

# ОДЛУКА О УСПОСТАВИ КОМИСИЈЕ ЗА ИНДИРЕКТНУ ПОРЕСКУ ПОЛИТИКУ

Користећи се овлашћењима која су Високом представнику дата у члану V Анекса 10. (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора) Опћег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је Високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења горе наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора; и посебно узевши у обзир члан II 1. (д) истог Споразума према којем Високи представник “помаже, када оцијени да је то неопходно, у рјешавању свих проблема који се појаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мировног уговора”;

Позивајући се на став XI.2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру Високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у вези са тумачењем Споразума о имплементацији цивилног дијела Мировног уговора, како би помогао у изналажењу рјешења за проблеме у складу са горе наведеним “доношењем обавезујућих одлука, када оцијени да је то неопходно”, о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) става XI.2) “мјере којима се обезбјеђује имплементација Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета”;

Констатујући да се учлану III.1.ц) Устава Босне и Херцеговине наводи да је: “царинска политика” једна од одговорности институција Босне и Херцеговине;

Узимајући у обзир доношење Закона о царинској политици Босне и Херцеговине и његове касније измјене и допуне (Службени гласник Босне и Херцеговине , број 21/98 и 34/00);

Узимајући у обзир да се учлану III.1.e) Устава Босне и Херцеговине наводи да: “Финансирање институција и међународних обавеза Босне и Херцеговине” спада међу надлежности Босне и Херцеговине;

Узимајући у обзир да се чланом В.4.a) Устава Босне и Херцеговине регулише да: “Предсједавајући и министри заједно сачињавају Савјет министара и одговорни су за провођење политике и одлука Босне и Херцеговине у областима како је то назначено”, што укључује области регулисане у члану III.1.ц) и е) Устава;

Имајући на уму члан IV.4.б) Устава Босне и Херцеговине који регулише да је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине одговорна за: “Одлучивање о изворима и износу средстава за рад институција Босне и Херцеговине и за међународне обавезе Босне и Херцеговине”;

Позивајући сена члан VIII.3. Устава Босне и Херцеговине који регулише: “Федерација ће обезбиједити двије трећине а Република Српска једну трећину прихода који су потребни за буџет осим ако се приходи не прикупљају на начин како је утврдила Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине”;

Имајући на умуда је Савјет за имплементацију мира у својој Декларацији донешеној у Мадриду 16. децембра 1998. године (став 16. Дијела IV Анекса Плана имеплементације мира) захтијевало од органа Босне и Херцеговине да ојачају заједничке институције и учине их ефикаснијим, тако што ће, између осталог, обезбиједити правилну provedбу царинских закона укључујући и успоставу механизма за надгледање имплементације Закона о царинској политици Босне и Херцеговине;

Констатујући да је Савјет за имплементацију мира у својој Декларацији донесеној у Бриселу 24. маја 2000 године, у контексту наглашавања критичних економских реформи захтијевао стварање јединственог економског простора и омогућавање раста

приватног сектора, између осталог, и позивајући органе власти Босне и Херцеговине да идентификују и успоставе адекватне домаће изворе финансирања за државни буџет те даље апеловао на органе власти Босне и Херцеговине да наставе са свеобухватним реформама система опорезивања и царина;

Узимајући у обзир да се у Коминикеу који је издао Управни одбор Савјета за имплементацију мира на нивоу политичких директора од 21. новембра 2002. године у којем се Босна и Херцеговина позива да хитно доносе економске реформе укључујући: "Уједињење царинског система како би се зауставило дуплизирање послова и проневијере" и "увођење ПДВ-а на државном нивоу како би се поједноставио и учинио ефикаснијим систем опорезивања, те помогло у смањењу цјелокупних пореских обавеза";

Узимајући у обзир да је у Декларацији Управног одбора Савјета за имплементацију мира од 30. јануара 2003. године а у вези процеса економских реформи објављено да: "Увођење јединствене царинске управе и ПДВ-а на државном нивоу представљају суштински дио овог процеса реформи.";

Имајући на умуписма комесара за спољне односе Европске уније г. Кристофера Патена од 21. јануара 2003. године у којима се наводи да ће Европска унија инсистирати на успостави јединствене царинске управе и увођењу ПДВ-а на државном нивоу уколико БиХ жели напредовати у процесу стабилизације и придруживања;

Имајући на умузаједничку изјаву министара спољних послова Европске уније са састанка Савјета Европске уније за опште послове и спољне односе одржаног 27. јануара 2003. год., у којој се апелује на органе Босне и Херцеговине: "...да убрзано наставе са имплементацијом реформи потребних за напредак у процесу стабилизације и придруживања, укључујући успоставу јединствених царина на државном нивоу и система ПДВ-а";

Закључујући да горе поменуте реформе потребне за успјешну имплементацију Мировног споразума захтијевају израду закона

како би се обезбиједило да се те реформе успјешно остваре без препрека у цијелој Босни и Херцеговини и њеним ентитетима;

Закључујући даљеда би се израда горе наведених закона и стога вршење мандата Високог представника олакшала ако би Високи представник успоставио цивилну комисију из члана II.8. Анекса 10. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини;

Имајући на уму свеукупност горе наведених питања Виоски представник доноси слиједећу

## **ОДЛУКУ**

### **О УСПОСТАВИ КОМИСИЈЕ ЗА ИНДИРЕКТНУ ПОРЕСКУ ПОЛИТИКУ**

#### **Члан 1.**

Комисија Босне и Херцеговине за индиректну пореску политику (у даљем тексту: Комисија), која се овим успоставља, јесте одговорна, према упутама предсједавајућег Комисије, за израду нацрта таквих закона, укључујући и измјене и допуне закона за које може бити потребно да их донесе Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и законодавни органи Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта у подручјима која су у даљем тексту Одлуке наведена.

#### **Члан 2.**

Комисија нарочито израђује законе Босне и Херцеговине везано за:

- а) спајање одвојених царинских управа у Босни и Херцеговини у јединствену царинску управу Босне и Херцеговине;
- б) успоставу јединственог пореза на додату вриједност у цијелој Босни и Херцеговини;
- с) успоставу Управе за индиректно опорезивање (УИО). Ова Управа ће дјеловати на нивоу државе, укључиће јединствену царинску управу и бити одговорна за прикупљање и управљање

индиректним порезима, укључујући царине и порез на додату вриједност.

Закони које израђује Комисија ће у потпуности поштовати Устав Босне и Херцеговине (Анекс 4. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини). Тим законима ће се такође обезбиједити економска одрживост Босне и Херцеговине, укључујући оба ентитета и Брчко Дистрикт.

### **Члан 3.**

Закони које израђује Комисија, као што је горе наведено, биће у складу са “Принципима за реформу у области царина и увођење пореза на додату вриједност (ПДВ)” који су дати у додатку ове Одлуке као Анекс. Овај Анекс чини саставни дио ове Одлуке.

### **Члан 4.**

Комисија се састоји од седам чланова. Премијери ентитета и предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине именују сваки по два представника, од којих је један министар надлежан за финансијска питања а други експерт изабран на основу искуства и професионализма у области економије, и то у области индиректног опорезивања. Седми члан комисије је предсједавајући којег именује Високи представник. Представници Босне и Херцеговине су такође надлежни за Брчко Дистрикт. Градоначелник Брчко Дистрикта може именовати једног посматрача.

### **Члан 5.**

Високи представник потврђује именовања у Комисију.

### **Члан 6.**

Предсједавајући је одговоран за усмјеравање рада Комисије и припрема програм рада, сазива састанке Комисије који се, према потреби, могу одржавати на локацијама у цијелој Босни и Херцеговини. За одржавање састанака Комисије неће бити потребан одређени кворум.

Програм рада из претходног става ће садржавати све елементе које предсједавајући сматра потребним, укључујући:

- а) формулу за додјелу прихода ентитетима и Дистрикту Брчко;
- б) формулу којом се одређује износ прихода који су потребни за финансирање институција Босне и Херцеговине;
- с) механизам за одређивање пореских стопа и структура;
- д) економску односно друштвену процјену како би се донијеле одлуке о пореским стопама и структурама;
- е) поступак којим се обезбјеђује неометан прелаз са постојећих пореских и царинских режима, обезбјеђујући да се не прекине доток прихода те да су израђени одговорајући аранжмани за пренос средстава.

Програм рада који припрема предсједавајући ће бити израђен с циљем да се обезбиједи да Управа за индиректно опорезивање из члана 2. тачка ц) ове Одлуке постане оперативна у области царина на дан 1. јули 2003. године.

#### **Члан 7.**

Предсједавајући може да затражи формирање радних подгрупа уколико то буде сматрао потребним за испуњење мандата Комисије како је утврђен у овој Одлуци.

#### **Члан 8.**

Предсједавајући може, према потреби, да затражи учешће посматрача и међународних експерата на састанцима Комисије ради испуњења мандата Комисије како је утврђен у овој Одлуци.

Комисија ће имати помоћно особље и техничку помоћ који се могу касније одредити.

#### **Члан 9.**

Комисија почиње са радом најкасније 3. марта 2003. године.

#### **Члан 10.**

Комисија ће завршити рад 31. јула 2003. године, осим ако Високи представник не одобри конкретан захтјев упућен од стране предсједавајућег Комисије за продужење овог рока.

#### **Члан 11.**

Ова Одлука ступа на снагу одмах и биће одмах објављена у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине".

*Сарајево, 12. фебруар 2003.*

*Педи Ешдаун*

*Високи представник*

---

#### **Анекс А**

Принципи за реформу у области царина и увођење пореза на додату вриједност (ПДВ)

На основу заједничког интереса Босне и Херцеговине (БиХ), ентитета и Брчко Дистрикта да:

- се уклоне све постојеће баријере за економски развој БиХ, те да потицај домаћим и међународним улагањима
- се унаприједи макроекономску стабилност
- се успостави ефикаснији и функционалнији систем прикупљања индиректних прихода
- се обезбиједи досљедна примјена царинских закона на цијелој територији БиХ
- се усмјери БиХ у правцу интегрисања у Европску унију (ЕУ) и чланства у Свјетској трговачкој организацији (WTO) успостављањем јединствене царинске управе и ПДВ

система на државном нивоу

- се обезбиједи да сви прикупљени царински приходи и приходи од ПДВ-а буду дозначени одговарајућем нивоу власти
- се на ефикасан начин ријеше случајеви преваре и корупције

Јединствени ПДВ на државном нивоу и јединствена царинска и ПДВ управа биће у складу са следећим принципима:

### **Ефикасност и професионалност**

- Јединствена управа на државном нивоу за прикупљање и расподјелу индиректних прихода (“Управа”)
- Генерални директор Управе изабран на основу професионалних квалификација, одговоран за провођење политике, пословање те свакодневно испуњавање извршних дужности
- Јединствена професионална служба, осмишљена како би се обезбиједила професионалност, ефикасност те интегритет, која ће подносити извјештаје генералном директору и којом ће управљати генерални директор
- Управни одбор, који усваја одговарајуће пореске политике које ће проводити ова Управа
- Увођење савременог управљања те ефикасних интерних контрола како би се обезбиједила одговорност

### **Макроекономска стабилност**

- Приходи које прикупи Управа ће се држати на јединственом рачуну
- Приходи које прикупи Управа ће се расподјелити држави за слиједеће намјене:
  - финансирање рада институција Босне и Херцеговине
  - финансирање међународних обавеза Босне и Херцеговине
  - финансирање оперативних трошкова Управе у складу са одобреним буџетом



- Преостали приходи се додјељују, према потреби, Брчко Дистрикту и додјељују се ентитетима, како се ентитети договоре
- Управа ће користити средства са јединственог рачуна како би измирила све своје обавезе везане за индиректне порезе које прикупља

### **Транспарентност и мјере за изградњу повјерења**

- Државни и ентитетски министри финансија, те, по потреби, министар финансија Брчко Дистрикта, имају приступ свим информацијама везанима за прикупљање и расподјелу прихода
- Државни и ентитетски министри финансија учествују у раду управног одбора Управе. Министар финансија Брчко Дистрикта учествује као посматрач.
- Проводиће се годишњи преглед финансијских извјештаја који ће вршити независни ревизор тј. спољна ревизија уз учешће ентитета и државе