

Komunike Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira

1) Politički direktori Vijeća za provedbu mira su se 11. prosinca susreli u Brüsselsu pod predsjedavanjem Visokog predstavnika Paddy Ashdowna. Predstavnicima bh. tijela vlasti, predvođeni predsjedavateljem Vijeća ministara Adnanom Terzićem, ministricom trezora Ljerkom Marić i premijerima entiteta Ahmetom Hadžipašićem i Draganom Mikerevićem, nazočili jednom dijelu sastanka.

Integracija u Euro-atlantske strukture

2) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira upoznat je s rezultatima Studije izvodljivosti Europske komisije i NATO sastanka na ministarskoj razini od 4. prosinca, koji jasno utvrđuju mjere koje BiH treba poduzeti kako bi mogla ispuniti oba svoja cilja, tj. otpočeti pregovore za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, te pridruživanje programu NATO-a "Partnerstvo za mir". Upravni odbor Vijeća za provedbu mira je naglasio da bh. tijela vlasti trebaju sami poduzeti te aktivnosti i da bi one trebale otpočeti odmah, te da bi trebale predstavljati glavni dio njihovih aktivnosti na provedbeni ključnih reformi u 2004. godini. Upravni odbor je naglasio da pozitivna konačna odluka Komisije ni u kom slučaju ne predstavlja unaprijed stvoren zaključak. Naglasio je i opsežnost zadaće koja predstoji i apelirao je na bh. tijela vlasti da pristupe tom zadatku energično i odlučno. Upravni odbor im je obećao svoju punu potporu u ispunjavanju ove zadaće. Odgovornost za uspješan ishod u oba procesa u potpunosti je u rukama Bosne i Hercegovine.

3) Upravni odbor je pozdravio opredijeljenost premijera Terzića i bh. tijela vlasti da postignu značajan i brz napredak u 16 oblasti koje su u Studiji izvodljivosti Europske

komisije utvrđene kao prioriteti za poduzimanje aktivnosti do ljeta 2004. godine. Upravni odbor je podsjetio bh. tijela vlasti da moraju biti u potpunosti svjesni potrebe da se ove obveze provedu na zadovoljavajući način i pravodobno, kako bi opravdali pozitivne ocjene iz Studije.

Ekonomija

4) Glavni zamjenik Visokog predstavnika Donald Hays je izvjestio političke direktore o konsenzusu koji je postignut tijekom razgovora održanih u srijedu između ekonomskih stručnjaka Vijeća za provedbu mira, međunarodnih financijskih institucija i agencija za pružanje pomoći, OHR-a i bh. tijela vlasti o sadašnjem statusu bh. ekonomije i reformama koje su nužne za brzo pokretanje samoodrživog ekonomskog rasta.

Plan rada bh. vlasti

5) Premijer Terzić je upoznao Upravni odbor s napretkom koji je postignut u provedbi programa za reformu javne uprave u BiH. Tri premijera su dogovorila program reforme javne uprave 28. ožujka 2003. godine. Glavni tajnik Stalnog odbora za vojna pitanja Enes Bećirbašić upoznao je Upravni odbor sa strategijom bh. tijela vlasti za provedbu reforme obrane.

6) Vijeće za provedbu mira je odalo priznanje bh. tijelima vlasti za napredak postignut u provedbi Plana aktivnosti, dogovorenog na Mrakovici u mjesecu srpnju. Vijeće za provedbu mira je konstatiralo da uspješan proces izradbe i usvajanja srednjoročne strategije razvoja odražava pragmatičan pristup bh. tijela vlasti na temelju kojeg je moguće ostvariti dodatni napredak. Vijeće za provedbu mira je apeliralo na bh. tijela vlasti da bez odgode provedu mjere i reforme iz strateškog plana za smanjenje siromaštva, osobito se koncentrirajući na ključne prioritete koji su potrebni za ispunjavanje zahtjeva utvrđenih u Studiji izvodljivosti Europske komisije i na proces strukturalne reforme.

7) Nova spremnost za postizanje konsenzusa je također bila

očevidna u drugim prioritetnim oblastima tijekom 2003. godine. Upravni odbor pozdravlja napredak koji je do danas postignut u reformi obrane i u izvjesnoj mjeri indirektnog oporezivanja. Međutim, Upravni odbor je izrazio žaljenje zbog odlaganja provedbe reforme obavještajnog sektora i naglasio je potrebu da se ta reforma žurno ubrza. Upravni odbor je također izrazio zabrinutost zbog usporavanja reforme indirektnog oporezivanja.

8) Vijeće za provedbu mira je pozdravilo činjenicu da se programi reformi sve više provode u domaćem zakonodavnom postupku, umjesto donošenjem odluka Visokog predstavnika, i često kroz inovativne ustavne promjene u okviru kojih je, po prvi put, korišten Daytonski sporazum za prijenos novih nadležnosti na državnu razinu.

Uprava za indirektno oporezivanje

9) Upravni odbor je izrazio zabrinutost što se s reformom sustava indirektnog oporezivanja, koja je do sada bila primjer napretka, sada uveliko kasni i apelirao na bh. tijela vlasti da do kraja prosinca postignu napredak u usklađivanju Zakona o sustavu indirektnog oporezivanja, koji su usvojila oba doma Parlamentarne skupštine BiH u različitim tekstovima, te da osiguraju da on konačno bude usvojen i objavljen u službenom glasniku u obliku koji ispunjava uvjete za financiranje Europske komisije. Kada se to uradi, državna tijela trebaju žurno imenovati članove Upravnog odbora i poduzeti nužne mjere, uključujući reorganizaciju carinske uprave i obavljanje priprema za uvođenje PDV-a što je moguće prije.

Reforma u oblasti obrane

10) Upravni odbor je pozdravio usvajanje gotovo svih zakonodavnih preporuka Povjerenstva za reformu obrane kojim se za BiH otvara mogućnost da bude uzeta u razmatranje za članstvo u Partnerstvu za mir NATO-a. Također, Odbor je istakao da NATO zahtijeva od BiH da Samit u Istanbulu u lipnju

2004. godine promatra kao realan rok za pridruživanje Partnerstvu za mir, pod uvjetom da BiH do tada ispuni postavljene uvjete za članstvo. Upravni odbor je apelirao na bh. vlasti da ostvare brz napredak u svezi preostalih neispunjenih uvjeta. Pored ostvarivanja pune suradnje s Međunarodnim tribunalom, Upravni odbor je osobito naglasio usvajanje preostalih zakona u oblasti obrane, prijenos nadležnosti s Tajništva Stalnog odbora za vojna pitanja na novo Ministarstvo obrane, brzo imenovanje ministra obrane i dva zamjenika ministra, kao i imenovanje načelnika Zajedničkog stožera i dva zamjenika načelnika, te Zapovjedništva za operacije i dva dozapovjednika.

11) Kako bi se osigurala pravodobna provedba preporuka Povjerenstva za reformu obrane do Samita u Istanbulu i dodatno poboljšala koordinacija pomoći međunarodne zajednice u reformi obrane, Upravni odbor je pozdravio i izrazio svoju punu potporu za prijedlog predsjedavatelja Povjerenstva za reformu obrane, gospodina Lochera da se proširi mandat ovog Povjerenstva i promjeni težište njenih aktivnosti. Upravni odbor je sa zahvalnošću istaknuo značajnu potporu koju je u reformi obrane pružilo nekoliko institucija, napose OESS, što uključuje izmijenjenu i značajniju ulogu koju će OESS imati u narednoj fazi, kako je naglasio predsjedavatelj Povjerenstva za reformu obrane. Upravni odbor je zatražio od gospodina Lochera da nastavi razgovore s bh. vlastima s tim da shodno tomu Visoki predstavnik produlji i prilagodi mandat Povjerenstva.

Reforma obavještajnog sektora

12) Nasuprot gore navedenom napretku, Upravni odbor je istakao mnogo sporiji pristup Vijeća ministara kada je u pitanju Zakon o obavještajno-sigurnosnoj agenciji. To izaziva posebnu zabrinutost. BiH je potrebna suvremena i profesionalna obavještajna služba. To je zaista nužno imajući u vidu globalnu prijetnju koju predstavlja terorizam. Također je vrlo važno i u kontekstu aspiracija BiH da uspostavi mnogo bolje

odnose s NATO-om i Europskom unijom i jednog dana im se pridruži. Upravni odbor je dao svoju punu potporu i najavi Visokog predstavnika prema kojoj je 15. prosinca rok do kada Vijeće ministara mora usvojiti ovaj zakon i uputiti ga u Parlament da bi bio usvojen do kraja veljače, a Obavještajno-sigurnosna agencija mora početi s radom do 1. ožujka 2004. godine. Da bi se izvršile tehničke pripreme koje prethode usvajanju Zakona, Upravni odbor je podržao ideju da Vijeće ministara imenuje *ad hoc* radnu skupinu za reformu obavještajnog sektora koja bi pružila pomoć ambasadoru Kalmanu Kocsisu.

Mostar

13) Viši zamjenik Visokog predstavnika, Werner Wnendt, izvijestio je Upravni odbor o napretku koji je ostvarilo Povjerenstvo za Mostar od 17. rujna, kada je Visoki predstavnik donio odluku o njegovom osnutku. Sporazum je postignut u svezi s nizom značajnih pitanja, što je omogućilo predsjedavatelju Povjerenstva Norbertu Wintersteinu da pripremi jasne preporuke za administrativno rješenje koje će građanima Mostara osigurati trajni okvir u kojem će moći ponovno izgraditi svoj grad i osigurati sredstva za život.

Izvješće gospodina Wintersteina bit će objavljeno 15. prosinca.

14) Upravni odbor je pohvalio gospodina Wintersteina i članove Povjerenstva za značajan napredak koji su postigli u definiranju održivog i pravičnog rješenja da bi se konačno riješio problem koji je i politički i ekonomski negativno utjecao na poslijeratnu obnovu cijele BiH.

Upravni odbor će pružiti svoju punu potporu u provedbi rješenja koje se odnosi na Mostar, zasnovanog na jedinstvenoj gradskoj upravi i s djelotvornim mehanizmima koji jamče odgovarajuću zastupljenost u tijelima vlasti i sprječava da bilo koji narod ima većinsku kontrolu u Gradskom vijeću.

Upravni odbor će nastojati osigurati nužnu političku i ekonomsku potporu za provedbu plana tijekom predstojećih mjeseci.

Vladavina prava

15) Viši zamjenik Visokog predstavnika Bernard Fassier upoznao je Upravni odbor s odvijanjem provedbe projekta u oblasti ratnih zločina. Upravni odbor i druge članice EU, zemlje koje su u procesu prijama u EU, Švicarska i Norveška, pozvane su na donatorsku konferenciju koju je 30. listopada organizirao OHR i čiji je domaćin bio Međunarodni tribunal u Hagu. Na konferenciji su dobivena obećanja za 16.1 milijun Eura za prve dvije godine projekta. Dana 5. prosinca održana je Inauguralna sjednica Zajedničkog izvršnog odbora radne skupine čiji su članovi predstavnici više organizacija (koju je osnovao OHR po zahtjevu Upravnog odbora). Istovremeno je počelo s radom deset radnih podskupina u istom sastavu. Naredni sastanci radnih podskupina i Zajedničkog izvršnog odbora zakazani su za sredinu siječnja 2004. godine.

16) Ambasador Fassier je također informirao nazočne o postupku uspostave jedinstvenog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća, što je dobilo potporu članica Vijeća za provedbu mira, OESS-a i Vijeća Europe. Pripremljen je nacrt sporazuma. Sporazum je usvojio Zastupnički dom FBiH i za očekivati je da će ga uskoro usvojiti i Dom naroda. Predstoji i rasprava u Narodnoj skupštini Republike Srpske. Ovo je jedan od zahtijeva postavljenih u Studiji izvodljivosti Europske komisije i mora se provesti na vrijeme kako bi Parlamentarna skupština BiH usvojila Zakon o jedinstvenom Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću početkom naredne godine i kako bi jedinstveno Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće bilo uspostavljeno do 1. travnja 2004. godine. Ovo je od ključnog značaja budući da mandat Neovisne sudske komisije i tri postojeća Visoka sudbena i tužiteljska vijeća istječe krajem ožujka 2004. godine.

17) Upravni odbor se suglasio da se nastave razmatrati moguće

opcije za uspostavu postupka za pljenidbu imovine građana. Dogovoreno je da se procijeni praktičnost takvog sustava u okviru uspostave Suda BiH i Tužiteljstva BiH.

18) Upravni odbor je podržao strategiju Odjela za vladavinu prava za provedbu projekta koji se tiče suđenja za ratne zločine i za uspostavu jedinstvenog Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća na razini BiH.

19) Upravni odbor je zatražio da se do kraja prosinca postigne napredak u formiranju Državne agencije za informacije i zaštitu (što podrazumijeva pronalaženje odgovarajućeg trajnog smještaja za ovu agenciju, novog paketa zakona koji usvaja Vijeća ministara a kojima bi se uredila ojačana agencija s policijskim ovlastima).

2004. godina

20) Upravni odbor je izrazio potporu prioritetima koje je utvrdio OHR za 2004. godinu i u načelu se suglasio s njegovim revidiranim Planom za provedbu mandata. Upravni odbor je pozdravio namjeru Visokog predstavnika da usmjeri napore na pružanje pomoći bh. vlastima u nastojanjima da osiguraju uspješan rad institucija na državnoj razini, uključujući agenciju SIPA i nova ministarstva osnovana prema Zakonu o Vijeću ministara. Upravni odbor je također pozdravio namjeru da se napori usmjere na poboljšanje učinkovitosti policije u BiH u tijesnoj suradnji s Misijom EUPM.

21) Upravni odbor Vijeća za provedbu mira pozdravio je pristanak Visokog predstavnika da produži mandat do svibnja 2005. godine i sa zadovoljstvom je potvrdio tu činjenicu. Upravni odbor vijeća za provedbu mira je istakao i energično podržao odlučnost Visokog predstavnika da pruža potporu planu reformi u pravcu kontinuiranog postepenog smanjivanja aktivnosti OHR-a i energičnog pomaka ka trenutku kada će BiH postati u potpunosti održiva zemlja napovratno na putu ka integraciji u Euroatlantske strukture.

22) Naredni sastanak Upravnog odbora Vijeća za provedbu mirabit će održan u utorak, 1. travnja 2004. godine u Brusselsu.