

Коминике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

САЖЕТАК

Управни одбор Савјета за имплементацију мира донио је четири кључна закључка на састанку одржаном у Сарајеву 31. марта и 1. априла:

Иако је остварен напредак, као што је успјешно усвајање закона о Управи за индиректно опорезивање и обавјештајној служби, успостављање Министарства одбране на државном нивоу и преузимање надлежности од стране државе за оснивање једног Високог судског и тужилачког сајета БиХ те иако су органи власти остварили одређени напредак у испуњавању препорука из Студије изводљивости ЕК, органи власти Босне и Херцеговине морају знатно убрзати темпо реформи уколико не желе довести у питање амбиције ове земље да се придружи евроатлантским структурама.

Оснивање Управе за индиректно опорезивање је најважнија економска реформа која се тренутно проводи у Босни и Херцеговини због значаја који има за интеграцију у европске структуре, борбу против организованог криминала и одговарајуће финансирање услуга које се пружају грађанима. Ипак, Босна и Херцеговина касни са провођењем и уколико не дође до значајне промјене у приступу, неће успјети да уведе ПДВ средином 2005. године.

Тренутна немогућност ефикасног финансирања све већих одговорности на државном нивоу угрожава будућност Босне и Херцеговине као функционалне и одрживе земље. Неопходно је даље укидање дуплих функција на нижим нивоима власти.

Органи власти Босне и Херцеговине угрозиће будућност ове земље уколико не остваре пуну сарадњу са Хашким трибуналом. Босна и Херцеговина неће испунити своје међународне обавезе све док не предузме све могуће мјере у циљу изручења Хашком трибуналу оптужених за ратне злочине, укључујући Радована Караџића. Управни одбор у том контексту посматра и акцију коју је СФОР извео у јутарњим часовима 1. априла. Управни одбор је изразио искрено жаљење због страдања цивила током те синоћње акције.

Комунике Управног одбора Савјета за имплементацију мира

У Сарајеву су се 31. марта и 1. априла састали политички директори Савјета за имплементацију мира под предсједавањем високог представника Педија Ешдауна. Представници бх. органа власти, које је предводио предсједавајући Савјета министара Аднан Терзић су учествовали на једном дијелу састанка.

Управни одбор је са задовољством констатовао да је постигнут напредак у провођењу неколико кључних реформи. Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је усвојила Закон о Управи за индиректно опорезивање и Закон о Обавјештајној служби, којима се оснивају важне нове институције на државном нивоу са значајним надлежностима. Министарство одбране на нивоу државе је у процесу оснивања. Поред тога, држави су дате надлежности чиме је омогућено оснивање једног Високог судског и тужилачког савјета за цијелу Босну и Херцеговину, а процес успоставе јединствене и ефикасне градске управе у Мостару је у току и до сада се одвија према плану.

Међутим, и поред ових успјеха, провођење кључних реформи касни и, у неким случајевима, је угрожена политиком владајућих странака. Ово би могло угрозити шансе Босне и Херцеговине за чланство у програму Партнерство за мир, као и ограничити могућност Европске комисије да у 2004. години препоручи започињање преговора за закључивање Споразума о стабилизацији и придруживању. Због тога би такође БиХ могла остати без више од сто милиона КМ помоћи од међународних финансијских институција.

Управни одбор је истакао да, уколико владајуће странке желе да спријече беспотребни скептицизам међународне заједнице и грађана Босне и Херцеговине у погледу њихове способности да благовремено проведу реформе, требају конкретним резултатима показати да могу радикално побољшати свој рад.

Премијер Терзић је увјерио Управни одбор да ће он и његови партнери на ентитетском нивоу учинити све што је могуће како би се надокнадило изгубљено вријеме. Управни одбор је поздравио јасно изражену одлучност премијера Терзића да подстиче провођење Плана јачања државне владе, који представља значајан елеменат тренутних настојања да државне институције, као што је Управа за индиректно опорезивање, Високи судски и тужилачки савјет, СИПА, Државна гранична служба и ресорна државна министарства, функционишу уз административну ефикасност и финансијску сигурност. Управни одбор је изразио опредјељење међународне заједнице да подржи настојања Босне и Херцеговине да се ослони на сопствене снаге. Премијер Терзић је такође детаљно разрадио начин на који ће разријешити отворена питања из Студије изводљивости, као и текући процес реформе индиректног опорезивања. Управни одбор је апеловао на бх. органе власти да ријеше ургентну потребу за смањењем јавне администрације на ентитетском нивоу и на нижим нивоима с циљем јачања државних институција. Подсјећајући на важност која се у Студији изводљивости придаје реформи јавне управе, Управни одбор је нагласио потребу да бх. органи власти на свим нивоима преузму пуну одговорност за функционалну провјеру бх. јавне управе која је у току.

Управни одбор се захвалио премијеру Терзићу на његовој одлучности и констатовао је да је, у свјетлу кључне улоге коју ће Управа за индиректно опорезивање имати, пријекно потребно да Управа за индиректно опорезивање почне са радом што је прије могуће путем доношења одлука о регионалној структури и механизму за расподјелу прихода, те подношењем Закона о ПДВ-у у парламентарну процедуру до краја јула 2004. године. Веома је важно да Управа за индиректно опорезивање и даље настоји

испоштовати рок за увођење ПДВ-а који је постављен средином 2005. године. Увођење ПДВ-а је од суштинске важности уколико Босна и Херцеговина жели финансирати све веће обавезе на државном нивоу. Такође, биће неопходно и даље укидање дуплих функција на свим нивоима власти.

Управни одбор је такође апеловао на премијера да нацрте закона о јавном ртв систему усклади са Споразумом који су 6. новембра 2003. године потписали државни и ентитетски премијери те да осигура да Савјет министара што прије усвоји ове законе.

Потврђујући успјех у неколико случајева приватизације, као што је недавна приватизација Холидеј Ин-а и напредак остварен са Г1 компанијама, Управни одбор је изразито незадовољавајући темпо приватизације окарактерисао као неуспјех политике ентитетских влада, које процес приватизације нису ослободиле карактеристичних административних и законских недостатака. Недостатак политичке воље сматра се главном препреком за напредак у овој области. Док су се у другим земљама у транзицији приватизација, унапријеђено управљање предузећима и реструктуисање предузећа показали као ефикасно средство реструктуисања привреде, приватизација у Босни и Херцеговини није испунила ту сврху. Управни одбор изразио је своје разумијевање у погледу незадовољства које је исказала донаторска заједница због спорости тог процеса. Апелујемо на органе власти да потврде своју обавезу, удвоструче напоре и политички се ангажују у циљу одржања приватизације у Босни и Херцеговини.

Управни одбор је примио информацију о објављивању годишњег извјештаја Европске комисије о стабилизацији и придруживању за Босну и Херцеговину, као и њено европско партнерство са БиХ. Потврђујући напредак који је БиХ остварила у испуњавању 16 приоритетних услова из Студије изводљивости Европске комисије из новембра 2003. године, Управни одбор је истакао да бх. органи власти морају још много тога урадити и то много брже уколико желе испунити циљеве које су сами себи поставили. Управни одбор је апеловао на бх. органе власти да без одлагања

раде на рјешавању питања која је набројала Европска комисија те да хитно поступе према документу о европском партнерству.

Управни одбор је поздравио усвајање Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији и захвалио амбасадору Калману Кочишу за његов допринос у успостављању модерне и професионалне обавјештајне службе која се сматра основним захтјевом за модерну европску државу. Управни одбор је нагласио важост провођења овог закона као и важност успостављања саме Агенције, надзорног одбора при Парламентарној скупштини и канцеларије за надзор при Савјету министара. Одбор је поново истакао своју пуну подршку премијеру Терзићу као и спремност да му пружи помоћ у настојањима да успостави јединствену обавјештајну службу на нивоу државе која ће радити у складу са европским стандардима, истовремено изражавајући наду да ће ускоро услиједити именовање новог руководства Агенције и издвајање средстава која ће бити довољна за њен рад. Управни одбор је упозорио органе власти БиХ да неће бити толерисана политизација рада или запошљавања особља у пријелазном периоду те да број запослених у Агенцији мора одговарати њеним задацима и потребама.

Управни одбор је поздравио недавно именовање Николе Радовановића на функцију министра одбране и са одобравањем констатовао прве кораке које је предузео министар Радовановић. Нагласио је да ће кораци који се од сада до јуна предузму у циљу провођења препорука Комисије за реформу одбране бити од кључног значаја за одлуку НАТО-а о томе да ли ће прихватити захтјев БиХ да се придружи програму Партнерство за мир. У том контексту Управни одбор је упозорио да се динамика реформе мора појачати те да се морају превазићи проблеми који ометају напредак. И пуна сарадња са Трибуналом за ратне злочине такође представља кључни захтјев те органи БиХ, а посебно РС, морају показати резултате у овој области. До сада су ти резултати изостали.

Команда СФОР-а је обавијестила Управни одбор о акцији коју су предузели против оптужених за ратне злочине на Палама рано

ујутро 1. априла. Управни одбор је изразио искрено жаљење због страдања цивила током ове операције.

Управни одбор је подсјетио да је пуна сарадња Хашким трибуналом, што подразумијева мјере за привођење Караџића, Младића и Готовине, обавеза за све државе као што је то недавно утврђено у резолуцијама Савјета безбједности УН-а 1503 и 1534 под поглављем ВИИ Повеље. Управни одбор у том контексту посматра и акцију коју је извео СФОР у циљу подршке Трибуналу. Управни одбор је такође нагласио важност овог питања у вези са захтјевом Босне и Херцеговине за придруживање програму Партнерство за мир и позвао је све бх. лидере да предузму неопходне кораке у том правцу.

Управни одбор је са забринутошћу указао на одуговлачење у доношењу оквирног закона о високом образовању БиХ који је се кашњењем достављен у парламентарну процедуру након претјерано дугог поступка у Савјету министара. С тим у вези, Управни одбор је похвалио премијера Терзића за преузимање иницијативе у прослијеђивању закона у парламентарну процедуру. Управни одбор је подсјетио да ће БиХ изгубити 42 милиона долара средстава Свјетске банке уколико овај закон не буде одмах донесен те да би тај пропуст угрозио одрживост свих универзитета у Босни и Херцеговини и њихову припадност европском систему. На крају, Управни одбор је још једном истакао одлучност својих чланица да пружи конкретну и адекватну помоћ за поновно уједињену и општу Стару гимназију у Мостару.

Након презентације комесара ЕУПМ-а Кевина Картија и с циљем јачања капацитета за борбу против криминала, Управни одбор је изразио своју подршку реструктуисању бх. полиције која се одвија према највишим европским стандардима, и потреби да се осигура финансијска одрживост полицијског сектора. Управни одбор је поздравио провођење функционалне провјере бх. полицијских снага и подржао је успостављање Комисије за реструктуисање полиције.

Управни одбор је честитао Влади БиХ на усвајању реалног плана за рјешавање унутрашњег дуга земље као и на напретку који је до данас остварила у реализацији ове стратегије. БиХ ће се тиме ослободити великог финансијског терета и биће јој отворен пут за стимулацију већих домаћих и страних инвестиција.

Управни одбор је задужио високог представника да са бх. органима власти започне разговоре у циљу доношења одлуке о законском поступку усмјереном на успостављање домаћег Секретаријата за ратне злочине, и да донаторе упознаје са свим појединостима ових разговора. Секретаријат би требао организовати и припремати суђења за ратне злочине у БиХ како би први случајеви могли бити процесуирани већ у јануару 2005. године.

Управни одбор је задужио ОХР да у тијесној сарадњи са домаћим органима власти и заинтересованим међународним организацијама анализира изводљивост као и организацијске и финансијске импликације могућег доношења закона на државном и ентитетском нивоу у циљу успостављања поступка у оквиру којег би тужиоци у име органа власти могли покретати грађанске парнице с циљем пљенидбе имовине која је стечена извршењем кривичних дјела. Овим евентуалним законима се не би успоставиле нове институције које би предузимале те мјере, него би се тужиоцима на државном и ентитетском нивоу дало још једно средство за борбу против мреже организованог криминала и корупције у БиХ, а криминалци би остали без добити коју су стекли незаконитим радњама.

Наредни састанак Управног одбора Савјета за имплементацију мира биће одржан у Сарајеву 24/25 јуна.