Pismo Oli Rena, komesara Evropske komisije za proširenje predsjedniku Vlade BiH, Adnanu Terziću

EVROPSKA KOMISIJA
Olli Rehn
Član Komisije

Brisel, **4. april 2005. god**

D(2005) **175**

Gdin. Terzić
Predsjednik Vlade
Savjet ministara Bosne i Hercegovine
Trg BiH 1
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

Poštovani Predsjedniče Vlade, ***Poštovani Adnane,***

Prije svega, dozvolite mi da kažem koliko cijenim plodan sastanak koji smo imali u Briselu 21. marta. Kako sam napomenuo u toku sastanka, volio bih da sa Vama podijelim mišljenje koje imam vezano za napredak koji je Bosna i Hercegovina (BiH) postigla u bavljenju prioritetima identifikovanim u Studiji izvodljivosti (FS) iz novembra 2003. godine. Slijedi pregled oblasti u kojima je neophodno postići značajne rezultate kako bi se našli u poziciji da priznamo "značajan napredak" na predstojećem sastanku Konsultativne radne grupe u maju mjesecu, te da nakon toga preporučimo početak pregovora za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SAA).

BiH je postigla hvale vrijedan napredak u nekim od FS prioriteta, naime u oblastima javne uprave, evropskih integracija, pravosuđa, azila i migracije, carina i oporezivanja, statistike i budžetskih pitanja. Međutim, drugi FS prioriteti još uvijek zahtijevaju odlučnu akciju. Dole navedene tačke Vam pružaju smjernice za ovu presudnu fazu.

Što se tiče **Međunarodnih obaveza (FS1),** mi smo zapazili da su vlasti shvatile da je saradnja sa Haškim tribunalom presudan elemenat. U poslednje vrijeme je došlo do pozitivnih kretanja u saradnji sa Haškim tribunalom, ali mi očekujemo dodatni napredak u privođenju optuženih za ratne zločine pred lice pravde. Do maja mjeseca moramo biti u poziciji da primijetimo da je postignut značajan napredak koji vodi do potpune saradnje u ovoj ključnoj oblasti. BiH mora takođe učiniti dodatne napore na implementaciji kriterija Savjeta Evrope za period nakon pridruživanja BiH, posebno u oblastima demokratije i ljudskih prava.

Što se tiče **Upravljanja (FS2),** jasno je da je za BiH državne institucije prepreka nizak nivo personalne popunjenosti i nedostatak odgovarajućih prostorija za rad. To ima negativne posljedice po kapacitet i efektivnost rada vlade. Prema tome, važno je učiniti dodatne napore na punoj implementaciji Plana jačanja državne uprave (SGSP) i obezbijediti odgovarajuće funkcionisanje Komisija uspostavljenih na osnovu ovog Plana, posebno onih koje su zadužene za upravljanje imovinom i javnim sredstvima. Po pitanju upravljanja BiH takođe mora nastaviti napore na razvijanju sveobuhvatnog Akcionog plana za reformu javne uprave. Dalje, neophodno je dalje unaprijediti koordinaciju između države i entiteta.

Mi priznajemo napredak BiH na polju **Ljudskih prava (FS5).** Međutim, neprestana aktivnost je neophodna u ovoj ključnoj oblasti. BiH mora učiniti dodatne napore kako bi Fond BiH za povratak bio potpuno operativan, i sva obećana sredstva se moraju konačno staviti na raspolaganje. Po pitanju zakona iz oblasti ljudskih prava, važno je

da Republika Srpska u potpunosti uskladi svoj Zakon o izbjeglim i raseljenim licima sa odgovarajućim državnim Zakonom, te da bude usvojen Zakon o jedinstvenom BiH Ombudsmenu.

Evropska Komisija daje poseban značaj prioritetu iz FS koji se odnosi na **Borbu protiv kriminala (FS7)** a posebno procesu restrukturiranja policije koji je u toku. Što se tiče reforme policije, Evropska Komisija je jasno stavila do znanja da sve zakonodavne i budžetske nadležnosti moraju biti na državnom nivou i primjenjivati se u funkcionalnim oblastima kako bi se postigao tehnički efikasan rad policije. Dalje, ne smije postojati političko miješanje u operativni rad policije. Sada je hitno da se uoči brz napredak u vezi upravo sa ovom reformom. Prije sastanka CTF u maju mjesecu, BiH (parlamenti države i entiteta) bi trebalo da postigne konsenzus i dogovori jasan plan za implementaciju reforme policije u skladu sa osnovnim principima Komisije za reformu policije. Dalje, Ministarstvo bezbjednosti bi trebalo da bude osnaženo i po pitanju osoblja i finansiranja. Moraju se usvojiti Zakoni koji uspostavljaju Komisiju za zaštitu podataka i Agenciju za udruživanje informacija, što bi obezbjedilo put za uspostavljanje ovih institucija.

Trgovina (FS13) je neophodna komponenta budućeg Sprazuma o stabilizaciji i udruživanju (SAA). BiH bi trebala pokazati da ima kapacitet i političku volju za odgovarajuću implementaciju postojećih ugovornih odnosa, uključujući Sporazume o slobodnoj trgovini potpisanie sa drugim zemljama u regionu, te za upravljanje trgovinskim sporovima u skladu sa međunarodnim standardima. Važno je da se slobodnim zonama BiH upravlja i da se nad njima vrši nadzor na odgovarajući način te da se ispoštuju prethodne odluke o njihovom zatvaranju. Takođe je važno da postoji stalno unapređenje vezano za izdavanje i kontrolu certifikata o porijeklu. U veterinarskom i fitosanitarnom sektoru treba da se uspostavi Fitosanitarna agencija i da se imenuje Direktor. BiH mora unaprijediti koordinaciju između centralnih i regionalnih službi u veterinarskim službama i preduzeti korake na uspostavljanju Nacionalne referentne laboratorije.

Vezno za **Energetiku (FS14),** Akcioni plan Federacije za električnu energiju treba što prije usvojiti. Upravni odbori Nezavisnog operatera sitema (ISO) i Kompanije za prenos (TRANSCO) treba da budu imenovani bez daljeg odlaganja i treba učiniti dodatne napore na izradi Energetske strategije BiH.

Što se tiče razvoja **Jedinstvenog ekonomskog prostora (FS15),** važno je da Agencija za javne nabavke postane u potpunosti operativna, da se uspostavi Agencija za osiguranje i osigura usvajanje odgovarajućeih zakonskih akata na nivou entiteta. Treba takođe učiniti dodatne napore na osnivanju Instituta za standardizaciju, metrologiju i intelektualnu svojinu, te treba imenovati i odgovarajuće Direktore. Dalje, entiteti treba da obezbijede usvajanje zakona neophodnih za funkcionisanje Jedinstvenog registra preduzeća.

U oblasti **Javnog emitovanja (FS16),** sada je hitno da Parlamentarna skupština BiH usvoji Zakone o javnom sistemu emitovanja i javnom servisu za emitovanje, koji će u potpunosti ispoštovati evropske standarde i Dejtonski mirovni sporazum. Takođe je neophodno da započne reforma unutrašnjih struktura PBS-a.

Konačno, želio bih da navedem proceduralne korake koje treba preduzeti prije početka SAA pregovora da bi Komisija bila u poziciji da prizna "značajan napredak" po pitanju FS16 u maju mjesecu. Prvo, Komisija bi trebala da obavijesti Zemlje članice o tome. Ukoliko Zemlje članice budu bile istog mišljenja kao mi, one bi pozvale Komisiju da dostavi pregovaračke direktive za SAA. Mi očekujemo da bi razgovori o ovim direktivama mogli da se održe u septembru/oktobru. Ovo bi omogućilo početak SAA pregovora krajem jeseni.

Dozvolite mi da naglasim da gore navedeni scenario pretpostavlja stalan napredak reformi od strane BiH i punu podršku Zemalja članica EU tokom cijelog procesa. Siguran sam da naši zajednički napori to mogu ostvariti.

Srdačan pozdrav,

Olli Rehn