiti da koristi globalni elektronski sistem u oblasti trgovine. Vijeće zahtijeva odvajanje privrede od politike putem liberalizacije i privatizacije.
- Privatizacija: Značajan broj javnih preduzeća se mora brzo privatizirati, a



proces privatizacije mora biti transparentan i u interesu građana Bosne i Hercegovine. Vijeće podstiče na davanje većeg značaja privatizaciji putem tendera čime se stimulira uvođenje novog menadžmenta i kapitala. U slučajevima u kojima se proces privatizacije vrši pod sumnjivim okolnostima, kao i u strateškim granama industrije, može postojati potreba za direktnom intervencijom Visokog predstavnika. Vijeće pozdravlja angažiranje međunarodnih stručnjaka po potrebi, kako bi se osiguralo da proces privatizacije teče brzo i u interesu građana Bosne i Hercegovine. OHR će, putem Radne grupe za ekonomska pitanja, a posebno putem međunarodne Savjetodavne grupe za privatizaciju, osigurati koordinaciju i praćenje procesa privatizacije i o tome izvještavati Upravni odbor PIC-a.

- Borba protiv korupcije: Vijeće je i dalje veoma zabrinuto zbog ukorijenjene korupcije u Bosni i Hercegovini koja narušava demokratsku vlast, pustoši javne resurse i sprečava razvoj tržišne ekonomije. Sveobuhvatna strategija OHR-a za borbu protiv korupcije predstavlja čvrstu osnovu za borbu protiv korupcije. Od svih zvaničnika se očekuje da pruže aktivnu i bezrezervnu podršku ovoj strategiji, kao i institucijama koje je provode. Vijeće apelira da se donesu mjere u cilju poboljšanja transparentnosti javnih budžeta, kao i osposobljavanja institucija za suzbijanje korupcije unutar samog sistema. Vijeće podržava zajedničku inicijativu svih stranaka zastupljenih u Predstavničkom domu BiH, čiji je cilj da se odmah u proceduru stavi nacrt zakona o financiranju političkih stranaka. Vijeće apelira na organe vlasti Bosne i Hercegovine da pitanje financiranja političkih stranaka i sukoba interesa reguliraju putem zakona.

Samoodrživa, tržišno-orijentirana ekonomija se ne može razvijati u sredini u kojoj se principi ekonomske logike anuliraju u cilju zadržavanja političke kontrole. Moraju se ukloniti tragovi starog ekonomskog sistema, kao što su zavodi za platni promet i politički motivirana dodjela nekretnina i drugih ekonomskih resursa.

Tokom ovog ključnog perioda ekonomske reforme, koordinacija između raznih stranih donatora i agencija je od posebne važnosti. Vijeće apelira na organe vlasti u Bosni i Hercegovini da tijesno sarađuju sa međunarodnim finansijskim institucijama i ostalim donatorima u kreiranju i provedbi ekonomskih reformi. Međunarodne finansijske institucije se podstiču da bezrezervno primijenjuju uslovljavanje dodjele pomoći. Vijeće uvažava ključnu ulogu koju Visoki predstavnik ima u koordinaciji napora međunarodne donatorske zajednice za Bosnu i Hercegovinu, te daje podršku Visokom predstavniku u korištenju ovlasti s ciljem uklanjanja prepreka koje guše privredni rast i uskraćuju građanima radna mjesta kao i uspješno poslovanje.

## **2. Povratak raseljenih lica i izbjeglica**

Povratak izbjeglica i raseljenih lica i dalje predstavlja pravi test opredijeljenosti za mirovni proces. Vijeće konstatira da je u novije vrijeme postignut značajan napredak,



posebno u ruralnim područjima. Međutim, jasno iskazana volja građana za povratak u predratne domove nije naišla na razumijevanje organa vlasti na svim nivoima, od kojih mnogi i dalje ne pokazuju dovoljno potrebne političke volje, pa čak i opstruiraju povratak zbog svojih ličnih interesa. Spor napredak u procesu povratka u urbana područja odražava nespremnost svih strana da provedu imovinske zakone i ostvare zakonska prava svih građana. Slučajevi u kojima građani Bosne i Hercegovine, koji imaju istaknutu ulogu u javnom životu, i dalje koriste imovinu koja je predmet zahtjeva za povrat su u potpunosti neprihvatljivi. Vijeće apelira na Visokog predstavnika da poduzme odgovarajuće mjere protiv takvih pojedinaca.

Vijeće podržava četiri stuba programa Radne grupe za rekonstrukciju i povratak (RRTF) čiji je cilj ubrzanje tempa povratka, te pozdravlja proaktivno angažovanje Visokog predstavnika u cilju davanja podrške ovom programu.

- Povezivanje plana za implementaciju imovinskih zakona, čija je realizacija započela u oktobru 1999. godine usklađivanjem imovinskih zakona u dva entiteta, uz intenzivne napore OHR-a, OSCE-a, UNHCR-a i UNMIBH-a da bi se osiguralo razumijevanje prava na povratak i poštivanje vladavine zakona,
- Usmjeravanje pojačanih napora na rekonstrukciju stambenih jedinica i izdvajanje pomoći za infrastrukturu, uključujući niskobudžetne programe samopomoći, kao podršku i spontanom i organizovanom povratku, u područjima u kojima je postignut napredak,
- Jačanje procesa povratka između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske uz korištenje svih odgovarajućih mehanizama, uključujući Pakt stabilnosti.
- Omogućavanje održivog povratka putem pažljivog usmjeravanja odgovarajućih donatorskih aktivnosti na promoviranje, između ostalog, ekonomskih i obrazovnih mogućnosti, kao i mogućnosti za zapošljavanje povratnika. Napori se takođe moraju pojačati u oblasti deminiranja ako se želi postići održiv povratak u ruralna područja.

Pored toga, Vijeće insistira da organi vlasti Bosne i Hercegovine prihvate svoju ličnu odgovornost za ubrzanje procesa povratka, te pozdravlja napredak koji je RRTF postigao u tom smislu.

Vijeće takođe pozdravlja aktivnosti koje OHR, UNHCR, CRPC i drugi provode na reformi tržišta nekretnina u BiH. Vijeće poziva sve relevantne faktore na utvrđivanje detaljnog plana implementiranja tržišta nekretnina, što je u interesu svih građana BiH, kao suštinski preduslov tržišne ekonomije.

### **3. Razvoj i konsolidacija institucija**

Postojanje efikasnih i funkcionalnih državnih institucija je preduslov za svaku modernu



evropsku državu, kao i za pomake koje BiH čini u pravcu učlanjenja u evropske i euro-atlantske strukture. Ključni strateški prioritet Vijeća jeste da i dalje osigurava postojanje takvih institucija u BiH. Mnoge javne institucije na svim nivoima, a naročito državne institucije, i dalje ne ispunjavaju očekivanja građana BiH, zbog nedostatka političke volje dijela vladajućih političkih stranaka i stalnog postojanja paralelnih institucija. Vijeće podržava napore Visokog predstavnika s ciljem osiguranja da državne institucije imaju ovlaštenja, da budu efikasne i da dobiju adekvatnu finansijsku podršku iz utvrđenih izvora prihoda. Državnim institucijama je potrebno sopstveno nezavisno finansiranje. Vijeće traži od donatorske zajednice da svoju pomoć za BiH direktno usmjerava putem državnih institucija. Predsjedništvo i Parlamentarna skupština moraju ponovo uspostaviti Vijeće ministara i osigurati odgovarajuću finansijsku podršku ministarstvima na državnom nivou.

Od državnih institucija očekujemo da usvoje i implementiraju državne zakone koji se nalaze u programu rada za period 1999-2000. godine, a koji je odobrilo Vijeće ministara. Pozdravljamo odluku Predsjedništva kojom se ono samo obavezalo, uz podršku Predstavničkog doma, na provođenje "Programa mjera i aktivnosti na implementaciji reformi u BiH". Za implementaciju oba programa postoji hitna potreba za postizanje značajnih pomaka na uspostavljanju profesionalne državne službe.

Demokratski i odgovorni policijski organi i nezavisno sudstvo su preduslovi za vladavinu prava i punu zaštitu ljudskih prava. Vijeće sa nezadovoljstvom konstatuje da su pomaci postignuti u reformi sudstva ograničeni. Nosioci funkcija se više trude da očuvaju svoje baze moći, nego da daju prava građanima. Odnosi između građana i države moraju počivati na vladavini prava, a ne vladavini ljudi.

Pozivamo na uspostavljanje istinski nezavisnog i nepristrasnog sudstva, koje će osigurati vladavinu prava u svim krivičnim, građanskim i komercijalnim predmetima. U ovom kontekstu, Vijeće smatra da je jačanje Ustavnog suda i uspostavljanje suda na nivou države glavni prioritet. Vijeće uviđa stalnu potrebu za međunarodnom institucijom za nadzor nad reformom sudstva sve dok OHR ne iznađe rješenje za program reforme sudstva, te daje podršku stalnim naporima Visokog predstavnika da vodi aktivnosti na reformi sudstva i koordinira napore međunarodne zajednice po ovom pitanju.

Od institucija entiteta očekujemo da implementiraju zakone kako bi se otklonio politički uticaj na sudstvo i osigurala imenovanja u oblasti sudstva zasnovana na zaslugama, kao i osnivanje instituta za obuku u oblasti sudstva i osiguranje odgovarajuće finansijske podrške i veće budžetske nezavisnosti sudstva.

Vijeće konstatuje nezadovoljstvo činjenicom da Parlamentarna skupština BiH nije usvojila Zakon o graničnoj službi, kojeg je, stoga, Visoki predstavnik morao nametnuti. Očekujemo usvajanje ovog Zakona, kao i potpunu uspostavu Državne granične službe. Vijeće traži od organa vlasti da, u koordinaciji sa UNMIBH-om, ubrzaju razmjешtanje Državne granične službe. Vijeće insistira da organi vlasti bez odlaganja završe proces restrukturiranja policije uz pomoć UN IPTF-a. Vijeće izražava zahvalnost UN IPTF-u za



sav dosadašnji rad.

Vijeće potvrđuje svoju podršku institucijama iz Aneksa 6 i 7 GFAP-a i očekuje od organa vlasti u BiH da pruže jaču podršku ovim institucijama i u potpunosti implementiraju njihove odluke i preporuke. Dajemo podršku stalnom funkcioniranju ovih institucija nakon isteka prelaznog perioda u decembru 2000. godine. Vijeće podržava preporuke Venecijanske komisije iz aprila 2000. godine o blagovremenom spajanju Doma za ljudska prava i Ustavnog suda BiH. Do ovog spajanja bi trebalo da dođe nakon ratifikacije Evropske konvencije o ljudskim pravima od strane BiH i usvajanja BiH zakona o takvom spajanju. Vijeće poziva Visokog predstavnika da vrši koordinaciju implementacije ovih preporuka sa organima vlasti u BiH.

\* \* \*

Postojanje efikasnih i funkcionalnih institucija samo po sebi nije dovoljno. Građani i zvaničnici u BiH moraju preuzeti odgovornost za svoju budućnost. Sami građani BiH moraju insistirati na transparentnosti i odgovornosti svojih izabranih zvaničnika. Postignut je ograničen napredak u smanjenju straha koji su građani osjećali u kontaktima sa organima vlasti. Građansko društvo izgrađeno na osnovama aktivnog građanskog učešća leži u srcu budućnosti BiH kao demokratske i prosperitetne države.

Vijeće podržava odluku o održavanju općih izbora u BiH 11. novembra 2000. godine. Vijeće konstatuje svoje nezadovoljstvo činjenicom da organi BiH nisu usvojili izborni zakon. Zbog neusvajanja ovog Zakona, ove izbore će provesti i nadgledati OSCE. Od Visokog predstavnika i Šefa misije OSCE-a tražimo da osiguraju da se sve stranke, kandidati i zvaničnici u potpunosti pridržavaju odredbi Mirovnog sporazuma i pravila i propisa OSCE-a. Nijednom kandidatu neće biti dozvoljeno da se kandiduje za izbore ako u potpunosti ne poštuje Mirovni sporazum i sva pravila i propise OSCE-a. U tom pogledu, Vijeće traži od OSCE-a da u "Privremena pravila i propise" ugradi odredbe iz Nacrta izbornog zakona, uključujući sistem otvorenih lista, izborne jedinice iz kojih se bira više članova i preferencijalno glasanje, kao osnove za provođenje općih izbora. Organi vlasti BiH moraju usvojiti i implementirati izborni zakon koji će biti u skladu sa standardima postavljenim u prethodnim deklaracijama PIC-a.

Građani moraju biti dobro informirani da bi postali aktivni učesnici u oblikovanju svoje budućnosti. Sektor javnog emitiranja sa jakim i stabilnim privatnim konkurentima će pomoći da se osigura pravo javnosti na informiranost, te će stimulirati razvoj aktivne javne debate i kulture u kojoj javno mnijenje služi kao instrument za provjeru i balansiranje institucija. Regulatorna uloga Nezavisne komisije za medije, koja se razvija i koja je trenutno pod međunarodnim nadzorom, ostaje i dalje ključno sredstvo za sprečavanje stalnih pokušaja političkih elemenata da provode kontrolu nad elektronskim medijima. Vijeće osuđuje sve pokušaje zastrašivanja predstavnika nezavisnih medija i insistira da im se pruži mogućnost slobodnog djelovanja u cijeloj BiH.

BiH sada mora razmišljati o svom mjestu u širem kontekstu evropske sigurnosti. Ako organi vlasti BiH žele postići napredak u pogledu ostvarenja cilja učlanjenja u euro-atlantske integracije, onda mora doći do temeljnih promjena. Sadašnji visoki izdaci za





odbranu su neodrživi. BiH treba da ima oružane snage sa jedinstvenom komandom i kontrolom, koje će biti sposobne za zajedničko raspoređivanje i djelovanje u okviru međunarodnih i regionalnih organizacija za sigurnost. Vijeće apelira na organe vlasti BiH da uspostave demokratsku kontrolu nad obavještajnim službama, te da ih konsolidiraju.

Apeliramo na organe BiH da od Stalnog komiteta za vojna pitanja (SCMM) izgrade strukturu odbrane na nivou države. SCMM treba da utvrdi i vrši nadzor nad zajedničkom sigurnosnom politikom za BiH. Ovaj Komitet treba da saraduje sa međunarodnom zajednicom na implementiranju temeljnog restrukturiranja oružanih snaga od strane oba entiteta, u cilju stvaranja transparentnih budžeta za odbranu, kao i održivih i ekonomski mogućih struktura oružanih snaga, koje će biti u skladu sa dugoročnim sigurnosnim potrebama BiH. SFOR će, u koordinaciji sa međunarodnom zajednicom, davati savjete i smjernice za restrukturiranje entitetskih oružanih snaga. Pozdravljamo opredjeljenje organa vlasti da u 2000. godini smanje vojne izdatke za dodatnih 15%, čime će obuhvatiti i budžet, osoblje, opremu i strukture. Nakon ovoga, dalje korake treba da koordinira SCMM u skladu sa regionalnim potrebama. Vijeće izražava pohvalu povodom nedavnog postizanja sporazuma između Hrvatske i Federacije o usmjeravanju smanjene vojne pomoći preko SCMM-a. Vijeće očekuje od SCMM-a i svih vanjskih donatora da osiguraju transparentnost vanjske vojne pomoći oružanim snagama entiteta. U okviru obezbjeđenja ukupne sigurnosti, Vijeće izražava posebnu pohvalu za djelovanje Multinacionalne specijalizirane jedinice (MSU).

Izražavamo pohvalu Visokom predstavniku za stalne napore na osiguranju koordinacije unutar međunarodne zajednice u BiH i ubrzanju implementacije mira na dobrobit građana BiH. Vijeće apelira na svoje članice da ispune svoje finansijske i kadrovske obaveze prema dogovoru.

Državni organi BiH će svakih šest mjeseci podnositi izvještaj Upravnom odboru o implementaciji programa sadržanog u ovoj Deklaraciji i Aneksu. Prvi izvještaj će Upravnom odboru biti podnesen 1. oktobra 2000. godine.

Pozdravljamo opredjeljenje strana da u potpunosti provedu program sadržan u ovoj Deklaraciji i Aneksu.



## **Dodatak 5.2**

### **Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira 11. decembar 2003. godine**

1) Politički direktori Vijeća za provedbu mira su se 11. decembra sastali u Briselu pod predsjedavanjem visokog predstavnika Paddy Ashdowna. Predstavnicima bh. organa vlasti, predvođeni predsjedavajućim Vijeća ministara Adnanom Terzićem, ministricom trezora Ljerkom Marić i premijerima entiteta Ahmetom Hadžipašićem i Draganom Mikerevićem, su prisustvovali jednom dijelu sastanka.

#### **Integracija u Euro-atlantske structure**

2) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira je upoznat sa rezultatima Studije izvodljivosti Evropske komisije i NATO sastanka na ministarskom nivou od 4. decembra, koji jasno utvrđuju mjere koje BiH treba poduzeti kako bi mogla ispuniti oba svoja cilja, tj. otpočeti pregovore za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, te pridruživanje programu NATO-a "Partnerstvo za mir". Upravni odbor Vijeća za provedbu mira je naglasio da bh. organi vlasti trebaju sami poduzeti te aktivnosti i da bi one trebale otpočeti odmah, te da bi trebale predstavljati glavni dio njihovih aktivnosti na provedbni ključnih reformi u 2004. godini. Upravni odbor je naglasio da pozitivna konačna odluka Komisije ni u kom slučaju ne predstavlja unaprijed stvoren zaključak. Naglasio je i opsežnost zadatka koji predstoji i apelirao je na bh. organe vlasti da pristupe tom zadatku energično i odlučno. Upravni odbor im je obećao svoju punu podršku u ispunjavanju ovog zadatka. Odgovornost za uspješan ishod u oba procesa je u potpunosti u rukama Bosne i Hercegovine.

3) Upravni odbor je pozdravio opredijeljenost premijera Terzića i bh. organa vlasti da postignu značajan i brz napredak u 16 oblasti koje su u Studiji izvodljivosti Evropske komisije utvrđene kao prioritete za poduzimanje aktivnosti do ljeta 2004. godine. Upravni odbor je podsjetio bh. organe vlasti da moraju biti u potpunosti svjesni potrebe da se ove obaveze provedu na zadovoljavajući način i pravovremeno, kako bi opravdali pozitivne ocjene iz Studije.

#### **Ekonomija**

4) Prvi zamjenik visokog predstavnika Donald Hays je izvjestio političke direktore o konsenzusu koji je postignut tokom razgovora održanih u srijedu između ekonomskih stručnjaka Vijeća za provedbu mira, međunarodnih finansijskih institucija i agencija za pružanje pomoći, OHR-a i bh. organa vlasti o sadašnjem statusu bh. ekonomije i reformama koje su neophodne za brzo pokretanje samoodrživog ekonomskog rasta.

#### **Plan rada bh. vlasti**





5) Premijer Terzić je upoznao Upravni odbor sa napretkom koji je postignut u provedbi programa za reformu javne uprave u BiH. Tri premijera su dogovorila program reforme javne uprave 28. marta 2003. godine. Generalni sekretar Stalnog komiteta za vojna pitanja Enes Bećirbašić je upoznao Upravni odbor sa strategijom bh. organa vlasti za provedbu reforme odbrane.

6) Vijeće za provedbu mira je odalo priznanje bh. organima vlasti za napredak postignut u provedbi Plana aktivnosti, dogovorenog na Mrakovici u julu mjesecu. Vijeće za provedbu mira je konstatiralo da uspješan proces izrade i usvajanja srednjoročne strategije razvoja odražava pragmatičan pristup bh. organa vlasti na osnovu kojeg je moguće ostvariti dodatni napredak. Vijeće za provedbu mira je apeliralo na bh. organe vlasti da bez odlaganja provedu mjere i reforme iz strateškog plana za smanjenje siromaštva, koncentrirajući se naročito na ključne prioritete koji su potrebni za ispunjavanje zahtjeva utvrđenih u Studiji izvodljivosti Evropske komisije i na proces strukturalne reforme.

7) Nova spremnost za postizanje konsenzusa je također bila evidentna u drugim prioritetnim oblastima tokom 2003. godine. Upravni odbor pozdravlja napredak koji je do danas postignut u reformi odbrane i u izvjesnoj mjeri indirektnog oporezivanja. Međutim, Upravni odbor je izrazio žaljenje zbog odlaganja provedbe reforme obavještajnog sektora i naglasio je potrebu da se ta reforma hitno ubrza. Upravni odbor je također izrazio zabrinutost zbog usporavanja reforme indirektnog oporezivanja.

8) Vijeće za provedbu mira je pozdravilo činjenicu da se programi reformi sve više provode u domaćem zakonodavnom postupku, umjesto donošenjem odluka visokog predstavnika, i često kroz inovativne ustavne promjene u okviru kojih je, po prvi put, korišten Dejtonski sporazum za prenos novih nadležnosti na državni nivo.

#### **Uprava za indirektno oporezivanje**

9) Upravni odbor je izrazio zabrinutost što se sa reformom sistema indirektnog oporezivanja, koja je do sada bila primjer napretka, sada uveliko kasni i apelirao na bh. organe vlasti da do kraja decembra postignu napredak u usklađivanju Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja, koji su usvojila oba doma Parlamentarne skupštine BiH u različitim tekstovima, te da osiguraju da on konačno bude usvojen i objavljen u službenom glasniku u obliku koji ispunjava uslove za financiranje Evropske komisije. Kada se to uradi, državni organi trebaju hitno imenovati članove Upravnog odbora i poduzeti neophodne mjere, uključujući reorganizaciju carinske uprave i obavljanje priprema za uvođenje PDV-a što je moguće prije.

#### **Reforma u oblasti odbrane**

10) Upravni odbor je pozdravio usvajanje gotovo svih zakonodavnih preporuka Komisije za reformu odbrane kojim se za BiH otvara mogućnost da bude uzeta u razmatranje za članstvo u Partnerstvu za mir NATO-a. Takođe Odbor je istakao da NATO zahtijeva od



BiH da Samit u Istanbulu u junu 2004. godine posmatra kao realan rok za pridruživanje Partnerstvu za mir, pod uslovom da BiH do tada ispuni postavljene uslove za članstvo. Upravni odbor je apelirao na bh. vlasti da ostvare brz napredak u vezi sa preostalim neispunjenim uslovima. Pored ostvarivanja pune saradnje sa Međunarodnim tribunalom, Upravni odbor je naročito naglasio usvajanje preostalih zakona u oblasti odbrane, prenos nadležnosti sa Sekretarijata Stalnog komiteta za vojna pitanja na novo Ministarstvo odbrane, brzo imenovanje ministra odbrane i dva zamjenika ministra, kao i imenovanje načelnika Zajedničkog štaba i dva zamjenika načelnika, te komandanta Komande za operacije i dva zamjenika komandanta.

11) Kako bi se osigurala pravovremena provedba preporuka Komisije za reformu odbrane do Samita u Istanbulu i dodatno poboljšala koordinacija pomoći međunarodne zajednice u reformi odbrane, Upravni odbor je pozdravio i izrazio svoju punu podršku za prijedlog predsjedavajućeg Komisije za reformu odbrane, gospodina Lochera da se proširi mandat ove Komisije i promjeni težište njenih aktivnosti. Upravni odbor je sa zahvalnošću istaknuo značajnu podršku koju je u reformi odbrane pružilo nekoliko institucija, naročito OSCE, što uključuje izmijenjenu i značajniju ulogu koju će OSCE imati u narednoj fazi, kako je naglasio predsjedavajući Komisije za reformu odbrane. Upravni odbor je zatražio od gospodina Lochera da nastavi razgovore sa bh. vlastima s tim da shodno tome visoki predstavnik produži i prilagodi mandat ove Komisije.

### **Reforma obavještajnog sektora**

12) Nasuprot gore navedenom napretku, Upravni odbor je istakao mnogo sporiji pristup Vijeća ministara kada je u pitanju Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji. To izaziva posebnu zabrinutost. BiH je potrebna moderna i profesionalna obavještajna služba. To je zaista neophodno imajući u vidu globalnu prijetnju koju predstavlja terorizam. Takođe je vrlo važno i u kontekstu aspiracija BiH da uspostavi mnogo bolje odnose sa NATO-om i Evropskom unijom i jednog dana im se pridruži. Upravni odbor je dao svoju punu podršku i najavi visokog predstavnika prema kojoj je 15. decembar rok do kada Vijeće ministara mora usvojiti ovaj zakon i uputiti ga u Parlament da bi bio usvojen do kraja februara, a Obavještajno-sigurnosna agencija mora početi sa radom do 1. marta 2004. godine. Da bi se izvršile tehničke pripreme koje prethode usvajanju Zakona, Upravni odbor je podržao ideju da Vijeće ministara imenuje *ad hoc* radnu grupu za reformu obavještajnog sektora koja bi pružila pomoć ambasadoru Kalmanu Kocsisu.

### **Mostar**

13) Viši zamjenik visokog predstavnika, Werner Wnendt je izvjestio Upravni odbor o napretku koji je ostvarila Komisija za Mostar od 17. septembra, kada je visoki predstavnik donio odluku o njenom formiranju. Sporazum je postignut u vezi sa nizom značajnih pitanja, što je omogućilo predsjedavajućem Komisije Norbertu Wintersteinu da pripremi jasne preporuke za administrativno rješenje koje će građanima Mostara obezbjediti trajni okvir u kojem će moći ponovno izgraditi svoj grad i osigurati sredstva za život.



Izvještaj gospodina Wintersteina će biti objavljen 15. decembra.

14) Upravni odbor je pohvalio gospodina Wintersteina i članove Komisije za značajan napredak koji su postigli u definisanju održivog i pravičnog rješenja da bi se konačno riješio problem koji je i politički i ekonomski negativno uticao na poslijeratnu obnovu cijele BiH.

Upravni odbor će pružiti svoju punu podršku u provedbi rješenja koje se odnosi na Mostar, zasnovanog na jedinstvenoj gradskoj upravi i sa efikasnim mehanizmima kojim se garantuje odgovarajuća zastupljenost u organima vlasti i spriječava da bilo koji narod ima većinsku kontrolu u Gradskom vijeću. Upravni odbor će nastojati da osigura neophodnu političku i ekonomsku podršku za provedbu plana u toku predstojećih mjeseci.

### **Vladavina prava**

15) Viši zamjenik visokog predstavnika Bernard Fassier upoznao je Upravni odbor sa odvijanjem provedbe projekta u oblasti ratnih zločina. Upravni odbor i druge članice EU, zemlje koje su u procesu prijema u EU, Švicarska i Norveška, su pozvane na donatorsku konferenciju koju je 30. oktobra organizirao OHR i čiji je domaćin bio Međunarodni tribunal u Hagu. Na konferenciji su dobivena obećanja za 16.1 milion Eura za prve dvije godine projekta. Dana 5. decembra održana je Inauguralna sjednica Zajedničkog izvršnog odbora radne grupe čiji su članovi predstavnici više organizacija (koju je osnovao OHR po zahtjevu Upravnog odbora). Istovremeno je počelo sa radom deset radnih podgrupa u istom sastavu. Naredni sastanci radnih podgrupa i Zajedničkog izvršnog odbora zakazani su za sredinu januara 2004. godine.

16) Ambasador Fassier je također informisao prisutne o postupku uspostavljanja jedinstvenog Visokog sudskog i tužilačkog vijeća, što je dobilo podršku članica Vijeća za provedbu mira, OSCE-a i Vijeća Evrope. Pripremljen je nacrt sporazuma. Sporazum je usvojio Zastupnički dom FBiH i za očekivati je da će ga uskoro usvojiti i Dom naroda. Predstoji i rasprava u Narodnoj skupštini Republike Srpske. Ovo je jedan od zahtjeva postavljenih u Studiji izvodljivosti Evropske komisije i mora se provesti na vrijeme kako bi Parlamentarna skupština BiH usvojila Zakon o jedinstvenom Visokom sudskom i tužilačkom vijeću početkom naredne godine i kako bi jedinstveno Visoko sudsko i tužilačko vijeće bilo uspostavljeno do 1. aprila 2004. godine. Ovo je od ključne važnosti budući da mandat Nezavisne sudske komisije i tri postojeća Visoka sudska i tužilačka vijeća ističe krajem marta 2004. godine.

17) Upravni odbor se složio da se nastave razmatrati moguće opcije za uspostavljanje postupka za pljenidbu imovine građana, Dogovoreno je da se procijeni praktičnost takvog sistema u okviru uspostave Suda BiH i Tužilaštva BiH.

18) Upravni odbor je podržao strategiju Odjeljenja za vladavinu prava za provedbu



projekta koji se tiče suđenja za ratne zločine i za uspostavljanje jedinstvenog Visokog sudskog i tužilačkog vijeća na nivou BiH.

19) Upravni odbor je zatražio da se do kraja decembra postigne napredak u formiranju Državne agencije za informacije i zaštitu (što podrazumijeva pronalaženje odgovarajućeg trajnog smještaja za ovu agenciju, novog paketa zakona koji usvaja Vijeća ministara a kojima bi se uredila ojačana agencija sa policijskim ovlastima).

#### **2004. godina**

20) Upravni odbor je izrazio podršku prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i u principu se složio sa njegovim revidiranim Planom za provedbu mandata. Upravni odbor je pozdravio namjeru visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnom nivou, uključujući agenciju SIPA i nova ministarstva osnovana prema Zakonu o Vijeću ministara. Upravni odbor je također pozdravio namjeru da se naponi usmjere na poboljšanje učinkovitosti policije u BiH u tijesnoj saradnji sa misijom EUPM.

21) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira pozdravio je pristanak visokog predstavnika da produži mandat do maja 2005. godine i sa zadovoljstvom je potvrdio tu činjenicu. Upravni odbor vijeća za provedbu mira je istakao i energično podržao odlučnost visokog predstavnika da pruža podršku planu reformi u pravcu kontinuiranog postepenog smanjivanja aktivnosti OHR-a i energičnog pomaka ka trenutku kada će BiH postati u potpunosti održiva zemlja napovratno na putu ka integraciji u Euroatlantske strukture.

22) Naredni sastanak Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira će biti održan u utorak, 1. aprila 2004. godine u Briselu.



## Dodatak 5.3

### Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira 1. april 2004. godine

#### SAŽETAK

Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira donio je četiri ključna zaključka na sastanku održanom u Sarajevu 31. marta i 1. aprila:

Iako je ostvaren napredak, kao što je uspješno usvajanje zakona o Upravi za indirektno oporezivanje i obavještajnoj službi, uspostavljanje Ministarstva odbrane na državnom nivou i preuzimanje nadležnosti od strane države za osnivanje jednog Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, te iako su organi vlasti ostvarili određeni napredak u ispunjavanju preporuka iz Studije izvodljivosti EK, organi vlasti Bosne i Hercegovine moraju znatno ubrzati tempo reformi ukoliko ne žele dovesti u pitanje ambicije ove zemlje da se pridruži euroatlantskim strukturama.

Osnivanje Uprave za indirektno oporezivanje je najvažnija ekonomska reforma koja se trenutno provodi u Bosni i Hercegovini zbog značaja koji ima za integraciju u evropske strukture, borbu protiv organiziranog kriminala i odgovarajuće financiranje usluga koje se pružaju građanima. Ipak, Bosna i Hercegovina kasni sa provedbom i ukoliko ne dođe do značajne promjene u pristupu, neće uspjeti da uvede PDV sredinom 2005. godine.

Trenutna nemogućnost efikasnog financiranja sve većih odgovornosti na državnom nivou ugrožava budućnost Bosne i Hercegovine kao funkcionalne i održive zemlje. Neophodno je dalje ukidanje duplih funkcija na nižim nivoima vlasti.

Organi vlasti Bosne i Hercegovine će ugroziti budućnost ove zemlje ukoliko ne ostvare punu saradnju sa Međunarodnim krivičnim tribunalom. Bosna i Hercegovina neće ispuniti svoje međunarodne obaveze sve dok ne poduzme sve moguće mjere u cilju izručenja Haškom tribunalu optuženih za ratne zločine, uključujući Radovana Karadžića. Upravni odbor u tom kontekstu posmatra i akciju koju je SFOR izveo u jutarnjim satima 1. aprila. Upravni odbor je izrazio iskreno žaljenje zbog stradanja civila tokom te sinoćnje akcije.

#### Komunike Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira

U Sarajevu su se 31. marta i 1. aprila sastali politički direktori Vijeća za implementaciju mira pod predsjedavanjem visokog predstavnika Paddyja Ashdowna. Predstavnici bh. organa vlasti, koje je predvodio predsjedavajući Vijeća ministara Adnan Terzić su učestvovali na jednom dijelu sastanka.



Upravni odbor je sa zadovoljstvom konstatirao da je postignut napredak u provedbi nekoliko ključnih reformi. Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je usvojila Zakon o Upravi za indirektno oporezivanje i Zakon o Obavještajnoj službi, kojima se osnivaju važne nove institucije na državnom nivou sa značajnim nadležnostima. Ministarstvo odbrane na nivou države je u procesu osnivanja. Pored toga, državi su date nadležnosti čime je omogućeno osnivanje jednog Visokog sudskog i tužilačkog vijeća za cijelu Bosne i Hercegovine, a proces uspostave jedinstvene i efikasne gradske uprave u Mostaru je u toku i do sada se odvija prema planu.

Međutim, i pored ovih uspjeha, provedba ključnih reformi kasni i, u nekim slučajevima, je ugrožena politikom vladajućih stranaka. Ovo bi moglo ugroziti šanse Bosne i Hercegovine za članstvo u programu Partnerstvo za mir, kao i ograničiti mogućnost Evropske komisije da u 2004. godini preporuči započinjanje pregovora za zaključivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Zbog toga bi takođe BiH mogla ostati bez više od sto miliona KM pomoći od međunarodnih finansijskih institucija.

Upravni odbor je istakao da, ukoliko vladajuće stranke žele da spriječe bespotrebni skepticizam međunarodne zajednice i građana Bosne i Hercegovine u pogledu njihove sposobnosti da blagovremeno provedu reforme, trebaju konkretnim rezultatima pokazati da mogu radikalno poboljšati svoj rad.

Premijer Terzić je uvjerio Upravni odbor da će on i njegovi partneri na entitetskom nivou učiniti sve što je moguće kako bi se nadoknadilo izgubljeno vrijeme. Upravni odbor je pozdravio jasno izraženu odlučnost premijera Terzića da podstiče provedbu Plana jačanja državne vlade, koji predstavlja značajan elemenat trenutnih nastojanja da državne institucije, kao što je Uprava za indirektno oporezivanje, Visoko sudsko i tužilačko vijeće, SIPA, Državna granična služba i resorna državna ministarstva, funkcioniraju uz administrativnu efikasnost i finansijsku sigurnost. Upravni odbor je izrazio opredjeljenje međunarodne zajednice da podrži nastojanja Bosne i Hercegovine da se osloni na sopstvene snage. Premijer Terzić je također detaljno razradio način na koji će razriješiti otvorena pitanja iz Studije izvodljivosti, kao i tekući proces reforme indirektnog oporezivanja. Upravni odbor je apelirao na bh. organe vlasti da riješe urgentnu potrebu za smanjenjem javne administracije na entitetskom nivou i na nižim nivoima s ciljem jačanja državnih institucija. Podsjećajući na važnost koja se u Studiji izvodljivosti pridaje reformi javne uprave, Upravni odbor je naglasio potrebu da bh. organi vlasti na svim nivoima preuzmu punu odgovornost za funkcionalnu provjeru bh. javne uprave koja je u toku.

Upravni odbor se zahvalio premijeru Terziću na njegovoj odlučnosti i konstatirao je da je, u svjetlu ključne uloge koju će Uprava za indirektno oporezivanje imati, prijeko je potrebno da Uprava za indirektno oporezivanje počne sa radom što je prije moguće putem donošenja odluka o regionalnoj strukturi i mehanizmu za raspodjelu prihoda, te podnošenjem Zakona o PDV-u u parlamentarnu proceduru do kraja jula 2004. godine. Veoma je važno da Uprava za indirektno oporezivanje i dalje nastoji ispoštovati rok za uvođenje PDV-a koji je postavljen sredinom 2005. godine. Uvođenje PDV-a je od



suštinske važnosti ukoliko Bosna i Hercegovina želi financirati sve veće obaveze na državnom nivou. Također će biti neophodno i dalje ukidanje duplih funkcija na svim nivoima vlasti.

Upravni odbor je također apelirao na premijera da nacrti zakona o javnom rtv sistemu uskladi sa Sporazumom koji su 6. novembra 2003. godine potpisali državni i entitetski premijeri, te da osigura da Vijeće ministara što prije usvoji ove zakone.

Potvrđujući uspjeh u nekoliko slučajeva privatizacije, kao što je nedavna privatizacija Holiday Inn-a i napredak ostvaren sa G1 kompanijama, Upravni odbor je izrazito nezadovoljavajući tempo privatizacije okarakterisao kao neuspjeh politike entitetskih vlada, koje proces privatizacije nisu oslobodile karakterističnih administrativnih i zakonskih nedostataka. Nedostatak političke volje se smatra glavnom preprekom za napredak u ovoj oblasti. Dok su se u drugim zemljama u tranziciji privatizacija, unaprijeđeno upravljanje preduzećima i restrukturiranje preduzeća pokazali kao efikasno sredstvo restrukturiranja privrede, privatizacija u Bosni i Hercegovini nije ispunila tu svrhu. Upravni odbor izrazio svoje razumijevanje u pogledu nezadovoljstva koje je iskazala donatorska zajednica zbog sporosti tog procesa. Apeliramo na organe vlasti da potvrde svoju obavezu, udvostruče napore i politički se angažiraju u cilju održanja privatizacije u Bosni i Hercegovini.

Upravni odbor je primio informaciju o objavljivanju godišnjeg izvještaja Evropske komisije o stabilizaciji i pridruživanju za Bosnu i Hercegovinu, kao i njeno evropsko partnerstvo sa BiH. Potvrđujući napredak koji je BiH ostvarila u ispunjavanju 16 prioriteta uslova iz Studije izvodljivosti Evropske komisije iz novembra 2003. godine, Upravni odbor je istakao da bh. organi vlasti moraju još mnogo toga uraditi i to mnogo brže ukoliko žele ispuniti ciljeve koje su sami sebi postavili. Upravni odbor je apelirao na bh. organe vlasti da bez odlaganja rade na rješavanju pitanja koja je nabrojala Evropska komisija, te da hitno postupe prema dokumentu o evropskom partnerstvu.

Upravni odbor je pozdravio usvajanje Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji i zahvalio ambasadoru Kalmanu Kocsisu za njegov doprinos u uspostavljanju moderne i profesionalne obavještajne službe koja se smatra osnovnim zahtjevom za modernu evropsku državu. Upravni odbor je naglasio važnost provedbe ovog zakona kao i važnost uspostavljanja same Agencije, nadzornog odbora pri Parlamentarnoj skupštini i ureda za nadzor pri Vijeću ministara. Odbor je ponovo istakao svoju punu podršku premijeru Terziću kao i spremnost da mu pruži pomoć u nastojanjima da uspostavi jedinstvenu obavještajnu službu na nivou države koja će raditi u skladu sa evropskim standardima, istovremeno izražavajući nadu da će uskoro uslijediti imenovanje novog rukovodstva Agencije i izdvajanje sredstava koja će biti dovoljna za njen rad. Upravni odbor je upozorio organe vlasti BiH da neće biti tolerisana politizacija rada ili zapošljavanja osoblja u prijelaznom periodu, te da broj zaposlenih u Agenciji mora odgovarati njenim zadacima i potrebama.

Upravni odbor je pozdravio nedavno imenovanje Nikole Radovanovića na funkciju





ministra odbrane i sa odobravanjem konstatirao prve korake koje je poduzeo ministar Radovanović. Naglasio je da će koraci koji se od sada do juna poduzmu u cilju provedbe preporuka Komisije za reformu odbrane biti od ključnog značaja za odluku NATO-a o tome da li će prihvatiti zahtjev BiH da se pridruži programu Partnerstvo za mir. U tom kontekstu Upravni odbor je upozorio da se dinamika reforme mora pojačati, te da se moraju prevazići problemi koji ometaju napredak. I puna saradnja sa Tribunalom za ratne zločine također predstavlja ključni zahtjev te organi BiH, a posebno RS, moraju pokazati rezultate u ovoj oblasti. Do sada su ti rezultati izostali.

Komanda SFOR-a je obavijestila Upravni odbor o akciji koju su poduzeli protiv optuženih za ratne zločine na Palama rano ujutro 1. aprila. Upravni odbor je izrazio iskreno žaljenje zbog stradanja civila tokom ove operacije.

Upravni odbor je podsjetio da je puna saradnja sa Krivičnim tribunalom u Hagu, što podrazumijeva mjere za privođenje Karadžića, Mladića i Gotovine, obaveza za sve države kao što je to nedavno utvrđeno u rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a 1503 i 1534 pod poglavljem VII Povelje. Upravni odbor u tom kontekstu posmatra i akciju koju je izveo SFOR u cilju podrške Tribunalu. Upravni odbor je također naglasio važnost ovog pitanja u vezi sa zahtjevom Bosne i Hercegovine za pridruživanje programu Partnerstvo za mir i pozvao je sve bh. lidere da poduzmu neophodne korake u tom pravcu.

Upravni odbor je sa zabrinutošću ukazao na odugovlačenje u donošenju okvirnog zakona o visokom obrazovanju BiH koji je se kašnjenjem dostavljen u parlamentarnu proceduru nakon pretjerano dugog postupka u Vijeću ministara. S tim u vezi, Upravni odbor je pohvalio premijera Terzića za preuzimanje inicijative u prosljeđivanju zakona u parlamentarnu proceduru. Upravni odbor je podsjetio da će BiH izgubiti 42 miliona dolara sredstava Svjetske banke ukoliko ovaj zakon ne bude odmah donesen, te da bi taj propust ugrozio održivost svih univerziteta u Bosni i Hercegovini i njihovu pripadnost evropskom sistemu. Na kraju, Upravni odbor je još jednom istakao odlučnost svojih članica da pruže konkretnu i adekvatnu pomoć za ponovno ujedinjenu i opću Staru gimnaziju u Mostaru.

Nakon prezentacije komesara EUPM-a Kevina Carty-ja i s ciljem jačanja kapaciteta za borbu protiv kriminala, Upravni odbor je izrazio svoju podršku restrukturiranju bh. policije koja se odvija prema najvišim evropskim standardima, i potrebi da se osigura finansijska održivost policijskog sektora. Upravni odbor je pozdravio provedbu funkcionalne provjere bh. policijskih snaga i podržao je uspostavljanje Komisije za restrukturiranje policije.

Upravni odbor je čestitao Vladi BiH na usvajanju realnog plana za rješavanje unutrašnjeg duga zemlje kao i na napretku koji je do danas ostvarila u realizaciji ove strategije. BiH će se time osloboditi velikog finansijskog teret sa BiH i biće joj otvoren put za stimulaciju većih domaćih i stranih investicija.

Upravni odbor je zadužio visokog predstavnika da sa bh. organima vlasti započne





razgovore u cilju donošenja odluke o zakonskom postupku usmjerenom na uspostavljanje domaćeg Sekretarijata za ratne zločine, i da donatore upozna sa svim pojedinostima ovih razgovora. Sekretarijat bi trebao organizirati i pripremati suđenja za ratne zločine u BiH kako bi prvi slučajevi mogli biti procesuirani već u januaru 2005. godine.

Upravni odbor je zadužio OHR da u tijesnoj saradnji sa domaćim organima vlasti i zainteresiranim međunarodnim organizacijama analizira izvodljivost kao i organizacijske i finansijske implikacije mogućeg donošenja zakona na državnom i entitetskom nivou u cilju uspostavljanja postupka u okviru kojeg bi tužioci u ime organa vlasti mogli pokretati građanske parnice s ciljem pljenidbe imovine koja je stečena izvršenjem krivičnih djela. Ovim eventualnim zakonima se ne bi uspostavile nove institucije koje bi poduzimale te mjere, nego bi se tužiocima na državnom i entitetskom nivou dalo još jedno sredstvo za borbu protiv mreže organiziranog kriminala i korupcije u BiH, a kriminalci bi bili dobiti koju su stekli nezakonitim radnjama.

Naredni sastanak Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira održaće se u Sarajevu 24/25 juna.



## Dodatak 5.4

### Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira 3. decembar 2004. godine

Politički direktori Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira su se susreli u Sarajevu 2. i 3. decembra pod predsjedavanjem visokog predstavnika Paddyja Ashdowna. Vlasti BiH, predvođene predsjedavajućim Vijeća ministara Adnanom Terzićem, su izvijestile političke direktore o napretku u implementaciji opsežnog programa reformi u Bosni i Hercegovini, koji je postignut od zadnjeg sastanka održanog u septembru. Glavni tužilac Međunarodnog suda za zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije, Carla del Ponte, je obavijestila političke direktore i organe vlasti BiH o saradnji BiH sa Haškim tribunalom te o mjerama koje se moraju preduzeti da bi se ispunili uslovi da se suđenja u slučajevima ratnih zločina održe u zemlji.

#### **Saradnja sa Haškim tribunalom i borba protiv kriminala**

Upravni odbor je još jednom izrazio svoj jasni stav da će nastavljane nezadovoljavajućeg stepena saradnje vlasti BiH, a posebno onih u Republici Srpskoj, sa Haškim tribunalom obustaviti napredak na polju euro-atlantskih integracija. Ukoliko mala grupa pojedinaca i dalje bude zapreka građanima BiH u ostvarenju njihove budućnosti u Evropi, bit će potrebno poduzeti daljnje mjere.

Upravni odbor je zatražio hitno provođenje sistemskih promjena u sigurnosnim strukturama i strukturama za provođenje zakona koje su zahtijevane na samitu održanom u Istanbulu. Upravni odbor je podsjetio organe vlasti BiH na činjenicu da će pozitivan rezultat u restrukturiranju policije zahtijevati uspostavu jedinstvene policijske strukture u BiH, te je konstatirao stav Evropske komisije da će to zahtijevati da sve zakonodavne i budžetske nadležnosti budu prenijete na državni nivo i primijenjene u funkcionalnim oblastima na osnovu tehničkih policijskih kriterija.

Upravni odbor je još jednom izrazio svoju punu podršku radu domaćih i međunarodnih sudija i tužilaca u BiH te pozvao vlasti BiH da svojim naporima pokažu odlučnost i riješenost da se bore protiv široko raspostranjene korupcije.

Upravni odbor je zatražio od svih zemalja da pomognu u naporima koji se ulažu u oblasti vladavine zakona putem postavljanja međunarodnih sudija i tužilaca. Upravni odbor je također apelirao na vlasti da, bez daljeg odlaganja, usvoje konkretne mjere koje će biti u skladu sa odlukom Vijeća Evropske unije o zamrzavanju finansijskih sredstava i ekonomskih resursa osoba koje je Međunarodni krivični tribunal (ICTY) optužio za ratne zločine.

Efikasno provođenje pravde, ključni element poslijeratnog oporavka BiH, ovisi o



pravilnom funkcioniranju i odgovarajućoj nagrađenosti pravosudnih tijela. Upravni odbor je dao svoju punu podršku stavu da je hitno potrebno izvršiti reviziju plata u sudstvu da bi se osigurala odgovarajuća raspodjela sredstava koja će omogućiti efikasan rad pravosudnog sistema.

Upravni odbor je pozdravio okončanje rada Komisije za Srebrenicu i zatražio od organa vlasti BiH da unaprijede rad ove Komisije uspostavljanjem državne komisije pod pokroviteljstvom BiH koja će ustanoviti istinu o ratnim događanjima. Upravni odbor je uputio pohvale višem zamjeniku visokog predstavnika Bernardu Fassieru za doprinos koji je dao u radu Odjela za vladavinu prava te istakao njegovu ulogu u radu Komisije za Srebrenicu.

### **Reforma sektora odbrane i sigurnosti**

Ministar odbrane Nikola Radovanović je obavijestio Upravni odbor o napretku koji je postignut u implementaciji reformi koje su potrebne da bi Bosna i Hercegovina obezbijedila svoje članstvo u NATO-ovom programu Partnerstvo za mir.

Upravni odbor je podržao prijedlog da se mandat Komisije za reformu u oblasti odbrane produži do kraja 2005. godine pod kopredsjedavanjem ministra Radovanovića i dr. Raffi Gregoriana, te pod operativnom odgovornošću sjedišta NATO-a u Sarajevu.

Ovo produženje je potrebno u kontekstu sistematičnog prenosa nadležnosti sa Komisije na Ministarstvo odbrane BiH u vrijeme kada Ministarstvo postaje u potpunosti operativno. U tom smislu je Upravni odbor apelirao na ministra Radovanovića da prioritarno završi proces popunjavanja Ministarstva odbrane. Upravni odbor je naglasio i potrebu da se nastavi sa do sada postignutim napretkom i pozvao vlasti BiH da prošire svoje aktivnosti u osiguravanju neophodnih mehanizama kako bi država Bosna i Hercegovina vršila potpunu i efikasnu komandu i kontrolu nad oružanim snagama BiH putem operativnih i administrativnih kanala komandovanja.

Upravni odbor je izrazio zahvalnost predsjedavajućem Komisije za reformu odbrane, Jimu Locheru, kojem ističe mandat, na izuzetnom doprinosu programu reforme odbrane u Bosni i Hercegovini. Značajan i održiv napredak, koji je ostvaren, ne bi bio moguć bez njegove posvećenosti i iskazane vještine u zagovaranju reformi.

Upravni odbor je sa zadovoljstvom naglasio da će savjetnik visokog predstavnika za vojna pitanja i šef OSCE-ovog Odjela za saradnju u oblasti sigurnosti, general John Drewienkiwicz, i dalje pružati pomoć radu Komisije za reformu odbrane pod vođstvom NATO-u, kao i u pružanju podrške sjedištu NATO-a u Sarajevu u oblasti reforme odbrane.

Imajući u vidu da je ove sedmice, na osnovu rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a, EUFOR preuzeo odgovornost za održavanje stabilnog sigurnosnog okruženja u BiH od snaga SFOR-a, Upravni odbor se zahvalio svim ranijim i sadašnjim pripadnicima SFOR-a, koji



su bili angažirani u BiH, na doprinosu uspostavi mira u BiH, što je dovelo do stalnog unapređenja ukupne sigurnosne situacije u BiH, te smanjenja broja međunarodnih trupa za skoro 90 procenata tokom perioda od devet godina. Upravni odbor je takođe izrazio zadovoljstvo snažnim operativnim potencijalom koji je na raspolaganju EUFOR-u, i koji će, između ostalog, omogućiti EUFOR-u da održava sigurno okruženje koje imamo danas i pružiti podršku policijskim organima BiH, u saradnji sa EUPM-om, u borbi protiv organiziranog kriminala. Upravni odbor je izrazio uvjerenje u saradnički odnos između organa BiH, EUFOR-a i štaba NATO-a i pozdravio je inauguralni nastup Počasne jedinice BiH i odao priznanje onima koji su dali doprinos u njenom stvaranju.

## **Ekonomija**

Upravni odbor je razmatrao – a isto je sugerisao i vlastima BiH – prirodu i ozbiljnost fiskalnog izazova sa kojim se suočava BiH. Odgovornosti Vlade BiH su postale opsežnije u skladu sa procesom evropske integracije u okviru kojeg se zahtijeva od BiH da uspostavi strukturu koja će biti konsistentna sa strukturama u ostatku Evrope. Ovo povećanje odgovornosti uporedo prati i porast u budžetskim zahtjevima. U svjetlu očekivanog efikasnijeg sistema prikupljanja prihoda, koji bi trebao zaživjeti nakon procesa spajanja carinskih uprava i uvođenja PDV-a, što je planirano za 1. januar 2006. godine, od suštinske je važnosti da vlasti na svim nivoima poduzmu korake kako bi efikasnije i racionalnije vršile raspodjelu sredstava čime bi se konačno eliminiralo preklapanje koje rezultira gubicima, a koje BiH jednostavno ne može sebi dozvoliti. Zbog toga je Upravni odbor apelirao na sve relevantne faktore da se pobrinu da dođe do usvajanja Zakona o PDV-u u tekstu koji je predložilo Vijeće ministara BiH. Upravni odbor je pozdravio izjavu koju su premijeri dali ove sedmice u Banjaluci, kojom su se obavezali na uvođenje PDV-a sa jedinstvenom stopom i nultom stopom koja se ograničava na izvoz.

Premijer Terzić i ministrica trezora Ljerka Marić podnijeli su izvještaj Upravnom odboru o pripremama za uvođenje PDV-a, o procesu koji je trenutno u toku, nakon što je Parlament dao svoju saglasnost, sa ciljem rješavanja problema unutrašnjeg duga BiH i početka isplaćivanja novca koji vlasti duguju građanima, kao i o naporima na konsolidovanju budžetske strukture.

Premijer Terzić je takođe informisao prisutne o napretku koji su vlasti BiH ostvarile u ispunjenju kriterija navedenih u Studiji izvodljivosti Evropske komisije, i posebno o koracima koje je Vlada poduzela u provedbi Plana jačanja državnih institucija.

Upravni odbor je pozdravio značajne pomake koje je ostvarilo Vijeće ministara BiH u radu na prioritetima iz Studije izvodljivosti i odalo je priznanje za premijerov osobni angažman. Međutim, Odbor je također apelirao na sve relevantne faktore da pristupe brzom rješavanju svih preostalih pitanja iz Studije izvodljivosti, posebno da osiguraju punu implementaciju reformi. Jedan od glavnih razloga zašto vlada nije blagovremeno ispunila sve svoje zakonodavne obaveze je neredovno održavanje sastanaka Vijeća ministara.



## **Mostar**

Upravni odbor je podvukao važnost postizanja daljih pomaka u implementaciji novog Statuta Grada Mostara.

Naredni sastanak Političkih direktora Upravnog odbora PIC-a će se održati u Briselu 3. februara 2005. godine.



## Dodatak 5.5

**Dio iz obraćanja Carle Del Ponte, tužiteljice Međunarodnog tribunala za ratne zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije Vijeću sigurnosti**

**23. novembar 2004. godine**

(...)

Dok je većina bjegunaca pronašla sigurno utočište u Srbiji, još uvijek ima nekih koji se nalaze u Bosni i Hercegovini, ili koji redovno putuju u tu zemlju. Oni tamo i dalje uživaju zaštitu moćnih mreža. Protiv ovih mreža, visoki predstavnik je poduzeo energične mjere. Ove mjere uključuju početak strukturalne reforme na državnom i entitetskom nivou. Ali i dalje ostaje činjenica, da devet godina nakon potpisivanja Daytonskog sporazuma, organi vlasti Republike Srpske nisu uhapsili niti jednog pojedinca optuženog od strane Haškog tribunala. Ovo pokreće temeljna pitanja o spremnosti lidera RS da svoja obećanja o saradnji sa Haškim tribunalom upotpune odlučnom akcijom. Smatram da se ovim sada isto tako potvrđuje da postoje suštinske sistemske slabosti ugrađene u strukture za provođenje zakona i sigurnosne strukture u Bosni i Hercegovini, a naročito u Republici Srpskoj. One se moraju otkloniti kako bi ove strukture konačno pomogle, a ne ometale zemlju u saradnji sa Tribunalom. Prema svim racionalnim standardima, ne može se smatrati da su Ministarstva odbrane i unutrašnjih poslova Republike Srpske pomogla u ovom pogledu. Kada bude objavljen, Izvještaj Komisije za Srebrenicu, koju je formirala Republika Srpska na insistiranje međunarodne zajednice, bi trebao pomoći da se poveća svjesnost o genocidu i nužnost da se kazne oni koji su odgovorni.

(...)



# Dodatak 5.5

KOMISIJA EVROPSKIH ZAJEDNICA

Brisel, 18.11.2003.  
COM(2003) 692 finalna verzija

**IZVJEŠTAJ KOMISIJE VIJECU**

**o spremnosti Bosne i Hercegovine za pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i  
pridruživanju sa Evropskom unijom**



(...)

### **3.6. Pravosuđe i unutrašnji poslovi**

BiH je uz značajan međunarodni doprinos i podršku pošla rješavati slabosti raznih sistema pravosuđa i unutrašnjih poslova. Isuviše dugo su etnička pripadnost, geografski položaj i lični kontakti bili glavne odrednice pravosuđa u razlomljenom pravnom sistemu. Raširio se kriminal, kako obični, tako i organizirani, a korupcija se duboko ukorijenila u socijalno, ekonomsko i političko društveno tkivo. Puna provedba zakonskih i pravosudnih reformi koja je trenutno u toku pokazat će da li BiH može uspostaviti vladavinu zakona i njoj primjeren proces. Garancija pouzdanog i predvidivog pravnog prostora preduvjet je za djelotvorno funkcioniranje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

#### *3.6.1. Jačanje institucija i vladavine prava*

*Prema Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, ugovorne strane pridat će posebnu važnost jačanju vladavine zakona kao i jačanju institucija na svim nivoima u područjima uprave općenito, a posebno provedbi zakona i pravosudnim mehanizmima.*

##### 3.6.1.1. Policija

Policijske snage u BiH organizirane su na brojnim nivoima: postoji 10 kantonalnih policija u FBiH, jedna u Brčkom, jedna policija FBiH i jedna RS, DGS, Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA), sudska policija i finansijska policija. Tako se u zemlji sa manje od četiri miliona stanovnika policijske snage sastoje od oko 17.000 ljudi što košta oko 180 miliona eura godišnje. Očito je da složenost postojećih više policijskih snaga povećava troškove i komplicira koordinaciju i učinkovitost. Saradnja među policijama se poboljšala (npr. saradnja policije RS u prenošenju jednog važnog predmeta trgovine ljudima na Državni sud bila je dobra), međutim i dalje postoje brojne operativne teškoće: policijske snage u jednom entitetu nemaju pravo da vrše «vruću potjeru» na teritoriji drugog entiteta, ne postoji središnja baza podataka, razne entitetske snage koriste različite informacijske sisteme. Troškovi su visoki zbog dupliranja poslova u oblastima poput obuke i opreme. Finansijska i tehnička ograničenja limitiraju sposobnost borbe protiv kriminaliteta.

U oba entiteta i u Distriktu Brčko **u toku je reforma** policije. Od januara 2003. godine Policijska misija EU (EUPM) radi na uspostavi i jačanju održivih policijskih rješenja, u nadležnosti BiH, u skladu sa najboljim evropskim i međunarodnim praktičnim iskustvima. EUPM pruža savjete, prati i vrši kontrolu ovog procesa u cilju boljeg osposobljavanja policije u pogledu rukovođenja i operativnog rada. Prati se vršenje odgovarajuće političke kontrole nad policijom. U operativnom smislu, prioriteti EUPM su razvijanje obavještajnog pristupa borbi protiv organiziranog kriminala i jačanje





sigurnosti povratnika. Kao rezultat toga, rad policije u BiH se poboljšao: povećao se nivo profesionalizma, poboljšane su rukovodne sposobnosti i došlo je do razvoja saradnje između policije i drugih organa za provedbu zakona (npr. DGS-a i carinskih organa). Također se pozdravlja formiranje novog Ministarstva sigurnosti na nivou države 2003. godine, iako je još u ranom stadiju, ovo Ministarstvo bit će nadležno za pitanja na nivou države poput kontrole granice i antiterorizma (tj. DGS, SIPA i Interpol). Ovo ministarstvo treba olakšati međuentitetsku saradnju, treba brzo osigurati njegovu punu operativnost.

Međutim, za borbu protiv kriminala potrebne su **dalje reforme i veća osposobljenost organa za provedbu zakona na nivou države**. Treba poboljšati prikupljanje obavještajnih podataka, naprimjer tako što će se SIPA brzo učiniti u potpunosti operativnom. Također, BiH sada mora razmotriti dalje restrukturiranje i racionalizaciju policijskih snaga u cilju veće učinkovitosti i osposobljenosti za borbu protiv kriminala.

U toku je reforma koja će dovesti do formiranja službe za obavještajni rad i sigurnost na nivou države.

#### *3.6.4 Sprječavanje i suzbijanje kriminala, suzbijanje nezakonite trgovine ljudima i nedozvoljenim narkoticima*

*BiH treba da izradi okvir za saradnju koji ima za cilj borbu i sprječavanja kriminalnih i nezakonitih aktivnosti, a posebno organiziranog kriminala. BiH treba posebnu pažnju posvetiti pitanjima poput trgovine ljudima, nezakonitih ekonomskih aktivnosti (tj. korupcije, nezakonitih transakcija, trgovine zabranjenim oružjem i terorizma). BiH bi također trebala biti u stanju nositi se sa zdravstvenim i socijalnim posljedicama raznih oblika zloupotrebe narkotika, sprječavanjem skretanja hemijskih prekursora i uvođenjem i/ili jačanjem struktura za suzbijanje trgovine nedozvoljenim narkoticima.*

BiH se počela baviti kriminalom općenito, a posebno korupcijom. Parlament je donio Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti, Zakon o državnoj službi detaljno navodi radnje koje bi mogle predstavljati sukob interesa, a u novom Ministarstvu sigurnosti počelo se raditi na izradi antikorupcijske strategije. Državno tužiteljstvo je počelo rad na brojnim **krivičnim predmetima visokog nivoa** i nekoliko njih uspješno dovelo do osuđujuće presude. Također, posebna vijeća u Državnom sudu treba da počnu sa radom, uključujući suđenje u dosad najkrupnijem predmetu trgovine ljudima u BiH.

Međutim, borba protiv kriminala bit će duga zbog simbioze između kriminala, biznisa i politike. **Korupcija** je ozbiljno ugrozila ekonomske rezultate BiH i isto tako dovela njenu politiku na zao glas. Najsvježije primjere predstavlja Hercegovačka banka u FBiH, koja je navodno pronevjerila milione, i Elektroprivrede u kojima je revizija otkrila, a posebno u RS, pronevjeru, sukobe interesa i loše upravljanje velikog obima.



**Organizirani kriminal** je veliki problem. Krijumčarenje visokotarifnih roba poput cigareta, alkohola, naftnih proizvoda je široko rasprostranjeno. BiH podaci ukazuju na to da gubitak usljed carinskih prevara i krijumčarenja iznosi 150 – 300 miliona eura godišnje, što otprilike predstavlja iznos godišnjeg državnog budžeta. Trgovci narkoticima koristili su (sada manje) porozne granice BiH, podijeljene zakonske nadležnosti i slabu carinsku kontrolu. Bosnu i Hercegovinu su koristili uglavnom kao tranzitnu zemlju ka Zapadnoj Evropi. Krijumčarenje narkotika se i dalje odvija. Krijumčarenje migranata kroz BiH se smanjilo zahvaljujuci radu DGS. Međutim, sofisticirane mreže **trgovine ljudima**, koje također trguju ženama u svrhu seksualnog iskorištavanja, i dalje dovode žrtve u zemlju i odvođe iz nje. U vezi s tim, američki «Izvještaj o trgovini ljudima» za 2003. godinu uvrstio je BiH među najveće prekršitelje. BiH je ipak na kraju izbjeгла sankcije jer je, kao što su SAD konstatovale, poduzela «hitne radnje na rješavanju problema». Simptomatično je, međutim, da je u nastavku aktivnosti nakon Konferencije o organiziranom kriminalu održane u Londonu u novembru 2002. godine, BiH predočila dva odvojena i očito nekoordinirana izvještaja o postignutim rezultatima od strane dva različita državna ministarstva. Ministarstvo sigurnosti BiH je koordiniralo izradu plana djelovanja na polju organiziranog kriminala; poslije je ovaj plan i usvojen u oktobru 2003. godine.

Unutar BiH, **terorizam** je uglavnom bio usmjeren na povratnike ili politički nepoželjne manjine u određenim regijama. Vjerovatno su napadi na pojedince ili porodice rezultat lokalnih pritužbi/nedaća, a ne koordiniranog djelovanja. Isto tako, broj lokaliziranih napada se smanjuje. U pogledu «međunarodnog terorizma», postoje dokazi o tome da su neke «dobrotvorne organizacije» koje rade u BiH bile povezane sa terorističkim organizacijama, ali su one nakon što su otkrivene, zatvorene. Dosad nisu zabilježeni nikakvi napadi na međunarodne interese u BiH. Nakon događaja od 11. septembra 2001. godine, formiran je antiteroristički koordinacijski tim koji je efikasno radio, ali ga sadašnje Vijeće ministara nije odmah ponovo imenovalo. Izazov za BiH, kao i za druge, je poštivanje prava osumnjičenih za terorizam.

U svim oblastima vezanim za pravdu i vladavinu zakona od BiH se traži **da poboljša međuagencijsku i međuentitetsku koordinaciju i saradnju**. Unutar BiH još uvijek ne postoji zajednički informacijski sistem niti za policiju niti za pravosudne i tužiteljske sisteme. Pošto SIPA još nije u funkciji, ne postoji zvanični organ koji bi na državnom nivou obrađivao kriminalističke informacije, razmjena obavještajnih podataka ovisi o dobroj volji uključenih agencija/organa. U pitanjima pravosuđa i unutrašnjih poslova, kao i u drugim, potrebna je veća koordinacija unutar BiH da bi se učinkovito djelovalo i da bi saradnja u kontekstu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju imala smisla.

(...)

Evropska komisija je identificirala sljedeće prioritete na kojima je u toku 2004. godine potrebno raditi:



- *Ispunjavanje postojećih uvjeta i međunarodnih obaveza* – potpuna saradnja sa Međunarodnim tribunalom za ratne zločine, posebno saradnja RS-a, što se prvenstveno odnosi na izvođenje optuženih ratnih zločinaca pred lice pravde pred Međunarodnim sudom. (Vijeće EU za opće poslove je u aprilu 1997. godine to utvrdilo kao poseban uvjet za otpočinjanje rada na ugovornim odnosima.). Potrebno je preduzeti preostale korake iz Smjernica (*Road Map*). Poštivanje daytonsko-pariškog Mirovnog ugovora. Preduzimanje koraka ka ispunjenju post-prijemnih kriterija (obaveza na strani BiH nakon pristupanja u članstvo Vijeća Evrope), posebno u oblasti demokratije i ljudskih prava.
- *Djelotvornija uprava* – provođenje Zakona o Vijeću ministara i Zakona o ministarstvima. Zakazivati sjednice Vijeća ministara i sjednice Parlamenta koje bi bile redovne i koje bi omogućavale učinkovito rješavanje pitanja, koja su u njihovoj nadležnosti. Osigurati da nova ministarstva i institucije na državnom nivou, koji su formirani na osnovu Zakona o Vijeću ministara iz 2002. godine, u potpunosti profunkcioniraju. U potpunosti provesti «Akcioni plan za prioritetne reforme» u 2003-2004. godini i uspostaviti konsolidirani plan rada vlade na državnom nivou za 2004. godinu (i naredne godine), pri čemu ce se strateški prioriteti uskladiti sa budžetskim sredstvima.
- *Djelotvornija javna uprava* – i dalje raditi na stvaranju djelotvorne javne uprave, uključujući i utvrđivanje sveobuhvatnog akcionog plana za reformu javne uprave sa procjenama troškova i jasnom raspodjelom nadležnosti (naprimjer, u oblasti unutrašnjih poslova i zdravstva). Finansirati i ostvariti saradnju sa agencijama za državnu službu na državnom i entitetskom nivou.
- *Evropske integracije* – osigurati pravilno i potpuno funkcioniranje Direkcije za evropske integracije, uključujući i kapacitete Direkcije neophodne za koordinaciju.
- *Djelotvorne zakonske odredbe kojim se garantiraju ljudska prava* – usvojiti i provesti još uvijek neusvojene zakone o povratku izbjeglica. Posebno uvesti, usvojiti i provesti zakon o BiH Fondu za povratak izbjeglica. Završiti prijenos institucija za ljudska prava u nadležnost i pod kontrolu BiH. Osigurati postupanje po neriješenim predmetima pred Domom za ljudska prava i prijenos nadležnosti Doma na Ustavni sud. Obezbijediti adekvatno finansiranje toga Suda. Preuzeti potpunu nadležnost na državnom nivou za državnog ombudsmena i postići napredak po pitanju spajanja državnog i entitskih ombudsmena.
- *Djelotvorno sudstvo* – usvojiti zakon kojim se uspostavlja jedinstveno Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH u cilju ujedinjavanja organa za imenovanje u entitetskim sudskim organima i jačanja nezavisnosti sudstva širom BiH. Obezbijediti odgovarajuće osoblje i finansiranje Državnog suda BiH.



- *Rješavanje kriminala, posebno organiziranog kriminala* – izgraditi kapacitet za provođenje zakona na državnom nivou putem dodjele neophodnih sredstava i objekata, potrebnih za potpuno funkcioniranje Državne agencije za istrage i zaštitu i Ministarstva sigurnosti BiH. Nastaviti sa strukturalnom reformom policije u cilju racionalizacije policijske službe.
- *Upravljanje pitanjima azila i migracije* – osigurati uspostavu i rad struktura koje se bave pitanjima azila i migracije.

(...)

### **Preporuke**

Evropska komisija smatra da bi u toku 2004. godine BiH trebala biti u stanju izvršiti prioritetna pitanja, pod uvjetom da se konstantno ulažu nastojanja u tom pravcu. Evropska komisija će odluciti o preporukama za odluku Vijeća ministara EU o otvaranju pregovora sa BiH o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju, čim ocijeni da je postignut znatan napredak u ostvarivanju prioriteta koji su navedeni u gornjem tekstu. Komisija se nada da će to biti moguće u drugoj polovini 2004. godine, ali će to ovisiti o nastojanjima BiH i napretku koji ona postigne. Ako nivo napretka bude nedovoljan, Komisija neće biti u poziciji da preporuči pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

Iako je dinamika napretka ka Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju uveliko u rukama Bosne i Hercegovine, a biće određena uspjehom koji BiH postigne na rješavanju prioriteta pitanja utvrđenih u ovoj Studiji, Evropska komisija će i dalje podržavati nastojanja BiH u pravcu provođenja reformi. Komisija predlaže da se intenzivira politički dijalog sa BiH, posebno kroz češće sastanke Konsultativne radne grupe. Osim toga, godišnji izvještaji, popraćeni evropskim partnerstvom, označit će napredak i utvrditi sveobuhvatne prioritete na kojima je potrebno raditi. Primijenit će se i drugi, novi instrumenti koji su identificirani na Evropskom vijeću u Solunu. Kroz CARDS program će se i dalje pružati ciljna podrška. Osim toga, BiH će biti uzeta u obzir za financijsku pomoć, od strane drugih instrumenata Komisije, kao što su zajmovi Evropske investicijske banke (EIB) i, izuzetno, makrofinansijska pomoć.



## **Dodatak 6**

### **Članovi, pridruženi članovi i posmatrači Komisije za restrukturiranje policije**

**Gosp. Wilfried Martens**  
Predsjedavajući Komisije

**Gosp. David Blakey**  
Zamjenik predsjedavajućeg Komisije

#### **ČLANOVI**

**Gosp. Bariša Čolak**  
Ministar sigurnosti BiH

**Gosp. Mevludin Halilović**  
Ministar unutrašnjih poslova FBiH

**Dr. Dragan Mikerević**  
Premijer RS  
(popunjavao poziciju Ministra unutrašnjih poslova RS na prvom i drugom sastanku)

**Gosp. Darko Matijašević**  
Ministar unutrašnjih poslova RS  
(preuzeo mjesto Dr. Mikerevića nakon trećeg sastanka)

**Gosp. Muhidin Alić**  
Ministar unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona

**Gosp. Mato Jozić**  
Ministar unutrašnjih poslova Posavskog kantona

**Gosp. Damir Hadžić**  
Načelnik općine Novi Grad, Sarajevo

**Gosp. Ranko Karapetrović**  
Načelnik općine Laktasi

**Gosp. Dragomir Stupar**  
Načelnik općine Vlasenica  
(preuzeo mjesto gosp. Karapetrovića na 7. sastanku)



**Gosp. Branko Damjanac**  
Gradonačelnik Brčko Distrikta

**Gosp. Mirsad Đapo**  
Gradonačelnik Brčko Distrikta  
(preuzeo mjesto gosp. Damjanca na 7. sastanku)

**Gosp. Mehmed Žilić**  
Predstavnik predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

**Gosp. Kevin B. Carty**  
Komesar EUPM-a

#### **PRIDRUŽENI ČLANOVI**

**Gosp. Marinko Jurčević**  
Glavni tužilac Bosne i Hercegovine

**Gosp. Sredoje Nović**  
Direktor Državne agencije za istrage i zaštitu

**Gosp. Nijaz Spahić**  
Direktor Državne granične službe Bosne i Hercegovine

**Gosp. Brane Pećanac**  
Direktor Ureda za saradnju sa Interpolom

**Gosp. Zlatko Miletić**  
Direktor Federalne uprave policije

**Gosp. Radomir Njeguš**  
Direktor Policije Republike Srpske

**Gosp. Nijaz Smajlović**  
V.D. Direktora Policije Republike Srpske  
(preuzeo mjesto gosp. Njeguša na 7. sastanku)

**Gosp. Samir Džebo**  
Komesar Policije Bosansko-podrinjskog kantona

**Gosp. Milenko Miličević**  
Šef policije Brčko Distrikta



**POSMATRAČI**

**Brigadir Matthew Sykes**  
SFOR

**Brigadni general Giuseppino Vaccino**  
EUFOR  
(preuzeo mjesto brigadira Sykes-a na sedmom sastanku)

**Gosp. James Tilman**  
Vlada SAD



## Dodatak 7

### Komisija za restrukturiranje policije Metodologija rada

1. U Komisiji za restrukturiranje policije (PRC) neće biti glasanja. Predsjedavajući će voditi diskusiju i debatu radi postizanja konsenzusa. Predsjedavajući će odlučiti o tome kada je PRC po nekom pitanju postigla prihvatljiv nivo saglasnosti.
2. Predsjedavajući će pripremiti ZAKLJUČKE sa svakog sastanka Komisije koji će sadržavati sažetak glavnih tačaka diskusije i pred svaki slijedeći sastanak će ih dostaviti svim učesnicima sastanka PRC-a.
3. Na početku svakog sastanka PRC-a, učesnici u radu PRC-a će imati priliku da predlože izmjene ili pojasne zaključke sa prethodnog sastanka/sastanaka.
4. PRC će usvojiti zaključke konsenzusom, a usvojeni zaključci će ući u zapisnik i koristit će se kao osnova za preporuke koje će se nalaziti u konačnom izvještaju.
5. Stavke sa dnevnog reda po kojima se postigne konsenzus će se skinuti sa dnevnog reda i unijeti u zaključke, a ona pitanja za koja je potrebno nastaviti diskusiju će ostati na dnevnom redu narednog sastanka/sastanaka.
6. PRC će priznavati vrijednost i neće uticati na ulogu pravnih institucija – Vlada ili Parlamentat - kao adekvatnih organa za donošenje odluka u vezi sa implementacijom preporuka za restrukturiranje policije.





## Dodatak 8

### Dodatak 8.1 : Dnevni red i zaključci sa 1. sastanka PRC-a

Predloženi dnevni red  
Komisija za restrukturiranje policije  
22.7.2004.

- 1) Uvodne napomene
- 2) Predstavljanje cijelog izvještaja finansijske i administrativne procjene policijskih snaga BiH i Državne granične službe
- 3) Diskusija PRC-a o *modus operandi*:
  - a. Prijedlog rasporeda sastanaka PRC-a (u prilogu);
  - b. Broj radnih grupa (u prilogu);
  - c. Sastav radnih grupa;
  - d. Način razmatranja i izvještavanja;
- 4) Ostalo



## **ZAKLJUČCI**

### **Prva sjednica Komisije za restrukturiranje policije 22.7.2004.**

#### **1) Uvodne napomene**

- Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, Bariša Čolak, poželio je dobrodošlicu članovima Komisije za restrukturiranje policije (PRC), kao i predstavnicima medija; Njegova ekscelencija Chris Patten, komesar Evropske unije za vanjske odnose, podržao je rad PRC-a i istakao njenu važnost za pristupanje evropskim procesima;
- Predsjedavajući PRC-a, Wilfried Martens, otvorio je sastanak i predstavio zamjenika predsjedavajućeg PRC-a, gospodina Davida Blakeya i posmatrača koje je Visoki predstavnik imenovao iz Distrikta Brčko, Vlade SAD i SFOR-a;
- Predsjedavajući je istakao namjeru da se konsenzus postigne putem diskusija i ravnopravnog učešća; cilj PRC-a je da se rad policije dovede u sklad s najboljim evropskim praksama i da se podstakne privredna aktivnost i ulaganja; želja za brzim ishodom mora se uskladiti s potrebama za lokalnom kontrolom i odgovornošću;
- Predsjedavajući je zatražio od učesnika u radu PRC-a da se uzdrže od komentiranja rada PRC-a za medije.

#### **2) Prezentacija izvještaja o finansijskoj i administrativnoj procjeni policijskih snaga Bosne i Hercegovine i Državne granične službe («Izvještaj o procjeni»).**

##### Prezentacija Dr Bernharda Prestela

- Dr Bernhard Prestel je naveo da Izvještaj o procjeni daje jedno kvalitetno poređenje BiH s najboljim praksama na drugim mjestima čiji su rezultati sumirani kao «bodovna karta policije»;
- Osnovne policijske usluge u BiH su dobre. Međutim, loše su vještine i sistemi koji zahtijevaju koordinaciju, saradnju i zajedničke standarde u cijeloj BiH. Rezultat toga je da Bosna i Hercegovina nije u stanju da se efikasno bori s organiziranim kriminalom, terorizmom, narkomanijom, maloljetničkim kriminalom i nasiljem u porodici, niti je u stanju žrtvama osigurati adekvatnu zaštitu;
- Proces upravljanja radom policije u Bosni i Hercegovini ne pokazuje jasno razdvajanje političkog i operativnog nadzora;
- Bosna i Hercegovina nema jedinstveni, zajednički informacioni sistem za cijelu državu u skladu s najboljim evropskim praksama; Policija Bosne i Hercegovine nema zajednički sistem nabavke koji bi omogućio korištenje prednosti povoljnijih cijena pri skupim kapitalnim investicijama u vozila, oružje i uniforme;
- Najbolja evropska iskustva u brzim intervencijama ugrađena su mali broj dobro obučeni i opremljeni operativni centara koji pokrivaju velika područja;



- Policija Bosne i Hercegovine ima bar jedan suvišni nivo i preskupa je;
- Bosna i Hercegovina treba da uči iz iskustva drugih malih evropskih zemalja koje su restruktuirale svoju policiju, poput Belgije, Nizozemske, Austrije i Švajcarske; neke zajedničke karakteristike proizašle su iz različitih napora uložениh u restrukturiranje: zakonodavno upravljanje na državnom nivou; status policije je isti u cijeloj zemlji i spada pod jedan zakon; zajedničke službene uniforme i plate; državno upravljanje budžetskim procesima; zajedničke funkcije podrške, zajednički sistem obuke i zajednička nabavka;
- U policijskim snagama Bosne i Hercegovine postoji višak od 3000 policajaca i 2000 civila;
- Osnovna obuka policije Bosne i Hercegovine je dobra, ali specijalistička obuka je slaba tačka;
- Velike su razlike u platama policije u Bosni i Hercegovini; Bosni i Hercegovini je potreban zajednički sistem plata koji policajcima obezbjeđuje dovoljno sredstava za pristojan život;
- Finansijska održivost je ključni predmet razmatranja: rad policije u Bosni i Hercegovini u prosjeku odnosi 9% od javnih troškova, u nekim kantonima premašuje 20%, dok je u Sloveniji 3% a u Mađarskoj 4,5%; višak osoblja predstavlja investiciju u prošlost i gubi se vrijednost ovih finansijskih resursa.
- Predsjedavajući je zatražio od učesnika PRC-a da podnesu svoje komentare u pisanoj formi do 20.8.2004. godine.

#### Pitanja i komentari učesnika

- Radomir Njeguš, direktor policije Republike Srpske upitao je kakva je razlika između stalnih članova i pridruženih članova; rekao je da Komisija na slijedećem sastanku treba nastaviti da raspravlja o Izvještaju o procjeni i primijetio je da Izvještaj ne obuhvata analizu SIPA-e i Interpola; Izvještaj ne sadrži podatke iz Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske; gospodin Njeguš je rekao da bi on mogao da pribavi ove podatke na zahtjev. Predsjedavajući se složio da pribavi objašnjenje o razlici između članova Komisije i pridruženih članova;
- Branko Damjanac, gradonačelnik Brčkog složio se s prijedlogom gosp. Njeguša da PRC nastavi diskusiju o Izvještaju o procjeni na slijedećem sastanku; brojka u Izvještaju o procjeni koja se odnosi na plate policajaca u Brčkom treba da bude 820 KM; uslovi zapošljavanja policajaca treba da budu konsistentni u cijeloj Bosni i Hercegovini; PRC si mora stavi u zadatak da pronade takav organizacioni sistem koji je ekonomski održiv; multietnička policija bit će važna u sistemu u kojem će policija služiti građanima, a ne državi;
- Mehmed Žilić, predstavnik predsjedavajućeg Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine, rekao je da je Bosni i Hercegovini potreban jedinstven policijski sistem pošto je sadašnji neefikasan i neekonomičan; pravna osnova za jedinstveni sistem može se naći u Poglavlju 3, član 9. – 11. Ustava; tu postoji prilika za stvaranje racionalnog policijskog sistema koji će građanima Bosne i



Hercegovine pružiti podjednaku sigurnost;

- Dragan Mikerević, vršilac dužnosti ministra unutrašnjih poslova Republike Srpske, rekao je da je Republika Srpska svjesna potrebe za reformom policijskih snaga i obavijestio je Visokog predstavnika o svojoj namjeri da izvrši maksimalni uticaj, da da sugestije i da učestvuje u raspravama u cilju postizanja najboljeg modela koji odgovara Bosni i Hercegovini, onakvoj kakva jeste; između ostalog, PRC treba da razmotri kako se ova reforma može iskoristiti za smanjivanje broja saobraćajnih nesreća; gospodin Mikerević je izrazio nadu da će Republika Srpska uskoro moći da imenuje ministra unutrašnjih poslova;
- Mevludin Halilović, ministar unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, predložio je predsjedavajućem da zatraži od svih policijskih institucija da do 20.8.2004. godine dostave dodatne informacije koje možda Izvještaj o procjeni nije obuhvatio; izrazio je zadovoljstvo što je u Izvještaju o procjeni potrebi dat prioritet za reorganizacijom kriminalističke policije;
- Sredoje Nović, direktor SIPA-e, skrenuo je pažnju na to da će rad Komisije biti dugotrajan i težak proces i upozorio na to da se građanima i policiji ne daju lažne nade da će isti biti završen do maja 2005. godine; PRC mora da shvati da je to put koji se mora preći korak po korak.

### 3) Diskusija o *modus operandi* PRC-a:

- a. Predloženi raspored sastanaka Komisije za restrukturiranje policije (u prilogu);**
  - Predsjedavajući je predstavio predloženi raspored sastanaka koji su učesnici prihvatili bez komentara.
- b. Broj radnih grupa (u prilogu)**
  - Predsjedavajući je podnio prijedlog za uspostavljanje četiri radne grupe – produkti policije, procesi i organizacija, osoblje (ljudski resursi), i finansije - i učesnici su to prihvatili bez komentara.
- c. Sastav radnih grupa;**
  - Predsjedavajući je predložio da do 13.8.2004. godine svaki član Komisije za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine dostavi ime jednog višeg državnog ili policijskog službenika i jednog pravnika koji će biti u radnim grupama. Predsjedavajući je obavijestio učesnike u Komisiji da će obaviti konsultacije sa zvaničnicima Bosne i Hercegovine i Međunarodne zajednice, imenovati dodatno osoblje u radne grupe i odrediti predsjedavajuće radnih grupa;
- d. Metod razmatranja i izvještavanja**
  - Predsjedavajući je predložio radnu metodologiju koju su učesnici prihvatili bez komentara; predsjedavajući je rekao da će svim članovima dostaviti pisanu verziju radne metodologije.



**4) Ostalo**

- Predsjedavajući je članovima PRC-a dao opću izjavu odajući priznanje Međunarodnim policijskim snagama Ujedinjenih nacija (IPTF) prema aneksu XI Dejtonskog mirovnog sporazuma, kao i naporima EUPM-a da pomogne razvoj moderne i demokratske policije u Bosni i Hercegovini, te je istako da će ovi napori, programi i principi ostati na snazi;
- Predsjedavajući je ukazao da aktivnosti Radne grupe za vladavinu prava Bosne i Hercegovine kojom predsjedava ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, gosp. Čolak, i koja je radila na zakonima o SIPA-i i Državnoj graničnoj službi Bosne i Hercegovine, treba da se nastave bez prekidanja; predsjedavajući je objasnio da paket mjera podrške (čije su pojedinosti podijeljene u toku sastanka Komisije), iako nije dio rada Komisije, ne izgleda da je nekonsistentan s njenim radom; predsjedavajući je zamolio ministra Čolaka da ga obavještava u vezi s tim.
- Predsjedavajući je zaključio sastanak PRC-a u 19:05. sati



## **Dodatak 8.2 : Dnevni red i zaključci sa 2. sastanka PRC-a**

**Predloženi dnevni red  
Komisija za restrukturiranje policije  
31.08. 2004. – 01.09. 2004.**

### **31.08. 2004. (početak u 10:00 sati)**

- 1) Uvodne napomene
- 2) Pregled:
  - a. Zaključaka sa prvog sastanka PRC-a;
  - b. Objašnjenja Pravnog odjela OHR-a;
  - c. Metodologije rada PRC-a;
  - d. Izmjenjenog rasporeda sastanaka;
- 3) Pregled rasporeda rada radnih grupa

#### Ručak

- 4.) Pregled komentara učesnika u radu PRC-a u vezi sa izvještajem “Financijska, organizaciona i administrativna procjena policijskih snaga BiH i Državne granične službe”.

### **01. 09. 2004. (početak u 09:00 sati)**

- 5.) Prezentacije evropskih primjera policijskih struktura

#### Ručak

- 6.) Ostalo



**ZAKLJUČCI**

**sa drugog sastanka Komisije za restrukturiranje policije  
31.08.2004 - 01.09.2004**

- 1) **Uvodne napomene**
- 2) **Pregled Zaključaka sa prvog sastanka Komisije za restrukturiranje policije; objašnjenje Pravnog odjela OHR-a; metodologija rada PRC-a; izmjenjeni raspored sastanaka.**
  - Predsjedavajući PRC-a, gospodin Wilfried Martens je prihvatio prijedloge učesnika u vezi s ovim dokumentima.
- 3) **Pregled rasporeda rada radnih grupa**

Predsjedavajući je prihvatio prijedlog da se g-din Miskiće iz radne grupe za proizvode premjesti u radnu grupu za osoblje.
- 4) **Pregled komentara učesnika u radu PRC-a u vezi sa Finansijskom, organizacionom i administrativnom procjenom policijskih snaga BiH i Državne granične službe Bosne i Hercegovine.**
  - Dr. Prestel je rezimirao i dao odgovor na pismene komentare članova Komisije upućene Predsjedavajućem u vezi sa Finansijskom, organizacionom i administrativnom procjenom policijskih snaga BiH i Državne granične službe («Izvještaj procjene»);
  - Predsjedavajući je otvorio diskusiju u vezi sa komentarima članova od kojih su mnogi ponovili komentare na Izvještaj o procjeni koje su dostavili u pisanoj formi. Dr. Prestel je predložio, u slučaju netačnih podataka, održavanje bilateralnih sastanaka kako bi se napravile neophodne izmjene izvještaja.

**Tačke konsenzusa**

Predsjedavajući je konstatovao konsenzus u vezi sa glavnim tačkama diskusije o Izvještaju procjene i izvukao zaključke koji se mogu primjeniti na rad PRC-a kao što su:

- BiH je jedinstveni i zajednički prostor javne sigurnosti;
- PRC će nastaviti sa radom tako što će prvo pronaći model koji obezbjeđuje organizaciju koja je efikasna, održiva i orijentirana prema građaninu. PRC će nakon toga razmatrati pravne implikacije.



- Budući koncept policijskog djelovanja u BiH mora početi od građanina i fokusirati se na to da se građaninu pruži kvalitetan proizvod. **Kako bi se postigla orijentiranost prema građanima**, procesom restrukturiranja policije policijske snage bi se transformirale u policijske usluge.
- PRC bi trebao postaviti realne standarde da se u slijedećih 5 - 10 godina smanji postotak budžetskih troškova BiH za policiju u odnosu na nivo ukupnih javnih troškova; Restrukturiranje policije u BiH će morati održati balans sukladno standardima EU-e i budžetskim sredstvima.
- **Jedinstvena policijska struktura u BiH** mora biti manje komplicirana, jeftinija i efikasnija. Rad policije u BiH mora biti naročito efikasniji u borbi protiv kompleksnijeg kriminala, terorizma, ratnih zločina, organiziranog kriminala, droge i raznih vidova šverca.
- Zajedničke funkcije podrške na državnom nivou bi trebale uključivati:
  - **jedinstven i interoperativan** informacijski sistem i sistem veza;
  - **zajednički sistem policijskih** činova i plata;
  - **zajednički proces** za zapošljavanje, odabir i obuku;
- Treba reducirati ukupan broj policajaca **na osnovu plana zasnovanog na naknadno utvrđenoj višedimenzionalnoj analizi, te preduzeti odgovarajuće mjere kako bi osobe koje izgube posao dobile pravičnu nadoknadu.**

#### Diskusija o konsultacijama sa javnosti

- Potpredsjednik PRC-a g-din David Blakey je predložio da bi PRC trebao konsultirati javnost u vezi sa procesom restrukturiranja što je prihvaćeno od strane predsjedavajućeg i članova PRC-a; Dr. Prestel je zamolio članove da razmisle o eventualnim reakcijama javnosti na javne forume i da daju svoje mišljenje o tome; Predsjedavajući je rekao da će do slijedećeg sastanka PRC-a, moguće i ranije, članovima PRC-a dostaviti prijedlog o organiziranom dijalogu sa javnošću;
- Predsjedavajući je također sugerirao da bi neke od radnih grupa u svom radu mogle kontaktirati predstavnike civilnog društva. Predsjedavajući je napomenuo da bi bilo potrebno da PRC ili radne grupe također uspostave kontakte sa policijskim zvaničnicima, možda kroz kontakte sa policijskim sindikatima.

#### 5) **Prezentacija Evropskih primjera policijskih struktura**

- Dr. Prestel je održao prezentaciju o organizacionim aspektima policije u Belgiji, Nizozemskoj, Mađarskoj, Sloveniji, Ujedinjenom Kraljevstvu, Njemačkoj i Švicarskoj.





- Članovi PRC-a su se razvrstali u manje, neformalne radne grupe radi diskusije o interesantnim i manje interesantnim elementima iz prezentiranih primjera za BiH i o tome izvijestili PRC.
- Radna grupa za Belgiju je konstatirala da bi za BiH mogao biti interesantan model kompetencija na federalnom nivou kao i činjenica da policija i administracija nisu organizirane po istoj logici; U Nizozemskoj regionalne policijske komisije se imenuju od strane države, i jedinstveni budžet se prikuplja na državnom nivou. U Velikoj Britaniji su 42 lokalne policijske snage u konačnici odgovorne organu na državnom nivou a nezavisni lokalni odbori biraju šefove policije u Velikoj Britaniji; **Grupa za diskusiju o Sloveniji i Mađarskoj je rekla da BiH treba jedinstvenu bazu podataka, jedinstveni informatički sistem, kompatibilni komunikacijski sistem veza, jedinstveni sistemi činovanja i plaća i centraliziranu forenziku na državnom nivou. Nadalje je rečeno da specijalna obuka, te obuka menadžmenta može biti na nivou države, da država mora uspostaviti jedinstvene standarde, a da osnovna obuka može biti na lokalnom nivou. Grupa za diskusiju cijeni da na jedinstvenim uniformama treba da bude oznaka države BiH i oznaka policijskog organa ili agencije. Ova grupa je izvijestila da je još uvijek potrebno razgovarati o pitanju načina nabavke; Njemački model uključuje jedinstveni informacioni sistem, platni sistem i zajedničke uniforme; Švicarski model je interesantan jer je i sam u procesu reforme i restrukturiranja.**

## 6) Ostalo

- Predsjedavajući je prisutnim članovima uručio nacrt pisma u kojem traži da do 15. septembra dostave izvještaj o svim trenutnim i planiranim kapitalnim investicijama, uključujući i nabavku opreme, vozila, informacijske tehnologije, komunikacijskih sistema, oružja, uniformi, kao i izgradnji i proširenju prostorija itd.
- Predsjedavajući je zamolio članove PRC-a da se svi pojedinačno izjasne o dvije zemlje koje bi posjetili radi daljeg istraživanja evropskih policijskih struktura. Belgija i Švicarska su dobile najveći broj glasova.
- Predsjedavajući je obavijestio učesnike da prethodni zahtjev da se do 5. oktobra podnesu pismeni prijedlozi o organizaciji policije u BiH iz tačke 4. Dnevnog reda više nije potreban. Predsjedavajući preferira da se sa ovim malo pričeka dok se ne okonča analiza evropskih primjera policijskog djelovanja i dok se ne izvrši procjena korisnih prijedloga koji se očekuju od javnosti. Predsjedavajući će obavijestiti sve učesnike o tome kada će PRC imati koristi od pismenih prijedloga o organizaciji policije u BiH.



## **Dodatak 8.3 : Dnevni red i zaključci sa 3. sastanka PRC-a**

Dnevni red  
Treći sastanak Komisije za restrukturiranje policije  
Mostar  
od 23-24. septembra 2004.

### **23 septembar**

- 10:00 Uvod
- 10:15 Pregled nacrtu zaključaka sa drugog sastanka PRC-a održanog u Banja Luci
- 11:15 Priprema posjete PRC-a Švicarskoj, Belgiji i evropskim institucijama
- RUČAK**
- 14:00 Rezime i analiza sigurnosnih problema u BiH i u Evropi
- 15:30 Izvještaji o radu neformalnih radnih grupa u vezi sa sigurnosnim problemima u BiH

### **24 septembar**

- 8:00 Proces podrške policiji i sigurnosni problemi u BiH
- 10:30 Ostalo
- a. Raspored rada radnih grupa
  - b. Prijedlog za javno učešće u procesu restrukturiranja policije
  - c. Razmatranje izvještaja o kapitalnim investicijama dobivenih od agencija za provođenje zakona
  - d. Detalji u vezi sa četvrtim sastankom PRC- koji će se održati 13. 10. 2004. u Sarajevu.



## ZAKLJUČCI

### **Trećeg sastanka Komisije za restrukturiranje policije održanog 23. i 24.9.2004. godine**

#### **1) Uvodne napomene**

- Predsjedavajući PRC-a Wilfried Martens rezimirao je rezultate razmatranja Komisije koji se odnose na razvoj jedinstvene policijske strukture u BiH: Odluka Visokog predstavnika koja poziva na jedinstvene policijske strukture pod cjelokupnim nadzorom Vijeća ministara, Izvještaj procjene, konsultacije s javnošću, analiza policijskih struktura u evropskim zemljama; posjeta evropskim zemljama i pregled članova Komisije koji se odnosi na glavne sigurnosne probleme u BiH.

#### **2) Pregled zaključaka s druge sjednice Komisije za restrukturiranje policije**

- Predsjedavajući je podijelio primjerke pismenih komentara Ministra unutrašnjih poslova RS koji se odnose na zaključke druge sjednice PRC-a. Sekretarijat PRC-a predstavio je amandmane na zaključke, a gospodin Njeguš i gospodin Nović također su dali verbalne komentare na ove zaključke. Gospodin Prestel je naveo da je zakazao bilateralni sastanak s članovima iz RS u cilju diskusije o korekcijama Izvještaja. Predsjedavajući je obavijestio PRC da će revidirani zaključci biti poslani na pregled i da će biti ponovo razmotreni na četvrtom sastanku PRC-a.

#### **3) Diskusija o predloženoj posjeti Švajcarskoj i Belgiji**

- Predsjedavajući je u glavnim crtama predstavio privremeni plan posjete od 25.10.2004. – 29.10.2004. godine, uključujući susrete s visokim zvaničnicima Evropske komisije. PRC će putovati samo u Belgiju, ali će se tamo susresti s švajcarskim zvaničnicima kako bi razgovarala o policijskom djelovanju u njihovoj zemlji.

#### **4) Rezime sigurnosnih problema u BiH**

- Dr. Bernhard Prestel je rezimirao sigurnosne probleme koje su identificirali članovi PRC-a i dao pregled problema s kojima se susreću policijske službe u Švajcarskoj i Njemačkoj. Najčešće pominjani problemi od strane članova PRC-a su organizirani kriminal, građanski neredi, ratni zločini, terorizam, korupcija, opći kriminalitet i organizacione i administrativne slabosti u okviru postojećih policijskih struktura. David Blakey je predstavio proces stavljanja prioriteta u policijskim službama u Ujedinjenom Kraljevstvu. Članovi PRC-a su i verbalno dopunili svoje pismene komentare o sigurnosnim problemima.
- Dr. Prestel je istakao da bi policijske strukture trebalo da oslikavaju sigurnosne probleme i policijske prioritete.
- Predsjedavajući je zamolio članove PRC-a da se rasporede u male, neformalne radne grupe radi diskusije, kako bi reforme policijskih službi za podršku



(jedinствени informacioni sistem i interoperabilne komunikacije, jedinstveno činovanje i plaće, zajedničko zapošljavanje, odabir i obuka, jedinstvene uniforme, centralizirana forenzika i nabavka) mogle pomoći u rješavanju prioriternih sigurnosnih problema.

**5) Pregled komentara neformalnih grupa za diskusiju o sigurnosnim problemima i procesima podrške**

<b>GRUPA</b>	<b>SIGURNOSNI PROBLEMI</b>	<b>MJERE</b>
Grupa 1	Organizirani kriminal, droge, terorizam, ratni zločini, kriminal protiv imovine - lokalna sigurnost	Zajedničke plaće, obuka i forenzika, uniforme – simboli državnih i lokalnih policijskih agencija, obavještajna služba na nivou države, nabavka – dva nivoa; strategija u vezi s narkoticima na državnom nivou.
Grupa 2	Organizirani kriminal, građanski neredi, terorizam, opći kriminalitet	Jedinstveni informacioni/komunikacioni sistem na državnom nivou; jedinstveni sistem činovanja i plaća, jedan zajednički institut za odabir i obuku, jedinstvene uniforme, jedna forenzička laboratorija za svu policiju, centralizirana nabavka skupe opreme.
Grupa 3	Terorizam, ratni zločini, narkotici, trgovina ljudima, privredni kriminal	Jedinstveni informacioni/komunikacioni sistem, jedinstveni sistem odabira i obuke, zajedničke uniforme, bolja koordinacija i kontrola
Grupa 4	Terorizam, organizirani kriminal, ratni zločini	Zajednička baza podataka i obostrana razmjena informacija, uključujući carinske i poreske organe, druge zemlje itd., forenzika integrirana na dva nivoa, nacionalna sigurnosna strategija
Grupa 5	Organizirani kriminal, terorizam, ratni zločini	Jedinstveni informacioni/komunikacioni sistem, jedinstvene uniforme, jedinstveni centar za obuku pri Ministarstvu sigurnosti

**6.) Ostalo**



- a) **Podijeljen dokument o izmijenjenom sastavu radnih grupa**
- Predsjedavajući je prisutnim podijelio izmijenjeni spisak članova radnih grupa.
- b) **Prijedlog za učestvovanje javnosti u procesu restrukturiranja policije**
- Predsjedavajući je iznio prijedlog učestvovanja javnosti putem okruglog stola PRC-a s predstavnicima građanskih i stručnih udruženja. Članovi PRC-a prihvatili su prijedlog.
- c) **Pregled Izvještaja o kapitalnim ulaganjima dostavljenih od strane agencija za provođenje zakona.**
- Osoblje iz Sekretarijata PRC-a je napravilo kratku prezentaciju u kojoj su sažeti rezultati pregleda u vezi s kapitalnim izdacima. Gospodin Njeguš je predložio da bi o pitanju zajedničke nabavke i dalje trebalo razgovarati.
  - Predsjedavajući je zadužio Radnu grupu za procese i organizaciju da proanalizira pitanje stvaranja jednog zajedničkog mehanizma za nabavku na državnom nivou, te da u tom smislu da savjete i preporuke PRC-u.
- d) **Pojedinosti u vezi s četvrtim sastankom PRC-a koji će se održati 13.10.2004. godine u Sarajevu**
- Predsjedavajući je dao pregled glavnih tačaka dnevnog reda za predstojeći sastanak i naglasio da bi slijedeći sastanak mogao označiti početak suštinske debate o osnovnim elementima buduće policijske strukture.



## Dodatak 8.4 : Dnevni red i zaključci sa 4. sastanka PRC-a

Dnevni red  
Četvrti sastanak Komisije za restrukturiranje policije  
Sarajevo  
13. oktobar 2004.

- 9:00           Uvod
- 9:15           Pregled zaključaka sa drugog i trećeg sastanka PRC-a
- 9:30           Priprema posjete PRC-a Belgiji i evropskim institucijama
- 9:45           Prezentacija o precesu restrukturiranja policije u Sjevernoj Irskoj i lokalnim policijskim vijećima u Ujedinjenom Kraljevstvu koju će odražati Ser Ronnie Flanagan i David Blakey.
- RUČAK
- 14:00          Predsjedavajući prezentira dokument koji nudi koncept jedinstvene strukture policijskog dijelovanja u BiH.
- 16:00          Ostalo
- a.           Spisak članova radnih grupa i izvještaj o radu radnih grupa
  - b.           Izvještaj o diskusijama sa Okruglog stola na temu : “Policija kao servis zajednice” i procesu restrukturiranja policije



## **ZAKLJUČCI**

### **Četvrte sjednice Komisije za restrukturiranje policije**

#### **1) Uvodne napomene**

- Predsjedavajući PRC-a rekao je da je PRC došao u kritičnu fazu i upozorio je članove PRC-a da će se rad morati intenzivirati da bi se postigli ciljevi postavljeni u Odluci Visokog predstavnika;
- Gospodin Matijašević je zatražio da se članovima blagovremeno dostave dokumenta za diskusiju na sjednicama PRC-a i zamolio da se skine s dnevnog reda prezentacija predsjedavajućeg koja se odnosi na Koncept. Obzirom da je Koncept trebalo da bude predstavljen članovima na daljnje razmatranje, a ne da se o njemu odlučuje na sjednici, predsjedavajući je odlučio da će se Koncept predstaviti onako kako je planirano.

#### **2) Pregled zaključaka 2. i 3. sjednice Komisije za restrukturiranje policije**

- Predsjedavajući je stavio na znanje pismo ministra unutrašnjih poslova Republike Srpske o zaključcima 2. i 3. sjednice i obavijestio učesnike PRC-a da Odluka Visokog predstavnika eksplicitno daje mogućnost promjene postojećeg ustavnog i zakonodavnog okvira;
- Predsjedavajući je upoznao članove s izmijenjenom verzijom zaključaka s 2. sjednice i oni su prihvaćeni;
- Izmijenjeni zaključci s 3. sjednice također su prihvaćeni u popodnevnom dijelu.

#### **3) Priprema posjete članova PRC-a Belgiji i institucijama Evropske unije**

- Predsjedavajući je članove upoznao s obavljenim pripremama za posjet Belgiji od 25.10.2004. do 29.10.2004. godine, kao i s detaljnim programom posjete.

#### **4) Ostalo**

##### **a) Plan rada radnih grupa i izvještaji o radu radnih grupa**

- Predsjedavajući je podijelio pismo u kome se zvanično imenuju predsjedavajući radnih grupa, izmijenjeni spisak članova radnih grupa, kao i detaljan izvještaj o radu radnih grupa.

##### **b) Izvještaj o diskusiji s Okruglog stola na temu «Policija kao servis zajednice» i procesu restrukturiranja policije**

- Sekretarijat PRC-a predstavio je rezime rezultata diskusije s Okruglog stola održanog 12.10.2004. godine u Sarajevu. Učesnici su zamoljeni da razmotre održavanje sastanka s javnošću u vrijeme održavanja sjednice PRC-a u Brčkom u novembru.



- 5) **Prezentacija Ser Ronnija Flanagan i Davida Blakeyia na temu procesa restrukturiranja policije Sjeverne Irske i lokalne policije Ujedinjenog Kraljevstva**
- Ser Ronnie Flanagan ukratko je izložio procese policijskih reformi u Sjevernoj Irskoj;
  - Ciljevi reforme uključivali su novu svečanu izjavu i kulturu policajaca koja je fokusirana na integritet, a ne toliko na lojalnost kraljevskoj kruni, na smanjenje nivoa upravljanja i veću otvorenost i transparentnost;
  - Naglasio je potrebu balansa između političkog uključivanja i uključivanja ekonomičnosti u stvaranju lokalnih policijskih oblasti. Sjeverna Irska je napravila grešku koristeći političke kriterije na prvom mjestu, a kasnije su shvatili da postoji potreba za smanjivanjem broja policijskih oblasti i stvaranjem većih, efikasnijih geografskih cjelina;
  - Podsjetio je članove da je policijska reforma proces koji traje i da se neće uraditi preko noći;
  - Odgovarajući na pitanje iz PRC-a, Ser Ronnie je objasnio da je na početku procesa reformi u Sjevernoj Irskoj bilo 12.500 redovnih policajaca i 3.000 rezervnih policajaca, a da je Pattenov Izvještaj odredio optimalan broj od 7.500 policajaca. Danas je broj policajaca u Sjevernoj Irskoj smanjen na 8.250 plus 1.000 rezervista;
  - Istakao je da je Sjeverna Irska uspostavila Fond za rehabilitaciju i prekvalifikaciju u cilju pomaganja višku policajaca pri prelasku na novo zaposlenje;
  - Sir Ronnie je također naglasio značaj državnih standarda pri zapošljavanju, obuci i stručnom usavršavanju.
  - Odgovarajući na pitanje kako je restrukturirana policija Sjeverne Irske mogla da prevaziđe duboko nepovjerenje i neprijateljstvo među zajednicama, Ser Ronnie je objasnio da su nove snage mogle da zasluže povjerenje svih građana fokusirajući se na vrijednosti profesionalizma, radu u zajednici i težeći ka uspostavljanju odgovarajuće ravnoteže između individualne slobode i prava ostalih građana;
  - Ser Ronnie je istakao važnost faze implementacije koja je uslijedila nakon objavljivanja Izvještaja, kao i potrebe za jakim i nezavisnim nadzorom procesa implementacije.
- 6) **Prezentacija predsjedavajućeg na temu Koncepta jedinstvene strukture policijskog djelovanja u BiH**
- Predsjedavajući i zamjenik predsjedavajućeg zajedno su predstavili Koncept koji u glavnim crtama daje osnovu kojom će se PRC rukovoditi u razradi «jedinstvene policijske strukture»;
  - Koncept predstavlja viziju restrukturiranog policijskog sistema u BiH organiziranog na dva nivoa policijskog djelovanja;
  - Koncept je obuhvatio oblasti u kojima je potreban konsenzus u okviru PRC-a, kao što su zakonodavstvo na državnom nivou i vršenje političkog nadzora od strane BiH Ministarstva sigurnosti ili drugih BiH ministarstva;
  - Koncept je također identificirao teme za diskusiju, uključujući sastav i ulogu BiH





Agencije za policijsku upravu, ideju stvaranja lokalnih policijskih oblasti s općinom kao teritorijalnim elementom i tehničkim kriterijima koji određuju njihovu veličinu i oblik, vezu između lokalnih i državnih policijskih vlasti, kao i potrebu za uspostavljanjem generalnog inspektora policije;

- I predsjedavajući i zamjenik predsjedavajućeg istakli su da je predloženi Koncept još uvijek u fazi diskusija.
- Predsjedavajući je obavijestio članove da se od njih očekuje da na 5. sjednici PRC-a u Bruxellesu raspravljaju o bitnim temama iz Koncepta.

#### **7) Prve reakcije članova PRC-a na Koncept**

Nakon prezentacije Koncepta predsjedavajući je pozvao članove PRC-a da daju prve komentare.

- Gospodin Čolak je okarakterizirao prijedlog kao jednu istinsku, sveobuhvatnu reformu i dobro polazište. Pozdravio je radni metod prezentiranja Koncepta članovima PRC-a i davanje vremena članovima da ga razmotre i pripreme komentare;
- Komesar EUPM-a Carty obavezao se na punu podršku EUPM-a prijedlogu i pozvao Komisiju da prvo odredi profesionalne kriterije koji će stvoriti najefikasniju i najdjelotvorniju policijsku službu. U potpunosti je podržao ideju korištenja općinskih teritorija kao «građevinskih elemenata» za stvaranje policijskih oblasti, dovoljno velikih, ekonomičnih i djelotvornih, zasnovanih na potrebama za jedinstvenu policijsku strukturu. Obavijestio je PRC da će EUPM pripremiti dokument u vezi s kriterijima za optimalne policijske oblasti.
- Gospodin Damjanac je primijetio da će predloženi model omogućiti policiji da djeluje efikasno u borbi protiv organiziranog kriminala na cijeloj teritoriji BiH i pomenuo neke primjere nejednakosti građana pred zakonom;
- Gospodin Žilić je istakao da bi prijedlog trebalo da obezbijedi ekonomski održiv model koji bi garantirao sigurnost svim građanima BiH, ali to treba građanima pravilno objasniti;
- Gospodin Karapetrović izrazio je skepticizam u vezi s mogućnošću primjene takvog sporazuma, pošto ova refoma zadire dublje nego prethodne reforme i otvara put za ustavne promjene u BiH;
- Gospodin Jurčević dao je apsolutnu podršku prijedlogu pošto će on stvoriti jedinstven i efikasan sigurnosni prostor i smatra da će tužiocima BiH, RS i Federacije također podržati takav prijedlog;
- Gospodin Halilović je iznio stav da je prijedlog izgleda u potpunosti u skladu s principima koje je PRC do sada uspostavila, uključujući aspekte jedinstvene policijske strukture na državnom nivou, jasni sistem komunikacija unutar policijskih struktura i finansiranje na državnom nivou;
- Gospodin Hadžić je dao posebnu podršku predloženom mehanizmu u dokumentu za uključivanje javnosti i građana u rad policije;
- Gospodin Prosen je izrazio punu podršku američke vlade ovome prijedlogu;



- Gospodin Mektić je naglasio koliko toga u Konceptu traži institucionalnu promjenu da bi odgovarala pravnoj reformi koja je već urađena i osvrnuo se na povećanu stopu kriminaliteta i probleme kojima se sadašnji sistem ne bavi;
  - Gospodin Nović je pohvalio nekoliko elemenata iz dokumenta i pozvao članove na stvaranje tolerantne atmosfere i strpljenje u cilju stvaranja najracionalnijeg sistema u korist građana;
  - Gospodin Miletić je podržao cjelokupni prijedlog i zamolio da se istakne potreba stalnih veza između policije i međunarodnih institucija sigurnosti, poput EUPM-a;
  - Gospodin Džebo okarakterizirao je Koncept kao realističan;
  - Gospodin Jozić obećao je svoju profesionalnu podršku Konceptu, pozivajući PRC da prevaziđe prošlost i omogući BiH stvaranje osnovnih temelja za ulazak u Evropu;
  - Gospodin Alić je pozdravio predloženu organizaciju policije na dva nivoa i dobrim okarakterizirao njene principe za stvaranje sigurnog okruženja u BiH;
  - Gospodin Spahić je ohrabrio članove da idu naprijed, podsjećajući članove da se ispostavilo da su neosnovane bile sumnje od prije četiri godine u vezi implementacije koncepta Državne granične službe;
  - Gospodin Milićević je pohvalio Koncept i pozvao članove da pri formulacijama nepolitičkih kriterija u vezi s lokalnim policijskim oblastima do kraja ostanu racionalni.
- **Predsjedavajući je ponovio članovima da će na briselskoj sjednici početi ozbiljne diskusije u vezi s Konceptom.**



## **Dodatak 8.5 : Dnevni red i zaključci sa 5. sastanka PRC-a**

Nacrt dnevnog reda  
Peti sastanak Komisije za restrukturiranje policije  
Brisel  
25.—29. oktobar 2004.

### **25. oktobar 2004.**

15:00           Uvod

15:15           Pregled zaključaka sa četvrtog sastanka PRC-a

15:30           Pregled komentara na Koncept

16:30           PAUZA ZA KAFU

16:45           Nastavak komentiranja i diskusija u vezi s Konceptom

17:30           Ostalo

### **28. oktobar 2004.**

16:00           Uvod

16:15           Nastavak komentiranja i diskusija u vezi s Konceptom

17:45           Ostalo

### **29. oktobar 2004.**

10:30           Nastavak diskusija i ostalo, po potrebi

12:00           Završetak petog sastanka Komisije za restrukturiranje policije



## **ZAKLJUČCI**

**Pete sjednice Komisije za restrukturiranje policije  
25.10.2004. - 28.10.2004.**

### **1) Uvodne napomene**

- Predsjedavajući PRC-a Wilfried Martens otvorio je sastanak podsjetivši članove da će glavni zadatak PRC-a u Briselu biti diskusija i prečišćavanje Koncepta. Konkretna napredak trebalo bi da se postigne na vrijeme zbog predstojećih sastanaka s Evropskom komisijom. 28.10.2004. godine;
- Gospodin Čolak je predstavio nacrt Deklaracije u kojoj članovi izražavaju svoju opredijeljenost za predlaganje jedinstvene policijske strukture za Bosnu i Hercegovinu pod sveukupnim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara; pozvao je članove da izvrše izmjene i dopune prije 28.10.2004. godine, kada će PRC predstaviti taj dokument gospodinu Pattenu i gospodinu Solani. Gospodin Matijašević je postavio pitanje ovlaštenja članova PRC-a da donesu takvu Deklaraciju. Ovlaštenje za donošenje zajedničke Deklaracije potvrđeno je Objašnjenjima Pravnog odjela OHR-a od 26.10.2004. godine i konačna Briselska Deklaracija Komisije predstavljena je 28.10.2004. godine;
- Predsjedavajući PRC-a predstavio je zaključke s četvrte sjednice PRC-a u Sarajevu da bi se o njima prodiskutiralo, uz napomenu da su članovi već primili zaključke sa ove sjednice i da nije bilo komentara u pismenoj formi. Zaključci su prihvaćeni.

### **2) Pregled komentara članova na Koncept**

- Bernhard Prestel je otvorio diskusiju uz prezentaciju prednosti modela postavljenog u Konceptu za zainteresirane strane, tj. za građane, lokalnu zajednicu, policajce, lokalne vlasti, međunarodnu zajednicu i vladavinu prava;
- Gospoda Čolak, Miletić, Karapetrović, Džebo, Damjanac, Pećanac, Žilić, Spahić i Halilović dali su svoje komentare na Koncept, koje su dostavili u pisanoj formi i koji su podijeljeni članovima;
- EUPM je svoje komentare dao u formi prezentacije prijedloga drugog nivoa policijskog rada. Prezentacija je koristila tehničke kriterije policijskog rada i došla do prijedloga za pet lokalnih policijskih oblasti.
- Gospodin Matijašević je imao svoje komentare koji su na sjednici u pismenoj formi podijeljeni članovima.

### **3) Sastanci s predstavnicima švajcarske federalne i kantonalne policije**

- Švajcarski zvaničnici su predstavili aspekte kantonalnih i federalnih sistema policijskog rada, kao i sadašnje napore u reformiranju švajcarskog sistema;
- Nakon prezentacije uslijedila su pitanja i odgovori.

### **4) Nastavak komentara na Koncept**

- Nakon prezentacija i diskusija u vezi sa švajcarskim sistemom, predsjedavajući Martens je napomenuo da je Švajcarska konfederacija, da švajcarski sistem



policijskog djelovanja ne predstavlja jedinstvenu strukturu i pozvao je članove da nastave s komentiranjem Koncepta;

- Gospodin Alić, gospodin Nović, gospodin Jurčević, gospodin Jozić, gospodin Milićević, gospodin Mektić i gospodin Njeguš dali su svoje komentare na Koncept;

**5) Diskusija o isključivoj ustavnoj nadležnosti države BiH za sva pitanja unutarnjih poslova**

- Predsjedavajući je ponovio da će Koncept biti osnova za buduće diskusije i da će se svi pismeni komentari od strane članova razmatrati kao komentari na Koncept i zamolio članove da prihvate isključivu ustavnu nadležnost za policijski rad na državnom nivou. Predsjedavajući je objasnio da je «jedinstvena struktura» obavezujuća Odlukom Visokog predstavnika definirana na prvoj stranici Koncepta. Predsjedavajući je dalje naveo da isključiva ustavna nadležnost na državnom nivou ne isključuje fleksibilnost u odnosu na elemente drugoga nivoa.
- PRC je bila angažirana na diskusijama na temu isključive ustavne nadležnosti države za policijski rad i najvećim dijelom izrazila neospornu podršku, a predsjedavajući je napomenuo da diskusija koja je u toku neće biti konačna.

**6) Sastanci s belgijskom federalnom policijom i sa šefom policije u Bruggeu**

- Belgijska federalna policija ugostila je Komisiju u svojoj centrali u Briselu i pripremila prezentacije o reformi belgijske policije, organizaciji i funkcioniranju Uprave policije, saradnji sa sudskom policijom unutar belgijskog pravnog okvira, kao i o organizaciji i operativnoj podršci ljudskih resursa i opreme belgijske federalne policije. Nakon prezentacije uslijedila su pitanja i odgovori.
- U toku poslijepodneva šef policije Bruggea imao je prezentaciju i iznosio aspekte lokalne policije u Belgiji.

**7) Sastanci s predstavnicima Evropske komisije**

- Komesar Evropske unije za vanjske odnose, Chris Patten obratio se Komisiji za restrukturiranje policije objašnjavajući da restrukturiranje policije u BiH ima ogromnu važnost za Evropsku uniju i od vitalnog je značaja za proces pristupanja, pošto kriminal ne poznaje granice, a i BiH su potrebni efikasni sagovornici s Evropom na državnom nivou. Komesar Patten je podržao Koncept, ističući potrebu za jedinstvenom strukturom policijskog rada u BiH, što znači:
  1. Zakoni koji se odnose na policijske poslove su isključivo na državnom nivou
  2. Postojanje jedinstvenog budžeta isključivo na državnom nivou
  3. Jedno ministarstvo s cjelokupnom odgovornošću za jedinstvenu policijsku strukturu u BiH.
- Naglasio je da je prijedlog koji uključuje ustavne promjene u potpunosti u nadležnosti PRC-a i objasnio članovima PRC-a da je neophodan korak za proces pristupanja EU da PRC napravi najbolji prijedlog iz prvog pokušaja.



- Gospodin Reinhard Priebe, Direktor za Zapadni Balkan, DG RELEX, detaljno je govorio o kriterijima za pristupanje EU i potrebi da se brzo krene prema viziji EU. Dao je snažne preporuke PRC-u da što je moguće više minimiziraju političke diskusije i da tehnički odrede koji je najefikasniji i najdjelotvorniji model. Objasnio je da EU očekuje od članica i potencijalnih članica da postupaju u skladu s evropskim standardima i da se ne brinu da li to zahtijeva ustavne promjene. Rekao je da je samo na PRC-u da razmotri kakva treba da bude najbolja, najefikasnija i najdjelotvornija policijska struktura;
- Gospodin Javier Solana, generalni sekretar Evropske unije i visoki predstavnik za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku EU, kratko se obratio Komisiji podsjetivši njene članove na dugotrajno angažiranje EU u BiH. Potvrdio je mogućnost da BiH uđe u pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju EU, ali je rekao da BiH mora usvojiti odgovarajuću strukturu policijskog rada da bi se to uradilo. Dok se neka ovlaštenja mogu delegirati lokalnim policijskim vlastima, vrhovna vlast nad policijskim radom mora biti na državnom nivou. Naglasio je važnost implementacije sporazuma o jedinstvenoj policijskoj strukturi;
- Gospodin Peter Feith je govorio o potrebi da BiH izgradi jednostavan sistem koji sebi može priuštiti i koji će ispuniti uslove za poziciju BiH kao partnera EU u regiji i naglasio potrebu da se policija u BiH izgradi oko centralnog «jezgra» s kojom mogu raditi države EU i druge države. Podsjetio je članove da ne koriste Dayton kao izgovor u cilju izbjegavanja korisnih reformi, već da krenu s reformama gdje god je to potrebno;
- Gospodin Joaquim Nunes de Almeida, šef Odjeljenja za policijsku saradnju u Generalnom direktoratu Evropske komisije za pravosuđe i unutrašnje poslove, kratko je govorio o razvoju i djelovanju EU policijske saradnje i programima borbe protiv terorizma.

**8) Nastavak diskusije o isključivoj ustavnoj nadležnosti u svjetlu sastanaka s Evropskom komisijom**

- Predsjedavajući je zamolio članove da prenesu poruku svojim institucijama i biračima u Bosni i Hercegovini da su institucije Evropske unije dale snažnu podršku opredjeljenju za restrukturiranje policije;
- Predsjedavajući se osvrnuo na pitanje isključive nadležnosti u svjetlu izjava EU zvaničnika;
- Predsjedavajući je otvorio diskusiju za komentare članova PRC-a u vezi s jutarnjim sastankom s Evropskom unijom;
- Članovi su vodili diskusiju o poruci EU i potrebi nalaženja prostora za postizanje sporazuma u cilju implementiranja sistema jedinstvene policijske strukture koji neće biti prepreka pristupanju EU i nekoliko članova je zamolilo Komisiju da izbjegava prevelike političke rasprave. Članovi su također diskutirali o potrebi izbjegavanja nesporazuma i straha od reformi među građanstvom, te o tome da će se relativne prednosti konačnog koncepta morati objasniti građanima. Nekoliko



članova je napomenulo da je sadašnji sistem policijskog rada neefikasan i pozvalo članove da iskoriste prednosti podrške EU i podrže stvarne promjene.

**9.) Zaključak diskusije o prvom i drugom nivou i razno**

- Predsjedavajući je zaključio da članovi PRC-a, kao profesionalci, mogu da prihvate Koncept kao koherentan, dobar i u potpunom skladu sa zadatkom koji je pred PRC postavio Visoki predstavnik, kao i s fundamentalnim kriterijima EU;
- Predsjedavajući je istovremeno naglasio postojanje političkih prepreka Konceptu, kao i potrebu za političkim kontaktima koja će ih eliminirati. Budući progres bit će osiguran pridobijanjem političke i javne podrške za projekat restrukturiranja;
- Stoga, zaključio je, PRC prihvata pristup Koncepta koji se odnosi na prvi nivo s tehničkog stanovišta, ali također uzima u obzir i političke prepreke;
- Pošto u Briselu PRC nije imala prilike da prodiskutuje drugi nivo policijskog rada, kao što je bilo planirano, predsjedavajući je prihvatio prethodnu ponudu EUPM Komesara Cartyja da prije sjednice u Brčkom bude domaćin radnog sastanka;
- Predsjedavajući je predložio sastanak s rukovodstvom BiH Parlamenta, kao i s parlamentima oba entiteta i sa skupštinom Brčko Distrikta;
- Predsjedavajući je zaključio sjednicu PRC-a.



## Dodatak 8.6 : Dnevni red i zaključci sa specijalne sjednice – nastavka 5. sastanka PRC-a

Dnevni red  
Specijalne sjednice Komisije za restrukturiranje policije  
(Nastavak pete sjednice)  
Sarajevo  
9.11.2004.

9:30	Uvod
10:00	Diskusija o tehničkim kriterijima, broju i veličini lokalnih policijskih oblasti (plenarna)
10:45	Pauza za kafu
11:00	Nastavak diskusije o tehničkim kriterijima
12:00	RUČAK
13:00	Radne diskusije u grupama u vezi s institucionalnim karakteristikama policijskog djelovanja na drugom nivou
14:15	Pauza za kafu
14:30	Izvještaji diskusionih grupa PRC-a i diskusija
17:00	Završetak sjednice





**ZAKLJUČCI**

**Komisija za restrukturiranje policije  
Specijalni sastanak (nastavak petog sastanka)  
09.11.2004.**

**Grupa za diskusiju br. 1: KRITERIJI ZA STVARANJE POLICIJSKIH OBLASTI**

Grupa za diskusiju br. 1 se složila i prezentirala slijedeće zaključke, a članovi PRC-a su ih prihvatili konsensusom.

1. Kod određivanja lokalnih policijskih oblasti tehnički kriteriji bi trebali biti odlučujući faktor.
  - **Geografski faktori**
    - Dovoljno velika da se izbjegnu prekomjerni nivoi birokratije
    - Policijske oblasti slične veličine
    - Uzeti u obzir ruralne i urbane zone
    - Nivo razvijenosti cestovne komunikacije i međugradska povezanost
    - Raspoređenost značajnih objekata od posebnog interesa za BiH (kritična infrastruktura)
  - **Stanovništvo**
    - Ukupan broj stanovnika
    - Gustina naseljenosti
    - Odnos ruralnog i urbanog stanovništva
    - Različita priroda stanovništva (nacionalna struktura, zaposlenost i drugi socijalni faktori)
  - **Saradnja sa partnerima**
    - Mnogo različitih partnera koji pokrivaju zone sa različitim granicama
    - SIPA, DGS, OSA, Uprava za indirektno oporezivanje, INTERPOL BiH, odnosno sudovi i tužilaštva
    - Lokalne vlasti u općinama
    - Organi vlasti na entitetskom i kantonalnom nivou i u Brčko Distriktu
    - Veze policijskih struktura sa sudskim i tužilačkim vlastima sa sadašnjom ili budućom organizacijom ovih organa
    - Međunarodni partneri kao na primjer Interpol, Europol, EUOM, SECI, EUPM, EUFOR
  - **Borba protiv kriminala**
    - Opći i privredni kriminal
    - Teška krivična dijela općeg kriminaliteta
    - Organizirani oblici kriminala



- Ratni zločini
- Obavještajni podaci o kriminalu
- **Saobraćaj**
  - Broj saobraćajnih nesreća
  - Broj registriranih vozila
  - Saobraćajna infrastruktura sa kategorizacijom puteva
  - Prikupljanje obavještajnih podataka i rad policije na bazi obavještajnih podataka
- **Rad policije baziran na obavještajnim podacima**
  - Dražavni obavještajni model
  - EUPM projekat (prihvaćen od strane Upravnog odbora sada je u fazi implementacije)
  - Fleksibilni višeslojni obavještajni sistem
- **Javni red i mir**
  - Zone odgovornosti policije trebaju biti organizirane tako da omoguće brzu reakciju u kriznoj situaciji ili u izbijanju nereda.
  - Ne trebaju biti veoma male, kako takve jedinice ne bi bile neekonomične i neefikasne
  - Ne trebaju biti prevelike tako da vrijeme transporta u slučajevima hitnih intervencija nebi bilo predugo
- **Hitna intervencija**
  - Previše malih operativnih centara bi bilo neefikasno i nerentabilno
  - Svaka lokalna policijska oblast bi trebala imati odgovarajući broj operativnih centara gdje pristižu brojni pozivi (evropska praksa: 1-2 operativna centra na nivou lokalne policijske oblasti odnosno na 700 000 stanovnika)
  - Da građani dobiju blagovremenu i kvalitetnu hitnu uslugu.

**NAPOMENA:** Gospodin Matijšević je prihvatio ove tehničke kriterije za organiziranje policijskih oblasti, ali je izrazio rezervu rekavši da to ne znači da on prihvata drugi nivo organiziranja, nego korištenje ovih kriterija kao osnove za obezbjeđivanje regionalne organizacije policijske strukture u Bosni i Hercegovini.

2. Koordiancija mora postojati u okviru date lokalne policijske oblasti, između lokalnih policijskih oblasti i između države i nižih nivoa policijske organizacije; koodinacija podrazumjeva blagovremenu i efektivnu razmjenu informacija; koordiancija se mora odvijati u horizontalnom ali i u vertikalnom sistemu i mora biti regulirana jedinstvenim zakonom.
3. Grupa je izjavila da je najčešće pominjani broj lokalnih policijskih oblasti bio 4, 5



ili 7-9, ali je zaključila da je još uvijek preuranjeno govoriti o preciznom utvrđivanju broja policijskih oblasti;

### **Grupa za diskusiju br. 2: LOKALNA POLICIJSKA VIJEĆA**

Grupa za diskusiju br. 2 je prezentirala svoje zaključke PRC-u. Dogovoreno je da ti zaključci budu okvir za dalju diskusiju o lokalnim policijskim vijećima:

1. **Grupa za diskusiju br. 2** je identificirala izazov da se odredi koliko vijeća mogu biti nezavisna od političkih struktura i grupa, uz obezbjeđivanje veze između policije, građana, nevladinih organizacija i ostalih organizacija kako bi stvorili policiju koja bi bila servis građanima.
2. Lokalna policijska vijeća bi se organizirala na nivou općina kao i na nivou novoformiranih lokalnih policijskih oblasti.
3. Lokalna policijska vijeća na općinskom nivou bi bila sačinjena od predstavnika slijedećih institucija koje bi biralo lokalno vijeće:
  - Lokalni gradonačelnici kao i najodgovorniji članovi lokalne zajednice
  - Predstavnici tužilaštava
  - Sudski predstavnici
  - Predstavnici lokalne zajednice
  - Predstavnici policije
  - Ostali predstavnici
4. Na regionalnom nivou, Lokalno policijsko vijeće (LPV) bi se sastojalo od članova odabranih od strane općinskih policijskih vijeća, gradonačelnika i ostalih imenovanih.
5. Osnovni zadatak regionalnih LPV-a bi bio da razmatraju i učestvuju u stvaranju plana sigurnosti lokalne zajednice, kojeg predlaže komesar lokalne policijske oblasti, te da razmatraju i učestvuju u pravljenju budžeta neophodnog za implementaciju sigurnosnog plana i vršenje ostalih aktivnosti lokalne policije.
6. Komesar lokalne policijske oblasti bi prezentirao plan LPV najmanje kvartalno i on/ona može predlagati određene aktivnosti, korekcije sigurnosnog plana, korekcije budžeta, odlučivanje u izuzetnim situacijama i ostale mjere koje su u vezi sa razvojem policije, itd.
7. LPV bi formirao jedno specijalno tijelo za žalbe i prijedloge građana, koje bi razmatralo žalbe i inicijative u vezi sa radom policije, poboljšanjem saradnje između policije, građana, općinskih struktura i NVO kao i unaprijeđenje sigurnosti građana i njihove imovine.



8. Komesar lokalne policijske oblasti bi bio imenovan od strane šefa policije na državnom nivou, na osnovu prijedloga LPV-a.
9. Zapošljavanje policajaca i realizacija njihovih radnih prava bi se provodila u skladu sa Zakonom o policiji na državnom nivou i ostalim pravnim aktima koji reguliraju ovu oblast, bez posebnog uključivanja ili kompetencija LPV.

**NAPOMENA:** G-din Matijašević je podržao zaključke **Grupe za diskusiju br. 2**, ali je izrazio rezervu u vezi sa slijedećim: Po njegovom mišljenju, lokalna policijska vijeća ne bi trebala imati izvršnu vlast da usvajaju ili izvršavaju lokalne sigurnosne planove i budžet, iako se može diskutirati o određenoj participativnoj ulozi lokalnog policijskog vijeća u pravljenju planova sigurnosti i budžeta. Također, lokalno policijsko vijeće može imati udjela kod imenovanja, ali ne bi trebalo imati odlučujuću ulogu. Također je napomenuo, kada se radi o zapošljavanju, da bi u okviru svojih ovlasti Država trebala biti odgovorna, kao i Entiteti u okviru svojih ovlasti.

### **Grupa za diskusiju br. 3 KOMESARI LOKALNIH POLICIJSKIH VIJEĆA**

Grupa za diskusiju br. 3 je PRC-u prezentirala svoje zaključke. Dogovoreno je da bi ovi zaključci trebali činiti okvir za buduće diskusije o komesarima lokalnih policijskih oblasti.

1. Što se tiče kompetencija, komesar lokalne policijske oblasti bi trebao biti:
  - Komesar lokalne policijske oblasti bi trebao biti profesionalac imenovan putem depolitiziranog procesa;
  - Zakon o policiji bi trebao regulirati način odabira komesara lokalne policijske oblasti kao i uslove odabira, putem javnih konkursa;
  - Komesar lokalne policijske oblasti bi trebao u kriznim situacijama rukovoditi svim operacijama i biti odgovoran za stanje sigurnosti u regiji.
2. Specifične operativne kompetencije:
  - Zakon na državnom nivou bi trebao regulirati podjelu odgovornosti između državnog i regionalnog nivoa;
  - Operativne kompetencije komesara lokalnih policijskih oblasti su:
    - Planiranje
    - Upućivanje
    - Rukovođenje i supervizija rada policije
    - Odgovornost za stanje sigurnosti u lokalnoj policijskoj oblasti
    - Nadgledanje i usmjeravanje rada policije i Uprave u njegovoj oblasti, u skladu sa prioritetima postavljenim od strane lokalnog vijeća i njegovog predpostavljenog, direktora policije (ili komesara)



- Direktno rukovođenje policijom, uključujući organizaciju, usklađivanje, i unaprijeđenje rada.
  - Izdavanje komande za upotrebu sile
  - Saradnja sa Uredom javnog tužioca, sudovima i tijelima koja su odgovorna za primjenu zakona, u okviru kompetencija regionalne policije.
  - Uspostavljanje saradnje sa svim Agencijama za provođenje zakona koje djeluju izvan zone odgovornosti policijske oblasti (vertikalna i horizontalna saradnja)
3. Administrativne ovlasti komesara lokalne policijske oblasti u okviru policijske oblasti uključuju:
- Davanje mišljenja u vezi sa odabirom;
  - Predlaganje prijema i udaljavanje sa dužnosti policajaca višeg nivoa u oblasti u kojoj je kompetentan;
  - Pripremanje informacija i analiza u okviru rada u regiji, u skladu sa zakonom o policiji;
  - Redovno podnošenje izvještaja direktoru policije na državnom nivou kao i lokalnim vijećima;
  - Osnivanje policijskih odbora kao drugostepenih organa, kao što je predviđeno zakonom;
4. Komesar lokalne policijske oblasti usvaja plan rada i strateški plan za narednu godinu, na osnovu preporuka lokalne zajednice, uz saglasnost lokalnih policijskih vijeća i direktora policije. On podnosi izvještaje lokalnom policijskom vijeću i svom nadređenom direktoru policije svaka tri mjeseca ili, po potrebi, i češće.
5. U saradnji sa lokalnim policijskim vijećem, komesar lokalne policijske oblasti predlaže usvajanje budžeta za regiju. On se brine za izvršenje regionalnog budžeta za operativne svrhe i javnu nabavku koji nisu na prvom nivou.
6. Zakon o policiji regulira uslove za odabir i imenovanje komesara lokalne policijske oblasti, koje će provoditi Regionalni savjet uz saglasnost direktora (komesara) policije. Ministar sigurnosti, kao i druga tijela na državnom nivou neće imati uticaj na imenovanje, jer to odobrava komesar policije.
7. Članovi lokalnog policijskog vijeća rade na dobrovoljnoj osnovi. U svakoj općini, općinski predstavnici bi trebali delegirati po jednog člana u lokalno policijsko vijeće.
8. Efikasna operativna policijska saradnja između policija bi trebala da se postigne putem ostvarivanja horizontalne i vertikalne veze, uključujući i rukovođenje od državnog nivoa prema regiji i prema najnižim policijskim jedinicama.



**NAPOMENA:** Svi članovi grupe su podržali ove zaključke ali je gospodin Njeguš naglasio da uloga entiteskog nivoa još uvijek nije definirana.



## Dodatak 8.7 : Dnevni red i zaključci sa 6. sastanka PRC-a

Dnevni red  
šeste sjednice Komisije za restrukturiranje policije  
Brčko  
17.11.2004. – 18.11.2004.

### 17.11.2004.

- 10:00 Uvod
- 10:30 Pregled zaključaka s pete sjednice PRC-a održane u Briselu
- 11:00 Pregled zaključaka s nastavka pete sjednice PRC-a održane u prostorijama EUPM-a u Sarajevu
- 12:30 RUČAK
- 14:00 Diskusije neformalnih diskusionih grupa na temu institucionalne karakteristike jedinstvene strukture
- 15:30 PAUZA ZA KAFU
- 15:45 Izvještaji neformalnih diskusionih grupa i komentari

### 18.11.2004.

- 10:00 Diskusije neformalnih diskusionih grupa na temu institucionalne karakteristike jedinstvene strukture
- 12:30 RUČAK
- 14:00 Izvještaji neformalnih diskusionih grupa i komentari
- 15:30 Razno



## **ZAKLJUČCI**

**šeste sjednice Komisije za restrukturiranje policije  
Brčko, 17.10.2004. –18.10.2004.**

### **1) Uvodne napomene**

- Predsjedavajući PRC-a, Wilfried Martens otvorio je sjednicu podsjetivši učesnike na obaveze koje su sebi postavili u Briselskoj deklaraciji da će predložiti djelotvornu i efikasnu jedinstvenu policijsku strukturu u BiH;
- Predsjedavajući je upoznao članove PRC-a s pismom Christophera Pattena upućenog vladama u BiH u vezi s njegovim susretom sa članovima PRC-a u Briselu. Gospodin Patten je dao snažnu podršku Evropske unije restrukturiranju policije i ponovio stav Evropske unije da sve nadležnosti provođenja zakona treba da se prenesu na državu BiH pod političkim nadzorom Ministarstva sigurnosti; dok se neke nadležnosti mogu zatim prenijeti na drugi nivo, stav je Evropske unije da na državnom nivou mora ostati zakonodavna nadležnost i jedinstveni budžet, a da bi napor restuktuiranja bio učinkovit kod stvaranja lokalnih policijskih oblasti. Gospodin Patten je PRC-u preporučio da slijedi ono što je razumno s aspekta profesionalnog policijskog djelovanja te, na kraju, on je pozvao PRC da politiku ostavi po strani i preporučí fundamentalne, sistemske reforme da bi se poboljšale razbijene i rascjepkane BiH policijske snage i da bi se pokazalo Evropskoj uniji da je BiH odlučna da ostvari reforme koje su neophodne za pristupanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji;
- Predsjedavajući je izvijestio PRC o svojim izvještajima rukovodstvu Parlamenta BiH i Parlamenta Federacije, a koji se odnose na aktivnosti PRC-a i rekao je da će slične sastanke imati sa rukovodstvom Brčko Distrikta BiH i Narodne skupštine RS-a;

### **2) Pregled i izmjene zaključaka s pete sjednice PRC-a i specijalne sjednice održane u prostorijama EUPM-a u Sarajevu**

- Predsjedavajući je prezentirao zaključke s pete sjednice PRC-a u Briselu i naknadnog radnog sastanka održanog u prostorijama EUPM-a u Sarajevu (nastavak pete sjednice PRC-a). Zaključci s radnog sastanka sadrže spisak tehničkih kriterija dogovorenih na PRC-u kao metod koji će odrediti stvaranje lokalnih policijskih oblasti. Gospodin Matijašević je zahtijevao promjene u oba kompleta zaključaka, PRC ih je prodiskutirala i prihvatila. Prihvaćeni su zaključci s obe sjednice.

### **3) Prezentacija materijala od strane članova PRC-a, diskusione grupe i izvještaji**

- Gospodin Milićević je predstavio prijedlog (Prezentacija br. 1) koji je uglavnom usklađen s Konceptom i on ga je podijelio članovima. Prijedlog, između ostalog, predviđa isključivu državnu nadležnost za djelovanje policije pod novim Ministarstvom policije, osam lokalnih policijskih oblasti, općinska i regionalna policijska vijeća i Direkcija za provedbu procesa restrukturiranja;
- Gospodin Matijašević je predstavio prijedlog (Prezentacija 2) koji je uglavnom u neskladu s Konceptom i predviđa nastavak nivoa postojećih državnih i entitetskih





policijskih nadležnosti i institucija s ograničenom koordinirajućom ulogom državnog nivoa. Prijedlog nije demonstrirao jedinstvenu policijsku strukturu pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara;

- Gospodin Miletić je predstavio prijedlog (Prezentacija br.3) s isključivom nadležnošću za policijska pitanja na državnom nivou, pet lokalnih policijskih oblasti (slično prijedlogu EUPM-a, s modifikacijama) i minimum dva centra za brzo djelovanje za svaku regiju;
- Članovi PRC-a su se zatim izdvojili u neformalne diskusione grupe da bi raspravljali o zajedničkim i različitim elementima ove tri prezentacije, odnosno da li one ispunjavaju preduslove Evropske unije za jedinstvenom policijskom strukturom, kao što je navedeno u Briselskoj deklaraciji s kojom su se složili svi članovi Komisije, i kako se ove tri prezentacije mogu približiti u cilju postizanja konsenzusa;
- Grupe su PRC-u podnijele izvještaje o svojim zaključcima koji su se odnosili na tri prezentacije. Sve grupe su izvijestile da Prezentacije 1 i 3 sadrže većinu zajedničkih elemenata s Konceptom, dok Prezentaciji br. 2 nedostaju značajni zajednički elementi s drugim prezentacijama i s Konceptom. Sve grupe su izvijestile da su Prezentacija br. 1 i Prezentacija br. 3 u skladu s preduslovima Evropske unije, dok Prezentacija br. 2 nije nikako ili je minimalno usklađena s preduslovima. Prezentacija br. 2 nije demonstrirala jedinstvenu policijsku strukturu pod sveukupnim političkim nadzorom ministarstva ili ministarstava u Vijeću ministara. Gospodin Matijašević je izjavio rezervu da preduslovi Evropske unije nisu čvrsto postavljeni i da bi bolje bilo da se opišu kao tople preporuke nego kao obavezujući uslovi. U pogledu toga kako se ove prezentacije mogu približiti Grupa br. 1 smatra da je to veoma teško ukoliko gospodin Matijašević ne prihvati preduslove Evropske unije. Grupa br. 2 je sugerirala da će se konsensus postići samo ako svi učesnici zasnuju svoje prijedloge na profesionalnim, operativnim prosudbama o tome šta je najefikasnija i najracionalnija policijska struktura, ostavljajući po strani ustavne, političke i druge prepreke. Grupa br. 3 je predložila da se uvede novi Koncept koji će premostiti jaz između prezentacija;

#### **4) Objašnjenje predsjedavajućeg**

- Reagujući na prijedlog gospodina Matijaševića da on sazove sastanak u vezi s restrukturiranjem policije, predsjedavajući je podsjetio učesnike da na osnovu člana 5. Odluke Visokog predstavnika predsjedavajući usmjerava rad PRC-a, uključujući i odluke da saziva sastanke i odluke o radu koji treba obaviti;
- U vezi s pitanjima nekih učesnika o prirodi uslova iz pisma gospodina Pattena, predsjedavajući je podsjetio učesnike, ukoliko političke vlasti BiH podržavaju cilj pristupa Evropskoj uniji, da su one odgovorne za ispunjenje svih uslova postavljenih od strane Evropske unije, i da one ne mogu birati koje uslove one žele da ispune;
- Predsjedavajući je također podsjetio učesnike na njihovu obavezu da se suzdrže od davanja detaljnih izjava medijima;



**5) Sastanci diskusionih grupa i prezentacije u vezi s institucionalnim karakteristikama jedinstvene strukture**

Učesnici su se izdvojili u neformalne diskusione grupe da bi raspravljali o brojnim pitanjima koja se odnose na institucionalne karakteristike buduće jedinstvene policijske strukture u BiH, što su, zatim, izloženi PRC-u u punom sastavu;

**Diskusiona grupa br. 1**

**Konferencija direktora i komesara**

Grupa br. 1 se složila da Konferencija treba da bude stručno, operativno tijelo koje će koordinirati sva operativna pitanja policijskog djelovanja u BiH, koje bi razriješilo pitanje razlika u radu policijskih agencija, stvorilo zajedničke strategije, predložilo amandmane na izvjesne propise Ministarstva sigurnosti i ispunilo ostale zadatke vezane za operativnu koordinaciju između svih policijskih agencija. Konferencija ne treba samo da igra koordinirajuću ulogu već treba da ima operativni nadzor i rukovodstvo koje bi osiguralo provođenje njenih odluka. Konferencija treba da ima administrativni sekretarijat u Ministarstvu sigurnosti. Konferencija bi trebalo da se sastaje jednom mjesečno ili na zahtjev jednog od članova uz odobrenje predsjedavajućeg. Konferencija treba da ima stalne i pridružene članove. Stalni članovi bi trebalo da budu šefovi policijskih agencija u BiH, a pridruženi članovi bi trebalo da budu predstavnici sudskih organa, šefovi sličnih institucija (obavještajne službe, carinski organi itd.) i predstavnik Ministarstva sigurnosti. Pozicija predsjedavajućeg Konferencije bi se rotirala među stalnim članovima, a predsjedavajući bi bio odgovoran Ministru sigurnosti. Konferencija bi trebalo da donese Poslovnik o radu.

**Generalni inspektorat**

Mišljenje članova Grupe br. 1 je da bi Generalni inspektorat trebalo da vrši istrage, revizije i inspekcije u vezi s funkcioniranjem svih policijskih agencija u BiH. Inspektorat treba da bude instrument koji bi uvjerio javnost u policijsku odgovornost, da se bavi pitanjima odnosa policije i tužilaca, da vrši određene analize i da odjeljenjima unutrašnje kontrole predlaže disciplinske postupke protiv policijskih službenika. Organizaciono, Generalni inspektorat bi trebalo da bude dio Ministarstva sigurnosti, trebao bi biti odgovoran ministru i od ministra primiti specifične zadatke. Osim toga, Inspektorat bi trebalo da predlaže amandmane na propise kako bi se obezbijedio efikasan rad policijskih agencija. Trebalo bi da radi na usklađivanju rada policijskih agencija i njihovih procedura sa zakonima, direktivama, naređenjima, propisima, sigurnosnim planovima i smjernicama Ministarstva sigurnosti. Ovlaštenja u pogledu izricanja sankcija uključivala bi mogućnost opozivanja odluka i naredbi policijskih agencija i pokretanje određenih procedura. Ovlaštenja, procedure i mjere koje poduzima Inspektorat treba da budu precizno definirane.



## **Diskusiona grupa br. 2**

### **Agencija za policijsku upravu**

Grupa je prihvatila opis Agencije za policijsku upravu iz Koncepta kao smjernicu. Agencija za policijsku upravu bi trebalo da bude nezavisna agencija povezana i s prvim i s drugim nivoom policijskog djelovanja. Ona bi trebalo sama da planira i donosi budžet pod nadzorom Ministarstva sigurnosti. Trebalo bi da vodi forenzičke laboratorije i u Sarajevu i u Banja Luci, da vodi policijsku akademiju za osnovnu obuku i posebnu akademiju za stručno usavršavanje i edukaciju rukovodnog osoblja. Osoblje Agencije za policijsku upravu trebalo bi da bude povezano s agencijama sa provođenje zakona kojima su na usluzi radi lakše koordinacije, planiranja i usaglašavanja.

### **Biro za žalbe građana građana**

Po mišljenju Grupe br. 2, građani bi trebalo da imaju otvoren i jednostavan pristup Birou za žalbe građana. Biro za žalbe građana treba da bude institucija ustanovljena i regulirana na državnom nivou, s uredima raspoređenim na centralnom i regionalnom nivou. Postojeći biroi trebalo bi da budu bolje definirani uz uvođenje liberalnijih kriterija za njihovo članstvo. Lokalna policijska vijeća bi predlagala članove ili bi upražnjene pozicije mogle biti popunjavane putem javnih konkursa i odabirom od strane parlamentarne komisije. Ne bi trebalo dozvoliti da policijski komesari budu članovi. Policijski službenici angažirani u Odjeljenju unutarne kontrole mogu da budu samo pridruženi članovi u specifičnim slučajevima. Biroi bi trebalo da budu sastavljeni od pravnih eksperata, uglednih građana i članova udruženja za ljudska prava.

## **Diskusiona grupa br. 3**

### **Državni koordinator policijskih oblasti**

Grupa br. 3 predlaže da se umjesto državnog koordinatora policijskih oblasti uvede generalni direktor radi planiranja, nadzora, upravljanja i kontrole rada komesara lokalnih policijskih oblasti. Komesar lokalne policijske oblasti odgovoran je za svoju regiju, osim u slučajevima od interesa za sigurnosnu politiku BiH. Generalni direktor bi rukovodio i komandovao šefovima svih policijskih agencija putem Kolegija koji bi se sastajao najmanje jednom u 15 dana radi obezbjeđivanja efikasne saradnje u okviru jedinstvene strukture;

### **Mehanizam za implementaciju preporuka PRC-a**

Grupa predlaže produženje mandata PRC-a u trajanju od šest mjeseci i pravljenje programa implementacije za uspostavu BiH policije čije bi preporuke bile obavezujuće za sve policijske strukture. Manje operativno tijelo, PRC za implementaciju restrukturiranja BiH policije, bilo bi sačinjeno uglavnom od predstavnika PRC-a i drugih predstavnika. Ovo tijelo bi bilo autonomno i nezavisno, verificano od strane Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Sarajevu i imalo bi najviše devet članova. PRC bi imala rok od 60



dana da sačini plan implementacije. Imala bi mogućnost da nadzire implementaciju u skladu s planom i da podnosi redovne izvještaje o napretku Ministarstvu sigurnosti i parlamentima. Implementacija će zahtijevati dodatna finansijska sredstva. Kako bi olakšala stvaranje ovog implementacionog mehanizma, PRC mora donijeti slijedeće odluke: formirati Komisiju za implementaciju restrukturiranja policije BiH (koju će također odobriti Vijeće ministara); pobrinuti se za privremeno financiranje Komisije, što također odobrava Vijeće ministara; usvojiti Poslovnik o radu Komisije; sačiniti plan implementacije.

**9) Ostalo**

- Predsjedavajući je podijelio dokument koji sadrži njegovo ranije objašnjenje u vezi s njegovim ovlaštenjima u skladu s članom 5. Odluke Visokog predstavnika o potrebi ozbiljnog shvatanja preduslova Evropske unije, kao i o pravilu da se sadržaj rasprava PRC-a ne prenosi medijima;
- Predsjedavajući je zaključio sjednicu.



## **Dodatak 8.8 : Dnevni red i zaključci sa 7. sastanka PRC-a**

Predloženi dnevni red za  
sedmi sastanak  
Komisije za restuktuiranje policije  
12.12.2004 –15.12.2004.

### **12.12.2004.**

10:00 Uvod  
11:00 Pregled zaključaka sa šeste sjednice PRC-a održane u Brčkom  
12:00 RUČAK  
14:00 Diskusione grupe  
16:00 Prezentacije diskusionih grupa i plenarna diskusija  
18:00 VEČERA

### **13. 12. 2004.**

9:00 Finalizacija Koncepta  
12:00 RUČAK  
14:00 Finalizacija Koncepta

### **14. 12. 2004.**

9:00 Diskusija o pitanjima osoblja  
12:00 RUČAK  
14:00 Diskusija o pitanjima implementacije  
16:00 Diskusija o finansijskim pitanjima  
18:00 VEČERA

### **15. 12. 2004.**

9:00 Ostalo  
10:00 Završne procedure



**ZAKLJUČCI**

**sa sedmog sastanka Komisije za restrukturiranje policije  
Sarajevo  
12.-15. decembar 2004.**

**1) Uvodne napomene**

- Visoki predstavnik Paddy Ashdown se obratio PRC-u, naglašavajući značaj restrukturiranja policije za građane Bosne i Hercegovine i podsjetio je članove na ulogu koju će restrukturiranje policije igrati u procesu pristupanja Evropskoj uniji; on je naglasio koliko je značajno da, kada se radi o donošenju odluka o restrukturiranju, tehnički i profesionalni kriteriji budu ispred političkih kriterija; on je također ohrabrio članove da iznađu put za prevazilaženje političkih prepreka;
- Wilfried Martens, predsjedavajući PRC-a, je podsjetio članove na ključne kriterije koje treba da ispoštuju: da preporuče policijski sistem sa zakonodavnom i budžetskom nadležnošću isključivo na državnom nivou, funkcionalne oblasti zasnovane na tehničkim kriterijima, te policijske operacije koje neće biti podložne neprimjernim političkim utjecajima; on je naglasio da postojeći policijski sistem nije efikasan, te je podsjetio članove na njihovu opredjeljenost koju su potvrdili Briselskom deklaracijom, u kojoj se predlaže jedinstvena policijska struktura u skladu sa Odlukom Visokog predstavnika i preduslovima postavljenim od strane Evropske unije;
- Predsjedavajući je objasnio da se restrukturiranje policije ne može vršiti po modelu reforme odbrane iz nekoliko razloga:
  - PRC ima mandat da predloži “jedinstvenu strukturu”, dok je proces reforme odbrane rezultirao u dva lanca komandovanja;
  - Primjena modela reforme odbrane na PRC bi dovela do stvaranja policijskih oblasti koje ne bi bile u skladu sa tehničkim kriterijima policijskog djelovanja koje je PRC već usvojio;
  - Pukim usklađivanjem budžeta i ostalih aspekata postojećih agencija se ne bi uspostavila jedinstvena struktura;
  - Ako bi značajne zakonodavne ovlasti ostale na entitetskom nivou, kao što je bio slučaj u reformi odbrane, Vijeće ministara ne bi vršilo sveukupni politički nadzor, kao što se to nalaže Odlukom Visokog predstavnika;
  - Predsjedavajući je sve prisutne podsjetio na činjenicu da će Koncept i dalje biti osnova za razgovore u radu PRC-a.

**2) Pregled i izmjene zaključaka sa šestog sastanka PRC-a održanog u Brčkom**

- Predsjedavajući je prezentirao zaključke sa šestog sastanka PRC-a koji je održan u Brčkom; članovi PRC-a su prihvatili zaključke uz nekoliko amandmana gospodina Matijaševića.

**3) Predstavljanje novih članova PRC-a**



- Predsjedavajući je predstavio gospodina Mirsada Đapu koji je zamjenio gospodina Damjanaca na funkciji gradonačelnika Distrikta Brčko, te stoga i na njegovoj funkciji člana PRC-a;
- Predsjedavajući je članovima PRC-a predstavio i gospodina Nijaza Smajlovića, koji, kao vršilac dužnosti šefa policije u Republici Srpskoj, zamjenjuje gospodina Njeguša;
- Što se tiče gospodina Karapetrovića, čiji je mandat na mjestu gradonačelnika općine Laktaši istekao, predsjedavajući je naveo da će on kontaktirati Udruženje općina i gradova Republike Srpske i tražiti da imenuju novog predstavnika; gospodin Dragomir Stupar, gradonačelnik Vlasenice, se pridružio radu PRC-u drugog dana sastanka;
- Predsjedavajući je također predstavio brigadnog generala Giuseppina Vaccina, koji je zamjenio brigadira Matthew Sykesa iz SFOR-a.

#### **4) Prezentacija o pripremi materijala za nacрте zakona**

- Pravni odjel OHR-a je sumirao rad Sekretarijata PRC-a, pripremivši materijale za nacрте zakona kao prilog radu PRC-a, uključujući:
  - Nacrt Zakona o jedinstvenoj policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine, i Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
  - Nacрте amandmana na Ustav BiH, Republike Srpske i Federacije;
  - Nacрте amandmana na druge zakonske propise koji su u skladu sa prijedlogom iznesenim u Konceptu;
- Pravni odjel OHR-a je naglasio da će nacrti zakonskih propisa tačno odražavati principe koji su izloženi u Konceptu.

#### **5) Opaska predsjedavajućeg u vezi sa priključenjem EU i ustavotvornim promjenama**

- Predsjedavajući je podsjetio članove na savjet viših zvaničnika EU iz Brisela da je “odgovarajuća rekonstrukcija policije iz prvog pokušaja osnovni korak za proces pridruživanja EU”, te da EU ne mari da li je Ustav zemlje prepreka u zadovoljavanju standarda EU, nego je jedino bitno da li su ti standardi zadovoljeni, te je predlaganje ustavnih promjena u potpunosti u okviru opisa rada PRC-a.

#### **6) Diskusije o ulozi državnog direktora/koordinatora policijskih oblasti**

- Gospodin Blakey je izložio primjere opisa dužnosti policijskog zvaničnika koji bi trebao obezbijediti koordinaciju i saradnju između lokalnih policijskih oblasti; on je predložio tri moguća modela u vezi sa ulogom državnog direktora/koordinatora policijskih oblasti.
  1. Koordinator, čija bi funkcija bila ograničena na unapređenje i usklađivanje saradnje između lokalnih policijskih oblasti;
  2. Direktor koji bi, osim uloge koordinatora također imao i operativne ovlasti u određenim okolnostima koje su definirane zakonom, a uz saglasnost komesara lokalnih policijskih oblasti; ili
  3. Direktor koji bi imao potpunu operativnu odgovornost;



- Članovi PRC-a su se potom podijelili u tri diskusione grupe kako bi razmotrili koja bi od ponuđenih opcija bila najoptimalnija; sve tri diskusione grupe su odabrale opciju br. 2, to jest opciju direktora koji bi u određenim okolnostima imao operativne ovlasti;
- Komesar Carty je sugerirao da bi u toku faze implementacije direktor trebao biti civilno lice i neki od članova su se s tim složili; nakon daljnih diskusija, gospodin Blakey je zaključio da je PRC došla do visokog nivoa koncenzusa u korist opcije br.2.

#### **7) Prezentacija o rezultatima ispitivanja javnog mnijenja**

- Gospodin Borna Krempler je prezentirao rezultate nedavnog ispitivanja javnog mnijenja koje je sproveo *BBC World Service Trust*; on je naglasio da je ovo ispitivanje urađeno u skladu sa visokim profesionalnim standardima i da bi se moglo smatrati relativno tačnim; rezultati ispitivanja pokazuju da ogromna većina anketiranih osoba:
  - Smatra da su pitanja korupcije u policiji i pitanje rezultata policijskog rada važna pitanja;
  - Podržava reforme čiji je cilj unaprijeđenje vladavine zakona;
  - Podržava stvaranje jedinstvene policije na državnom nivou;
- Dr. Prestel je zapazio da ova anketa dokazuje da ideje sadržane u Konceptu imaju solidno uporište u javnom mnijenju;
- Kao odgovor na pitanje koje je postavio gospodin Matijašević da li je ovo ispitivanje također tretiralo i razlike u mišljenju među različitim etničkim grupacijama, dr. Prestel je naglasio da su rezultati ankete, manje-više, bili ujednačeni kod svih etničkih grupacija;
- Predsjedavajući je zapazio da većina postoji ne samo u parlamentima nego i u samoj društvenoj zajednici, te da u ovom slučaju većina podržava pristup koji je izložen u Konceptu.

#### **8) Pregled i komentari u vezi sa Konceptom**

- Predsjedavajući je vodio diskusiju tokom koje su članovi PRC-a, dio po dio, ponovo pregledali tekst Koncepta; on je primio k znanju razlike u mišljenju koje postoje kod nekih članova PRC-a iz Republike Srpske u vezi sa osnovnim stanovištima izloženim u Konceptu, te zamolio članove da svoje komentare ograniče na konstruktivno poboljšanje Koncepta;
- Članovi PRC-a su razgovarali o tekstu i predložili neke promjene od kojih je većina unešena u prepravljenu tekst;
- Gospodin Matijašević je prisutne podsjetio da je on pred PRC-u iznio alternativni prijedlog za restrukturiranje policije; on je predložio čitav niz amandmana na Koncept koji se baziraju na njegovom alteranativnom prijedlogu; predsjedavajući nije prihvatio većinu promjena koje je predložio gospodin Matijašević uz obrazloženje da one nisu u skladu sa konceptom o jedinstvenoj strukturi, u skladu sa Odlukom Visokog predstavnika.





**9) Prezentacija o pitanjima provedbe**

- Serge Rumin, član Sekretarijata PRC-a, je izložio kratku prezentaciju o procesu provedbe restrukturiranja policije; on je govorio o kompleksnosti, političkoj osjetljivosti i *ad hoc* naravi procesa provedbe, te o činjenici da će se provedba odvijati uz i istovremeno sa redovnim policijskim operacijama; on je također prikazao vjerovatnu dinamiku razvoja troškova tokom procesa restrukturiranja; predložio je *ad hoc* mehanizme koje je potrebno uspostaviti da bi se proces provedbe odvijao, uključujući i plan provedbe i redovne izvještaje o postignutom progresu, te je konačno identificirao niz stavki od izuzetne važnosti za proces provedbe na koje će biti potrebno obratiti posebnu pažnju, uključujući i smanjenje broja policajaca putem procesa postavljanja na druga radna mjesta, kao i mogućnost postepene provedbe po regijama;
- Nekoliko članova je naglasilo značaj potrebe da se započne sa jednom solidnom informativnom kampanjom koja bi pomogla javnosti da razumije i podrži proces provedbe restrukturiranja policije;
- Gospodin Nović je naglasio da je provedba jedan veoma kompleksan proces za koji je potrebno imati saradnju i podršku iz različitih izvora, uključujući i međunarodnu zajednicu, političare Bosne i Hercegovine i javnost BiH; on se saglasio sa prijedlogom da se provedba odvija u fazama, uz argumentaciju da će uspjeh u jednoj regiji pomoći da se izgradi podrška restrukturiranju u drugim regijama; on je napomenuo da bi se tokom implementacije trebali razviti novi pravni kriteriji za provjeru potencijalnih policajaca, te da ta provjera ne bi trebala da se vrši samo jedanput nego bi trebala predstavljati jedan kontinuiran proces;
- Dr. Prestel je, odgovorivši na pitanje predsjedavajućeg, rekao da bi se sa provedbom trebalo započeti što je moguće prije; da bi se ona trebala zasnivati na prethodnim iskustvima Mađarske, te je procjenio da bi kompletan proces provedbe trebao trajati od 3-5 godina;
- Gospodin Žilić je izjavio da taj proces može biti veoma bolan i da je stoga neophodno izraditi jedan socijalni program i donijeti mjere koje će se baviti pitanjem viška policajaca;
- Gospodin Halilović je naglasio da provedba u fazama ima smisla, ali da se ona može odvijati samo kao dio ukupnog procesa provedbe; on je također naglasio značaj uspostave jednog plana za socijalno zbrinjavanje koji bi se bavio posljedicama smanjenja broja zaposlenih policajaca;
- Gospodin Miletić je rekao da restrukturiranje policije u BiH može poslužiti kao pilot projekat za cijeli region; on je također podvukao značaj uloge međunarodne zajednice u procesu provedbe;
- Predsjedavajući je primjetio da postoji visok stepen koncenzusa po pitanju implementacije, a prema konceptu koji je izložio gospodin Rumin.

**10) Prezentacija o finansijskim pitanjima**

- Gospodin David Ennis iz Sekretarijata PRC-a je izložio kratku prezentaciju o finansijskim pitanjima vezano za restrukturiranje policije; on je identificirao



glavne karakteristike predloženog koncepta restrukturiranja sa posebnim osvrtom na pitanje budžeta u isključivoj nadležnosti države, kao i važnost samostalnog budžetiranja od strane različitih agencija za provođenje zakona. On je analizirao neke od potencijalnih ušteda koje se mogu ostvariti kroz restrukturiranje; također je razmatrao i vrste prijelaznih troškova koji će se vjerovatno pojaviti kod implementacije plana restrukturiranja; i na kraju je razmatrao i izvore financiranja za prijelazne troškove, kao i za redovne operacije rekonstruirane policije;

- Gospodin Ennis je u odgovoru na pitanje predsjedavajućeg naglasio značaj postojanja odvojenih budžeta za svaku policijsku službu u cilju obezbjeđivanja efikasnosti, odgovornosti i financijske transparentnosti;
- U odgovoru na pitanje predsjedavajućeg, gospodin Ennis se složio da je cilj dugoročnog smanjenja troškova policijskog budžeta (5-10 godina) dobra ideja, ali da trenutno nedostaju tehnički podaci na osnovu kojih bi bilo moguće projicirati takav cilj.

#### **11) Diskusija o lokalnim policijskim oblastima**

- Predsjedavajući je otvorio diskusiju o broju, veličini i lokaciji policijskih oblasti. Svaki član je iznio svoje mišljenje i predsjedavajući je odlučio da bi PRC trebao ponuditi Visokom predstavniku na razmatranje tri rješenja:
  - 5 lokalnih policijskih oblasti kao što je navedeno u prijedlogu EUPM-a;
  - 9 lokalnih policijskih oblasti, plus policija grada Sarajeva;
  - 10 lokalnih policijskih oblasti, plus policija grada Sarajeva.

#### **12) Rezime i zaključak predsjedavajućeg**

- Predsjedavajući je informirao članove Komisije da će izvještaj predsjedavajućeg biti završni izvještaj koji će odražavati nabolji profesionalni konsenzus i uzeti u obzir mišljenja učesnika u radu PRC-a; on se zahvalio svim članovima PRC-a na njihovom profesionalnom angažmanu u PRC-u.
- Predsjedavajući je zaključio sastanak podstičući sve članove da i dalje ostanu vjerni svom cilju, a to je izgradnja moderne policije koja će služiti građanima Bosne i Hercegovine.



## Dodatak 9

### EUHR Solana podržava napore u provođenju reformi Komisije za restrukturiranje policije u BiH

(28. oktobar 2000. godine) Javier SOLANA, visoki predstavnik EU za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku podržava napore u provođenju reformi Komisije za restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini (Brisel).

Javier SOLANA, visoki predstavnik Evropske unije za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku se danas sastao sa Komisijom o restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini (BiH), kojom predsjedava Wilfred MARTENS.

Visoki predstavnik je naglasio da PRC ima historijsku šansu da Evropskoj uniji pokaže da je BiH ozbiljna u svojim namjerama provođenja evropski usmjerenih reformi, kao i svoje opredjeljenje za postojanje efikasnih policijskih snaga.

Pregled funkcionalnosti policijskih snaga u BiH kojeg je provela EU, čiji su rezultati prezentirani u julu ove godine, pokazao je da su policijske snage u BiH podijeljene, da imaju višak zaposlenih, da im manjkaju sredstva, te da su u nemogućnosti da funkcioniraju između dva BiH entiteta. Snage za provođenje zakona u BiH trenutno nisu u stanju da se efikasno nose sa kriminalom unutar granica BiH.

*"Vi imate izuzetno važan zadatak", rekao je Solana članovima PRC-a, te dodao: "EU je naglasila značaj pitanja pravde i unutarnjih poslova kao ključnog preduslova za bliže pridruživanje EU. Kriminal je osnovna zabrinutost kako za građane BiH, tako i za EU".*

Od PRC je zatraženo da izradi jedinstvenu strukturu BiH policije na državnom nivou. *"To znači da politički nadzor treba provoditi državno Ministarstvo sigurnosti, koje mora imati punu odgovornost za svu legislativu koja se odnosi na policiju, kao i za finansiranje policije",* rekao je Javier Solana. *"Država može neke druge funkcije prenijeti na niži nivo vlasti, a o tome će odlučiti PRC na osnovu onoga što je najbolje iz perspektive provođenja zakona",* rekao je Solana i dodao: *"morate se rukovoditi onim što je najbolje za efikasno provođenje zakona, a ne politikom – u modernom svijetu si ne možemo priuštiti ništa manje".*

*"PRC ima priliku Evropskoj uniji pokazati da je BiH zaista ozbiljna u svojim namjerama provođenja evropski usmjerenih reformi, i to ne samo u smislu Studije izvodivosti, koja se naravno odnosi i na policiju, već i u smislu evropskih ambicija i kredibiliteta kao države",* rekao je Visoki predstavnik EU za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku članovima PRC.

Visoki predstavnik međunarodne zajednice i Specijalni predstavnik EU (HR/EUSR) u BiH, Paddy Ashdown je u julu 2004. godine dao mandat Komisiji za restrukturiranje



policijskih snaga za identificira operativna, finansijska, ustavna i zakonodavna pitanja, koja možda u ovom trenutku predstavljaju smetnju u stvaranju jedinstvenih efikasnih državnih policijskih snaga, te da predloži rješenja za ta pitanja. HR/EUSR je Komisiji za restrukturiranje policije dao rok da do decembra 2004. godine pripremi svoj izvještaj i preporuke.



## Dodatak 10

PRC za restrukturiranje policije Bosne i Hercegovine se sastala u Briselu, 28.10.2004. godine u Institucijama Evropske Unije i prezentirala ovu Deklaraciju komesaru Evropske Unije za vanjske poslove, Nj. E. Chris Pattenu, i generalnom sekretaru Vijeća Evrope i visokom predstavniku za zajedničku sigurnosnu politiku, Nj.E. Javier Solani.

### DEKLARACIJA

PRC za restrukturiranje policije je ponovo potvrdila svoje opredjeljenje da ispuni svoj mandat i predloži jedinstvenu policijsku strukturu za Bosnu i Hercegovinu pod sveobuhvatnim političkim nadzorom ministra ili ministara u Vijeću ministara, kako je rečeno u Odluci Visokog Predstavnika kojom se uspostavlja Komisija za restrukturiranje policije od 2.7.2004. godine, a u skladu sa načelima opisanim u istoj Odluci.

Cijeneći važnost sigurnosnog okruženja za građane Bosne i Hercegovine kao jednog od osnovnih uslova za ulazak BiH u porodicu demokratskih evropskih zemalja, Komisija za restrukturiranje policije je potvrdila značaj svog rada u kontekstu Izvještaja Komisije evropskih zajednica od 18.10.2003. godine o spremnosti Bosne i Hercegovine za pregovore o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom Unijom.

Komisija za restrukturiranje policije se rukovodila u svom radu Odlukom o načelima, prioritetima i uslovima sadržanim u Evropskom partnerstvu sa Bosnom i Hercegovinom, koje je usvojilo Vijeće Evropske Unije u junu 2004. godine, i svjesna je njegovih implikacija za restrukturiranje policije u Bosni i Hercegovini.

Od svih vladinih funkcija, policija je jedna od najvidljivijih službi i usko je povezana sa građanima. Komisija za restrukturiranje policije vjeruje da je neophodno da rad policije u Bosni i Hercegovini bude profesionalan, efikasan, djelotvoran, fer, depolitiziran i nepristrasan. Policija mora biti odgovorna prema zakonu i zajednici i mora predstavljati društvo koje služi. Mi smo opredjeljeni da to i osiguramo.

Komisija za restrukturiranje policije nadalje vjeruje da policija u Bosni i Hercegovini mora biti sposobna da održava red i mir, te da što efikasnije odgovora na kriminal i na probleme javnog reda. Policija bi trebala pružati policijske usluge u konstruktivnom partnerstvu za zajednicom na svim nivoima i težiti da pridobije puno povjerenje javnosti. To je i naš cilj.

*Objavljeno u Briselu, 28.10.2004. godine*